



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

mardi

11-01-2005

Après-midi

dinsdag

11-01-2005

Namiddag

SOMMAIRE

Question de Mme Greta D'hondt au ministre de l'Environnement et ministre des Pensions sur "les pensions des enseignants qui ne sont pas nommés" (n° 4434) 1

Orateurs: **Greta D'hondt, Bruno Tobback**, ministre de l'Environnement et ministre des Pensions

Questions jointes de 2

- Mme Greta D'hondt au ministre de l'Environnement et ministre des Pensions sur "la constitution des pensions complémentaires" (n° 4450) 2

- Mme Greta D'hondt au ministre de l'Environnement et ministre des Pensions sur "les différents régimes de pension complémentaire" (n° 4455) 2

- Mme Camille Dieu au ministre de l'Environnement et ministre des Pensions sur "les conditions au développement du second pilier" (n° 4504) 2

- Mme Greta D'hondt au ministre de l'Environnement et ministre des Pensions sur "les pensions complémentaires" (n° 4449) 2

Orateurs: **Greta D'hondt, Camille Dieu, Bruno Tobback**, ministre de l'Environnement et ministre des Pensions

INHOUD

Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen over "de pensioenen van leerkrachten die niet vastbenoemd zijn" (nr. 4434) 1

Sprekers: **Greta D'hondt, Bruno Tobback**, minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen

Samengevoegde vragen van 2

- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen over "de uitbouw van de aanvullende pensioenen" (nr. 4450) 2

- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen over "de diverse stelsels van aanvullend pensioen" (nr. 4455) 2

- mevrouw Camille Dieu aan de minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen over "de voorwaarden voor de ontwikkeling van de tweede pijler" (nr. 4504) 2

- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen over "de aanvullende pensioenen" (nr. 4449) 2

Sprekers: **Greta D'hondt, Camille Dieu, Bruno Tobback**, minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES

du

MARDI 11 JANVIER 2005

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN

van

DINSDAG 11 JANUARI 2005

Namiddag

La discussion des questions commence à 14h.38
sous la présidence de M. Hans Bonte.

01 Question de Mme Greta D'hondt au ministre
de l'Environnement et ministre des Pensions sur
"les pensions des enseignants qui ne sont pas
nommés" (n° 4434)

01.01 Greta D'hondt (CD&V): Les personnes
nommées dans l'enseignement du soir acquièrent
des droits à la pension qu'elles peuvent cumuler
avec une autre pension. Les personnes qui ne sont
pas nommées dans l'enseignement du soir ne
peuvent prétendre à une pension supplémentaire,
même si elles cotisent à la sécurité sociale. Etant
donné que les carrières sont de plus en plus
souvent la combinaison de plusieurs éléments, de
tels problèmes sont plus fréquents. Comment les
divers systèmes et règlements pourraient-ils être
mieux harmonisés ?

01.02 Bruno Tobback, ministre (*en néerlandais*):
Le fait que des personnes nommées à titre définitif
et des personnes travaillant sous contrat travaillent
souvent côte à côte dans l'enseignement et dans
d'autres services publics constitue effectivement
souvent une source de frustration. Le régime de
pension différent des enseignants actifs dans
l'enseignement du soir découle en toute logique de
leur statut qui est différent et qui résulte d'une
décision du pouvoir organisateur.

La différence de traitement est donc légale et
correcte, même si une comparaison peut
naturellement mener à des frustrations.

01.03 Greta D'hondt (CD&V): Je n'ai absolument
pas affirmé que la situation était illégale. Je ne suis

De vragen vangen aan om 14.38 uur.
Voorzitter: de heer Hans Bonte, voorzitter.

01 Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de
minister van Leefmilieu en minister van
Pensioenen over "de pensioenen van
leerkrachten die niet vastbenoemd zijn"
(nr. 4434)

01.01 Greta D'hondt (CD&V): Iemand die vast
benoemd is in het avondonderwijs, verwerft
pensioenrechten die hij kan cumuleren met een
ander pensioen. Zonder vaste benoeming in het
avondonderwijs heeft men geen recht op een extra
pensioen, al betaalt men wel bijdragen aan de
sociale zekerheid. Omdat de loopbanen van de
mensen steeds vaker uit verschillende onderdelen
bestaan, rijzen dergelijke moeilijkheden ook
frequent. Hoe kunnen de verschillende stelsels
en regels beter op elkaar worden afgestemd?

01.02 Minister Bruno Tobback (*Nederlands*): Het
feit dat mensen met een vaste benoeming en
mensen met een contract in het onderwijs en
andere overheidsdiensten dikwijls naast elkaar
werken, zorgt inderdaad vaak voor frustraties. De
verschillende pensioenbehandeling van de in het
avondonderwijs tewerkgestelde leerkrachten vloeit
echter logischerwijze voort uit een verschillend
statuut, en dat statuut is een gevolg van een
beslissing van de inrichtende macht.

Het verschil in behandeling is dus wettelijk en
correct, al kan vergelijking natuurlijk tot frustraties
leiden.

01.03 Greta D'hondt (CD&V): Ik heb helemaal
niet beweerd dat de situatie niet wettelijk is. Ik ben

d'ailleurs pas d'accord avec le fait que les pouvoirs organisateurs peuvent décider de manière autonome quel sera le statut de leurs enseignants en ce qui concerne l'enseignement du soir : le nombre de nominations qu'ils peuvent proposer est en effet limité.

Je ne m'attendais pas à ce que le ministre trouve une solution d'un coup de baguette magique, mais nous devons oser nous demander si les cotisations de sécurité sociale qui ne présentent aucun avantage social peuvent être maintenues dans un marché du travail qui exige des travailleurs une grande flexibilité. Si les mécanismes de solidarité sont nécessaires, ils doivent rester raisonnables. À cet effet, il nous faut une réponse claire à la question de savoir quels droits à la pension un travailleur peut acquérir.

Le **président**: La commission du vieillissement a constaté que les données relatives à l'ampleur du problème auquel Mme D'Hondt fait allusion ne sont pas disponibles. La commission souhaite disposer de toutes les informations à ce sujet dans des délais relativement courts. Les services du ministre peuvent-ils fournir ces informations ?

01.04 Bruno Tobbacq, ministre (*en néerlandais*): Je réponds volontiers à la question du président de la commission. En ce qui concerne les pensions des fonctionnaires, les données nécessaires pour réaliser des estimations correctes sur le long terme font en effet cruellement défaut. Mes services ont déjà commencé à récolter des informations précises.

Le domaine des pensions publiques est très vaste et l'ensemble des informations ne pourra donc pas être collecté en trois mois. Nous sommes néanmoins conscients des problèmes et nous nous efforçons de rassembler toutes les données.

Le **président**: Je demanderai régulièrement un état de la situation au ministre.

L'incident est clos.

02 Questions jointes de

- Mme Greta D'hondt au ministre de l'Environnement et ministre des Pensions sur "la constitution des pensions complémentaires" (n° 4450)
- Mme Greta D'hondt au ministre de l'Environnement et ministre des Pensions sur "les différents régimes de pension complémentaire" (n° 4455)
- Mme Camille Dieu au ministre de

het er trouwens niet mee eens dat de inrichtende machten autonoom kunnen beslissen welk statuut hun leerkrachten in het avondonderwijs hebben: het aantal benoemingen dat zij kunnen aanbieden, is immers beperkt.

Ik had niet verwacht dat de minister zomaar een oplossing uit zijn hoed zou toveren, maar we moeten ons de vraag durven te stellen of bijdragen aan de sociale zekerheid die geen sociaal voordeel opleveren, nog wel kunnen op een arbeidsmarkt die veel flexibiliteit vraagt van de werknemers. Solidariteitsmechanismen zijn nodig, maar moeten ook redelijk blijven. Daarvoor hebben we een duidelijk antwoord nodig op de vraag welke pensioenrechten een werknemer kan opbouwen.

De **voorzitter**: Ik verwijs naar de vaststelling van de commissie voor de Vergrijzing dat gegevens over de omvang van het probleem waarnaar mevrouw D'hondt verwijst, niet voorhanden zijn. De commissie wil daar op relatief korte termijn alle informatie over inwinnen. Kunnen de diensten van de minister deze informatie verschaffen?

01.04 Minister Bruno Tobbacq (Nederlands): Ik ga graag in op de vraag van de commissievoorzitter. Op het vlak van de ambtenarenpensioenen is er inderdaad een fundamenteel gebrek aan gegevens om correcte inschattingen op lange termijn te maken. Mijn diensten zijn intussen begonnen met het verzamelen van correcte informatie.

Het domein van de overheidspensioenen is zeer verscheiden, dus het opvragen van alle informatie zal niet op drie maanden afgerond kunnen worden. We zijn ons echter bewust van de problemen en werken eraan om alle gegevens te verzamelen.

De **voorzitter**: Ik zal de minister geregeld om een stand van zaken vragen.

Het incident is gesloten.

02 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen over "de uitbouw van de aanvullende pensioenen" (nr. 4450)
- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen over "de diverse stelsels van aanvullend pensioen" (nr. 4455)
- mevrouw Camille Dieu aan de minister van

L'Environnement et ministre des Pensions sur "les conditions au développement du second pilier" (n° 4504)

- Mme Greta D'hondt au ministre de l'Environnement et ministre des Pensions sur "les pensions complémentaires" (n° 4449)

02.01 Greta D'hondt (CD&V): Les incitants fiscaux pour les régimes de pension complémentaire ne sont pas minimes. À cet égard, la question se pose de savoir quels sont les moyens que la communauté doit investir dans l'épargne-pension individuelle à un moment où le deuxième pilier de pension est promu, à juste titre, en tant que complément indispensable de la pension légale.

Quand le second pilier n'existait pas encore, il n'y avait que l'épargne-pension individuelle mais la situation a à présent évolué. Le ministre peut-il me communiquer le montant des moyens publics qui seront investis pour soutenir l'épargne-pension individuelle ?

Le ministre peut-il également dire quels moyens sont consacrés au soutien des pensions complémentaires du deuxième pilier?

On ne peut dépenser qu'une seule fois un euro, mais on peut tout à fait décider de la manière dont on dépense son argent. En novembre 2004, le journal *De Morgen* publiait un article intitulé «*Sociale bescherming met steun van de fiscus*» (la protection sociale avec le soutien du fisc). Est-il exact que si un indépendant paye 1.000 euros pour la pension complémentaire libre des indépendants, il est subventionné par les pouvoirs publics pour un montant d'environ 700 euros?

02.02 Camille Dieu (PS): Un article paru dans le *Morgen* du 17 novembre relatait que le ministre souhaitait voir payées les pensions complémentaires sous forme de rente plutôt que de capital.

Or, le gouvernement et les partenaires sociaux ont signé, en 2001, une déclaration commune qui prévoit explicitement que les pensions complémentaires seraient versées soit sous forme de capital, soit sous forme de rente. La conclusion d'un accord interprofessionnel est souhaitable. Or, le rôle du gouvernement est d'intervenir après coup, si aucun accord n'a été conclu. J'estime votre déclaration prématurée. N'estimez-vous pas qu'elle remet en cause le contrat conclu entre les partenaires sociaux?

Leefmilieu en minister van Pensioenen over "de voorwaarden voor de ontwikkeling van de tweede pijler" (nr. 4504)

- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen over "de aanvullende pensioenen" (nr. 4449)

02.01 Greta D'hondt (CD&V): De fiscale stimuli voor de stelsels van aanvullende pensioenen zijn niet gering. De vraag dringt zich daarbij op hoeveel middelen de gemeenschap moet investeren in het individuele pensioensparen op een moment dat de tweede pensioenpijler terecht wordt gepromoot als een onontbeerlijke aanvulling op het wettelijke pensioen.

Toen de tweede pijler er nog niet was, was men aangewezen op het individuele pensioensparen, maar de situatie is nu geëvolueerd. Kan de minister mij vertellen hoeveel gemeenschapsmiddelen er naar het ondersteunen van het individuele pensioensparen gaan?

Kan de minister ook vertellen hoeveel gemeenschapsmiddelen er gaan naar de ondersteuning van de aanvullende pensioenen van de tweede pijler?

Een euro kan men maar eenmaal uitgeven, maar men kan wel kiezen waaraan men zijn geld besteedt. In november 2004 verscheen een artikel in *De Morgen* met de titel "Sociale bescherming met steun van de fiscus". Klopt het dat als een zelfstandige 1.000 euro betaalt voor het vrije aanvullende pensioen voor zelfstandigen, hij voor ongeveer 700 euro wordt gesubsidieerd door de overheid?

02.02 Camille Dieu (PS): In *De Morgen* van 17 november viel te lezen dat de minister er de voorkeur aan geeft dat de aanvullende pensioenen eerder als een rente dan als een kapitaal worden uitgekeerd.

Nochtans hebben de regering en de sociale partners in 2001 een gemeenschappelijke verklaring ondertekend waarin ondubbelzinnig gesteld wordt dat de aanvullende pensioenen hetzij als kapitaal, hetzij als rente zouden uitgekeerd worden. Het is wenselijk dat er ter zake een interprofessioneel akkoord wordt gesloten. Maar de regering mag slechts achteraf optreden, wanneer er geen akkoord tot stand werd gebracht. Volgens mij is uw verklaring voorbarig. Vindt u niet dat ze de overeenkomst tussen de sociale partners opnieuw ter discussie stelt?

02.03 Bruno Tobbacq, ministre (*en français*): Je crois avoir suffisamment débattu de ce sujet, non seulement avec M. De Crem mais également dans le cadre de la discussion sur la loi-programme.

Je respecte tout à fait l'accord entre le gouvernement et les partenaires sociaux.

Si l'on dérive vers un paiement sous forme de capital, alors qu'il serait de l'intérêt de beaucoup de recevoir une rente, il relève du devoir du gouvernement de bien informer les gens tout en leur laissant le choix.

Cela dit, je n'ai aucune intention de proposer une modification de la loi qui supprimerait le choix entre un paiement sous forme de capital ou sous forme de rente.

(*En néerlandais*) Le ministre des Finances peut fournir une réponse précise aux questions de Mme D'hondt au sujet du montant précis que les autorités consacrent au soutien des divers systèmes de pension complémentaires.

02.04 Greta D'hondt (CD&V): Je pose en effet également ma question au ministre des Finances mais je la pose aussi délibérément au ministre des Pensions. Je suis convaincue qu'il dispose également de ces données chiffrées et qu'il souhaite les utiliser. Nous ne pouvons pas continuer à différer l'octroi de droits au deuxième pilier des pensions à de nombreuses catégories de salariés et pour cela, des fonds sont nécessaires. La réponse à la question relative à la ventilation des fonds pour chaque pilier n'est dès lors dénuée d'importance pour le ministre des Pensions.

En d'autres termes, je souhaite savoir ce que nous allons faire de ces chiffres. Nous devons faire des choix et donner la priorité au deuxième pilier et à ceux qui ne pourront jamais constituer seuls une pension complémentaire.

02.05 Camille Dieu (PS): Monsieur le Ministre, la liberté d'expression est un droit constitutionnel dont je ne peux vous priver. Cependant, lorsqu'un ministre s'exprime publiquement sur un sujet sensible, il est normal que les gens réagissent.

Il est vrai que, puisque l'on vit de plus en plus vieux, on peut espérer profiter d'une rente plus longtemps. Mais l'espérance de vie est parfois très difficile à

02.03 Minister Bruno Tobbacq (*Frans*): Ik meen dat ik dit onderwerp ruimschoots besproken heb, niet alleen met de heer De Crem, maar ook in het kader van de bespreking van de programmawet.

Ik houd me voor honderd percent aan het akkoord dat de regering en de sociale partners gesloten hebben.

Als voor een betaling in de vorm van kapitaal wordt geopteerd, terwijl velen er belang bij zouden hebben een rente te ontvangen, is het de plicht van de regering de mensen goed in te lichten en hen niettemin de keuze te laten.

Dit gezegd zijnde, ligt het geenszins in mijn bedoeling een wetswijziging voor te stellen waardoor de keuze tussen een betaling in de vorm van kapitaal of in de vorm van een rente zou wegvallen.

(*Nederlands*) De minister van Financiën kan een precies antwoord geven op de vragen van mevrouw D'hondt naar het precieze bedrag dat de overheid besteedt aan het ondersteunen van de verschillende aanvullende pensioenstelsels.

02.04 Greta D'hondt (CD&V): Ik stel mijn vraag inderdaad ook aan de minister van Financiën, maar ik stel ze heel bewust ook aan de minister van Pensions. Ik ben ervan overtuigd dat hij ook over deze cijfergegevens beschikt en er gebruik van wil maken. We kunnen het geven van rechten op de tweede pensioenpijler voor heel wat categorieën van werknemers niet blijven uitstellen en daarvoor is geld nodig. Het antwoord op de vraag hoeveel middelen we aan elke pijler besteden, is daarom niet zonder belang voor de minister van Pensions.

Ik wil met andere woorden weten wat we met de cijfers zullen aanvangen. We moeten keuzes maken en voorrang geven aan de tweede pijler en aan degenen die nooit op eigen kracht een aanvullend pensioen zullen kunnen opbouwen.

02.05 Camille Dieu (PS): Mijnheer de minister, de vrijheid van meningsuiting is een grondwettelijk recht dat ik u niet kan ontnemen. Het hoeft echter niet te verbazen dat de mensen reageren als een minister zich in het openbaar over een gevoelig onderwerp uitlaat.

Omdat men steeds langer leeft, heeft men uiteraard ook langer recht op een rente. Maar het is soms erg moeilijk de levensverwachting nauwkeurig te

établir.

bepalen.

Avoir des sous qui vous tombent dessus d'un coup permet de réaliser des projets que vous n'avez peut-être pas pu accomplir avant.

Wanneer men plots geld ontvangt, kan men plannen uitvoeren waar men in het verleden alleen maar kon van dromen.

Même si vous avez en partie raison, je me réjouis vous n'ayez pas l'intention de légiférer.

U mag dan al voor een deel gelijk hebben, toch ben ik tevreden dat u in dit verband geen wetgevend initiatief wil nemen.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La réunion publique de commission est levée à 15h.06.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.06 uur.