



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

mardi

23-11-2004

Matin

dinsdag

23-11-2004

Voormiddag

SOMMAIRE

Question de M. Karel Pinxten au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la nomination des membres non-fonctionnaires du service 'décisions anticipées en matière fiscale' chargé des rulings en matière fiscale" (n° 4351)

Orateurs: **Karel Pinxten, Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

Question de M. Karel Pinxten au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la taxation du boni de liquidation dans le cadre de la pension complémentaire pour les indépendants" (n° 4352)

Orateurs: **Karel Pinxten, Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

Question de Mme Nathalie Muylle au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la neutralité fiscale des biocarburants" (n° 4227)

Orateurs: **Nathalie Muylle, Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

Questions jointes de 3

- M. Servais Verherstraeten au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le Service des créances alimentaires" (n° 4210)

- M. Melchior Wathelet au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le paiement des avances sur les créances alimentaires impayées" (n° 4260)

- Mme Marie Nagy au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le paiement des avances sur les créances alimentaires impayées" (n° 4466)

- Mme Colette Burgeon au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le service de créances alimentaires" (n° 4472)

Orateurs: **Servais Verherstraeten, Melchior Wathelet**, président du groupe cdH, **Marie Nagy, Colette Burgeon, Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

Question de M. Servais Verherstraeten au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'entretien et le gardiennage des centres d'accueil pour demandeurs d'asile" (N) 4229)

Orateurs: **Servais Verherstraeten, Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

INHOUD

Vraag van de heer Karel Pinxten aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de benoeming van de niet-ambtenaren in de dienst 'voorafgaande beslissingen in fiscale zaken' die belast is met de rulings in fiscalibus" (nr. 4351)

Sprekers: **Karel Pinxten, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

Vraag van de heer Karel Pinxten aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de taxatie van het vereffeningssaldo met betrekking tot het aanvullend pensioen van de zelfstandigen (APZ)" (nr. 4352)

Sprekers: **Karel Pinxten, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

Vraag van mevrouw Nathalie Muylle aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de fiscale neutraliteit van biobrandstoffen" (nr. 4227)

Sprekers: **Nathalie Muylle, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

Samengevoegde vragen van 3

- de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de Dienst voor alimentatievorderingen" (nr. 4210)

- de heer Melchior Wathelet aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de betaling van voorschotten op de achterstallige alimentatievorderingen" (nr. 4260)

- mevrouw Marie Nagy aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de betaling van voorschotten op de achterstallige alimentatievorderingen" (nr. 4466)

- mevrouw Colette Burgeon aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de Dienst voor alimentatievorderingen" (nr. 4472)

Sprekers: **Servais Verherstraeten, Melchior Wathelet**, voorzitter van de cdH-fractie, **Marie Nagy, Colette Burgeon, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het onderhoud en de bewaking van asielcentra" (nr. 4229)

Sprekers: **Servais Verherstraeten, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

Question de Mme Jacqueline Galant au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le taux de TVA appliqué à certains matériels utilisés en soins dentaires" (n° 4255) <i>Orateurs:</i> Jacqueline Galant, Hervé Jamar , secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale	10	Vraag van mevrouw Jacqueline Galant aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het BTW-tarief voor bepaalde producten en materiaal voor tandverzorging" (nr. 4255) <i>Spreekers:</i> Jacqueline Galant, Hervé Jamar , staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude	10
Question de M. Dylan Casaer au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les véhicules tout- terrains" (n° 4314) <i>Orateurs:</i> Dylan Casaer, Hervé Jamar , secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale	11	Vraag van de heer Dylan Casaer aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de terreinwagens" (nr. 4314) <i>Spreekers:</i> Dylan Casaer, Hervé Jamar , staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude	11
Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'ancien centre d'accueil pour demandeurs d'asile de Westende" (n° 4328) <i>Orateurs:</i> Sabien Lahaye-Battheu, Hervé Jamar , secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale	12	Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het voormalige asielcentrum te Westende" (nr. 4328) <i>Spreekers:</i> Sabien Lahaye-Battheu, Hervé Jamar , staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude	12
Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la fonction d'inspecteur principal auprès d'une administration fiscale, secteur taxation des Contributions directes" (n° 4329) <i>Orateurs:</i> Sabien Lahaye-Battheu, Hervé Jamar , secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale	13	Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de functie Eerstaanwezend Inspecteur bij een fiscaal bestuur, sector taxatie Directe Belastingen" (nr. 4329) <i>Spreekers:</i> Sabien Lahaye-Battheu, Hervé Jamar , staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude	13
Question de M. Jacques Chabot au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le statut des concierges du SPF Finances" (n° 4331) <i>Orateurs:</i> Jacques Chabot, Hervé Jamar , secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale	14	Vraag van de heer Jacques Chabot aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het statuut van de huisbewaarders van de FOD Financiën" (nr. 4331) <i>Spreekers:</i> Jacques Chabot, Hervé Jamar , staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude	14
Question de M. Jacques Chabot au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le 'upgrading' du personnel au SPF Finances" (n° 4332) <i>Orateurs:</i> Jacques Chabot, Hervé Jamar , secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale	15	Vraag van de heer Jacques Chabot aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de 'upgrading' van het personeel bij de FOD Financiën" (nr. 4332) <i>Spreekers:</i> Jacques Chabot, Hervé Jamar , staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude	15
Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le rapport annuel de l'administration générale des impôts" (n° 4356) <i>Orateurs:</i> Carl Devlies, Hervé Jamar , secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale	16	Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het jaarverslag van de algemene administratie van de belastingen" (nr. 4356) <i>Spreekers:</i> Carl Devlies, Hervé Jamar , staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude	16
Questions jointes de	17	Samengevoegde vragen van	17
- M. Carl Devlies au vice-premier ministre et	17	- de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister	17

ministre des Finances sur "le fonctionnement du SPF Finances". (n° 4357)

- Mme Marleen Govaerts au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la pénurie de personnel au sein du SPF Finances". (n° 4392)

Orateurs: **Carl Devlies, Marleen Govaerts, Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

en minister van Financiën over "de werking van de FOD Financiën". (nr. 4357)

- mevrouw Marleen Govaerts aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het personeelstekort bij de FOD Financiën". (nr. 4392)

Sprekers: **Carl Devlies, Marleen Govaerts, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

du

MARDI 23 NOVEMBRE 2004

Matin

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

van

DINSDAG 23 NOVEMBER 2004

Voormiddag

La réunion publique est ouverte à 10h.08 par M. François-Xavier de Donnea, président.

De vergadering wordt geopend om 10.08 uur door de heer François-Xavier de Donnea, voorzitter.

01 Question de M. Karel Pinxten au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la nomination des membres non-fonctionnaires du service 'décisions anticipées en matière fiscale' chargé des rulings en matière fiscale" (n° 4351)

01 Vraag van de heer Karel Pinxten aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de benoeming van de niet-ambtenaren in de dienst 'voorafgaande beslissingen in fiscale zaken' die belast is met de rulings in fiscalibus" (nr. 4351)

01.01 Karel Pinxten (VLD): Le service de 'décision anticipée en matière fiscale' récemment créé doit être opérationnel début 2005. Les fonctionnaires de ce nouveau service ont été désignés par arrêté royal du 4 octobre 2004. Quand les non-fonctionnaires seront-ils désignés ?

01.01 Karel Pinxten (VLD): De dienst 'voorafgaande beslissingen in fiscale zaken' is opgericht en moet begin 2005 operationeel zijn. Met het KB van 4 oktober 2004 werden de ambtenaren van deze nieuwe dienst aangesteld. Wanneer zullen de niet-ambtenaren worden aangesteld?

01.02 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (*en néerlandais*): L'arrêté royal du 13 août 2004 portant création du service de ruling prévoit que le premier collège sera exclusivement composé de personnel statutaire de niveau 1 provenant du SPF Finances. Aucun non-fonctionnaire ne siègera au sein du collège. Nous mettons par ailleurs tout en œuvre pour que le service soit opérationnel dès le 1^{er} janvier 2005.

01.02 Staatssecretaris Hervé Jamar (*Nederlands*): Het KB van 13 augustus 2004 ter oprichting van de rulingdienst bepaalt dat het eerste college uitsluitend zal bestaan uit statutaire personeelsleden van niveau 1 van de FOD Financiën. Er zullen dus geen niet-ambtenaren in het college zetelen. Voorts stellen wij alles in het werk om de dienst operationeel te maken tegen 1 januari 2005.

01.03 Karel Pinxten (VLD): Ne serait-il pas utile de vérifier si des experts fiscaux qui ne sont pas fonctionnaires peuvent également être engagés ?

01.03 Karel Pinxten (VLD): Het zou toch nuttig zijn om te onderzoeken of fiscale experts die geen ambtenaar zijn, ook kunnen worden aangenomen.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

02 Question de M. Karel Pinxten au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la taxation du boni de liquidation dans le cadre de la pension complémentaire pour les indépendants" (n° 4352)

02 Vraag van de heer Karel Pinxten aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de taxatie van het vereffeningssaldo met betrekking tot het aanvullend pensioen van de zelfstandigen (APZ)" (nr. 4352)

02.01 Karel Pinxten (VLD): Lorsqu'une société en commandite simple qui a constitué un fonds de pension complémentaire pour les indépendants est mise en liquidation et reprise, les indépendants reçoivent immédiatement le solde de leur pension. Etant donné qu'ils n'ont pas eux-mêmes demandé la reprise de la société, le solde doit être considéré comme un boni de liquidation qui doit être imposé moyennant application d'un précompte mobilier de 10 %. Certains experts estiment même qu'aucune taxation ne doit être appliquée. Quoi qu'il en soit, il est inacceptable que le SPF Finances ajoute simplement les fonds aux bénéfices et profits et applique dès lors une imposition beaucoup plus lourde.

Le ministre partage-t-il notre analyse et va-t-il donner à ses services des instructions en vue d'une taxation équitable ?

02.02 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (en néerlandais): Il est impossible de donner une réponse claire et précise à cette question étant donné que plusieurs éléments d'évaluation de fait et juridiques font défaut. Puisqu'il s'agit ici d'un cas précis, je ferai procéder à une enquête lorsque tous les éléments concrets seront réunis. J'aimerais par ailleurs rappeler que le taux d'imposition de 10 % ne concerne que les dividendes.

02.03 Karel Pinxten (VLD): Il s'agit certes d'un cas concret, mais cette situation peut se présenter régulièrement. Je transmettrai les données requises au ministre.

02.04 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (en français): Monsieur Pinxten, partir du cas concret permettrait peut-être de développer une politique un peu plus "avantageuse".

L'incident est clos.

03 Question de Mme Nathalie Muylle au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la neutralité fiscale des biocarburants" (n° 4227)

03.01 Nathalie Muylle (CD&V): Nous devons transposer dans notre législation nationale avant le 31 décembre 2004 la directive européenne 2003/30, qui vise à promouvoir l'utilisation de biocarburants. Cette transposition relève de la compétence du ministre Tobback sauf son volet relatif à la défiscalisation nécessaire des biocarburants, qui relève du ministre des Finances.

02.01 Karel Pinxten (VLD): Wanneer een commanditaire vennootschap die een aanvullend pensioen voor zelfstandigen aanlegt in vereffening gaat en wordt overgenomen, krijgen de zelfstandigen onmiddellijk hun saldo uitgekeerd. Omdat zij zelf niet om die overname hebben gevraagd, moet het saldo worden beschouwd als een vereffeningssaldo dat moet worden getaxeerd tegen een roerende voorheffing van tien procent. Sommige experts zijn zelf van mening dat er helemaal niet moet worden getaxeerd. In ieder geval is het onaanvaardbaar dat de FOD Financiën het geld gewoon bij de winsten of baten zou voegen en dus veel zwaarder zou belasten.

Sluit de minister zich aan bij onze visie en zal hij zijn diensten de nodige instructies geven voor een rechtvaardige taxatie?

02.02 Staatssecretaris Hervé Jamar (Nederlands): Het is niet mogelijk om deze vraag eenduidig te beantwoorden, omdat er een aantal feitelijke en juridische beoordelingselementen ontbreken. Aangezien het hier om een concreet geval gaat, zal ik een onderzoek laten instellen nadat alle concrete gegevens zijn verzameld. Verder wil ik er wel aan herinneren dat de aanslagvoet van 10 procent enkel betrekking heeft op dividend.

02.03 Karel Pinxten (VLD): Het gaat hier weliswaar om een concreet geval, maar tegelijk om een situatie die zich regelmatig kan voordoen. Ik zal de minister de gevraagde gegevens bezorgen.

02.04 Staatssecretaris Hervé Jamar (Frans): Mijnheer Pinxten, vertrekkende vanuit een concreet geval kunnen we misschien een wat "gunstiger" beleid tot stand brengen.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van mevrouw Nathalie Muylle aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de fiscale neutraliteit van biobrandstoffen" (nr. 4227)

03.01 Nathalie Muylle (CD&V): De Europese richtlijn 2003/30, die het gebruik van biobrandstoffen moet bevorderen, moet voor 31 december 2004 worden omgezet in nationale wetgeving. Dat valt grotendeels onder de bevoegdheid van minister Tobback, maar de noodzakelijke defiscalisatie van de biobrandstoffen valt onder de bevoegdheid van Financiën.

Est-il exact que le ministre envisage une défiscalisation neutre du point de vue budgétaire pour une période d'à peine six ans ? Cette période est beaucoup trop courte, en particulier pour le bio-éthanol car le passage à ce biocarburant requiert des investissements importants. Quelles garanties le ministre peut-il offrir à l'industrie qui est disposée à investir dans les biocarburants ?

03.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat (*en néerlandais*): La défiscalisation des biocarburants relève de l'article 16 de la directive européenne 2003/96. Elle ne pourra être appliquée que lorsque je serai en possession de la liste des produits de la biomasse. Celle-ci sera disponible dès la transposition en droit national de la directive 2003/30. De plus, l'opération devra être neutre sur le plan budgétaire, de manière à ce que les accises sur le produit final correspondent aux accises actuelles. D'autre part, la directive européenne 2003/96 dispose qu'une réduction autorisée ne pourra pas être appliquée pendant plus de six années consécutives. Mais l'autorisation pourra éventuellement être reconduite pour un nouveau terme de six ans. Et en définitive, la Commission européenne devra également donner son avis sur cette matière parce qu'elle relève des subventions de l'Etat autorisées.

03.03 **Nathalie Muylle** (CD&V): J'ai compris que le ministre calque ses choix sur ceux de la France et de l'Allemagne. Puisque ces deux pays optent pour les adjudications, je suppose que notre pays fera de même.

L'arrêté royal du ministre Tobback comporte une liste de tous les biocarburants. Il existe déjà un avis du Conseil d'Etat en la matière. Cela signifie que toutes les données sont disponibles et que le ministre peut se mettre au travail. D'ici au 31 décembre, il faudra plus de clarté.

L'incident est clos.

04 Questions jointes de

- M. Servais Verherstraeten au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le Service des créances alimentaires" (n° 4210)
- M. Melchior Wathélet au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le paiement des avances sur les créances alimentaires impayées" (n° 4260)
- Mme Marie Nagy au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le paiement des avances sur les créances alimentaires impayées" (n° 4466)
- Mme Colette Burgeon au vice-premier ministre

Klopt het dat de minister aan een begrotingsneutrale defiscalisatie denkt voor een periode van amper zes jaar? Deze periode is veel te kort, zeker voor bio-ethanol, waar de omschakeling grote investeringen vraagt. Wat voor garanties kan de minister bieden aan de industrie die bereid is te investeren in biobrandstoffen?

03.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Nederlands*): De defiscalisatie van biobrandstoffen ressorteert onder artikel 16 van de Europese richtlijn 2003/96. Ze kan er slechts komen wanneer ik in het bezit ben van de lijst met biomassaproducten. Die zal beschikbaar zijn na de omzetting in nationaal recht van de richtlijn 2003/30. Daarbij moet de operatie budgettair neutraal gebeuren, zodat de accijnzen op het eindproduct overeenstemmen met de huidige accijnzen. De Europese richtlijn 2003/96 schrijft daarbij voor dat een toegestane verlaging niet langer dan zes opeenvolgende jaren mag worden toegepast. Dan pas kan de vergunning eventueel worden verlengd voor een nieuwe termijn van zes jaar. Uiteindelijk moet ook de Europese Commissie haar advies geven over deze materie omdat ze valt onder de toegestane staatssubsidies.

03.03 **Nathalie Muylle** (CD&V): Ik heb begrepen dat dat de minister zijn keuzes afstemt op die van Frankrijk en Duitsland. Aangezien die landen kiezen voor aanbestedingen, veronderstel ik dat ons land dat ook zal doen.

In het KB van minister Tobback staat een lijst met alle biobrandstoffen. Er is ter zake al een advies van de Raad van State. Dat betekent dat alle gegevens voorhanden zijn en dat de minister aan de slag kan. Tegen 31 december moet er meer duidelijkheid zijn.

Het incident is gesloten.

04 Samengevoegde vragen van

- de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de Dienst voor alimentatievorderingen" (nr. 4210)
- de heer Melchior Wathélet aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de betaling van voorschotten op de achterstallige alimentatievorderingen" (nr. 4260)
- mevrouw Marie Nagy aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de betaling van voorschotten op de achterstallige alimentatievorderingen" (nr. 4466)

et ministre des Finances sur "le service de créances alimentaires" (n° 4472)

04.01 Le président: Mme Genot a retiré sa question sur le même sujet.

04.02 Servais Verherstraeten (CD&V): Le Service des créances alimentaires a entamé son action de recouvrement des pensions alimentaires impayées le 1^{er} juillet 2004. C'est beaucoup plus tard que ce qu'avait promis le législateur au plus fort de la campagne électorale.

Provisoirement, les avances sur la pension alimentaire ne peuvent être demandées qu'aux CPAS. Les ex-conjoints ou cohabitants n'entrent pas en ligne de compte et l'avance est limitée à 125 euros par mois et par enfant.

Combien de dossiers ont-ils déjà été introduits auprès du Service des créances alimentaires ? Combien ont-ils été traités ? Qu'en coûterait-il de charger le service des avances des versements ? Quel serait ce montant si les ex-conjoints et ex-cohabitants étaient pris en considération ? A partir de quand le service versera-t-il des avances ? Quand la réglementation sera-t-elle étendue ? Quand la commission chargée d'évaluer la loi du 21 février 2003 rédigerait-elle son rapport ? Quand le Parlement recevrait-il ce document ?

04.03 Melchior Wathelet (cdH) : Rien ne semble prévu pour la mise en place du second volet des compétences du Service des créances alimentaires, à savoir le paiement des avances sur créances impayées. Le budget 2005 ne fait mention d'aucune prévision à ce sujet.

La plate-forme «Créances alimentaires» propose que le paiement des avances se fasse au 1^{er} janvier 2005 sur base d'un plafond de revenus puis que les plafonds soient progressivement relevés pour atteindre le service universel au 1^{er} janvier 2006.

Pouvez-vous vous engager à ce que ce calendrier soit respecté ? Quand auront lieu les premiers paiements et selon quelles modalités ? Quand sera constituée la commission d'évaluation et quelle sera sa composition ?

04.04 Marie Nagy (ECOLO): Je rappellerai seulement quelques éléments de la disqualification

- mevrouw Colette Burgeon aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de Dienst voor alimentatievorderingen" (nr. 4472)

04.01 De voorzitter: Mevrouw Genot heeft haar vraag over hetzelfde onderwerp ingetrokken.

04.02 Servais Verherstraeten (CD&V): Op 1 juni 2004 ging de Dienst voor Alimentatievorderingen van start met de invordering van onbetaald onderhoudsgeld. Dat is veel later dan de wetgever in het heetst van de verkiezingsstrijd had beloofd.

Voorschotten op onderhoudsgeld kunnen voorlopig enkel bij het OCMW worden aangevraagd. Ex-echtgenoten of samenwonenden komen niet in aanmerking en het voorschot is beperkt tot 125 euro per maand en per kind.

Hoeveel dossiers werden al ingediend bij de Dienst voor Alimentatievorderingen? Hoeveel werden er afgewerkt? Hoeveel zou het kosten om de dienst voorschotten te laten uitkeren? Om welk bedrag gaat het als ook ex-echtgenoten en ex-samenwonenden in aanmerking zouden komen? Vanaf wanneer zal de dienst voorschotten uitbetalen? Wanneer wordt de regeling uitgebreid? Wanneer schrijft de commissie die de wet van 21 februari 2003 moet evalueren, haar verslag? Wanneer krijgt het Parlement dat document?

04.03 Melchior Wathelet (cdH): Blijkbaar is de Dienst voor alimentatievorderingen nog niet klaar voor de uitvoering van zijn tweede bevoegdheidspakket, met name de betaling van voorschotten op de achterstallige alimentatievorderingen. In de begroting 2005 is hierover geen enkele raming opgenomen.

Het forum "alimentatievorderingen" vraagt dat de voorschotten op 1 januari 2005 zouden uitbetaald worden. In een eerste fase zou dit moeten gebeuren op grond van een inkomensgrens. In een tweede fase zou die grens geleidelijk opgetrokken moeten worden totdat de dienst vanaf 1 januari 2006 voor iedereen open zou staan.

Kan u beloven dat deze timing gerespecteerd zal worden? Wanneer begint de uitbetaling van de voorschotten? Volgens welke regels zal ze verlopen? Wanneer komt de evaluatiecommissie er en wie zal er lid van zijn?

04.04 Marie Nagy (ECOLO): Ik wil slechts enkele elementen in herinnering brengen die het recht op

du droit au paiement des créances alimentaires qui sont: le détricotage de la loi du 21 février 2003 par le biais de la loi-programme de juillet 2003, l'instauration de plafonds de revenus, la résolution adoptée par le Parlement en juillet 2004 et l'absence de prévisions au budget 2005.

Combien de dossiers ont-ils été introduits à cette date et quel est leur suivi? Où en est la mise en place de la commission d'évaluation? Acceptez-vous la proposition de la plate-forme?

04.05 Colette Burgeon (PS) : Suite à la mise en place du Service des créances alimentaires au 1^{er} juin dernier, une certaine confusion règne dans ce dossier.

Dans sa résolution, votée le 15 juillet 2004, le Parlement demande au gouvernement d'évaluer le fonctionnement du service et de l'en informer, d'inscrire les moyens nécessaires au budget 2005 et d'octroyer les avances au plus tard le 1^{er} janvier 2005.

Quelles sont les raisons justifiant l'absence de moyens prévus au budget 2005 ? Sur quelle base a été évalué le montant de 858.000 euros pour les récupérations de créances en 2004 ? Où en est le bilan de l'activité du service ? Pourquoi aucune publicité donnant une information accessible et complète n'a-t-elle été réalisée ?

04.06 Hervé Jamar, secrétaire d'État (en français): En date du 21 octobre, 1.438 dossiers complets ont été enregistrés. Le calcul des pensions alimentaires se fera sur base du rapport de la Commission d'évaluation. Actuellement, l'arrêté royal relatif à la composition et au fonctionnement de la dite Commission n'est pas encore soumis à la signature du Roi. Il y a des procédures à respecter et cet arrêté vient de revenir de l'Inspection des finances ; il se trouve pour l'instant au stade budgétaire. Si la situation n'évolue pas cette année, mon administration me soumettra un rapport sur le Service des créances alimentaires que je vous remettrai en temps voulu. Si les délais ne sont pas respectés, les ministres de tutelle rédigeront un rapport et feront une évaluation.

En ce qui concerne les 1.438 dossiers précités, on trouve 2.461 créanciers d'aliments tandis que le montant moyen de la pension alimentaire s'élève à

de l'uitbetaling van alimentatievorderingen aantasten, met name: de uitholling van de wet van 21 februari 2003 door de programmawet van juli 2003, de invoering van een inkomensgrens, het niet in aanmerking nemen van de resolutie die het Parlement in juli 2004 goedkeurde en het ontbreken van ramingen in de begroting voor 2005.

Hoeveel dossiers werden tot op heden ingediend en hoe werd hun voortgang gevolgd? Hoe staat het met de oprichting van de evaluatiecommissie? Kan u het voorstel van het Platform bijtreden?

04.05 Colette Burgeon (PS): Sinds de dienst alimentatievorderingen op 1 juni jongstleden werd opgericht, heerst enige verwarring in dit dossier.

In zijn resolutie van 15 juli 2004 vraagt het Parlement dat de regering de werking van de dienst zou beoordelen en daarover verslag zou uitbrengen, alsook dat zij de nodige middelen in de begroting voor 2005 zou inschrijven en de voorschotten ten laatste op 1 januari 2005 zou uitbetalen.

Waarom zijn de vooropgestelde middelen niet in de begroting voor 2005 aanwezig? Op welke grond werd het bedrag van 858.000 euro voor de invordering van de onderhoudsgelden in 2004 goedgekeurd? Waar blijft de balans van de werking van de dienst? Waarom werd geen enkele reclame gevoerd die toegankelijke en volledige informatie bevat?

04.06 Staatssecretaris Hervé Jamar (Frans): Op 21 oktober waren er 1.438 volledige dossiers geregistreerd. De berekening van de onderhoudsgelden zal gebeuren op grond van het verslag van de evaluatiecommissie. Het koninklijk besluit betreffende de samenstelling en de werking van de commissie werd de Koning evenwel nog niet ter bekrachtiging voorgelegd. Er moeten bepaalde procedures in acht genomen worden, en het besluit werd net teruggezonden door de Inspectie van Financiën; momenteel bevindt het zich in het stadium van de budgettaire toetsing. Als er dit jaar geen schot meer in de zaak komt, zal mijn administratie mij een verslag van de Dienst voor alimentatievorderingen bezorgen, dat ik u te gelegener tijd zal overleggen. Indien de termijnen niet gerespecteerd worden, zullen de toeziende ministers een rapport opstellen en een en ander evalueren.

De voormelde 1.438 dossiers betreffen 2.461 onderhoudsgerechtigden. Het onderhoudsgeld bedraagt gemiddeld 133,12 euro. Als de Dienst voor die dossiers voorschotten betaald zou hebben,

montant moyen de la pension alimentaire s'élève à 133,12 euros. Si le Service avait payé des avances dans ces dossiers, une base annuelle de quelque 3.931.299 euros aurait été nécessaire à raison de quelque 327.608 euros par mois.

Au regard de ces chiffres, on constate d'une part, que des ex-conjoints figurent parmi ces 2.461 créanciers. D'autre part, le nombre de dossiers introduits reste faible dans la mesure où le service n'octroie pas d'avances sur pensions alimentaires.

Donc, contrairement à l'introduction annoncée de 100.000 dossiers, seules 1.438 demandes ont été enregistrées et sont traitées au sein du département tandis que les outils informatiques sont mis en place et le personnel compétent désigné au SPF Finances.

Le budget 2005 ne comporte pas de poste relatif aux «avances» tandis que la loi prévoit la création d'une commission d'évaluation chargée d'examiner le fonctionnement du service. Sur la base du rapport qui nous sera soumis, nous envisagerons l'opportunité d'octroyer des avances. Actuellement, l'évaluation en cours porte sur le nombre de dossiers introduits, le rythme des recouvrements et celui des demandes d'avances sollicitées. Nous soumettrons des propositions relatives à la mise en œuvre effective du paiement des avances après réception du second rapport de la Commission d'évaluation.

Si le retard enregistré par la commission perdure, mon administration fera son office et - je le répète - évaluera ce qu'il y a lieu de faire.

S'agissant de la publicité, des brochures existent et nous pourrions envisager d'en étendre la diffusion.

Le gouvernement reste attentif à ce dossier mais il y a des méandres administratifs. Je reste toutefois optimiste pour l'avenir.

04.07 Servais Verherstraeten (CD&V): La coalition violette a négligé ce dossier important. Au printemps 2002, le ministre des Finances avait pris quelques engagements qu'il n'a pas pu respecter faute de fondement légal pour les mettre en œuvre. Les lois nécessaires ont ensuite été votées, mais jamais exécutées.

Il y a un an, le ministre avait déjà indiqué que la mission des CPAS en matière d'avances allait être

hadden we moeten uitgaan van een maandelijkse som van 327.608 euro, en van een bedrag van 3.931.299 euro op jaarbasis.

Onder die 2.461 onderhoudsgerechtigden tellen we ook een aantal ex-echtgenoten. Het aantal ingediende dossiers blijft overigens vrij laag, omdat de Dienst geen voorschotten betaalt op onderhoudsgelden.

Dus, in tegenstelling tot de aangekondigde indiening van 100.000 dossiers, werden slechts 1.438 aanvragen geregistreerd. Zij worden door het departement behandeld; er werd voorzien in de nodige computerapparatuur en binnen de FOD Financiën werd terzake deskundig personeel aangesteld.

De begroting 2005 bevat geen post "voorschotten", terwijl de wet voorziet in de oprichting van een evaluatiecommissie die de werking van de Dienst moet onderzoeken. Op grond van het verslag dat ons zal worden voorgelegd, zullen wij overwegen of de toekenning van voorschotten opportuun is. De aan de gang zijnde evaluatie heeft betrekking op het aantal ingediende dossiers, de snelheid waarmee verhaal kan worden genomen op de alimentatieplichtigen en de toestroom van nieuwe aanvragen. Na ontvangst van het tweede verslag van de evaluatiecommissie zullen wij voorstellen doen met betrekking tot de effectieve tenuitvoerlegging van de uitbetaling van voorschotten.

Als de door de commissie vastgestelde vertraging aanhoudt, zal mijn administratie haar werk doen en – ik herhaal het – evalueren wat er moet gebeuren.

Wat de voorlichting betreft, bestaan er wel degelijk brochures en zouden wij kunnen overwegen die op ruimere schaal te verspreiden.

De regering blijft dat dossier aandachtig volgen, maar er is hier ook sprake van een administratief kluwen. Ik blijf evenwel optimistisch voor de toekomst.

04.07 Servais Verherstraeten (CD&V): Dit belangrijke dossier werd door de paarse regering slecht aangepakt. In het voorjaar van 2002 deed de minister van Financiën enkele beloftes die hij niet kon nakomen omdat er nog geen wettelijke basis aanwezig was. Nadien werden de nodige wetten gemaakt, maar werden die niet uitgevoerd.

Een jaar geleden antwoordde de minister reeds dat inzake de voorschotten de opdracht van de

transférée au ministère des Finances. Une évaluation devait être réalisée en 2004 et des fonds supplémentaires allaient être affectés au Fonds des créances alimentaires. Aucune de ces mesures n'a été mise en œuvre et aucun budget supplémentaire n'est prévu pour 2005.

Le rapport du commissaire aux droits de l'enfant montre pourtant que la situation est grave. Il est urgent que le ministre respecte son engagement. Il peut au moins convenir avec la Justice d'une politique de poursuites plus résolue en cas de non-respect des droits alimentaires.

04.08 Melchior Wathelet (cdH) : Les chiffres avancés mettent en exergue l'importance de la problématique, et ce malgré le peu d'engouement d'un public conscient du caractère non effectif du Fonds de créances alimentaires.

Vous confirmez que le budget 2005 ne prévoit pas le paiement des avances dans la mesure où vous attendez le rapport de la Commission d'évaluation. Or, l'évidence des besoins et des demandes ne fait aucun doute !

La publicité vante un produit qui n'existe pas puisque les avances effectives n'ont pas encore été mises en place. S'agissant des méandres administratifs, vous ne les avez jamais évoqués durant les campagnes électorales, puisqu'il n'était nullement question d'évaluer la nécessité de fournir ces avances.

Aujourd'hui, je demande que l'on respecte les promesses électorales et que ces avances soient enfin effectives.

04.09 Marie Nagy (ECOLO): Dans ce dossier, tout le monde s'accorde à reconnaître l'existence d'un besoin social réel, en particulier au regard de la paupérisation des femmes et des enfants provoquée par le non-paiement de créances alimentaires. En la matière, les données disponibles devraient permettre d'avancer dans la mise en œuvre du Fonds de créances, mais une réelle volonté politique est nécessaire.

Vous avez pris un engagement politique au moment des élections. Or vous n'avez même pas inscrit au budget de quoi faire face à la charge dont vous avez déjà connaissance via les données que vous avez récoltées. Votre réponse est très décevante. Nous aurons l'occasion de revenir sur ce dossier, notamment par rapport à la proposition de plate-forme, au sein de laquelle sera discutée la possibilité de tenir compte de plafonds de revenus,

OCMW's zou worden doorgeschoven naar het ministerie van Financiën. Er zou een evaluatie komen in 2004 en er zouden bijkomende fondsen worden toegewezen aan het Fonds voor Alimentatievorderingen. Van dat alles werd nog niets verwezenlijkt en er staan geen bijkomende fondsen ingeschreven in de begroting 2005.

Het verslag van de kinderrechtencommissaris toont nochtans aan dat de situatie nijpend is. De minister moet dringend zijn engagement nakomen. Hij kan tenminste afspraken maken met het gerecht om een meer assertief vervolgingsbeleid te voeren als de alimentatierechten niet worden nageleefd.

04.08 Melchior Wathelet (cdH): De cijfergegevens van de minister stellen de omvang van de problematiek in het licht. Nochtans toont de doelgroep weinig enthousiasme omdat hij er zich van bewust is dat van het Fonds voor alimentatievorderingen weinig te verwachten valt. U bevestigt dat in de begroting 2005 geen geld is uitgetrokken voor de betaling van de voorschotten. U wacht nog op het verslag van de Evaluatiecommissie. Maar het staat buiten kijf dat een dergelijk fonds nodig is!

De reclameboodschappen prijzen een onbestaand product aan vermits er nog geen effectieve voorschotten werden uitbetaald. Tijdens de verkiezingscampagne heeft u het nooit gehad over de administratieve rompslomp. Het was op dat moment immers niet nodig om te onderzoeken of deze voorschotten dienden uitbetaald te worden.

Vandaag vraag ik dat de verkiezingsbeloften zouden gerespecteerd worden en dat deze voorschotten eindelijk worden uitbetaald.

04.09 Marie Nagy (ECOLO): Iedereen is het erover eens dat het in dit dossier om een reële maatschappelijke nood gaat: wanneer het onderhoudsgeld niet wordt betaald, dreigen sommige vrouwen en hun kinderen immers onder de armoedegrens weg te zakken. Het is op dit ogenblik mogelijk het Fonds voor alimentatievorderingen operationeel te maken, op voorwaarde dat de politieke wil daartoe bestaat.

U deed in dit verband een aantal beloften voor de verkiezingen. In de begroting trok u echter niet eens de nodige middelen uit voor de financiële inspanning waarvan u, op grond van de gegevens die u verzamelde, al een inschatting kan maken. Uw antwoord stelt me diep teleur. We zullen de kans krijgen op dit dossier terug te komen, in het raam van het voorstel tot oprichting van een overlegplatform waar de mogelijkheid om – enkel

mais uniquement pour 2005. C'est extrêmement dommageable car nous avons là l'occasion de rapprocher le citoyen du politique.

04.10 Colette Burgeon (PS) : Au départ, on avait intégré cette problématique au sein des Finances, qui étaient susceptibles de savoir où se trouvaient les mauvais payeurs. Mais rien n'est fait à la Banque Carrefour. Les Finances ne peuvent même pas y avoir accès. On dit aussi qu'il n'y a pas de contrainte des 10% supplémentaires alors que cela pourrait être une amélioration notable. Les chiffres sont nombreux, mais on n'a pas parlé de la somme qui a été récupérée. D'où viennent les 858.000 euros inscrits à l'article 43-01 ?

Par rapport au public, il serait utile de recommencer une campagne d'information.

Je suis contente que vous soyez optimiste. J'espère que cet optimisme ne sera pas béat et que l'on pourra trouver une solution pour des personnes qui ont bénéficié d'un jugement et qui sombrent petit à petit dans la pauvreté à cause de ce problème.

04.11 Hervé Jamar , secrétaire d'État (*en français*) : Pour ce qui est des chiffres, je propose que mes services puissent coordonner une réponse et dresser un tableau complet qui vous sera envoyé.

Je ne pense pas que le gouvernement n'ait pas de préoccupation sociale. Je partage votre souci, mais il faut respecter certaines procédures. Nous avançons. Nous avons encore quelques jours pour fournir l'évaluation promise en 2004, et nous prendrons nos responsabilités en 2005 si possible par les techniques budgétaires qui existent. Par ailleurs, nous allons relancer une campagne d'information.

Ce problème aurait pu être réglé en 2002, 1998 ou 1995. Le monde ne se fait pas un jour.

Le **Président** : Le document sera transmis à la secrétaire de commission pour diffusion.

L'incident est clos.

05 Question de M. Servais Verherstraeten au

voor 2005 - met een inkomstenplafond rekening te houden, zal worden besproken. Dit is een gemiste kans, want in dit dossier zou de politiek de kloof met de burger kunnen dichten.

04.10 Colette Burgeon (PS): Aanvankelijk had men dat dossier bij Financiën ondergebracht, omdat dat departement in staat was wanbetalers op te sporen. Op het niveau van de Kruispuntbank wordt echter niets ondernomen. Het departement Financiën heeft daar zelfs geen toegang toe. Men zegt eveneens dat er geen verplichting is met betrekking tot de bijkomende 10 procent, terwijl dat een belangrijke verbetering zou kunnen betekenen. Er worden tal van cijfers vermeld, maar wij verkeren in het ongewisse over het bedrag dat werd gerecupereerd. Hoe komt men aan het bedrag van 858.000 euro in artikel 43-01?

Het ware nuttig om opnieuw een voorlichtingscampagne ten behoeve van het publiek op te zetten.

Ik ben blij dat u zo optimistisch bent. Ik hoop dat dat optimisme u er niet van zal weerhouden actie te ondernemen en te zoeken naar een oplossing voor de personen in wier dossier een vonnis werd gevelde en die door dat probleem langzamerhand in een toestand van armoede verzeilen.

04.11 Staatssecretaris Hervé Jamar (Frans): Wat de cijfers betreft, stel ik voor dat mijn diensten een gecoördineerd antwoord uitwerken en een volledige tabel opstellen die wij u zullen bezorgen.

Ik zou niet durven beweren dat de regering geen maatschappelijke roeping heeft. Al deel ik uw bezorgdheid, toch moeten bepaalde procedures worden nageleefd. Wij zijn op de goede weg. Er resten ons nog enkele dagen om de voor 2004 beloofde evaluatie rond te krijgen. Ook in 2005 zullen wij onze verantwoordelijkheid op ons nemen, indien mogelijk door de bestaande begrotingstechnieken aan te wenden. Bovendien zullen wij een nieuwe informatiecampaagne opstarten.

Dit probleem had in 2002, 1998 of 1995 kunnen zijn opgelost. De wereld is niet op één dag tot stand gekomen.

De **Voorzitter**: Het document zal worden bezorgd aan de commissiesecretaris die het zal verspreiden.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan

vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'entretien et le gardiennage des centres d'accueil pour demandeurs d'asile" (N) 4229)

05.01 Servais Verherstraeten (CD&V): Les trois centres d'asile n'ont toujours pas pu être vendus en raison d'une saisie. Qu'en est-il actuellement ? Pour quelle date la vente est-elle prévue ? En attendant, il est nécessaire de faire entretenir et garder ces bâtiments. Qui s'en charge, depuis quand et à quel prix ? Si cela se fait en régie, quels effectifs sont nécessaires ?

05.02 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (*en français*): Le 28 octobre, le Conseil des ministres a chargé un groupe de travail de trouver avec le département du Budget une solution budgétaire pour pouvoir payer les sommes réclamées. Trois sociétés ont pratiqué une saisie-exécution sur les trois domaines. Ces saisies pourront être levées après paiement. L'objectif est de régler le problème pour la fin 2004. Trois autres sociétés ont signifié un commandement avant saisie, ce qui empêche également toute vente. Le problème ne pourrait être réglé que début 2005.

La Régie des bâtiments n'est pas impliquée. Elle ne fait que supporter les conséquences des saisies. C'est le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique qui gère ces dossiers.

Sept membres du personnel seront encore présents jusqu'au 31 décembre 2004 au centre d'asile Zon en Zee, à Westende. Il n'est donc pas encore utile d'organiser un gardiennage. Pour ce qui concerne le centre Hengelhof, à Houthalen, nous avons demandé des remises de prix à des sociétés de gardiennage spécialisées. Depuis le 23 février 2004, le centre Les Dolimarts, à Vresse-sur-Semois, est gardé en privé par une personne accompagnée d'un chien.

Les factures de l'entreprise de gardiennage à Hengelhof s'élèvent à 50.000 euros par mois. Les bureaux de certains membres du personnel de la Régie des bâtiments seront également transférés dans les locaux du centre pour assurer la surveillance. La sécurisation des Dolimarts coûte 36.684 euros.

Pour Hengelhof, deux membres du personnel par équipe au minimum sont nécessaires parce qu'il s'agit d'un terrain étendu. En revanche, le centre de Westende est situé dans une zone résidentielle. Des efforts sont faits pour maintenir sous contrat,

de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het onderhoud en de bewaking van asielcentra" (nr. 4229)

05.01 Servais Verherstraeten (CD&V): Ingevolge beslag konden de drie asielcentra nog steeds niet worden verkocht. Wat is de stand van zaken? Tegen wanneer wordt de verkoop verwacht? Ondertussen dienen deze gebouwen te worden onderhouden en bewaakt. Wie staat daarvoor in, sinds wanneer en tegen welke prijs? Indien dit in eigen regie gebeurt, hoeveel personeelsleden zijn daarvoor nodig?

05.02 Staatssecretaris Hervé Jamar (*Nederlands*): De Ministerraad heeft op 28 oktober een werkgroep opdracht gegeven om in samenwerking met het departement Begroting een budgettaire oplossing uit te werken om de gevorderde bedragen te kunnen betalen. Drie firma's legden uitvoerend beslag op de drie domeinen. Na betaling kunnen deze beslagen worden opgeheven. Het is de bedoeling dit te regelen tegen einde 2004. Drie andere firma's betekenden een bevel voorafgaand aan het beslag, wat eveneens de verkoop blokkeert. Dit zou begin 2005 kunnen worden geregeld.

De Regie der Gebouwen is geen betrokken partij. Zij draagt alleen de gevolgen van de beslagen. De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid beheert deze dossiers.

In Zon en Zee te Westende zijn nog zeven personeelsleden aanwezig tot 31 december 2004. Er is dus nog geen bewaking nodig. Voor Hengelhof in Houthalen werden prijsoffertes gevraagd aan gespecialiseerde bewakingsfirma's. Hengelhof wordt sinds 3 augustus permanent bewaakt. Les Dolimarts te Vresse-sur-Semois wordt sinds 23 februari 2004 privé bewaakt door één persoon met een hond.

De bewakingsfirma in Hengelhof kost 50.000 euro per maand. Ook zal het kantoor van enkele personeelsleden van de Regie der Gebouwen naar het centrum verhuizen om toezicht te houden. De beveiliging van Les Dolimarts kost 36.684 euro.

Omdat het om een uitgestrekt terrein gaat, zijn er voor Hengelhof minimum twee personeelsleden per shift nodig. Het centrum in Westende ligt daarentegen in een woonkern. Er wordt getracht de zeven personeelsleden van Fedasil na december

après le mois de décembre et jusqu'à la vente, les sept membres du personnel de Fedasil.

Les procédures de vente pourront débuter lorsque la saisie aura été levée. S'il n'y a pas de nouvelles saisies, les procédures débuteront au cours du premier trimestre de 2005.

05.03 Servais Verherstraeten (CD&V): J'apprécie cette réponse circonstanciée. Toutefois, il n'est pas nécessaire de créer un groupe de travail technique pour lever des saisies. L'Etat doit simplement remplir ses obligations financières.

L'incident est clos.

06 Question de Mme Jacqueline Galant au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le taux de TVA appliqué à certains matériels utilisés en soins dentaires" (n° 4255)

06.01 Jacqueline Galant (MR): J'avais posé cette question au ministre de la Santé, la matière relevant davantage de sa compétence. Mais elle a été réorientée ici.

Récemment, la présidente de l'ASBL "chambre syndicale dentaire" a, dans un courrier au ministre de la Santé, regretté certaines anomalies dans les priorités en matière de santé publique.

Le taux de TVA est ainsi passé pour les boissons non alcoolisées de 21 à 6%. Or, une étude universitaire montre que les boissons du type "soda" sont 180 fois plus agressives que l'eau du robinet et causent des dommages à l'émail dentaire. Elles sont aussi à l'origine de cas d'obésité.

Je rejoins l'inquiétude des dentistes. La baisse de la TVA sur ces boissons va à l'encontre d'une politique saine en matière de santé publique. Il est, en outre, paradoxal d'accorder cette baisse sur ces boissons, alors qu'elle n'est pas appliquée au matériel de dentisterie qui en répare les dégâts.

Tout en sachant que cette matière ne relève pas de vos compétences, quelle est votre réponse par rapport à cette problématique ?

06.02 Hervé Jamar, secrétaire d'État (en français): M. Mayeur a également introduit une question sur ce sujet. Étant compétent en matière

met een contract aan te houden tot de verkoop is gesloten.

De verkoopprocedures kunnen aanvangen wanneer het beslag is opgeheven. Als er geen nieuwe beslagen komen, kan dat in het eerste trimester van 2005.

05.03 Servais Verherstraeten (CD&V): Ik apprecieer dit uitgebreide antwoord. Er is echter geen technische werkgroep nodig om beslagen te heffen. De Staat moet gewoon haar financiële verplichtingen nakomen.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van mevrouw Jacqueline Galant aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het BTW-tarief voor bepaalde producten en materiaal voor tandverzorging" (nr. 4255)

06.01 Jacqueline Galant (MR): Ik had deze vraag aan de minister van Volksgezondheid gericht, omdat de materie meer onder zijn bevoegdheid valt. Zij werd evenwel naar deze commissie verplaatst.

Onlangs betreurde de voorzitter van de vzw "Syndicale kamer van tandheelkundigen" in een brief aan de minister van Volksgezondheid dat de prioriteiten op het vlak van de volksgezondheid niet altijd even correct worden bepaald.

Zo werd het BTW-tarief voor niet-alcoholhoudende dranken van 21 naar 6 procent teruggebracht. Een universitaire studie toont evenwel aan dat de zogenaamde sodadranken 180 keer agressiever zijn dan leidingwater en het tandglazuur beschadigen. Zij veroorzaken tevens zwaarlijvigheid.

Ik kan de bezorgdheid van de tandartsen bijtreden. De BTW-verlaging voor die dranken is in strijd met een evenwichtig gezondheidsbeleid. Bovendien is het op zijn minst tegenstrijdig te noemen dat voor die dranken een BTW-verlaging wordt toegestaan, terwijl dat niet het geval is voor het tandheelkundig materiaal dat de door die dranken veroorzaakte schade moet herstellen.

Wetende dat deze materie eigenlijk niet onder uw bevoegdheid valt, ben ik toch benieuwd naar uw antwoord inzake deze problematiek.

06.02 Staatssecretaris Hervé Jamar (Frans): De heer Mayeur heeft een gelijksoortige vraag ingediend. Vermits ik bevoegd ben voor de BTW-

de TVA, je vous répondrai sur ce sujet, qui a une dimension européenne.

Conformément à l'annexe H, catégorie 3 et 4 et à la 6e directive européenne TVA, les États membres peuvent appliquer un taux réduit de TVA aux produits pharmaceutiques, équipements médicaux, matériels auxiliaires et appareils pour handicapés. En vertu de la rubrique 17 du tableau A de l'annexe à l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la TVA, les médicaments enregistrés ou ceux préparés en pharmacie et certains dispositifs médicaux bénéficient du taux réduit de 6%.

Les produits d'hygiène, stérilisation ou désinfection satisfaisant aux conditions bénéficient du taux réduit de TVA.

Fiscalement, un même bien est soumis au même taux, et il ne peut être fait distinction lors de l'utilisation selon que le dispositif médical est utilisé dans le secteur de la dentisterie.

Les équipements médicaux et autres appareils de la catégorie 4 doivent avoir été conçus pour être utilisés par un handicapé. Comme ce n'est pas le cas en dentisterie, le taux de TVA ne peut être réduit.

La Commission européenne, qui dispose d'un droit d'initiative en la matière, a proposé une modification à l'annexe H de la directive précitée en matière de taux, sans cependant d'allusion à cette problématique. Il s'agit de la logique européenne des réductions de taux de TVA sur lesquels nous n'avons pas de prise. Nous en prenons acte mais il n'est pas exclu que nous tentions au niveau européen d'obtenir des réductions dans des cas comme ceux-ci.

06.03 Jacqueline Galant (MR): Merci pour cette réponse précise. Je compte sur le gouvernement belge pour insister dans ce domaine. Je regrette enfin que le ministre de la Santé publique n'ait pas répondu pour ce qui le concerne.

06.04 Le président: M. Mayeur est excusé. La réponse écrite du secrétaire d'État lui sera transmise.

L'incident est clos.

07 Question de M. Dylan Casaer au vice-premier

reglementering, zal ik u mijn antwoord geven over deze materie, die ook een Europese dimensie heeft.

In overeenstemming met bijlage H, categorie 3 en 4 en met de zesde Europese BTW-richtlijn, kunnen de lidstaten een verlaagde BTW-voet toepassen voor farmaceutische producten, medische uitrusting, hulpmiddelen en apparaten voor personen met een handicap. Krachtens rubriek 17 van tabel A van de bijlage bij het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 dat het tarief van de BTW vaststelt, vallen de geregistreerde of in de apotheek bereide geneesmiddelen en bepaalde medische hulpmiddelen onder de verlaagde BTW-voet van 6 procent.

Verzorgings-, sterilisatie- en desinfecteringsproducten die aan de voornoemde voorwaarden voldoen, genieten het verlaagde BTW-tarief.

Vanuit fiscaal oogpunt wordt eenzelfde goed aan één BTW-tarief onderworpen. Er wordt dus geen onderscheid gemaakt naargelang een medisch hulpmiddel al dan niet in de tandheelkunde wordt gebruikt.

Medische uitrusting en andere apparatuur van categorie 4 moeten ontworpen zijn voor gebruik door personen met een handicap. Dat is in de tandheelkunde niet het geval en het BTW-tarief kan dus niet worden verlaagd.

De Europese Commissie, die ter zake over een initiatiefrecht beschikt, diende een voorstel in tot wijziging van de bijlage H van voornoemde richtlijn betreffende het BTW-tarief, waarin echter niet wordt verwezen naar het door u opgeworpen probleem. We zitten hier in de Europese logica van het verlaagde BTW-tarief, waarop we geen vat hebben. We nemen nota van dat voorstel, maar het is niet uitgesloten dat we proberen op het Europese niveau een BTW-verlaging uit de brand te slepen voor gevallen als deze.

06.03 Jacqueline Galant (MR): Ik dank de minister voor zijn duidelijk antwoord. Ik reken erop dat de Belgische regering dit probleem op het Europese niveau zal aankaarten. Ik betreur ten slotte dat de minister van Volksgezondheid niet heeft geantwoord voor wat zijn bevoegdheid betreft.

06.04 De voorzitter: De heer Mayeur laat zich verontschuldigen. De staatssecretaris zal hem een schriftelijk antwoord verzenden.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van de heer Dylan Casaer aan de vice-

ministre et ministre des Finances sur "les véhicules tout-terrains" (n° 4314)

07.01 Dylan Casaer (sp.a-spirit): Les véhicules tout-terrains, très en vogue pour l'instant, peuvent être considérés comme des camionnettes en vertu de l'article 27bis de la réglementation technique, ce qui est financièrement avantageux. De plus, la TVA afférente est déductible à 100 %. Ainsi, le nombre de ces prétendues camionnettes a fortement augmenté : de 255.000 en 1992 à 435.000 en 2002.

Le ministre a répondu précédemment à une question de M. Schouppe, sénateur, qu'il envisagerait la possibilité d'adapter les références de la Direction pour l'immatriculation des véhicules et de procéder à une vérification à l'occasion du contrôle technique. Une autre option consiste à intégrer une définition spécifique dans le Code fiscal.

Le ministre sait-il de combien de véhicules il s'agit ? A-t-il déjà pu développer l'une des deux solutions précitées – celle passant par le Code fiscal me paraît la plus indiquée – ou en prépare-t-il une troisième ? Quel calendrier a-t-il été proposé ?

07.02 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (*en néerlandais*): Nous préparons actuellement une définition fiscale de la notion de «camionnette», de façon à éviter tout nouvel abus. En outre, les véhicules auxquels se rapportera la modification seront inventoriés en vue d'évaluer l'incidence budgétaire du projet. L'immatriculation d'un véhicule comme camionnette n'ouvrira aucun droit à une dispense de TVA. Les critères utilisés pour déterminer si tel véhicule tombe ou non sous le coup de la limitation de déduction ont été fixés dans la circulaire n°10 du 11 septembre 1987, modifiée par la circulaire n°25 du 11 décembre 1990.

(*En français*) Cette question avait déjà précédemment fait l'objet d'une réponse en commission. L'élément central est la définition claire et concrète de ce camion léger.

07.03 Dylan Casaer (sp.a-spirit): Le ministre est-il informé du calendrier suivi ?

07.04 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (*en français*): Cette question a été posée il y a un mois ou deux. Les relais ont été assurés au sein de nos cabinets respectifs. Ce sujet viendra au Parlement tout prochainement, puisque nous souhaitons la mise en application pour 2005.

eerste minister en minister van Financiën over "de terreinwagens" (nr. 4314)

07.01 Dylan Casaer (sp.a-spirit): De tegenwoordig erg populaire terreinwagens kunnen volgens artikel 27bis van de technische reglementering als lichte vrachtwagens worden beschouwd, wat financieel voordeliger is. Ook zijn ze voor honderd procent BTW-afreikbaar. In tien jaar tijd zien we dan ook een sterke stijging van die zogenaamde lichte vrachtauto's: van 255.00 in 1992 naar 435.000 in 2002.

Op een vraag van senator Schouppe antwoordde de minister eerder dat hij zou onderzoeken of het mogelijk was de referenties van de Dienst voor Inschrijving van de Voertuigen aan te passen en dit te controleren bij het technische nazicht. Een andere optie is een speciale definitie in het Fiscaal Wetboek.

Heeft de minister onderzocht over hoeveel wagens het gaat? Heeft de minister een van beide oplossingen al kunnen uitwerken – mij lijkt een oplossing via het Wetboek het meest adequaat – of werkt hij aan een andere oplossing? Welke timing wordt vooropgesteld?

07.02 Staatssecretaris Hervé Jamar (*Nederlands*): Wij werken momenteel aan een fiscale definitie van het begrip 'lichte vrachtwagen' om verdere misbruiken te vermijden. Ook worden de voertuigen waarop de wijziging betrekking zal hebben, geïnventariseerd met het oog op de budgettaire weerslag van het ontwerp. Er is geen BTW-vrijstelling door de inschrijving als lichte vrachtwagen. De criteria die bepalen of een voertuig valt onder de aftrekbeperking, zijn vastgesteld in de aanschrijving nr. 10 van 11 september 1987, gewijzigd door aanschrijving nr. 25 van 11 december 1990.

(*Frans*) Deze vraag werd reeds in de commissie beantwoord. Centraal staat een duidelijke en concrete omschrijving van het begrip lichte vrachtwagen.

07.03 Dylan Casaer (sp.a-spirit): Heeft de minister zicht op de gevolgde timing?

07.04 Staatssecretaris Hervé Jamar (*Frans*): Deze vraag werd een maand of twee geleden al eens gesteld. Bij onze respectieve kabinetten werd voor een naadloze overgang gezorgd. Het ontwerp zal eendaags in het Parlement aan de orde gesteld worden, want wij willen dat een en ander in 2005

toegepast wordt.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

08 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'ancien centre d'accueil pour demandeurs d'asile de Westende" (n° 4328)

08 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het voormalige asielcentrum te Westende" (nr. 4328)

08.01 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Est-il vrai que les bâtiments du centre d'asile de Westende ont été cédés à la Régie des bâtiments qui se charge de la vente ? Cela signifie-t-il que la Régie reprendra également les onze membres du personnel restants ? Ces personnes percevront-elles la même rémunération jusqu'à la fin de l'année ou celle-ci a-t-elle été adaptée ? Le contrat de travail de ces membres du personnel sera-t-il résilié à la fin de cette année ?

08.01 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Klopt het dat de gebouwen van het asielcentrum van Westende overgedragen werden aan de Regie der Gebouwen die instaat voor de verkoop? Betekent dit dat de Regie ook de resterende elf personeelsleden overneemt? Zullen deze mensen tot het einde van het jaar hetzelfde loon ontvangen of zijn er aanpassingen gebeurd? Zal de arbeidsovereenkomst van deze personeelsleden verbroken worden op het einde van dit jaar?

Le directeur est quant à lui également toujours en fonction. Est-il à sa place dans une équipe d'entretien et de gardiennage ? Est-il exact que le directeur dispose toujours d'une voiture de société ? Le contrat de travail du directeur sera-t-il résilié à la fin de cette année ou le directeur sera-t-il muté ?

Ook de directeur is nog steeds ter plaatse. Hoort die thuis in een onderhouds- en bewakingsploeg? Klopt het dat de directeur nog steeds over een firmawagen beschikt? Zal de arbeidsovereenkomst met de directeur beëindigd worden op het einde van dit jaar of wordt hij overgeplaatst?

08.02 Hervé Jamar , secrétaire d'Etat (*en néerlandais*): Les bâtiments du centre d'asile de Westende ont effectivement été cédés à la Régie des bâtiments. La procédure de vente a toutefois dû être suspendue parce que les bâtiments avaient fait l'objet d'une saisie. Fedasil continuera à rémunérer jusqu'à la fin de cette année le personnel encore en fonction et leur rémunération ne relève pas de ma compétence. Nous examinons actuellement les possibilités de maintenir en service le personnel après le 31 décembre pour entretenir et garder les bâtiments. L'ancien directeur relève également de la compétence de Fedasil. Il va de soi qu'après le 31 décembre, nous n'emploierons du personnel que pour des activités d'entretien et de gardiennage.

08.02 Staatssecretaris Hervé Jamar (*Nederlands*): De gebouwen van het asielcentrum Westende werden inderdaad overgedragen aan de Regie der Gebouwen. Omdat er echter beslag werd gelegd op de gebouwen, moest de verkoopprocedure worden opgeschort. Het resterende personeel wordt tot het einde van dit jaar doorbetaald door Fedasil en hun vergoeding valt niet onder mijn bevoegdheid. Wij onderzoeken momenteel de mogelijkheden om het personeel ook na 31 december in dienst te houden om de gebouwen te onderhouden en te bewaken. De voormalige directeur valt eveneens onder de bevoegdheid van Fedasil. Het spreekt vanzelf dat wij na 31 december enkel personeel in dienst zullen nemen voor onderhoud en bewaking.

08.03 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Je demande expressément au ministre que l'examen de ce dossier soit poursuivi, car selon mes sources, les membres du personnel ont déjà été transférés à la Régie des bâtiments et leur traitement a déjà été adapté. Je voudrais également obtenir des précisions sur la position et la voiture de société du directeur.

08.03 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Ik vraag de minister uitdrukkelijk om dit dossier verder te laten onderzoeken, want volgens mijn bronnen zijn de personeelsleden reeds overgedragen aan de Regie en is hun loon reeds aangepast. Ook over de positie en de firmawagen van de directeur vraag ik om meer duidelijkheid.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

09 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au

09 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu

vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la fonction d'inspecteur principal auprès d'une administration fiscale, secteur taxation des Contributions directes" (n° 4329)

09.01 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): La liste des 76 lauréats de l'examen d'inspecteur principal auprès d'une administration fiscale, échelle de traitement 10S2, a été publiée le 15 juillet 2004. Un ordre de service a ensuite été établi en novembre 2004 pour la fonction d'inspecteur principal 10S2, secteur taxation.

Il y a néanmoins trop peu d'emplois vacants pour ces 76 lauréats. Les centres de contrôle n'ont pas non plus d'emplois vacants de grade 10S2 pour les inspecteurs des contributions directes mais bien pour les inspecteurs provenant de la TVA. De plus, tout lauréat devrait pouvoir prendre ses fonctions d'inspecteur principal 10S2 avant d'accéder à une nouvelle structure.

Le ministre s'est-il déjà penché sur cette problématique ? Le ministre ne peut-il pas libérer dans les centres de contrôle quelques postes pour des inspecteurs des contributions directes ? Une réserve mobile ne serait-elle pas la solution ? Le ministre a-t-il d'autres solutions en réserve ?

09.02 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (en néerlandais): Dans ledit ordre de service 5/2004, la mention poste vacant n'a qu'une valeur indicative. Il est possible qu'un plus grand nombre de postes aient été entre-temps libérés. De même, d'autres postes ont aussi été libérés au moment de la rédaction de l'ordre de service. Ils seront traités en priorité et entraîneront à leur tour la vacance d'autres postes.

Finalement, le Plan de personnel 2004 permet de nommer 392 inspecteurs principaux dans une administration fiscale lorsque des raisons fonctionnelles le justifient. Le cas échéant, l'administration publiera un addendum afin d'ouvrir les emplois au sein des centres de contrôle, ce qui permettra à tous les lauréats d'être recrutés.

09.03 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Je n'ai pas obtenu de réponse à ma question concernant la création d'une réserve mobile.

09.04 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (en français): Ma réponse est incomplète, je le sais, mais un complément d'information suivra.

aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de functie Eerstaanwezend Inspecteur bij een fiscaal bestuur, sector taxatie Directe Belastingen" (nr. 4329)

09.01 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Op 15 juli 2004 werden de 76 laureaten bekendgemaakt van het examen van eerstaanwezend inspecteur bij een fiscaal bestuur, loonschaal 10S2. In november 2004 werd vervolgens een dienstorder uitgeschreven voor de functie van eerstaanwezend inspecteur 10S2, sector taxatie.

Er zijn echter te weinig vacante plaatsen voor deze 76 laureaten. Er zijn op de controlecentra ook geen vacante plaatsen voor de graad 10S2 voor inspecteurs afkomstig van de directe belastingen, wel voor de inspecteurs van BTW-origine. Daarbij zou iedere laureaat voor zijn overgang naar een nieuwe structuur zijn functie als eerstaanwezend inspecteur 10S2 moeten kunnen opnemen.

Heeft de minister deze problematiek reeds laten onderzoeken? Kan de minister niet een aantal plaatsen op de controlecentra openstellen voor inspecteurs van de directe belastingen? Kan een mobiele reserve een oplossing bieden? Heeft de minister nog andere mogelijke oplossingen in petto?

09.02 Staatssecretaris Hervé Jamar (Nederlands): In het betreffende dienstorder nummer 5/2004 is de vermelding 'vacante betrekking' enkel van indicatieve aard. Er kunnen met name ondertussen al veel meer vacatures zijn ontstaan. Ook werden, gelijktijdig met dit dienstorder, nog andere functies opengesteld die bij voorrang zullen worden behandeld en die op hun beurt voor een aantal vacatures zullen zorgen.

Uiteindelijk biedt het Personeelsplan 2004 de mogelijkheid om 392 eerstaanwezend inspecteurs bij een fiscale administratie te benoemen wanneer functionele redenen dit verantwoorden. Als dat het geval is, zal de administratie een addendum publiceren om betrekkingen bij controlecentra open te stellen, waardoor alle laureaten kunnen worden aangesteld.

09.03 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Ik kreeg geen antwoord op mijn vraag over de creatie van een mobiele reserve.

09.04 Staatssecretaris Hervé Jamar (Frans): Ik weet dat mijn antwoord onvolledig is, maar er zal bijkomende informatie volgen.

Le **président** : Vous pourrez le transmettre par écrit.

De **voorzitter**: Dat kan u schriftelijk doen.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

10 Question de M. Jacques Chabot au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le statut des concierges du SPF Finances" (n° 4331)

10 Vraag van de heer Jacques Chabot aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het statuut van de huisbewaarders van de FOD Financiën" (nr. 4331)

10.01 Jacques Chabot (PS): L'interprétation des dispositions administratives relatives aux concierges varie d'une direction à l'autre.

10.01 Jacques Chabot (PS): De onderscheiden directies interpreteren de administratieve bepalingen betreffende de huisbewaarders op uiteenlopende wijze.

Dans votre département, sont-ils recrutés sur une base contractuelle ou statutaire? Que se passe-t-il en cas de carrière multiple? Quelles sont les instructions pour procéder au remplacement pendant les congés? Comment est déterminée la taxation sur un avantage en nature? Quelles sont les dispositions concernant l'utilisation des codes «allocations»?

Worden deze mensen op uw departement in dienst genomen op contractuele of op statutaire basis? Wat gebeurt er in geval van een gemengde loopbaan? Welke instructies werden er gegeven in verband met vervangingen tijdens vakantieperiodes? Hoe wordt de belasting op een voordeel in natura bepaald? Welke bepalingen gelden er met betrekking tot het gebruik van de codes "uitkeringen"?

10.02 Hervé Jamar secrétaire d'Etat (*en français*): La charge de concierge est confiée de préférence à des fonctionnaires statutaires, puis à des fonctionnaires contractuels employés au sein du département. Il s'agit d'une tâche complémentaire dont l'avantage en nature est pris en compte pour le calcul de la pension.

10.02 Staatssecretaris Hervé Jamar (*Frans*) De functie van huisbewaarder wordt bij voorkeur toevertrouwd aan statutaire ambtenaren of, bij ontstentenis, aan contractuele ambtenaren van het departement. Het gaat om een bijkomende taak. Het voordeel in natura wordt meegeteld bij de pensioenberekening.

Pendant les vacances, le concierge peut, avec autorisation, se faire remplacer par une personne de son choix. Cette personne ne doit pas loger dans le bâtiment et reçoit une allocation par jour de remplacement.

Tijdens de vakanties kan de huisbewaarder zich met voorafgaande machtiging laten vervangen door een persoon naar zijn keuze. Deze persoon moet niet in het gebouw verblijven en krijgt een vergoeding per dag dat hij de huisbewaarder vervangt.

Selon l'instruction du 10 août 1976, les avantages en nature, consistant dans la gratuité du logement, du chauffage et de l'éclairage, sont redevables de l'impôt des personnes physiques.

Volgens de richtlijn van 10 augustus 1976 zijn de voordelen in natura die bestaan uit gratis woonst, verwarming en verlichting aan de personenbelasting onderworpen.

Le Service P5 du Service d'encadrement personnel et organisation du SPF Finances est chargé de la gestion administrative des questions relatives aux concierges et du paiement de leurs allocations.

De dienst P5 van de stafdienst personeel en organisatie van de FOD Financiën is belast met het administratief beheer van de kwesties die betrekking hebben op de huisbewaarders en de betaling van hun vergoedingen.

De nouvelles dispositions réglementaires ne sont pas nécessaires.

Er moeten geen nieuwe reglementaire bepalingen opgesteld worden.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

11 Question de M. Jacques Chabot au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le 'upgrading' du personnel au SPF Finances" (n° 4332)

11.01 Jacques Chabot (PS) : Certains universitaires sont entrés en service dans votre département au niveau B mais occupent fonctionnellement un emploi de niveau A. Est-ce exact? Un *upgrading* a-t-il été mis en place et si non, pourquoi? Les syndicats ont-ils été consultés? Votre département a-t-il pris des mesures face à cette situation?

11.02 Hervé Jamar , secrétaire d'État (*en français*): Des agents contractuels ont accepté d'être engagés dans un niveau inférieur à leur diplôme. Leur engagement dans un grade supérieur reste une possibilité qui doit répondre à certaines conditions. L'*upgrading* doit être replacé dans une approche globale du plan de personnel qui n'a pas permis d'y procéder en 2004. J'espère que l'enveloppe de 2005 permettra de répondre à ces attentes.

L'exécution pratique du plan ne fait pas l'objet de consultation avec les organisations syndicales.

11.03 Jacques Chabot (PS) : Je regrette le manque de concertation avec les organisations syndicales.

L'incident est clos.

12 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le rapport annuel de l'administration générale des impôts" (n° 4356)

12.01 Carl Devlies (CD&V): En octobre 2003, la Cour des comptes a publié un commentaire relatif au rapport annuel de l'Administration générale des impôts et du recouvrement qui traite de l'année 2001. Selon la Cour, les rapports annuels doivent être publiés au plus tard en juin de l'année qui suit l'année à laquelle ils se rapportent. En outre, il doit être fait rapport sur les activités des administrations fiscales sur la base d'indicateurs réels d'efficacité, d'efficience et d'économie.

Le dernier rapport annuel qui a été publié à ma connaissance avait trait à 2001. Où en est-on aujourd'hui ?

12.02 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (*en*

11 Vraag van de heer Jacques Chabot aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de 'upgrading' van het personeel bij de FOD Financiën" (nr. 4332)

11.01 Jacques Chabot (PS): Uw departement heeft een aantal universitaire medewerkers in dienst genomen op niveau B, hoewel deze mensen in feite een functie van niveau A uitoefenen. Klopt dat? Is er intussen een *upgrading* gebeurd, en zo neen, waarom niet? Werden de vakbonden hierin gekend? Heeft uw departement actie ondernomen?

11.02 Staatssecretaris Hervé Jamar (*Frans*): Contractuele ambtenaren hebben ermee ingestemd in dienst te treden op een niveau onder het niveau van hun diploma. De mogelijkheid van een indienstneming in een hogere graad blijft bestaan, mits een aantal voorwaarden vervuld is. De *upgrading* moet in een globale benadering van het personeelsplan gekaderd worden; in 2004 was er uit dien hoofde geen ruimte voor een dergelijke *upgrading*. Ik hoop dat de verwachtingen met de voor 2005 uitgetrokken kredieten wel vervuld zullen kunnen worden.

Over de praktische uitvoering van het plan wordt geen overleg gepleegd met de vakbondsorganisaties.

11.03 Jacques Chabot (PS): Ik betreur het gebrek aan overleg met de vakbondsorganisaties.

Het incident is gesloten.

12 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het jaarverslag van de algemene administratie van de belastingen" (nr. 4356)

12.01 Carl Devlies (CD&V): In oktober 2003 publiceerde het Rekenhof een commentaar bij het jaarverslag van de Algemene Administratie Belastingen dat handelt over 2001. Volgens het Rekenhof moet een jaarverslag er ten laatste zijn in juni van het jaar dat volgt op het jaar waarover het handelt. Bovendien moet over de activiteiten van de fiscale besturen verslag worden uitgebracht aan de hand van werkelijke indicatoren van doeltreffendheid, doelmatigheid en zuinigheid.

Het laatste jaarverslag dat bij mijn weten verscheen, sloeg op 2001. Wat is de stand van zaken?

12.02 Staatssecretaris Hervé Jamar (*Nederlands*):

néerlandais): Le SPF Finances ayant été réorganisé de fond en comble en 2002, nous avons décidé d'éditer sous une autre forme le rapport annuel 2003. Nous publierons donc des rapports distincts pour les entités Documentation patrimoniale et Impôts et recouvrement. Nous harmoniserons la structure de ce dernier rapport avec les observations de la Cour des comptes quant au contenu.

Pour répondre encore mieux aux attentes de la Cour des comptes en matière de récolte, de collecte et de traitement des données, nous introduirons des tableaux de bord et des méthodes de travail améliorées.

Le rapport annuel ayant été modifié en profondeur et le transfert des services de la tour des Finances ayant posé des problèmes informatiques, le rapport annuel 2003 n'a pas encore été publié. Il le sera sous peu.

12.03 Carl Devlies (CD&V): La bonne volonté est manifestement bien présente, mais je n'ai pas encore reçu de dates concrètes. Le rapport annuel 2003 concerne d'ailleurs l'année 2002. Nous n'avons donc plus reçu de chiffres depuis 2001. Par conséquent, notre commission se trouve dans l'impossibilité de contrôler la politique du département des Finances. Lorsque je pose des questions sur les chiffres, on me renvoie tout simplement aux rapports annuels. Je regrette cette attitude. Le rapport annuel 2003 aurait déjà dû être prêt en juin 2004.

12.04 Hervé Jamar, secrétaire d'État (*en français*): Je ne peux pas vous donner entièrement tort.

L'incident est clos.

13 Questions jointes de

- **M. Carl Devlies** au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le fonctionnement du SPF Finances". (n° 4357)
- **Mme Marleen Govaerts** au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la pénurie de personnel au sein du SPF Finances". (n° 4392)

13.01 Carl Devlies (CD&V): Le ministère des Finances disposait par le passé d'une administration modèle, mais celle-ci est actuellement en voie de dislocation. Le 16 novembre, les représentants du personnel ont entrepris des actions contre le chaos qui règne au sein des services de Bruxelles. La réforme

Omdat de FOD Financiën in 2002 grondig is gereorganiseerd, werd beslist het jaarverslag 2003 in een nieuwe vorm uit te geven. Er komen afzonderlijke verslagen voor de entiteiten Patrimoniumdocumentatie en Belastingen en Invordering. De structuur van dat laatste verslag wordt afgestemd op de inhoudelijke opmerkingen van het Rekenhof.

Om nog beter te beantwoorden aan de verwachtingen van het Rekenhof inzake het opvragen, verzamelen en verwerken van de gegevens, zullen boordtabellen en verbeterde werkmethodes worden ingevoerd.

Doordat het jaarverslag grondig is veranderd en doordat de verhuizing van de diensten van de Financietoren voor informaticaproblemen zorgde, is het jaarverslag 2003 nog niet gepubliceerd. Dat zal binnenkort gebeuren.

12.03 Carl Devlies (CD&V): Er is blijkbaar veel goede wil, maar concrete tijdstippen kreeg ik niet te horen. Het jaarverslag 2003 gaat trouwens over 2002. Sinds 2001 kregen we dus geen cijfers meer. Onze commissie kan het beleid van het departement Financiën bijgevolg niet meer controleren. Wanneer ik vragen stel over cijfers, verwijst men laconiek naar de jaarverslagen. Dat is geen manier van werken. Het jaarverslag over 2003 had er al in juni 2004 moeten zijn.

12.04 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (*Frans*): Ik kan u niet helemaal ongelijk geven.

Het incident is gesloten.

13 Samengevoegde vragen van

- **de heer Carl Devlies** aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de werking van de FOD Financiën". (nr. 4357)
- **mevrouw Marleen Govaerts** aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het personeelstekort bij de FOD Financiën". (nr. 4392)

13.01 Carl Devlies (CD&V): Vroeger had het ministerie van Financiën een modeladministratie, maar momenteel is deze in staat van ontbinding. Op 16 november voerden de personeelsvertegenwoordigers actie tegen de chaos die heerst op de dienst in Brussel. Door de Copernicushervorming kwam er een verregaande

Copernic a abouti à une politisation accrue de la nouvelle direction. Par ailleurs l'organisation et la gestion du personnel sont catastrophiques.

Seuls les services extérieurs permettent au SPF Finances de ne pas s'effondrer. Le département est en restructuration depuis dix ans déjà et seuls les centres de contrôle ont déjà été réformés. Ils ne contrôlent toutefois presque rien. Normalement, on ne dégage du personnel que lorsque des nouvelles applications informatiques sont disponibles, mais, apparemment, c'est l'inverse qui se produit au sein de ce SPF. Un grand nombre d'instructions ne peuvent en outre pas être exécutées parce que leur faisabilité n'a pas été testée.

M. Marc Nijs de la CCOD fait des déclarations plutôt extrêmes sur la mauvaise gestion et la politisation qui a été opérée.

Le **président**: Dans la mesure où la question 4.392 de Mme Govaerts porte sur la même problématique, je vous propose de joindre les deux questions ; il y aura une réponse globale.

13.02 Marleen Govaerts (VLAAMS BELANG): Le 16 novembre, les organisations syndicales du SPF Finances dénonçaient la réduction des effectifs et l'absence de dialogue social. Les journaux évoquaient des situations «à la congolaise» au sein de ce SPF. L'informatique n'est pas suffisamment adaptée et le personnel n'est pas assez nombreux pour exercer le contrôle. Les impôts directs à enrôler diminuent d'année en année, alors que les recettes résultant des versements anticipés, des impôts directs et du précompte mobilier sont en augmentation. Le ministre reconnaît-il ce problème ?

Les fonctionnaires pensionnés ne sont pas tous remplacés. Les réformes prévues, comme celles visant à lutter contre la fraude fiscale, sont-elles suffisantes pour remédier à la pénurie de personnel ?

Un appel a récemment été lancé aux administrations communales pour qu'elles cèdent leurs vieux ordinateurs au SPF Finances. Une information circulait également selon laquelle les déficits d'impôts seraient perçus par des institutions financières privées. Tout ceci témoigne du climat de grand amateurisme qui règne au sein du SPF.

13.03 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (*en néerlandais*): Les managers du SPF Finances ont été recrutés conformément au règlement, à l'issue d'une procédure de sélection organisée par le

politiser van het nieuwe management. Verder zijn de organisatie en het personeelsbeleid rampzalig.

Enkel de buitendiensten houden de FOD Financiën nog recht. Het departement wordt reeds gedurende tien jaar geherstructureerd en enkel de controlecentra werden al hervormd. Daar wordt echter nauwelijks iets gecontroleerd. Normaal laat men personeel pas afvloeien als er nieuwe informaticatoepassingen beschikbaar zijn, maar bij deze FOD werkt dat blijkbaar omgekeerd. Vele instructies zijn daarenboven niet uitvoerbaar omdat de haalbaarheid niet werd getest.

De heer Marc Nijs van de CCOD doet verregaande uitspraken over een slecht management en de doorgevoerde politisering.

De **voorzitter**: Vraag nr. 4392 van mevrouw Govaerts gaat over dezelfde problematiek. Ik stel u dan ook voor beide vragen samen te voegen. De minister zal een globaal antwoord geven.

13.02 Marleen Govaerts (VLAAMS BELANG): Op 16 november voerden de personeelsvakbonden van de FOD Financiën actie tegen de uitholling van het personeelsbestand en het gebrek aan sociale dialoog. Kranten spraken over 'Congolesse toestanden' binnen deze FOD. Er is te weinig aangepaste informatica en er zijn te weinig personeelsleden om de controlefunctie uit te oefenen. De te inkohieren directe belastingen dalen elk jaar, terwijl de opbrengsten uit voorafbetalingen, directe belastingen en bedrijfsvoorheffingen stijgen. Erkent de minister dit probleem?

Gepensioneerde ambtenaren worden niet allemaal vervangen. Zijn de geplande hervormingen - zoals die in het kader van de bestrijding van de fiscale fraude - voldoende om het personeelstekort op te vangen?

Onlangs was er een oproep aan de gemeenten om oude computers af te staan aan de FOD Financiën. Verder was er een bericht dat belastingstekorten zouden worden geïnd door private financiële instellingen. Dat wijst allemaal op een klimaat van verregaand amateurisme.

13.03 Staatssecretaris Hervé Jamar (Nederlands): De managers van de FOD Financiën werden conform het reglement aangeworven, na een selectieprocedure die werd uitgevoerd door Selor.

Selor. Les candidats les plus compétents ont été sélectionnés. On ne peut donc pas dire qu'il s'agit uniquement de nominations politiques.

Le SPF Finances n'est pas totalement plongé dans le noir mais traverse actuellement une période de transition. Le comité de direction est chargé de l'application d'un programme de modernisation structuré. Pour mener à bien ce projet, l'unité doit être maintenue dans le processus de décision et il convient d'éviter toute agitation. L'objectif de la modernisation est l'amélioration du service pour le citoyen et des conditions de travail pour les membres du personnel. Le développement des processus actuels sera poursuivi.

Lors de mon entrée en fonction, j'ai pu constater que le département accusait un retard au niveau des applications informatiques utilisées. Depuis, une augmentation des crédits a permis d'améliorer la situation de manière significative.

Lorsque le plan de personnel a été approuvé, nous nous sommes efforcés de procéder aux engagements et promotions programmés mais 500 d'entre eux ne pourront plus être réalisés cette année. Nous espérons que le plan de personnel pour 2005 sera approuvé plus rapidement. Les départs naturels se font si rapidement que nous ne parvenons pas à les compenser entièrement par des recrutements. Nous devons informatiser davantage les services et introduire de nouvelles méthodes de travail.

(En français) La direction a exposé le plan de personnel Coperfin lors d'une séance d'information organisée au début de l'été. A cette occasion, la réforme structurelle du service des Finances a été expliquée tant au niveau de la logistique qu'au niveau du personnel.

Il a été prévu d'investir 108 millions d'euros dans l'informatique au cours des années 2003-2004 et pas moins de 128 millions d'euros en 2005. A ce jour, l'administration fiscale dispose de 23.500 ordinateurs. J'effectue régulièrement et personnellement des visites dans les différents services ; des choses restent à faire, certes, mais l'ensemble des fonctionnaires sont désormais mieux équipés. Le plan Coperfin II ouvre d'ailleurs de nouvelles perspectives favorables.

Il est vrai que le vieillissement de notre population engendrera entre 2010 et 2015 le départ de nombreux fonctionnaires au sein de notre service Finances. Il nous faut adopter une politique volontariste, d'une part en recrutant du personnel

De meest bekwame kandidaten werden hiervoor geselecteerd, zodat men niet kan zeggen dat er enkel sprake is van politieke benoemingen.

De FOD Financiën verkeert niet in chaos, maar bevindt zich in een overgangperiode. Het directiecomité is verantwoordelijk voor het doorvoeren van een gestructureerde modernisering. Om dit tot een goed einde te brengen, moet de eenheid in het beslissingsproces worden gehandhaafd en mag er geen onrust worden opgewekt. Het doel van de modernisering is het bekomen van een betere dienstverlening voor de burger en betere werkomstandigheden voor de personeelsleden. De huidige processen zullen verder worden ontwikkeld.

Toen ik aantrad, kon ik een achterstand vaststellen in het departement inzake de gebruikte informaticatoepassingen. Door een verhoging van de kredieten is de situatie ondertussen aanzienlijk verbeterd.

Nadat het personeelsplan werd goedgekeurd, werden inspanningen gedaan om de aanwervingen en bevorderingen door te voeren, maar 500 daarvan zullen dit jaar niet meer worden gerealiseerd. Hopelijk wordt het personeelsplan voor 2005 sneller goedgekeurd. De natuurlijke afvloeiingen gebeuren zo snel dat ze niet volledig kunnen worden gecompenseerd door aanwervingen. Er is nood aan een verdere informatisering en het invoeren van andere werkmethodes.

(Frans) Bij het begin van de zomer heeft de directie op een informatievergadering het personeelsplan Coperfin voorgesteld. Bij deze gelegenheid heeft ze de structurele hervorming van de dienst Financiën zowel op het niveau van de logistiek als op dat van het personeel toegelicht.

Voor de periode 2003-2004 is er 108 miljoen euro uitgetrokken voor informatica-investeringen en voor 2005 niet minder dan 128 miljoen euro. De belastingadministratie beschikt thans over 23.500 pc's. Ik bezoek regelmatig zelf de diverse diensten. Er moet ongetwijfeld nog heel wat gebeuren maar de meeste ambtenaren zijn nu beter uitgerust. Het Coperfinplan II biedt trouwens nieuwe gunstige vooruitzichten.

Het klopt dat door de vergrijzing van de bevolking veel ambtenaren tussen 2010 en 2015 het departement Financiën zullen verlaten. We moeten kiezen voor een voluntaristisch beleid enerzijds door personeel te werven en anderzijds door de

et, d'autre part, en dotant le service d'un outil informatique opérationnel.

Ce qui compte c'est la qualité et non la quantité des contrôles. Une politique basée sur les données, l'analyse de risques, le «data mining» est plus porteuse qu'une visite systématique de tous les commerçants d'une rue décidée sur base du bon vouloir d'un contrôleur. Nous bénéficions également de logiciels qui permettent de mieux cibler les contrôles. On dit qu'avant tout était bien, mais le syndicaliste cité par M. Devlies se plaint au contraire que tout se passe comme dans le temps. Même si la modernisation prend toujours trop de temps, nous sommes sur la bonne voie.

dienst uit te rusten met een werkbare informatica-uitrusting.

Wat telt is de kwaliteit en niet de kwantiteit van de controles. Een beleid dat stoelt op gegevens, risicoanalyse en "data mining" brengt meer op dan een controleur die eigenmachtig alle handelaars in een bepaalde straat afloopt. Met onze nieuwe software zullen we ook gerichtere controles kunnen uitvoeren. Men beweert dat vroeger alles goed was, maar de vakbondsman naar wie de heer Devlies verwijst, beklaagt zich er echter over dat de werkwijze verouderd is. De modernisering mag dan al op zich laten wachten, maar toch bevinden we ons op de goede weg.

13.04 Carl Devlies (CD&V): Le secrétaire d'Etat s'en tire à trop bon compte. Le problème ne se situe pas au niveau de la résistance à la réforme mais concerne l'inefficacité et l'incohérence constatées dans la mise en œuvre de cette réforme. Nous ne sommes même pas en mesure d'analyser la situation puisqu'il n'existe pas de chiffres. Nous constatons une différence énorme entre ce que nous entendons au sein du SPF Finances d'une part et les déclarations rassurantes du ministre d'autre part. Le fait que l'on demande aux communes de bien vouloir céder leurs ordinateurs obsolètes au SPF Finances ne présage rien de bon. Je propose de mener un débat à ce sujet avec quelques hauts fonctionnaires et directeurs régionaux, afin de confronter les déclarations du ministre et de la direction du SPF aux données de terrain.

13.04 Carl Devlies (CD&V): De staatssecretaris maakt zich er te gemakkelijk van af. Het probleem is niet de weerstand tegen de hervorming, maar de onefficiënte en onlogische wijze waarop ze wordt doorgevoerd. Wij kunnen dat niet eens onderzoeken bij gebrek aan cijfers. Wij stellen vast dat er een hemelsbreed verschil is tussen wat wij opvangen bij Financiën en de rooskleurige verklaringen van de minister. Dat om afgedankte computers wordt gesmeekt bij de gemeenten is een teken aan de wand. Ik stel voor dat hierover wordt gedebatteerd met enkele hoge ambtenaren en gewestelijke directeurs, waarbij de verklaringen van de minister en het management worden getoetst aan de gegevens op het terrein.

13.05 Marleen Govaerts (VLAAMS BELANG): Les recettes de différentes catégories d'impôts sont en augmentation alors que l'enrôlement diminue. Ceci prouve on ne peut plus clairement que les contrôles ne sont pas efficaces.

13.05 Marleen Govaerts (VLAAMS BELANG): De opbrengst van allerhande belastingen stijgt, maar het inkohieren daalt. Dat is het beste bewijs dat er slecht wordt gecontroleerd.

Les chiffres relatifs à l'informatisation semblent impressionnants mais sur le terrain, le personnel est beaucoup moins positif. 23.000 nouveaux ordinateurs sont inutilisables et le SPF demande à récupérer ceux dont les communes ne veulent plus. Voilà bien la preuve du fait que le SPF Finances ne fonctionne pas efficacement.

De cijfers over de informatisering lijken indrukwekkend, maar op het terrein is het personeel veel minder positief. Er zijn 23.000 nieuwe computers waarmee niet kan worden gewerkt en aan de gemeenten wordt om afdankertjes gevraagd. Dat bewijst dat er niet efficiënt wordt gewerkt op Financiën.

13.06 Hervé Jamar, secrétaire d'État (en français): Vous faites état d'une lettre, d'un cas isolé à Bruges en 2003. Depuis, il y a eu 23.500 ordinateurs. Tout le monde doit participer à la solidarité informatique, et j'invite à réfléchir sur la décentralisation.

13.06 Staatssecretaris Hervé Jamar (Frans): U gewaagt van een brief, van een alleenstaand geval in Brugge in 2003. Sindsdien werden er 23.500 computers geïnstalleerd. Iedereen moet zijn steentje bijdragen en solidair zijn opdat de kantoorautomatisering op wieltjes zou lopen, en ik nodig iedereen uit zich te beraden over een

decentralisering.

Les efforts financiers et logistiques sont là. Vous dites que les recettes fiscales diminuent, mais nous avons 800 millions d'euros en plus, dont seuls 80 millions peuvent être portés au compte des augmentations d'accises sur les produits pétroliers. Tout n'est pas parfait, mais il ne faut pas non plus dresser un tableau noir. Le cadastre par exemple a été complètement rénové et informatisé. Je suis d'accord que le problème du rapport n'est pas tout à fait justifiable, mais il y a également des aspects positifs.

Op financieel en logistiek vlak werden heel wat inspanningen geleverd. U zegt dat de belastinginkomsten dalen, maar zij zijn met 800 miljoen euro gestegen, en slechts 80 miljoen daarvan is afkomstig van de verhoging van de accijnzen op olieproducten. Ik beweer niet dat alles perfect is, maar men mag evenmin een al te somber beeld van de situatie ophangen. Zo werd het kadaster bijvoorbeeld volledig vernieuwd en geïnternetiseerd. Ik ben het ermee eens dat het probleem met betrekking tot het verslag niet volledig te rechtvaardigen valt, maar er zijn ook positieve aspecten.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La réunion publique de commission est levée à 12h.28.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.28 uur.