



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

mardi

30-11-2004

Matin

dinsdag

30-11-2004

Voormiddag

SOMMAIRE

Question de M. Joseph Arens au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'impact de la titrisation de l'arriéré fiscal à l'égard des entités fédérées et des pouvoirs locaux" (n° 4436)

Orateurs: **Joseph Arens, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Question de M. Jean-Marc Delizée au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'imposition en Belgique de la rémunération des non-résidents rémunérés par le TEC Namur-Luxembourg" (n° 4458)

Orateurs: **Jean-Marc Delizée, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Questions jointes de 4

- M. Servais Verherstraeten au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la politique du personnel au SPF Finances" (n° 4474)

- M. Alain Mathot au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le personnel du département des Finances" (n° 4485)

- M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "des intérimaires occupant des postes clés au SPF Finances" (n° 4567)

Orateurs: **Servais Verherstraeten, Alain Mathot, Carl Devlies, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la déductibilité fiscale du coût du traitement d'eaux usées" (n° 4568)

Orateurs: **Carl Devlies, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

INHOUD

Vraag van de heer Joseph Arens aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de gevolgen van de effectivering van de achterstallige belastingen voor de deelstaten en de plaatselijke besturen" (nr. 4436)

Sprekers: **Joseph Arens, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Vraag van de heer Jean-Marc Delizée aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de belasting die in België wordt geheven op de bezoldiging die niet-inwoners van de TEC Namen-Luxemburg ontvangen" (nr. 4458)

Sprekers: **Jean-Marc Delizée, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Samengevoegde vragen van 4

- de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het personeelsbeleid binnen de FOD Financiën" (nr. 4474)

- de heer Alain Mathot aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het personeel van het departement Financiën" (nr. 4485)

- de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "interimarissen op sleutelposities in de FOD Financiën" (nr. 4567)

Sprekers: **Servais Verherstraeten, Alain Mathot, Carl Devlies, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de fiscale aftrekbaarheid van kosten van waterzuivering" (nr. 4568)

Sprekers: **Carl Devlies, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGET

du

MARDI 30 NOVEMBRE 2004

Matin

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING

van

DINSDAG 30 NOVEMBER 2004

Voormiddag

La réunion publique est ouverte à 10h. 29 sous la présidence de M. Bart Tommelein.

01 Question de M. Joseph Arens au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'impact de la titrisation de l'arriéré fiscal à l'égard des entités fédérées et des pouvoirs locaux" (n° 4436)

01.01 **Joseph Arens** (cdH): La déclaration gouvernementale annonce une opération de titrisation de l'arriéré fiscal. Une valeur de marché de 250 millions d'euros de dettes fiscales serait placée chez un investisseur institutionnel qui, en échange d'une contrepartie de 40 millions d'euros, investirait dans une aide imposée de l'administration fiscale par le biais d'un investissement en moyens informatiques, le solde revenant à l'investisseur institutionnel.

Cette opération aura-t-elle un impact en termes de recettes fiscales à l'égard des entités fédérées et des pouvoirs locaux ? Si oui, quel sera l'impact par type de recette pour chaque niveau de pouvoir et une concertation est-elle envisagée avec les pouvoirs régionaux et locaux ?

01.02 **Didier Reynders**, ministre (*en français*): La titrisation d'une partie de l'arriéré de recouvrement en matière de contributions directes est, en effet, à l'examen.

Cette opération n'aura aucun impact sur la compétence exclusive des services de recouvrement du SPF Finances pour ce qui concerne le recouvrement des impôts directs. Le versement des montants perçus pour le compte des Régions et des pouvoirs locaux continuera à s'effectuer selon les règles applicables aujourd'hui.

De vergadering wordt geopend om 10.29 uur door de heer Bart Tommelein.

01 Vraag van de heer Joseph Arens aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de gevolgen van de effectisering van de achterstallige belastingen voor de deelstaten en de plaatselijke besturen" (nr. 4436)

01.01 **Joseph Arens** (cdH): De regeringsverklaring maakt gewag van een effectisering van de achterstallige belastingen. Belastingenschulden voor een marktwaarde van 250 miljoen euro zouden geplaatst worden bij een institutionele belegger die in ruil voor 40 miljoen euro in een doorgedreven ondersteuning van de fiscale administratie in informatica-uitrusting zou investeren. Het saldo van de operatie komt de institutionele belegger ten goede.

Zal deze verrichting gevolgen hebben voor de fiscale ontvangsten van de deelstaten en de lokale besturen ? Zo ja, wat zullen die gevolgen zijn voor elk beleidsniveau en dit per soort ontvangst ? Zal er ter zake overleg worden gepleegd met de gewestelijke en lokale overheden ?

01.02 Minister **Didier Reynders** (*Frans*): De effectisering van een deel van de invorderingsachterstand inzake directe belastingen wordt momenteel inderdaad grondig bestudeerd.

De exclusieve bevoegdheid van de invorderingsdiensten van de FOD Financiën op het stuk van de invordering van de directe belastingen wordt door deze operatie niet aangetast. De bedragen die geïnd worden voor rekening van de Gewesten en de lokale besturen zullen ook in de toekomst doorgestort worden volgens de regels die

vandaag gelden.

01.03 Joseph Arens (cdH): Je resterai attentif à cette évolution.

01.03 Joseph Arens (cdH): Ik zal deze zaak blijven volgen.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

02 Question de M. Jean-Marc Delizée au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'imposition en Belgique de la rémunération des non-résidents rémunérés par le TEC Namur-Luxembourg" (n° 4458)

02 Vraag van de heer Jean-Marc Delizée aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de belasting die in België wordt geheven op de bezoldiging die niet-inwoners van de TEC Namen-Luxemburg ontvangen" (nr. 4458)

02.01 Jean-Marc Delizée (PS): La question des travailleurs frontaliers ou des pensionnés ex-travailleurs frontaliers a déjà fait l'objet de nombreux débats et de négociations qui aboutissent à des conventions avec la France, le Luxembourg, l'Allemagne et les Pays-Bas.

02.01 Jean-Marc Delizée (PS): De problematiek van de grensarbeiders en gepensioneerde grensarbeiders heeft al heel wat stof tot discussie opgeleverd, en aanleiding gegeven tot onderhandelingen die uitgelopen zijn op overeenkomsten met Frankrijk, Luxemburg, Duitsland en Nederland.

Jusque cette année, les travailleurs belges des TEC vivant en France étaient visés par la convention franco-belge du 10 mars 1964 tendant à prévenir la double imposition et n'étaient pas imposés en Belgique.

Tot dit jaar vielen de in Frankrijk wonende Belgische werknemers van de TEC onder de bepalingen van de Frans-Belgische overeenkomst van 10 maart 1964 tot voorkoming van dubbele belasting, en werden ze niet belast in België.

Depuis le 2 juillet de cette année, l'administration fiscale belge semble avoir changé son interprétation de cette convention et ne plus considérer désormais l'activité des TEC comme industrielle ou commerciale, condition d'application de la convention. Il en résulte des redressements qui semblent devoir remonter aux cinq dernières années.

Sinds 2 juli 2004 interpreteert de Belgische belastingadministratie die overeenkomst echter klaarblijkelijk anders: de bedrijvigheid van de TEC wordt niet langer als industriële of commerciële activiteit aangemerkt, wat een voorwaarde is voor de toepassing van de overeenkomst. Als gevolg daarvan gaat de administratie over tot wijzigingen van de aanslagen, en gaat daarbij tot vijf jaar terug in de tijd.

A ma connaissance, aucune concertation n'a été menée, ni avec l'administration fiscale française, ni avec les contribuables concernés, ni avec le TEC, avant de procéder à cette remise en cause d'un régime qui a fonctionné pendant des années. La réclamation d'arriérés a évidemment des conséquences financières assez catastrophiques pour les travailleurs.

Voor zover ik weet wordt hier een regime ter discussie gesteld dat al jaren wordt toegepast, zonder dat er overleg werd gepleegd met de Franse belastingadministratie, met de betrokken belastingplichtigen of met de TEC. De financiële gevolgen van deze invordering van achterstallen zijn voor de werknemers niet te overzien.

Que pensez-vous de cette interprétation de l'administration fiscale? Quelles initiatives avez-vous prises ou comptez-vous prendre? Si une nouvelle interprétation est applicable, ne conviendrait-il pas de négocier avec le partenaire français afin d'éviter cette double imposition?

Deelt u deze interpretatie van de belastingadministratie? Welke initiatieven heeft u genomen of zal u nemen? Als de nieuwe interpretatie de juiste is, moet er dan niet onderhandeld worden met de Franse belastingadministratie om dubbele belasting te voorkomen?

02.02 Didier Reynders, ministre (*en français*): L'examen des statuts des TEC wallons a amené les services de l'administration fiscale à reconsidérer le

02.02 Minister Didier Reynders (*Frans*): Na een onderzoek van de statuten van de TEC, de Waalse vervoersmaatschappij, hebben de diensten van de

régime appliqué aux rémunérations des membres du personnel résidant en France, l'administration ayant été amenée à conclure au caractère non commercial ou industriel des activités déployées par les TEC, sur base d'un arrêt relativement récent, daté du 18 avril 1997, du Conseil d'Etat, qui jette les bases du raisonnement à tenir aux fins d'apprécier le caractère commercial ou non de l'activité globalement exercée par une personne morale de droit public belge.

Selon cet arrêt, il ne peut être question d'activité commerciale lorsque la personne morale se doit d'assurer à titre principal un service public ou des missions d'intérêt général, que ses ressources sont principalement publiques et que la présidence du pouvoir décisionnel et les fonctions dirigeantes relèvent des pouvoirs publics. La conjonction de ces éléments tend à démontrer le caractère non commercial des TEC.

Une lettre que m'a adressée la Société régionale wallonne du Transport, en date du 3 juillet 2002, fait clairement apparaître que celle-ci était informée de la situation.

Pour ce qui est de la double imposition, il peut y être remédié par la voie d'une demande de procédure amiable à introduire par chacun des travailleurs concernés auprès des autorités fiscales françaises compétentes.

Dès juillet 2002, l'administration belge a informé l'administration française de sa nouvelle position tout en attirant son attention sur l'éventualité de demandes individuelles de procédures amiables.

02.03 Jean-Marc Delizée (PS): Apparemment, l'information n'aurait pas circulé auprès des organisations représentatives des travailleurs et des travailleurs.

Les TEC ne tomberaient donc pas dans une catégorie d'établissements de droit public exerçant une activité commerciale ou industrielle. Néanmoins, cela me semble en contradiction avec la pratique antérieure. La France reconnaît-elle cette situation? Un avenant va-t-il être négocié afin de garantir que les procédures amiables seront favorablement reçues par l'Etat français?

02.04 Didier Reynders, ministre (en français): La procédure est prévue par la convention. Je suis tout à fait prêt à ce qu'on accompagne les procédures

belastingadministratie beslist het stelsel dat van toepassing was op de bezoldiging van het personeel dat in Frankrijk woont, te herzien. De administratie was tot de conclusie gekomen dat de TEC geen commerciële of industriële activiteiten uitoefent. Ze volgde hierin een vrij recent arrest dat de Raad van State op 18 april 1997 gewezen heeft en dat bepaalt op grond van welke elementen kan worden nagegaan of de hoofdactiviteit van een Belgische publiekrechtelijke rechtspersoon al dan niet commercieel van aard is.

Volgens dat arrest kan er geen sprake zijn van een handelsactiviteit indien de rechtspersoon in hoofdzaak een openbare dienstverlening verzekert of opdrachten van algemeen belang uitvoert, indien zijn werking in hoofdzaak met overheidsmiddelen wordt gefinancierd en indien het voorzitterschap, de beslissingsbevoegdheid en de leidinggevende functies onder de overheid ressorteren. Vermits de TEC aan die drie voorwaarden voldoet, wordt zij niet geacht een handelsactiviteit uit te oefenen.

Uit een schrijven dat de Waalse Regionale Maatschappij voor Openbaar Personenvervoer mij op 3 juli 2002 stuurde, blijkt duidelijk dat zij van de toestand op de hoogte was.

De dubbele belastingheffing kan worden verholpen door een verzoek tot minnelijke schikking, dat door elke betrokken werknemer bij de bevoegde Franse overheid kan worden ingediend.

Vanaf juli 2002 bracht de Belgische administratie haar Franse tegenhanger van haar nieuwe standpunt op de hoogte en vestigde zij diens aandacht op de mogelijkheid dat individuele werknemers een verzoek tot minnelijke schikking zouden indienen.

02.03 Jean-Marc Delizée (PS): Blijkbaar beschikten de werknemers en hun representatieve organisaties niet over deze informatie.

De TEC zou dus niet behoren tot de categorie van de publiekrechtelijke instellingen die een commerciële of industriële activiteit uitoefenen. Dit is volgens mij wel strijdig met de vroegere praktijk. Erkent Frankrijk deze situatie? Zal er over een aanhangsel onderhandeld worden om te waarborgen dat de Franse overheid de minnelijke schikkingen zal aanvaarden?

02.04 Minister Didier Reynders (Frans): De procedure wordt door de overeenkomst bepaald. Ik ben het er volkomen mee eens dat procedures die

qui seraient introduites par des travailleurs concernés.

En ce qui concerne la négociation d'un avenant, nous sommes en route depuis des années. Mes prédécesseurs n'ont pu mener à bien ces procédures avec aucuns des pays limitrophes. Aujourd'hui, nous avons conclu avec l'Allemagne, les Pays-Bas et le Luxembourg. Je vais tenter, avec mon sixième collègue des Finances depuis 1999 en France, de reprendre encore mon bâton de pèlerin. Jusqu'à présent, cela n'a pas été praticable.

02.05 Jean-Marc Delizée (PS): La situation actuelle est impossible. J'espère de tout cœur que les négociations aboutiront.

L'incident est clos.

03 Questions jointes de

- M. Servais Verherstraeten au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la politique du personnel au SPF Finances" (n° 4474)
- M. Alain Mathot au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le personnel du département des Finances" (n° 4485)
- M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "des intérimaires occupant des postes clés au SPF Finances" (n° 4567)

03.01 Servais Verherstraeten (CD&V): Au SPF Finances, des plaintes sont exprimées par la base malgré les réformes Copernic et Coperfin.

Qu'en est-il du statut financier des membres du personnel de niveau 1 et du personnel des bureaux de conservation des hypothèques?

Qu'en est-il du Plan de personnel 2005 ? Est-il exact qu'il a été procédé, en 2004, à 800 déagements et à 250 recrutements seulement - au lieu des 500 convenus - dont quatre-vingts auraient, en outre, été effectués sous statut contractuel? Pourquoi n'engage-t-on pas davantage d'agents statutaires? Comment les nouveaux agents se répartissent-ils entre les Régions ?

03.02 Alain Mathot (PS): Le front commun syndical "Finances" a mené une action de blocage de la tour des Finances le 16 novembre dernier. Il semblerait que votre département connaisse une certaine démotivation.

door betrokken werknemers zouden worden ingesteld, worden begeleid.

Wij onderhandelen al jaren over een aanhangsel. Mijn voorgangers zijn er niet in geslaagd met onze buurlanden een regeling te treffen. Vandaag zijn wij tot een akkoord gekomen met Duitsland, Nederland en Luxemburg. Ik zal de zaak nog eens aankaarten bij mijn zesde Franse collega van Financiën sinds 1999. Tot nu toe was het onmogelijk.

02.05 Jean-Marc Delizée (PS): De huidige situatie is onleefbaar. Ik hoop van harte dat de onderhandelingen tot resultaten leiden.

Het incident is gesloten.

03 Samengevoegde vragen van

- de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het personeelsbeleid binnen de FOD Financiën" (nr. 4474)
- de heer Alain Mathot aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het personeel van het departement Financiën" (nr. 4485)
- de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "interimarissen op sleutelposities in de FOD Financiën" (nr. 4567)

03.01 Servais Verherstraeten (CD&V): Ondanks Copernicus en Coperfin zijn er toch klachten op de werkvloer van de FOD Financiën, vandaar deze vragen.

Wat is de stand van zaken met betrekking tot het financiële statuut van de personeelsleden van niveau 1 en van het personeel van de hypotheekkantoren?

Hoe staat het met het Personeelsplan 2005? Klopt het dat er in 2004 800 afvloeiingen zijn en dat er totnogtoe slechts 250 ambtenaren zijn aangenomen in plaats van de afgesproken 500? Tachtig van hen zouden bovendien contractuele werknemers zijn. Waarom worden er niet meer vaste ambtenaren aangeworven? Hoe zijn de nieuwe ambtenaren verdeeld over de Gewesten?

03.02 Alain Mathot (PS): Op 16 november jongstleden blokkeerde het gemeenschappelijk vakbondsfront "Financiën" de Financietoren. Blijkbaar is het personeel in uw departement enigszins gedemotiveerd.

Premièrement, on a appris que 250 recrutements allaient être effectués alors que le plan en autorisait 523 et qu'il y aura cette année 828 départs. Quelle sera alors la situation des employés des Finances? Est-il exact que le plan du personnel a omis des promotions barémiques pour certaines échelles? Enfin, de nombreux dossiers n'auraient toujours pas été abordés: les formations certifiées, le règlement de travail ou l'intégration des nouvelles carrières de niveau 1. Quelles en sont les raisons?

Deuxièmement, aucune négociation n'aurait été entamée sur le plan de personnel 2005.

Troisièmement, il me revient que les contrôle TVA et impôts directs ne sont quasiment plus effectués. Qu'en est-il de la coopération entre le cadastre et l'enregistrement? Est-il exact qu'on parle de privatiser le recouvrement de l'impôt?

Quelles mesures allez-vous prendre pour répondre à ces revendications? À quelle fréquence rencontrez-vous les organisations syndicales? Est-il exact que vous avez accepté de les rencontrer mensuellement?

03.03 Carl Devlies (CD&V): À la suite de l'échange de vues organisé la semaine dernière avec le secrétaire d'État M. Jamar, je souhaiterais également poser quelques questions au ministre au sujet du fonctionnement du SPF Finances.

Quelles directions de la TVA et quelles directions des contributions directes sont dirigées par des titulaires et par des dirigeants faisant fonction? Pourquoi a-t-il été mis un terme à la procédure de sélection de managers de niveau 2? Comment les candidats en ont-ils été informés?

03.04 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): La carrière de niveau A fait l'objet de discussions entre les cellules stratégiques des Finances et de la Fonction publique. Des propositions seront présentées aux syndicats. Un avant-projet de loi relatif au statut du personnel de la conservation des hypothèques sera prochainement soumis au Conseil des ministres.

Le Plan de personnel 2005 est en préparation. Dès qu'il sera adopté, il aura un effet rétroactif au 1^{er} décembre 2004. Le précédent plan de personnel n'a été adopté qu'à la fin du mois d'août par les autorités chargées du contrôle administratif et budgétaire. Aucun recrutement ne pouvait être

Eerst en vooral werd vernomen dat slechts 250 ambtenaren in dienst zouden worden genomen, terwijl het plan in 523 nieuwe aanwervingen voorzag en er dit jaar 828 ambtenaren vertrekken. In welke toestand zullen de werknemers van Financiën dan terechtkomen? Klopt het dat de verhoging van bepaalde weddenscalen in het personeelsplan over het hoofd werd gezien? Talrijke dossiers zouden nog steeds niet zijn behandeld: de gecertificeerde opleidingen, het arbeidsreglement en de integratie van de nieuwe loopbanen van niveau 1. Hoe verklaart u dit?

Vervolgens zou over het personeelsplan voor 2005 geen enkele vorm van overleg zijn opgestart.

Ten slotte zouden vrijwel geen controles op de BTW en de directe belastingen meer worden uitgevoerd. Hoe staat het met de samenwerking tussen het Kadaster en de Registratie? Klopt het dat de invordering van de belastingen zal worden geprivatiseerd?

Welke maatregelen zal u treffen om aan die eisen tegemoet te komen? Hoe vaak ontmoet u de vakbonden? Klopt het dat u bereid bent dit maandelijks te doen?

03.03 Carl Devlies (CD&V): Na de gedachtewisseling met staatssecretaris Jamar vorige week heb ik voor de minister ook enkel vragen over de werking van de FOD Financiën.

Welke BTW-directies en welke directies van de directe belastingen worden geleid door titularissen en welke door waarnemende leidinggevenden? Waarom werd de selectieprocedure voor managers van niveau N-2 stopgezet? Hoe werd dit aan de kandidaten meegedeeld?

03.04 Minister Didier Reynders (Nederlands): Over de loopbaan niveau A worden gesprekken gevoerd tussen de strategische cellen van Financiën en van Ambtenarenzaken. Voorstellen zullen aan de vakbonden worden voorgelegd. Over het statuut van het personeel van de hypotheekkantoren wordt weldra een voorontwerp van wet bij de Ministerraad ingediend.

Het Personeelsplan 2005 wordt voorbereid. Zodra het is goedgekeurd, treedt het in werking met een terugwerkende kracht tot 1 december 2004. Het vorige personeelsplan werd pas eind augustus door de administratieve en budgettaire controle goedgekeurd, daarvoor was geen enkele

opéré avant l'adoption de ce plan. Depuis, on recrute autant de membres que possible. C'est ainsi que 220 membres sont déjà entrés ou vont entrer en service cette année. Le Selor a également été chargé d'organiser de nouvelles sélections pour les niveaux A et B. 80 travailleurs contractuels ont également été recrutés. Étant donné qu'ils remplacent des membres du personnel statutaire absents, ils ne peuvent donc pas être recrutés sur une base statutaire.

Voici la situation au 30 novembre 2004: six des douze directions de la TVA sont dirigées par un titulaire, six autres par un intérimaire; ce rapport est de quinze contre six en ce qui concerne les 21 directions des contributions directes. Vingt et un des 36 centres de contrôle de la fiscalité des entreprises et des revenus sont dirigés par un titulaire et quinze par un remplaçant.

Plusieurs fonctions – directeur d'une administration fiscale, inspecteur principal, chef de service – ont été ouvertes à la concurrence à la suite du Plan de personnel. La désignation de nouveaux titulaires entraîne une diminution des fonctions supérieures dans ces grades.

Il a été mis un terme à la procédure de sélection pour les fonctions de management et d'encadrement à la suite d'un arrêt du Conseil d'Etat concluant à la violation des articles 10 et 11 de la Constitution relatifs au traitement équitable des candidats. Aussi de nouveaux arrêtés royaux ont-ils été pris le 15 juin 2004.

(En français) Je rappelle à M. Mathot qu'en matière de gestion des ressources humaines, depuis 2004, les autorités de tutelle doivent approuver, avant tout recrutement ou promotion, le plan de personnel déposé par chaque SPF. Ce n'est que fin mars 2004 que celles-ci ont donné les dernières instructions relatives au plan de personnel 2004. Bien que celui-ci ait été présenté à peine une dizaine de jours plus tard, ce n'est que fin août que furent délivrées les autorisations nécessaires. Partant, mon département n'a pu opérer tous les recrutements pour lesquels il avait obtenu une autorisation.

Un maximum de promotions ont été effectuées là où des raisons fonctionnelles le justifiaient. Compte tenu de la contrainte fixée par l'enveloppe de personnel, certaines promotions non obligatoires n'ont pu être réalisées.

Mon département a toujours respecté ses obligations en matière de négociation et de

aanwerving toegestaan. Sedert die goedkeuring wordt zoveel mogelijk personeel aangeworven. Zo traden en treden dit jaar al 220 mensen in dienst. Selor is ook gevraagd om nieuwe selecties te organiseren voor de niveaus A en B. Ook werden er 80 contractuele werknemers aangenomen. Zij vervangen afwezige statutaire personeelsleden en kunnen dus zelf niet op statutaire basis worden aangeworven.

Op 30 november 2004 was de situatie al volgt: van de twaalf BTW-directies worden er zes geleid door een titularis, zes door een interimaris; bij de 21 directies der directe belastingen is de verhouding vijftien tegenover zes. Van de 36 controlecentra der ondernemings- en inkomstenfiscaliteit worden er 21 geleid door een titularis en vijftien door een plaatsvervanger.

Als gevolg van het Personeelsplan worden verschillende betrekkingen – directeur bij een fiscaal bestuur, eerstaanwezend inspecteur, dienstchef – opengesteld voor competitie. Door de benoeming van nieuwe titularissen is er een vermindering van de hogere functies in deze graden.

De selectieprocedure voor management- en staffuncties is stopgezet na een arrest van de Raad van State dat stelt dat de artikels 10 en 11 van de Grondwet over de gelijke behandeling van de kandidaten niet werden nageleefd. Op 15 juni 2004 werden daarom nieuwe KB's genomen om de selectie te kunnen voortzetten.

(Frans) Ik breng de heer Mathot in herinnering dat de toeziende overheid sinds 2004 inzake human resources het door elke FOD ingediende personeelsplan moet goedkeuren vóór iemand aangenomen of bevorderd kan worden. Pas eind maart 2004 heeft de toeziende overheid de laatste instructies gegeven met betrekking tot het personeelsplan voor 2004. Hoewel het plan amper tien dagen later al werd voorgesteld, werden de vereiste machtigingen pas eind augustus afgegeven. Mijn departement heeft diensgevolge nog niet alle vacatures waarvoor toestemming verleend werd, kunnen vervullen.

Waar het om functionele redenen verantwoord was, werden zo veel mogelijk personen bevorderd. Gelet op de beperkte middelen voor het personeelsbeleid konden een aantal niet noodzakelijke bevorderingen niet doorgaan.

Mijn departement is zijn verplichtingen inzake onderhandelingen en overleg altijd nagekomen.

concertation. De plus, des groupes de contact non prévus par la réglementation sont régulièrement organisés. Je m'étonne d'autant plus des plaintes des organisations syndicales que je suis en train de finaliser avec elles des négociations au sujet des nouvelles carrières pour les niveaux B, C et D.

De nettes améliorations sont prévues quant aux possibilités de carrière ou augmentations de traitement pour ces agents.

Les autres dossiers que vous citez seront soumis aux organisations sociales représentatives dès leur finalisation, qui aura lieu, je l'espère, dans les meilleurs délais.

Il est inexact de prétendre que les contrôles en matière de TVA et d'impôts directs ne sont quasiment plus effectués. On m'a parlé d'un nombre très important de contrôles à l'égard d'un certain nombre de membres des assemblées. Il en va de même pour beaucoup d'autres contribuables.

Depuis mon entrée en fonction, j'ai obtenu une augmentation très importante des crédits en vue de moderniser l'outil informatique qui connaissait un retard catastrophique. Cela a permis de doter les services de matériel performant. Un certain nombre de documents syndicaux parle désormais de formation du personnel. C'est donc que l'on reconnaît enfin que le matériel est arrivé.

Enfin, l'opération de titrisation n'aura aucun impact sur la compétence des services du SPF Finances en matière de recouvrement des impôts directs. M. Stevaert a, en effet, proposé à plusieurs reprises de confier ce travail à des bureaux privés de recouvrement. J'ai toujours dit qu'il n'en était pas question.

Je reconnais que la mise en œuvre du plan Coperfin pose parfois quelques problèmes. J'ai tenté d'appliquer correctement les décisions du gouvernement à ce sujet et de remédier à certains problèmes en replaçant enfin le département autour de la table des négociations. Je souhaite que Coperfin puisse aboutir dans des délais raisonnables.

En ce qui concerne les bâtiments, nous avons fortement progressé. Je vous invite à visiter et la Tour des Finances et les nouveaux bâtiments, afin de vous rendre compte qu'il serait difficile de faire

Bovendien komen er regelmatig contactgroepen bijeen, hoewel de reglementering dat niet voorschrijft. De reclamaties van de vakbonden verwonderen mij des te meer daar ik momenteel samen met de vakbonden in de laatste rechte lijn zit van de onderhandelingen over de nieuwe loopbanen voor de niveaus B, C en D.

Dit dossier verbetert de loopbaanperspectieven of zorgt voor loonsverhogingen voor deze ambtenaren.

De andere door u aangehaalde dossiers zullen aan de representatieve sociale organisaties worden voorgelegd wanneer ze afgerond zijn, wat, naar ik hoop, eerstdaags het geval zal zijn.

De bewering dat de BTW en de directe belastingen bijna niet meer gecontroleerd worden, klopt niet. Zo heb ik vernomen dat een aantal leden van de Wetgevende Vergaderingen streng gecontroleerd wordt. En dat geldt ook voor vele andere belastingplichtigen.

Sinds ik minister van Financiën ben, heb ik ervoor gezorgd dat er veel meer kredieten werden vrijgemaakt voor de modernisering van het informaticamaterieel. Op dat vlak kende het departement een enorme achterstand. Dankzij mijn optreden beschikken de diensten thans over kwalitatief hoogstaand materieel. In een aantal documenten van de vakbonden is er nu sprake van de opleiding van het personeel. Men erkent dus eindelijk dat de uitrusting is aangekomen.

Tot slot zal de bevoegdheid van de diensten van de FOD Financiën op het vlak van de invordering van de directe belastingen door de effectisering geenszins aangetast worden. De heer Stevaert heeft inderdaad bij herhaling voorgesteld deze taak aan private invorderingskantoren over te laten. Ik heb steeds gesteld dat daar geen sprake van kon zijn.

Ik erken dat de uitvoering van het Coperfin-plan soms problemen doet rijzen. Ik heb getracht de regeringsbeslissingen ter zake correct toe te passen en bepaalde problemen te verhelpen, door ervoor te zorgen dat het departement eindelijk opnieuw iets in de pap te brokken heeft bij de onderhandelingen. Ik hoop dat Coperfin binnen een redelijke termijn kan worden afgerond.

Wat de gebouwen betreft, hebben wij toch wel grote vooruitgang geboekt. Ik nodig u uit de Financietoren en de nieuwe gebouwen te bezoeken, zodat u zich ervan kan vergewissen dat

plus en matière de conditions de travail.

alles in het werk werd gesteld om de arbeidsomstandigheden te verbeteren.

On peut évidemment toujours en faire davantage mais je pense qu'obtenir des moyens tels que ceux qui furent obtenus dans ce contexte budgétaire difficile constitue plutôt un résultat favorable.

Natuurlijk kan men altijd wel meer doen, maar ik denk dat het in de moeilijke budgettaire omstandigheden die wij kennen, toch al een hele verdienste is geweest om dergelijke middelen te bekomen.

Je vous confirme qu'à ce jour, les recettes fiscales 2004 sont largement au-delà des prévisions budgétaires. Cette situation est due à la croissance économique mais aussi au bon fonctionnement des services, ce dont je les félicite.

Ik kan u bevestigen dat de belastinginkomsten voor 2004 de begrotingsvooruitzichten op dit ogenblik ruimschoots overschrijden. Dat is niet alleen aan de economische groei te danken, maar evenzeer aan de goede werking van de diensten, waarvoor ik hen wil complimenteren.

Si M. Bogaert n'arrive toujours pas à comprendre la différence entre le volume des recettes fiscales et la pression fiscale, je le renverrai au rapport de l'OCDE qui vient de démontrer que la pression fiscale a sensiblement diminué dans notre pays.

Als de heer Bogaert nog steeds niet begrijpt dat er een verschil bestaat tussen de belastingdruk en het volume van de belastinginkomsten, verwijs ik hem naar het recente verslag van de OESO, dat aantoonst dat de belastingdruk in ons land aanzienlijk is verminderd.

03.05 Servais Verherstraeten (CD&V): Je n'ai reçu aucun chiffre concernant les recrutements dans les différentes régions.

03.05 Servais Verherstraeten (CD&V): Ik heb geen cijfers gekregen over de aanwervingen in de verschillende regio's.

03.06 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): J'ai donné une réponse générale et transmettrai les détails par écrit à M. Verherstraeten.

03.06 Minister Didier Reynders (Nederlands): Ik heb een algemeen antwoord gegeven en zal de details schriftelijk aan de heer Verherstraeten overmaken.

03.07 Servais Verherstraeten (CD&V): Si la pression fiscale est importante, il est normal que les recettes le soient aussi. En matière d'efficacité et d'organisation au sein du SPF Finances, le ministre admet que la fonction publique met en œuvre une politique nouvelle : Copernic et Coperfin sont morts.

03.07 Servais Verherstraeten (CD&V): Als de belastingdruk hoog ligt is het normaal dat er flink wat inkomsten zijn. Inzake de efficiëntie en de organisatie binnen de FOD Financiën geeft de minister toe dat Ambtenarenzaken een nieuwe politiek volgt: Copernicus en Coperfin zijn dood.

03.08 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): Au contraire, le plan Coperfin est poursuivi en tant que volet de la réforme Copernic.

03.08 Minister Didier Reynders (Nederlands): Coperfin wordt als dochter van de Copernicushervorming wel degelijk voortgezet.

03.09 Servais Verherstraeten (CD&V): Les objectifs de Coperfin sont nettement plus limités que ceux de Copernic. J'ai déjà formulé des critiques à cet égard car la réforme n'avait induit de changements qu'au niveau des cadres supérieurs. Cette fois encore, des fonctionnaires dirigeants ont été nommés rapidement, mais les cadres moyens n'ont fait l'objet d'aucune attention particulière. L'arrêt du Conseil d'Etat de décembre 2003 était prévisible car aucun jury mixte n'avait été mis en place. C'est à nouveau le cas à présent, de sorte que l'attribution des postes du niveau N-2 posera une nouvelle fois des problèmes.

03.09 Servais Verherstraeten (CD&V): Coperfin is veel beperkter qua opzet dan Copernicus. Vroeger uitte ik al kritiek omdat de hervorming enkel een verandering bij de hogere kaders teweegbracht. Ook nu werden er snel topambtenaren benoemd, maar besteedde men geen aandacht aan de middenkaders. Het arrest van de Raad van State van december 2003 was voorspelbaar omdat er geen taalgemengde jury werd opgericht. Dit is ook nu het geval, zodat de invulling van niveau N-2 weer problemen zal opleveren.

En août, le ministre des Finances a reçu

l'autorisation du ministre du Budget d'organiser de nouveaux recrutements. Toutefois, dans l'intervalle, l'administration du SPF a vieilli. Plusieurs fonctionnaires sont proches de l'âge de la pension et doivent être remplacés. Pour assurer la continuité du service, il faut dès à présent former leurs successeurs.

L'organisation d'une visite de travail au SPF Finances avec le ministre, pour y examiner les bâtiments et les ordinateurs, est une bonne idée. Nous pourrions ainsi voir dans quelle mesure les promesses faites par le ministre il y a plusieurs années ont été tenues.

03.10 Alain Mathot (PS): Je suis très heureux d'entendre que de nombreux contacts sont et seront pris avec les délégations syndicales.

Je me réjouis que vous soyez contre la privatisation du recouvrement de l'impôt.

Je n'ai pas prétendu qu'il n'y avait plus de contrôle TVA et impôts directs, j'ai seulement parlé de rumeurs. Et tant mieux s'il n'y a pas de problème.

En ce qui concerne le recrutement, je suis heureux que cela commence à fonctionner au niveau informatique. Toutefois, il semble qu'un manque de personnel ait été constaté. Comment faire en sorte que, demain, le personnel soit en nombre suffisant alors que la carence en effectifs est importante aujourd'hui?

Vous n'avez pas répondu à la question relative à la coopération entre les différents services, notamment entre les services du cadastre et de l'enregistrement.

03.11 Carl Devlies (CD&V): Le ministre s'enorgueillit de l'augmentation constante du volume des recettes fiscales qui est somme toute logique compte tenu des nouvelles taxes et augmentations d'accises de ces dernières années. Le nombre d'enrôlements accuse dans le même temps une baisse inquiétante.

Par ailleurs, je m'étonne du nombre particulièrement élevé d'interimaires occupant des postes clés au sein de l'administration du SPF Finances. Cette curieuse situation perdure en outre depuis plusieurs années. Elle démotive assurément les intéressés et risque de saper leur autorité sur les centaines de collaborateurs qu'ils dirigent. De

In augustus kreeg de minister van Financiën toestemming van de minister van Begroting om nieuwe aanwervingen uit te schrijven, maar ondertussen vergrijst de administratie van de FOD. Verschillende ambtenaren bereiken de pensioenleeftijd en moeten worden vervangen. Om de continuïteit van de dienstverlening te verzekeren moet men hun vervangers nu opleiden.

Het is een goed idee om samen met de minister een bezoek te brengen aan de FOD Financiën om de gebouwen en de computers te bekijken. We kunnen dan zien hoe ver het staat met de invulling van de beloftes die de minister enkele jaren geleden deed.

03.10 Alain Mathot (PS): Ik ben erg blij dat u regelmatig contact heeft met de vakbonden en dat in de toekomst zal blijven doen.

Ook het feit dat u tegen de privatisering van de invordering van de belastingen bent, stemt mij tevreden.

Ik heb niet beweerd dat er geen controles op de BTW en de directe belastingen meer worden uitgevoerd, ik heb alleen gezegd dat daarover geruchten de ronde doen. Des te beter als er geen probleem rond bestaat.

Wat de aanwervingen betreft, vind ik het een goede zaak dat het informaticamateriaal werd vernieuwd. Blijkt evenwel dat zich een personeelstekort voordoet. Hoe kan men ervoor zorgen dat er morgen reeds voldoende personeel is, als vandaag een aanzienlijk tekort wordt vastgesteld?

Eén vraag heeft u niet beantwoord: hoe verloopt de samenwerking tussen de verschillende diensten, met name tussen het Kadaster en de Registratie?

03.11 Carl Devlies (CD&V): De minister steekt de loftrumpet over het gestaag groeiende volume van de fiscale ontvangsten. Dat is vrij logisch na alle nieuwe heffingen en accijnsverhogingen van de laatste jaren. Ondertussen vertoont het aantal inkohierungen wel een onrustbarende daling.

Ik ben verbijsterd door het bijzonder hoge aantal interimarissen dat sleutelfuncties bekleedt in de administratie van de FOD Financiën. Op de koop toe sleept die bizarre situatie al jaren aan. Dat zet ongetwijfeld een domper op de motivatie van betrokkenen en het zorgt voor een ondermijning van hun gezag ten aanzien van de honderden

plus, le ministre n'a guère de perspectives d'avenir à leur offrir. Le gouvernement ne s'occupe pas très activement de l'organisation d'examens en vue de procéder à des nominations contractuelles.

Je constate également que les cadres dirigeants de ce département ne sont absolument pas informés de la situation. Voilà qui ne témoigne en tout cas pas de respect, tout en engendrant une inutile confusion et de l'insécurité.

03.12 **Didier Reynders**, ministre (*en français*): En matière de coopération entre les services, des protocoles sont conclus et, surtout, des organisations de travail sont régulièrement décidées au sein du comité de direction, dont les principaux dirigeants sont tout à fait disposés à venir expliquer le détail des mécanismes prévus.

Les négociations menées portent sur des améliorations de la situation du personnel. Aucune négociation ou décision ne va dans un sens différent.

La situation en matière de personnel est assez logique, en fonction du manque d'investissements en informatique pendant de très nombreuses années. Dans les prochaines années, il faudra s'attendre à une diminution du total des agents.

En ce qui concerne l'efficacité de l'administration fiscale, j'entends souvent la description d'un chaos total, alors qu'il y a une application parfaitement correcte des textes et une amélioration des recettes par rapport au budget voté.

03.13 **Carl Devlies** (CD&V): Le ministre a certes répondu aux remarques formulées par M. Mathot, mais je reste sur ma faim. Il ne dit pas quand il sera finalement procédé aux nominations.

Le rapport le plus récent sur le fonctionnement du SPF Finances date déjà de 2001, ce qui rend difficile toute forme de contrôle efficace par les membres du Parlement comme par la Cour des comptes.

L'incident est clos.

04 **Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la déductibilité fiscale du coût du traitement d'eaux usées" (n° 4568)**

personeelsleden over wie zij de leiding hebben. De minister kan hun bovendien nauwelijks enig toekomstperspectief bieden. De regering is blijkbaar niet erg actief bij de organisatie van examens om tot contractuele benoemingen over te kunnen gaan.

Ik stel ook een volslagen gebrek aan communicatie vast over deze situatie naar de topkaders van het departement. Dit getuigt alleszins niet van respect en het zorgt voor onnodige verwarring en onzekerheid.

03.12 **Minister Didier Reynders** (*Frans*): Met betrekking tot de samenwerking tussen de diensten worden er protocollen gesloten, en bovendien beslist het directiecomité geregeld over de arbeidsregeling. De top van het directiecomité is overigens geheel bereid de vooropgestelde mechanismen in detail te komen uiteenzetten.

De onderhandelingen gaan over verbeteringen van de situatie van het personeel. Alle onderhandelingen en beslissingen strekken daartoe.

De huidige situatie van het personeel is uiteindelijk een logisch gevolg van het jarenlange gebrek aan investeringen in de computerisering. De komende jaren mag men een inkrimping van het totale ambtenarenbestand verwachten.

Wat de efficiency van de belastingadministratie betreft, krijg ik vaak te horen dat er een algehele chaos heerst, maar eigenlijk worden de teksten volstrekt zoals het hoort toegepast en liggen de ontvangsten hoger dan geraamd in de aangenomen begroting.

03.13 **Carl Devlies** (CD&V): De minister repliceert wel op de opmerkingen van de heer Mathot, maar ik blijf op mijn honger zitten. De minister zegt niet wanneer de benoemingen eindelijk zullen gebeuren.

Het meest recente rapport over de werking van de FOD Financiën dateert al van 2001. Dit bemoeilijkt elke vorm van efficiënte controle, zowel voor de leden van het Parlement als voor het Rekenhof.

Het incident is gesloten.

04 **Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de fiscale aftrekbaarheid van kosten van waterzuivering" (nr. 4568)**

04.01 Carl Devlies (CD&V): L'article 8 de la loi du 24 décembre 2002 instaure un certain nombre de mesures élargissant la base imposable en vue de compenser la diminution des taux de l'impôt des sociétés. À partir de cette date, les impôts régionaux ne seront ainsi plus considérés comme des dépenses fiscales, ce qui est, entre autres, applicable à la taxe de la Région flamande sur les eaux usées.

Cette taxe sera supprimée à partir du 1^{er} janvier 2005. Désormais, les frais afférents à l'épuration des eaux seront intégrés dans la facture de consommation d'eau. Je présume que l'article 8 de la loi du 24 décembre 2002 n'est pas applicable à cette nouvelle situation et que les sociétés peuvent considérer ces factures comme des dépenses fiscales. Le ministre peut-il confirmer mes propos ?

Quelles recettes l'article 8 générera-t-il pour les autorités fédérales en 2003 et en 2004 ?

04.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): Je ne dispose pas à l'heure actuelle de données suffisantes pour prendre définitivement position à ce sujet. Je demanderai d'abord des informations au gouvernement flamand en ce qui concerne la nouvelle situation à partir du 1^{er} janvier 2005.

04.03 Carl Devlies (CD&V): Une réglementation similaire est d'application en Région wallonne et les factures d'eau peuvent y être déduites fiscalement. Je présume que la même réglementation sera applicable aux taxes perçues par la Région flamande.

Je n'ai pas obtenu de réponse à ma question sur les recettes que générera l'article 8 pour le Trésor.

04.04 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): Je transmettrai ces données à M. Devlies dans les plus brefs délais.

L'incident est clos.

La discussion des questions est close à 11h.27.

04.01 Carl Devlies (CD&V): Artikel 8 van de wet van 24 december 2002 voert een aantal zogenaamde 'belastingbasisverbredende maatregelen' in ter compensatie van de daling van de tarieven van de vennootschapsbelasting. Zo worden vanaf die datum de gewestelijke belastingen niet langer als fiscale uitgaven beschouwd. Dit geldt onder meer voor de afvalwaterheffing van het Vlaams Gewest.

Vanaf 1 januari 2005 wordt de Vlaamse afvalwaterheffing afgeschaft. Voortaan worden de kosten van de waterzuivering geïntegreerd in de factuur van het waterverbruik. Ik ga ervan uit dat artikel 8 van de wet van 24 december 2002 niet van toepassing is op deze nieuwe situatie en dat de vennootschappen deze facturen mogen beschouwen als fiscale uitgaven. Kan de minister dit bevestigen?

Wat is de opbrengst van artikel 8 voor de federale overheid voor de jaren 2003 en 2004?

04.02 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Ik heb vandaag te weinig gegevens om in deze aangelegenheid een definitief standpunt in te nemen. Ik zal mij eerst informeren bij de Vlaamse regering inzake de nieuwe situatie vanaf 1 januari 2005.

04.03 Carl Devlies (CD&V): Het Waalse Gewest kent een gelijkaardige regeling en daar worden de waterfacturen als fiscaal aftrekbaar beschouwd. Ik neem aan dat voor de heffingen van het Vlaamse Gewest dezelfde regeling zal gelden.

Ik kreeg geen antwoord op mijn vraag over de opbrengst van artikel 8 voor de Schatkist.

04.04 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Ik zal die gegevens zo snel mogelijk aan de heer Devlies bezorgen.

Het incident is gesloten.

De bespreking van de vragen eindigt om 11.27 uur.