



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

mardi

01-02-2005

Matin

dinsdag

01-02-2005

Voormiddag

SOMMAIRE

Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la TVA sur le leasing immobilier" (n° 5208) 1

Orateurs: **Carl Devlies, Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

Question de M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la perception d'une TVA sur le prélèvement Elia" (n° 5189) 2

Orateurs: **Hagen Goyvaerts, Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, **Hendrik Bogaert**

INHOUD

Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de BTW op de onroerende leasing" (nr. 5208) 1

Sprekers: **Carl Devlies, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de inning van BTW op de Elia-heffing" (nr. 5189) 2

Sprekers: **Hagen Goyvaerts, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, **Hendrik Bogaert**

COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGET

du

MARDI 01 FEVRIER 2005

Matin

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING

van

DINSDAG 01 FEBRUARI 2005

Voormiddag

La réunion publique est ouverte à 10 h. 05 par M. François-Xavier de Donnea, président.

01 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la TVA sur le leasing immobilier" (n° 5208)

01.01 **Carl Devlies** (CD&V): L'arrêté royal de 1992 relatif à l'application de la TVA sur le leasing immobilier a récemment été adapté par le gouvernement. Cette modification est surtout néfaste pour les communes.

A l'instar de ce qui s'est fait aux Pays-Bas, le CD&V a proposé de créer un fonds de compensation. La création d'un tel fonds ne remet pas en cause l'exigence européenne d'un budget en équilibre. Une autre possibilité serait de faire usage du droit d'option visé à l'article 13 de la sixième directive en matière de TVA.

Quelles sont les conséquences concrètes en matière de déduction et de prélèvement de la TVA pour les contrats conclus avant l'entrée en vigueur de l'arrêté royal modifié?

01.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat (*en français*): Je voudrais excuser l'absence de M. Reynders qui reçoit le Président grec et qui m'a donc demandé de le remplacer.

(*En néerlandais*) L'arrêté royal du 10 janvier 2005 modifie effectivement l'article 1, 4° de l'arrêté royal du 29 décembre 1992 et est entré en vigueur le 27 janvier 2005. Par cette modification, à l'expiration du délai légal de quinze ans, le montant total des loyers périodiques que le preneur doit payer doit permettre au donneur de reconstituer intégralement le montant investi.

De vergadering wordt geopend om 10.05 uur door de heer François-Xavier de Donnea, voorzitter.

01 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de BTW op de onroerende leasing" (nr. 5208)

01.01 **Carl Devlies** (CD&V): Het KB van 1992 met betrekking tot de toepassing van de BTW op de onroerende financieringshuur werd onlangs door de regering aangepast. Deze wijziging speelt vooral in het nadeel van de gemeenten.

CD&V heeft, naar Nederlands voorbeeld, voorgesteld een compensatiefonds op te richten. Een dergelijk fond staat de Europese eis van een begroting in evenwicht niet in de weg. Een andere mogelijkheid zou zijn gebruik te maken van het keuzerecht, zoals artikel 13 van de zesde BTW-richtlijn vermeldt.

Wat zijn de concrete gevolgen voor de aftrek en de BTW-heffing bij contracten afgesloten voor de inwerkingtreding van de aanpassing van het KB?

01.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Frans*): Ik zou de heer Reynders willen verontschuldigen. Aangezien hij de Griekse president ontvangt heeft hij mij gevraagd hem te vervangen.

(*Nederlands*) Het KB van 10 januari 2005 wijzigt inderdaad artikel 1, 4° van het KB van 29 december 1992 en is in werking getreden op 27 januari 2005. Door de wijziging moet, bij het verstrijken van de wettelijk bepaalde periode van vijftien jaar, het totale bedrag van de periodieke huurprijzen die de leasingnemer moet betalen, het de leasinggever mogelijk maken het geïnvesteerd kapitaal integraal

terug samen te stellen.

Le gouvernement a déjà indiqué le 3 mars 2000, en réponse à une question de M. Leterme, qu'en ce qui concerne le leasing immobilier, il résulte de la *ratio legis* que les redevances dues au cours du contrat et soumises à la taxe doivent comprendre le montant du capital investi, soit en d'autres termes les opérations à l'entrée pour lesquelles la TVA a en règle été déduite. Lorsque cette condition est remplie, les contrats de leasing immobilier conclus avant l'entrée en vigueur du nouvel arrêté royal sont soumis à la TVA.

Je sais que M. Devlies, à la Chambre, et Mme de Bethune, au Sénat, ont déposé des propositions de loi visant à créer un fonds de compensation. La proposition de Mme de Bethune a entre-temps déjà été rejetée par la commission compétente du Sénat. Le point de vue adopté par le gouvernement dans le cadre de cette discussion reste bien entendu également valable pour la proposition de M. Devlies.

Des propositions de loi concernant l'assujettissement éventuel de la location immobilière à la TVA ont également été déposées dans les deux Chambres. Lors de la discussion de l'une de ces propositions le 13 juillet 2004, il avait été établi que des données statistiques supplémentaires étaient nécessaires. La discussion technique peut être poursuivie lors de la discussion de ces propositions qui - et c'est un hasard - a lieu aujourd'hui.

01.03 Carl Devlies (CD&V): Qu'advient-il des conventions qui, le 27 janvier 2005, ne répondent pas aux conditions prévues? Le cas échéant, faudra-t-il revoir la TVA?

01.04 Collaborateur de cabinet du secrétaire d'Etat (en néerlandais): Dans sa réponse, le secrétaire d'Etat a indiqué clairement qu'il faut suivre la *ratio legis*. Le gouvernement a toujours défendu cette position quand des problèmes similaires se posaient.

L'incident est clos.

02 Question de M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la perception d'une TVA sur le prélèvement Elia" (n° 5189)

02.01 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): J'ai déjà interrogé le ministre Reynders en juin 2004 à

Op een vraag van de heer Leterme antwoordde de regering al op 3 maart 2000 dat, in het geval van onroerende leasing, de *ratio legis* geldt dat het bedrag van het geïnvesteerde kapitaal, met andere woorden de inputverrichtingen waarvan de geheven BTW in regel in aftrek wordt gebracht, vervat is in de tijdens de duur van het contract verschuldigde en belastbare huurtermijnen. Indien aan deze voorwaarde is voldaan, zijn de overeenkomsten van onroerende leasing, afgesloten voor de datum van de inwerkingtreding van het nieuwe KB, onderworpen aan de BTW.

Ik weet dat de heer Devlies in de Kamer en mevrouw de Bethune in de Senaat wetsvoorstellen hebben ingediend om een compensatiefonds op te richten. Het voorstel van de Bethune werd ondertussen al in de bevoegde senaatscommissie verworpen. Het standpunt dat de regering tijdens die besprekingen heeft ingenomen, geldt vanzelfsprekend ook ten aanzien van het voorstel van Devlies.

In beide Kamers werden ook wetsvoorstellen ingediend met betrekking tot de eventuele onderwerping van onroerende verhuur aan de BTW. Tijdens de bespreking van een van die voorstellen werd op 13 juli 2004 gesteld dat bijkomend statistisch cijfermateriaal nodig is. De technische discussie kan bij de bespreking van die wetsvoorstellen - en dat is toevallig vandaag - worden voortgezet.

01.03 Carl Devlies (CD&V): Wat gebeurt er met de overeenkomsten die op 27 januari 2005 niet aan de gestelde voorwaarden voldoen? Moet de BTW dan herzien worden?

01.04 Kabinetsmedewerker van de staatssecretaris (Nederlands): In het antwoord van de staatssecretaris wordt duidelijk gezegd dat de *ratio legis* moet worden gevolgd. Dit is het standpunt dat door de regering onveranderd werd ingenomen bij gelijkaardige vragen.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de inning van BTW op de Elia-heffing" (nr. 5189)

02.01 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Ik heb minister Reynders al in juni 2004 ondervraagd over

propos du taux de TVA applicable à la cotisation fédérale sur l'énergie. Il s'avère à présent que le gouvernement flamand se pose également plusieurs questions à ce sujet. Le ministre flamand Kris Peeters a estimé qu'il s'agit d'un impôt sur l'impôt et la vice-ministre-présidente Moerman a même déclaré que le gouvernement fédéral devait abandonner la TVA sur le prélèvement Elia ou transférer l'intégralité du produit de ce prélèvement à la Flandre.

Sur quelle base fiscale l'application de la TVA au prélèvement Elia se fonde-t-elle ? L'exonération de TVA est-elle possible et est-ce une option envisageable pour le gouvernement fédéral ? Que pense le ministre de la proposition de transférer le prélèvement de TVA à la Région flamande ? Existe-t-il d'autres possibilités permettant de rencontrer les doléances flamandes relatives au prélèvement Elia ?

02.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat (*en néerlandais*): En vertu de l'article 26 du code de la TVA, la taxe est calculée sur tout ce que le fournisseur d'un bien ou le prestataire d'un service obtient en contrepartie du bien ou du service. Les impôts, droits et prélèvements doivent être pris en considération pour le calcul, mais pas les avances.

La cotisation fédérale dont il est question ne constitue pas une avance dès lors qu'aucun débiteur direct n'est désigné. Cette cotisation doit toutefois intervenir dans le calcul. La législation belge en la matière est conforme à la législation européenne et il n'existe aucune possibilité de dérogation.

02.03 **Hagen Goyvaerts** (Vlaams Belang): Le ministre confirme que la taxe Elia est prélevée sur une base fiscale correcte, mais il on ne sait toujours pas si le gouvernement compte verser les recettes à la Région flamande.

02.04 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat (*en français*): La directive européenne existe et doit être appliquée. Si cette mise en œuvre progresse à des rythmes différents selon les Régions, des adaptations ponctuelles devraient être réalisées dans le cadre d'une concertation. Mais je ne peux pas prédire l'issue de cette concertation.

02.05 **Hagen Goyvaerts** (Vlaams Belang): Nous verrons s'il sera procédé à un transfert vers la Région flamande

L'incident est clos.

de BTW-heffing op de federale energiebijdrage. Nu blijkt dat ook de Vlaamse regering een aantal vragen heeft.

Vlaams Minister Kris Peeters sprak over een belasting op een belasting en vice-minister-president Moerman verklaarde zelfs dat de federale regering de BTW op de Elia-heffing moest laten vallen of de volledige opbrengst terugstorten aan Vlaanderen.

Wat is de fiscale grond om BTW te innen op de Elia-heffing? Is er vrijstelling van BTW mogelijk en is dit een optie voor de federale regering? Wat vindt de minister van het voorstel om de BTW-heffing door te storten naar het Vlaams Gewest? Zijn er andere mogelijkheden om tegemoet te komen aan de Vlaamse verzuchtingen betreffende de Elia-heffing?

02.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Nederlands*): Volgens artikel 26 van het BTW-wetboek wordt belasting berekend op alles wat de leverancier van een goed of dienst als tegenprestatie verkrijgt. Belastingen, rechten en heffingen moeten in de berekening worden opgenomen, maar voorschotten niet.

De federale bijdrage waarvan sprake is echter geen voorschot omdat er geen rechtstreekse schuldenaar van de bijdrage wordt aangeduid. Deze bijdrage moet dus wel opgenomen worden in de berekening. De Belgische wetgeving is terzake conform de Europese wetgeving en er is dan ook geen afwijking mogelijk.

02.03 **Hagen Goyvaerts** (Vlaams Belang): De minister bevestigt dat de fiscale grond van de Elia-heffing correct is, maar het blijft onduidelijk of het de bedoeling is om de opbrengst door te storten naar het Vlaams Gewest.

02.04 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Frans*): De Europese richtlijn bestaat nu eenmaal en moet worden toegepast. Als het ene Gewest hierbij sneller te werk gaat dan het andere, zullen we de uitvoering op een aantal punten moeten bijschaven en hierover overleg plegen. Maar ik kan niet voorspellen wat dat overleg zal opleveren.

02.05 **Hagen Goyvaerts** (Vlaams Belang): We zullen afwachten of er een overheveling naar het Vlaamse Gewest zal gebeuren.

Het incident is gesloten.

Le **président** : Monsieur Bogaert peut à présent poser sa question (n° 5257) sur "la suppression de valeurs au porteur et l'introduction d'un impôt sur le patrimoine".

02.06 Hendrik Bogaert (CD&V): Je préférerais poser ma question au ministre en personne. Il ne relève pas des fonctions premières du ministre des Finances de recevoir le ministre grec.

02.07 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (*en français*): Un vice-premier ministre délégué doit pouvoir recevoir un président étranger, en vue d'assurer le fonctionnement normal d'une démocratie et par respect pour cette personnalité. Si la loi et le Règlement permettent que le secrétaire d'État réponde aux questions lorsque le vice-premier ministre est empêché, je ne vois pas a priori ce qui peut empêcher le bon fonctionnement des institutions.

Le **président**: Je ne peux pas obliger M. Bogaert à parler. Je ne crois pas qu'il ait reproché au vice-premier ministre d'être absent.

02.08 Hendrik Bogaert (CD&V): Je ne reproche rien au ministre mais j'ai aussi un agenda à respecter. Ma question lui était adressée.

Le **président**: Les dispositions du Règlement ne s'opposent pas à ce que M. Bogaert demande le report à quinze jours. Par ailleurs, je note que M. Bogaert reconnaît que le vice-premier ministre a une raison valable d'être absent. Il est libre d'estimer que ses questions sont d'une telle portée politique qu'il doit interroger le vice-premier ministre.

02.09 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (*en français*): M. Bogaert a pourtant dit qu'il ne comprenait pas pourquoi le vice-premier ministre recevait le président grec.

Le **président**: Entre-temps il a nuancé son propos. J'apprécie le fait que M. Bogaert reconnaisse que c'est une raison valable d'être absent. Ses questions seront inscrites en tête de l'ordre du jour de la prochaine session de questions, le 15 février à 14.30 heures. En l'absence des orateurs qui devaient poser les questions suivantes, je vais lever la séance.

La réunion publique de commission est levée à 10.31 heures.

De **voorzitter**: De heer Bogaert kan nu zijn vraag over "het afschaffen van waardepapieren aan toonder en het invoeren van een vermogensbelasting" (nr. 5257) stellen.

02.06 Hendrik Bogaert (CD&V): Ik zou mijn vraag aan de minister zelf willen stellen. Ik vind het geen kerntaak van de minister van Financiën om de Griekse minister te ontvangen.

02.07 Staatssecretaris Hervé Jamar (*Frans*): Een vice-eerste minister moet als vertegenwoordiger van de regering een buitenlandse president kunnen ontvangen. Zo kan de democratie normaal werken en betuigt men de buitenlandse gast het nodige respect. Volgens de wet en het Kamerreglement kan de staatssecretaris op de vragen antwoorden wanneer de vice-eerste minister verhinderd is. Ik zie dan ook niet in wat de goede werking van de instellingen in de weg zou staan.

De **voorzitter**: Ik kan de heer Bogaert niet verplichten het woord te nemen. Ik meen niet dat hij de vice-eerste minister verweten heeft verstek te laten gaan.

02.08 Hendrik Bogaert (CD&V): Ik verwijt de minister niets, maar ik heb ook een agenda. Mijn vraag was aan hem gericht.

De **voorzitter**: Volgens het Reglement kan de heer Bogaert zijn vragen twee weken uitstellen. Voorts neem ik er nota van dat de heer Bogaert erkent dat de vice-eerste minister een geldig excuus heeft voor zijn afwezigheid. Het staat hem overigens vrij te menen dat zijn vragen zo belangrijk zijn dat hij ze aan de vice-eerste minister zelf moet stellen.

02.09 Staatssecretaris Hervé Jamar (*Frans*): Nochtans heeft de heer Bogaert gezegd dat hij niet begreep waarom de vice-eerste minister de Griekse president ontving.

De **voorzitter**: Ondertussen is hij enigszins op zijn woorden teruggekomen. Ik stel het op prijs dat de heer Bogaert erkent dat dit een geldig excuus is voor zijn afwezigheid. Zijn vragen zullen vooraan op de agenda van de volgende vergadering worden geplaatst die op 15 februari om 14.30 uur zal plaats vinden. Omdat de volgende vraagstellers afwezig zijn, sluit ik de vergadering.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 10.31 uur.