



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES

COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE
BETREKKINGEN

mercredi

26-01-2005

Après-midi

woensdag

26-01-2005

Namiddag

SOMMAIRE

Question de Mme Brigitte Wiaux au ministre de l'Économie, de l'Énergie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "le fonctionnement de l'Agence pour le commerce extérieur" (n° 4732)

Orateurs: **Brigitte Wiaux, Marc Verwilghen**, ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique

Questions jointes de 2

- M. Ortwin Depoortere au ministre de l'Économie, de l'Énergie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "les pratiques commerciales déloyales de la Chine dans le secteur du textile" (n° 4755)

- Mme Magda De Meyer au ministre de l'Économie, de l'Énergie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "la concurrence déloyale de la Chine sur le marché international du textile et les conséquences sociales qui en découlent pour la Belgique" (n° 5047)

Orateurs: **Ortwin Depoortere, Magda De Meyer, Marc Verwilghen**, ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique

Interpellation de M. Guido Tastenhoye au ministre des Affaires étrangères et au ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "la position menacée du secteur diamantaire anversois" (n° 513)

Orateurs: **Guido Tastenhoye, Marc Verwilghen**, ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique

Motions 7

Question de M. Mohammed Boukourna au ministre de la Coopération au Développement sur "la coopération au développement belge et la lutte contre le sida" (n° 5043)

Orateurs: **Mohammed Boukourna, Armand De Decker**, ministre de la Coopération au Développement

Question de M. Dirk Van der Maelen au ministre de la Coopération au Développement sur "le suivi des interventions destinées à l'aide d'urgence et à la réhabilitation de la région touchée par le tsunami du 26 décembre 2004" (n° 5101)

Orateurs: **Dirk Van der Maelen**, président du groupe sp.a-spirit, **Armand De Decker**, ministre de la Coopération au Développement

INHOUD

Vraag van mevrouw Brigitte Wiaux aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de werking van het Agentschap voor buitenlandse handel" (nr. 4732)

Sprekers: **Brigitte Wiaux, Marc Verwilghen**, minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid

Samengevoegde vragen van 2

- de heer Ortwin Depoortere aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "oneerlijke handel vanwege China in de textielsector" (nr. 4755)

- mevrouw Magda De Meyer aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de oneerlijke concurrentie van China op de internationale textielmarkt en de sociale gevolgen daarvan voor België" (nr. 5047)

Sprekers: **Ortwin Depoortere, Magda De Meyer, Marc Verwilghen**, minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid

Interpellatie van de heer Guido Tastenhoye tot de minister van Buitenlandse Zaken en de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de bedreigde positie van de Antwerpse diamantsector" (nr. 513)

Sprekers: **Guido Tastenhoye, Marc Verwilghen**, minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid

Moties 7

Vraag van de heer Mohammed Boukourna aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de Belgische ontwikkelingssamenwerking en de strijd tegen aids" (nr. 5043)

Sprekers: **Mohammed Boukourna, Armand De Decker**, minister van Ontwikkelingssamenwerking

Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de opvolging van de uitgaven voor de noodhulp en de rehabilitatie van de regio getroffen door de tsunami van 26 december 2004" (nr. 5101)

Sprekers: **Dirk Van der Maelen**, voorzitter van de sp.a-spirit-fractie, **Armand De Decker**, minister van Ontwikkelingssamenwerking

COMMISSION DES RELATIONS
EXTÉRIEURES

du

MERCREDI 26 JANVIER 2005

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN

van

WOENSDAG 26 JANUARI 2005

Namiddag

La réunion publique est ouverte à 14h.42 sous la présidence de M. Patrick Moriau.

01 Question de Mme Brigitte Wiaux au ministre de l'Économie, de l'Énergie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "le fonctionnement de l'Agence pour le commerce extérieur" (n° 4732)

01.01 **Brigitte Wiaux** (cdH): Dans votre note de politique générale "Commerce extérieur", vous indiquez vouloir accroître la visibilité du pays dans le monde, notamment par les missions économiques présidées par S.A.R. le Prince Philippe, pour attirer les investisseurs étrangers. Or, il me revient que l'Agence pour le commerce extérieur rencontre, en raison d'un sous-financement chronique, des difficultés à mener ses missions, définies par l'article 3 de l'accord de coopération du 24 mai 2002.

Confirmez-vous ces difficultés ? La dotation de l'État fédéral est-elle suffisante pour permettre à l'Agence de remplir ses missions ? Dispose-t-elle de moyens pour des initiatives visant à accroître la visibilité du pays, et si oui, lesquels ? Les Régions interviennent-elles dans le fonctionnement de l'Agence, et dans quelles proportions ?

01.02 **Marc Verwilghen**, ministre (*en français*): Quatre raisons expliquent les problèmes financiers de l'Agence pour le commerce extérieur.

Les Régions n'ont versé en 2003 que dix douzièmes de la dotation prévue et n'ont pas encore payé à l'Agence les montants facturés par celle-ci pour les coûts encourus à leur charge.

De vergadering wordt geopend om 14.42 uur door de heer Patrick Moriau.

01 Vraag van mevrouw Brigitte Wiaux aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de werking van het Agentschap voor buitenlandse handel" (nr. 4732)

01.01 **Brigitte Wiaux** (cdH): In uw algemene beleidsnota "Buitenlandse Zaken" sprak u de wil uit om de aanwezigheid van ons land in de wereld te vergroten, onder andere via economische zendingen onder leiding van Z.K.H. Prins Filip die tot doel hebben buitenlandse investeerders aan te trekken. Naar ik verneem lijdt het Agentschap voor buitenlandse handel aan een chronisch geldgebrek waardoor het moeilijkheden ondervindt om zijn opdrachten, zoals bepaald in artikel 3 van het samenwerkingsakkoord van 24 mei 2002, tot een goed einde te brengen.

Bevestigt u dat er moeilijkheden zijn? Kan het Agentschap met de huidige dotatie van de federale overheid wel zijn opdrachten vervullen? Beschikt het over voldoende middelen om de aanwezigheid van ons land te versterken en zo ja, om welke middelen gaat het? Betalen de Gewesten mee voor de werking van het Agentschap en in welke mate?

01.02 Minister **Marc Verwilghen** (*Frans*): De financiële problemen waarmee het Agentschap voor buitenlandse handel kampt, hebben vier oorzaken.

In 2003 stortten de Gewesten slechts tien twaalfden van de vastgestelde dotatie. De kosten die het Agentschap in hun plaats voor zijn rekening nam, werden nog niet door hen betaald. Het Agentschap

L'Agence doit reprendre l'ensemble du bail pour les cinq étages du WTC alors qu'elle n'en occupe que deux. Enfin, les dotations de la Région flamande ont été versées tardivement pour 2003, et rien n'a encore été perçu pour 2004. Les autorités fédérales et régionales recherchent actuellement une solution.

L'Agence pourra accomplir ses tâches si une solution est trouvée par rapport aux points énumérés. Mais elle ne dispose pas de budget suffisant pour lancer des initiatives autres que les missions économiques communes.

Hormis une dotation fédérale de 2,5 millions d'euros en 2003, l'Agence a aussi reçu des dotations régionales pour quelque 2,8 millions en 2003 avec comme clef de répartition : 62,2 % pour la Région flamande, 28,7 % Région wallonne et 9,1 % pour la Région de Bruxelles-Capitale. Mais les Régions n'ont donc versé que dix douzièmes de ce montant en 2003.

L'incident est clos.

02 Questions jointes de

- M. Ortwin Depoortere au ministre de l'Économie, de l'Énergie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "les pratiques commerciales déloyales de la Chine dans le secteur du textile" (n° 4755)
- Mme Magda De Meyer au ministre de l'Économie, de l'Énergie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "la concurrence déloyale de la Chine sur le marché international du textile et les conséquences sociales qui en découlent pour la Belgique" (n° 5047)

02.01 Ortwin Depoortere (Vlaams Belang): Début décembre, deux membres du parti du ministre, MM. Pierre Lano et Johan Vanhecke, ont actionné la sonnette d'alarme à propos de la concurrence déloyale de la Chine à l'égard du secteur textile belge. Coïncidence ou non, le ministre rentrait tout juste d'une mission commerciale dans ce pays. La volonté de protéger notre marché du textile est évidemment légitime. En effet, l'Accord sur les textiles et les vêtements de l'Organisation Mondiale du Commerce (OMC) a levé le 1^{er} janvier 2005 les dernières restrictions à l'importation de textiles. De plus, la Chine ne respecte pas les normes en matière de main-d'œuvre, ce pays pratique le dumping et maintient en vie des entreprises virtuellement faillies. D'après Febeltex, 10.000 emplois seront menacés au cours des prochaines années si la Commission européenne s'abstient d'intervenir. Euratex veut qu'on s'attaque à la

moet de volledige huur voor de vijf verdiepingen van het WTC overnemen, terwijl het slechts twee verdiepingen gebruikt. Ten slotte werden de dotaties van het Vlaams Gewest voor 2003 pas laat gestort en werd voor 2004 nog niets geïnd. De federale en gewestelijke overheden zoeken nu een oplossing.

Het Agentschap zal zijn opdrachten kunnen vervullen indien een oplossing voor de opgesomde punten wordt gevonden. Het beschikt echter niet over de nodige middelen om naast de gemeenschappelijke handelsmissies nog andere initiatieven op te starten.

Naast een federale dotatie van 2,5 miljoen euro ontving het Agentschap in 2003 ook gewestelijke dotaties ten bedrage van zo'n 2,8 miljoen euro. De verdeelsleutel was als volgt: 62,2 procent voor het Vlaams Gewest, 28,7 procent voor het Waals Gewest en 9,1 procent voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. In 2003 hebben de Gewesten echter slechts tien twaalfden van dat bedrag gestort.

Het incident is gesloten.

02 Samengevoegde vragen van

- de heer Ortwin Depoortere aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "oneerlijke handel vanwege China in de textielsector" (nr. 4755)
- mevrouw Magda De Meyer aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de oneerlijke concurrentie van China op de internationale textiemarkt en de sociale gevolgen daarvan voor België" (nr. 5047)

02.01 Ortwin Depoortere (Vlaams Belang): Begin december luidden twee partijgenoten van de minister, Pierre Lano en Johan Vanhecke, de alarmbel over de oneerlijke concurrentie vanuit China voor de Belgische textielsector. Toeval of niet, maar de minister was toen net terug van een handelsmissie in dat land. De vraag om onze textiemarkt te beschermen is natuurlijk terecht. Vanaf 1 januari 2005 verdwijnen ten gevolge van het WHO *Agreement on Textiles and Clothing* de laatste invoerbeperkingen voor textiel. Intussen blijft China wel zijn eigen markt afschermen. Bovendien respecteert het land de arbeidsnormen niet, doet het aan dumping en houdt het virtueel failliete bedrijven in stand. Volgens Febeltex staan in de komende jaren 10.000 banen op de tocht als de Europese Commissie niets doet. Euratex wil dat er iets wordt gedaan tegen oneerlijke concurrentie. In sommige geliberaliseerde segmenten van de markt

concurrence déloyale. Dans certains segments de marché libéralisés, les exportations chinoises ont déjà triplé et les prix ont chuté de 75 %! Le vêtement chinois à petit prix domine une part sans cesse croissante du marché belge.

Le ministre a-t-il abordé la question lors de la récente mission commerciale en Chine? Demandera-t-il à la Commission européenne de restreindre l'importation de produits textiles chinois, à l'instar des Etats-Unis? L'Europe peut faire constater au sein de l'OMC que la Chine vend à des prix inférieurs au prix de revient, de manière à permettre l'instauration de taxes ou de mesures de sauvegarde.

Présidence: Karel Pinxten, président.

02.02 Magda De Meyer (sp.a-spirit): Le 1^{er} janvier dernier, les derniers quotas d'importation pour le marché textile européen ont été supprimés. Les entreprises textiles belges ont disposé d'un délai de dix ans pour se préparer à cette libéralisation mais, aujourd'hui, notre secteur textile craint que tous les investissements et toutes les innovations réalisés ne suffisent pas pour affronter l'âpre concurrence de la Chine, non seulement en raison de la faiblesse des salaires dans ce pays mais aussi des pratiques commerciales déloyales que l'on y rencontre. L'industrie textile chinoise est subventionnée de multiples façons. Conséquence : les textiles chinois sont souvent vendus chez nous à des prix inférieurs aux prix des matières premières sur le marché mondial. Le rapport de la campagne « Vêtements propres » montre que cette réalité ne bénéficie pas non plus au bien-être des ouvriers chinois du secteur textile. Et les pratiques commerciales déloyales de la Chine sont aussi à l'origine d'une concurrence interne à l'hémisphère Sud.

La dernière fois que je l'ai interrogé sur ce sujet, le ministre s'est référé au plan d'action de la Commission européenne et aux mesures gouvernementales axées sur la recherche et le développement.

Le ministre a-t-il déjà parlé à ses collègues européens ou aux autorités chinoises des griefs relatifs à ce type de pratiques commerciales déloyales? Pouvons-nous invoquer les règles antidumping de l'OMC pour lutter contre ce phénomène? Le gouvernement ne devrait-il pas conclure des accords avec ses partenaires commerciaux de manière à fixer des normes minimales en matière de protection sociale et d'environnement?

sommige geliberaliseerde segmenten van de markt is de Chinese export nu reeds verdrievoudigd en zijn de prijzen met 75 procent gekelderd! De goedkope Chinese kleding verwerft een steeds groter aandeel van de Belgische markt.

Heeft de minister deze problematiek aangekaart tijdens de recente handelsmissie naar China? Zal de minister de Europese Commissie vragen om de import van Chinese textiel te beperken, zoals de VS dat nu reeds doet? Europa kan in de WHO laten vaststellen dat China onder de prijs verkoopt, zodat er heffingen kunnen komen of vrijwaringsmaatregelen kunnen worden genomen.

Voorzitter: Karel Pinxten, voorzitter.

02.02 Magda De Meyer (sp.a-spirit): Op 1 januari werden de laatste invoerquota voor de Europese textielmarkt opgeheven. De Belgische textielbedrijven hebben tien jaar gehad om zich voor te bereiden op deze liberalisering, maar de textielsector vreest nu dat al de investeringen en innovaties niet voldoende zullen zijn om de zware concurrentie vanuit China aan te kunnen, niet alleen omwille van de lage Chinese lonen, maar ook omwille van de oneerlijke handelspraktijken die dit land toepast. De Chinese textielindustrie wordt op allerlei manieren gesubsidieerd, zodat Chinees textiel hier vaak tegen prijzen wordt verkocht die lager zijn dan de grondstofprijzen op de wereldmarkt. Dat dit ook het welzijn van de Chinese textielarbeiders - arbeidsters meestal - niet ten goede komt, blijkt uit het rapport van de Schone Kleren Campagne. De oneerlijke handelspraktijken van China zorgen ook voor interne Zuid-Zuid concurrentie.

Bij mijn vorige vraag over dit onderwerp verwees de minister naar het actieplan van de Europese Commissie en de maatregelen van de regering, die onderzoek en ontwikkeling vooropstellen.

Heeft de minister de klachten over oneerlijke handelspraktijken al aangekaart bij zijn Europese collega's of bij de Chinese autoriteiten? Kunnen we de WHO-antidumpingregels gebruiken om dit fenomeen te bestrijden? Moet de regering geen akkoorden sluiten met handelspartners om te komen tot minimale normen inzake sociale bescherming en milieu?

02.03 Marc Verwilghen, ministre (*en néerlandais*): S'agissant d'une matière européenne, le commissaire européen en charge du Commerce a insisté pour que les points qui posaient problème soient abordés lors du dialogue entre l'Union européenne (UE) et la Chine à propos de la politique commerciale du textile. Son appel a été entendu puisqu'à la mi-décembre 2004, la Chine a annoncé qu'elle taxerait les exportations de textiles et réduirait les aides publiques.

Depuis le 1er janvier 2005, un système de contrôle des importations de textile et de vêtements en provenance de Chine est en vigueur. Un formulaire de contrôle doit être obligatoirement complété en attendant que le contrôle sur la base des déclarations en douane soit opérationnel. Jusqu'en 2008, une mesure spéciale de sauvegarde peut d'ailleurs être invoquée si la Chine ne respecte pas les conditions et provoque des perturbations sur le marché.

L'industrie elle-même contribue également à la création de la *Business Social Compliance Initiative*, la première collaboration européenne d'envergure en ce qui concerne les conditions de travail dans le secteur de l'habillement. Elle regroupe plus de trente grands magasins, marques et producteurs européens. Nous pouvons affirmer qu'il existe une tendance générale à l'augmentation du contrôle. Les autorités chinoises semblent également comprendre qu'elles doivent se conformer aux règles si elles veulent devenir membre de l'OMC en 2008.

02.04 Ortwin Depoortere (Vlaams Belang): Les mesures chinoises actuelles ne permettent pas de rassurer notre industrie. L'UE doit surveiller attentivement l'importation de produits textiles de Chine.

02.05 Magda De Meyer (sp.a-spirit): Quelle est la position du ministre à l'égard des incitants fiscaux pour notre propre industrie textile ? Considère-t-il le groupe de travail pour la campagne Vêtements propres comme un allié ?

02.06 Marc Verwilghen, ministre (*en néerlandais*): Il a effectivement été question avec le ministre des Finances d'incitants fiscaux pour notre industrie textile, mais de telles décisions dépendent de l'Europe. C'est à ce niveau que les ministres des Finances doivent trouver une solution.

Les avis du groupe de travail pour la campagne Vêtements propres seront certainement pris en considération. Ce mouvement pourrait jouer un rôle

02.03 Minister Marc Verwilghen (*Nederlands*): Omdat het over een Europese aangelegenheid gaat, werd er bij de EU-commissaris voor Handel op aangedrongen om tijdens de dialoog tussen de EU en China over het handelsbeleid voor textiel de probleempunten aan te kaarten. Met succes, want midden december 2004 kondigde China belastingen op de textielexport aan en het terugschroeven van de overheidssteun.

Vanaf 1 januari 2005 is een toezichtstelsysteem van kracht op de invoer van textiel en kleding uit China. Totdat het toezicht op basis van douaneaangiften operationeel is, is een toezichtformulier verplicht. Tot 2008 kan trouwens met een bijzondere vrijwaringsmaatregel worden ingegrepen indien China zich niet aan de voorwaarden houdt en er een marktverstoring optreedt.

De industrie zelf draagt ook haar steentje bij met de oprichting van het *Business Social Compliance Initiative*, de eerste grootschalige Europese samenwerking op het gebied van arbeidsomstandigheden in de kledingsector. Meer dan dertig grote Europese winkels, producenten en merken zijn er lid van. We kunnen zeggen dat er een algemeen trend naar meer toezicht is. De Chinese autoriteiten lijken ook te begrijpen dat zij zich aan de regels moeten houden, willen zij in 2008 lid worden van de WHO.

02.04 Ortwin Depoortere (Vlaams Belang): De huidige Chinese maatregelen kunnen onze industrie niet geruststellen. De EU moet nauwlettend toekijken op de invoer van Chinees textiel.

02.05 Magda De Meyer (sp.a-spirit): Hoe staat de minister tegenover fiscale stimuli voor de eigen textielindustrie? Beschouwt hij de werkgroep van de Schone Kleren Campagne als een bondgenoot?

02.06 Minister Marc Verwilghen (*Nederlands*): Met de minister van Financiën wordt inderdaad gesproken over stimuli voor de binnenlandse textielsector, maar zulke beslissingen zijn van het Europese niveau afhankelijk. Het is daar dat de ministers van Financiën naar een oplossing moeten zoeken.

De adviezen van de werkgroep voor de Schone Kleren Campagne worden zeker in overweging

de pionnier pour le commerce mondial.

L'incident est clos.

03 Interpellation de M. Guido Tastenhoye au ministre des Affaires étrangères et au ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieure et de la Politique scientifique sur "la position menacée du secteur diamantaire anversoïse" (n° 513)

03.01 Guido Tastenhoye (Vlaams Belang): Actuellement, le secteur diamantaire anversoïse se porte toujours bien. Son chiffre d'affaires a enregistré l'année passée une hausse de 17 %. Mais en ce qui concerne le rôle de centre diamantaire international joué par Anvers, il y a matière à s'inquiéter. Anvers pourrait bien être supplantée par Dubaï, qui est en passe de dominer le marché car on y négocie de plus en plus de diamants africains.

Les entreprises diamantaires installées à Dubaï sont exonérées d'impôts durant les cinquante premières années et sont entièrement propriétaires de leur établissement. Anvers applique en revanche des règles strictes, notamment par le processus de certification dit de Kimberley. Il impose de munir tous les diamants d'un certificat afin de réprimer le commerce de diamants de guerre. Anvers a également mis en place des contrôles anti-blanchiment sévères.

Le Conseil supérieur du diamant tire donc la sonnette d'alarme et demande que les différentes autorités se mettent autour de la table pour trouver une solution. Quelle est la position du ministre face à ce problème ? Quelles mesures envisage-t-il ?

03.02 Marc Verwilghen, ministre (*en néerlandais*): Sitôt que je suis devenu ministre de l'Economie, je me suis entretenu avec le Conseil supérieur du diamant et j'ai visité la bourse diamantaire. J'avais alors parlé longuement avec les responsables du processus de Kimberley et du sort d'Anvers. Dubaï souhaitant devenir un centre diamantaire, il est logique que diverses sociétés anversoïses y ouvriront un bureau. Cela ne signifie pas nécessairement qu'elles voudront quitter Anvers. Toutefois, j'ai bien l'intention de suivre de près l'évolution de ce dossier. Car on ne peut rester numéro un sans fournir les efforts nécessaires.

En matière de réglementation et d'autorégulation, Anvers est un exemple pour la communauté internationale. D'ailleurs, les Nations Unies le

genomen. Ik zie in deze beweging een mogelijke trendsetter voor de wereldhandel.

Het incident is gesloten.

03 Interpellatie van de heer Guido Tastenhoye tot de minister van Buitenlandse Zaken en de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de bedreigde positie van de Antwerpse diamantsector" (nr. 513)

03.01 Guido Tastenhoye (Vlaams Belang): Momenteel doet de Antwerpse diamantsector het nog vrij goed. Zo werd vorig jaar een omzetgroei van 17 procent opgetekend. Toch is er reden tot ongerustheid over de positie van Antwerpen als internationaal diamantcentrum. Die rol zou wel eens kunnen worden overgenomen door Dubai, dat zijn marktpositie uitbouwt en waar ook steeds meer Afrikaanse diamant wordt verhandeld.

In Dubai moeten bedrijven de eerste vijftig jaar geen belastingen betalen en zijn zij voor de volle honderd procent eigenaar van hun vestiging. In Antwerpen gelden daarentegen strenge regels, niet het minst door het Kimberley-proces. Om de handel in conflictdiamanten te voorkomen, moeten daardoor alle diamanten van een certificaat worden voorzien. Ook zijn er in Antwerpen strenge antiwitwascontroles in de sector.

De Hoge Raad voor de Diamant luidt de alarmklok en wil dat alle overheden rond de tafel gaan zitten om het probleem aan te pakken. Hoe staat de minister tegenover het probleem? Aan welke maatregelen denkt hij?

03.02 Minister Marc Verwilghen (*Nederlands*): Bij het begin van mijn ministerschap praatte ik al met de Hoge Raad voor Diamant en bezocht ik de diamantbeurs. We praatten toen uitvoerig over het Kimberley-proces en over het lot van Antwerpen. Aangezien Dubai een diamantcentrum wil worden, is het logisch dat diverse Antwerpse firma's er een kantoor zullen openen. Dat hoeft niet te betekenen dat ze Antwerpen willen verlaten. Ik wil de ontwikkelingen wel op de voet volgen. Men kan de koppositie slechts behouden als men zich daarvoor inzet.

Inzake regelgeving en zelfregulering is Antwerpen een voorbeeld voor de internationale gemeenschap. Dat erkennen de Verenigde Naties

reconnaissent. Lorsqu'on a appris en 2000 que des diamants de guerre s'infiltraient dans le commerce légal, des groupes de pression ont brandi la menace d'un boycott général des consommateurs. Pour éviter cela, il fallait élaborer un système offrant des garanties quant à l'origine des diamants. Il est extrêmement important de réduire la présence de ces diamants du sang. La force d'Anvers réside précisément dans l'élaboration d'un système de contrôles et de certifications, l'accord de Kimberley, auquel est liée une forme d'entrepreneuriat éthique. Les grands producteurs sont de plus en plus convaincus qu'Anvers doit demeurer le premier centre diamantaire mondial.

Après la *Kimberley review visit* internationale de novembre 2004, il est apparu que la Belgique peut servir d'exemple au niveau international. Notre secteur du diamant obtient ainsi un label positif. Si d'autres centres souhaitent nous imiter, ils ne pourront contourner le processus de Kimberley. La Belgique doit continuer à souligner ce point sur la scène internationale et lors des contacts avec Dubai.

La *task force* interministérielle Diamant a été créée en 2000 sous la présidence des départements de l'Economie et de l'Intérieur. Je suis disposé à poursuivre la collaboration avec le Conseil supérieur du décret (CSD) et à développer une stratégie conforme aux obligations internationales.

Les autorités belges ont déjà déployé de nombreux efforts en faveur du secteur du diamant, comme en témoignent les mesures relatives à la fiscalité, à l'éducation et à la formation, à la recherche et au développement, au commerce extérieur et à la sécurité. Le secteur en est parfaitement conscient. Il n'est absolument pas certain que les autres centres commerciaux seront en mesure de produire les mêmes efforts

03.03 Guido Tastenhoye (Vlaams Belang): Je me réjouis de ce que le ministre n'ait pas l'intention d'adopter une attitude passive. La *task force* est-elle toujours opérationnelle?

03.04 Marc Verwilghen, ministre (*en néerlandais*): Il a été convenu avec le conseil supérieur du diamant que l'on peut, en cas de problèmes, s'adresser à l'Etat par l'entremise de la *task force*, qui peut être activée à tout moment. Je suis disposé à organiser sans délai une réunion à la suite de l'appel d'urgence qui vient d'être lancé.

03.05 Guido Tastenhoye (Vlaams Belang): Vu

overigens. Toen in 2000 bekend raakte dat conflictdiamant de legale handel infiltreerde, dreigden lobbygroepen met een algemene consumentenboycot. Om dat te vermijden, moest een systeem worden uitgewerkt dat garanties bood inzake de oorsprong van diamant. Het is van het grootste belang dat de aanwezigheid van bloeddiamant daalt. Het is precies de sterkte van Antwerpen dat een controle- en certificatieregime werd uitgedokterd, het Kimberley-akkoord, waaraan een vorm van ethisch ondernemen is verbonden. De grote producenten raken er meer en meer van overtuigd dat Antwerpen het diamantcentrum moet blijven.

Na de internationale *Kimberley review visit* van november 2004 bleek dat België op internationaal niveau een voorbeeld kan zijn. Daardoor krijgt de diamantsector in ons land een positief label. Willen andere centra ons voorbeeld volgen, dan zullen ze niet om het Kimberley-proces heen kunnen. België moet dat op internationaal vlak en tijdens contacten met Dubai blijven beklemtonen.

In 2000 werd de interministeriële *task force* Diamant opgericht, onder het voorzitterschap van Economie en Buitenlandse Zaken. Ik ben bereid te blijven samenwerken met de HRD en een strategie uit te werken die strookt met de internationale verplichtingen.

De Belgische overheid deed al heel wat voor de diamantsector, zoals maatregelen inzake fiscaliteit, opleiding en vorming, *research and development*, buitenlandse handel en veiligheid. Dat weet de sector zeer goed. Het staat helemaal niet vast dat andere handelscentra dezelfde inspanningen kunnen leveren.

03.03 Guido Tastenhoye (Vlaams Belang): Ik ben blij dat de minister niet van plan is lui achterover te leunen. Is de *task force* nog steeds operationeel?

03.04 Minister Marc Verwilghen (*Nederlands*): Ik kwam overeen met de HRD dat de *task force* het kanaal is om de overheid aan te spreken als er problemen zijn. Hij kan steeds worden geactiveerd. Ik ben bereid om, naar aanleiding van de noodoproep die nu werd gelanceerd, meteen te vergaderen.

03.05 Guido Tastenhoye (Vlaams Belang): De

l'ampleur de la menace émanant de Dubaï, il vaut mieux activer la *task force* tout de suite. Je me réjouis de savoir que le ministre vérifiera si tous les centres commerciaux respectent les termes de l'accord de Kimberley. Je ferai de même.

Motions

En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Une motion de recommandation a été déposée par MM. Guido Tastenhoye et Ortwin Depoortere et est libellée comme suit:

"La Chambre, ayant entendu l'interpellation de M. Guido Tastenhoye et la réponse du ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique, encourage le gouvernement à mettre tout en œuvre pour qu'Anvers puisse conserver son statut de centre diamantaire mondial et puisse continuer à se développer."

Une motion pure et simple a été déposée par Mmes Josée Lejeune et Inga Verhaert et par MM. Cemal Cavdarli, Miguel Chevalier, Luc Gustin, Patrick Moriau et Geert Versnick.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

La discussion des questions est suspendue de 15h.24 à 16h.12.

04 Question de M. Mohammed Boukourna au ministre de la Coopération au Développement sur "la coopération au développement belge et la lutte contre le sida" (n° 5043)

04.01 Mohammed Boukourna (PS) : Selon l'ONUSIDA, en 2003, cinq millions de personnes ont été infectées par le VIH, trois millions sont décédées de cette maladie et quelque 38 millions de personnes vivent aujourd'hui avec le virus. Plus de 95 % des 14.000 personnes infectées chaque jour vivent dans les pays en voie de développement mais seules 400.000 des 5 à 6 millions de personnes infectées par le VIH dans ces pays ont accès à un traitement antirétroviral.

Le 1^{er} décembre 2003, l'ONUSIDA a lancé l'initiative « trois millions pour 2005 » pour traiter d'ici la fin 2005 trois millions de personnes malades du SIDA vivant dans les pays en voie de développement. La Belgique contribue à cette

task force wordt maar beter meteen geactiveerd, want de dreiging uit Dubai is niet klein. Het verheugt me dat de minister nauwlettend in de gaten zal houden of alle handelscentra het Kimberley-akkoord naleven. Ik zal dat ook doen.

Moties

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door de heren Guido Tastenhoye en Ortwin Depoortere en luidt als volgt:

"De Kamer, gehoord de interpellatie van de heer Guido Tastenhoye en het antwoord van de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid, moedigt de regering aan om alles in het werk te stellen opdat Antwerpen zijn status als wereldhandelscentrum van de diamant zou kunnen behouden en nog verder zou kunnen uitbouwen."

Een eenvoudige motie werd ingediend door de dames Josée Lejeune en Inga Verhaert en door de heren Cemal Cavdarli, Miguel Chevalier, Luc Gustin, Patrick Moriau en Geert Versnick.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.

De bespreking van de vragen wordt onderbroken van 15.24 uur tot 16.12 uur.

04 Vraag van de heer Mohammed Boukourna aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de Belgische ontwikkelingssamenwerking en de strijd tegen aids" (nr. 5043)

04.01 Mohammed Boukourna (PS): Volgens UNAIDS werden in 2003 vijf miljoen mensen met het HIV-virus besmet, zijn in dat jaar drie miljoen mensen aan de ziekte overleden en zijn om en bij de 38 miljoen mensen thans drager van het virus. Ruim 95% van de 14.000 mensen die elke dag worden besmet, leven in ontwikkelingslanden, maar slechts 400.000 van de 5 à 6 miljoen door het HIV-virus besmette mensen in die landen hebben toegang tot een antiretrovirale behandeling.

Op 1 december 2003 heeft UNAIDS het initiatief "drie miljoen voor 2005" op touw gezet dat tot doel heeft tegen eind 2005 drie miljoen aidspatiënten uit ontwikkelingslanden te behandelen. België werkt mee aan dat initiatief en op 25 november 2003

initiative et, le 25 novembre 2003, la Direction générale de la Coopération au développement (DGCD) présentait un projet de note stratégique sur le SIDA pour la coopération belge.

Où en est la mise en œuvre de cette politique, et plus particulièrement du deuxième objectif stratégique portant sur la coopération de notre pays avec la communauté internationale ? Quel est le rôle de l'ambassadeur belge spécialisé dans la lutte contre le SIDA, nommé depuis le 1^{er} septembre dernier ?

04.02 Armand De Decker, ministre (*en français*): La loi sur la coopération au développement du 25 mai 1999 déterminait cinq secteurs et trois thèmes transversaux, auxquels la lutte contre le SIDA n'appartenait pas. La DGCD a dès lors rédigé un projet de note politique transversale sur le SIDA que je soumettrai au conseil des ministres pour approbation. Les Communautés seront invitées à se joindre à cette démarche et le secteur des ONG, qui s'est fortement engagé pendant la rédaction de cette note, sera lui aussi impliqué dans son exécution, de même que le monde académique et scientifique et le secteur privé.

Seul un effort concerté de la communauté mondiale peut faire la différence. La Belgique contribue à l'ONUSIDA à hauteur de 3,5 millions d'euros par an pour 2004-2007. Elle met aussi quelques experts à disposition de l'organisation. Les ministres européens de la Coopération au développement ont décidé de donner la priorité au SIDA pour les trois années qui viennent. La Belgique a aussi promis 22 millions d'euros pour 2004-2007 en faveur du Fonds mondial de lutte contre le SIDA, la tuberculose et la malaria et elle mettra encore cette année un expert supplémentaire à la disposition de l'unité de pré-qualification de médicaments de l'OMS.

L'ambassadeur SIDA contribue à promouvoir une meilleure prévention du SIDA, une prise en charge globale des personnes infectées et affectées et un plaidoyer pour le développement de nouvelles thérapies. La mission de cette dame – diplomate de carrière – est de promouvoir la cohérence des points de vue pris par notre pays dans les réunions internationales où l'on traite du SIDA, de représenter la Belgique dans les réunions appropriées, de favoriser une meilleure intégration de la lutte mondiale contre le SIDA, d'entretenir des contacts étroits avec les instances belges luttant contre le SIDA, d'animer la plate-forme SIDA et de contribuer à la sensibilisation de la population belge à propos de cette problématique. L'ambassadeur SIDA est responsable tant à l'égard du ministre

stelde de DGOS een ontwerp-strategische nota inzake aids voor in het kader van de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

Hoe zit het met de tenuitvoerlegging van dat beleid, inzonderheid wat de tweede strategische doelstelling betreffende de samenwerking van ons land met de internationale gemeenschap betreft? Wat is de rol van de op 1 september jongstleden benoemde Belgische aids-ambassadeur?

04.02 Minister Armand De Decker (Frans): De wet betreffende de Belgische internationale samenwerking van 25 mei 1999 bepaalde vijf sectoren en drie sectoroverschrijdende thema's. Aidsbestrijding was daar niet bij. Daarom stelde het DGOS een ontwerp van transversale beleidsnota over aids op, die ik ter goedkeuring aan de Ministerraad zal voorleggen. De Gemeenschappen, de NGO-sector, die een sterke inbreng had, de academische en de wetenschappelijke wereld en de particuliere sector zullen bij de uitvoering ervan worden betrokken.

Enkel met een actie op wereldvlak kunnen we resultaten bereiken. De Belgische bijdrage aan UNAIDS voor 2004-2007 bedraagt jaarlijks 3,5 miljoen euro. Daarnaast stelt ons land enkele experts ter beschikking. De Europese ministers voor Ontwikkelingssamenwerking beslisten hun actie gedurende de drie volgende jaren op aids toe te spitsen. België beloofde daarnaast voor 2004-2007 22 miljoen euro aan het Globaal Fonds ter bestrijding van aids, tuberculose en malaria toe te kennen en zal nog dit jaar een extra expert ter beschikking van het WHO's prequalification program voor geneesmiddelen stellen.

De aidsambassadeur draagt bij tot het promoten van een betere preventie en een totaalopvang van de zieken en hun omgeving en pleit voor het ontwikkelen van nieuwe therapieën. De opdracht van die dame, een beroepsdiplomate, bestaat erin te zorgen voor een betere samenhang van de standpunten die ons land op de internationale aidsfora inneemt, België daar te vertegenwoordigen, de onderlinge afstemming van de wereldwijde maatregelen in de strijd tegen aids in de hand te werken, nauwe contacten te onderhouden met de Belgische instanties verantwoordelijk voor aidsbestrijding, het aidsplatform aan te zwengelen en bij te dragen tot de sensibilisering van de Belgische bevolking. De aidsambassadeur legt aan de minister van Buitenlandse Zaken als aan de minister van

des Affaires étrangères qu'à l'égard de celui de la Coopération au développement.

Ontwikkelingssamenwerking verantwoording af.

04.03 Mohammed Boukourna (PS) : Monsieur le ministre, vous faites partie des hommes politiques de notre pays qui ont été très impliqués pour aider les populations touchées par le tsunami dans l'océan Indien. J'ose espérer que vous développerez les mêmes efforts pour aider les très nombreuses victimes de ce tsunami sanitaire qui, comme l'a déclaré Nelson Mandela, anéantit les avancées accomplies dans le développement des dernières décennies et hypothèque le futur.

04.03 Mohammed Boukourna (PS): Mijnheer de minister, u bent één van de Belgische politici die zich persoonlijk hebben ingezet om de slachtoffers van de tsunami in Zuidoost-Azië bij te staan. Ik durf hopen dat u dezelfde inspanningen zal leveren om de talrijke slachtoffers van deze even verwoestende ziekte te helpen, een ziekte die volgens Nelson Mandela niet alleen de vooruitgang van de laatste decennia tenietdoet, maar ook een bedreiging voor de toekomst vormt.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

05 Question de M. Dirk Van der Maelen au ministre de la Coopération au Développement sur "le suivi des interventions destinées à l'aide d'urgence et à la réhabilitation de la région touchée par le tsunami du 26 décembre 2004" (n° 5101)

05 Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de opvolging van de uitgaven voor de noodhulp en de rehabilitatie van de regio getroffen door de tsunami van 26 december 2004" (nr. 5101)

05.01 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): Notre population s'est montrée extrêmement solidaire des victimes du tsunami en Asie du Sud-Est. Il est dès lors parfaitement normal que la population soit correctement informée de l'affectation des dons.

05.01 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): Onze bevolking heeft zich uitermate solidair betoond met de slachtoffers van de tsunami in Zuidoost-Azië. Het is dan ook niet meer dan normaal dat de bevolking een duidelijke beeld krijgt van de besteding van de giften.

En Grande-Bretagne, la transparence est totale. La population sait exactement quels montants sont consacrés à l'aide d'urgence, à la réhabilitation ou encore aux aides structurelles. Le consortium créé à la suite du tsunami y dispose d'un site internet où le citoyen peut vérifier en détail comment les dons sont utilisés.

In Groot-Brittannië is de transparantie volledig, de bevolking weet er exact hoeveel geld er naar noodhulp gaat, hoeveel naar rehabilitatie en hoeveel naar structurele hulp. Het tsunami-consortium beschikt er over een website waarop de burger de bestedingen gedetailleerd kan nagaan.

Aux Pays-Bas, la Cour des comptes a été invitée à créer une cellule chargée de vérifier l'utilisation des fonds à la demande du Parlement. Nous pourrions, nous aussi, demander la rédaction de rapports annuels qui pourraient être examinés au sein de cette commission.

In Nederland is aan de rekenkamers gevraagd om een cel op te richten die in opdracht van het Parlement de besteding van het geld moet nagaan. Ook wij zouden jaarlijkse rapporten kunnen laten opstellen en in deze commissie bespreken.

En tout cas, davantage de transparence est nécessaire. Nous devons éviter d'être à nouveau en défaut, comme ce fut le cas pour le suivi des dons pour le Kosovo il y a quelques années. À l'époque, personne n'avait une idée précise de l'utilisation des fonds récoltés. Créer davantage de transparence constitue une mission des pouvoirs publics et ne pourra que renforcer l'adhésion du public aux aides Nord-Sud.

Meer transparantie is in ieder geval nodig. We moeten vermijden dat we opnieuw tekortschieten, zoals bij de follow-up van de giften voor Kosovo enkele jaren geleden. Niemand had toen enig zicht op de besteding van het geld. Het scheppen van transparantie is een opdracht van de overheid en kan het draagvlak voor de Noord-Zuidwerking alleen maar verbreden.

Le ministre est-il d'accord de créer plus de transparence ? Comment compte-t-il s'y prendre ?

Gaat de minister ermee akkoord dat we meer transparantie moeten creëren? Hoe zal hij dat

doen?

05.02 **Armand De Decker**, ministre (*en néerlandais*): Je partage votre inquiétude concernant le suivi des fonds récoltés.

Concernant les moyens publics, des subventions doivent être soumises à l'approbation de l'Inspection des Finances et du SPF Affaires étrangères. Les ONG doivent soumettre à la Direction Générale de la Coopération au Développement (DGCD) un rapport financier et de contenu accompagné des justificatifs requis. Les agences humanitaires des Nations-Unies nous adressent des rapports détaillés sur l'affectation de nos subventions.

Dans le cadre de la catastrophe déclenchée par le raz-de-marée, les Nations Unies ont demandé un audit spécial pour vérifier si les moyens promis sont utilisés et comment. C'est une première.

(*En français*) Pour la première fois, les Nations Unies demandent à une société d'audit indépendante de suivre tout le processus depuis la promesse des États jusqu'à la mise en œuvre et à l'utilisation des fonds. Le secrétaire général des Nations Unies avait demandé plus de 900 millions de dollars pour les six premiers mois après le tsunami et, à la première réunion à Genève, 65 pays se sont engagés pour 735 millions de dollars, ce qui représente la plus importante contribution spontanée des États dans l'histoire des crises humanitaires.

(*En néerlandais*) En ce qui concerne la transparence du comité de liaison *Tsunami 12-12* et de Médecins Sans Frontières Belgique, le cadre légal de la DGCD n'offre aucune garantie de contrôle. J'ai l'intention de prendre contact avec les organisations afin de convenir avec elles, sur une base volontaire, d'un système transparent pour la gestion des dépenses. Nous pourrions peut-être demander aux ONG d'expliquer au Parlement comment les moyens seront utilisés.

(*En français*) Les ONG, qui ont réuni plus d'un milliard de francs belges en quelques jours, sont conscientes qu'il importe de rassurer l'opinion publique. Ou bien il faut rédiger une loi, ou bien les ONG elles-mêmes proposent spontanément un système de contrôle. Je vais évoquer la question avec elles.

L'incident est clos.

05.02 **Minister Armand De Decker** (*Nederlands*): Ik deel de bezorgdheid over de opvolging van de fondsen.

Wat de openbare middelen betreft, moeten subsidies ter goedkeuring worden voorgelegd aan de Inspectie van Financiën en de FOD Buitenlandse Zaken. De NGO's moeten aan het DGOS een inhoudelijk en financieel verslag met de nodige bewijsstukken voorleggen. Van de humanitaire agentschappen van de VN ontvangen we nauwkeurige verslagen over de besteding van onze subsidies.

Voor de tsunami-ramp heeft de VN een speciale audit gevraagd om na te gaan of en hoe de beloofde middelen worden gebruikt. Het is de eerste keer dat zoiets gebeurt.

(*Frans*) Voor het eerst in hun geschiedenis hebben de Verenigde Naties een onafhankelijk onderzoeksbureau gelast de hele procedure te volgen, vanaf de door de lidstaten gedane belofte tot de vrijmaking en de aanwending van de fondsen. De secretaris-generaal van de Verenigde Naties had meer dan 900 miljoen dollar gevraagd voor de eerste zes maanden na de tsunami. Tijdens de eerste vergadering te Genève verbonden 65 landen zich ertoe een bedrag van 735 miljoen dollar te schenken. Dat is de grootste spontane bijdrage die ooit door de lidstaten voor een humanitaire ramp werd vrijgemaakt.

(*Nederlands*) Wat de transparantie van de NGO-koepel *Tsunami 12-12* en Artsen Zonder Grenzen België betreft, biedt het wettelijke kader van de DGOS geen enkele controlegarantie. Ik ben van plan contact op te nemen met de organisaties om met hen op vrijwillige basis een transparant systeem voor de uitgavenbesteding op te stellen. Misschien kunnen we de NGO's vragen een verslag van de geldbestedingen te maken voor het Parlement.

(*Frans*) De ONG's, die in een tijdspanne van enkele dagen meer dan een miljard Belgische frank hebben ingezameld, zijn er zich van bewust dat het belangrijk is dat de publieke opinie wordt gerustgesteld. Ofwel moet er een wet worden uitgewerkt, ofwel stellen de ONG's zelf spontaan een controlesysteem voor. Ik zal die kwestie met de NGO's bespreken.

Het incident is gesloten.

La réunion publique de commission est levée à 16h.38. *De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.38 uur.*