



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

mardi

01-02-2005

Après-midi

dinsdag

01-02-2005

Namiddag

SOMMAIRE

Question de M. Hans Bonte à la ministre de l'Emploi sur "le statut fiscal de l'indemnité complémentaire versée à des (candidats) délégués du personnel suspendus" (n° 5117)
Orateurs: **Hans Bonte, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la prise en considération des futures réductions d'impôt flamandes dans le précompte professionnel" (n° 5220)
Orateurs: **Carl Devlies, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le résultat global des impositions établies au cours du mois de janvier 2005" (n° 5221)
Orateurs: **Carl Devlies, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Question de M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'avantage de toute nature imposable des voitures de société" (n° 5236)
Orateurs: **Dirk Van der Maelen**, président du groupe sp.a-spirit, **Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Question de M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la suppression de valeurs au porteur et l'introduction d'un impôt sur le patrimoine" (n° 5257)
Orateurs: **Hendrik Bogaert, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Questions jointes de 5

- M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le Service des créances alimentaires" (n° 5258)

- Mme Greta D'hondt au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le Service des créances alimentaires" (n° 5280)

- Mme Sabien Lahaye-Battheu au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le versement d'avances par le Service des créances alimentaires" (n° 5299)
Orateurs: **Hendrik Bogaert, Sabien Lahaye-Battheu, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Question de M. Hendrik Bogaert au vice-premier 7

INHOUD

Vraag van de heer Hans Bonte aan de minister van Werk over "het fiscaal statuut van de aanvullende vergoeding uitbetaald aan geschorste (kandidaat-) personeelsafgevaardigden" (nr. 5117)
Sprekers: **Hans Bonte, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de verrekening van de toekomstige Vlaamse belastingverlagingen in de bedrijfsvoorheffing" (nr. 5220)
Sprekers: **Carl Devlies, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het globale resultaat van de belastingaanslagen gevestigd in de maand januari 2005" (nr. 5221)
Sprekers: **Carl Devlies, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de belastbare voordelen van alle aard van bedrijfswagens" (nr. 5236)
Sprekers: **Dirk Van der Maelen**, voorzitter van de sp.a-spirit-fractie, **Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het afschaffen van waardepapieren aan toonder en het invoeren van een vermogensbelasting" (nr. 5257)
Sprekers: **Hendrik Bogaert, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Samengevoegde vragen van 5

- de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de dienst voor alimentatievordering" (nr. 5258)

- mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de dienst voor alimentatievordering" (nr. 5280)

- mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het uitbetalen van voorschotten door de dienst voor alimentatievordering" (nr. 5299)
Sprekers: **Hendrik Bogaert, Sabien Lahaye-Battheu, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice- 7

ministre et ministre des Finances sur "les augmentations uniformes en matière d'impôts directs" (n° 5259)

Orateurs: **Hendrik Bogaert, Didier Reynders,**
vice-premier ministre et ministre des Finances

eerste minister en minister van Financiën over "de eengemaakte verhogingen voor de directe belastingen" (nr. 5259)

Sprekers: **Hendrik Bogaert, Didier Reynders,**
vice-eerste minister en minister van Financiën

Question de M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'uniformité des contrôles fiscaux dans l'ensemble du pays" (n° 5260)

Orateurs: **Hendrik Bogaert, Didier Reynders,**
vice-premier ministre et ministre des Finances

Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de eenvormigheid van de fiscale controles over het ganse land" (nr. 5260)

Sprekers: **Hendrik Bogaert, Didier Reynders,**
vice-eerste minister en minister van Financiën

Question de M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'obligation de signaler les délits fiscaux" (n° 5262)

Orateurs: **Hendrik Bogaert, Didier Reynders,**
vice-premier ministre et ministre des Finances

Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de meldingsplicht voor fiscale misdrijven" (nr. 5262)

Sprekers: **Hendrik Bogaert, Didier Reynders,**
vice-eerste minister en minister van Financiën

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

du

MARDI 01 FEVRIER 2005

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

van

DINSDAG 01 FEBRUARI 2005

Namiddag

La réunion publique est ouverte à 14h.54 par M. François-Xavier de Donnea, président.

De vergadering wordt geopend om 14.54 uur door de heer François-Xavier de Donnea, voorzitter.

01 Question de M. Hans Bonte à la ministre de l'Emploi sur "le statut fiscal de l'indemnité complémentaire versée à des (candidats) délégués du personnel suspendus" (n° 5117)

01 Vraag van de heer Hans Bonte aan de minister van Werk over "het fiscaal statuut van de aanvullende vergoeding uitbetaald aan geschorste (kandidaat-) personeelsafgevaardigden" (nr. 5117)

01.01 Hans Bonte (sp.a-spirit): Le régime fiscal des délégués du personnel suspendus pose un problème pratique. Une clause particulière de la loi veille en effet à ce que le délégué du personnel suspendu ne subisse pas de perte de revenu avant la fin de la procédure judiciaire. En raison toutefois de la différence de traitement fiscal entre les allocations de chômage et l'indemnité complémentaire, son revenu subit une baisse bien réelle au cours de cette période. La pratique est donc en contradiction avec l'intention du législateur. Ce problème a déjà été abordé précédemment par M. Marc Claes, qui considère même que les délégués du personnel suspendus sont imposés deux fois.

01.01 Hans Bonte (sp.a-spirit): De fiscale behandeling van geschorste personeelsafgevaardigden zorgt in de praktijk voor een probleem. Een bijzondere clausule in de wet moet er immers voor zorgen dat de geschorste personeelsafgevaardigde geen inkomensverlies lijdt tot de gerechtelijke procedure afgerond is. Maar door de verschillende fiscale behandeling van de werkloosheidsvergoeding en de aanvullende vergoeding daalt zijn inkomen wel degelijk in deze periode. De praktijk is dus strijdig met de bedoeling van de wetgever. Dit probleem werd reeds eerder aangekaart door de heer Marc Claes, die zelfs stelt dat de geschorste personeelsafgevaardigden tweemaal belast worden.

Le ministre confirme-t-il que l'arrêté royal concerné est en contradiction avec la disposition selon laquelle la rémunération nette du délégué du personnel suspendu doit être garantie? Cet arrêté royal doit-il être modifié ?

Gaat de minister ermee akkoord dat het betreffende KB strijdig is met de bepaling dat het nettoloon van de geschorste personeelsafgevaardigde gegarandeerd moet worden? Moet dit KB gewijzigd worden?

01.02 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): C'est le mode de calcul qui pose problème. Le calcul de l'indemnité fiscale est basé sur la rémunération de référence nette, après application des prélèvements fiscaux, et non sur la rémunération brute. Par ailleurs, des impôts sont également prélevés sur la rémunération complémentaire.

01.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): Het probleem ligt bij de berekeningswijze. Bij de berekening van de fiscale vergoeding wordt uitgegaan van het nettoverfertoeloon, waarvan de fiscale heffingen reeds zijn afgetrokken, en niet van het brutoloon. Bovendien worden op de aanvullende vergoeding ook nog belastingen geheven.

Si l'on souhaite garantir une rémunération identique à la rémunération de référence, le calcul doit être basé sur le montant de la rémunération brute. L'arrêté royal du 31 mai 1991 doit être modifié à cet effet, et seule la ministre de l'Emploi est compétente en la matière.

01.03 Hans Bonte (sp.a-spirit): Le régime est le résultat d'un consensus délicat entre les partenaires sociaux. Si le problème n'est que d'ordre technique, le gouvernement devrait préciser le mode de calcul. Je m'adresserai également à la ministre de l'Emploi à cet égard.

L'incident est clos.

02 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la prise en considération des futures réductions d'impôt flamandes dans le précompte professionnel" (n° 5220)

02.01 Carl Devlies (CD&V): A présent que le CD&V participe au gouvernement flamand, l'accord de gouvernement mentionne des réductions d'impôts pour les travailleurs et les indépendants pour les années 2007, 2008 et 2009. Le calcul du précompte professionnel ressortit toutefois à la compétence fédérale. Sera-t-il tenu compte dans le précompte professionnel des mesures fiscales prises par les entités fédérées? Les réductions d'impôts flamandes seront-elles répercutées en 2007, 2008 et 2009 et le précompte professionnel sera-t-il dès lors différent d'une Région à l'autre?

02.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): Il est prématuré de tirer dès à présent des conclusions à propos d'un projet de décret au Parlement flamand. Je pense en outre que le gouvernement flamand respectera à la lettre la procédure de concertation consacrée pour les projets ou propositions de décret instaurant une réduction d'impôt. Je dois attendre cette concertation avant de pouvoir prendre une initiative.

02.03 Carl Devlies (CD&V): J'ai plutôt l'impression que la réduction d'impôt flamande ne pourra pas être instaurée sans l'accord du gouvernement fédéral.

02.04 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): Il n'y a ici rien de neuf. La procédure de concertation a été suivie même pour les centimes additionnels. Je suis prêt à trouver une solution mais la procédure de concertation doit d'abord

Als men een vergoeding wil garanderen die gelijk is aan het referteloon, moet men van het brutobedrag uitgaan. Daarvoor moet het KB van 31 mei 1991 worden herzien, wat enkel door de minister van Werk kan gebeuren.

01.03 Hans Bonte (sp.a-spirit): De regeling is het gevolg van een delicate consensus tussen de sociale gesprekspartners. Als het probleem blijkbaar enkel van technisch aard is, doet de regering er goed aan de berekeningswijze te verduidelijken. Ik zal mij daarvoor eveneens tot de minister van Werk richten.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de verrekening van de toekomstige Vlaamse belastingverlagingen in de bedrijfsvoorheffing" (nr. 5220)

02.01 Carl Devlies (CD&V): Nu CD&V in de Vlaamse regering zit, zijn in het regeerakkoord belastingverminderingen voor werknemers en zelfstandigen opgenomen voor de jaren 2007, 2008 en 2009. Het berekenen van de bedrijfsvoorheffing is echter een federale bevoegdheid. Zal in de bedrijfsvoorheffing rekening worden gehouden met de fiscale maatregelen van de deelstaten? Zullen de Vlaamse belastingverlagingen worden doorgerekend in 2007, 2008 en 2009 en zal daardoor de bedrijfsvoorheffing in de Gewesten voortaan van elkaar verschillen?

02.02 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Het is voorbarig nu al conclusies te trekken over een ontwerp van decreet in het Vlaams Parlement. Bovendien meen ik dat de Vlaamse regering de geijkte overlegprocedure voor ontwerpen of voorstellen van decreet ter invoering van een belastingvermindering keurig zal naleven. Ik moet op dat overleg wachten vooraleer ik iets kan doen.

02.03 Carl Devlies (CD&V): Ik krijg hier de indruk dat de Vlaamse belastingvermindering pas kan worden doorgevoerd na een akkoord van de federale regering.

02.04 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Er gebeurt hier niets nieuws, ook met de opcentiemen werd de overlegprocedure gevolgd. Ik ben bereid om naar een oplossing te zoeken, maar eerst moet de overlegprocedure worden gestart.

démarrer.

02.05 Carl Devlies (CD&V): Est-il possible que le précompte professionnel diffère d'une Région à l'autre ?

02.06 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): Je répète que je dois d'abord être saisi d'une question formelle du gouvernement flamand.

02.07 Carl Devlies (CD&V): Je puis imaginer que le ministre fédéral va entraver la mise en œuvre de la réduction d'impôt prévue dans l'accord de gouvernement flamand. En effet si la réduction n'est pas traduite dans le précompte professionnel fédéral, elle ne sera perceptible qu'en 2010.

02.08 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): Je suis vraiment disposé à régler la situation. Monsieur Devlies doit demander au Ministre-Président flamand d'ouvrir une procédure de concertation.

Le **président**: Il doit d'abord y avoir un décret.

02.09 Carl Devlies (CD&V): Je me demande quelle attitude le VLD va adopter dans ce dossier.

02.10 Didier Reynders, ministre (*en français*): Je le répète : ayant défendu des baisses d'impôt sur le revenu depuis des années, je ne peux que me réjouir que ces groupes, accédant aux responsabilités à d'autres niveaux de pouvoir, nous suivent en la matière.

Quand cela se base sur des textes déposés dans les assemblées, je facilite leur mise en œuvre, comme je l'ai fait pour les réductions d'impôt sur le travail du gouvernement flamand précédent. Si le ministre-président souhaite une concertation pour voir comment répercuter les nouvelles baisses d'impôt décidées en Flandre, je suis d'accord.

Je suis ravi de constater que tout le monde va dans la même direction, et que même ceux qui regrettaient des baisses trop importantes sur le revenu du travail s'y rallient maintenant. Mais je dois voir les textes pour envisager des solutions. Si le ministre-président me demande de le faire dans les précomptes professionnels, on tentera de le faire avec une répercussion sur le budget de la Région concernée.

02.05 Carl Devlies (CD&V): Is het mogelijk dat de bedrijfsvoorheffing per Gewest zal verschillen?

02.06 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Ik herhaal dat ik eerst een formele vraag van de Vlaamse regering moet krijgen.

02.07 Carl Devlies (CD&V): Ik denk te mogen veronderstellen dat de belastingvermindering uit het Vlaamse regeerakkoord door de federale minister zal worden verhinderd. Als de vermindering immers niet in de federale bedrijfsvoorheffing wordt verrekend, zal ze pas in 2010 voelbaar zijn.

02.08 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Ik ben echt wel bereid om de zaken te regelen. De heer Devlies moet de Vlaamse minister-president vragen om de overlegprocedure te starten.

De **voorzitter**: Eerst moet er een decreet zijn.

02.09 Carl Devlies (CD&V): Ik vraag mij af wat welke houding de VLD in dezen aanneemt.

02.10 Minister Didier Reynders (*Frans*): Ik herhaal het nogmaals: ik heb gedurende jaren op de bres gestaan voor een lagere inkomstenbelasting zodat ik me er alleen maar kan over verheugen dat die fracties die op andere bestuursniveaus hun verantwoordelijkheid opnemen ons standpunt in deze delen.

Wanneer dit gebeurt op basis van teksten die in de wetgevende vergaderingen werden ingediend, zal ik ervoor zorgen dat ze gemakkelijk in de praktijk kunnen worden omgezet, zoals ik het al gedaan heb voor de belastingverlaging op arbeid die de vorige Vlaamse regering heeft ingevoerd. Als de minister-president met mij wil overleggen hoe de nieuwe Vlaamse belastingverlaging kan worden verrekend, ben ik daartoe steeds bereid.

Het verheugt me dat alle neuzen in dezelfde richting wijzen en dat zelfs de tegenstanders van een te grote daling van de belasting op inkomsten uit arbeid thans mijn zienswijze delen. Maar eerst moet ik de teksten kunnen lezen voordat ik oplossingen kan aandragen. Als de minister-president me vraagt een oplossing te vinden op het stuk van de bedrijfsvoorheffing, zullen we trachten dit op de begroting van het betrokken Gewest aan te rekenen.

L'incident est clos.

03 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le résultat global des impositions établies au cours du mois de janvier 2005" (n° 5221)

03.01 **Carl Devlies** (CD&V): Le ministre a déclaré la semaine dernière en commission qu'en janvier 2005, 320.000 impositions ont été établies. Quel est le résultat global pour le Trésor ? Combien de contribuables bénéficieront-ils d'un remboursement et combien devront-ils payer un supplément ?

03.02 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*): En janvier 2005, 315.821 impositions ont été établies, pour un montant positif de 22.925.920 euros.

03.03 **Carl Devlies** (CD&V): Ce montant m'étonne parce que les chiffres ne coïncident pas avec ceux dont il était question lors des discussions budgétaires. Le ministre évoquait alors des remboursements à concurrence de 1,5 milliard d'euros. A-t-on effectué une sélection des contribuables ?

03.04 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*): Les contribuables ont payé 144 millions d'euros, l'Etat 121 millions. Il n'y a aucune présélection.

03.05 **Carl Devlies** (CD&V): Il est quand même étonnant que l'Etat perçoive pendant le premier mois des enrôlements.

L'incident est clos.

04 Question de M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'avantage de toute nature imposable des voitures de société" (n° 5236)

04.01 **Dirk Van der Maelen** (sp.a-spirit): Pour les voitures de tourisme ordinaires, l'avantage de toute nature imposable est calculé en multipliant un nombre standard de kilomètres par un coefficient fixe qui dépend de la puissance en chevaux fiscaux. Ce calcul forfaitaire ne s'applique pas aux camions légers. Le ministre accepte-t-il que l'on se base sur les prix mentionnés dans les revues spécialisées pour calculer le prix au kilomètre ? Les prix figurant dans les revues spécialisées offrent sécurité juridique et transparence.

04.02 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*):

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het globale resultaat van de belastingaanslagen gevestigd in de maand januari 2005" (nr. 5221)

03.01 **Carl Devlies** (CD&V): De minister verklaarde vorige week in de commissie dat in januari 2005 320.000 belastingaanslagen werden gevestigd. Wat is hiervan het globale resultaat voor de Schatkist? Hoeveel aanslagen geven aanleiding tot een terugbetaling, hoeveel tot bijkomende belastingheffingen?

03.02 Minister **Didier Reynders** (*Nederlands*): In januari 2005 werden er 315.821 aanslagen gevestigd met een positief bedrag van 22.925.920 euro.

03.03 **Carl Devlies** (CD&V): Dit cijfer verwondert mij, want de cijfers komen niet overeen met die van de begrotingsbesprekingen. Toen sprak de minister over 1,5 miljard euro terugbetalingen. Is er een selectie van belastingplichtigen gebeurd?

03.04 Minister **Didier Reynders** (*Nederlands*): De belastingplichtigen hebben 144 miljoen euro betaald, de Staat 121 miljoen euro. Er is geen voorselectie.

03.05 **Carl Devlies** (CD&V): Het blijft merkwaardig dat de Staat ontvangt tijdens de eerste maand van de inkohieringen.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de belastbare voordelen van alle aard van bedrijfswagens" (nr. 5236)

04.01 **Dirk Van der Maelen** (sp.a-spirit): Voor gewone personenwagens wordt het belastbaar voordeel van alle aard berekend door een standaard aantal kilometer te vermenigvuldigen met een vaste coëfficiënt die afhankelijk is van de fiscale paardenkracht. Voor lichte vrachtwagens geldt deze forfaitaire berekening niet. Is de minister het ermee eens dat de prijs in de vakbladen mag worden gebruikt om de kilometerprijs te berekenen? De prijs in de vakbladen geeft rechtszekerheid en transparantie.

04.02 Minister **Didier Reynders** (*Nederlands*): Het

L'avantage qui résulte de l'utilisation personnelle d'un véhicule vaut pour la valeur réelle. En ce qui concerne les véhicules qui ne sont pas des voitures de tourisme, l'avantage n'est pas calculé de manière forfaitaire. Dans ce cas, on doit l'estimer par exemple par le biais du prix de revient au kilomètre. On tiendra ici compte du nombre réel de kilomètres parcourus pour l'utilisation personnelle du véhicule.

L'incident est clos.

05 Question de M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la suppression de valeurs au porteur et l'introduction d'un impôt sur le patrimoine" (n° 5257)

05.01 Hendrik Bogaert (CD&V): Quel est le point de vue actuel du gouvernement sur les titres au porteur ? Lors du débat sur l'amnistie fiscale, il était question d'une suppression. En sera-t-il ainsi ? Un impôt sur le patrimoine sera-t-il instauré au cours de cette législature ?

05.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): Au début de la législature et dans l'accord de gouvernement, il a été convenu de favoriser l'utilisation de titres dématérialisés et de décourager celle des titres au porteur. Nous avons pris diverses mesures. Nous ne déposerons pas de projet relatif à l'impôt sur le patrimoine.

05.03 Hendrik Bogaert (CD&V): Le ministre élude la première question en parlant de favoriser l'un et de décourager l'autre. Ma question portait sur la suppression.

05.04 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): Il n'y aura pas de suppression au cours de cette législature.

L'incident est clos.

06 Questions jointes de

- M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le Service des créances alimentaires" (n° 5258)
- Mme Greta D'hondt au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le Service des créances alimentaires" (n° 5280)
- Mme Sabien Lahaye-Battheu au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le versement d'avances par le Service des créances alimentaires" (n° 5299)

06.01 Hendrik Bogaert (CD&V): Du mois de juin

voordeel dat voortvloeit uit het persoonlijk gebruik van een voertuig geldt voor de werkelijke waarde. Bij voertuigen die geen personenauto zijn, stelt men het voordeel niet forfaitair vast. In dat geval moet men het voordeel ramen, bijvoorbeeld via de kilometerkostprijs. Men zal hierbij rekening houden met het werkelijk aantal afgelegde kilometers voor persoonlijk gebruik.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het afschaffen van waardepapieren aan toonder en het invoeren van een vermogensbelasting" (nr. 5257)

05.01 Hendrik Bogaert (CD&V): Wat is het actuele regeringsstandpunt over waardepapieren aan toonder? Tijdens het debat over fiscale amnestie sprak men over een afschaffing. Komt die er nog? Komt er geen vermogensbelasting tijdens deze regeerperiode?

05.02 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Bij het begin van de regeerperiode en in het regeerakkoord kwam men overeen het gebruik van gedematerialiseerde titels aan te moedigen en dat van titels aan toonder aan te ontmoedigen. We hebben verschillende maatregelen genomen. Er komt geen ontwerp over vermogensbelasting.

05.03 Hendrik Bogaert (CD&V): De minister omzeilt de eerste vraag door te spreken over aanmoedigen en ontmoedigen. Mijn vraag ging over afschaffing.

05.04 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Er komt geen afschaffing tijdens deze regeerperiode.

Het incident is gesloten.

06 Samengevoegde vragen van

- de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de dienst voor alimentatievordering" (nr. 5258)
- mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de dienst voor alimentatievordering" (nr. 5280)
- mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het uitbetalen van voorschotten door de dienst voor alimentatievordering" (nr. 5299)

06.01 Hendrik Bogaert (CD&V): De dienst voor

au mois de décembre 2004, le Service des créances alimentaires (SCA) a examiné 1.699 demandes, représentant 2.495 créanciers au total. Sur les 9 millions d'euros d'arriérés de paiements, 3 pour cent ont été récupérés. Quel est le point de vue actuel du gouvernement en matière de créances alimentaires ?

06.02 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Il était prévu que le SCA paierait des avances sur les pensions alimentaires mais cette mesure a été reportée pour des raisons budgétaires. Selon le porte-parole du ministre, une commission sera créée d'ici à fin 2005 pour évaluer le système actuel et réfléchir à son élargissement. Veut-on que le SCA paie des avances ? Quelles en seraient les conséquences pour les CPAS ? Pourquoi la commission est-elle constituée si tard ? Devra-t-elle effectivement réfléchir à un élargissement ?

06.03 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): J'ai fourni un rapport très détaillé du Service des créances alimentaires à la commission des Finances du Sénat. Dans ce rapport figurent toutes les données relatives aux demandes, aux dossiers, au traitement, aux montants et à la répartition. Entre juin 2004 et fin décembre 2004, de 1.600 à 1.700 dossiers ont été traités. Je fournirai une copie du rapport aux membres de la commission.

Nous devons évaluer le fonctionnement du service. En ce qui me concerne, les recouvrements non fiscaux ne doivent pas obligatoirement être effectués uniquement par mon administration. Je souhaite par ailleurs avoir recours à des avances plutôt que de faire appel aux CPAS, mais une majorité doit se dégager à cet effet. Il faut également examiner la question des conditions d'octroi des avances. Chacun reçoit-il les mêmes avances ? Des limites sont-elles prévues sur la base des revenus ? Existe-t-il encore d'autres conditions ? Une discussion pourra être menée au sein de la commission du Sénat ou des deux commissions en même temps.

06.04 Hendrik Bogaert (CD&V): Encore un dossier gâché par le gouvernement violet ! L'amnistie fiscale s'est soldée par un échec et la pression fiscale ne diminue pas. Et maintenant, c'est le SCA qui est menacé. Nous restons toutefois disposés à examiner cette question.

06.05 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Mon angle d'approche diffère de celui de M. Bogaert. Je ne plaide pas pour le versement rapide d'avances par le CPAS et le SCA mais pour que nous nous efforcions de trouver une manière d'éviter les

Alimentatievordering (DAVO) behandelde tussen juni en december 1.699 aanvragen, goed voor in totaal 2.495 schuldeisers. Van de 9 miljoen euro achterstallige betalingen werd 3 procent geïnd. Wat is het actuele regeringsstandpunt inzake alimentatievorderingen ?

06.02 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): DAVO zou voorschotten op onderhoudsgeld uitbetalen, maar om budgettaire redenen werd dat uitgesteld. Volgens de woordvoerder van de minister wordt er tegen eind 2005 een commissie gevormd om het huidige systeem te evalueren en na te denken over een uitbreiding. Is het de bedoeling dat DAVO voorschotten uitbetaalt ? Wat zijn daarvan de gevolgen voor de OCMW's ? Waarom wordt de commissie zo laat gevormd ? Moet ze zich inderdaad buigen over een uitbreiding ?

06.03 Minister Didier Reynders (Nederlands): Ik bezorgde de commissie Financiën van de Senaat een zeer uitgebreid verslag van de dienst voor Alimentatievordering. Daarin staan alle gegevens over aanvragen, dossiers, behandeling, bedragen en repartitie. Tussen juni 2004 en eind december 2004 waren er 1.600 à 1.700 dossiers. Ik bezorg de leden van de commissie een kopie.

We zullen de werking van de dienst moeten evalueren. Ik ben bereid om niet-fiscale invorderingen niet enkel via mijn administratie te laten gebeuren. Ik wil ook met voorschotten werken in plaats van via de OCMW's, maar eerst moet daar minstens een meerderheid voor te vinden zijn. Bovendien moet over voorwaarden worden gepraat. Krijgt iedereen dezelfde voorschotten ? Zijn er grenzen op basis van de inkomsten ? Zijn er nog andere voorwaarden ? In de commissie van de Senaat of in beide commissies samen kan een bespreking volgen.

06.04 Hendrik Bogaert (CD&V): Dit is het zoveelste dossier dat wordt verknald door paars. De fiscale amnestie is mislukt en de belastingdruk daalt niet. Nu wordt ook DAVO de das omgedaan. We blijven evenwel bereid om over de kwestie te praten.

06.05 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Mijn invalshoek verschilt van die van de heer Bogaert. Ik wil geen pleidooi houden voor een snelle uitbetaling van voorschotten door de OCMW's en DAVO. Wel moeten we nagaan hoe onderhoudsschulden

dettes alimentaires. Le VLD a déposé une proposition de loi tendant au prélèvement direct de la pension alimentaire sur le salaire ou l'allocation des débiteurs d'aliments de mauvaise volonté.

06.06 Le président: Tout le monde va recevoir une copie du rapport en question. Il ne peut cependant pas être publié au compte rendu de la séance car il n'a pas été lu. Le Règlement de la Chambre – que je conteste d'ailleurs sur ce point – nous interdit d'inscrire dans le compte rendu des travaux des commissions, ce qui n'a pas été prononcé à haute et intelligible voix. Si quelqu'un exigeait que ce rapport se retrouve dans le compte rendu, il faudrait qu'il soit lu mais je ne pense pas que l'on va vous demander cela, Monsieur le ministre.

L'incident est clos.

07 Question de M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les augmentations uniformes en matière d'impôts directs" (n° 5259)

07.01 Hendrik Bogaert (CD&V): Selon le chef de cabinet du secrétaire d'Etat Jamar, le gouvernement planche actuellement sur des majorations uniformes pour les impôts directs. La loi d'amnistie fiscale dispose que les amendes seront doublées à partir du 1^{er} janvier 2005. Est-il exact que les majorations ne sont pas encore en vigueur? Quel est le calendrier? Comment le ministre garantira-t-il que des dossiers similaires seront traités de manière identique?

07.02 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): M. Philipsen a déclaré dans *Trends* que les sanctions administratives en matière d'impôts sur les revenus et de TVA doivent être uniformisées. Les contribuables ont en effet droit à une sécurité juridique optimale. L'article 9 de loi sur la DLU dispose que l'impôt sera majoré de 100 à 200 % si les sommes, capitaux et valeurs mobilières visés par la DLU n'ont pas fait l'objet d'une déclaration. En outre, le commentaire 444/8 sur le CIR 1992 a été abrogé. La majoration d'impôt ne sera plus annulée en cas de régularisation spontanée de revenus non déclarés. En l'absence de mauvaise foi, il peut toutefois être renoncé à la majoration minimale de l'impôt de 10 %. Les barèmes des majorations d'impôt figurent dans l'arrêt d'exécution du CIR 1992. Ils sont suffisamment clairs pour garantir un traitement égal.

kunnen worden voorkomen. De VLD diende een wetsvoorstel in om het onderhoudsgeld rechtstreeks af te houden van het loon of de uitkering van onwillige schuldenaars.

06.06 De voorzitter: Iedereen zal een kopie van het desbetreffende rapport ontvangen. Het mag evenwel niet in het verslag van de vergadering worden gepubliceerd want het werd niet voorgelezen. Het Reglement van de Kamer – dat ik op dat punt trouwens betwist – verbiedt ons hetgeen niet luidop en duidelijk werd uitgesproken in de verslagen van de werkzaamheden van de commissies op te nemen. Mocht iemand willen dat dat rapport in het verslag wordt opgenomen, dan zou het moeten worden voorgelezen, maar ik denk niet dat wij u dat zullen vragen, mijnheer de minister.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de eengemaakte verhogingen voor de directe belastingen" (nr. 5259)

07.01 Hendrik Bogaert (CD&V): Volgens de kabinetschef van staatssecretaris Jamar werkt de regering aan eengemaakte verhogingen voor de directe belastingen. In de fiscaal-amnestiewet staat dat de boetes verdubbelen vanaf 1 januari 2005. Klopt het dat de verhogingen nog niet van kracht zijn? Wat is de timing? Hoe garandeert de minister dat gelijkaardige dossiers op een gelijke manier worden behandeld?

07.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): Aan *Trends* zei de heer Philipsen dat de administratieve sancties inzake inkomstenbelastingen en BTW eenvormig moeten worden gemaakt. Belastingplichtigen hebben immers recht op een optimale rechtszekerheid. Artikel 9 van de EBA-wet bepaalt dat de belasting met 100 tot 200 procent wordt verhoogd wanneer geen aangifte werd gedaan van sommen, kapitalen en roerende waarden die onder de EBA-wet vielen. Bovendien werd commentaar 444/8 op het WIB 1992 opgeheven. Bij spontane regularisatie van ontdoken inkomsten zal de belastingverhoging niet meer worden kwijtgescholden. Bij ontstentenis van kwade trouw kan wel worden afgezien van het minimum van tien procent belastingverhoging. De schalen inzake belastingverhoging staan in het uitvoeringsbesluit van het WIB 1992. Ze zijn duidelijk genoeg om een gelijke behandeling te garanderen.

En matière de TVA, le montant des amendes non proportionnelles est fixé sur la base de l'arrêté royal du 21 octobre 1993. La pratique a démontré qu'il n'était pas assez tenu compte de la proportionnalité et de la progressivité de la sanction imposée. C'est la raison pour laquelle l'administration a établi un tableau en accord avec le ministre de l'époque. Les amendes dont l'application suscitait des problèmes ont été réduites. Les barèmes ont été publiés au *Moniteur belge* du 8 août 2002. Ils ne s'appliquent pas en cas de fraude fiscale.

Il a été demandé à l'administration d'établir un tableau de réduction complet en matière d'amendes non proportionnelles, applicable à toutes les infractions. Le barème de réduction des amendes fiscales proportionnelles sera également revu et complété. Pour éviter tout risque d'arbitraire, l'administration communiquera au contribuable les dispositions légales ayant entraîné l'application de la sanction. Une motivation sera également requise.

07.03 Hendrik Bogaert (CD&V): Une harmonisation a été annoncée.

07.04 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): Sauf pour la DLU.

07.05 Hendrik Bogaert (CD&V): L'article 9 de la loi d'amnistie fiscale porte sur tous les types de revenus et d'impôts pour lesquels l'amnistie a été accordée. Les amendes s'appliquent à partir du 1^{er} janvier. La base n'a cependant pas été harmonisée pour tout le pays. N'y a-t-il pas là un problème ?

07.06 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): En définitive, il faut appliquer les mêmes règles à chacun. Ceux qui n'ont pas profité de la DLU seront davantage sanctionnés. Ce sera le cas de tous les impôts qui pouvaient faire l'objet de la DLU. Je me réfère à l'article 9. Il n'y a pas de changement pour les nouveaux revenus. Il y a d'ailleurs un autre régime pour les sociétés.

07.07 Hendrik Bogaert (CD&V): La loi relative à la DLU stipule qu'elle ne s'applique pas à celui qui soustrait des fonds à sa société. La double amende ne s'applique donc pas dans ce cas.

07.08 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): Le choix pour la DLU était totalement libre. Il faut bien sûr supporter les conséquences de ses choix.

Inzake BTW wordt het bedrag van de niet-proportionele geldboetes bepaald op basis van het KB van 21 oktober 1993. Uit de praktijk bleek dat te weinig rekening werd gehouden met de proportionaliteit en progressiviteit van de opgelegde sanctie. Daarom heeft de administratie, met instemming van de toenmalige minister, een tabel opgesteld. Boetes waarvan de toepassing problemen opleverde, werden verminderd. De barema's werden gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* van 8 augustus 2002. Ze gelden niet bij gevallen van belastingontduiking.

Aan de administratie werd gevraagd een volledige verminderingstabel inzake niet-proportionele boeten samen te stellen, die voor alle inbreuken geldt. Ook de schaal tot vermindering van de proportionele fiscale geldboetes zal worden herzien en vervolledigd. Om de belastingplichtige tegen elke willekeur te beschermen, moet hij worden ingelicht over de wettelijke bepalingen die tot een sanctie leiden. Ook een motivering is vereist.

07.03 Hendrik Bogaert (CD&V): Men kondigt aan dat er een harmonisatie komt.

07.04 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Behalve voor de EBA.

07.05 Hendrik Bogaert (CD&V): Artikel 9 van de fiscale amnestiewet slaat op alle soorten inkomsten en belastingen waarvoor amnestie werd toegestaan. De boetes gelden vanaf 1 januari. De basis is echter niet geharmoniseerd over het hele land. Is dat geen probleem?

07.06 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Uiteindelijk moeten dezelfde regels voor iedereen worden toegepast. Wie geen gebruik heeft gemaakt van de EBA, zal meer gestraft worden. Dat geldt voor alle belastingen die in aanmerking kwamen voor de EBA. Ik verwijs naar artikel 9. Er is geen verandering voor de nieuwe inkomsten. Voor de vennootschappen is er overigens een andere regeling.

07.07 Hendrik Bogaert (CD&V): In de EBA-wet staat dat wie vennootschapsmiddelen onttrekt aan zijn vennootschap, niet in aanmerking komt. Dan geldt de dubbele boete dus niet.

07.08 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): De keuze om al dan niet tot een EBA over te gaan, was volledig vrij. Men moet natuurlijk de consequenties van een bepaalde keuze dragen.

07.09 Hendrik Bogaert (CD&V): Comme pour la DLU, la plus grande incertitude règne également en ce qui concerne l'uniformisation des majorations et les éventuelles doubles amendes. L'insécurité juridique n'a donc toujours pas été levée.

07.10 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): Le raisonnement est clair: les contribuables ont eu la possibilité de choisir et doivent assumer les conséquences de leur choix. A la suite du "conseil" de M. Bogaert entre autres, plusieurs contribuables courent à présent le risque d'être sanctionnés plus lourdement. J'ai suffisamment insisté sur les possibilités offertes par la DLU. M. Bogaert ne peut pas dire que je n'ai pas assez expliqué à la population quel était le choix qui s'offrait à elle.

07.11 Hendrik Bogaert (CD&V): J'insiste: il s'agit d'une législation qui génère une insécurité juridique. Le ministre ne peut pas m'accuser d'avoir influencé les gens dans leur choix. Il ne peut rendre l'opposition responsable du manque de succès de la DLU. Mais qu'il se rassure toutefois: de nombreuses mesures de la coalition violette rencontrent un succès plus mitigé encore.

L'incident est clos.

08 Question de M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'uniformité des contrôles fiscaux dans l'ensemble du pays" (n° 5260)

08.01 Hendrik Bogaert (CD&V): M. Philipsen, chef de cabinet du secrétaire d'Etat M. Jamar, a déclaré que l'administration fiscale recourt au *data mining* (exploration des données) pour analyser des risques fiscaux éventuels. Quel type de logiciel est utilisé à cet effet? Les recettes globales découlant de ces contrôles et rectifications s'élèvent à quatre milliards d'euros. Pourriez-vous ventiler ce chiffre par province?

08.02 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): Il est exact que mon administration recourt à la technologie dite de l'exploitation intensive des données *data mining technology* dans le cadre de ses analyses de risques. Elle utilise à cette fin le programme informatique CLEMENTINE de la société SPSS.

18.000 entreprises ont été associées à la première itération de ce programme lancé à la fin de 2004. Nous ne savons pas encore à combien se monte la recette de cette opération. Les contrôles du

07.09 Hendrik Bogaert (CD&V): Net zoals bij de EBA heerst er ook inzake de eengemaakte verhogingen en de eventuele dubbele boetes de grootste onzekerheid. De rechtsonzekerheid is dus nog steeds niet weggenomen.

07.10 Minister Didier Reynders (Nederlands): De redenering is klaar en duidelijk: er is een keuzemogelijkheid geweest voor de belastingbetaler en elke keuze heeft haar gevolgen. Door het 'advies' van onder meer de heer Bogaert loopt een aantal belastingplichtigen nu het risico op een hogere sanctie. Ik heb meer dan voldoende duidelijk gemaakt welke de mogelijkheden waren die door de EBA werden geboden. De heer Bogaert kan niet zeggen dat ik de mensen niet voldoende duidelijk heb gemaakt voor welke keuze ze werden geplaatst.

07.11 Hendrik Bogaert (CD&V): Ik blijf erbij: het gaat om een wetgeving die rechtsonzekerheid in de hand werkt. De minister mag mij er niet van beschuldigen dat ik de mensen heb beïnvloed in hun keuze. Hij mag het gebrek aan succes van zijn EBA-regeling niet afwentelen op de oppositie. Hij moet zich echter niet al te veel schamen: heel wat maatregelen van paars kennen nog minder succes.

Het incident is gesloten.

08 Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de eenvormigheid van de fiscale controles over het ganse land" (nr. 5260)

08.01 Hendrik Bogaert (CD&V): De kabinetschef van staatssecretaris Jamar, de heer Philipsen, verklaarde dat de fiscale administratie *data mining* gebruikt om mogelijke fiscale risico's te analyseren. Welk type software wordt hierbij gebruikt? Wat is de opbrengst per provincie van de vier miljard euro die controles of rechtzettingen in totaal opbrengen?

08.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): Het klopt dat de administratie data-miningtechnologie gebruikt bij de risicoanalyse. De gebruikte software is het programma CLEMENTINE van de firma SPSS.

Bij de eerste iteratie van het data-miningprogramma dat eind 2004 werd opgestart, zijn 18.000 bedrijven betrokken. De opbrengst is nog niet gekend. De controles van het

programme de contrôle 2004-2005 sont encore en cours. Une évaluation périodique est planifiée.

Au début de 2004, un premier test de la technologie *data mining* a été effectué sur 200 dossiers. Les résultats, en matière de TVA aussi bien qu'en matière de contributions directes, ont été tout à fait honorables puisque l'opération a rapporté 3,3 millions d'euros.

Je chargerai mon administration de faire parvenir à M. Bogaert un tableau où seront mentionnées les recettes des contrôles ou des redressements fiscaux ventilées par province. Cela devrait pouvoir se faire dans un délai de deux semaines.

L'incident est clos.

09 Question de M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'obligation de signaler les délits fiscaux" (n° 5262)

09.01 Hendrik Bogaert (CD&V): La proposition de loi Van der Maelen sur la lutte contre la fraude fiscale entend élargir l'obligation de signalement à la quasi-totalité des délits fiscaux. L'ouverture d'un deuxième livret d'épargne pour éviter le précompte mobilier serait également considérée comme une fraude fiscale. Qu'en pense le ministre ?

09.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): La proposition de loi Van der Maelen figure aujourd'hui à l'ordre du jour de cette commission. Elle a déjà été étudiée par mon administration et ne semble pas trouver de fondement juridique dans la réglementation européenne actuelle. La référence unique aux seuils maximaux n'est pas pertinente car le système pénal belge repose sur des seuils minimaux et maximaux. Il s'agit par ailleurs d'une compétence partagée par la Justice et les Finances.

J'ai une note détaillée sur le sujet. Je la remets aujourd'hui à M. Bogaert et la présenterai à la commission au moment de l'examen de la proposition Van der Maelen.

L'incident est clos.

La discussion des questions et interpellations se termine à 16h.00.

controleprogramma 2004-2005 zijn nog aan de gang. Er wordt een periodieke evaluatie gepland.

Begin 2004 werd een eerste test met *data mining* verricht op 200 dossiers. De resultaten, zowel inzake BTW als inzake directe belastingen, waren heel behoorlijk: 3,3 miljoen euro.

Ik zal de administratie de opdracht geven de heer Bogaert een tabel te bezorgen met de opbrengst van de controles of rechtzettingen opgesplitst per provincie. Dit moet binnen een tweetal weken mogelijk zijn.

Het incident is gesloten.

09 Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de meldingsplicht voor fiscale misdrijven" (nr. 5262)

09.01 Hendrik Bogaert (CD&V): Het wetsvoorstel Van der Maelen inzake de strijd tegen de fiscale fraude wil de meldingsplicht uitbreiden tot zowat alle fiscale misdrijven. Ook het openen van een tweede spaarrekening om de roerende voorheffing te omzeilen, zou als fiscale fraude gelden. Wat denkt de minister hiervan?

09.02 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Het wetsvoorstel Van der Maelen staat vandaag op de agenda van deze commissie. Het wetsvoorstel werd door mijn administratie al onderzocht en blijkt geen rechtsgrond te hebben in de huidige Europese regelgeving. De uitsluitende verwijzing naar maximumdrempels is niet terecht, omdat het Belgisch strafrechtelijk systeem gebaseerd is op minimum- en maximumdrempels. Het gaat bovendien om een bevoegdheid die gedeeld wordt door Justitie en Financiën.

Ik heb een uitgebreide nota hierover. Ik zal ze nu ter beschikking stellen van de heer Bogaert en ze aan de commissie voorleggen naar aanleiding van de behandeling van het voorstel Van der Maelen.

Het incident is gesloten.

De bespreking van de vragen en interpellaties eindigt om 16.00 uur.