



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

mardi

26-10-2004

Après-midi

dinsdag

26-10-2004

Namiddag

SOMMAIRE

Question de M. Jo Vandeurzen au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les prestations saisonnières et occasionnelles dans le secteur de la fruiticulture" (n° 3622)
Orateurs: Jo Vandeurzen, Hervé Jamar, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

Question de M. Jean-Marc Delizée au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'état d'avancement du projet de construction du centre des Finances de Philippeville" (n° 3566)
Orateurs: Jean-Marc Delizée, Hervé Jamar, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la procédure de décision au sein du collège du Service des décisions anticipées en matière fiscale" (n° 3673)
Orateurs: Carl Devlies, Hervé Jamar, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la conservation dans le dossier permanent d'une copie du dossier relatif à la décision anticipée" (n° 3674)
Orateurs: Carl Devlies, Hervé Jamar, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les domaines pour lesquels une décision anticipée en matière fiscale ne peut être obtenue" (n° 3675)
Orateurs: Carl Devlies, Hervé Jamar, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les réformes au sein de l'administration du cadastre, de l'enregistrement et des domaines" (n° 3906)
Orateurs: Carl Devlies, Hervé Jamar, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les chemins vicinaux" (n° 3907)
Orateurs: Carl Devlies, Hervé Jamar, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

INHOUD

Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "seizoens- en gelegenheidswerk in de fruitsector" (nr. 3622)
Sprekers: Jo Vandeurzen, Hervé Jamar, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

Vraag van de heer Jean-Marc Delizée aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de vorderingen van het bouwproject van het Financiecentrum van Philippeville" (nr. 3566)
Sprekers: Jean-Marc Delizée, Hervé Jamar, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de wijze van beslissen binnen het college van de Dienst voorafgaande beslissingen in fiscale zaken" (nr. 3673)
Sprekers: Carl Devlies, Hervé Jamar, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de bewaring van een kopie van het dossier inzake de voorafgaande beslissing in het permanent dossier" (nr. 3674)
Sprekers: Carl Devlies, Hervé Jamar, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de domeinen waarover geen voorafgaande beslissingen in fiscale zaken kan worden verkregen" (nr. 3675)
Sprekers: Carl Devlies, Hervé Jamar, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de hervormingen bij de administratie van het kadaster, de registratie en de domeinen" (nr. 3906)
Sprekers: Carl Devlies, Hervé Jamar, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de buurtwegen" (nr. 3907)
Sprekers: Carl Devlies, Hervé Jamar, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

Question de M. Richard Fournaux au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'augmentation du prix des produits pétroliers" (n° 4024) <i>Orateurs:</i> Richard Fournaux, Hervé Jamar , secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale	8	Vraag van de heer Richard Fournaux aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de prijsstijging van de olieproducten" (nr. 4024) <i>Sprekers:</i> Richard Fournaux, Hervé Jamar , staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude	8
Question de M. Eric Massin au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les bâtiments judiciaires à Charleroi" (n° 4045) <i>Orateurs:</i> Eric Massin, Hervé Jamar , secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale	10	Vraag van de heer Eric Massin aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de gerechtsgebouwen te Charleroi" (nr. 4045) <i>Sprekers:</i> Eric Massin, Hervé Jamar , staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude	10
Question de M. Bart Tommelein au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la répartition de la restitution d'impôt entre les conjoints séparés de fait" (n° 4095) <i>Orateurs:</i> Bart Tommelein, Hervé Jamar , secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale	11	Vraag van de heer Bart Tommelein aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de verdeling van teruggave van belasting onder feitelijk gescheiden echtgenoten" (nr. 4095) <i>Sprekers:</i> Bart Tommelein, Hervé Jamar , staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude	11
Question de M. François-Xavier de Donnea au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la quatrième Ecole européenne". (n° 4060) <i>Orateurs:</i> François-Xavier de Donnea, Hervé Jamar , secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale	13	Vraag van de heer François-Xavier de Donnea aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de vierde Europese school" (nr. 4060) <i>Sprekers:</i> François-Xavier de Donnea, Hervé Jamar , staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude	13
Question de M. François-Xavier de Donnea au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le crédit impôt remboursable pour les dépenses d'investissements" (n° 4061) <i>Orateurs:</i> François-Xavier de Donnea, Hervé Jamar , secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale	14	Vraag van de heer François-Xavier de Donnea aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het terugbetaalbaar belastingkrediet voor investeringsuitgaven" (nr. 4061) <i>Sprekers:</i> François-Xavier de Donnea, Hervé Jamar , staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude	14
Question de M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le leasing financier de voitures aux Pays-Bas" (n° 4073) <i>Orateurs:</i> Dirk Van der Maelen , président du groupe sp.a-spirit, Hervé Jamar , secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale	15	Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de financiële leasing van wagens in Nederland" (nr. 4073) <i>Sprekers:</i> Dirk Van der Maelen , voorzitter van de sp.a-spirit-fractie, Hervé Jamar , staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude	15
Question de Mme Trees Pieters au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la déductibilité des frais de restaurant" (n° 4085) <i>Orateurs:</i> Trees Pieters, Hervé Jamar , secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale	16	Vraag van mevrouw Trees Pieters aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de aftrekbaarheid van de restaurantkosten" (nr. 4085) <i>Sprekers:</i> Trees Pieters, Hervé Jamar , staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude	16
Question de M. Servais Verherstraeten au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'arriéré en matière de recouvrement" (n° 4092)	18	Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de invorderingsachterstand" (nr. 4092)	18

Orateurs: **Servais Verherstraeten, Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

Sprekers: **Servais Verherstraeten, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le diesel utilisé à des fins professionnelles" (n° 4109)

20

Orateurs: **Carl Devlies, Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de professionele diesel" (nr. 4109)

20

Sprekers: **Carl Devlies, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

Question de M. Luc Gustin au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'immunisation des bénéfices des sociétés novatrices" (n° 4110)

22

Orateurs: **Luc Gustin, Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

Vraag van de heer Luc Gustin aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de vrijstelling van belasting op de winst van innovatievennootschappen" (nr. 4110)

22

Sprekers: **Luc Gustin, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

Question de Mme Liesbeth Van der Auwera au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le calcul du précompte professionnel après un divorce" (n° 4111)

22

Orateurs: **Liesbeth Van der Auwera, Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

Vraag van mevrouw Liesbeth Van der Auwera aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de berekening van de bedrijfsvoorheffing na echtscheiding" (nr. 4111)

22

Sprekers: **Liesbeth Van der Auwera, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la contradiction éventuelle entre la mesure fiscale fédérale et la politique locale relative au sport des jeunes" (n° 4125)

24

Orateurs: **Carl Devlies, Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de eventuele strijdigheid van de federale belastingsmaatregel met het lokale jeugdsportbeleid" (nr. 4125)

24

Sprekers: **Carl Devlies, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

**COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGET**

du

MARDI 26 OCTOBRE 2004

Après-midi

**COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING**

van

DINSDAG 26 OKTOBER 2004

Namiddag

La réunion publique est ouverte à 14h.30 par M. François-Xavier de Donnea, président.

01 Question de M. Jo Vandeurzen au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les prestations saisonnières et occasionnelles dans le secteur de la fruiticulture" (n° 3622)

01.01 Jo Vandeurzen (CD&V): Les prestations saisonnières ou occasionnelles dans le secteur de la fruiticulture ressortissent-elles à la législation relative aux contrats de travail et sont-elles dès lors soumises au précompte professionnel comme une rémunération ordinaire, ou sont-elles soumises à un précompte professionnel variable de 27,27 à 37,27 pour cent ?

01.02 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (*en néerlandais*): Aux termes du n° 275/97.1 du commentaire administratif du CIR, les rémunérations octroyées aux travailleurs occasionnels du secteur de l'horticulture sont soumises, en ce qui concerne le précompte professionnel, à un tarif unique de 11,33 pour cent. S'agissant des rémunérations payées ou octroyées en 2004, le tarif a été ramené à 11,11 pour cent.

L'incident est clos.

02 Question de M. Jean-Marc Delizée au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'état d'avancement du projet de construction du centre des Finances de Philippeville" (n° 3566)

02.01 Jean-Marc Delizée (PS): Le projet de centre des finances de Philippeville existe depuis déjà huit ans. La régie des bâtiments a dû attendre que le département des finances lui transmette les

De vergadering wordt geopend om 14.30 uur door de heer François-Xavier de Donnea, voorzitter.

01 Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "seizoens- en gelegenheidswerk in de fruitsector" (nr. 3622)

01.01 Jo Vandeurzen (CD&V): Valt seizoens- of gelegenheidswerk in de fruitsector onder de wetgeving op de arbeidsovereenkomsten, zodat dit als gewone bezoldiging onderworpen is aan de bedrijfsvoorheffing of is het onderworpen aan een veranderlijke bedrijfsvoorheffing van 27,27 tot 37,27 procent?

01.02 Staatssecretaris Hervé Jamar (*Nederlands*): Volgens nr. 275/97.1 van de administratieve commentaar op het WIB zijn de bezoldigingen toegekend aan de in de tuinbouw tewerkgestelde toevallige werknemers onderworpen aan het eenvormig tarief van 11,33 procent bedrijfsvoorheffing. Voor de in 2004 betaalde of toegekende bezoldigingen werd het tarief verminderd tot 11,11 procent.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Jean-Marc Delizée aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de vorderingen van het bouwproject van het Financiecentrum van Philippeville" (nr. 3566)

02.01 Jean-Marc Delizée (PS): De plannen voor de bouw van een Financiecentrum in Philippeville bestaan al acht jaar. De Regie der Gebouwen heeft moeten wachten tot het departement Financiën de nodige inlichtingen met betrekking tot de behoeften

renseignements sur les besoins en mètres-carré et en nombre de personnel pour présenter une esquisse et solliciter un permis d'urbanisme.

Le centre constitue une sorte de chancre au cœur de Philippeville et la ville est inquiète de voir qu'après autant d'années, rien n'est encore fait.

Les questions d'urbanisme sont réglées et les autorités communales s'interrogent sur les intentions du ministère des finances.

Des délais ont-ils été fixés pour réaliser le projet ?

Envisagez-vous toujours de rassembler les fonctionnaires concernés au chef-lieu d'arrondissement de Philippeville ?

Quels sont les intentions du ministre des finances par rapport à ce dossier ?

Quel est le calendrier de mise en œuvre envisagé ?

02.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat (*en français*): Depuis l'approbation du nouveau plan communal d'aménagement approuvé le 7 mars 2002, le certificat d'urbanisme a été refusé par l'administration de l'Aménagement du Territoire qui estime toutefois que le projet développe une surface de bureaux excessive par rapport aux besoins.

L'Inspection des finances accréditée par le SPF Finances a marqué son accord sur un programme réduit à 704 m² de surface nette, surface qui correspond aux besoins à terme, suivant le projet du plan Coperfin à l'horizon 2010-2012.

Cette révision du programme entraîne un remaniement fondamental du projet et les plans destinés aux instances compétentes pour l'obtention d'un permis de bâtir devraient être finalisés pour le 1^{er} trimestre 2005.

02.03 **Jean-Marc Delizée** (PS): Le projet n'est donc pas à l'abandon. Force est de constater une forte réduction de l'espace initialement prévu. Je pense qu'il n'appartient pas aux services de l'urbanisme de définir les besoins en la matière.

L'incident est clos.

03 **Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la procédure de décision au sein du collège du Service des décisions anticipées en matière fiscale" (n° 3673)**

aan vierkante meter en aan personeel meedeelde om een schets te kunnen voorleggen en een stedenbouwkundige vergunning te kunnen aanvragen.

Het centrum vormt een soort van stadskanker in het hartje van Philippeville en de stedelijke overheid maakt zich zorgen omdat er na al die jaren geen schot in de zaak komt.

De stedenbouwkundige kwesties zijn geregeld en de gemeentelijke overheid vraagt zich af wat de intenties van de minister van Financiën zijn.

Werden er termijnen vooropgesteld voor de afwerking van dat project?

Overweegt u nog altijd de betrokken ambtenaren in de arrondissementale hoofdplaats Philippeville te groeperen?

Wat zijn de intenties van de minister van Financiën ter zake?

Welk tijdspad werd vooropgesteld voor de uitvoering van dat project?

02.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Frans*): Na de goedkeuring van het gemeentelijke plan van aanleg op 7 maart 2002 heeft de Administratie Ruimtelijke Ordening geweigerd het stedenbouwkundig attest af te leveren omdat ze van oordeel was dat de kantooroppervlakte voorzien in het project de behoeften ruim overschrijdt.

De inspectie van Financiën bij de FOD Financiën heeft een programma met een netto-oppervlakte beperkt tot 704 m² goedgekeurd. Deze oppervlakte beantwoordt aan de toekomstige behoeften zoals die in het ontwerp van het Coperfinplan voor 2010-2012 zijn opgenomen.

Door deze herziening van het programma moet het project grondig aangepast worden en moeten de plannen die aan de bevoegde instanties voor het bekomen van een bouwvergunning moeten worden voorgelegd tegen het eerste trimester van 2005 afgewerkt zijn.

02.03 **Jean-Marc Delizée** (PS): Het project komt er dus. We moeten vaststellen dat de oorspronkelijk geplande ruimte sterk werd ingeperkt. Ik meen dat het niet de taak van de diensten stedenbouw is om de behoeften te bepalen.

Het incident is gesloten.

03 **Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de wijze van beslissen binnen het college van de Dienst voorafgaande beslissingen in fiscale zaken" (nr. 3673)**

03.01 Carl Devlies (CD&V): Le SPF Finances n'est lié par les décisions du Service des décisions anticipées que dans la mesure où elles sont conformes aux conventions, au droit communautaire ou au droit interne. Une décision anticipée peut être ou non en conformité avec le droit fiscal. Cette conformité peut faire l'objet de contestations. Il en a été tenu compte pour déterminer la manière dont le collège du Service des décisions anticipées doit se prononcer, c'est à dire à la majorité du quorum. En cas de parité des voix, la voix du président est prépondérante. La composition du collège est donc importante. Enfin, il ne faut pas sous-estimer l'importance de la parité linguistique ne le rôle que joue l'appartenance politique du président.

La décision anticipée mentionnera-t-elle le vote du collège ? Cet aspect relève-t-il de l'obligation de motivation formelle inscrite dans la loi du 29 juillet 1991 ? Qu'entend le ministre par la majorité du quorum des membres ? La décision à la majorité des voix ne signifie-t-elle pas que la légalité d'une décision anticipée peut être contestée ? Quelle est la valeur d'une décision anticipée si un contrôleur ou un directeur régional décide avec la même autonomie des requêtes ?

03.02 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (*en néerlandais*): Le règlement d'ordre intérieur instauré par l'arrêté royal du 13 août 2004 n'a pas encore été rédigé par le collège et n'a donc pas encore été approuvé par le ministre des Finances.

La motivation des actes administratifs semble concerner le contenu et non la manière dont ils ont été pris. La loi de 1991 doit toutefois être interprétée en fonction de la jurisprudence. Les ministres de l'Intérieur et de la Fonction publique peuvent sans doute fournir plus d'informations à cet égard.

L'article 3, premier alinéa, indique que le règlement d'ordre intérieur doit fixer un quorum de présence afin que le collège puisse se réunir valablement. Si par exemple un quorum de trois membres était requis, la majorité du quorum serait atteinte par la présence de deux des trois membres.

Il ressort de la discussion des articles de la loi du 24 décembre 2002 que, lorsqu'il prend une décision anticipée, le SPF Finances s'engage de façon unilatérale et conditionnelle sur la manière

03.01 Carl Devlies (CD&V): De FOD Financiën is slechts gebonden door de besluiten genomen door de dienst Voorafgaande Beslissingen in zoverre deze in overeenstemming zijn met de verdragen, het gemeenschapsrecht of het interne recht. Een voorafgaande beslissing kan al dan niet in overeenstemming zijn met het belastingrecht. Over die overeenstemming kan betwisting bestaan. Daar werd rekening mee gehouden bij de bepaling van de wijze waarop het college van de dienst Voorafgaande Beslissingen moet besluiten, namelijk met een meerderheid van het quorum. Bij staking van stemmen is de stem van de voorzitter doorslaggevend. De wijze waarop het college is samengesteld is dus belangrijk. Het belang van de taalpariteit en van de rol en politieke kleur van de voorzitter mogen niet worden onderschat.

Zal in de voorafgaande beslissing de stemming van het college worden aangegeven? Valt dit onder de formele motiveringsplicht van de wet van 29 juli 1991? Wat verstaat de minister onder een meerderheid van het quorum van de leden? Geeft het feit dat er wordt beslist met een meerderheid van stemmen niet aan dat over de wettigheid van een voorafgaande beslissing betwisting kan ontstaan? Wat is de waarde van een voorafgaande beslissing als een controleur of gewestelijk directeur even autonoom over bezwaarschriften beslist?

03.02 Staatssecretaris Hervé Jamar (*Nederlands*): Het reglement van orde dat door het KB van 13 augustus 2004 wordt ingevoerd, werd nog niet opgesteld door het college en dus nog niet goedgekeurd door de minister van Financiën.

De motivatie van de bestuurshandelingen lijkt over de inhoud te gaan, niet over de wijze waarop ze zijn tot stand gekomen. De interpretatie van de wet van 1991 moet echter blijken uit de jurisprudentie. De ministers van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt kunnen hierover wellicht meer informatie verstrekken.

Artikel 3, eerste lid, geeft aan dat het reglement van orde een quorum of aanwezigheidsvereiste moet bepalen opdat het college geldig zou kunnen vergaderen. Indien dus een quorum van drie leden zou vereist zijn, dan zullen twee van de drie aanwezige leden een meerderheid van het quorum vormen.

Bij de artikelsgewijze bespreking van de wet van 24 december 2002 bleek, dat de FOD Financiën door een voorafgaande beslissing een voorwaardelijke unilaterale verbintenis aangaat over de wijze waarop hij de wet zal toepassen, maar dat de

façon unilatérale et conditionnelle sur la manière dont il appliquera la loi, mais que le demandeur ne contracte quant à lui aucune obligation. Si ce dernier déroge aux conditions fixées, le SPF Finances n'est plus tenu, lui non plus, par son engagement. En cas de contestation ultérieure, celle-ci ne porte que sur l'imposition et non sur la décision anticipée.

Je ne puis que me référer aux dispositions et à la discussion des articles de la loi du 24 décembre 2002.

03.03 Carl Devlies (CD&V): Puis-je supposer que le règlement d'ordre sera prêt rapidement de manière à ce que les collègues puissent fonctionner? Ce règlement est-il indispensable pour pouvoir me préciser si le résultat du vote est repris dans la décision?

03.04 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (en français): Le Collège vient d'être installé; le problème devrait se régler sous peu.

L'incident est clos.

04 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la conservation dans le dossier permanent d'une copie du dossier relatif à la décision anticipée" (n° 3674)

04.01 Carl Devlies (CD&V): Le rapport annuel 2003 du service des Décisions anticipées indique qu'une copie de la décision et des documents principaux du dossier doit être envoyée aux services locaux compétents. Ceux-ci sont invités à conserver ces informations dans le dossier permanent.

Le dossier permanent du demandeur ne reprend-il que des décisions anticipées positives? Quelles instructions ont-elles été données aux inspecteurs locaux?

04.02 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (en néerlandais): Une copie de la décision anticipée, positive ou négative, ou de la réponse concernant l'irrecevabilité de la demande est transmise aux services de taxation locaux compétents, lesquels n'ont pas encore reçu d'instructions en ce qui concerne la taxation des contribuables qui ont obtenu une décision anticipée.

Les services de taxation locaux doivent appliquer les effets d'une décision anticipée, pour autant que le contribuable ait effectué les opérations.

aanvrager geen verplichting onderschrijft. Wijkt die af van de gestelde voorwaarden, dan is de FOD Financiën ook niet meer gebonden door zijn verbintenis. Als er vervolgens een betwisting ontstaat, gaat die over de aanslag, niet over de voorafgaande beslissing.

Ik kan enkel verwijzen naar de bepalingen en de artikelsgewijze bespreking van de wet van 24 december 2002.

03.03 Carl Devlies (CD&V): Mag ik veronderstellen dat het reglement van orde vlug klaar zal zijn zodat de colleges kunnen werken? Is dit reglement noodzakelijk om mij mee te delen of het resultaat van de stemming in de beslissing wordt opgenomen?

03.04 Staatssecretaris Hervé Jamar (Frans): Het College werd onlangs aangesteld; het probleem zou binnenkort van de baan moeten zijn.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de bewaring van een kopie van het dossier inzake de voorafgaande beslissing in het permanent dossier" (nr. 3674)

04.01 Carl Devlies (CD&V): Het jaarverslag 2003 van de dienst van Voorafgaande Beslissingen vermeldt dat een kopie van de beslissing en van de belangrijkste stukken uit het aanvraagdossier wordt toegezonden aan de bevoegde lokale diensten. Men vraagt aan hen deze stukken in het permanent dossier te bewaren.

Worden enkel positieve voorafgaande beslissingen opgenomen in het permanent dossier van de aanvrager? Welke instructies hebben de lokale inspecteurs gekregen?

04.02 Staatssecretaris Hervé Jamar (Nederlands): Een kopie van de voorafgaande beslissing, positief of negatief, of een kopie van het antwoord over de onontvankelijkheid van de aanvraag wordt meegedeeld aan de bevoegde lokale taxatiediensten. Die diensten kregen nog geen instructies over de taxatie van belastingplichtigen die een voorafgaande beslissing hebben bekomen. De lokale taxatiediensten moeten de gevolgen van een voorafgaande beslissing toepassen, voor zover de belastingplichtige de verrichtingen heeft

doorgevoerd.

L'article 23 de la loi du 24 décembre 2002 stipule que la décision anticipée lie le SPF Finances, sauf dans les cas énumérés à l'article 23. Je renvoie également à la brochure du SPF Finances sur le *ruling*.

L'incident est clos.

05 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les domaines pour lesquels une décision anticipée en matière fiscale ne peut être obtenue" (n° 3675)

05.01 **Carl Devlies** (CD&V): La loi du 24 décembre 2002 énumère les cas qui ne peuvent pas faire l'objet d'une décision anticipée. Une décision anticipée peut-elle être demandée à propos du taux de TVA qui est d'application ?

05.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat: L'arrêté royal du 17 janvier 2003 pris en exécution de la loi du 24 décembre 2002 dispose que le SPF Finances n'est pas habilité à prendre une décision anticipée en matière de taux de TVA et de calcul de l'impôt. On ne peut déroger aux taux ou aux modes de calcul par la voie d'une décision anticipée. Le SPF Finances ne se prononce pas anticipativement sur le montant de l'impôt qui sera dû en définitive. Les taux sont fixés en vertu de la loi. Une décision anticipée peut en revanche être prise à propos de la question de savoir quel taux légal s'appliquera à une situation qui, fiscalement, n'a pas encore produit d'effets.

05.03 **Carl Devlies** (CD&V): Le contribuable ne peut donc obtenir de décision anticipée s'il doute à propos d'un taux de TVA.

05.04 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat (*en français*): En ce qui concerne l'application même d'un tarif, il n'y a pas de problème. Par contre, ce qui pourrait poser problème serait le fait que quelqu'un demande l'application d'un tarif particulier en fonction d'une situation particulière.

L'incident est clos.

06 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les réformes au sein de l'administration du cadastre, de l'enregistrement et des domaines" (n° 3906)

Artikel 23 van de wet van 24 december 2002 bepaalt dat de FOD Financiën gebonden is door de voorafgaande beslissing, behalve voor de in artikel 23 opgesomde gevallen. Ik verwijs ook naar de brochure over *ruling* van de FOD Financiën.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de domeinen waarover geen voorafgaande beslissingen in fiscale zaken kan worden verkregen" (nr. 3675)

05.01 **Carl Devlies** (CD&V): In de wet van 24 december 2002 worden de gevallen vermeld waarvoor men geen voorafgaande beslissing kan krijgen. Kan men over het toepasselijk belastingtarief inzake BTW een voorafgaande beslissing aanvragen?

05.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Nederlands*): Het KB van 17 januari 2003 dat de wet van 24 december 2002 uitvoert bepaalt dat de FOD Financiën niet gemachtigd is om een voorafgaande beslissing te nemen voor belastingtarieven en de berekening van de belastingen. Men mag geen afwijkende toestaan voor tarieven of berekeningswijzen door een voorafgaande beslissing. De FOD Financiën spreekt zich niet voorafgaand uit over het uiteindelijk verschuldigde bedrag van de belasting. De tarieven zijn bij wet vastgesteld. Een voorafgaande beslissing kan wel voor vragen over welk bestaand wettelijk tarief zal worden toegepast op een situatie die op fiscaal vlak nog geen uitwerking heeft gehad.

05.03 **Carl Devlies** (CD&V): De belastingplichtige kan dus geen voorafgaande beslissing bekomen wanneer hij twijfelt over een BTW-tarief?

05.04 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Frans*): De toepassing van éénzelfde tarief is perfect mogelijk. Wat echter wel problemen kan doen rijzen, is het feit dat iemand in bepaalde omstandigheden de toepassing van een speciaal tarief vraagt.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de hervormingen bij de administratie van het kadaster, de registratie en de domeinen"

(nr. 3906)

06.01 Carl Devlies (CD&V): A partir du début de 2005, des experts du pilier Mesures et Evaluations exerceront à l'administration des contributions les compétences de l'ancienne administration du cadastre pour ce qui est de l'évaluation des revenus cadastraux et la gestion du plan cadastral. Le pilier procèdera également à toutes les expertises de biens meubles et immeubles. Les receveurs ne peuvent pas être candidats à la fonction d'expert. On risque ainsi de s'aliéner une somme importante d'expertise. Aussi le malaise règne-t-il parmi les receveurs. Il n'est pour ainsi dire plus procédé à aucun contrôle, de sorte que les RC ne correspondent souvent plus à la réalité.

Le ministre trouve-t-il logique que les receveurs de l'Enregistrement ne puissent postuler à la fonction d'expert en Mesures et Evaluations ? Ne faut-il pas adapter les descriptions de profil ? Quand le SPF Personnel et Organisation aura-t-il terminé les descriptions de fonction définitives ? Le ministre admet-il que la phase de transition constitue une source d'insécurité au sein de l'ACED et que les contrôles se font attendre ? Qu'en est-il de l'élaboration des piliers au sein de l'entité Documentation patrimoniale ?

06.02 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (*en néerlandais*): Au moment de la création de l'ACED, il avait été décidé de mettre sur pied un authentique plan cadastral informatisé. Entre-temps, la mise en œuvre du projet a bien progressé, ce qui influence la méthode de travail quotidienne au sein de l'administration. L'administration ne procède plus qu'aux mesures nécessaires dans le cadre du plan et des technologies conformes au marché. Il en résulte que plusieurs experts peuvent se consacrer à d'autres tâches.

L'application LOCO a été mise en œuvre le 13 janvier 2003, ce qui a permis l'informatisation des calculs effectués manuellement jusqu'alors. Pour éviter les doubles emplois, il était logique que l'administration de l'enregistrement mette à jour la documentation. Les experts libérés ont été affectés au contrôle de la valeur vénale, sans qu'on touche aux compétences légales du receveur. Le statut fonctionnel et financier du receveur demeure également inchangé. Il en va de même pour le personnel du receveur et les collaborateurs du cadastre.

Cette réorganisation n'avait rien à voir avec Copernic ni Coperfin, même si elle a été mise en œuvre conformément aux options de Coperfin.

06.01 Carl Devlies (CD&V): Vanaf begin 2005 nemen bij de administratie van de belastingen experts van de pijler Opmetingen en Waarderingen de bevoegdheid over van de voormalige administratie van het Kadaster inzake de schattingen van kadastrale inkomens en het beheer van het kadastraal plan. De pijler zal ook instaan voor alle schattingen van roerende en onroerende goederen. Ontvangers kunnen niet postuleren voor de functie van expert. Er dreigt heel wat expertise verloren te gaan. Er heerst dan ook een malaise bij de ontvangers. Men voert bijna geen controles meer uit, waardoor KI's vaak niet meer overeenstemmen met de werkelijkheid.

Vindt de minister het logisch dat ontvangers van Registratie niet kunnen postuleren voor de functie van expert Opmetingen en Waarderingen? Moeten de profielomschrijvingen niet worden aangepast? Wanneer is de FOD Personeel en Organisatie klaar met de definitieve functieomschrijvingen? Erkent de minister dat de overgangsfase tot onzekerheid leidt binnen de AKRED en dat controles uitblijven? Hoe zit het met de uitbouw van de pijlers binnen de entiteit Patrimoniumdocumentatie?

06.02 Staatssecretaris Hervé Jamar (*Nederlands*): Bij de oprichting van de AKRED werd beslist om een authentiek geïnformatiseerd kadastraal plan op te maken. Het project is intussen vervorderd, wat de dagdagelijkse werkmethode binnen de administratie beïnvloedt. Er wordt enkel nog opgemeten waar nodig, in het kader van het plan en met marktconforme technologie. Het resultaat is dat enkele experts andere taken kunnen vervullen.

Op 13 januari 2003 werd de toepassing LOCO geïmplementeerd, waardoor de manuele losse rekening werd geïnformatiseerd. Om dubbel werk te vermijden, was het logisch dat de administratie van de registratie de documentatie zou bijwerken. De vrijgekomen experts werden ingeschakeld bij de controle van de verkoopwaarde, zonder dat geraakt werd aan de wettelijke bevoegdheden van de ontvanger. Ook het functioneel en financieel statuut van de ontvanger wijzigt niet. Hetzelfde geldt voor het personeel van de ontvanger en de medewerkers van het kadaster.

Dit alles had op zich niets te maken met Copernicus of Coperfin. Een en ander werd

Dans le cadre de la réforme Coperfin au sein de la Documentation patrimoniale, les programmes d'investissement seront respectés. On a également tenu compte de l'interdépendance entre les différents piliers. Dans l'intervalle, la continuité des activités journalières doit cependant être assurée. Une rationalisation s'impose d'urgence.

gerealiseerd in overeenstemming met de opties in Coperfin. Bij de Coperfin-hervorming binnen Patrimoniumdocumentatie zullen de investeringsprogramma's worden nageleefd. Evenzeer wordt rekening gehouden met de afhankelijkheden tussen de diverse pijlers. De dagelijkse activiteiten moeten intussen gewaarborgd blijven. Rationalisatie dringt zich op.

06.03 Carl Devlies (CD&V): Je regrette que l'on n'offre pas davantage de perspectives aux catégories de personnel concernées. Les descriptions de fonction ne sont même pas encore prêtes. Le contrôle sur place sera d'ailleurs l'exception dans le nouveau système. Cette manière de procéder peut conduire à des écarts entre l'évaluation du revenu cadastral et la situation réelle.

06.03 Carl Devlies (CD&V): Ik betreur dat aan de betrokken personeelscategorieën niet meer perspectief wordt geboden. Zelfs de functieomschrijvingen zijn nog niet klaar. In het nieuwe systeem zal controle ter plaatse trouwens uitzonderlijk zijn. Dat kan leiden tot afwijkingen tussen de schatting van het kadastraal inkomen en de werkelijke situatie.

06.04 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (en français): Nous allons veiller à agir le plus rapidement possible mais nous sommes dans un contexte global de restructuration de Coperfin.

06.04 Staatssecretaris Hervé Jamar (Frans): Wij zullen zo snel mogelijk trachten op te treden, maar wij moeten wel rekening houden met de algemene context van de Coperfin-herstructurering.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

07 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les chemins vicinaux" (n° 3907)

07 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de buurtwegen" (nr. 3907)

07.01 Carl Devlies (CD&V): L'article 29 de la loi du 10 avril 1841 sur les chemins vicinaux stipule qu'en cas de suppression ou de déplacement de chemins vicinaux, le propriétaire peut acquérir, moyennant le paiement d'une plus-value, la pleine propriété des terres libérées. Toutefois, la manière dont l'Administration de l'Enregistrement estime cette plus-value n'est pas claire. Le ministre doit faire la lumière sur ce point. Il s'indiquerait également d'actualiser l'atlas des chemins vicinaux et d'en créer une version consultable de manière électronique. Certains chemins ne sont plus utilisés et d'autres peuvent être rouverts. Enfin, il convient d'élaborer une procédure simple qui permettrait aux citoyens de respecter la publicité des chemins vicinaux.

07.01 Carl Devlies (CD&V): Artikel 29 van de wet op de buurtwegen van 10 april 1841 bepaalt dat bij afschaffing of verplaatsing van buurtwegen de eigenaar mits betaling van een meerwaarde de volle eigendom kan verwerven over de vrijgekomen grond. Het is echter onduidelijk hoe Registratie de meerwaarde schat. De minister moet terzake klaarheid scheppen. Het zou ook goed zijn om de atlas der buurtwegen te actualiseren en elektronisch raadpleegbaar te maken. Sommige wegen raakten in onbruik, andere kunnen weer geopend worden. Ten slotte moet er een eenvoudige procedure komen die het de burger mogelijk maakt om de openbaarheid van de buurtwegen te eerbiedigen.

Quels critères doivent-ils être appliqués lors de l'estimation de la plus-value ? Le ministre entend-il actualiser l'atlas des chemins vicinaux et en créer une version consultable de manière électronique ? Quelle procédure existe-t-il pour contraindre les citoyens à respecter la publicité des chemins vicinaux ? Une simplification est-elle possible ?

Welke criteria moeten worden gevolgd bij de schatting van de meerwaarde? Wil de minister de atlas der buurtwegen actualiseren en elektronisch raadpleegbaar maken? Welke procedure bestaat er om de openbaarheid van buurtwegen af te dwingen? Is een vereenvoudiging mogelijk?

07.02 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (en néerlandais): Le régime juridique de la voirie

07.02 Staatssecretaris Hervé Jamar (Nederlands): Het juridisch stelsel van de landwegen en de

terrestre et la tutelle sur les pouvoirs subordonnés relèvent de la compétence des Régions. Je ne peux dès lors me prononcer que sur l'intervention éventuelle de fonctionnaires du SPF Finances.

Les pouvoirs locaux peuvent charger le receveur de l'Enregistrement local de procéder à une estimation de biens immobiliers, dont la plus-value mentionnée par M. Devlies. Le SPF Finances ne donne pas d'instructions spéciales en la matière. Lorsque le receveur procède à des estimations pour des autorités tierces dans le cadre de législations particulières, il tient compte de la législation ainsi que de la doctrine et de la jurisprudence. La plus-value est fixée sur la base de la valeur vénale et de facteurs éventuels de moins-value ou de plus-value

L'estimation est uniquement destinée à la commune et à son autorité de tutelle. La valeur estimée n'est pas contraignante pour le riverain. Aux termes de l'article 29 de la loi susmentionnée, la plus-value doit être fixée par le biais d'une expertise en l'absence d'un accord.

L'administration générale de la Documentation patrimoniale envisage de procéder à l'inscription au cadastre. Le plan parcellaire cadastral numérique permet en effet d'identifier l'ensemble du territoire national. L'administration générale est disposée à collaborer avec les Régions en vue de l'actualisation de l'atlas des chemins vicinaux et de la création d'une version consultable de manière électronique de ce dernier.

07.03 Carl Devlies (CD&V): Je transmettrai les questions qui ressortissent à la compétence des Régions, ainsi que la suggestion du secrétaire d'Etat, à mes collègues au Parlement flamand.

L'incident est clos.

08 Question de M. Richard Fournaux au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'augmentation du prix des produits pétroliers" (n° 4024)

08.01 Richard Fournaux (MR): J'aimerais élargir le débat relatif à l'augmentation des produits pétroliers, cette hausse touchant toutes les catégories sociales et tous les habitants.

S'il convient de séparer le mazout de chauffage du mazout de roulage, force est de reconnaître que la question qui préoccupe tous les citoyens est celle des accises et de la TVA sur ces produits.

voogdij op ondergeschikte besturen zijn bevoegdheden van de Gewesten. Ik kan me daarom enkel uitspreken over het eventuele optreden van ambtenaren van de FOD Financiën.

Lokale overheden kunnen de lokale ontvanger der Registratie opdragen onroerende goederen te schatten. Ook de meerwaarde waarover de heer Devlies het heeft, behoort daartoe. De FOD Financiën geeft terzake geen bijzondere instructies. Bij schattingen voor derde overheden in het kader van bijzondere wetgevingen houdt de ontvanger rekening met de wetgeving en met de rechtsleer en rechtspraak. De meerwaarde wordt bepaald op basis van de verkoopwaarde en eventuele factoren van minder- of meerwaarde.

De schatting is enkel bestemd voor de gemeente en haar voogdijoverheid. De geraamde waarde is niet bindend voor de aangelande. Volgens artikel 29 moet bij gebrek aan een akkoord de meerwaarde via expertise worden bepaald.

De algemene administratie van Patrimoniumdocumentatie overweegt over te gaan tot kadastrering. Het digitaal kadastraal perceelplan maakt het immers mogelijk het hele nationaal territorium te identificeren. De algemene administratie is bereid samen te werken met de Gewesten inzake de actualisering en elektronische raadpleegbaarheid van de atlas der buurtwegen.

07.03 Carl Devlies (CD&V): Ik zal de vragen die onder de bevoegdheid van de Gewesten vallen, samen met de suggestie van de staatssecretaris, aan mijn collega's in het Vlaams Parlement bezorgen.

Het incident is gesloten.

08 Vraag van de heer Richard Fournaux aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de prijsstijging van de olieproducten" (nr. 4024)

08.01 Richard Fournaux (MR): Ik zou het debat over de prijsstijgingen van olieproducten willen opentrekken, want de prijsstijging treft alle sociale lagen en alle burgers.

Er moet een onderscheid gemaakt worden tussen stookolie voor verwarming en stookolie als brandstof voor dieselmotoren. Wat alle burgers bezighoudt is de kwestie van de accijnzen en de

BTW op die producten.

En ce qui concerne le taux de TVA applicable au mazout de roulage, différentes sensibilités existent, certains n'étant pas partisans d'une diminution dans la mesure où cela pourrait créer un effet pervers d'incitation à l'utilisation de l'automobile. Par contre, en ce qui concerne le mazout de chauffage, tout le monde est d'accord pour que l'on essaye de maîtriser les coûts.

La Commission européenne nous impose d'avoir un seul taux de TVA dit normal - 21% - sur les produits pétroliers.

Allons-nous continuer à être les bons élèves de la classe qui respectent cette manière de voir les choses alors qu'au Grand Duché de Luxembourg le taux de TVA normal est de 6%?

Auprès de qui devrait-on agir au niveau européen pour qu'on puisse revoir la directive TVA de 1977, la Belgique n'étant pas la seule concernée?

Certes, une limitation de la fiscalité sur les produits pétroliers pourrait encourager les producteurs à augmenter leur prix de production, ce qui ne changerait rien pour le citoyen mais diminuerait les recettes des Etats membres.

La Belgique ne pourrait-elle pas initier une nouvelle discussion sur le bien fondé de la directive TVA de 1977 en vue de la reconsidérer?

08.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat (*en français*): La législation européenne en vigueur considère que l'éventuelle application d'un taux de TVA réduit n'est possible que dans la mesure où il s'agit de biens ou de services qui figurent expressément à l'annexe H de la sixième directive. Le libellé actuel de cette annexe n'offre pas la possibilité aux États membres d'appliquer un taux réduit dans le secteur des produits pétroliers, notamment pour le mazout de chauffage.

La Commission européenne a déposé une proposition de modification de la directive en matière de taux qui est actuellement sur la table du Conseil. La proposition doit recueillir l'unanimité des États membres pour être adoptée. Elle n'introduit cependant, à ce stade, aucune modification pour les produits pétroliers.

Par ailleurs, c'est également au niveau européen qu'il convient de réfléchir aux possibilités de jouer sur les accises. L'initiative belge peut être tout à fait intéressante politiquement à condition d'être euro-compatible. Le mérite du Premier ministre est de cibler socialement un problème qui touche tout le monde.

Wat de BTW op diesel betreft, zijn de meningen verdeeld. Sommigen zijn geen voorstander van een vermindering van de BTW, want dat zou de mensen er net toe kunnen aanzetten de wagen meer te gebruiken, en dat is niet de bedoeling. Voor stookolie voor verwarming daarentegen is iedereen het erover eens dat we moeten proberen de kosten onder controle te houden.

Van de Europese Commissie moeten we één normaal BTW-percentage (lees: 21%) op olieproducten toepassen.

Zullen we de goede leerlingen van de klas blijven en de dingen op die manier blijven zien terwijl in het Groothertogdom Luxemburg het normale BTW-tarief 6 % bedraagt?

Bij wie moeten we op Europees niveau aankloppen om de BTW-richtlijn van 1977 te herzien. Bovendien is België niet de enige betrokkene.

Een beperking van de belasting op aardolieproducten zou de producenten ertoe aanzetten hun productieprijzen op te trekken, wat voor de burger geen verschil zou uitmaken, maar voor de lidstaten minder geld in het laatje zou brengen.

Kan België de discussie over de gegrondheid van de BTW-richtlijn van 1977 niet opnieuw aanzwengelen met de bedoeling ze te herzien?

08.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Frans*): Volgens de geldende Europese wetgeving kan een verminderd BTW-tarief alleen worden toegepast voor goederen en diensten die uitdrukkelijk in bijlage H bij de zesde richtlijn zijn opgenomen. De huidige tekst van die bijlage biedt de lidstaten niet de mogelijkheid om in de sector van de olieproducten, en in het bijzonder voor stookolie, een verminderd tarief toe te passen.

De Europese Commissie diende een voorstel tot wijziging van de richtlijn betreffende de tarieven in, dat nu bij de Raad ter tafel ligt. Het voorstel moet eenparig door de lidstaten worden goedgekeurd. Op dit ogenblik bevat ze echter geen enkele wijziging wat de olieproducten betreft.

Het is overigens ook op het Europese niveau dat over een accijnsmaatregel moet worden nagedacht. Vanuit een politiek oogpunt kan het Belgische initiatief best interessant zijn, op voorwaarde dat het bij het Europese standpunt aansluit. De verdienste van de eerste minister is dat hij voor dit probleem, dat ieder van ons aanbelangt, kiest voor een sociale aanpak.

Il convient désormais d'attendre la réunion du 15 novembre pour en débattre au niveau européen.

08.03 Richard Fournaux (MR): Les accises ne concernent que le mazout de roulage, n'est-ce pas? La suggestion du Premier ministre ne peut donc pas concerner le mazout de chauffage pour les citoyens qui en ont le plus besoin.

Pourquoi la Commission européenne revoit-elle la directive sans parler des produits pétroliers?

08.04 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (en français): Nous sommes dans un climat tout à fait exceptionnel depuis deux mois. C'est une procédure longue et complexe qui demande des concertations préalables entre les pays. La Commission doit aussi trouver un terrain d'entente pour pouvoir élaborer une proposition sur les révisions de taux.

Il convient donc de trouver un *modus vivendi* voire un consensus au niveau de la Commission.

L'incident est clos.

09 Question de M. Eric Massin au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les bâtiments judiciaires à Charleroi" (n° 4045)

09.01 Eric Massin (PS): Lors du Conseil des ministres des 30 et 31 mars 2004 concernant la justice et la sécurité, un plan pluriannuel pour la rénovation des bâtiments judiciaires a été approuvé, incluant notamment pour la région de Charleroi la réalisation de deux projets pluriannuels. Eu égard aux années écoulées, et vu le rapport du Conseil de la Justice, la situation est devenue plus que prioritaire. D'une part, il s'agit des anciens bâtiments de l'Institut national du verre qui doivent accueillir le tribunal de commerce, le tribunal du travail, les services de l'auditorat et, d'autre part, l'extension de l'actuel palais de justice pour faire face au déficit en termes de surface du bâtiment.

Les travaux devaient débuter dans le courant du premier semestre de l'an 2005 et être terminés pour le début 2007. Un budget de l'ordre de 22,5 millions d'euros a été dégagé au niveau de la Régie des Bâtiments pour les deux projets.

Toutefois, dans la confection de son budget 2005, le gouvernement a décidé de compresser et de différer un certain nombre de dépenses au niveau du département de la Régie des Bâtiments.

Het is nu wachten op de vergadering van 15 november om deze aangelegenheid op het Europese niveau te bespreken.

08.03 Richard Fournaux (MR): De accijnzen worden enkel op diesel geheven, niet? De suggestie van de premier geldt dus niet voor stookolie voor de burgers die een tegemoetkoming het hardst nodig hebben.

Waarom beslist de Europese Commissie de richtlijn te herzien zonder gewag te maken van olieproducten?

08.04 Saatssecretaris Hervé Jamar (Frans): De situatie is sinds twee maanden uitzonderlijk te noemen. Het is een lange en complexe procedure, die voorafgaand overleg vereist tussen de landen. De Commissie moet ook een draagvlak vinden voor een voorstel over de tariefherzieningen.

Het is dus zaak een *modus vivendi* of zelfs een consensus te bereiken bij de Commissie.

Het incident is gesloten.

09 Vraag van de heer Eric Massin aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de gerechtsgebouwen te Charleroi" (nr. 4045)

09.01 Eric Massin (PS): Tijdens de Ministerraad van 30 en 31 maart 2004 inzake Justitie en veiligheid werd een meerjarenplan voor de renovatie van de gerechtsgebouwen goedgekeurd, met inbegrip van twee meerjarenplannen voor Charleroi en omstreken. Gelet op de reeds bestaande achterstand en het verslag van de Hoge Raad voor Justitie, is de toestand ondertussen wel erg dringend geworden. Enerzijds zullen de rechtbank van koophandel, de arbeidsrechtbank en de diensten van het auditoraat in de voormalige gebouwen van het Nationaal Glasinstituut worden ondergebracht, anderzijds zal het huidige justitiepaleis worden uitgebreid teneinde de ontoereikende oppervlakte van het gebouw te vergroten.

De werken zouden in het eerste semester van 2005 van start moeten gaan en begin 2007 moeten afgerond zijn. Bij de Regie der Gebouwen werd een begroting van 22,5 miljoen euro voor de twee projecten vrijgemaakt.

Bij het opmaken van haar begroting voor 2005 besliste de regering evenwel een aantal uitgaven bij het departement van de Regie der Gebouwen terug te brengen en uit te stellen.

Quel sera l'impact de ces décisions sur les deux projets pour Charleroi? Le cas échéant, quels sont les effets en termes de timing et d'affectation de budget?

09.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat (*en français*): Le projet d'exécution est en cours de préparation. Le dossier doit être terminé pour fin mars 2005. Compte tenu des procédures et des délais de publicité, le dossier sera mis en adjudication au mois de mai ou juin 2005. Les engagements financiers pourraient être pris en juillet-août 2005, à condition que les crédits du troisième trimestre 2005 soient libérés à temps.

Les travaux devraient débuter au cours du mois de septembre 2005 tandis que l'occupation des locaux serait possible en septembre 2007. Le coût du projet est estimé à 11 millions d'euros.

S'agissant de l'extension du palais de justice, une étude de faisabilité est en cours relativement au programme de Justice, service non repris dans l'immeuble INV. Le coût de ce projet est estimé à 9 millions d'euros. La Régie des bâtiments soumettra un avant-projet en 2005 tandis que le projet d'exécution pourrait être finalisé en 2006. Les travaux débuteraient alors en 2007 et prendraient fin en 2009.

La diminution de la moitié des crédits d'engagements en 2005 a été décidée en conclave budgétaire. Les engagements débutent au second semestre 2005. Nos collaborateurs et leurs collègues de la Justice s'attachent à élaborer le plan pluriannuel Justice et Sécurité se basant sur les décisions adoptées.

Le dossier de rénovation de l'immeuble de l'Institut national du verre figure parmi les priorités de 2005 et devrait dès lors être retenu pour cette même année.

L'avancement de ces deux dossiers appelle à l'optimisme. Le gouvernement souhaite respecter les dates mentionnées par souci de transparence. Toutefois, personne n'est à l'abri d'un contre-temps.

09.03 **Eric Massin** (PS): Le dossier INV est primordial. Il importe qu'il soit retenu au budget 2005 et qu'aucune modification des dates n'entrave le déroulement des travaux. Ce projet est pratiquement finalisé au sein de la Régie des Bâtiments. Dès lors et au regard de l'état d'avancement de ce dossier, rien ne devrait s'opposer à la poursuite du projet.

Welke weerslag zullen die beslissingen op de twee projecten voor Charleroi hebben? Hoe zullen zij de planning en de aanwending van de middelen beïnvloeden?

09.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Frans*): Het uitvoeringsontwerp wordt voorbereid. Het dossier moet tegen eind maart 2005 rond zijn. Rekening houdend met de bekendmakingsprocedures en -termijnen, zal het dossier in mei of juni 2005 worden aanbesteed. De financiële verbintenissen kunnen in juli en augustus 2005 worden aangegaan, op voorwaarde dat de kredieten van het derde trimester van 2005 op tijd worden vrijgemaakt.

De werken zouden in september 2005 moeten aanvangen, zodat men in september 2007 zijn intrek in de lokalen zou kunnen nemen. De kostprijs van het project wordt op 11 miljoen euro geraamd.

Wat de uitbreiding van het gerechtsgebouw betreft, is een uitvoerbaarheidsstudie aan de gang met betrekking tot het programma van het departement Justitie; die dienst zou niet in het gebouw van het Nationaal Glasinstituut worden ondergebracht. De kostprijs van dat project wordt op 9 miljoen euro geraamd. De Regie der Gebouwen zal in 2005 een voorontwerp voorleggen, terwijl het uitvoeringsproject in 2006 klaar zou kunnen zijn. De werken zouden dan in 2007 kunnen aanvangen en in 2009 klaar zijn.

Op het begrotingsconclaf werd beslist de vastleggingskredieten met de helft te verminderen. De vastleggingen zullen in het tweede semester van 2005 aanvangen. Onze medewerkers en hun collega's van het departement Justitie werken momenteel aan het meerjarenplan Justitie en Veiligheid en baseren zich daarbij op de goedgekeurde beslissingen.

Het dossier van de renovatie van het gebouw van het Nationaal Glasinstituut maakt deel uit van de prioriteiten voor 2005 en zou dus voor datzelfde jaar in aanmerking moeten worden genomen.

De voortgang van beide dossiers stemt tot optimisme. Ter wille van de transparantie wil de regering zich aan de vooropgestelde data houden. Tegenvallers zijn echter nooit uitgesloten.

09.03 **Eric Massin** (PS): Het dossier Nationaal Glasinstituut is primordiaal. Het dient in de begroting 2005 in aanmerking te worden genomen en geen enkele wijziging van de vooropgestelde data mag het verloop van de werken belemmeren.. Dat project is nagenoeg afgerond binnen de Regie der Gebouwen. Bijgevolg en in het licht van de voortgang van dat dossier, zou niets de verdere

S'agissant de l'extension du palais de justice, je note que l'absence d'avant-projet ne permet pas d'envisager une occupation des lieux avant 2007.

L'incident est clos.

10 Question de M. Bart Tommelein au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la répartition de la restitution d'impôt entre les conjoints séparés de fait" (n° 4095)

10.01 **Bart Tommelein** (VLD): Lorsque les conjoints sont séparés de fait, le montant de la restitution éventuelle d'impôt doit être réparti entre eux. Ils peuvent, ou non, se mettre d'accord sur une clé de répartition. S'ils n'arrivent pas à un accord, l'administration fiscale élabore une convention équitable, compte tenu des revenus de chacun. Lorsque le remboursement est directement lié aux postes déductibles de l'un des deux conjoints, la répartition n'est toutefois pas toujours équitable. Il est même possible que le partenaire qui perçoit le revenu le plus faible obtienne la plus grande part de la restitution.

Le ministre envisage-t-il la création d'un régime dans le cadre duquel le montant de la restitution serait réparti en parts égales lorsque le calcul sur la base des revenus s'avère inéquitable pour l'un des deux partenaires ?

10.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat (*en néerlandais*): L'administration fiscale a pris dernièrement un certain nombre de mesures en faveur d'une procédure uniforme en ce qui concerne la restitution fiscale aux conjoints séparés de fait ou divorcés. Pour les restitutions à partir de mai 2004, les ex-époux se voient automatiquement adresser un document type par le biais duquel ils peuvent préciser leur choix en ce qui concerne la répartition. Ils peuvent opter soit pour le remboursement selon une clé de répartition fixée de commun accord, soit pour le remboursement en fonction de la répartition calculée sur la base de leurs revenus lorsqu'ils étaient mariés. En cas de commun accord, ils peuvent opter soit pour une restitution à parts égales ou à parts inégales à déterminer par eux, soit pour un remboursement au bénéfice d'un mandataire commun, comme un notaire par exemple.

Si les conjoints optent pour un remboursement selon la répartition calculée en fonction des

afwikkeling van het dossier in de weg mogen staan. Wat de uitbreiding van het gerechtsgebouw betreft, neem ik er nota van dat wegens het ontbreken van een voorontwerp, men niet vóór 2007 zijn intrek in de lokalen zal kunnen nemen.

Het incident is gesloten.

10 Vraag van de heer Bart Tommelein aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de verdeling van teruggave van belasting onder feitelijk gescheiden echtgenoten" (nr. 4095)

10.01 **Bart Tommelein** (VLD): Wanneer echtgenoten feitelijk gescheiden leven, moet het bedrag van een eventuele teruggave van belastingen onder beiden worden verdeeld. Zij kunnen al dan niet onderling akkoord gaan met een verdeelsleutel. Indien er geen akkoord is, werkt de belastingadministratie een billijk akkoord uit, dat rekening houdt met de respectieve inkomsten. Wanneer de teruggave een rechtstreeks gevolg is van fiscale aftrekposten van een van beide echtgenoten, is die verdeling echter niet altijd even billijk. Het is zelfs mogelijk dat de partner met het laagste inkomen toch het grootste deel van de teruggave ontvangt.

Overweegt de minister een regeling waarbij het bedrag van de teruggave in gelijke helften wordt verdeeld wanneer een berekening op basis van de inkomsten onbillijk uitvalt voor een van beide partners?

10.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Nederlands*): De belastingadministratie heeft recent een aantal maatregelen getroffen om de belastingteruggave aan echtgenoten die feitelijk gescheiden of echtgescheiden zijn uniform te laten verlopen. Voor de teruggaven vanaf mei 2004 ontvangen de ex-echtgenoten automatisch een standaarddocument waarmee zij hun keuze inzake de verdeling kunnen meedelen. Zij hebben de keuze tussen terugbetaling volgens onderling akkoord enerzijds en een terugbetaling volgens de berekende omdeling op basis van de inkomsten van de voormalige partners anderzijds. Als er een onderling akkoord is, kan worden geopteerd voor een teruggave in gelijke of in zelf te bepalen ongelijke helften of voor een terugbetaling aan een gemeenschappelijke mandataris, bijvoorbeeld een notaris.

Bij de keuze voor een terugbetaling volgens de berekende omdeling op basis van de inkomsten

revenus, il revient au service de taxation de déterminer les parts de chacun sur la base de la circulaire du 10 octobre 1991 et de l'addendum du 6 juillet 1994. Le service de taxation peut fixer préalablement les parts respectives si les ex-conjoints en font la demande. A partir de l'exercice d'imposition 2005, les parts des époux seront déjà mentionnées sur l'avertissement-extrait de rôle.

Si les formulaires de réponse sont renvoyés à temps à l'administration, les parts respectives des époux sont payées dans le délai de liquidation normal. Dans tous les autres cas, un fonctionnaire comptable de la Trésorerie sera chargé de poursuivre la liquidation. Si les ex-époux ne sont pas encore arrivés à un accord à ce moment-là, le fonctionnaire procède à la liquidation conformément au calcul du service de taxation. Ce calcul tend à correspondre autant que possible à la situation fiscale des intéressés s'ils étaient considérés comme des contribuables isolés. La modification de ce système n'est pas à l'ordre du jour pour l'instant.

10.03 Bart Tommelein (VLD): Lorsque le service de taxation fixe les parts respectives des époux, le résultat est parfois franchement inéquitable. Je connais des cas concrets dans lesquels la part de l'un des ex-époux représente environ 80 pour cent du revenu commun alors que sa part dans le montant de la restitution représente beaucoup moins. Ce problème se pose essentiellement lorsque des postes déductibles sont pris en compte, parce que ceux-ci n'apparaissent pas dans la répartition opérée par le service de taxation.

L'incident est clos.

Président: M. Bart Tommelein.

11 Question de M. François-Xavier de Donnea au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la quatrième Ecole européenne". (n° 4060)

11.01 François-Xavier de Donnea (MR): Selon la presse, la quatrième école européenne ne pourra pas ouvrir ses portes avant 2009, soit un an plus tard que prévu ou espéré.

Avec l'élargissement de l'Europe à dix nouveaux membres, il est clair que ce retard risque d'engendrer des problèmes d'accueil des jeunes arrivants.

Pouvez-vous m'expliquer les causes de ce retard d'un an?

Quelles sont les mesures transitoires qui pourraient

wordt aan de taxatiedienst gevraagd de respectieve aandelen te bepalen. Dit gebeurt op basis van de circulaire van 10 oktober 1991 en het addendum van 6 juli 1994. Het is mogelijk dat de taxatiedienst op vraag van de ex-echtgenoten de respectieve aandelen op voorhand bepaalt. Vanaf het aanslagjaar 2005 zullen de aandelen van de echtgenoten al op het aanslagbiljet worden vermeld.

Als de antwoordformulieren tijdig worden teruggestuurd, worden de respectieve aandelen binnen de normale vereffeningstermijn uitbetaald. In alle andere gevallen zal een rekenplichtige ambtenaar van de Thesaurie de vereffening verder afhandelen. Indien de ex-echtgenoten dan nog geen akkoord bereiken, gaat de ambtenaar over tot de vereffening overeenkomstig de berekening van de taxatiedienst. Deze berekening benadert het dichtst de fiscale situatie van de betrokkenen indien zij als alleenstaande belastingplichtigen zouden worden beschouwd. Aan dit systeem wordt alsnog niets gewijzigd.

10.03 Bart Tommelein (VLD): Wanneer de taxatiedienst de respectieve aandelen vastlegt is het resultaat soms ronduit onrechtvaardig. Ik ken concrete gevallen waarbij het aandeel van een van de ex-echtgenoten in het gemeenschappelijke inkomen ongeveer 80 procent bedraagt, maar het aandeel in het bedrag van de teruggave veel en veel minder. Dat probleem doet zich vooral voor wanneer aftrekposten in aanmerking worden genomen, omdat die niet in de opdeling van de taxatiedienst weergegeven worden.

Het incident is gesloten.

Voorzitter: Bart Tommelein.

11 Vraag van de heer François-Xavier de Donnea aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de vierde Europese school" (nr. 4060)

11.01 François-Xavier de Donnea (MR): Volgens de pers kan de vierde Europese school haar deuren niet voor 2009 openen. Dat is een jaar later dan gepland of gehoopt.

De uitbreiding van Europa met tien nieuwe lidstaten indachtig, spreekt het voor zich dat die vertraging problemen dreigt te veroorzaken bij de opvang van nieuwkomers.

Kunt u mij verklaren waarom er een jaar vertraging is?

Welke overgangsmaatregelen kunnen worden

être envisagées pour permettre que l'accueil et la scolarité des enfants des fonctionnaires européens se déroulent dans de bonnes conditions?

11.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat (*en français*): Les autorités belges n'ont jamais envisagé d'ouvrir la quatrième école européenne en 2008. En effet, les sessions académiques se poursuivront à l'Ecole des cadets jusqu'en juillet 2007. Compte tenu du temps nécessaire au déménagement, le quartier ne sera évacué que fin 2007, pour autant que les nouveaux locaux de l'Ecole royale militaire soient disponibles. Les travaux ne pourront débuter que début 2008, la totalité des travaux devant être terminés pour septembre 2010.

Par ailleurs, ce délai concorde avec le temps nécessaire à la passation des marchés d'études, à l'obtention des permis d'urbanisme et d'environnement et à la désignation des entreprises selon la procédure normale des marchés publics.

En fonction de la prévision de l'évolution du nombre d'élèves, remise par les représentants du cabinet du Commissaire européen compétent, une planification a été convenue avec la Commission européenne. Le Conseil des ministres a approuvé cette proposition en date du 20 juillet dernier.

Les estimations de l'évolution croissante du nombre d'élèves pour les six années à venir ont été fortement revues à la baisse par la Commission européenne. Si les estimations devaient à nouveau être revues à la hausse cette fois, la situation serait réévaluée en temps opportun.

L'incident est clos.

12 **Question de M. François-Xavier de Donnea au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le crédit impôt remboursable pour les dépenses d'investissements" (n° 4061)**

12.01 **François-Xavier de Donnea (MR)**: La FEB souhaite depuis un certain temps l'instauration d'un crédit d'impôts remboursable pour les dépenses d'investissement.

La FEB estime que cette mesure serait bénéfique aux jeunes entreprises débutantes qui n'ont pas de base taxable suffisante pour profiter de la DPI. Le crédit d'impôts proposé irait de pair avec une fiscalité autonome de la recherche et du développement afin d'éviter que les revenus ne soient domiciliés dans les paradis fiscaux ou dans les pays à basse imposition.

Quel est votre avis en la matière? Quelle pourrait

être envisagée pour permettre que l'accueil et la scolarité des enfants des fonctionnaires européens se déroulent dans de bonnes conditions?

11.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar (Frans)**: De Belgische overheid is nooit van plan geweest de vierde Europese school in 2008 te openen. De lessen gaan inderdaad tot juli 2007 door in de Kadettenschool. Gelet op de tijd die nodig is voor de verhuizing, wordt het kwartier pas eind 2007 ontruimd als de nieuwe klassen van de Koninklijke Militaire School klaar zijn. De werken kunnen pas begin 2008 starten en zullen tegen september 2010 afgerond zijn.

Die termijn stemt overeen met de tijd die nodig is om de opdrachten voor het onderzoek uit te schrijven, de stedenbouwkundige en milieuvergunningen te verkrijgen en de ondernemingen volgens de normale procedure van overheidsopdrachten aan te duiden.

Op grond van de geschatte stijging van het aantal leerlingen, meegedeeld door de vertegenwoordigers van het kabinet van de bevoegde Europese Commissaris, werd een planning overeengekomen met de Europese Commissie. De Ministerraad heeft dit voorstel op 20 juli jongstleden goedgekeurd.

De geschatte stijging van het aantal leerlingen gedurende de zes komende jaren werd door de Europese Commissie fors neerwaarts herzien. Indien de ramingen opnieuw zouden stijgen, wordt de situatie tijdig herzien.

Het incident is gesloten.

12 **Vraag van de heer François-Xavier de Donnea aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het terugbetaalbaar belastingkrediet voor investeringsuitgaven" (nr. 4061)**

12.01 **François-Xavier de Donnea (MR)**: Het VBO is sinds enige tijd voorstander van de invoering van een terugbetaalbaar belastingkrediet voor de investeringsuitgaven.

Volgens het VBO zou die maatregel de startende bedrijven, waarvan de belastbare grondslag te beperkt is om uit de investeringsaftrek voordeel te halen, ten goede komen. Het voorgestelde belastingkrediet zou hand in hand gaan met een autonome fiscaliteit voor onderzoek en ontwikkeling om te verhinderen dat de inkomsten naar fiscale paradijzen of naar landen met een lage belasting worden overgebracht.

Wat denkt u daarover? Wat zouden de budgettaire

être l'incidence budgétaire de la mise en œuvre d'une telle proposition? gevolgen van zo een maatregel zijn?

Président: M. Carl Devlies.

Voorzitter: de heer Carl Devlies.

12.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat (*en français*): Il convient au préalable de déterminer dans quelle mesure il est possible ou non de leur octroyer un crédit d'impôts remboursable similaire à ce qui a été instauré au Royaume-Uni et en Irlande. Nous proposons, avec le ministre Reynders, de contacter directement la FEB pour qu'elle nous transmette le dossier détaillé. Nous pourrions ainsi nous en inspirer pour effectuer toutes les analyses nécessaires et en tirer les conclusions qui s'imposent.

12.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Frans*): Vooraf moeten we nagaan of het al dan niet mogelijk is een terugbetaalbaar belastingkrediet toe te kennen, zoals dat in Groot-Brittannië en in Ierland bestaat. Minister Reynders en ikzelf stellen voor het VBO te vragen ons het gedetailleerde dossier te bezorgen. We zouden ons daarop kunnen baseren om alle nodige onderzoeken te voeren en er de passende besluiten uit te trekken.

12.03 **François-Xavier de Donnea** (MR): Je vous serais reconnaissant de m'envoyer également la documentation de la FEB.

12.03 **François-Xavier de Donnea** (MR): Zou u zo vriendelijk willen zijn me eveneens de documentatie van het VBO te bezorgen?

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

13 **Question de M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le leasing financier de voitures aux Pays-Bas" (n° 4073)**

13 **Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de financiële leasing van wagens in Nederland" (nr. 4073)**

13.01 **Dirk Van der Maelen** (sp.a-spirit): Pour les contribuables belges, il est plus avantageux de conclure des contrats de leasing auprès de firmes néerlandaises parce qu'ils échappent ainsi au paiement de la TVA. Pour les assujettis à la TVA, l'économie s'élève à 10,5 pour cent et pour les non-assujettis à la TVA, elle est même de 21 pour cent. Cette situation fausse la concurrence.

13.01 **Dirk Van der Maelen** (sp.a-spirit): Voor Belgische belastingplichtigen is het goedkoper te leasen bij een Nederlandse maatschappij, omdat daar geen BTW dient te worden betaald. Voor BTW-plichtigen bedraagt de besparing 10,5 procent en voor de BTW-vrijgestelden zelfs 21 procent. Dit is concurrentievervalsing.

Est-elle normale à vos yeux? L'un des deux pays doit-il adapter sa législation à la réglementation européenne? A combien s'élève la perte de TVA pour la Belgique? Le problème est-il identique pour les voitures louées en leasing en Allemagne et au Luxembourg?

Is die situatie wel normaal? Moet een van beide landen zijn wetgeving aanpassen aan de Europese regelgeving? Hoeveel BTW misloopt België zo? Doet hetzelfde probleem zich voor met in Duitsland of Luxemburg geleasde wagens?

13.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat (*en néerlandais*): Les principes généraux du droit communautaire exigent une harmonisation de la TVA. La sixième directive européenne relative à la TVA doit être transposée dans les législations nationales par les Etats membres qui disposent toutefois d'une certaine liberté à cet égard. La transposition doit être faite dans le respect des règles prescrites sans fausser la concurrence ou sans entraîner une entrave à la libre circulation des biens et des services. La Commission veille à l'application correcte des dispositions conventionnelles et peut lancer une procédure de

13.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Nederlands*): De algemene principes van het gemeenschapsrecht vergen een harmonisering van de BTW. De zesde BTW-richtlijn moet worden omgezet in de nationale wetgeving van iedere lidstaat, waarbij toch een zekere vrijheid aan de lidstaten wordt gelaten. De omzetting moet de voorgeschreven regels respecteren zonder concurrentievervalsing te zijn of tot een belemmering van het vrij verkeer van goederen en diensten te leiden. Het is de Commissie die toeziet op de correcte naleving van de verdragsbepalingen en die een procedure kan starten tegen een lidstaat

mise en défaut contre un Etat membre.

Lorsque deux Etats membres procèdent à la transposition fidèle des dispositions d'une directive dans leur législation, des situations de double prélèvement d'impôts ou d'absence de prélèvement d'impôts peuvent malgré tout se présenter.

En ce qui concerne le leasing de voitures, les mesures anti-abus permettent dans certains cas de requalifier un contrat de leasing en fourniture d'un bien.

Le 20 octobre 2003, la Commission a annoncé son intention de mettre un terme aux situations de double imposition. L'étude de la faisabilité technique de ce projet a emporté l'adhésion de 25 Etats membres. La Belgique est favorable à une simplification.

L'administration n'a pu collecter les chiffres demandés dans le délai imparti mais ils seront fournis le plus rapidement possible.

Le problème du leasing transfrontalier préoccupe l'administration depuis longtemps. Des mesures ont déjà été prises mais elles ont dû être rapportées en tout ou en partie en raison de la jurisprudence européenne. Des mesures sont actuellement en préparation au niveau européen, dont une proposition de modification de la sixième directive en matière de TVA. Un consensus pourrait être obtenu avant la fin de l'année à propos de la proposition de directive sur la place du service, pour les services entre assujettis. Une autre proposition de directive concerne la déduction transfrontalières des impôts anticipés.

En attendant une solution au niveau européen, l'administration veille à ce que la même interprétation s'applique aux entreprises de location en Belgique et aux Pays-Bas. Un traitement différencié serait en effet contraire aux dispositions du traité européen.

Les problèmes avec le Luxembourg ne sont pas les mêmes qu'avec les Pays-Bas. Nous attendons encore les informations des autorités fiscales allemandes.

13.03 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): En attendant une réglementation au niveau européen ou un accord avec les Pays-Bas, nous ne pouvons nous appuyer que sur la disposition anti-abus. Le ministre peut-il me communiquer par écrit à

wegens inbreuken.

Wanneer twee lidstaten de bepalingen van een richtlijn getrouw omzetten in hun wetgeving, kunnen er toch situaties van dubbele belastingheffing of van ontstentenis van belastingheffing voorkomen.

Wat het leasen van voertuigen betreft, laten antimisbruikbepalingen in bepaalde gevallen toe om een leasingovereenkomst te herkwalificeren als een levering van een goed.

Op 20 oktober 2003 deelde de Commissie mee dat zij een einde wil maken aan situaties van dubbele belasting. De studie van de technische haalbaarheid hiervan kreeg de steun van de 25 lidstaten. België is voorstander van een vereenvoudiging.

De gevraagde cijfers konden niet binnen de gestelde termijn worden verzameld door de administratie, maar ze zullen zo spoedig mogelijk worden bezorgd.

De problematiek van de grensoverschrijdende leasing is al lang een bekommernis van de administratie. Er werden al maatregelen genomen, maar die moesten ingevolge Europese rechtspraak geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken. Momenteel worden maatregelen uitgewerkt op Europees niveau, onder meer een voorstel tot wijziging van de zesde BTW-richtlijn. Met betrekking tot dit voorstel van richtlijn over de plaats van de dienst, voor diensten verstrekt tussen belastingplichtigen, bestaat de kans dat een consensus wordt bereikt voor het einde van het jaar. Een ander voorstel van richtlijn betreft de grensoverschrijdende aftrek van voorbelasting.

In afwachting van een Europese oplossing ziet de administratie erop toe dat dezelfde interpretatie wordt toegepast voor verhuurondernemingen in België en in Nederland. Een verschillende behandeling zou immers strijdig zijn met de bepalingen van het Europees verdrag.

De problemen met Luxemburg zijn niet van dezelfde aard als deze met Nederland. Wij wachten nog op de inlichtingen van de Duitse fiscale autoriteiten.

13.03 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): In afwachting van een regeling op Europees vlak of een afspraak met Nederland, blijft er alleen de antimisbruikbepaling. Kan de minister mij schriftelijk meedelen hoeveel keer deze al werd gebruikt en in

combien de reprises cette disposition a été invoquée et dans quelle mesure ces initiatives ont été couronnées de succès ?

L'incident est clos.

14 Question de Mme Trees Pieters au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la déductibilité des frais de restaurant" (n° 4085)

14.01 **Trees Pieters** (CD&V): La confusion règne dans le secteur horeca concernant la déductibilité des frais de restaurant. Ceci détériore l'ambiance de travail car un plan global avait été promis au secteur.

Pendant combien de temps encore les frais de restaurant à caractère professionnel seront-ils déductibles à concurrence de 62,5 pour cent ? Quand passera-t-on aux 69 et aux 75 pour cent ? On a supprimé la tolérance administrative à l'étranger. La tolérance administrative sera-t-elle soumise à l'approche par étapes ?

14.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat (*en néerlandais*): La loi du 10 mai 2004 a fixé la partie déductible de la quotité professionnelle des frais de restaurant à 62,5 pour cent pour les dépenses exposées à partir du 1^{er} janvier 2004. Cette mesure peut être améliorée par l'insertion dans la loi-programme d'une disposition ad hoc portant la quotité professionnelle à 69 pour cent à dater du 1^{er} janvier 2005. L'objectif du gouvernement est de fixer la part déductible à 75 pour cent dès qu'on aura convenu d'un code de bonne conduite avec le secteur horeca. Pour renforcer la compétitivité du secteur, nous avons visé un équilibre entre les frais de restaurant exposés dans le pays et à l'extérieur de celui-ci, ainsi qu'entre les divers types de restaurants. Quant à la position de l'administration, les changements entreront en vigueur à partir du 1^{er} janvier 2004.

14.03 **Trees Pieters** (CD&V): Pourquoi les 75 pour cent sont-ils subordonnés à un code de bonne conduite ? Les tolérances administratives ont été supprimées. Cela signifie-t-il que l'on passe de 62 à 69 pour cent, pour enfin arriver à 75 pour cent ?

14.04 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat (*en français*): La déclaration gouvernementale indique clairement que le gouvernement doit conclure des conventions avec les différents secteurs économiques pour favoriser la modernisation et lutter contre la fraude fiscale.

welke mate dat een succes was?

Het incident is gesloten.

14 Vraag van mevrouw Trees Pieters aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de aftrekbaarheid van de restaurantkosten" (nr. 4085)

14.01 **Trees Pieters** (CD&V): Binnen de horecawereld heerst onduidelijkheid over de aftrekbaarheid van de restaurantkosten. Dit schaadt het werkklimaat, want er was de sector een globaal plan beloofd.

Hoe lang blijven beroepsmatig gedane restaurantkosten voor 62,5 procent aftrekbaar? Wanneer worden de 69 en de 75 procent ingevoerd? Men heeft de administratieve tolerantie in het buitenland afgeschaft. Volgt de administratieve tolerantie de gefaseerde aanpak?

14.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Nederlands*): De wet van 10 mei 2004 heeft het aftrekbaar gedeelte van de beroepsmatig gedane restaurantkosten gebracht op 62,5 procent voor de uitgaven vanaf 1 januari 2004. Deze maatregel kan nog worden verbeterd door de invoering van een bepaling ad hoc in een programmawet, waardoor het beroepsmatige gedeelte wordt opgetrokken tot 69 procent vanaf 1 januari 2005. De regering heeft als doel om het aftrekbaar gedeelte op 75 procent te brengen van zodra er een gedragscode is afgesloten met de horecasector. We hebben gestreefd naar een evenwicht tussen binnenlandse en buitenlandse restaurantkosten en tussen de verschillende soorten restaurants om het concurrentievermogen van de sector te versterken. De wijzigingen in het administratief standpunt gaan in vanaf 1 januari 2004.

14.03 **Trees Pieters** (CD&V): Waarom wordt de 75 procent afhankelijk gemaakt van een gedragscode? De administratieve toleranties zijn afgeschaft. Betekent dit dat men van 62 via 69 naar 75 procent gaat?

14.04 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Frans*): In de regeringsverklaring staat duidelijk dat de regering overeenkomsten moet sluiten met de onderscheiden economische sectoren om de modernisering te bevorderen en belastingfraude te bestrijden.

Les chiffres cités lors du Conseil des Ministres de Gembloux n'ont de sens que si le code de bonne conduite est également atteint. Les pourparlers avec le secteur horeca sont d'ailleurs toujours en cours concernant ce dernier mais les sous-secteurs de l'horeca n'ont pas forcément les mêmes visions en termes de fiscalité ou en termes économiques.

Si le gouvernement souhaite finaliser le plus rapidement possible le dossier, il convient donc, en priorité, d'atteindre le taux de 75% fixé à Gembloux.

14.05 Trees Pieters (CD&V): Vous m'apprenez que l'instauration d'une règle de 75% est subordonnée à l'adoption d'un code de bonne conduite. L'affirmation selon laquelle la rétroactivité pour les 62,5% constitue une bonne opération pour le secteur ne s'applique pas à ceux qui sont passés de 100 à 62%. Le commissaire du gouvernement Zenner n'était pas un partisan de la rétroactivité. La Cour d'arbitrage a déjà sanctionné le gouvernement à plusieurs reprises pour cette raison.

L'incident est clos.

15 Question de M. Servais Verherstraeten au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'arriéré en matière de recouvrement" (n° 4092)

15.01 Servais Verherstraeten (CD&V): L'arriéré en matière de recouvrement fiscal est estimé à 22,5 milliards d'euros. Si le gouvernement a déjà pris des initiatives afin de le résorber, celles-ci sont restées sans résultat à ce jour. Comment l'arriéré est-il composé? Quelle évolution a-t-il connue depuis 1999? Dans quelle mesure s'agit-il de contestations et d'impositions non contestées? L'arriéré concerne-t-il différents types d'impôts? A quelles mesures les administrations communales peuvent-elles s'attendre?

15.02 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (en néerlandais): J'ai apporté plusieurs tableaux à l'attention de M. Verherstraeten. Le retard dans les recouvrements concerne les contributions directes et la TVA. En matière de contributions directes, le 31 décembre 2003, un montant de € 1.124 millions était immédiatement exigible et une somme de € 5.658 millions était temporairement irrécouvrable, tandis qu'il y avait des créances douteuses pour un montant de € 2.772 millions. Les chiffres relatifs aux contributions directes portent sur des impôts impayés depuis plus d'un an à partir de la date du visa exécutoire. Il s'agit en l'espèce d'enrôlements

De op de ministerraad van Gembloers naar voren gebrachte cijfers houden enkel steek als ook de gedragscode haar beslag krijgt. De besprekingen met de horecasector hierover zijn trouwens nog altijd aan de gang, maar de subsectoren in de horeca hebben niet noodzakelijk dezelfde visie op fiscaliteit of economische omstandigheden.

Als de regering het dossier zo snel mogelijk rond wil krijgen, moet dus in de eerste plaats werk gemaakt worden van de in Gembloers vastgestelde 75%.

14.05 Trees Pieters (CD&V): Dat er zonder gedragscode geen 75 procentregel komt is voor mij nieuw. De bewering dat de retroactiviteit bij de 62,5 procent een goede zaak is voor de sector, gaat niet op voor hen die van 100 naar 62 procent zijn gegaan. Regeringscommissaris Zenner schreef vroeger dat de toepassing van retroactiviteit geen goede zaak is. Het Arbitragehof heeft de regering hiervoor al enkele keren gestraft.

Het incident is gesloten.

15 Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de invorderingsachterstand" (nr. 4092)

15.01 Servais Verherstraeten (CD&V): De invorderingsachterstand van de fiscus wordt geraamd op 22,5 miljard euro. De regering wil initiatieven nemen om deze toestand aan te pakken, voorlopig zonder veel resultaat. Hoe is deze invorderingsachterstand samengesteld? Wat is de evolutie ervan sedert 1999? In hoeverre gaat het over betwistingen en niet betwiste aanslagen? Heeft de vorderingsachterstand te maken met verschillende soorten belastingen? Wat mogen de gemeentebesturen verwachten?

15.02 Staatssecretaris Hervé Jamar (Nederlands): Ik heb een aantal tabellen voor de heer Verherstraeten. Men kan de invorderingsachterstand opdelen in directe belastingen en BTW. Op 31 december 2003 was inzake directe belastingen 1.124 miljoen euro onmiddellijk eisbaar, 5.658 miljoen euro tijdelijk oninvorderbaar en 2.772 miljoen euro waren twijfelachtige vorderingen. De cijfers bij de directe belastingen hebben betrekking op niet betaalde belastingen van meer dan een jaar oud vanaf de datum van uitvoerbaarverklaring. Het gaat hier zowel om automatische als manuele inkoheringen.

tant manuels qu'automatiques.

Les données disponibles ne permettent actuellement pas d'intégrer quoi que ce soit d'autre. Les chiffres sont du reste cumulatifs. Ils reflètent l'ensemble des montants impayés à une date donnée, indépendamment de l'ancienneté.

Au 31 décembre, les arriérés de TVA se montaient à 4.672 millions d'euros pour un total de 152.270 articles dans la catégorie des créances immédiatement exigibles, à 3.293 millions d'euros et 3.948 articles dans la catégorie des créances provisoirement non exigibles et à 3.756 millions et 67.713 articles dans la catégorie des créances douteuses. Les chiffres ne concernent que des ordres de recouvrement figurant dans la liste 750. Il s'agit donc de dettes de TVA qui en sont à la phase de recouvrement proprement dite.

Il faut tenir compte de ce que les chiffres relatifs aux contributions directes ne comprennent que les dettes en principal, éventuellement majorées des amendes enrôlées. Les chiffres en matière de TVA ne comprennent pas seulement le principal et l'amende mais aussi les intérêts, les intérêts moratoires et les frais.

Pour le calcul du retard de recouvrement des contributions directes et de la TVA, la catégorie des créances non recouvrables n'est pas prise en considération. Il s'agit de 2.374 millions d'euros pour les impôts directs et de 4.507 millions d'euros pour les arriérés de TVA.

L'administration n'est pas encore en mesure de ventiler le retard de recouvrement en fonction du type d'impôt. Il faut pour cela adapter les banques de données existantes, ce qui demande du temps.

15.03 Servais Verherstraeten (CD&V): Nous allons examiner les chiffres et, le cas échéant, revenir sur la question.

Lorsque j'ai demandé au ministre comment il assurait le suivi du phénoménal retard dans le domaine du recouvrement, il a répondu qu'il examinerait la question et que les chiffres figureraient dans le rapport annuel. Or, ce rapport n'est publié qu'en milieu d'année. La courbe augmente considérablement et il convient d'agir immédiatement.

Je suis surpris par le fait qu'il n'est même pas possible de ventiler les chiffres par type d'impôt, malgré les investissements impressionnants qui ont été réalisés dans le domaine de l'infrastructure,

De beschikbare gegevens van de bestanden laten momenteel niet toe enig ander toebehoren te integreren. De cijfers zijn overigens cumulatief. Ze geven het totaal van de niet betaalde bedragen weer op één datum, ongeacht anciënniteit.

De achterstallige BTW bedroeg op 31 december 2003 4.672 miljoen euro en 152.270 artikels in de categorie onmiddellijk eisbaar, 3.293 miljoen euro en 3.948 artikels in de categorie tijdelijk oninvorderbaar en 3.756 miljoen euro en 67.713 artikels in de categorie twijfelachtige vorderingen. De cijfers betreffen enkel invorderingsorders die zijn opgenomen in lijst 750. Het gaat dus over BTW-schulden die zich in de echte invorderingsfase bevinden.

Men moet er rekening mee houden dat de cijfers inzake de directe belastingen enkel de schulden in hoofdsom bevatten, eventueel verhoogd met de ingekohierde boetes. De cijfers BTW bevatten niet enkel de hoofdsom en de boete, maar ook intresten, moratoire intresten en kosten.

Bij het berekenen van de invorderingsachterstand voor de directe belastingen en de BTW wordt de invorderingscategorie 'oninvorderbaar' niet meegeteld. Deze categorie bedraagt 2.374 miljoen euro voor de directe belastingen en 4.507 miljoen euro voor de achterstand BTW.

De administratie kan de invorderingsachterstand nog niet opdelen naargelang van het soort belasting. Om dat mogelijk te maken, moeten de bestaande gegevensbanken worden aangepast. Dat vraagt tijd.

15.03 Servais Verherstraeten (CD&V): We zullen de cijfers bekijken en desgevallend opnieuw ingaan op de kwestie.

Toen ik de minister vroeg hoe hij de fenomenale invorderingsachterstand opvolgde, antwoordde hij de zaak te bekijken en de cijfers in het jaarverslag op te nemen. Dat verslag komt er echter pas in het midden van het jaar. De curve stijgt enorm en daar moet meteen worden op ingespeeld.

Het verrast me dat de cijfers niet eens kunnen worden uitgesplitst volgens het soort belasting, ondanks indrukwekkende investeringen in infrastructuur, ondanks Coperfin en ondanks

malgré Coperfin et malgré les onéreux contrats conclus avec les plus grands bureaux. Cette situation est lourde de conséquences pour les administrations locales. Quand pourra-t-on procéder à cette ventilation?

15.04 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat (*en français*): Je tiens à apporter quelques éléments complémentaires. Il faut rester nuancé et le pragmatisme s'impose aux regards des montants considérés.

Par ailleurs, la loi-programme comporte deux dossiers très importants. Premièrement, le projet de loi relatif à la compensation fiscale visant à établir un compte-courant entre le contribuable et le fisc. Cette mesure permettrait notamment de ne pas reverser indûment des TVA à certains contribuables également débiteurs du fisc par le biais des contributions directes. Le mécanisme de l'informatisation et du recoupement des données informatiques devrait avoir des résultats probants et rapides.

Deuxièmement, le dossier «dadigen» relatif aux transactions possibles entre un directeur régional et un contribuable en difficulté et de bonne foi me paraît fort important. En effet, un nombre important de personnes sont exclues du circuit économique, fiscal et humain. Le système de transactions fiscales permettra, d'une part, d'évaluer l'arriéré récupérable au cours des années à venir et, d'autre part, de réinsérer de nombreuses personnes vivant dans une économie parallèle.

En outre, un troisième dossier a été évoqué lors de l'élaboration du budget 2005. Ce dernier concerne une sorte de cession de créance possible à des sociétés de récupération et ce, afin de réintégrer d'importants montants au patrimoine de l'Etat.

S'agissant de Coperfin et de l'investissement informatique, les résultats de la mise en application informatique entre les différents services Finances, Justice, Intérieur et autres commencent à être comptabilisés. Selon moi, nous nous situons à un stade de transition entre l'optimalisation d'un système informatique qui se met en route et la fin d'une période où le système n'était pas tout à fait opérationnel.

La première étape vise à évaluer ce qui peut être récupéré, la seconde consiste à récupérer de façon humaine ce qui peut l'être tandis qu'au cours de la

miljoenencontracten met grote bureaus. Dit heeft grote gevolgen voor de lokale besturen. Wanneer zal er wel kunnen worden uitgesplitst?

15.04 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Frans*): Ik wens hier nog enkele zaken aan toe te voegen. We mogen niet alles zwart-wit zien. Gelet op de bedragen waarover het gaat moeten we een pragmatische houding aannemen.

Bovendien komen in de programmawet twee belangrijke dossiers aan bod. Op de eerste plaats het wetsontwerp over de belastingcompensatie dat voorziet in de opening van een rekening-courant tussen de belastingplichtige en de fiscus. Daardoor wil men onder meer uitsluiten dat BTW-bedragen ten onrechte zouden teruggestort worden aan bepaalde belastingplichtigen die tevens nog directe belastingen verschuldigd zijn. De informatisering en de toetsing van de elektronische gegevens zouden tot afdoende en snelle resultaten moeten leiden.

Het tweede volgens mij erg belangrijke dossier is dat van de dadingen, en meer bepaald de dadingen die kunnen getroffen worden tussen een gewestelijk directeur en een belastingplichtige die in moeilijkheden verkeert en van goede wil is. Een groot aantal mensen staat inderdaad buiten het economische, fiscale en menselijke circuit. Dankzij het systeem van de dading is het mogelijk enerzijds een zicht te krijgen op de achterstallen die in de komende jaren kunnen ingevorderd worden en anderzijds de vele mensen die in een ondergrondse economie leven terug in het normale circuit op te nemen.

Bovendien kwam er nog een derde dossier ter sprake tijdens de opmaak van de begroting 2005. Het gaat om een soort van mogelijke overdracht van schuldvordering aan invorderingsmaatschappijen. Zo kunnen we ervoor zorgen dat omvangrijke sommen naar de Staat terugvloeien.

Wat Coperfin en de investeringen op het gebied van informatica betreft, worden de resultaten van de informatisering van de verschillende diensten van Financiën, maar ook van de samenwerking met Justitie, Binnenlandse Zaken enz., stilaan zichtbaar. Wat de informatisering betreft, bevinden we ons in een overgangsfase tussen een periode waarin het systeem niet helemaal operationeel was en een periode waarin het optimaal zal werken.

In een eerste fase zullen we nagaan wat kan worden ingevorderd, in een tweede fase zullen die bedragen op een menselijke manier worden

troisième étape, on récupère rapidement ce qui est immédiatement et totalement exigible du contribuable en retard de paiement sans justification.

Le plan d'action du gouvernement contribuera à endiguer ce phénomène d'accroissement de l'arriéré fiscal.

15.05 Servais Verherstraeten (CD&V): Je crains qu'on ne s'attaque qu'aux symptômes. Le fond du problème, c'est que les effectifs du SPF Finances se réduisent. Les 1.000 agents qui quittent chaque année le département ne sont pas remplacés. Par ailleurs, le soutien logistique est insuffisant.

L'incident est clos.

16 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le diesel utilisé à des fins professionnelles" (n° 4109)

16.01 Carl Devlies (CD&V): Trois secteurs du transport routier professionnel ont pu utiliser grâce à l'arrêté royal du 29 février 2004 le système du diesel professionnel et ceci à compter du 1^{er} janvier 2004. Ce système permet de récupérer une augmentation des accises spéciales à la suite du système de cliquet.

Les modifications utiles de la loi qui sont connexes à l'arrêté royal mentionné ont été mises en œuvre par le biais de la loi-programme du 9 juillet 2004.

Toutefois, Febetra déplore que le système ne soit pas encore opérationnel alors que la flambée du prix du diesel accable le secteur des transports.

Où en est-on à l'heure actuelle ? Des demandes de récupération ont-elles déjà été introduites ? L'arrêté royal constitue une application de la directive européenne 2003/96/CE. L'Europe a-t-elle aussi donné son accord ? Quel montant sera-t-il remboursé ? Quand les intéressés recevront-ils ce remboursement ?

16.02 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (*en néerlandais*) : En concertation avec le secteur, nous avons mis au point une procédure visant à rembourser au cours du premier trimestre de 2005 le trop-perçu d'accises pour 2004. Les personnes concernées recevront leur argent quarante jours après l'introduction de la demande.

Les formulaires de demande seront disponibles à partir du 15 novembre prochain. Ils peuvent être utilisés pour le cliquet maximum de 28 euros par

ingevorderd en in een derde fase zullen we overgaan tot de snelle invordering van de bedragen die onmiddellijk en volledig opeisbaar zijn bij de belastingbetaler die zonder reden de uiterste datum voor betaling heeft overschreden.

Het actieplan van de regering moet ertoe bijdragen de toename van de belastingachterstand in te dijken.

15.05 Servais Verherstraeten (CD&V): Ik vrees dat men enkel de symptomen bestrijdt. De essentie is dat het personeel van de FOD Financiën ontmanteld wordt. De 1.000 werknemers die jaarlijks afvloeien, worden niet vervangen. Bovendien is er onvoldoende logistieke ondersteuning.

Het incident is gesloten.

16 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de professionele diesel" (nr. 4109)

16.01 Carl Devlies (CD&V): Drie sectoren uit het professionele wegvervoer konden dankzij het KB van 29 februari 2004 gebruikmaken van het systeem van de professionele diesel en wel met ingang van 1 januari 2004. Dit systeem staat toe dat een verhoging van de bijzonder accijns als gevolg van het *cliquetsysteem* wordt teruggevorderd.

Via de programmawet van 9 juli 2004 werden de nodige wetswijzigingen die samenhangen met voormeld KB doorgevoerd.

Febetra klaagt echter dat het systeem nog niet in werking is getreden, terwijl de vervoerssector kreunt onder de hoge dieselprijs.

Wat is de stand van zaken nu? Werden er reeds terugvorderingen ingediend? Het KB is een toepassing van de Europese richtlijn 2003/96/EG. Werd ook het fiat van Europa verkregen? Welk bedrag zal worden terugbetaald? Wanneer zullen de betrokkenen deze terugbetaling ontvangen?

16.02 Staatssecretaris Hervé Jamar (*Nederlands*): In overleg met de sector werd een procedure ingesteld om de te veel gevorderde accijnzen van 2004 in het eerste trimester van 2005 terug te betalen. Veertig dagen na de aanvraag krijgt de betrokkene zijn geld.

Het aanvraagformulier zal beschikbaar zijn vanaf 15 november aanstaande. Het kan worden gebruikt voor het maximumcliquet van 28 euro per 1.000

1000 litres, en fonction de la date d'achat du combustible.

Le secteur professionnel devrait bénéficier d'un remboursement d'accises pour un montant total de 96.577.090 euros.

La réglementation belge est totalement conforme à l'article 7 de la directive 2003/96/CE permettant aux Etats membres d'opérer une distinction entre le diesel à usage privé et celui à usage professionnel, à condition que les taux ne soient pas inférieurs au taux de taxation national en vigueur au 1er janvier 2003.

Le taux européen minimum a été fixé au 1er janvier 2004 à 302 euros par mille litres. Le taux applicable en Belgique était alors de 304,9090 euros par mille litres.

16.03 Carl Devlies (CD&V): Ce système aurait dû être opérationnel depuis longtemps.

Si les entreprises introduisent une demande le 15 novembre, seront-elles encore remboursées avant la fin de l'année ?

16.04 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (*en français*): Le gouvernement a agi comme il le pouvait avec le secteur. Le remboursement sera effectué au cours du premier trimestre de l'année 2005, quarante jours ouvrables après l'introduction de la demande de remboursement à l'administration des Douanes et Accises.

16.05 Carl Devlies (CD&V): Il s'agit donc de 40 jours *ouvrables*. Que les remboursements n'aient lieu que l'année prochaine arrange peut-être bien le ministre du Budget mais pas du tout le secteur du transport. J'invite le gouvernement à faire diligence en la matière.

L'incident est clos.

17 Question de M. Luc Gustin au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'immunisation des bénéfices des sociétés novatrices" (n° 4110)

17.01 Luc Gustin (MR): Les sociétés novatrices bénéficient, en vertu de l'article 69 de la loi de redressement du 31 juillet 1984, d'une immunisation de leurs bénéfices à concurrence de 13% du capital novateur réellement libéré restant à

liter volgens de datum van aankoop van de brandstof.

In totaal zou de professionele sector 96.577.090 euro aan terug te betalen accijnzen te goed hebben.

De Belgische regeling is volledig in overeenstemming met artikel 7 van de richtlijn 2003/96/EG die aan de lidstaten de mogelijkheid biedt om een verschil te maken tussen diesel voor privé-gebruik en diesel voor professioneel gebruik. Voorwaarde is wel dat de tarieven niet lager mogen liggen dan het nationaal taxatieniveau van 1 januari 2003.

Het Europese minimum is op 1 januari 2004 vastgelegd op 302 euro per duizend liter, de tarieven in België bedroegen 304,9090 euro per duizend liter.

16.03 Carl Devlies (CD&V): Deze regeling had al lang in werking moeten zijn.

Als de bedrijven een aanvraag doen op 15 november, ontvangen zij de terugbetaling dan nog voor het einde van het jaar?

16.04 Staatssecretaris Hervé Jamar (*Frans*): De regering heeft met de sector gedaan wat ze kon. De terugbetaling gebeurt tijdens het eerste kwartaal van 2005, veertig werkdagen na de indiening van de aanvraag tot terugbetaling bij de Administratie der douane en accijnzen.

16.05 Carl Devlies (CD&V): Het gaat dus over 40 *werkdagen*. Dat de terugbetalingen pas volgend jaar worden gedaan, is misschien wel handig voor de minister van Begroting, maar erg voor de transportsector. Ik maan de regering aan tot spoed.

Het incident is gesloten.

17 Vraag van de heer Luc Gustin aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de vrijstelling van belasting op de winst van innovatievennootschappen" (nr. 4110)

17.01 Luc Gustin (MR): Krachtens artikel 69 van de herstellwet van 31 juli 1984 genieten de innovatievennootschappen een vrijgestelde winst ten belope van 13 % van het terugbetaalbaar werkelijk gestorte innovatiekapitaal. Maar wat

rembourser. Cependant, quelle interprétation donner à cette notion ? La définition du capital libéré donnée par l'article 124 du Code des impôts sur les revenus de 1992 est-elle applicable dans ce cas ?

En d'autres termes, une diminution de capital, effectuée par exemple dans le but d'apurer des pertes, peut-elle donner lieu à une révision de la situation fiscale d'une société novatrice ?

17.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat (*en français*): L'article 68, 2° de la loi de redressement du 31 juillet 1984 définit spécifiquement la notion de capital novateur comme "le capital social et l'augmentation du capital social opérée au plus tard le 31 décembre 1990, souscrit et libéré en numéraire." Cet article précise que, lors d'une augmentation de capital, le capital novateur est majoré des primes d'émission versées par les actionnaires ou associés, et inscrit au bilan de la société. Mais les avances visées à l'article 15, deuxième alinéa, 2° du Code des impôts, sont exclues.

L'article 68, 2° de la loi du 31 juillet 1984 ne se réfère donc aucunement à la diminution ou au remboursement du capital social.

L'incident est clos.

18 **Question de Mme Liesbeth Van der Auwera au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le calcul du précompte professionnel après un divorce" (n° 4111)**

18.01 **Liesbeth Van der Auwera** (CD&V): Les parents divorcés avec enfants à charge ont droit depuis l'exercice d'imposition 2003 à une quotité exemptée d'impôt de 870 euros, comme cela était déjà le cas précédemment pour les veufs et veuves isolés et non-remariés.

Or, en 2002 il n'a pas été tenu compte de cette modification en ce qui concerne le montant du précompte professionnel à payer mensuellement. Les parents en question doivent donc attendre de 18 mois à 2 ans - jusqu'à l'établissement de l'avertissement-extrait de rôle - pour recevoir cet argent.

Le parent qui n'a plus les enfants à charge peut également déduire la pension alimentaire. Dans ce cas aussi, il faut attendre de 18 mois à 2 ans.

Quand sera-t-il mis un terme à cette discrimination ? Le ministre veillera-t-il à ce que cette exonération soit immédiatement prise en compte dans le précompte professionnel ?

betekent dit nu? Is de definitie van gestort kapitaal uit artikel 124 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen van 1992 in dit geval van toepassing?

Kan een kapitaalsvermindering om verliezen aan te zuiveren andere woorden aanleiding kunnen geven tot een herziening van de fiscale situatie van een innovatievennootschap?

17.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Frans*): Artikel 68, 2° van de herstellwet van 31 juli 1984 definieert het begrip innovatiekapitaal als "het geplaatste en in geld volgestorte maatschappelijk kapitaal (en de uiterlijk op 31 december 1990 geplaatste kapitaalverhoging die in geld wordt volgestort)". Volgens dit artikel wordt het innovatiekapitaal bij een kapitaalsverhoging vermeerderd met de uitgiftepremies die door de aandeelhouders of vennoten zijn betaald en op de balans van de vennootschap zijn ingeschreven. De voorschotten bedoeld in artikel 15, tweede lid, 2° van het Wetboek van de inkomstenbelastingen zijn uitgesloten.

Artikel 68, 2° van de wet van 31 juli 1984 verwijst dus geenszins naar de vermindering of terugbetaling van het maatschappelijk kapitaal.

Het incident is gesloten.

18 **Vraag van mevrouw Liesbeth Van der Auwera aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de berekening van de bedrijfsvoorheffing na echtscheiding" (nr. 4111)**

18.01 **Liesbeth Van der Auwera** (CD&V): Gescheiden ouders met kinderen ten laste hebben vanaf het aanslagjaar 2003 recht op een belastingvrije som van 870 euro, net zoals dat al langer gold voor alleenstaande en niet-hertrouwde weduwen en weduwnaars.

Deze uitbreiding werd in 2002 echter niet aangepast in de maandelijks te betalen bedrijfsvoorheffing. Deze ouders moeten dus anderhalf tot twee jaar – op de verrekening van het aanslagbiljet – wachten vooraleer zij dit geld krijgen.

Ook de ouder die de kinderen niet langer ten laste heeft, kan zijn alimentatie in mindering brengen. Ook hier moet er anderhalf tot twee jaar worden gewacht.

Wanneer wordt deze discriminatie weggewerkt? Zal de minister ervoor zorgen dat deze vrijstelling onmiddellijk in de bedrijfsvoorheffing wordt

verrekend?

18.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat (*néerlandais*): La majoration du montant non imposable pour les isolés est convertie en une réduction du précompte professionnel. Pour des raisons budgétaires, cette réduction n'a jusqu'ici été opérée que pour les veufs ou veuves non remariés et pour les pères ou mères non mariés ayant un ou plusieurs enfants à charge. Cette catégorie comprend également les parents divorcés avec un ou plusieurs enfants à charge conçus après le divorce. La possibilité d'étendre cette application à tous les isolés avec enfants à charge est actuellement examinée.

Les aliments ne peuvent être déduits du revenu total net qu'après examen par l'administration fiscale des conditions à respecter, comme la régularité des versements, au moment de la régularisation de la situation fiscale du débiteur d'aliments au regard de l'impôt sur le revenu.

Tenir compte d'éléments complexes comme le paiement d'aliments lors du calcul du précompte professionnel représenterait une tâche trop importante. Il en résulterait du reste aussi des problèmes au plan de la protection de la vie privée. Il n'est dès lors actuellement pas envisagé de modifier la réglementation existante en matière de précompte professionnel.

18.03 **Liesbeth Van der Auwera** (CD&V): Les parents divorcés ayant des enfants à charge bénéficient de la quotité exemptée, mais ils n'en sentiront les effets dans leur portefeuille que dans deux ans.

Un certain nombre de débiteurs d'aliments perçoivent des revenus nets moins importants parce qu'ils ne peuvent plus répercuter la charge familiale sur leur déclaration fiscale. Pour eux, il serait judicieux que la répercussion s'effectue directement par le truchement du précompte professionnel. Un tel mécanisme constituerait en outre un incitant supplémentaire favorisant le paiement régulier des pensions alimentaires. Il va de soi que je suis sensible à l'argument du respect de la vie privée, mais je pense qu'on peut trouver une solution, par exemple par le biais d'une communication discrète au service du personnel de l'employeur.

18.04 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat (*en français*):

18.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Nederlands*): De verhoging van de belastingvrije som voor alleenstaanden wordt omgerekend naar een vermindering van de bedrijfsvoorheffing. Om budgettaire redenen werd tot dusver deze vermindering in de bedrijfsvoorheffing enkel toegekend in geval van een niet-hertrouwde weduwnaar of weduwe of een ongehuwde vader of moeder met een of meerdere kinderen ten laste. Daartoe worden echter ook gerekend de echtgescheiden ouders met een of meerdere kinderen ten laste die na de echtscheiding zijn verwekt. Er wordt nu nagegaan of een uitbreiding van deze toepassing mogelijk is naar alle alleenstaanden met kinderen ten laste.

De onderhoudsuitkeringen kunnen pas na onderzoek door de belastingadministratie van de voorwaarden, bijvoorbeeld regelmatige betalingen, van het totale netto-inkomen worden afgetrokken op het ogenblik van de regularisatie van de fiscale toestand van de onderhoudsplichtige inzake inkomstenbelastingen.

Om al bij de berekening van de bedrijfsvoorheffing rekening te houden met complexe elementen zoals alimentatiebetalingen, zou een te omvangrijke taak zijn. Dit zou trouwens ook problemen geven op het vlak van de bescherming van de privacy.

Van een wijziging van de bestaande reglementering op het vlak van de bedrijfsvoorheffing is er momenteel bijgevolg geen sprake.

18.03 **Liesbeth Van der Auwera** (CD&V): De echtgescheiden ouders met kinderen ten laste krijgen wel het geschenk van de belastingvrije som, maar het zal pas binnen twee jaar in hun portefeuille tastbaar worden.

Een aantal onderhoudsplichtigen heeft een lager netto-inkomen, omdat zij de gezinslast niet meer kunnen doorrekenen in hun belastingaangifte. Voor hen zou het zinvol zijn mocht de doorrekening rechtstreeks via de bedrijfsvoorheffing gebeuren. Dat zou bovendien een extra stimulans zijn om het onderhoudsgeld regelmatig te betalen.

Ik ben vanzelfsprekend gevoelig voor het argument van de privacy, maar ik denk dat daaraan een mouw kan worden gepast, via bijvoorbeeld een discrete mededeling aan de personeelsdienst van de werkgever.

18.04 Staatssecretaris **Hervé Jamar**, (*Frans*): De

La question est à l'étude et sera débattue en commission. Il ne faut donc pas être trop négatif. Tous les éléments seront examinés et maîtrisés afin d'éviter les effets pervers méconnus de la réglementation.

L'incident est clos.

19 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la contradiction éventuelle entre la mesure fiscale fédérale et la politique locale relative au sport des jeunes" (n° 4125)

19.01 **Carl Devlies** (CD&V): Le nombre de sportifs d'origine étrangère actifs dans des clubs sportifs professionnels belges ne cesse d'augmenter. Ces sportifs sont intéressants pour ces clubs dans la mesure où ils ne sont imposés qu'à 18 pour cent. Cette inégalité fiscale entrave l'accès des jeunes belges au sport de haut niveau : les clubs doivent en effet payer des impôts plus élevés pour eux.

Quelles sont les pertes de revenus subies par les autorités publiques chaque année à cause de ce traitement fiscal plus favorable des joueurs étrangers ? Ne s'agit-il pas d'une discrimination ?

19.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat (*en néerlandais*): Le régime fiscal applicable aux non-résidents a fait l'objet d'une adaptation profonde afin de lutter contre la fraude fiscale. L'objectif était de mettre un terme à la pratique qui consistait à ne pas payer les rémunérations des prestations effectuées par un artiste ou un sportif en Belgique directement à ces derniers mais à une tierce personne qui ne dispose pas d'un établissement belge, et ce, dans le but de contourner la fiscalité belge.

Le taux d'imposition de 18 % du précompte professionnel tient compte de manière forfaitaire des frais professionnels. La loi du 28 juillet 1992 confère à ce précompte professionnel un caractère libérateur afin de mettre un terme à tous les problèmes pratiques que peut poser l'imposition d'un non-résident au nom des artistes ou des sportifs. Des systèmes similaires sont d'application dans nos pays voisins.

Je ne dispose pas des données statistiques nécessaires à une évaluation du manque à gagner éventuel. Ce système simplifié permet sans aucun doute aux autorités de réaliser des économies considérables sur le plan des enquêtes et du contrôle.

kwestie wordt onderzocht en zal in de commissie besproken worden. We mogen dus niet te negatief staan tegenover deze maatregel. We zullen alle aspecten moeten onderzoeken en beheersen om te voorkomen dat de reglementering onvoorziene schadelijke gevolgen zou genereren.

Het incident is gesloten.

19 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de eventuele strijdigheid van de federale belastingmaatregel met het lokale jeugdsportbeleid" (nr. 4125)

19.01 **Carl Devlies** (CD&V): Steeds meer buitenlandse sporters zijn actief in Belgische professionele sportclubs. Zij zijn interessante werknemers omdat zij slechts 18 procent worden belast. Deze fiscale ongelijkheid belemmert de doorstroming van Belgische jongeren waarvoor de clubs een hoger belastingbedrag moeten betalen.

Hoeveel belastingen moet de overheid jaarlijks derven door deze gunstige fiscale behandeling van buitenlandse spelers? Is hier geen sprake van discriminatie?

19.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Nederlands*): Het belastingstelsel voor niet-inwoners werd grondig aangepast om de fiscale fraude tegen te gaan. Bedoeling was komaf te maken met de handelwijze waarbij honoraria ter vergoeding van door een artiest of sportbeoefenaar in België geleverde prestaties, niet rechtstreeks aan hem of haar worden betaald maar aan een derde die niet over een Belgische inrichting beschikte, met de bedoeling de Belgische fiscus te omzeilen.

De aanslagvoet van 18 procent bedrijfsvoorheffing houdt forfaitair rekening met de gemaakte beroepskosten. De wet van 28 juli 1992 verleent aan die bedrijfsvoorheffing een bevrijdend karakter om een einde te maken aan alle praktische problemen die gepaard kunnen gaan met het belasten van een niet-inwoner in naam van de artiesten of sportbeoefenaars. In de ons omringende landen gelden vergelijkbare systemen.

Ik beschik niet over voldoende statistische gegevens om een raming van eventuele minderontvangsten te kunnen opstellen. Het vereenvoudigd systeem bespaart de overheid ongetwijfeld aanzienlijke kosten van onderzoek en controle.

Les résidents dont les revenus professionnels sont soumis à l'impôt des personnes physiques peuvent bien évidemment toujours opter pour le système des frais réels.

19.03 Carl Devlies (CD&V): La loi évoquée par le secrétaire d'Etat porte sur des prestations uniques d'artistes ou de sportifs en visite dans notre pays dans le cadre d'un festival de musique ou d'une manifestation sportive, par exemple. Je visais plutôt les sportifs professionnels sous contrat auprès d'un club belge par exemple et disposant du statut fiscal de non-résident. Le taux d'imposition de 18% n'est d'ailleurs pas assez élevé. Pourquoi n'opte-t-on pas pour un chiffre moyen?

Ce régime de faveur constitue un mauvais signal pour nos jeunes sportifs dont la carrière est freinée par les étrangers.

19.04 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (*en français*): Force est de constater l'évolution sensible du nombre de sportifs étrangers sur notre sol national. Les politiques différenciées en fonction du statut professionnel ou amateur menées par les fédérations sportives peuvent également entraîner des effets pervers.

Il convient donc de mener une réflexion globale avec les ministres des sports, notamment sur les rapports entre le sport et le monde des finances.

19.05 Carl Devlies (CD&V): Le problème est que pour nos clubs sportifs professionnels les étrangers sont plus intéressants sur le plan fiscal. Dans ces circonstances, le calcul est évidemment vite fait.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 17h.01.

Inwoners die personenbelasting betalen op hun beroepsinkomsten, kunnen vanzelfsprekend altijd opteren voor het bewijzen van hun werkelijke kosten.

19.03 Carl Devlies (CD&V): De wet waarover de staatssecretaris het heeft, heeft betrekking op eenmalige prestaties van artiesten of sportbeoefenaars die ons land bezoeken in het kader van bijvoorbeeld een muziekfestival of een sporttoernooi. Ik had het over professionele sporters die een contract hebben bij bijvoorbeeld een Belgische club en die over het fiscaal statuut van niet-inwoner mogen beschikken. De aanslagvoet van 18 procent ligt trouwens te laag. Waarom wordt niet geopteerd voor een gemiddeld cijfer?

Die gunstregeling zendt het verkeerde signaal naar onze eigen jonge sporters waarvan de carrière wordt geblokkeerd door de buitenlanders.

19.04 Staatssecretaris Hervé Jamar (*Frans*): We moeten vaststellen dat de situatie evolueert, en dat het aantal buitenlandse sportlieden op ons grondgebied exponentieel toeneemt. De sportfederaties voeren een verschillend beleid afhankelijk van het statuut (beroepssporter of amateur), met alle mogelijke ongewenste gevolgen van dien.

Over deze kwestie, en inzonderheid over banden tussen de sport- en de financiële wereld, moet in globo nagedacht worden met de ministers van Sport.

19.05 Carl Devlies (CD&V): Het probleem is dat voor Belgische professionele sportclubs buitenlanders nu eenmaal fiscaal interessanter zijn. Dan is de rekening natuurlijk snel gemaakt.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 17.01 uur.