



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE
L'ENVIRONNEMENT ET DU RENOUVEAU DE LA
SOCIÉTÉ

COMMISSIE VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET
LEEFMILIEU EN DE MAATSCHAPPELIJKE
HERNIEUWING

mardi

dinsdag

18-01-2005

18-01-2005

Matin

Voormiddag

SOMMAIRE

Question de Mme Muriel Gerken au ministre de 1
l'Environnement et ministre des Pensions sur "la
réduction des émissions de gaz à effet de serre à
long terme" (n° 4872)

Orateurs: **Muriel Gerken, Bruno Tobback**,
ministre de l'Environnement et ministre des
Pensions

Question de Mme Muriel Gerken au ministre de 3
l'Environnement et ministre des Pensions sur "les
contrats de 'joint implementation' et de 'clean
development mechanism'" (n° 4873)

Orateurs: **Muriel Gerken, Bruno Tobback**,
ministre de l'Environnement et ministre des
Pensions

Question de Mme Muriel Gerken au ministre de 4
l'Environnement et ministre des Pensions sur "le
programme de réduction des pesticides adopté
par le Conseil des ministres du
10 décembre 2004" (n° 4766)

Orateurs: **Muriel Gerken, Bruno Tobback**,
ministre de l'Environnement et ministre des
Pensions

INHOUD

Vraag van mevrouw Muriel Gerken aan de 1
minister van Leefmilieu en minister van
Pensioenen over "de vermindering van de uitstoot
van broeikasgassen op lange termijn" (nr. 4872)

Sprekers: **Muriel Gerken, Bruno Tobback**,
minister van Leefmilieu en minister van
Pensioenen

Vraag van mevrouw Muriel Gerken aan de 3
minister van Leefmilieu en minister van
Pensioenen over "de 'joint implementation'- en
'clean development mechanism'-overeenkomsten"
(nr. 4873)

Sprekers: **Muriel Gerken, Bruno Tobback**,
minister van Leefmilieu en minister van
Pensioenen

Vraag van mevrouw Muriel Gerken aan de 4
minister van Leefmilieu en minister van
Pensioenen over "het reductieprogramma voor
gewasbeschermingsmiddelen dat op de
Ministerraad van 10 december 2004 werd
goedgekeurd" (nr. 4766)

Sprekers: **Muriel Gerken, Bruno Tobback**,
minister van Leefmilieu en minister van
Pensioenen

COMMISSION DE LA SANTE
PUBLIQUE, DE
L'ENVIRONNEMENT ET DU
RENOUVEAU DE LA SOCIETE

du

MARDI 18 JANVIER 2005

Matin

COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID, HET
LEEFMILIEU EN DE
MAATSCHAPPELIJKE
HERNIEUWING

van

DINSDAG 18 JANUARI 2005

Voormiddag

La discussion des questions commence à 10h.56 sous la présidence de M. Yvan Mayeur, président.

01 Question de Mme Muriel Gerken au ministre de l'Environnement et ministre des Pensions sur "la réduction des émissions de gaz à effet de serre à long terme" (n° 4872)

01.01 **Muriel Gerken** (ECOLO): L'Union européenne estime que le maintien d'une augmentation de température acceptable en 2100, c'est-à-dire de maximum 2° C, implique une réduction des gaz à effet de serre de 30% en 2050. L'UE définira en mars 2005 sa position concernant les émissions de gaz à effet de serre pour la période ultérieure à 2012. Le Conseil fédéral du développement durable a rendu un avis en cette matière le 26 novembre dernier.

Quelles initiatives avez-vous prises pour définir la position belge? A-t-on organisé une concertation avec les Régions et avec la société civile? Quel scénario de réduction envisage-t-on pour notre pays? Etes-vous d'accord avec l'avis du Conseil fédéral du développement durable?

01.02 **Bruno Tobback**, ministre (*en français*): En septembre, j'ai convié les représentants des autorités fédérales et régionales ainsi que les membres de la société civile à une journée d'étude éducative, dont le rapport est publié sur "bima.be"

De vragen vangen aan om 10.56 uur. Voorzitter : de heer Yvan Mayeur, voorzitter.

01 Vraag van mevrouw Muriel Gerken aan de minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen over "de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen op lange termijn" (nr. 4872)

01.01 **Muriel Gerken** (ECOLO): Volgens schattingen van de Europese Unie moet de uitstoot van broeikasgassen tegen 2050 met 30% verminderd worden, wil men dat de temperatuursverhoging in 2100 binnen aanvaardbare grenzen, dit wil zeggen maximum 2° C, blijft. In maart 2005 zal de EU haar standpunt met betrekking tot de uitstoot van broeikasgassen voor de periode na 2012 bepalen. De Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling heeft op 26 november jongstleden een advies over deze materie uitgebracht.

Welke demarches heeft u ondernomen met het oog op de Belgische standpuntbepaling? Werd er overleg gepleegd met de Gewesten en met het maatschappelijk middenveld? Welk afbouwscenario wordt voor ons land vooropgesteld? Onderschrijft u het advies van de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling?

01.02 Minister **Bruno Tobback** (*Frans*): In september heb ik de vertegenwoordigers van de federale en gewestelijke overheid en het maatschappelijk middenveld uitgenodigd deel te nemen aan een studiedag over het klimaatbeleid.

Het verslag hiervan werd gepubliceerd op de site "bima.be".

Le groupe de travail réunissant les représentants des autorités fédérales et régionales a préparé la position présentée par la Belgique au Conseil du 20 décembre 2004 et prépare le Sommet européen de mars 2005.

La société civile a été associée à la formulation de la position belge. Le Conseil fédéral, qui a émis un avis relatif aux négociations internationales sur les réductions futures, a été invité à notre journée d'étude. Le 26 novembre 2004, les organisations patronales, les syndicats, les organisations Nord-Sud et environnementales ont pu exposer leur vision de la situation. Fin 2004, j'ai personnellement mené des discussions avec le secteur industriel, le mouvement écologiste, le mouvement Nord-Sud et le monde syndical. La concertation se poursuivra dans les prochains mois.

Mon administration va commander une étude permettant d'évaluer les enjeux d'une réduction à moyen et long termes.

La société civile participera à cette étude, et le Conseil fédéral de développement durable a été invité à remettre un avis sur cette matière.

Dans l'avis approuvé par le Conseil fédéral le 26 novembre, le chiffre de 30% de réduction globale ne reflète malheureusement pas l'ensemble des travaux existants. La réduction globale compatible avec le niveau de stabilisation de concentration de gaz à effet de serre de moins de 550 ppmv pourrait bien atteindre 50%, plutôt que 30. Il est indispensable de préciser l'ampleur de l'effort à réaliser.

Comme le Conseil fédéral, je pense qu'il faut reconnaître le principe de responsabilité commune mais différenciée entre les pays. Je regrette que le Conseil fédéral n'ait pas pu préciser comment l'objectif de réduction de la Belgique et de l'Union européenne doit s'inscrire dans la perspective de l'objectif global de réduction.

01.03 Muriel Gerken (ECOLO) : Je vois que le dossier est suivi et qu'il avance.

De werkgroep waarin de vertegenwoordigers van de federale overheid en de gewestelijke instanties zitting hebben, heeft het standpunt voorbereid dat België op de Raad van 20 december 2004 zal innemen en heeft tevens de Europese Top van maart 2005 voorbereid.

Het maatschappelijk middenveld werd bij de uitwerking van het Belgisch standpunt betrokken. De Federale Raad, die een advies over de internationale onderhandelingen met betrekking tot de toekomstige verminderingen van de uitstoot heeft geformuleerd, werd op onze studiedag uitgenodigd. Op 26 november 2004 hebben de werkgeversorganisaties, de vakbonden, de Noord-Zuid-bewegingen en de milieuverenigingen hun visie op de situatie kunnen uiteenzetten. Eind 2004 heb ik persoonlijk gesprekken gevoerd met de industriële sector, de groene bewegingen, de Noord-Zuid-bewegingen en de vakbonden. Het overleg zal in de komende maanden worden voortgezet.

Mijn administratie zal een studie bestellen die het mogelijk zal maken het belang van een vermindering van de uitstoot op middellange en lange termijn te evalueren.

Het maatschappelijk middenveld zal bij die studie worden betrokken en de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling werd verzocht een advies ter zake uit te brengen.

In het door de Federale Raad op 26 november goedgekeurde advies is het cijfer van 30% totale vermindering jammer genoeg geen weerspiegeling van alle bestaande werkzaamheden. De algehele vermindering die nodig is om de concentratie van broeikasgassen op een peil van minder dan 550 ppmv te stabiliseren zou wel eens 50% in plaats van 30% kunnen bedragen. Het is absoluut noodzakelijk dat precies wordt bepaald welke inspanning moet worden geleverd.

Net als de Federale Raad vind ik dat het principe van de gemeenschappelijke maar tussen de landen onderling verschillende verantwoordelijkheid moet worden erkend. Ik betreur dat de Federale Raad nog niet gepreciseerd heeft hoe het aandeel van de voor België en de Europese Unie vooropgestelde vermindering van de uitstoot zich verhoudt tot de vooropgestelde totale uitstootvermindering.

01.03 Muriel Gerken (ECOLO): Ik stel vast dat het dossier van nabij wordt gevolgd en dat het goede voortgang heeft.

L'incident est clos.

02 Question de Mme Muriel Gerkens au ministre de l'Environnement et ministre des Pensions sur "les contrats de 'joint implementation' et de 'clean development mechanism'" (n° 4873)

02.01 **Muriel Gerkens** (ECOLO): Dans le cadre des mesures visant au respect des accords de Kyoto, le gouvernement a décidé d'acquérir 12,3 millions de tonnes de quotas d'émissions pour la période 2008-2012 et ce, par le biais de projets de mises en œuvre conjointes et de mécanismes de développement propre.

Comment le gouvernement entend-t-il concrétiser cette décision? Comptez-vous conclure un ou plusieurs contrats? Quelle procédure de marché public sera-t-elle suivie? Définirez-vous des critères d'octroi? Dans l'affirmative, les définirez-vous par voie d'arrêté royal? Avez-vous consulté le Conseil fédéral de développement durable? Le choix des projets sera-t-il uniquement fonction du prix par tonne de CO₂ ou sera-t-il également fonction de critères sociaux et environnementaux? Si oui, dans quelle mesure? Quel est votre avis sur les investissements dans les Fonds de carbone de la Banque mondiale?

02.02 **Bruno Tobback**, ministre (*en français*): Le gouvernement fédéral lancera un appel d'offres JI/CDN dont le budget s'élève à dix millions d'euros. Le nombre de ERPA (emission reduction purchasing agreement) dépendra du volume et du prix des crédits d'émission des projets JI/CDN. Il est probable que plusieurs contrats soient conclus.

Il s'agira d'une procédure négociée précédée de publicité au cours de laquelle un appel à candidature sera publié au Bulletin des adjudications et au Journal officiel des Communautés européennes. Au cours de la seconde phase, les candidats sélectionnés recevront le cahier des charges et devront introduire une proposition de projet.

Les critères de sélection et d'adjudication seront intégrés au cahier des charges mais ne seront pas fixés par arrêté royal. Je ne peux vous fournir plus de précisions dans la mesure où le cahier des charges n'a pas encore été soumis au Conseil des ministres. Un avis sur les critères sera rendu très prochainement par le comité technique dont font partie des représentants d'organisations environnementales Nord/Sud, patronales et

Het incident is gesloten.

02 Vraag van mevrouw Muriel Gerkens aan de minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen over "de 'joint implementation'- en 'clean development mechanism'-overeenkomsten" (nr. 4873)

02.01 **Muriel Gerkens** (ECOLO): In het kader van de maatregelen die nodig zijn om de Kyoto-doelstellingen te halen heeft de regering beslist om voor 12,3 miljoen ton aan emissiequota voor de periode 2008-2012 te kopen via "joint implementation"-projecten en "clean development mechanism"-projecten.

Hoe denkt de regering die beslissing concreet ten uitvoer te leggen? Zal u één of meer overeenkomsten sluiten? Welke overheidsopdrachtenprocedure zal er worden gevolgd? Zal u gunningscriteria vastleggen? Zo ja, zal u dat doen bij koninklijk besluit? Heeft u de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling geraadpleegd? Zullen de projecten uitsluitend geselecteerd worden op basis van de prijs per ton CO₂, of zal er ook rekening worden gehouden met sociale en milieucriteria? Zo ja, in hoeverre? Wat is uw mening over de investeringen in het Community Development Carbon Fund van de Wereldbank?

02.02 Minister **Bruno Tobback** (*Frans*): De federale regering zal een offerteaanvraag JI/CDN uitschrijven voor een budget van tien miljoen euro. Het aantal ERPA (emission reduction purchasing agreement) zal afhangen van het volume en van de prijs van de emissiekredieten van de JI/CDN projecten. Er zullen waarschijnlijk verscheidene overeenkomsten worden gesloten.

Het zal gaan om een onderhandelde procedure die vooraf zal worden bekendgemaakt met een oproep tot de kandidaten in het Bulletin der Aanbestedingen en in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen. In de tweede fase zullen de gekozen kandidaten het bestek ontvangen waarna zij dan een projectvoorstel moeten indienen.

De selectie- en aanbestedingscriteria zullen in het bestek worden opgenomen maar worden niet bij koninklijk besluit vastgesteld. Ik kan u geen nadere toelichting verschaffen omdat het bestek nog niet aan de ministerraad werd voorgelegd. Het technisch comité waarin vertegenwoordigers van noord/zuid milieuorganisaties, van werkgeversorganisaties en vakorganisaties zitting

syndicales. Le Conseil fédéral du développement durable n'a dès lors pas été consulté directement.

Dans l'appréciation des projets, j'ai l'intention d'évaluer le prix ainsi que la durabilité des projets.

Je soumettrai au Conseil des ministres des critères d'adjudication tenant compte de l'avis du comité technique.

S'agissant du Fonds de carbone de la Banque mondiale, le Conseil des ministres fédéraux a opté pour l'acquisition de crédits d'émission par le biais d'un appel d'offres public et reste responsable des critères de durabilité. Les projets retenus seront évalués en vue d'en déterminer les avantages et inconvénients par rapport aux fonds multilatéraux.

02.03 Muriel Gerken (ECOLO) : Pourriez-vous insister auprès du gouvernement afin qu'il retienne également des critères sociaux et environnementaux ?

Connaissez-vous la date exacte à laquelle le comité technique rendra son avis ?

02.04 Bruno Tobback, ministre (*en français*): Je recevrai son avis au cours des prochains jours et, au regard de la composition du comité technique, il est fort probable que le critère de prix ne soit pas le seul retenu.

L'incident est clos.

03 Question de Mme Muriel Gerken au ministre de l'Environnement et ministre des Pensions sur "le programme de réduction des pesticides adopté par le Conseil des ministres du 10 décembre 2004" (n° 4766)

03.01 Muriel Gerken (ECOLO): Une partie des composantes du gouvernement n'est pas favorable à la mise en place du programme de réduction des pesticides depuis plusieurs années. Néanmoins, vous avez réussi à faire adopter un programme qui comprend huit points de réflexion et d'action.

Le financement du programme est assuré, à partir de 2006, par le biais de contributions spécifiques sur les produits contenant des substances actives dangereuses pour la santé humaine et l'environnement.

hebben, zal zeer binnenkort een advies over de criteria uitbrengen. De federale raad voor duurzame ontwikkeling werd dan ook niet rechtstreeks geraadpleegd.

Ik ben van plan om bij de beoordeling van de projecten de prijs en de duurzaamheid van de projecten in aanmerking te nemen.

Ik zal de gunningscriteria aan de Ministerraad voorleggen en daarbij rekening houden met het advies van het technisch comité.

Wat het "koolstoffonds" (*Carbon Fund*) van de Wereldbank betreft, heeft de federale Ministerraad gekozen voor het verwerven van emissiekredieten via een openbare offerteaanvraag. De federale regering blijft verantwoordelijk voor de duurzaamheidscriteria. We zullen onderzoeken welke voor- en nadelen de geselecteerde projecten bieden ten aanzien van de multilaterale fondsen.

02.03 Muriel Gerken (ECOLO): Kan u er bij de regering op aandringen dat ze ook sociale en milieucriteria in aanmerking neemt?

Kent u de precieze datum waarop het technisch comité zijn advies zal geven?

02.04 Minister Bruno Tobback (*Frans*): Het zal me een dezer dagen zijn advies verstrekken. Mede in het licht van de samenstelling van het technisch comité zal de prijs allicht niet het enige criterium zijn dat in aanmerking werd genomen.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van mevrouw Muriel Gerken aan de minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen over "het reductieprogramma voor gewasbeschermingsmiddelen dat op de Ministerraad van 10 december 2004 werd goedgekeurd" (nr. 4766)

03.01 Muriel Gerken (ECOLO): Sommige regeringsleden zijn al verscheidene jaren geen voorstander van de instelling van een pesticidenreductieprogramma. Toch bent u erin geslaagd een programma met acht bezinnings- en actiepunten te laten goedkeuren.

De financiering van dit programma wordt vanaf 2006 verzekerd via specifieke bijdragen op de producten met werkzame stoffen die de gezondheid en het milieu bedreigen.

Nous disposons aujourd'hui d'une documentation importante, relative notamment aux effets néfastes des pesticides sur la santé et l'environnement ; nous bénéficions aussi de l'expérience de pays voisins qui appliquent déjà un tel programme permettant une réduction de 50% de certains pesticides.

Envisagez-vous d'utiliser les connaissances et les expériences dont nous disposons déjà ou comptez-vous demander de nouvelles études, ce qui retardera inmanquablement la mise en œuvre du programme ?

Pouvez-vous nous donner des indications précises sur le timing et sur la manière dont le programme doit être concrétisé? Pouvez-vous nous spécifier ce que représentent les contributions spécifiques sur les produits dangereux qui financeront le programme à partir de 2006? S'agit-il de taxations supplémentaires sur les pesticides? Comment comptez-vous garantir le financement pour l'année 2005?

Quelles mesures spécifiques envisagez-vous pour inclure l'usage des pesticides par les particuliers dans les objectifs à atteindre? Les grands utilisateurs de pesticides tels que la SNCB, l'armée, la Régie des bâtiments sont-ils concernés par le programme? Enfin, la directive Bolkestein pourrait-elle menacer certaines parties identifiables du programme?

03.02 Bruno Tobback, ministre (*en français*) : La loi sur les normes de produits prévoit explicitement que le programme de réduction sera basé sur un inventaire détaillé des effets des produits dangereux. L'expérience acquise par d'autres pays de l'Union européenne sera bien entendu mise à profit. Le programme s'étend jusqu'à la fin 2010 et une mise à jour est prévue tous les deux ans.

Le programme sera mis en œuvre sans délai. On se fondera sur le travail d'affinement des objectifs et des mesures réalisées par divers groupes de travail mis en place en 2005.

Les contributions spécifiques sur les produits dangereux qui financeront le programme à partir de 2006 sont prévues par l'article 20*bis* de la loi sur les normes de produits

Ces contributions seront instituées par une modification de l'arrêté royal fixant les rétributions au fonds budgétaire des matières premières et des produits. Un financement sera également organisé via le budget de la recherche scientifique.

Vandaag beschikken we over een omvangrijke documentatie, met name over de schadelijke gevolgen van pesticiden voor de gezondheid en het milieu; we kunnen ook terugvallen op de ervaring van buurlanden waar dankzij een dergelijk programma het gebruik van sommige pesticiden met 50% is gedaald.

Overweegt u de reeds beschikbare kennis en ervaring te benutten of bent u van plan nieuwe studies te laten uitvoeren, wat de toepassing van het programma onvermijdelijk zal afremmen?

Kan u ons meedelen binnen welk tijdsbestek en op welke manier het programma concreet vorm zal krijgen? Kan u verduidelijken welke de specifieke bijdragen op gevaarlijke producten zijn die het programma vanaf 2006 zullen spijzen? Gaat het hier om bijkomende belastingen op pesticiden? Hoe denkt u de financiering voor het jaar 2005 te waarborgen?

Welke specifieke maatregelen overweegt u om het gebruik van pesticiden door privé-personen in de beoogde doelstellingen op te nemen? Zijn de grote gebruikers van pesticiden, zoals de NMBS, het leger en de Regie der Gebouwen ook bij het programma betrokken? Kan de Bolkestein-richtlijn sommige identificeerbare delen van het programma in het gedrang brengen?

03.02 Minister Bruno Tobback (Frans): De wet betreffende de productnormen bepaalt uitdrukkelijk dat het reductieprogramma op een gedetailleerde inventaris van de impact van de gevaarlijke producten gestoeld zal zijn. Het spreekt vanzelf dat de door andere Europese lidstaten opgedane ervaring hierbij zal worden benut. Het programma loopt tot eind 2010 en zal om de twee jaar worden bijgewerkt.

Het programma zal zonder verwijl ten uitvoer worden gebracht. Wij zullen ons baseren op de verfijning van de doelstellingen en maatregelen waarvoor verscheidene werkgroepen in 2005 zullen instaan.

De specifieke bijdragen op gevaarlijke producten, die het programma vanaf 2006 zullen spijzen, zijn bepaald bij artikel 20*bis* van de wet betreffende de productnormen.

Deze bijdragen zullen worden ingevoerd door een wijziging van het koninklijk besluit tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten. Er zal ook worden voorzien in een financiering via de begroting wetenschappelijk onderzoek.

On distinguera les pesticides agréés selon qu'ils sont utilisés dans le cadre de l'agriculture professionnelle, professionnellement mais en dehors de l'agriculture ou par des non-professionnels, ce qui permettra d'établir des politiques différentes d'agrément. Ce travail est encore à faire.

Pour ce qui concerne la directive Bolkestein, il est, selon moi, trop tôt pour en évaluer l'influence éventuelle.

03.03 Muriel Gerkens (ECOLO): Cela signifie que l'outil fiscal n'est pas du tout envisagé.

03.04 Bruno Tobback, ministre (en français): Il s'agit de contributions spécifiques.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 11h.16.

De erkende bestrijdingsmiddelen zullen worden onderverdeeld in drie categorieën: gebruik in de professionele landbouw, beroepsmatig gebruik maar buiten de landbouwsector of niet-beroepsmatig gebruik. Zo kan een verschillend erkenningsbeleid worden uitgewerkt. Dat werk moet nog worden verricht.

Wat de richtlijn-Bolkestein betreft, is het volgens mij nog te vroeg om de eventuele invloed ervan te evalueren.

03.03 Muriel Gerkens (ECOLO): Dat betekent dat de fiscale hefboom helemaal niet wordt overwogen.

03.04 Minister Bruno Tobback (Frans): Het gaat om specifieke bijdragen.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.16 uur.