



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE L'ECONOMIE, DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE, DE L'EDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW

mercredi

26-01-2005

Matin

woensdag

26-01-2005

Voormiddag

SOMMAIRE

Question de M. Ortwin Depoortere au ministre de l'Économie, de l'Énergie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "le retard en ce qui concerne la création du Fonds mazout" (n° 5099)

Orateurs: **Ortwin Depoortere, Marc Verwilghen**, ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique

Questions jointes de 2

- Mme Zoé Genot à la ministre de l'Emploi sur "l'impact de la directive Bolkestein sur les législations dépendant des compétences de la ministre en matière de protection de la consommation" (n° 5015)

- Mme Camille Dieu à la ministre de l'Emploi sur "la proposition de directive relative aux services dans le marché intérieur" (n° 5159)

Orateurs: **Zoé Genot, Camille Dieu, Freya Van den Bossche**, ministre de l'Emploi

Question de M. Richard Fournaux à la ministre de l'Emploi sur "la législation relative aux centres de bronzage" (n° 4916)

Orateurs: **Richard Fournaux, Freya Van den Bossche**, ministre de l'Emploi

INHOUD

Vraag van de heer Ortwin Depoortere aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "het uitblijven van de oprichting van het mazoutfonds" (nr. 5099)

Sprekers: **Ortwin Depoortere, Marc Verwilghen**, minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid

Samengevoegde vragen van 2

- mevrouw Zoé Genot aan de minister van Werk over "de weerslag van de Bolkestein-richtlijn op de wetgeving inzake consumentenzaken die tot de bevoegdheid van de minister behoort" (nr. 5015)

- mevrouw Camille Dieu aan de minister van Werk over "het voorstel voor een richtlijn betreffende diensten op de interne markt" (nr. 5159)

Sprekers: **Zoé Genot, Camille Dieu, Freya Van den Bossche**, minister van Werk

Vraag van de heer Richard Fournaux aan de minister van Werk over "de wetgeving betreffende de zonnecentra" (nr. 4916)

Sprekers: **Richard Fournaux, Freya Van den Bossche**, minister van Werk

COMMISSION DE L'ECONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'EDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET
CULTURELLES NATIONALES, DES
CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

du

MERCREDI 26 JANVIER 2005

Matin

COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS, DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE
MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW

van

WOENSDAG 26 JANUARI 2005

Voormiddag

La discussion des questions commence à 12h.07 sous la présidence de Mme Anne Barzin.

De vragen vangen aan om 12.07 uur.
Voorzitter: mevrouw Anne Barzin.

01 Question de M. Ortwin Depoortere au ministre de l'Économie, de l'Énergie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "le retard en ce qui concerne la création du Fonds mazout" (n° 5099)

01 Vraag van de heer Ortwin Depoortere aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "het uitblijven van de oprichting van het mazoutfonds" (nr. 5099)

01.01 Ortwin Depoortere (Vlaams Belang): Le fonds mazout, qui est censé couvrir le coût de l'assainissement des sols, n'est toujours pas opérationnel. L'ancienne ministre, Mme Fientje Moerman, a expliqué ce retard par la publication tardive d'un accord relatif à la politique environnementale en Région de Bruxelles-Capitale. Le ministre s'est-il déjà mis en rapport avec celle-ci pour évoquer cette question? Qui doit financer ce fonds et quand sera-t-il opérationnel? Fonctionnera-t-il avec effet rétroactif?

01.01 Ortwin Depoortere (Vlaams Belang): Het Mazoutfonds, dat kosten voor bodemsanering moet dekken, is nog steeds niet operationeel. Voormalig minister Moerman zei dat dit te wijten was aan het uitblijven van de publicatie van een milieubeleidsovereenkomst in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Heeft de minister hierover reeds contact opgenomen met dat Gewest? Wie staat in voor de financiering van het fonds en wanneer wordt het operationeel? Zal het fonds met terugwerkende kracht werken?

01.02 Marc Verwilghen, ministre (*en néerlandais*): L'assainissement des citernes à mazout des particuliers figure dans ma note de politique générale et il devrait commencer au printemps de cette année. Actuellement, un groupe de travail rédige un texte qui devra être approuvé par les quatre gouvernements.

01.02 Minister Marc Verwilghen (*Nederlands*): De sanering van stookolietanks van particulieren werd opgenomen in mijn beleidsnota en moet van start gaan in de lente van dit jaar. Momenteel stelt een werkgroep een tekst op die door de vier regeringen moet worden goedgekeurd.

Ce fonds sert à financer l'assainissement des citernes, dans un but tant préventif que curatif.

Het fonds dient om zowel preventief als curatief tanks te saneren. Ik kan op dit moment niet meer

Dans l'état actuel des choses, je ne puis rien dire de plus au sujet des modalités pratiques. Le financement de ce fonds sera encore examiné au sein du groupe de travail. Il devrait être possible, sous certaines conditions, d'utiliser ce fonds rétroactivement.

L'incident est clos.

01.03 Le président: Il nous reste une série de questions adressées au ministre Verwilghen mais les auteurs ne sont pas présents et il n'y a pas d'excusés.

01.04 Marc Verwilghen, ministre (en français): J'enverrai les réponses aux intéressés.

La séance est suspendue à 12h.12.

Elle est reprise à 12h.28.

02 Questions jointes de

- Mme Zoé Genot à la ministre de l'Emploi sur "l'impact de la directive Bolkestein sur les législations dépendant des compétences de la ministre en matière de protection de la consommation" (n° 5015)

- Mme Camille Dieu à la ministre de l'Emploi sur "la proposition de directive relative aux services dans le marché intérieur" (n° 5159)

02.01 Zoé Genot (ECOLO): La directive Bolkestein vise la libéralisation des services, selon le principe du pays d'origine. Ce principe pose une difficulté particulière dans le domaine de la protection des consommateurs, pour lequel la Belgique dispose d'un arsenal législatif imposant. Quelles seront les normes concernées par la directive ?

02.02 Camille Dieu (PS): La directive Bolkestein et le principe du pays d'origine suscitent de nombreuses interrogations. Ainsi, c'est le consommateur qui devra étudier la réglementation propre à chaque pays pour déterminer la meilleure protection. C'est une source d'insécurité juridique, en contradiction avec la législation existante. Quel est votre avis sur cette directive, qui subit un déluge de critiques ?

Avez-vous consulté le Conseil de la consommation ? Voulez-vous consulter les associations de consommateurs ? Quelle est votre position au sein du gouvernement ?

02.03 Freya Van den Bossche, ministre (en

zeggen over de praktische modaliteiten. De financiering van het fonds wordt nog besproken in de werkgroep. Het moet mogelijk zijn om binnen bepaalde voorwaarden het fonds met terugwerkende kracht aan te wenden.

Het incident is gesloten.

01.03 De voorzitter: Er zijn nog een aantal vragen die aan minister Verwilghen zijn gericht maar de indieners zijn niet aanwezig, noch verontschuldigd.

01.04 Minister Marc Verwilghen, (Frans): Ik zal de betrokkenen de antwoorden bezorgen.

De vergadering wordt geschorst om 12.12 uur.

De vergadering wordt hervat om 12.28 uur.

02 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Zoé Genot aan de minister van Werk over "de weerslag van de Bolkestein-richtlijn op de wetgeving inzake consumentenzaken die tot de bevoegdheid van de minister behoort" (nr. 5015)

- mevrouw Camille Dieu aan de minister van Werk over "het voorstel voor een richtlijn betreffende diensten op de interne markt" (nr. 5159)

02.01 Zoé Genot (ECOLO): De Bolkestein-richtlijn strekt tot de vrijmaking van het dienstenverkeer en is op het principe van het land van oorsprong gestoeld. Dit principe leidt tot specifieke moeilijkheden voor de consumentenbescherming. Het wetgevend instrumentarium waarover België ter zake beschikt, is indrukwekkend. Op welke normen zal de richtlijn een invloed hebben?

02.02 Camille Dieu (PS): De Bolkestein-richtlijn en het principe van het land van oorsprong roepen tal van vragen op. Zo zal de consument zelf de regelgeving van elk land moeten bestuderen om de beste bescherming te zoeken. Dat is een bron van rechtsonzekerheid, die in tegenspraak is met de huidige wetgeving. Wat is uw standpunt over deze richtlijn, die een golf van kritiek heeft doen losbarsten?

Heeft u de Raad voor het Verbruik dienaangaande geraadpleegd? Zal u de consumentenverenigingen raadplegen? Welk standpunt zal u binnen de regering verdedigen?

02.03 Minister Freya Van den Bossche (Frans):

français): Les lois concernées sont celles sur les pratiques de commerce et la protection du consommateur, le courtage matrimonial, le time-sharing, le contrat de voyage, le règlement collectif de dettes et, enfin, le recouvrement amiable de dettes de consommateur.

La directive n'est pas applicable aux contrats de consommation et ne portera heureusement pas préjudice aux législations existantes. Je me suis engagée à limiter la portée du principe du pays d'origine en matière de services. Il ne peut s'appliquer que si le cadre réglementaire est très harmonisé. Sinon, le consommateur est mieux protégé par la législation de son propre pays.

La loi sur la protection du consommateur s'applique dès lors dans les autres cas. Je défends également cette position sur la proposition relative aux services. Cependant, nous ne souhaitons pas que la directive s'applique à certaines législations, comme celles concernant le recouvrement amiable des dettes ou la médiation de dettes.

Par ailleurs, je suis favorable à la consultation du Conseil de la consommation et des organisations de consommateurs sur les questions intéressant directement les consommateurs.

Enfin, au niveau européen, l'accord sur une première lecture du texte ne devrait pas intervenir avant le mois de novembre. Nous disposons donc encore de temps pour prendre en compte les différents avis. Nous avons surtout la certitude que la majorité de nos réglementations ne sera pas touchée par la directive.

02.04 Zoé Genot (ECOLO): Il est important que la Belgique puisse maintenir sa position, tout particulièrement dans le domaine du recouvrement des dettes. Il est également important que l'ensemble des acteurs puisse être consulté. Certaines lois tombent directement sous votre compétence mais énormément d'autres services ne relevant pas de vos compétences toucheront le consommateur.

Les organisations de défense des consommateurs adresseront certainement des remarques intéressantes dans d'autres domaines. Leurs avis nous permettront d'interroger les autres ministres sur les matières relevant de leurs compétences. Je demande donc avec insistance d'être informée du processus mis en place.

De desbetreffende wetten zijn die welke betrekking hebben op de handelspraktijken en de bescherming van de consument, de huwelijksbureaus, de timesharing, de reisovereenkomsten, de collectieve schuldenregeling en ten slotte, de minnelijke invordering van schulden van de consument.

De richtlijn is niet van toepassing op de consumentencontracten en zal gelukkig geen afbreuk aan de bestaande wetgeving doen. Ik heb mij ertoe verbonden de draagwijdte van het oorsprongslandbeginsel met betrekking tot de diensten te beperken. Het kan enkel worden toegepast wanneer het regelgevend kader sterk geharmoniseerd is. Is dat niet het geval, dan is de consument beter beschermd door de wetgeving van zijn eigen land.

De wet op de bescherming van de consument is bijgevolg van toepassing in de overige gevallen. Dat standpunt verdedig ik eveneens in verband met het voorstel betreffende de diensten. Wij willen echter niet dat de richtlijn geldt voor bepaalde wetgevingen, zoals die met betrekking tot de minnelijke invordering van schulden of de schuldbemiddeling.

Voorts ben ik er voorstander van dat de Raad voor het Verbruik en de consumentenverenigingen worden geraadpleegd over aangelegenheden die de consumenten rechtstreeks aanbelangen.

Op Europees niveau zal er wellicht pas ten vroegste in november overeenstemming worden bereikt over een eerste lezing van de tekst. Dat geeft ons dus nog wat tijd om de diverse adviezen in overweging te nemen. Wij hebben vooral de zekerheid dat de richtlijn geen weerslag zal hebben op het gros van onze regelgeving.

02.04 Zoé Genot (ECOLO): Het is belangrijk dat België zijn standpunt kan handhaven, inzonderheid met betrekking tot de invordering van de schulden. Het is ook van belang dat alle betrokkenen daarover zouden worden geraadpleegd. Sommige wetten vallen rechtstreeks onder uw bevoegdheid, maar aan de consument worden ook tal van andere diensten verleend waarvoor u niet bevoegd bent.

De consumentenverenigingen zullen ongetwijfeld ook interessante opmerkingen op andere gebieden formuleren. Op grond van hun adviezen zullen wij andere ministers aan de tand kunnen voelen over aangelegenheden waarvoor zij bevoegd zijn. Ik vraag dan ook met aandrang dat wij van het ingestelde proces op de hoogte zouden worden gehouden.

02.05 Camille Dieu (PS): Je partage cet avis. Nous vous réinterrogerons sur les avis qui vous seront rendus et sur la position que vous comptez défendre ultérieurement.

02.06 Freya Van den Bossche, ministre (en français): Je peux vous envoyer les avis que nous recevons ; il serait intéressant de procéder à un échange de points de vue sur ceux-ci avant la réunion au niveau européen.

L'incident est clos.

03 Question de M. Richard Fournaux à la ministre de l'Emploi sur "la législation relative aux centres de bronzage" (n° 4916)

03.01 Richard Fournaux (MR): La législation relative aux centres de bronzage prévoit que tout responsable de l'accueil d'un centre doit suivre une formation adéquate, si pas avant d'ouvrir le centre, au moins dans l'année qui suit son ouverture.

Dans votre note de politique générale, vous y faites d'ailleurs référence en proposant notamment d'effectuer des enquêtes dans les centres de bronzage.

Pouvez-vous me dire si l'enquête de terrain a déjà commencé? Si oui, en connaissez-vous déjà les résultats? Si non, quand pensez-vous la mettre en place?

Par ailleurs, disposez-vous de statistiques quant au nombre de centres de bronzage dans notre pays et au nombre de formations suivies depuis l'entrée en vigueur de la loi ? Quelles seraient ou quelles sont les sanctions prises à l'égard des personnes qui n'ont pas suivi ou qui ne suivraient pas ladite formation?

03.02 Freya Van den Bossche, ministre (en français): L'enquête réalisée en 2004 a permis de contrôler 1.098 centres. 775 centres ont reçu un avertissement et 40 procès-verbaux ont été dressés. Enfin, deux centres ont été fermés. Les infractions relevées concernent principalement l'absence de système d'alarme pour appeler les services d'aide, le défaut d'information, l'exiguïté des cabines, l'absence de détermination du type de peau de chaque nouvel utilisateur et l'absence de carnet d'entretien.

L'enquête sera poursuivie en 2005; elle débutera au mois d'avril.

02.05 Camille Dieu (PS): Ik deel dit advies. We zullen u opnieuw bevragen over de adviezen die u zal ontvangen evenals over het standpunt dat u later zal verdedigen.

02.06 Minister Freya Van den Bossche (Frans): Ik kan u de adviezen bezorgen die we ontvangen. Het ware aangewezen dat we hierover een gedachtewisseling houden vóór de vergadering in Europees verband.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Richard Fournaux aan de minister van Werk over "de wetgeving betreffende de zonnecentra" (nr. 4916)

03.01 Richard Fournaux (MR): De wetgeving betreffende de zonnecentra bepaalt dat elke onthaalverantwoordelijke in een zonnecentrum een aangepaste opleiding moet volgen. Als hij deze opleiding nog niet achter de rug heeft bij de opening van een dergelijk centrum, moet hij deze opleiding volgen ten laatste in het jaar volgend op de opening.

In uw algemene beleidsnota verwijst u er trouwens naar wanneer u onder andere voorstelt de zonnecentra aan een onderzoek te onderwerpen.

Is het onderzoek ter plaatse al aan de gang? Zo ja, is u reeds op de hoogte van de resultaten? Zo nee, wanneer zal u dit onderzoek organiseren?

Beschikt u voorts over statistische gegevens over het aantal zonnecentra in ons land en het aantal opleidingen dat sinds de inwerkingtreding van de wet werd gevolgd? Welke sancties werden of worden getroffen ten aanzien van de personen die deze opleiding niet gevolgd hebben of niet zouden willen volgen?

03.02 Minister Freya Van den Bossche (Frans): Naar aanleiding van het in 2004 gevoerde onderzoek, werden 1.098 zonnecentra gecontroleerd. Daarbij kregen 775 centra een verwittiging, werden 40 processen-verbaal opgemaakt en werden twee centra gesloten. De vastgestelde overtredingen hebben vooral betrekking op het ontbreken van een alarmsysteem om de hulpdiensten op te roepen, het gebrek aan informatie, de te kleine cabines, het feit dat het huidtype van nieuwe klanten niet wordt bepaald en de ontbreken van het onderhoudsboekje.

Het onderzoek zal in 2005, vanaf april, worden voortgezet.

On compte environ 6.000 centres de bronzage en Belgique.

La formation est une compétence des Communautés. Actuellement, seule la Région flamande a prévu un cadre légal. En Communauté française, des formations privées sont organisées mais pas dans un cadre légal. L'absence de réglementation en la matière ne permet pas de prendre des sanctions pour absence de formation. Il serait peut-être intéressant d'adresser certaines questions aux Communautés.

03.03 Richard Fournaux (MR): Les contrôles servent également à privilégier les gens qui respectent vraiment toutes les conditions pour gérer de tels centres. Je ne peux que vous encourager à poursuivre dans la voie que vous vous êtes fixée. Nous allons, pour notre part, sensibiliser nos collègues de la Communauté française à la problématique.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 12h.42.

België telt zo'n 6.000 zonnecentra.

De opleiding valt onder de bevoegdheid van de Gemeenschappen. Tot nu toe bestaat alleen in Vlaanderen een wettelijke regeling. In de Franse Gemeenschap berusten de opleidingen op privé-initiatieven. Aangezien er terzake geen wettelijke regeling bestaat, kunnen geen straffen worden opgelegd wanneer een uitbater geen opleiding genoot. Wellicht ware het interessant een aantal vragen aan de Gemeenschappen te richten.

03.03 Richard Fournaux (MR): De controles zijn ook een duwtje in de rug voor de uitbaters van zonnecentra die alle voorwaarden nauwgezet naleven. U heeft dan ook mijn volle steun. Wij zullen het nodige doen om onze collega's van de Franse Gemeenschap warm te maken voor deze problematiek.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering is gesloten om 12.42 uur.