



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

mercredi

27-10-2004

Matin

woensdag

27-10-2004

Voormiddag

SOMMAIRE

Question de M. Bruno Van Grootenbrulle au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le remboursement des soins aux victimes de Ghislenghien" (n° 3592)

Orateurs: **Bruno Van Grootenbrulle, Rudy Demotte**, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

Questions jointes de 2

- Mme Greta D'hondt au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le budget d'assistance personnelle" (n° 3649)

- Mme Annemie Turtelboom au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le budget d'assistance personnelle" (n° 4163)

Orateurs: **Greta D'hondt, Annemie Turtelboom, Rudy Demotte**, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

Questions jointes de 4

- Mme Greet Van Gool au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le système de la reprise progressive du travail" (n° 3652)

- Mme Liesbeth Van der Auwera au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "l'activation de personnes en incapacité de travail" (n° 4117)

Orateurs: **Rudy Demotte**, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, **Liesbeth Van der Auwera**

Questions jointes de 6

- M. Mark Verhaegen au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "la fixation d'un plafond en matière de jours de présence dans les structures d'accueil extrascolaire des enfants" (n°s 3694-3919)

- Mme Karin Jiroflée au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les économies réalisées au FESC" (n° 3730)

- M. Patrick De Groote au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "l'accueil extrascolaire des enfants" (n° 3733)

Orateurs: **Mark Verhaegen, Karin Jiroflée, Patrick De Groote, Rudy Demotte**, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

INHOUD

Vraag van de heer Bruno Van Grootenbrulle aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de terugbetaling van de verzorging aan de slachtoffers van de ramp in Gellingen" (nr. 3592)

Sprekers: **Bruno Van Grootenbrulle, Rudy Demotte**, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

Samengevoegde vragen van 2

- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het persoonlijk assistentiebudget" (nr. 3649)

- mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het persoonsgebonden assistentiebudget" (nr. 4163)

Sprekers: **Greta D'hondt, Annemie Turtelboom, Rudy Demotte**, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

Samengevoegde vragen van 4

- mevrouw Greet Van Gool aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het stelsel van de progressieve tewerkstelling" (nr. 3652)

- mevrouw Liesbeth Van der Auwera aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de activering van arbeidsongeschikte personen" (nr. 4117)

Sprekers: **Rudy Demotte**, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, **Liesbeth Van der Auwera**

Samengevoegde vragen van 6

- de heer Mark Verhaegen aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de vastlegging van een plafond inzake aanwezigheidsdagen in de buitenschoolse kinderopvang" (nrs. 3694-3919)

- mevrouw Karin Jiroflée aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de besparingen in het FCUD" (nr. 3730)

- de heer Patrick De Groote aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de buitenschoolse kinderopvang" (nr. 3733)

Sprekers: **Mark Verhaegen, Karin Jiroflée, Patrick De Groote, Rudy Demotte**, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES

du

MERCREDI 27 OCTOBRE 2004

Matin

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN

van

WOENSDAG 27 OKTOBER 2004

Voormiddag

Les questions et interpellations commencent à 10 h 46 sous la présidence de M. Hans Bonte.

01 Question de M. Bruno Van Grootenbrulle au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le remboursement des soins aux victimes de Ghislenghien" (n° 3592)

01.01 Bruno Van Grootenbrulle (PS): Les produits utilisés dans le traitement des grands brûlés ne sont pas toujours remboursés par l'INAMI. Les patients qui passent plus de trois mois à l'hôpital ne bénéficient pas du MAF. De même, les thérapies chez un psychologue ne sont pas prises en charge, et le patient doit supporter un quart des frais liés à la kiné. Il faut également mentionner le problème de la chirurgie reconstructrice, des greffes de peau, du prix des compresses stériles, des bandages et des vêtements compressifs. Face à la situation des victimes de Ghislenghien et des autres grands brûlés, quelles mesures envisagez-vous ?

01.02 Rudy Demotte, ministre (*en français*) : En ce qui concerne la couverture des coûts, j'ai demandé que l'on constitue un dossier technique reprenant les points que vous avez évoqués. Un début de réponse a déjà été apporté. Dans le cadre du débat budgétaire, j'ai défendu l'octroi de crédits réservés à l'accompagnement psychologique pour les grands brûlés.

Il faut apporter quelques nuances à ce que vous avez dit. La couverture du MAF a été étendue à un an. Je tiens également à signaler que la flammazine est une substance remboursée. Enfin,

De vragen en interpellaties vangen aan om 10.21 uur. Voorzitter : de heer Hans Bonte.

01 Vraag van de heer Bruno Van Grootenbrulle aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de terugbetaling van de verzorging aan de slachtoffers van de ramp in Gellingen" (nr. 3592)

01.01 Bruno Van Grootenbrulle (PS): In enkele gevallen betaalt het RIZIV de producten voor de behandeling van zware brandwonden niet terug. De patiënten die langer dan drie maanden in een ziekenhuis verblijven vallen niet onder de MAF-regeling. Hetzelfde geldt voor de therapieën bij een psycholoog die niet terugbetaald worden. De patiënt moet ook een vierde van de kosten verbonden aan kinesitherapie voor eigen rekening nemen. Daarnaast is er nog het probleem van de reconstructieve heelkunde, de huidtransplantaties, de prijs van de steriele windsels, verbanden en drukkleidij. Welke maatregelen zal u nemen om het lot van de slachtoffers van Gellingen en van de andere zwaar verbranden te verzachten?

01.02 Minister Rudy Demotte (*Frans*): Wat de terugbetaling van de kosten betreft, heb ik gevraagd dat een technisch dossier met betrekking tot de door u genoemde punten wordt opgesteld. Er werd reeds een aanzet tot oplossing gegeven. In het kader van het begrotingsdebat heb ik ervoor gepleit dat kredieten voor de psychologische begeleiding van zwaar verbrande patiënten zouden worden uitgetrokken.

Ik moet uw opmerkingen enigszins nuanceren. De maximumfactuur geldt nu voor een periode van één jaar. Ik wil er voorts op wijzen dat flammazine wordt terugbetaald. Tot slot wil ik de aandacht vestigen

je souhaite terminer en soulignant l'importance et la qualité du travail effectué par les prestataires de soins de santé à l'égard des grands brûlés.

01.03 Bruno Van Grootenbrulle (PS): J'ai confiance en votre détermination à faire des propositions dans ce domaine.

L'incident est clos.

02 Questions jointes de

- Mme Greta D'hondt au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le budget d'assistance personnelle" (n° 3649)

- Mme Annemie Turtelboom au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le budget d'assistance personnelle" (n° 4163)

02.01 Greta D'hondt (CD&V): En début d'année, l'ONSS annonçait qu'à partir du 1^{er} janvier 2005, le budget d'assistance personnelle ne pourrait plus être utilisé pour prendre en service les membres de la famille proches. L'ONSS a en effet estimé qu'il ne s'agit plus, dans un tel contexte, d'un contrat de travail puisque celui-ci suppose une relation d'autorité entre travailleur et employeur. Cette décision constitue un mécompte grave pour de nombreux conjoints notamment, qui ont la plupart du temps renoncé à un emploi rémunéré pour administrer les soins que requiert leur partenaire handicapé, grâce au budget d'assistance.

Début mai, j'ai soumis le problème au ministre, qui avait promis une solution. Nous sommes fin octobre et rien n'est réglé. Le ministre envisage-t-il toujours d'apporter une solution au problème? Comment la réglementation va-t-elle être adaptée ?

02.02 Annemie Turtelboom (VLD): Conformément au décret flamand du 17 juillet 2000, les personnes handicapées peuvent disposer d'un budget d'assistance personnelle (BAP). Elles peuvent se faire assister par un parent ou un proche avec lequel elles concluent un contrat. Le gouvernement flamand estime que cet accord peut être assimilé à un contrat de travail.

L'ONSS estime à présent que la relation d'autorité ne peut exister entre personnes apparentées, et n'acceptera dès lors plus ces contrats à partir du 1^{er} janvier 2005. Pourtant, aux termes d'un arrêt de la Cour de cassation du 23 décembre 2002, il ne faut plus rechercher les bases d'un statut de travailleur salarié ou de travailleur indépendant.

op de belangrijke rol van de zorgverleners en op de kwalitatief hoogstaande verzorging die ze de brandwondenpatiënten bieden.

01.03 Bruno Van Grootenbrulle (PS): Ik ben er zeker van dat u op dat vlak de nodige voorstellen zal formuleren.

Het incident is gesloten.

02 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het persoonlijk assistentiebudget" (nr. 3649)

- mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het persoonsgebonden assistentiebudget" (nr. 4163)

02.01 Greta D'hondt (CD&V): Begin dit jaar kondigde de RSZ aan dat het vanaf 1 januari 2005 niet langer mogelijk zou zijn het persoonlijk assistentiebudget te gebruiken om naaste familieleden in dienst te nemen. De RSZ ging ervan uit dat er in dat geval geen sprake meer is van een arbeidsovereenkomst, die een gezagsrelatie tussen werknemer en werkgever veronderstelt. Dit is een streep door de rekening van, onder meer, heel wat echtgenoten die vaak hun betaalde job hebben opgegeven om, gesteund door het persoonlijk assistentiebudget, de verzorging van hun gehandicapte partner op zich te nemen.

Begin mei kaartte ik dit probleem aan bij de minister, die een oplossing in het vooruitzicht stelde. Die is er eind oktober nog altijd niet. Verwacht de minister dat er alsnog een oplossing komt? Hoe zal de regelgeving worden aangepast?

02.02 Annemie Turtelboom (VLD): Ingevolge het Vlaams decreet van 17 juli 2000 kunnen personen met een handicap beschikken over een persoonsgebonden assistentenbudget (PAB). Als assistent kunnen zij een bloed- of aanverwant aanstellen met wie zij een overeenkomst sluiten. Die overeenkomst neemt dan volgens de Vlaamse regering de vorm aan van een arbeidsovereenkomst.

Nu deelt de RSZ mee dat er tussen verwanten geen gezagsrelatie kan zijn, waardoor hij deze overeenkomsten niet meer zal aanvaarden vanaf 1 januari 2005. Nochtans zegt een arrest van het Hof van Cassatie van 23 december 2002 dat er niet langer naar de bouwstenen van een werknemersstatuut of zelfstandig statuut moet worden gezocht.

Le ministre s'est-il déjà concerté avec l'ONSS et le ministre communautaire compétent ? Le ministre adhère-t-il aux arguments de l'ONSS ? A-t-il déjà pris des mesures ?

02.03 Rudy Demotte, ministre (*en néerlandais*): Le problème que pose un contrat avec un parent proche est l'absence d'autorité patronale. Si l'ayant droit a un tuteur, il ne peut conclure aucun contrat de travail avec ce dernier.

J'ai interrogé le gouvernement flamand pour savoir qui fera fonction d'employeur des assistants personnels. S'il s'agit de l'ayant droit, il sera confronté aux tracasseries administratives. Ce n'est pas l'idéal.

La direction générale de la politique sociale du SPF Sécurité sociale a préparé la solution suivante: les assistants personnels seront considérés sur le même plan que les travailleurs dans le cadre de l'arrêté royal du 28 novembre 1969. J'ai déjà soumis à la ministre de l'Emploi une proposition aux fins de modification de cet arrêté. Si les autorités flamandes me présentent avant que le projet soit examiné en Conseil des ministres, j'en tiendrai compte également.

L'ayant droit ne pouvant pas assurer l'exercice de l'autorité dans le cadre du BAP, le service juridique de mon SPF estime que la solution de la mise à disposition est impossible.

À la mi-novembre, l'arrêté royal sera soumis au Conseil des ministres. L'avis du CNT et du Conseil d'État sera ensuite demandé. La modification entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2005. L'ONSS et l'ONSS-APL en sont déjà informés.

Je ne souscris pas à l'analyse de Mme Turtelboom en ce qui concerne l'arrêt de la Cour de cassation.

J'ai effectivement organisé une concertation avec l'ONSS, le SPF Affaires sociales et le ministre de l'Emploi afin de dégager une solution pragmatique. Nous avons conclu que l'adaptation de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 est la seule manière de remédier à cette situation.

02.04 Greta D'hondt (CD&V): Je puis comprendre l'attitude de l'ONSS mais elle conduit naturellement à des drames humains étant donné que le Fonds flamand a déclaré qu'il était possible d'intervenir en tant qu'employeur.

Je me réjouis de la solution du ministre, qui passe par la sécurité sociale plutôt que par la loi sur les

Heeft de minister al overlegd met de RSZ en de bevoegde gemeenschapsminister? Aanvaardt de minister de argumentatie van de RSZ? Heeft de minister al maatregelen getroffen?

02.03 Minister Rudy Demotte (*Nederlands*): Het probleem bij een overeenkomst met een nauwe verwant is de afwezigheid van het werkgeversgezag. Als de rechthebbende een voogd heeft, kan hij geen arbeidsovereenkomst sluiten met die voogd.

Ik heb de Vlaamse regering ondervraagd over de kwestie wie als werkgever van de persoonlijke assistenten zal fungeren. Als dat de rechthebbende is, zal hij worden geconfronteerd met administratieve rompslomp. Dat is dus niet ideaal.

De directie-generaal Sociaal Beleid van de FOD Sociale Zekerheid heeft volgende oplossing klaar: de persoonlijke assistenten worden gelijkgesteld met werknemers in het kader van het KB van 28 november 1969. Ik heb de minister van Werk al een voorstel tot wijziging van dit KB gedaan. Als de Vlaamse overheid mij een antwoord bezorgd voor het ontwerp aan de Ministerraad wordt voorgelegd, zal ik daar ook rekening mee houden.

Daar de rechthebbende het gezag op het PAB niet kan uitoefenen, is volgens de juridische dienst van mijn FOD de oplossing van de terbeschikkingstelling onmogelijk.

Midden november wordt het KB voorgelegd aan de Ministerraad, dan wordt het advies van de NAR en van Raad van State gevraagd. De wijziging zal op 1 januari 2005 in werking treden. De RSZ en RSZ-PPO zijn al op de hoogte.

Ik deel de analyse van mevrouw Turtelboom over het arrest van het Hof van Cassatie niet.

Ik heb wel degelijk overleg gepleegd met de RSZ, de FOD Sociale Zaken en de minister van Werk om een pragmatische oplossing te vinden. Wij zijn tot het besluit gekomen dat de aanpassing van het KB van 28 november 1969 de enige manier is om de zaken te regelen.

02.04 Greta D'hondt (CD&V): Ik heb begrip voor de houding van de RSZ, maar ze leidt natuurlijk wel tot menselijke drama's omdat het Vlaams Fonds heeft gezegd dat men wel als werkgever kon optreden.

Ik ben blij met de oplossing van de minister, via de

contrats de travail. Le problème demeure évidemment quant au fond. Je me pose également des questions à propos de l'arrêt de la Cour de cassation, mais ceci est un autre débat.

Le calendrier en fonction duquel seront introduites les modifications est très important pour les personnes concernées et il convient donc d'y prêter grande attention.

02.05 Annemie Turtelboom (VLD): L'arrêt de la Cour de cassation existe, qu'on le veuille ou non.

Le ministre a résolu la question par le biais de la sécurité sociale. Il faut veiller attentivement à respecter le calendrier des étapes intermédiaires pour que la modification de la loi puisse entrer en vigueur à partir du premier janvier 2005.

L'incident est clos.

03 Questions jointes de

- Mme Greet Van Gool au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le système de la reprise progressive du travail" (n° 3652)
- Mme Liesbeth Van der Auwera au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "l'activation de personnes en incapacité de travail" (n° 4117)

03.01 Greet Van Gool (sp.a-spirit): Le gouvernement souhaite que davantage de personnes travaillent plus longtemps, mais il ne peut, à cet égard perdre de vue les bénéficiaires d'une allocation d'incapacité de travail. La nouvelle réglementation du système de mise au travail progressive, qui a débuté le 1^{er} avril 2002, est financièrement désavantageuse pour de nombreux travailleurs. En juillet 2004, le ministre m'a annoncé que le comité de gestion de l'assurance indemnités des travailleurs salariés examinait les possibilités de modification de la réglementation. Quel est l'état du dossier ?

Le travailleur qui cumule une allocation avec une rémunération risque de perdre le statut VIPO. Le comité de gestion devait également examiner cette affaire dans le cadre d'un plan pluriannuel. Où en est ce plan ? Une solution est-elle en préparation pour le statut VIPO ?

03.02 Rudy Demotte, ministre (en néerlandais): J'ai en effet demandé au comité de gestion d'examiner les problèmes relatifs à la réinsertion et de formuler des propositions pouvant être mises en

sociale zekerheid in plaats van via de wet op de arbeidsovereenkomst. Het probleem blijft ten gronde wel bestaan. Ik heb ook mijn twijfels bij het arrest van het Hof van Cassatie, maar dat is een andere discussie.

De timing van de wijziging is voor de betrokkenen van groot belang en moet goed in het oog worden gehouden.

02.05 Annemie Turtelboom (VLD): Dat arrest van het Hof van Cassatie is er gewoon, of men het daar nu mee eens is of niet.

De minister heeft voor een goede oplossing gezorgd via de sociale zekerheid. We moeten goed op de timing van de tussentijdse stappen letten opdat de wetswijziging inderdaad op 1 januari 2005 in werking kan treden.

Het incident is gesloten.

03 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Greet Van Gool aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het stelsel van de progressieve tewerkstelling" (nr. 3652)
- mevrouw Liesbeth Van der Auwera aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de activering van arbeidsongeschikte personen" (nr. 4117)

03.01 Greet Van Gool (sp.a-spirit): De regering wil dat meer mensen langer werken, maar mag mensen met een arbeidsongeschiktheidsuitkering daarbij niet uit het oog verliezen. De nieuwe regeling voor het systeem van progressieve tewerkstelling, die op 1 april 2002 van start ging, is financieel nadelig voor heel wat mensen. In juli 2004 zei de minister me dat het beheerscomité van de verzekering voor werknemers onderzocht hoe de regeling kon worden aangepast. Wat is de stand van zaken?

Wie een uitkering combineert met loon, kan het WIGW-statuuut verliezen. Ook die zaak zou het beheerscomité onderzoeken in het kader van een meerjarenplan. Hoeveel staat het met dat plan? Is er een oplossing in de maak voor het WIGW-statuuut?

03.02 Minister Rudy Demotte (Nederlands): Ik heb het beheerscomité inderdaad gevraagd de problemen inzake herinschakeling te onderzoeken en voorstellen te formuleren die op verschillende

oeuvre à des moments différents. Le point le plus urgent a trait à la règle de cumul pour la détermination de l'indemnité en fonction du montant du revenu professionnel. La suppression de la mesure transitoire pour les situations qui existaient déjà avant le 1^{er} avril 2004 permet d'uniformiser la réglementation et de la rendre plus équitable. La proposition du comité de gestion a été transformée en un arrêté royal qui me sera soumis d'ici peu.

Les questions relatives au statut VIPO ont trait à un ensemble de mesures relatives à la réinsertion de personnes en incapacité de travail, mesures que la cellule de soutien logistique examine actuellement. La plupart des mesures ont trait à l'assurance indemnités, les autres mesures ayant trait à d'autres secteurs de la sécurité sociale. La reprise de l'exercice d'une activité professionnelle par un titulaire en incapacité de travail, qui perçoit de ce fait des revenus plus élevés, peut avoir une incidence négative sur son statut ainsi que sur celui des membres de son ménage.

Les efforts consentis par un travailleur ne doivent pas déboucher sur une perte d'avantages sociaux. Ce problème est complexe et doit faire l'objet d'un examen permanent. C'est ainsi que l'on pourra élaborer un ensemble de mesures cohérentes et étalées dans le temps.

03.03 Greet Van Gool (sp.a-spirit): Le problème est en effet complexe mais il est d'importance. Les mesures en matière d'emploi ne doivent pas être axées uniquement sur les plus de 50 ans.

Si les mesures de transition en matière de reprise progressive du travail sont abrogées, la situation se détériorera encore. Le discours du ministre n'est-il pas quelque peu contradictoire? Quel est le calendrier prévu en ce qui concerne l'ensemble des mesures ainsi qu'en ce qui concerne le statut VIPO? Des moyens ont-ils été prévus au budget?

03.04 Liesbeth Van der Auwera (CD&V): Les travailleurs malades et invalides occupant un emploi à temps partiel perçoivent une allocation complémentaire de la mutualité. Le mode de calcul appliqué depuis le 1^{er} avril 2002 s'avère cependant moins avantageux que prévu. D'où une mesure de transition qui a été prolongée une seule fois.

Cette mesure de transition sera-t-elle encore prolongée? Un nouveau système sera-t-il mis sur pied? Quand? A-t-on déjà examinée la perte d'autres avantages? Est-il judicieux de maintenir la liaison au revenu mais d'augmenter le plafond des revenus proportionnellement à ce qui est prévu dans le régime de cumul dans le cadre de la

tijdstippen kunnen worden uitgevoerd. Het dringendste punt betreft de cumulatieregel voor de bepaling van de uitkering naargelang van de hoogte van het beroepsinkomen. Door de overgangsmaatregel voor situaties die al voor 1 april 2004 bestonden af te schaffen, wordt de regeling eenvormiger en billijker. Het voorstel van het beheerscomité werd omgezet in een KB dat mij binnenkort wordt voorgelegd.

De vragen inzake het WIGW-statuut houden verband met een totaalpakket maatregelen inzake herinschakeling van arbeidsongeschikten. De cel Beleidsondersteuning onderzoekt dat pakket momenteel. De meeste maatregelen hebben te maken met de verzekering voor uitkeringen. Andere slaan op andere sectoren van de sociale zekerheid. Wanneer een arbeidsongeschikte gerechtigde een beroepsactiviteit hervat en daardoor meer inkomsten binnenrijft, kan dat een nadelige invloed hebben op zijn statuut en op dat van de leden van zijn huishouden.

De inspanning van een werknemer mag niet leiden tot het verlies van sociale voordelen. De problematiek is complex en moet voortdurend worden onderzocht. Op die wijze kan men komen tot een gefaseerd en samenhangend pakket maatregelen.

03.03 Greet Van Gool (sp.a-spirit): Het probleem is inderdaad complex, maar het is vooral belangrijk. Maatregelen inzake werk mogen niet enkel op vijftigplussers gericht zijn.

Als de overgangsmaatregelen inzake progressieve tewerkstelling worden afgeschaft, zal de toestand nog verslechteren. Is er niet enige tegenspraak in het discours van de minister? Wat is de timing inzake het totaalpakket van maatregelen en inzake het WIGW-statuut? Werden middelen vrijgemaakt in de begroting?

03.04 Liesbeth Van der Auwera (CD&V): Zieke en invalide werknemers die deeltijds werken, krijgen een aanvullende uitkering van het ziekenfonds. De berekeningswijze die sinds 1 april 2002 werd toegepast, bleek minder gunstig dan verwacht. Daarom werd een overgangsmaatregel ingevoerd die eenmalig werd verlengd.

Zal de overgangsmaatregel nogmaals worden verlengd? Komt er een nieuw systeem? Wanneer? Werd al onderzoek verricht inzake het verlies van andere voordelen? Is het zinvol om de koppeling aan het inkomen te behouden maar de inkomensgrens evenredig te verhogen met de cumulatieregeling binnen de ZIV-wetgeving?

législation AMI?

03.05 Rudy Demotte, ministre (*en néerlandais*): Je n'improviserai pas sur ces aspects techniques, mais je transmettrai une réponse écrite aux auteurs des questions. Il m'est également impossible de répondre à présent aux questions de Mme Van Gool sur le calendrier. Des concertations sur le budget sont en effet encore en cours.

03.06 Greet Van Gool (sp.a-spirit): J'aimerais obtenir une réponse au plus vite. L'ambiguïté est parfois source d'inquiétude.

03.07 Rudy Demotte, ministre (*en néerlandais*): Mme Van Gool recevra une réponse dans les prochains jours.

03.08 Liesbeth Van der Auwera (CD&V): J'insiste également pour que l'on agisse avec diligence.

L'incident est clos.

04 Questions jointes de

- M. Mark Verhaegen au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "la fixation d'un plafond en matière de jours de présence dans les structures d'accueil extrascolaire des enfants" (n°s 3694-3919)
- Mme Karin Jiroflée au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les économies réalisées au FESC" (n° 3730)
- M. Patrick De Groote au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "l'accueil extrascolaire des enfants" (n° 3733)

04.01 Mark Verhaegen (CD&V): Le nombre d'enfants qui doivent être accueillis avant ou après les heures de classe ne fait qu'augmenter. Les communes ont réalisé d'importants investissements pour satisfaire les besoins des enfants et pour se conformer aux prescriptions de Kind en Gezin. Elles risquent à présent d'être les victimes de leur diligence et de leur succès. En effet, depuis le mois de septembre, les subventions du Fonds des équipements et des services collectifs destinées aux frais de fonctionnement sont limitées.

Le ministre sait-il que le niveau fédéral répercute les frais sur le niveau local? Une concertation a-t-elle été menée avec les responsables communaux représentatifs? Avec quel résultat? Comment le ministre compte-t-il résoudre le problème?

04.02 Karin Jiroflée (sp.a-spirit): Le Fonds d'équipements et de services collectifs (FESC)

03.05 Minister Rudy Demotte (*Nederlands*): Ik zal niet improviseren over technische aspecten, maar bezorg de vraagstellers een schriftelijk antwoord. Ook op de vragen van mevrouw van Gool inzake timing kan ik nu niet antwoorden. Er is nog overleg aan de gang over het budget.

03.06 Greet Van Gool (sp.a-spirit): Ik ontvang graag zo snel mogelijk een antwoord. Onduidelijkheid leidt soms tot ongerustheid.

03.07 Minister Rudy Demotte (*Nederlands*): Mevrouw van Gool krijgt het antwoord over enkele dagen.

03.08 Liesbeth Van der Auwera (CD&V): Ik dring eveneens aan op spoed.

Het incident is gesloten.

04 Samengevoegde vragen van

- de heer Mark Verhaegen aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de vastlegging van een plafond inzake aanwezigheidsdagen in de buitenschoolse kinderopvang" (nrs. 3694-3919)
- mevrouw Karin Jiroflée aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de besparingen in het FCUD" (nr. 3730)
- de heer Patrick De Groote aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de buitenschoolse kinderopvang" (nr. 3733)

04.01 Mark Verhaegen (CD&V): Steeds meer kinderen worden voor- of naschools opgevangen. De gemeenten investeerden fors om het de kinderen naar de zin te maken en om te voldoen aan de voorschriften van Kind en Gezin. Ze dreigen nu echter het slachtoffer te worden van hun ijver en succes. Sinds september worden de subsidies van het Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten voor de werkingskosten immers begrensd.

Heeft de minister er weet van dat het federale niveau de kosten afwentelt op het lokale niveau? Werd overleg gepleegd met de representatieve gemeentelijke gesprekspartners? Wat leverde dat op? Hoe zal de minister het probleem oplossen?

04.02 Karin Jiroflée (sp.a-spirit): Het Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten (FCUD) voert

réalise des économies dans le secteur des garderies extrascolaires depuis le 1^{er} septembre 2004. Ces mesures entraînent un manque à gagner considérable pour de nombreuses initiatives d'accueil et constituent une nouvelle saignée financière pour les administrations locales qui organisent de telles initiatives. Pour 2004, le FESC affiche un déficit structurel de 4,5 millions d'euros. A partir du 1^{er} janvier 2005, de nouvelles économies sont prévues. Le Conseil des Ministres de mars 2004 a cependant inscrit un montant de 15 millions d'euros pour le FESC en 2005. De quelle manière ce montant sera-t-il affecté ? Les économies ont-elles été annulées à la suite de cette décision ? Quelle est la position du ministre à cet égard ?

04.03 Patrick De Groot (N-VA): En juillet 2004, il s'est avéré que la garde d'enfant coûtera plus cher à l'avenir. Le FESC enregistre un déficit de 4,5 millions d'euros. C'est la raison pour laquelle on procédera à des économies substantielles. Les économies actuelles et futures auront une incidence sur le personnel, les heures de garde, la qualité et surtout le prix. La garde d'enfant est souvent organisée par les administrations communales, à qui les moyens font défaut. Elles répercuteront la hausse des prix sur les parents. Ce sont essentiellement les mesures entrant en vigueur au début de l'année 2005 qui causeront des dégâts.

A-t-on tenu compte de l'incidence financière et administrative sur les communes ? Y a-t-il une concertation avec les Communautés ? Quel lien peut-on établir avec les chiffres des Communautés ? Les mesures mises en œuvre modifient-elles ces chiffres ? Les économies ne vont-elles pas à l'encontre de la décision du Conseil des ministres du mois de mars 2004 ? Il a également été décidé que les investissements ne pouvaient plus faire partie des frais de fonctionnement. S'agit-il d'un scénario d'extinction ou les mesures s'appliquent-elles déjà aux programmes d'investissement existants ?

04.04 Rudy Demotte, ministre (*en néerlandais*): Les ressources du FESC proviennent des cotisations patronales. En dépit des moratoires relatifs aux projets, ces ressources ne suffisent plus, depuis 2002, à couvrir les dépenses. Le nombre accru de jours de présence ainsi que le coût salarial plus important en raison de la réforme Copernic ont fait grimper les frais de fonctionnement. En 2002 et en 2003, les déficits ont été compensés par les réserves constituées antérieurement. Le déficit structurel menace à partir de 2004. Le comité de gestion a élaboré des

sedert 1 septembre 2004 besparingen door in de sector van de buitenschoolse kinderopvang. Dit betekent een financiële aderlating voor heel wat initiatieven en een nieuwe financiële aderlating voor de lokale besturen die dergelijke initiatieven opstarten. Voor 2004 heeft het FCUD een structureel tekort van 4,5 miljoen euro. Vanaf 1 januari 2005 komen er bijkomende besparingen. Nochtans voorzag de Ministerraad in maart 2004 in 15 miljoen euro voor het FCUD in 2005. Wat gebeurt er met dit bedrag ? Worden omwille van die 15 miljoen euro de besparingen teruggedraaid ? Hoe staat de minister tegenover deze maatregelen ?

04.03 Patrick De Groot (N-VA): In juli 2004 is gebleken dat kinderopvang in de toekomst duurder zal worden. Het FCUD heeft een tekort van 4,5 miljoen euro. Daarom wordt er fors bespaard. De huidige en toekomstige besparingen zullen hun weerslag hebben op het personeel, de opvanguren, de kwaliteit en vooral de prijs. De kinderopvang wordt vaak georganiseerd door gemeentebesturen die krap bij kas zitten. Zij zullen de hogere prijs doorrekenen aan de ouders. Het zijn voornamelijk de maatregelen die ingaan begin 2005, die pijn zullen doen.

Heeft men rekening gehouden met de financiële en administratieve weerslag op de gemeenten ? Is er overlegd met de Gemeenschappen ? Hoe ligt de verhouding in de cijfers van de Gemeenschappen ? Komen er hierin wijzigingen door de maatregelen ? Zijn de besparingen niet in tegenspraak met beslissing van de Ministerraad van maart 2004 ? Men heeft ook beslist dat investeringen geen deel meer mogen uitmaken van de werkingskosten. Gaat het hier om een uitdovingsscenario of is dit reeds van kracht voor bestaande investeringsprogramma's ?

04.04 Minister Rudy Demotte (*Nederlands*): Het FCUD haalt zijn inkomsten uit werkgeversbijdragen. Ondanks de ingestelde moratoria op projecten volstaan deze inkomsten sedert 2002 niet meer om de uitgaven te dekken. De werkingskosten zijn gestegen door het groter aantal aanwezigheidsdagen en de toegenomen loonkosten door de toepassing van de Copernicushervorming. In 2002 en 2003 werden de tekorten opgevangen door de reserves uit het verleden. Vanaf 2004 dreigt een structureel tekort. Het beheerscomité heeft gewerkt aan maatregelen

mesures visant à modifier sa façon de travailler dans le respect de la décision du Conseil des ministres du 15 mars 2004. Ces mesures requièrent une adaptation de la part des promoteurs et des pouvoirs subordonnés. Voilà pourquoi j'ai insisté auprès du comité pour qu'une série de mesures soit reportée au 1^{er} janvier 2005. A l'heure actuelle, les partenaires sociaux gérant le FESC étudient encore l'application des mesures d'économie. J'attends avec impatience leurs nouvelles propositions.

La répartition des moyens financiers entre les Communautés est régie par les dispositions objectives du règlement particulier du 2 septembre 1997. La dernière répartition définitive connue entre les Communautés est celle des subsides qui ont été payés en 2002: 24.178.000 euros ont été attribués à des promoteurs néerlandophones et 21.519 à des promoteurs francophones. Nous ne disposons pas encore de chiffres définitifs pour 2003. 84% des dossiers sont clôturés. Selon une estimation provisoire, 25.601.000 euros seraient attribués côté néerlandophone et 21.721.000 côté francophone. Le budget 2004 prévoit 51.668.000 euros de dépenses et 45.834.000 euros de recettes. Selon certaines estimations, 27.847.000 euros seraient attribués aux promoteurs néerlandophones et 23.821.000 aux promoteurs francophones.

Les 15 millions d'euros supplémentaires envisagés ne permettent pas de ramener les économies dans le système de subventions actuel du FESC car celui-ci est lié à la subvention par prestation. L'effet de l'économie se fera sentir tant que le système de subventions actuel existera. Un nouveau système de subventions permettra aux moyens supplémentaires du Conseil des ministres d'Ostende de venir augmenter le budget actuel.

04.05 Mark Verhaegen (CD&V): J'espère que l'incidence sur les finances des communes sera également étudiée. L'hypocrisie de l'Etat fédéral envenime les relations avec les communes. Les dépenses importantes du FESC, causées par la forte croissance de la garde extrascolaire, pèsent sur les finances des communes. Ces dernières doivent en effet investir dans l'infrastructure. On ne peut pas changer les règles du jeu en cours de match.

04.06 Karin Jiroflée (sp.a-spirit): Ces 15 millions d'euros n'apporteront pas de solution. Je salue les efforts du ministre mais ils sont insuffisants. La situation est intenable. En matière de garde d'enfant, il faut sans cesse louvoyer entre les différents systèmes de subsides. Et ceux-ci sont à

die het hoofd kunnen bieden aan een andere wijze van functioneren en de beslissing van de Ministerraad van 15 maart 2004. Deze maatregelen vragen een aanpassing van de promotoren en de lagere overheden. Ik heb er daarom bij het beheerscomité op aangedrongen om een aantal maatregelen naar 1 januari 2005 te verschuiven. De sociale partners die het FCUD beheren, onderzoeken momenteel nog de toepassing van de besparingsmaatregelen. Ik hoop dat ze vlug nieuwe maatregelen voorstellen.

De verdeling van de geldmiddelen tussen de Gemeenschappen gebeurt via objectieve bepalingen in het bijzonder reglement van 2 september 1997. De laatst gekende definitieve verdeling onder de Gemeenschappen is die van de uitbetaalde subsidies in 2002: 24.178.000 euro ging naar Nederlandstalige promotoren, 21.519.000 naar Franstalige. Voor 2003 zijn er nog geen definitieve cijfers. Van de dossiers is nu 84 procent afgewerkt. Een voorlopige raming spreekt over 25.601.000 euro subsidies aan Nederlandstalige kant en 21.721.000 euro aan Franstalige kant. In de begroting 2004 staan 51.668.000 euro uitgaven tegenover 45.834.000 inkomsten. Ramingen spreken over 27.847.000 euro voor de Nederlandstalige promotoren en 23.821.000 euro voor de Franstalige.

De in het vooruitzicht gestelde 15 miljoen euro extra maken het niet mogelijk de besparing in het huidige FCUD-subsidiesysteem terug te schroeven omdat dit gekoppeld is aan de betoelaging per prestatie. Het effect van de besparing geldt zolang het huidige subsidiesysteem bestaat. Bij een nieuw subsidiesysteem kunnen de extra middelen van de Ministerraad van Oostende het huidige budget vergroten.

04.05 Mark Verhaegen (CD&V): Ik hoop dat ook de impact op de gemeentelijke financiën wordt onderzocht. De deloyale houding van de federale overheid verzuurt de relatie met de gemeenten. De fikse uitgaven van het FCUD, veroorzaakt door de forse groei van de buitenschoolse kinderopvang, bezwaren de gemeentelijke financiën. De gemeenten moeten immers volgen met investeringen in infrastructuur. Men mag de spelregels niet wijzigen tijdens de match.

04.06 Karin Jiroflée (sp.a-spirit): Die 15 miljoen euro lossen niets op. Ik waardeer de inspanningen van de minister, maar er moet meer gebeuren. De toestand is onhoudbaar. In de kinderopvang moet men voortdurend schipperen met alle verschillende subsidiesystemen en nu worden die zonder overleg

présent réduits sans aucune concertation préalable. J'insiste pour que le gouvernement fédéral et les Communautés prennent des initiatives afin d'améliorer la réglementation et de mieux structurer le secteur de la garde d'enfant. Ce sont aujourd'hui les autorités locales qui sont sanctionnées pour leurs bonnes initiatives.

04.07 Patrick De Groote (N-VA): Je m'associe à ces propos. Les économies du gouvernement fédéral grèvent le budget des administrations locales, qui se garderont bien d'encore prendre des initiatives si le fédéral se dérobe. Le report des mesures à 2005 n'est pas une solution.

La séance est suspendue à 11h.30.

Elle est reprise à 11h.37.

Le **président**: Force m'est de constater que le ministre semble attacher plus d'importance à la presse qu'au Parlement. Il avait demandé une suspension de cinq minutes. Nous attendons à présent depuis déjà plus d'un quart d'heure. Je clôture la réunion.

La réunion publique de commission est levée à 11h.38.

ook nog teruggeschroefd. Ik dring erop aan dat de federale overheid en de Gemeenschappen initiatieven nemen om de regelgeving te stroomlijnen en de kinderopvangsector beter te structureren. Nu worden de lokale overheden gestraft voor hun goede initiatieven.

04.07 Patrick De Groote (N-VA): Ik sluit mij daarbij aan. De besparing van de federale regering belast de lokale besturen. Zij zullen zich ervoor hoeden nog initiatieven te starten als de federale overheid hen in de steek laat. De maatregelen uitstellen naar 2005 lost niets op.

De vergadering wordt geschorst om 11.30 uur.

De vergadering wordt hervat om 11.37 uur.

De **voorzitter**: Ik moet vaststellen dat de minister de pers blijkbaar belangrijker vindt dan het Parlement. De door hem gevraagde vijf minuten schorsing zijn ondertussen al uitgelopen tot meer dan een kwartier. Ik sluit de vergadering.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.38 uur.