



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

mercredi

27-10-2004

Matin

woensdag

27-10-2004

Voormiddag

SOMMAIRE

Interpellation et questions jointes de	1
- M. Gerolf Annemans au vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques sur "les relations avec le gouvernement flamand en matière budgétaire" (n° 454)	1
- M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques sur "la conversion de la retenue sur le pécule de vacances et certaines primes en une cotisation individuelle pour la sécurité sociale et le Fonds des pensions de survie" (n° 4006)	1
- M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques sur "les efforts budgétaires demandés aux entités fédérées" (n° 4028)	1
<i>Orateurs: Gerolf Annemans, président du groupe VLAAMS BELANG, Carl Devlies, Hendrik Bogaert, Johan Vande Lanotte, vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques</i>	

<i>Motions</i>	8
----------------	---

INHOUD

Samengevoegde interpellatie en vragen van	1
- de heer Gerolf Annemans tot de vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven over "de verhoudingen met de Vlaamse regering inzake begroting" (nr. 454)	1
- de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven over "de omzetting van de inhouding op vakantiegeld en premies in een individuele bijdrage aan de sociale zekerheid en het Fonds voor overlevingspensioenen" (nr. 4006)	1
- de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven over "de budgettaire inspanningen van de deelstaten" (nr. 4028)	1
<i>Sprekers: Gerolf Annemans, voorzitter van de VLAAMS BELANG-fractie, Carl Devlies, Hendrik Bogaert, Johan Vande Lanotte, vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven</i>	

<i>Moties</i>	8
---------------	---

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 27 OCTOBRE 2004

Matin

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 27 OKTOBER 2004

Voormiddag

La réunion publique est ouverte à 11h.47 par M. André Frédéric, président.

01 Interpellation et questions jointes de

- M. Gerolf Annemans au vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques sur "les relations avec le gouvernement flamand en matière budgétaire" (n° 454)

- M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques sur "la conversion de la retenue sur le pécule de vacances et certaines primes en une cotisation individuelle pour la sécurité sociale et le Fonds des pensions de survie" (n° 4006)

- M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques sur "les efforts budgétaires demandés aux entités fédérées" (n° 4028)

01.01 Gerolf Annemans (VLAAMS BLOK): La publication de la lettre ouverte du ministre flamand Frank Vandenbroucke constitue une démarche pour le moins extraordinaire. Je regrette que le débat politique ait été focalisé sur ses déclarations relatives à la formation d'un gouvernement tripartite et sur sa position au sein du sp.a. M. Vandenbroucke a répété ce qu'il avait déjà dit dans sa première lettre, à savoir que la politique doit s'articuler autour de trois axes. Il a affirmé que le Fonds de vieillissement n'est qu'une coquille vide, à moins que des excédents budgétaires ne soient réalisés à court terme. Le ministre Vande Lanotte n'a pas réagi à ces propos sur le fond. Selon lui, il ne faudra pas de boni avant 2011. M. Vandenbroucke estime qu'il n'y a pas encore d'équilibre durable et affirme ne pas être au courant des accords concernant le plan pluriannuel.

De vergadering wordt geopend om 11.47 uur door de heer André Frédéric, voorzitter.

01 Samengevoegde interpellatie en vragen van

- de heer Gerolf Annemans tot de vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven over "de verhoudingen met de Vlaamse regering inzake begroting" (nr. 454)

- de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven over "de omzetting van de inhouding op vakantiegeld en premies in een individuele bijdrage aan de sociale zekerheid en het Fonds voor overlevingspensioenen" (nr. 4006)

- de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven over "de budgettaire inspanningen van de deelstaten" (nr. 4028)

01.01 Gerolf Annemans (VLAAMS BLOK): Vlaams minister Frank Vandenbroucke heeft met de publicatie van zijn brief een bijzondere stap genomen. Ik betreur dat het politieke debat zich concentreerde op zijn uitingen over een tripartite en zijn positie binnen de sp.a. Het driesporenbeleid dat de heer Vandenbroucke al aanhaalde in zijn eerste brief, heeft hij nu nog eens bevestigd. Hij zegt dat het Zilverfonds een lege doos is als er niet snel overschotten op de begroting worden gerealiseerd. De reactie van de minister was erg oppervlakkig. Hij beweert dat er pas tegen 2011 overschotten nodig zijn. Volgens de heer Vandenbroucke is er nog geen duurzaam evenwicht bereikt en kent hij de afspraken over het meerjarenplan niet.

L'auteur de la lettre ajoute que des mesures unilatérales ont été prises en ce qui concerne le pécule de vacances et qu'il faut revoir la politique en matière d'emploi. Il laisse clairement entendre qu'un équilibre budgétaire n'est pas nécessairement synonyme d'équilibre budgétaire structurel.

Selon M. Vandenbroucke, nous allons droit vers un déraillement du budget des soins de santé, ce qui est d'ailleurs également confirmé dans la note publiée par le journal "De Morgen". Le ministre Demotte doit bien se rendre compte du fait que cela a fortement marqué les esprits en Flandre. Lui-même déclare que les critiques de M. Vandenbroucke sont injustes et que la situation est loin d'être aussi dramatique. Il ajoute encore que le déficit est passé de 11,46% à 8,58%. Après de nouveaux calculs et l'indexation il ne serait même plus que de 6,5%. Le rythme de croissance avait été fixé à une époque à 3% par les ministres Vande Lanotte et Vandenbroucke. Que pense le ministre des affirmations de M. Demotte?

Je me réjouis du fait qu'une analyse socio-économique rationnelle émanant d'une source non suspecte puisse conduire à un débat communautaire. M. Vandenbroucke tire la sonnette d'alarme quant au contexte fédéral. Les chiffres dont nous disposons confirment ses affirmations.

01.02 Carl Devlies (CD&V): Je développerai ultérieurement une interpellation au sujet de la lettre ouverte du ministre flamand, M. Frank Vandenbroucke concernant le budget, mais je vais me limiter ici à une question précise.

Pour financer la sécurité sociale, on veut convertir la retenue budgétaire de 13,07% sur le pécule de vacances et les primes analogues en une cotisation individuelle, à charge des membres du personnel, qui serait affectée à la sécurité sociale. Les Communautés sont à présent tenues de rétrocéder cette retenue à l'Etat fédéral. Le produit estimé s'élève, selon les pouvoirs publics fédéraux, à 136 millions d'euros. Selon la presse, ce montant sera nettement moins élevé.

Combien cette mesure coûtera-t-elle aux gouvernements des entités fédérées? Pourquoi n'ont-ils pas été consultés à ce sujet? Une concertation est-elle encore prévue?

01.03 Hendrik Bogaert (CD&V): Je constate que, dans sa lettre ouverte, M. Frank Vandenbroucke se joint aux critiques de l'opposition concernant la

Er werden eenzijdige maatregelen genomen in verband met de vakantiegelden en er moet worden gesleuteld aan het werkgelegenheidsbeleid, nog aldus de brieven-schrijver, die duidelijk laat verstaan dat een begrotingsevenwicht daarom nog geen structureel begrotingsevenwicht is.

Volgens de heer Vandenbroucke staan we voor een regelrechte budgettaire ontsporing van de gezondheidszorg, wat ook wordt bevestigd in de nota die gepubliceerd werd door *De Morgen*. Minister Demotte moet beseffen dat dit in Vlaanderen een diepe indruk maakt. Hijzelf beweert dat de kritiek van de heer Vandenbroucke oneerlijk is en dat de ontsporing meevalt. Minister Demotte zei dat het tekort daalde van 11,46 procent naar 8,58 procent. Na herberekening en indexering zou het zelfs maar 6,5 procent bedragen. Het groeipad werd door minister Vande Lanotte en de heer Vandenbroucke ooit op 3 procent vastgelegd. Wat vindt de minister van de beweringen van minister Demotte?

Ik ben blij dat een rationele sociaal-economische analyse uit onverdachte hoek tot een communautair debat leidt. De heer Vandenbroucke luidt de alarmklok binnen de federale context. De cijfers waarover wij beschikken staven zijn beweringen.

01.02 Carl Devlies (CD&V): Ik zal later een interpellatie houden naar aanleiding van de open brief van Vlaams minister Frank Vandenbroucke over de begroting, nu zal ik het bij een detailvraag houden.

Om de sociale zekerheid te financieren wil men de budgettaire inhouding van 13,07 procent op het vakantiegeld en gelijkaardige premies omzetten in een individuele bijdrage van de personeelsleden aan de sociale zekerheid. De Gemeenschappen moeten deze inhouding nu doorstorten aan de federale overheid. De geraamde opbrengst bedraagt volgens de federale overheid 136 miljoen euro. Volgens de pers gaat het om veel minder.

Hoeveel kost deze maatregel aan de deelregeringen? Waarom werden de deelregeringen hierover niet geraadpleegd? Komt er nog overleg?

01.03 Hendrik Bogaert (CD&V): Ik stel vast dat Frank Vandenbroucke zich in zijn open brief aansluit bij de kritiek van de oppositie op het

politique budgétaire du gouvernement violet. Il qualifie le Fonds de vieillissement de boîte vide, affirme que le budget n'est pas structurellement en équilibre, attire l'attention sur le dérapage budgétaire en matière de sécurité sociale et dénonce le taux d'emploi beaucoup trop bas. Nous ne pourrions faire de meilleure analyse.

A la lumière de cette situation budgétaire alarmante, les autorités fédérales demandent aux entités fédérées de faire un effort budgétaire supplémentaire. Le Conseil supérieur des Finances (CSF) avertit que les moyens supplémentaires du Lambermont qui vont actuellement aux entités fédérées ne peuvent être dépensés. Les entités fédérées doivent augmenter leurs dépenses primaires avec prudence sous peine de rencontrer des difficultés ultérieurement. Le CSF conseille également aux Communautés et aux Régions d'évaluer la croissance de 2005-2010 à deux pour cent maximum du produit national brut (PNB). Si la croissance économique s'avère supérieure, le bonus conjoncturel devra être consacré prioritairement à l'amélioration de leurs soldes.

Que pense le ministre de l'attitude du gouvernement de la Région wallonne et du gouvernement de la Communauté française qui affirment dès à présent qu'ils feront fi du conseil du CSF ? Le ministre peut-il donner un aperçu des objectifs concernant le solde de financement du système européen des comptes nationaux et régionaux (SEC95) pour les différentes entités fédérées ?

01.04 **Johan Vande Lanotte**, ministre (*en néerlandais*): Le gouvernement fédéral souhaite que les entités fédérées respectent la nouvelle norme du Conseil supérieur des finances. Ce dernier entend faire appliquer la nouvelle norme sans dérogation. La Communauté flamande ne respecte pas la norme et déroge également à l'ancienne norme pour un montant de cinq millions d'euros. Elle est effectivement disposée à respecter la norme, mais elle n'en a pas tenu compte dans son budget. Le gouvernement wallon n'entend pas respecter la norme et n'en a dès lors pas tenu compte dans son budget. Je ne dispose encore d'aucune donnée en ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté française.

La mesure visant à exiger la retenue des 13,07 pour cent sur le pécule de vacances s'applique non seulement aux Communautés et aux Régions, mais également aux entreprises telles que la SNCB, La Poste et Belgacom. Si une entreprise privée paye un pécule de vacances de 100 euros bruts et que le travailleur n'en reçoit que 87 euros, la différence de

begrotingsbeleid van paars. Hij noemt het Zilverfonds een lege doos, hij zegt dat de begroting niet structureel in evenwicht is, hij wijst op de budgettaire ontsporing van de sociale zekerheid en hij klaagt de veel te lage werkgelegenheidsgraad aan. Beter zouden wij het niet kunnen samenvatten.

In het licht van die alarmerende begrotingssituatie vraagt de federale overheid een extra budgettaire inspanning van de deelstaten. De Hoge Raad voor Financiën (HRF) waarschuwt ervoor dat de extra Lambermontmiddelen die nu naar de deelstaten vloeien, niet opgesoupeerd mogen worden. De deelstaten moeten hun primaire uitgaven voorzichtig doen groeien, omdat ze anders later in de problemen zullen komen. De HRF beveelt de Gemeenschappen en Gewesten ook aan de groei van 2005-2010 te ramen op maximum twee percent van het bruto nationaal inkomen (BNI). Valt de economische groei beter mee, dan moet de conjuncturele bonus bij voorrang worden gebruikt om hun saldi te verbeteren.

Wat vindt de minister ervan dat de Waalse gewestregering en de Franse gemeenschapsregering nu al zeggen dat ze de raad van het HRF in de wind zullen slaan? Kan de minister een overzicht geven van de doelstellingen in verband met het vorderingssaldo in het Europees stelsel van nationale en regionale rekeningen (ESR95) voor de verschillende deelentiteiten?

01.04 Minister **Johan Vande Lanotte** (*Nederlands*): De federale regering wil dat de deelstaten de nieuwe norm van de Hoge Raad van Financiën naleven. De Hoge Raad wil de nieuwe norm zonder afwijking hanteren. Het Vlaamse Gewest leeft de norm niet na en wijkt ook 5 miljoen euro af van de oude norm. Men wil de norm wel naleven, maar men heeft er geen rekening mee gehouden in de begroting. De Waalse regering wil de norm niet naleven en heeft er bijgevolg ook geen rekening mee gehouden in de begroting. Ik heb nog geen gegevens over het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Franse Gemeenschap.

De maatregel om de achtergehouden 13,07 procent van het vakantiegeld op te eisen, geldt niet enkel voor de Gemeenschappen en de Gewesten, maar ook voor bedrijven zoals bijvoorbeeld de NMBS, De Post en Belgacom. Als een privé-bedrijf bruto 100 euro vakantiegeld zou uitbetalen, maar de

13 euros va à la sécurité sociale. Maintenant, on part du principe que les organismes publics ne devraient pas payer de cotisations sociales. J'estime qu'il convient soit de rembourser la cotisation au travailleur, soit de la payer à la sécurité sociale. Le seul reproche qui peut nous être fait est de ne pas avoir pris cette mesure plus tôt. Le Conseil d'État et la Cour d'arbitrage souscrivent à mon raisonnement.

M. Vandenbroucke approuve lui aussi cette mesure. J'admets que la concertation aurait pu être plus poussée mais la mesure a été annoncée lors du Comité de concertation de septembre. La même mesure devrait être prise pour les primes de fin d'année. On a estimé que la mesure rapporterait 136 millions d'euros aux autorités fédérales, la majeure partie de la somme ne provenant pas de la Communauté flamande.

M. Vandenbroucke n'a rien écrit de neuf à propos du Fonds de vieillissement. En réponse à une interpellation, j'avais moi-même annoncé que des surplus seraient nécessaires à partir de 2007. L'objectif est de passer d'un surplus de 0,3 pour cent en 2007 à 1,5 pour cent, mais je ne suis pas convaincu que la réalisation d'un surplus de plus d'1,0 pour cent soit une bonne solution. L'assise sociale est insuffisante pour maintenir un excédent budgétaire de 1,5 pour cent pendant dix ans.

L'équilibre du budget 2005 est réalisable, puisque le budget de 2004 était plus proche que prévu de l'équilibre structurel. En 2006, nous serons confrontés aux effets de la réforme fiscale et des efforts supplémentaires seront nécessaires. Si le taux de croissance nous est favorable, le passage en 2007 à un surplus de 0,3 pour cent sera plus facile étant donné qu'à ce moment-là, nous ne ressentirons plus les effets de la réforme fiscale.

Le plan pluriannuel dont parlait M. Vandenbroucke concerne le gouvernement flamand. L'augmentation des dépenses de la Communauté flamande dépasse actuellement largement les 2 pour cent prévus.

Les informations sur l'assurance maladie figurent dans les différents tableaux chiffrés: les estimations techniques de l'INAMI d'une part et les T 20 d'autre part. Ces derniers montants correspondent aux dépenses enregistrées. Il s'agit des montants communiqués par les mutualités qui sont généralement payés entièrement ou partiellement un ou deux mois plus tard. Les dépenses inscrites

werknemer zou er slechts 87 euro van krijgen, dan zou er 13 euro naar de sociale zekerheid gaan. Nu gaat men ervan uit dat openbare instellingen geen sociale bijdragen moeten betalen. Ik vind dat men de bijdrage ofwel terug moet geven aan de werknemer, ofwel moet doorstorten naar de sociale zekerheid. Men kan ons enkel verwijten dat we deze maatregel niet vroeger hebben genomen. De Raad van State en het Arbitragehof steunen mijn redenering.

Ook de heer Vandenbroucke gaat akkoord met deze maatregel. Ik geef toe dat er meer overleg had kunnen zijn, maar de maatregel werd aangekondigd op het Overlegcomité in september. Dezelfde maatregel zou ook moeten worden genomen voor de eindejaarspremies. Er werd geschat dat de maatregel het federale niveau 136 miljoen euro zou opbrengen, waarvan het grootste deel niet afkomstig zou zijn van de Vlaamse Gemeenschap.

Wat de heer Vandenbroucke schreef over het Zilverfonds, is reeds lang bekend. Ikzelf heb als antwoord op een interpellatie aangegeven dat er vanaf 2007 overschotten nodig zijn. De doelstelling is om van een overschot van 0,3 procent in 2007 naar 1,5 procent te gaan, maar ik ben er niet van overtuigd dat het realiseren van een overschot van meer dan 1,0 procent een goede optie is. Het maatschappelijke draagvlak is te klein om een begrotingsoverschot van 1,5 procent gedurende tien jaar aan te houden.

De begroting van 2005 in evenwicht brengen is realiseerbaar, want in 2004 lag de begroting dicht bij een structureel evenwicht. In 2006 zal men worden geconfronteerd met de gevolgen van de fiscale hervorming en zijn bijkomende inspanningen nodig. Indien de groei meevalt, zal in 2007 de overgang naar een overschot van 0,3 procent gemakkelijker zijn, doordat de fiscale hervorming zich dan niet meer doet gelden.

De meerjarenplanning waarover de heer Vandenbroucke sprak, betreft de Vlaamse Regering. Op dit moment ligt de uitgavenstijging van de Vlaamse Gemeenschap ruim boven de vooropgestelde 2 procent.

Informatie over de ziekteverzekering vindt men in de verschillende cijfertabellen: de technische ramingen van het RIZIV enerzijds en de T 20's anderzijds. Deze laatste bedragen zijn de aangemelde uitgaven. Het zijn de bedragen die door de ziekenfondsen worden toegestuurd en meestal twee maanden later geheel of gedeeltelijk worden betaald. De geboekte uitgaven zijn de

correspondent aux montants qui ont effectivement été payés après deux mois. Les T 20 constituent en quelque sorte une prévision de l'évolution des dépenses. Actuellement, ils annoncent une légère diminution des taux de croissance, mais une hirondelle ne fait pas le printemps.

Pour l'établissement du budget, le gouvernement fédéral s'est fondé sur un dépassement de 300 millions d'euros. Il s'avère aujourd'hui qu'il s'agirait de 500 millions, dont 200 ont déjà été comblés, ce qui nous ramène au montant initial. Des mesures s'imposent pour également compenser ces 300 millions.

La valeur prévisionnelle des T 20 et des dépenses comptabilisées est limitée. Le phénomène se reproduit tous les 3 à 4 ans au sein de l'INAMI. L'INAMI annonce une augmentation spectaculaire des dépenses et il s'ensuit une série de mesures produisant leurs effets environ trois ans plus tard. L'effet des mesures diminue ensuite peu à peu et la sonnette d'alarme retentit à nouveau. De nouvelles mesures sont alors prises pour redresser la situation. Nous nous trouvons à présent dans une phase d'alerte. La consommation médicale a "digéré" les mesures de 2001 et il convient à présent d'en prendre de nouvelles pour réduire une nouvelle fois cette consommation.

Les chiffres en matière d'emploi n'évoluent pas et il est bien sûr évident qu'il convient de mener un débat approfondi sur le problème des fins de carrière. Je ne suis personnellement pas favorable à des mesures drastiques qui n'auraient pas d'assise sociale. Je préfère atteindre l'objectif avec 60% des mesures envisagées, mais qui ont l'appui des partenaires sociaux qu'avec 100% de mesures qui seraient imposées mais non acceptées et dont seulement 40% seraient exécutées.

A l'époque, nous avons résolument porté l'âge de la prépension à 58 ans sans concertation sociale préalable. De ce fait, de nombreuses personnes sont parties avant d'avoir atteint l'âge de 58 ans. Une concertation s'avère donc absolument nécessaire. Si elle échoue, nous devons évidemment prendre nous-mêmes des mesures s'agissant de la problématique de la fin de carrière. L'efficacité de pareilles mesures est de loin inférieure à celle de mesures consensuelles.

01.05 Gerolf Annemans (VLAAMS BLOK): Le Parlement a finalement consacré un débat de fond à l'analyse du ministre Vandenbroucke. Bien entendu, je ne suis pas d'accord avec l'ensemble des analyses du ministre Vande Lanotte. Je prends

bedragen die na twee maanden effectief zijn betaald. De T 20's voorspellen in zekere zin de evolutie van de uitgaven. Op dit moment voorspellen de T 20's een lichte vermindering van de stijgingspercentages, maar één zwaluw maakt de lente niet.

De federale regering is bij de begrotingsopmaak uitgegaan van een overschrijding van 300 miljoen euro. Nu blijkt het om 500 miljoen euro te gaan, waarvan er al 200 zijn weggewerkt. We komen dus terug op het uitgangsbetrag. Er zijn maatregelen nodig om ook die 300 miljoen weg te werken.

De voorspellingskracht van de T 20's en van de geboekte uitgaven is beperkt. Het fenomeen komt elke 3 à 4 jaar voor in het RIZIV. Het RIZIV meldt een spectaculaire stijging van de uitgaven, er komt een golf van maatregelen met effect ongeveer drie jaar later. Dan deemstert het effect van de maatregelen weg en komt het tot een nieuw alarm, dat dan weer leidt tot maatregelen die de zaak ten goede ombuigen. In zo'n alarmfase zitten we nu. De medische consumptie heeft zich 'hersteld' van de maatregelen van 2001 en moet nu met nieuwe maatregelen worden teruggedrongen.

De tewerkstellingscijfers blijven wat ze zijn en het klopt natuurlijk dat er een grondig debat moet worden gevoerd over de eindeloopbaan. Ikzelf ben echter geen voorstander van harde maatregelen die geen sociaal draagvlak hebben. Ik bereik liever succes met 60 percent van de beoogde maatregelen, maar dan met steun van de sociale partners, dan dat ik de volle 100 percent van de maatregelen opleg, maar waarmee ze het dan niet eens zijn en waarvan er dus maar 40 percent wordt uitgevoerd.

Indertijd hebben we zonder sociaal overleg de brugpensioenleeftijd resoluut op 58 jaar gebracht. Hierdoor vertrokken heel veel mensen voordat ze 58 waren. Overleg is dus absoluut nodig. Als het overleg niet lukt, zullen we natuurlijk zelf maatregelen moeten nemen inzake de eindeloopbaanproblematiek. De efficiëntie van zulke maatregelen bedraagt echter nauwelijks de helft van die van consensusmaatregelen.

01.05 Gerolf Annemans (VLAAMS BLOK): Het Parlement heeft eindelijk een inhoudelijk debat gevoerd dat ingaat op de analyse van minister Vandenbroucke. Ik ben het natuurlijk niet eens met al de analyses van minister Vande Lanotte. Ik neem

acte de son explication relative aux efforts budgétaires du gouvernement flamand. Du côté flamand, on fait comme si 95 millions était l'effort maximum à fournir. Du côté wallon, on a au moins le courage de reconnaître qu'on n'a rien et qu'on ne donnera rien.

S'agissant du pécule de vacances, je souligne que le ministre Vandenbroucke n'a pas contesté le fond de l'affaire. Le ministre Vande Lanotte confirme aujourd'hui que le gouvernement flamand agit comme une entreprise qui ne paie pas sa sécurité sociale. Au niveau fédéral, on considère toujours le niveau flamand comme subordonné.

Le fait qu'il s'agit d'autorités qui défendent leur propre autonomie est manifestement une notion nouvelle. C'est surtout cela que le ministre Vandenbroucke a voulu souligner.

Le Sp.a a toujours présenté le fonds de vieillissement comme un coffre dans lequel on place de l'argent pour pouvoir l'en retirer ensuite. Par prudence, on emploie à présent le conditionnel: il se pourrait qu'il y ait de l'argent. Je remercie le ministre de le reconnaître.

Comme il reconnaît également qu'il n'y a pas d'équilibre structurel en 2005.

01.06 Johan Vande Lanotte, ministre (*en néerlandais*): L'année budgétaire 2004 sera plus proche de l'équilibre structurel que prévu.

01.07 Gerolf Annemans (VLAAMS BLOK): Y a-t-il un équilibre structurel en 2005? Le ministre Vandenbroucke a constaté que ce n'était pas le cas.

M. Vande Lanotte affirme que les cris d'alarme lancés dans le domaine des soins de santé constituent une donnée conjoncturelle. Son collègue de parti flamand parle bel et bien d'un déraillement. Il entend également par là que des mesures structurelles sont nécessaires pour éviter ce déraillement mais qu'elles ne sont pas prises.

Le ministre a clairement expliqué dans quelle mesure il n'était pas d'accord avec M. Vandenbroucke quant au fond. Cet exercice a été très enrichissant pour le sp.a et le futur modèle fédéral.

01.08 Carl Devlies (CD&V): M. Annemans fait preuve d'un positivisme extraordinaire et ne tarit

akte van zijn verklaring over de begrotingsinspanningen van de Vlaamse regering. Aan Vlaamse kant doet men alsof 95 miljoen de maximale gevraagde inspanning is. Aan Waalse kant zegt men ten minste openlijk dat men niets heeft en niets geeft.

Inzake het vakantiegeld onderstreep ik dat minister Vandenbroucke de grond van de zaak niet heeft betwist. Minister Vande Lanotte bevestigt hier vandaag dat de Vlaamse regering een bedrijf is dat zijn sociale zekerheid niet betaalt. Het federale niveau bekijkt het Vlaamse niveau nog steeds als een ondergeschikte.

Dat het gaat om overheden die hun eigen autonomie verdedigen, is blijkbaar een nieuwe notie. Minister Vandenbroucke heeft vooral dat willen onderstrepen.

Sp.a stelde het Zilverfonds steeds voor als een geldkoffer waar men geld instopte dat men er later kon uithalen. Nu gebruikt men voorzichtigheidshalve de voorwaardelijke wijs: er zou ooit eens geld kunnen zijn. Ik dank de minister dat hij dit erkent.

Zoals hij ook erkent dat er in 2005 geen structureel evenwicht is.

01.06 Minister Johan Vande Lanotte (Nederlands): Begrotingsjaar 2004 zal dichterbij het structurele evenwicht liggen.

01.07 Gerolf Annemans (VLAAMS BLOK): Is er in 2005 dan wel een structureel evenwicht? Minister Vandenbroucke stelde vast dat dat niet het geval is.

Minister Vande Lanotte beweert dat de alarmkreeten in de gezondheidszorgen een conjunctureel gegeven zijn. Zijn Vlaamse partijgenoot spreekt wel degelijk van een ontsporing, waarmee hij ook wil zeggen dat er structurele maatregelen nodig zijn, maar niet genomen worden om de ontsporing te voorkomen.

De minister heeft duidelijk gemaakt in welke mate hij het inhoudelijk oneens is met de heer Vandenbroucke. Dit is een heel leerrijke oefening geweest voor de sp.a en het federale model in de toekomst.

01.08 Carl Devlies (CD&V): De heer Annemans is buitengewoon positief en overlaadt de verschillende

pas d'éloges sur les différents gouvernements. J'informerai le ministre-président du gouvernement flamand que M. Annemans le considère comme un organe indépendant.

Nous aurons encore l'occasion, en commission des Finances, d'examiner en détail le budget et les positions de M. Vandenbroucke.

Combien la mesure relative au pécule de vacances coûtera-t-elle aux Communautés et aux Régions ?

01.09 Johan Vande Lanotte, ministre (*en néerlandais*): Le coût pour la Communauté flamande s'élève à 50 millions d'euros. Les comptes doivent encore être mis au point. Pour l'ensemble des Communautés et des Régions, le coût est d'environ 100 millions d'euros. Il ne m'est pas possible de vous donner les chiffres pour la Région wallonne et la Communauté française, vu que le nombre de collaborateurs contractuels ne m'est pas encore connu.

01.10 Carl Devlies (CD&V): Le ministre place la SNCB, La Poste et les entreprises publiques au même niveau que le gouvernement flamand. Une mesure qui coûte 100 millions d'euros ne mérite-t-elle pas une concertation plus étroite ?

01.11 Johan Vande Lanotte, ministre (*en néerlandais*): Il s'agit d'une question d'autonomie. Si les autorités fédérales instaurent un prélèvement, les Communautés sont tenues de le respecter. Si le gouvernement flamand décide de relever ses pensions, il incombera au gouvernement fédéral de les payer. Ce mécanisme n'est en principe pas soumis à la concertation. S'il s'agit du paiement de cotisations sociales, La Poste, la SNCB, les Communautés et les Régions sont traitées sur un pied d'égalité. Le dossier avait d'ailleurs été annoncé lors du Comité de concertation de septembre.

01.12 Carl Devlies (CD&V): Le ministre Vande Lanotte exerce la tutelle sur La Poste et la SNCB mais pas sur les Communautés et les Régions.

01.13 Johan Vande Lanotte, ministre (*en néerlandais*): Cela n'a vraiment rien à voir. Nul ne peut échapper aux impôts auxquels il est tenu.

01.14 Carl Devlies (CD&V): Les gouvernements doivent se comporter avec égard les uns envers les autres et se concerter sur les mesures qui ont un impact pour un autre niveau de pouvoir. En ce qui

regeringen met complimenten. Dat hij de Vlaamse regering onafhankelijk vindt, zal ik meedelen aan haar minister-president.

De begroting en de stellingen van de heer Vandenbroucke kunnen we uitgebreid bespreken in de commissie Financiën.

Hoeveel zal de vakantiegeldmaatregel de diverse Gemeenschappen en Gewesten kosten?

01.09 Minister Johan Vande Lanotte (*Nederlands*): De kostprijs voor de Vlaamse Gemeenschap bedraagt 50 miljoen euro. De rekeningen moeten nog op punt worden gesteld. Voor de Gemeenschappen en Gewesten samen is dat ongeveer 100 miljoen euro. De cijfers voor het Waals Gewest en de Franse Gemeenschap kan ik nog niet geven, omdat er nog geen duidelijkheid is over de contractuele medewerkers.

01.10 Carl Devlies (CD&V): De minister plaatst de NMBS, De Post en de openbare bedrijven op hetzelfde niveau als de Vlaamse regering. Over een maatregel die 100 miljoen euro kost, zou toch beter moeten worden overlegd?

01.11 Minister Johan Vande Lanotte (*Nederlands*): Dat is een kwestie van autonomie. Voert de federale overheid een heffing in, dan moeten de Gemeenschappen dat respecteren. Beslist de Vlaamse regering haar pensioenen te verhogen, dan moet de federale overheid die betalen. Daarover wordt in principe niet overlegd. Als het gaat over de betaling van sociale bijdragen, worden De Post, de NMBS, de Gemeenschappen en de Gewesten op gelijke voet behandeld. De zaak werd overigens aangekondigd op het Overlegcomité in september.

01.12 Carl Devlies (CD&V): Minister Vande Lanotte heeft de voogdij over De Post en de NMBS, maar niet over de Gemeenschappen en de Gewesten.

01.13 Minister Johan Vande Lanotte (*Nederlands*): Dat heeft er echt niets mee te maken. Iedereen moet de belastingen betalen die hij verschuldigd is.

01.14 Carl Devlies (CD&V): De regeringen moeten elkaar met respect behandelen en overleggen over maatregelen die een ander beleidsniveau beïnvloeden. Inzake

concerne l'interruption de carrière, les autorités fédérales ont d'ores et déjà changé d'avis après concertation avec les communes. Cette méthode devrait être appliquée également pour les Communautés et les Régions.

01.15 Johan Vande Lanotte, ministre (*en néerlandais*): Le Comité de concertation doit encore se pencher sur cette mesure avant qu'elle ne puisse être approuvée par le Parlement.

01.16 Hendrik Bogaert (CD&V): Je me distancie moi aussi de la réplique mielleuse du chef de groupe du Vlaams Blok. Par contre, le débat et les aveux du ministre me réjouissent. Il faut bien évidemment souligner que l'existence d'un déficit fédéral, y compris dans la sécurité sociale, n'a été reconnue qu'après les élections.

Je prends note du fait que, sans un surplus budgétaire, le Fonds de vieillissement serait une coquille vide. Etant donné que l'avenir n'apportera pas davantage de surplus, nous savons quelles conclusions en tirer.

De par son attitude vis-à-vis des entités fédérées, le ministre semble vouloir traiter le ministre-président flamand Yves Leterme comme il traite Karel Vinck, en provoquant de saines tensions réciproques. Cette situation ne me paraît pas idéale.

La Flandre a peut-être dépassé le budget de cinq millions d'euros - nous pouvons faire vérifier cela d'un point de vue technique - mais ce n'est rien par rapport aux déficits fédéraux qui se montent facilement à des centaines de millions.

Il n'est effectivement pas simple d'avoir un excédent budgétaire dans notre pays compte tenu de l'importance des besoins sociaux. Nous avons dès lors proposé l'année dernière de constituer une provision en début d'année. On pourrait par exemple d'abord mettre 1 milliard de côté par an pour les pensions et entamer ensuite la confection du budget. Cela fait une grande différence, ne fût-ce qu'au niveau de la communication avec la population.

Motions

En conclusion de cette discussion, les motions suivantes ont été déposées.

Une motion de recommandation a été déposée par M. Gerolf Annemans et Mme Nancy Caslo et est libellée comme suit:

loopbaanonderbreking is de federale overheid alvast van mening veranderd nadat ze met de gemeenten had overlegd. Die werkwijze zou ook moeten worden gehanteerd met de Gemeenschappen en Gewesten.

01.15 Minister Johan Vande Lanotte (*Nederlands*): Dit moet, vooraleer het in het Parlement kan worden goedgekeurd, nog in het Overlegcomité worden besproken.

01.16 Hendrik Bogaert (CD&V): Ook ik neem afstand van de poeslieve repliek van de fractieleider van het Vlaams Blok. Ik ben wel blij met het debat en de bekentenissen van de minister. Het is natuurlijk opvallend dat men pas ná de verkiezingen toegeeft dat er wel degelijk een federaal tekort is, ook in de sociale zekerheid.

Ik noteer dat zonder een begrotingsoverschot het Zilverfonds een lege doos is. Als wij weten dat er in toekomst ook geen overschotten zullen zijn, weten we welke conclusie daaruit te trekken.

Met zijn houding tegenover de deelstaten lijkt de minister Vlaams minister-president Yves Leterme te willen behandelen zoals hij dat doet met Karel Vinck, met gezonde wederzijdse spanningen. Dat lijkt me toch niet ideaal.

Vlaanderen heeft het budget misschien wel met vijf miljoen euro overschreven - dat kunnen we technisch laten onderzoeken - maar dat is toch niets in vergelijking met de federale tekorten die gemakkelijk honderden miljoenen bedragen.

Het is inderdaad niet eenvoudig om in ons land een begrotingsoverschot te hebben gezien de vele sociale noden. Wij hebben daarom vorig jaar voorgesteld om in het begin van het jaar een provisie aan te leggen. Men kan bijvoorbeeld eerst 1 miljard per jaar opzij leggen voor de pensioenen en dán aan de begrotingsopmaak beginnen. Alleen al in de communicatie met de bevolking maakt dat een groot verschil uit.

Moties

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door de heer Gerolf Annemans en mevrouw Nancy Caslo en luidt als volgt:

“La Chambre, ayant entendu l'interpellation de M. Gerolf Annemans et la réponse du vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques, recommande au gouvernement de s'atteler sans délai à la politique en trois axes comme proposé par le ministre Frank Vandenbroucke dans sa lettre ouverte du 19 octobre.”

“De Kamer, gehoord de interpellatie van de heer Gerolf Annemans en het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven, beveelt de regering aan onverwijld werk te maken van het driesporenbeleid zoals voorgesteld door Frank Vandenbroucke in zijn open brief van 19 oktober.”

Une motion pure et simple a été déposée par Mme Jacqueline Galant et par MM. Filip Anthuenis, Patrick Lansens, Jean-Claude Maene et Jan Peeters.

Een eenvoudige motie werd ingediend door mevrouw Jacqueline Galant en door de heren Filip Anthuenis, Patrick Lansens, Jean-Claude Maene en Jan Peeters.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement.

Over de moties zal later worden gestemd.

La discussion est close.

De bespreking is gesloten.

La réunion publique de commission est levée à 12h.43.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.43 uur.