



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

## **COMPTE RENDU ANALYTIQUE**

## **BEKNOPT VERSLAG**

COMMISSION DE L'INFRASTRUCTURE, DES  
COMMUNICATIONS ET DES ENTREPRISES  
PUBLIQUES

COMMISSIE VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET  
VERKEER EN DE OVERHEIDSBEDRIJVEN

**mercredi**

**17-11-2004**

**Après-midi**

**woensdag**

**17-11-2004**

**Namiddag**

## SOMMAIRE

Question de Mme Annemie Turtelboom à la ministre de l'Emploi sur "les connexions Bluetooth" (n° 3934)

*Orateurs:* **Annemie Turtelboom, Freya Van den Bossche**, ministre de l'Emploi

Question de Mme Dalila Douifi au ministre de l'Économie, de l'Énergie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "les antennes" (n° 4191)

*Orateurs:* **Dalila Douifi, Marc Verwilghen**, ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique

Question de M. Éric Massin au ministre de l'Économie, de l'Énergie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "le coût net du service universel des télécommunications" (n° 4321)

*Orateurs:* , **Marc Verwilghen**, ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique

## INHOUD

Vraag van mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk over "Bluetooth-verbindingen" (nr. 3934)

*Sprekers:* **Annemie Turtelboom, Freya Van den Bossche**, minister van Werk

Vraag van mevrouw Dalila Douifi aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "zendmasten" (nr. 4191)

*Sprekers:* **Dalila Douifi, Marc Verwilghen**, minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid

Vraag van de heer Eric Massin aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de nettokosten van de universele dienstverlening inzake telecommunicatie" (nr. 4321)

*Sprekers:* , **Marc Verwilghen**, minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid

COMMISSION DE  
L'INFRASTRUCTURE, DES  
COMMUNICATIONS ET DES  
ENTREPRISES PUBLIQUES

du

MERCREDI 17 NOVEMBRE 2004

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE  
INFRASTRUCTUUR, HET  
VERKEER EN DE  
OVERHEIDSBEDRIJVEN

van

WOENSDAG 17 NOVEMBER 2004

Namiddag

La réunion publique est ouverte à 13 h. 53 sous la présidence de M. Damien Yzerbyt.

**01** Question de Mme Annemie Turtelboom à la ministre de l'Emploi sur "les connexions Bluetooth" (n° 3934)

**01.01** Annemie Turtelboom (VLD): Aux Pays-Bas, un problème commence à se faire jour avec certains appareils numériques, principalement des GSM, équipés d'une connexion *Bluetooth*. Il est ainsi possible de s'infiltrer frauduleusement dans plusieurs types de téléphones mobiles à l'insu du propriétaire de l'appareil. Si, une fois infiltré, le pirate établit d'autres appels, la victime peut être amenée à débours des sommes considérables.

Des problèmes sont-ils également rencontrés dans notre pays avec la technologie transmission de données sans fil *Bluetooth* ? Les producteurs doivent-ils mentionner cette faille à leurs clients avant l'achat et des initiatives sont-elles prises en la matière ? Est-il envisagé, en Belgique, de publier un communiqué informant des risques de la technologie *Bluetooth* ?

**01.02** Freya Van den Bossche, ministre (*en néerlandais*): A ce jour, aucune intrusion de ce type n'a été signalée à l'IBPT qui est néanmoins conscient du fait que ce genre d'infractions est désormais de l'ordre du possible. Lancer d'ores et déjà une mise en garde serait excessif. Mais nous nous penchons sur ce problème sous l'angle théorique. La loi sur les pratiques du commerce prévoit que les vendeurs doivent fournir aux consommateurs toute information nécessaire. Les fabricants veulent des appareils plus sûrs et

De vergadering wordt geopend om 13.53 uur door de heer Damien Yzerbyt.

**01** Vraag van mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk over "Bluetooth-verbindingen" (nr. 3934)

**01.01** Annemie Turtelboom (VLD): In Nederland groeit een probleem met sommige digitale apparaten, voornamelijk GSM's, die over een *bluetooth*-verbinding beschikken. Op verschillende types van mobiele telefoons kan worden ingebroken zonder dat de bezitter van het toestel hier erg in heeft. Als de inbreker na zo een kraak naar andere nummers begint te bellen, kan dat de betrokkene op hoge kosten jagen.

Kent men deze problemen met de draadloze gegevensoverbrenging *bluetooth* ook in ons land? Moeten producenten de klanten vóór een aankoop op dit gebrek wijzen en neemt men initiatieven in dit verband? Overweegt men in België een bericht te laten verschijnen over de risico's van *bluetooth*?

**01.02** Minister Freya Van den Bossche (*Nederlands*): Het BIPT heeft nog geen meldingen van dergelijke kraken binnengekregen, maar is zich ervan bewust dat de inbraakmogelijkheid bestaat. Het zou niet proportioneel zijn om nu al te waarschuwen. Dit theoretische probleem wordt bekeken. De wet op de handelspraktijken bepaalt dat verkopers consumenten noodzakelijke informatie moeten verschaffen. De producenten willen veiliger toestellen en werken aan een technische oplossing vooraleer er misbruiken

souhaitent mettre au point une solution technique avant que des abus ne soient commis. S'il y avait un risque de panique quel qu'il soit, nous ne manquerions pas de rappeler leurs obligations aux marchands et envisagerions d'adresser un message au grand public. Actuellement, tout cela n'est pas nécessaire.

**01.03 Annemie Turtelboom (VLD):** Il est regrettable que nous devions attendre un afflux de plaintes. La situation dans les pays voisins démontre quand même que cette technologie créera des difficultés tôt ou tard. La loi sur les pratiques de commerce concerne le vendeur, mais ce problème se situe plutôt chez le fabricant. Il y a une atteinte à la vie privée, par exemple lorsque l'on se connecte à Internet par le biais d'une connexion sans fil, ce dont le consommateur n'en est pas toujours conscient. C'est une bonne chose que l'IBPT s'occupe de cette question.

**01.04 Freya Van den Bossche, ministre (en néerlandais):** Dans ce dossier, le vendeur doit se voir attribuer un rôle d'informateur et fournir par avance un service complet au consommateur.

*L'incident est clos.*

Présidence : Francis Van den Eynde.

**02 Question de Mme Dalila Douifi au ministre de l'Économie, de l'Énergie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "les antennes" (n° 4191)**

**02.01 Dalila Douifi (sp.a-spirit):** L'arrêté royal du 29 avril 2001 portant sur les antennes émettrices stipule qu'un dossier technique doit être introduit auprès de l'IBPT pour chaque antenne installée en Belgique. En outre, sur la base de l'intensité de champ mesurée par le propriétaire lui-même, une attestation de conformité doit être remplie si le taux de radiation est supérieur à 5% dans les endroits accessibles au public.

Comment les riverains peuvent-ils consulter cette information importante pour leur santé ? De quelle manière l'IBPT contrôle-t-il ces informations, aussi bien en ce qui concerne le site, la nature des antennes, leur nombre que l'intensité du champ qu'elles génèrent. Pourquoi l'IBPT ne rassemble-t-il pas de données dans les demandes au sujet des permis de bâtir urbains et des prescriptions locales, provinciales et régionales ?

**02.02 Marc Verwilghen, ministre (en néerlandais):**

komen. Mocht er reden komen tot paniek, dan zullen we de verkopers meteen op hun plicht kunnen wijzen en een boodschap voor het publiek overwegen. Op dit moment is dat alles niet nodig.

**01.03 Annemie Turtelboom (VLD):** Het is jammer dat men wacht op een toevloed van klachten. Het buitenland toont toch aan dat deze technologie vroeg of laat voor problemen zorgt. De wet op de handelspraktijken heeft betrekking op de verkoper, maar dit probleem ligt veeleer bij de producent. Er is een probleem met de schending van de privacy, bijvoorbeeld bij het inloggen op een draadloos netwerk, waar de consument zich niet altijd van bewust is. Het is goed dat het BIPT met de problematiek bezig is.

**01.04 Minister Freya Van den Bossche (Nederlands):** De verkoper moet in deze de rol van informant krijgen en de consument op voorhand de volledige service verlenen.

*Het incident is gesloten.*

Voorzitter: de heer Francis Van den Eynde.

**02 Vraag van mevrouw Dalila Douifi aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "zendmasten" (nr. 4191)**

**02.01 Dalila Douifi (sp.a-spirit):** Het KB van 29 april 2001 betreffende de zendmasten bepaalt dat voor elke antenne in België een technisch dossier moet worden ingediend bij het BIPT. Bovendien moet, op basis van de door de eigenaar zelf gemeten veldsterkte, een conformiteitattest ingevuld worden indien de stralingsdichtheden hoger zijn dan 5 procent op publiek toegankelijke plaatsen.

Hoe kunnen de omwonenden deze voor hun gezondheid toch belangrijke informatie raadplegen? Hoe controleert het BIPT deze informatie, zowel wat betreft de site, de aard van de antennes, hun aantal en de veldsterkte die ze genereren. Waarom laat het BIPT in de aanvragen geen gegevens opnemen over stedenbouwkundige vergunningen en lokale, provinciale en regionale voorschriften?

**02.02 Minister Marc Verwilghen (Nederlands):** Het

L'IBPT transmet sur simple demande le rapport d'analyse à quiconque en fait la demande. En outre, il l'envoie au propriétaire qui pourra le joindre à sa demande de permis de bâtir. Ainsi, les autorités locales pourront aussi disposer des informations utiles.

Etant donné que les dossiers doivent être introduits avant la construction ou la mise en service des installations, l'IBPT ne peut effectuer de contrôle sur place. C'est la raison pour laquelle l'Institut effectue des simulations sur la base des informations fournies par le propriétaire. Par ailleurs, nous menons des campagnes de mesurage axées sur les antennes existantes. La population et les autorités locales peuvent en outre demander la mesure gratuite d'une installation donnée.

Comme on doit joindre le dossier technique à la demande de permis de bâtir, il faut le constituer par avance. Voilà pourquoi il est difficile d'y inclure déjà des données urbanistiques. De plus, les opérateurs chargent souvent l'IBPT de réaliser des analyses de différentes positions possibles avant de prendre une décision définitive sur le site d'aménagement précis de l'antenne. Ce n'est qu'ensuite qu'ils rédigent une demande de permis de bâtir.

*L'incident est clos.*

**03 Question de M. Éric Massin au ministre de l'Économie, de l'Énergie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "le coût net du service universel des télécommunications" (n° 4321)**

**03.01 Éric Massin (PS):** L'IBPT, après avoir demandé au Bureau van Dijk un nouveau calcul du montant destiné à l'activation du fonds pour le service universel des télécommunications, estimé en 2003 à 100 millions d'euros par Belgacom, a déposé le 15 septembre dernier un projet de décision qui, hormis quelques modifications minimales, approuve la méthode utilisée par le consultant pour le calcul du coût net provisoire de l'année 2003 et fixe celui-ci à 45.975.900 euros.

Néanmoins, le consultant français Tera aurait transmis à l'IBPT une étude commanditée par les opérateurs alternatifs et qui présenterait des résultats sensiblement différents.

Pouvez-vous nous communiquer les grandes lignes des résultats transmis par Tera à l'IBPT? Diffèrent-ils de ceux présentés dans la proposition de décision? Qu'en est-il de l'évaluation des avantages immatériels que retire Belgacom?

BIPT maakt op eenvoudige aanvraag het analyserapport over aan eenieder die daarom vraagt. Bovendien wordt dit rapport aan de eigenaar bezorgd, zodat hij het bij zijn bouwaanvraag kan voegen. Op die manier is de informatie ook beschikbaar voor de lokale overheid.

Aangezien de dossiers ingediend moeten worden vóór de bouw of ingebruikname van de installaties, kan het BIPT niet ter plaatse controleren. Het instituut voert daarom simulaties uit op basis van de door de eigenaar verstrekte gegevens. Daarnaast gebeuren er meetcampagnes rond bestaande antennes. De bevolking en de lokale overheden kunnen bovendien gratis een meting van een bepaalde installatie aanvragen.

Aangezien het technisch dossier bij de aanvraag van een bouwvergunning gevoegd dient te worden, moet het vooraf opgesteld worden. Daarom kan men er moeilijk reeds stedenbouwkundige gegevens in opnemen. Bovendien laten de operatoren het BIPT vaak analyses uitvoeren van verschillende mogelijke posities, alvorens zij een definitieve beslissing nemen over de exacte locatie van de site. Pas dan maken zij een bouwaanvraag op.

*Het incident is gesloten.*

**03 Vraag van de heer Eric Massin aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de nettokosten van de universele dienstverlening inzake telecommunicatie" (nr. 4321)**

**03.01 Eric Massin (PS):** Het BIPT vroeg Bureau van Dijk om een nieuwe berekening van het bedrag voor de activering van het fonds voor de universele dienstverlening van de telecommunicatie, dat in 2003 door Belgacom op 100 miljoen euro werd geschat. Op 15 september diende het instituut een ontwerpbeslissing in die, op enkele details na, de door de consultant gebruikte berekeningsmethode voor de voorlopige nettokosten voor 2003 overnam; en stelde die kosten vast op 45.975.900 euro.

De Franse consultant Tera zou het BIPT echter een studie in opdracht van de alternatieve operatoren hebben bezorgd, met beduidend verschillende resultaten.

Kan u ons de hoofdlijnen daarvan meedelen? Verschillen de resultaten van die in de ontwerpbeslissing? Hoe staat het met de raming van de immateriële voordelen van Belgacom?

Quelle est votre position quant au caractère inéquitable de la charge invoqué par Belgacom et donc sur l'activation possible du fonds pour le service universel?

**03.02 Marc Verwilghen**, ministre (*en français*) : Selon les résultats de l'étude de Tera communiqués à l'IBPT, le coût net serait de 18,8 millions d'euros, contre 45 voire 46 millions d'euros dans le projet de décision de l'IBPT. Les avantages immatériels sont évalués à 28,8 millions d'euros par Tera contre 21,4 millions d'euros dans le projet de décision de l'IBPT.

Les deux analyses ne sont pas fondées sur la même méthodologie; Tera a utilisé une approche inadéquate, contrairement à l'IBPT, qui a pris pour point de départ les comptes annuels de Belgacom.

Tera ne disposait pas non plus des données internes de Belgacom.

Le gouvernement a décidé d'activer le fonds de service universel via le projet de loi sur la communication électronique.

**03.03 Éric Massin** (PS): Le gouvernement suit donc plutôt l'avis de l'IBPT, le seul à disposer des informations.

Je me demande s'il était souhaitable de recourir à un projet de loi, qui ne sera pas nécessairement adopté tout de suite. Or nous avons affaire à une activation pour l'année 2003 et nous arrivons à la fin de l'année 2004. Je me demande donc si cette solution était vraiment la plus souhaitable.

**03.04 Marc Verwilghen**, ministre (*en français*): Comme nous entamons les travaux relatifs à l'examen de la loi Télécoms, j'espère pouvoir régler cette problématique le plus vite possible.

*L'incident est clos.*

*La discussion des questions se termine à 14h.26.*

Acht u de raming van de kosten door Belgacom overdreven? Wanneer kan het fonds voor de universele dienstverlening worden geactiveerd?

**03.02 Minister Marc Verwilghen** (*Frans*): Volgens de resultaten van de studie van Tera die aan het BIPT meegedeeld werden, zou de netto kost 18,8 miljoen euro bedragen, tegen 45 en zelfs 46 miljoen euro in het ontwerp van beslissing van het BIPT. Tera raamt de immateriële voordelen op 28,8 miljoen euro, tegen 21,4 miljoen euro in het ontwerp van beslissing van het BIPT.

De twee analyses berusten niet op dezelfde methode. In tegenstelling tot het BIPT, dat de jaarrekeningen van Belgacom als vertrekpunt nam, was de aanpak van Tera inadequaat.

Voorts beschikte Tera niet over de interne gegevens van Belgacom.

De regering heeft beslist het fonds voor de universele dienstverlening via het wetsontwerp betreffende de elektronische communicatie te activeren.

**03.03 Eric Massin** (PS): De regering volgt dus eerder het advies van het BIPT, de enige instantie die over informatie beschikt.

Ik vraag me af of het wenselijk was zijn toevlucht tot een wetsontwerp te nemen, omdat dit niet noodzakelijk meteen zal worden aangenomen. Wij hebben hier te maken met een activering voor het jaar 2003, terwijl het jaar 2004 ten einde loopt. Ik vraag me dus af of dit echt wel de beste oplossing is.

**03.04 Minister Marc Verwilghen** (*Frans*): Nu wij de analyse van de Telecomwet aanvatten, hoop ik dit probleem zo snel mogelijk te kunnen oplossen.

*Het incident is gesloten.*

*De bespreking van de vragen eindigt om 14.26 uur.*