



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

mercredi

24-11-2004

Matin

woensdag

24-11-2004

Voormiddag

SOMMAIRE

Question de M. Patrick De Groote au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le délai de prescription appliqué par l'INAMI" (n° 4492)

Orateurs: **Patrick De Groote, Rudy Demotte**, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

Question de Mme Valérie Deom au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique et à la ministre de l'Emploi sur "l'assujettissement à l'ONSS des personnes handicapées chômeuses ou invalides qui travaillent ou qui suivent une formation professionnelle dans un centre agréé" (n° 4382)

Orateurs: **Valérie Déom, Rudy Demotte**, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

INHOUD

Vraag van de heer Patrick De Groote aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de door het RIZIV toegepaste verjaringstermijn" (nr. 4492)

Sprekers: **Patrick De Groote, Rudy Demotte**, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

Vraag van mevrouw Valérie Deom aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid en aan de minister van Werk over "de verplichting om RSZ-bijdragen te betalen voor gehandicapte werklozen of invaliden die werken of een beroepsopleiding volgen in een erkend centrum" (nr. 4382)

Sprekers: **Valérie Déom, Rudy Demotte**, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES

du

MERCREDI 24 NOVEMBRE 2004

Matin

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN

van

WOENSDAG 24 NOVEMBER 2004

Voormiddag

La discussion des questions commence à 11h.43 sous la présidence de M. Hans Bonte, président.

01 Question de M. Patrick De Groote au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le délai de prescription appliqué par l'INAMI" (n° 4492)

01.01 Patrick De Groote (N-VA): L'INAMI se trompe régulièrement dans le calcul des indemnités d'invalidité ou des allocations familiales majorées pour cause de handicap, mais s'abrite derrière le délai de prescription de deux ans et refuse de payer le montant complet et les autres allocations non versées.

Combien d'erreurs de calcul sont-elles découvertes annuellement? Le ministre dispose-t-il des statistiques par Communauté pour les cinq dernières années? Comment ces erreurs sont-elles enregistrées? Quelles mesures sont-elles prises pour éviter des erreurs? Le ministre envisage-t-il d'augmenter le délai de prescription? Ce délai court-il à partir de la date de demande ou de celle de l'octroi?

01.02 Rudy Demotte, ministre (*en néerlandais*): Je vais répondre sous peu et par écrit à la première question.

De nombreuses erreurs sont dues à la communication d'informations incomplètes ou incorrectes des compagnies d'assurance. L'enregistrement peut être effectué spontanément par la compagnie d'assurance à la demande de l'assuré ou par le service de contrôle. Le délai de prescription est de deux ans après la fin du mois où la dernière allocation plafonnée a été versée.

De bespreking van de vragen vangt aan om 11.43 uur.

Voorzitter: de heer Hans Bonte.

01 Vraag van de heer Patrick De Groote aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de door het RIZIV toegepaste verjaringstermijn" (nr. 4492)

01.01 Patrick De Groote (N-VA): Het RIZIV vergist zich regelmatig bij de berekening van een invaliditeitsvergoeding of het verhoogd kindergeld wegens een handicap, maar schernt dan met de verjaringstermijn van twee jaar en weigert het volledige bedrag en de andere gemiste tegemoetkomingen te betalen.

Hoeveel berekeningsfouten komen jaarlijks aan het licht? Beschikt de minister over de cijfers van de laatste vijf jaar per Gemeenschap? Hoe worden dergelijke fouten geregistreerd? Wat wordt er ondernomen om fouten te vermijden? Is de minister bereid om de verjaringstermijn op te trekken? Begint de verjaringstermijn te lopen vanaf de aanvraag tot herziening of vanaf de toekenning?

01.02 Minister Rudy Demotte (*Nederlands*): Het antwoord op de eerste vraag zal ik binnenkort schriftelijk bezorgen.

Veel fouten zijn te wijten aan onvolledige of onjuiste informatie van de verzekeringsinstellingen. De registratie kan spontaan gebeuren door de verzekeringsinstelling, op verzoek van de verzekerde, of door de controledienst. De verjaringstermijn bedraagt twee jaar na het einde van de maand waarop de gederfde uitkering betrekking heeft. De verzekerde kan de verjaring

L'assuré peut interrompre cette prescription par l'envoi d'un courrier sous pli recommandé à sa caisse d'assurance maladie. Un agent du service de contrôle de l'INAMI décide ensuite si ce cas de force majeur peut être accepté ou non. La plupart des décisions sont à l'avantage des assurés.

La prolongation du délai de prescription est une arme à double tranchant puisque ce délai s'applique également à la situation inverse, à savoir la récupération de cotisations indûment versées.

01.03 Patrick De Groote (N-VA): Je connais le cas concret d'une personne en chaise roulante qui a reçu de l'INAMI une indemnité insuffisante pendant 17 ans. Cette erreur a été rectifiée pour ces deux dernières années, mais pour les 15 années précédentes, elle ne récupérera jamais la différence.

Si un délai de prescription de deux ans est appliqué, il est facile d'écarter tous les dossiers, sans même plus devoir se justifier. Une fois de plus, le citoyen ne reçoit pas ce à quoi il a droit.

L'incident est clos.

02 Question de Mme Valérie Deom au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique et à la ministre de l'Emploi sur "l'assujettissement à l'ONSS des personnes handicapées chômeuses ou invalides qui travaillent ou qui suivent une formation professionnelle dans un centre agréé" (n° 4382)

02.01 Valérie Déom (PS) : La réglementation relative à la perception des cotisations sociales a conduit l'ONSS à exiger l'assujettissement des allocataires sociaux suivant une formation dans les centres agréés subventionnés par l'AWIPH. Avant 1987, l'ONSS faisait preuve de tolérance estimant que ces personnes bénéficiaient déjà d'une des prestations de la sécurité sociale. Depuis 1987, l'ONSS a procédé à la citation de centres de formation devant des juridictions du travail.

Pour la période antérieure au 1^{er} janvier 1999, l'AWIPH et l'ONSS auraient conclu un accord de principe au terme duquel l'AWIPH solderait l'arriéré des cotisations et l'ONSS lèverait les intérêts de retards.

A partir du 1^{er} janvier 1999, il semble que l'ONSS accepte l'interprétation de l'AWIPH selon laquelle le calcul des cotisations doit s'opérer sur l'indemnité

stuiten via een aangetekende brief aan zijn ziekenfonds. Vervolgens beslist een ambtenaar van de controledienst van het RIZIV of overmacht kan worden aanvaard. Het merendeel van de beslissingen is in het voordeel van de verzekerde.

De verlenging van de verjaringstermijn is een tweesnijdend zwaard. Deze termijn is immers ook van toepassing op de omgekeerde situatie, waarbij bijdragen die ten onrechte werden gestort, worden gerecupereerd.

01.03 Patrick De Groote (N-VA): Ik ken het concreet geval van een rolstoelgebruiker die 17 jaar lang een te lage RIZIV-vergoeding ontving. Dat werd de voorbije twee jaar rechtgezet. Wat hij ten onrechte te weinig ontving gedurende 15 jaar, is hij wel kwijt.

Als men met een verjaringstermijn van twee jaar werkt, is het gemakkelijk alles terzijde te schuiven en moet men zich ook niet meer verantwoorden. De burger krijgt hier alweer niet waar hij recht op heeft.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van mevrouw Valérie Deom aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid en aan de minister van Werk over "de verplichting om RSZ-bijdragen te betalen voor gehandicapte werklozen of invaliden die werken of een beroepsopleiding volgen in een erkend centrum" (nr. 4382)

02.01 Valérie Déom (PS): In toepassing van de reglementering betreffende de heffing van de sociale bijdragen eist de RSZ dat voor de uitkeringsgerechtigden die een opleiding volgen in de door de AWIPH betoelaagde erkende centra, sociale bijdragen worden betaald. Vóór 1987 was de RSZ tolerant omdat die mensen al op één van de uitkeringen van de sociale zekerheid aanspraak maken. Sinds 1987 heeft de RSZ enkele opleidingscentra voor het arbeidsgerecht gedagvaard.

Voor de periode vóór 1 januari 1999 zouden de AWIPH en de RSZ een principiële akkoord gesloten hebben, waarbij de AWIPH de achterstallige bijdragen zou aanzuiveren en de RSZ de verwijlinteressen zou annuleren.

Vanaf 1 januari 1999 schijnt het RIZIV de interpretatie van de AWIPH te volgen, dat de berekening van de bijdragen moet gebeuren op

après déduction des interventions légales ou réglementaires.

Aujourd'hui, le problème reste entier pour les contrats de formation professionnelle et porte sur les modalités de calcul des cotisations applicables à ce type de contrat. L'interprétation diffère selon les directions régionales de l'ONSS. La situation actuelle est difficilement gérable et manque totalement de transparence. Elle risque d'augmenter le coût de la formation professionnelle et menace l'objectif de promotion de l'égalité des personnes handicapées sur le marché de l'emploi. Elle résulte d'un conflit de législation entre l'AWIPH et l'ONSS.

Il serait discriminatoire de calculer les cotisations afférentes aux contrats de formation sur une base différente alors que l'ONSS semble accepter un calcul sur les indemnités effectivement payées pour les contrats d'adaptation professionnelle. Sachant que les centres de formation professionnelle doivent prochainement clôturer les comptes 2004, quelle solution comptez-vous apporter à ce dossier ?

02.02 Rudy Demotte, ministre (*en français*): Il convient de faire une distinction entre, d'une part, la question de savoir quelles personnes doivent être déclarées à l'ONSS et, d'autre part, sur quelle base – pour les personnes qui doivent être déclarées – les cotisations sont calculées.

En ce qui concerne le principe de l'assujettissement, l'ONSS estime que l'article 3,6° de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 ne permet d'autre point de vue que celui de dire que toutes les personnes visées à cet article, donc également si elles ont droit à une allocation de chômage ou à une indemnité de maladie, doivent obligatoirement être déclarées auprès de l'ONSS. Comme cette façon de voir les choses n'était pas partagée à l'époque par l'Office national de reclassement social des moins valides et, plus tard, par les successeurs de cette institution, ces affaires ont été portées au rôle particulier, en attendant une éventuelle adaptation de la législation.

Des contacts ont en effet été pris entre l'AWIPH et l'ONSS afin d'aboutir à une réglementation définitive pour la période antérieure au 1er janvier 1999 mais, jusqu'à présent, aucune réglementation définitive n'a été élaborée.

Il est exact que l'article 50 de l'arrêté du 7 novembre 2002 du gouvernement wallon dispose que les cotisations sont dues sur l'allocation de base et l'allocation supplémentaire, diminuée du montant des indemnités légales (chômage,

basis van de vergoeding na aftrek van de wettelijke of reglementaire tegemoetkomingen.

Voor de beroepsopleidingsovereenkomsten blijft de onduidelijkheid over de berekening van de bijdragen echter bestaan. De regionale RSZ-directies delen niet alle dezelfde interpretatie. De toestand is moeilijk te beheren en niemand weet nog waaraan zich te houden. De beroepsopleiding dreigt daardoor duurder te worden en ook de beoogde doelstelling van de gelijke behandeling van de gehandicapten op de arbeidsmarkt, wordt op de helling gezet. Een en ander vloeit voort uit de tegenstrijdige interpretatie van de wetgeving door de AWIPH en de RSZ.

Het zou een discriminatie zijn de bijdragen betreffende opleidingsovereenkomsten op een andere basis te berekenen, aangezien de RSZ blijkbaar aanvaardt dat ze voor de overeenkomsten voor de beroepsinschakeling berekend worden op basis van de werkelijk uitbetaalde vergoedingen. Binnenkort moeten de centra voor beroepsopleiding de rekeningen voor 2004 afsluiten. Welke oplossing zal u voor dit dossier aanreiken?

02.02 Minister Rudy Demotte (Frans): Er dient een onderscheid te worden gemaakt tussen twee zaken: welke personen moeten bij de RSZ worden aangegeven enerzijds en op welke basis worden de bijdragen voor de mensen, waarvoor aangifte wordt gedaan, berekend anderzijds?

Wat het beginsel van de onderwerping betreft, is de RSZ van oordeel dat artikel 3, 6° van het koninklijk besluit van 28 november 1969 er geen twijfel over laat bestaan dat alle in genoemd artikel bedoelde personen, dus ook wanneer zij aanspraak maken op een werkloosheidsuitkering of op een ziekte-uitkering, bij de RSZ moeten worden aangegeven. Vermits die zienswijze indertijd niet werd gedeeld door de Rijksdienst voor sociale reclassering van de mindervaliden noch door de opvolgers van die instelling, werden die zaken op de particuliere rol ingeschreven in afwachting van een eventuele aanpassing van de betrokken wetgeving.

De AWIPH en de RSZ hebben inderdaad reeds overleg gepleegd om een definitieve regeling uit te werken voor de periode vóór 1 januari 1999 maar tot heden is men daar nog niet in geslaagd.

Het klopt dat artikel 50 van het besluit van de Waalse regering van 7 november 2002 bepaalt dat de sociale zekerheidsbijdragen worden ingehouden op de basisvergoeding en op de aanvullende premie, verminderd met het bedrag van de

maladie) que le stagiaire se voit attribuer. La déclaration à l'ONSS est une matière fédérale ; l'assujettissement, la base de calcul ne peuvent être fixés de manière autonome par une législation communautaire. Mais la base légale pour cette matière est la loi du 27 juin 1969 et son arrêté d'exécution. Le salaire, c'est ce à quoi la travailleur a droit sur la base de sa relation de travail appliqué aux moins valides visés ici, donc au montant intégral auquel ils ont droit vu le contrat de formation qu'ils ont conclu. Qu'il existe une contradiction entre deux dispositions légales ne simplifie évidemment pas les choses.

Quant à la base de calcul, des contacts ont lieu actuellement entre l'ONSS et l'AWIPH. Les principes qui règlent la base de calcul des cotisations de sécurité sociale ne peuvent en principe pas faire de distinction entre personnes de régions différentes se trouvant dans une situation similaire.

02.03 Valérie Déom (PS) : Les dossiers commencent à prendre des proportions importantes. Pour certains centres de la région namuroise, on parle de montants de 285.000 euros de régularisation pour les années 1997 à 2002.

Les centres de formation ne savent plus sur quel pied danser. Selon un courrier de l'AWIPH du 9 novembre, des discussions sont en cours mais elles le sont depuis de nombreuses années, ce qui finit par créer une insécurité juridique et financière pour ces centres.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 12h.01.

wettelijke uitkeringen - werkloosheid, ziekte - die aan de stagiair worden uitbetaald. De aangifte aan de RSZ is een federale materie. Een Gemeenschap kan het wettelijke kader van de onderwerping en de berekeningsbasis niet autonoom vastleggen. Maar de wettelijke basis van deze materie vinden we in de wet van 27 juni 1969 en haar uitvoeringsbesluit. Het salaris wordt gevormd door de som waarop de werknemer recht heeft op grond van zijn arbeidsverhouding, toegepast op de mindervaliden waarvan sprake, met andere woorden, door het integrale bedrag waarop zij recht hebben volgens de opleidingsovereenkomst die ze hebben afgesloten. Het feit dat er een tegenstrijdigheid bestaat tussen twee wettelijke bepalingen maakt het er uiteraard niet eenvoudiger op.

Over de berekeningsbasis wordt er momenteel overleg gepleegd tussen de RSZ en de AWIPH. In de beginselen die de berekeningsbasis van de sociale zekerheidsbijdragen bepalen, mag in principe geen onderscheid gemaakt worden tussen personen uit onderscheiden gewesten die zich in een vergelijkbare toestand bevinden.

02.03 Valérie Déom (PS): De bedragen die hiermee gemoeid zijn beginnen op te lopen. Voor een aantal centra in de regio Namen spreekt men al van bedragen van 285.000 euro voor de regularisatie van de periode 1997-2002.

De vormingscentra weten niet meer waar zij aan toe zijn. Volgens een brief van het AWIPH van 9 november zijn er besprekingen aan de gang, maar dat zijn ze al sinds vele jaren, wat uiteindelijk leidt tot juridische en financiële onzekerheid voor deze centra.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.01 uur.