



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

mercredi

20-10-2004

Matin

woensdag

20-10-2004

Voormiddag

SOMMAIRE

- Question de Mme Greta D'hondt au ministre de l'Environnement et ministre des Pensions sur "les pensions des agents contractuels des services publics" (n° 3805) 1
Orateurs: **Greta D'hondt, Bruno Tobbac**, ministre de l'Environnement et ministre des Pensions
- Question de Mme Annemie Turtelboom au ministre de l'Environnement et ministre des Pensions sur "la croissance de l'emploi dans les communes et son implication sur la caisse de retraite des communes" (n° 3591) 3
Orateurs: **Annemie Turtelboom, Bruno Tobbac**, ministre de l'Environnement et ministre des Pensions
- Question de Mme Sophie Pécriaux au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le cumul de la pension de retraite avec des jetons de présence" (n° 3792) 5
Orateurs: **Sophie Pécriaux, Bruno Tobbac**, ministre de l'Environnement et ministre des Pensions
- Question de M. Jean-Marc Delizée au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la pension de survie" (n° 3942) 6
Orateurs: **Jean-Marc Delizée, Bruno Tobbac**, ministre de l'Environnement et ministre des Pensions

INHOUD

- Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen over "de pensioenen van contractueel overheidspersoneel" (nr. 3805). 1
Sprekers: **Greta D'hondt, Bruno Tobbac**, minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen
- Vraag van mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen over "de banengroei bij de gemeenten en de weerslag hiervan op de pensioenkas van de gemeenten" (nr. 3591) 3
Sprekers: **Annemie Turtelboom, Bruno Tobbac**, minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen
- Vraag van mevrouw Sophie Pécriaux aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de cumulatie van het rustpensioen met presentiegeld" (nr. 3792) 5
Sprekers: **Sophie Pécriaux, Bruno Tobbac**, minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen
- Vraag van de heer Jean-Marc Delizée aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het overlevingspensioen" (nr. 3942) 6
Sprekers: **Jean-Marc Delizée, Bruno Tobbac**, minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

du

MERCREDI 20 OCTOBRE 2004

Matin

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

van

WOENSDAG 20 OKTOBER 2004

Voormiddag

La discussion des questions commence à 10 h. 11 sous la présidence de M. Hans Bonte.

01 Question de Mme Greta D'hondt au ministre de l'Environnement et ministre des Pensions sur "les pensions des agents contractuels des services publics" (n° 3805)

01.01 **Greta D'hondt** (CD&V): Les effectifs de certaines administrations sont actuellement déjà composés pour moitié de contractuels. En outre, nombre d'entre eux restent contractuels pendant des années. Ils effectuent le même travail que les statutaires et touchent une rémunération presque identique. Après leur carrière, la différence est toutefois énorme. La pension de retraite du fonctionnaire statutaire représente 75 pour cent du traitement moyen des cinq dernières années de sa carrière alors qu'un contractuel doit se contenter d'une pension normale de travailleur salarié, calculée comme dans le secteur privé.

Le secteur privé a heureusement entamé la constitution d'un deuxième pilier de pension qui n'est plus réservé aux cadres et aux employés. Le personnel contractuel des services publics n'a toutefois pas droit à une pension du secteur public et ne peut pas davantage bénéficier du second pilier.

Si nous voulons remédier à cette inégalité, il faut s'y atteler dès à présent et accorder au personnel contractuel comptant une dizaine d'années de service le bénéfice du premier et du deuxième pilier. Un problème de financement se pose toutefois. Des négociations devront être menées à ce sujet avec les administrations subordonnées.

Le ministre estime-t-il, tout comme son prédécesseur, qu'il convient de s'atteler à ce

De vragen vangen aan om 10.11 uur. Voorzitter : de heer Hans Bonte.

01 Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen over "de pensioenen van contractueel overheidspersoneel" (nr. 3805).

01.01 **Greta D'hondt** (CD&V): Bij sommige besturen maken contractuelen reeds de helft van het personeelsbestand uit. Bovendien blijven velen jarenlang contractueel. Zij doen hetzelfde werk als de statutairen en ontvangen ongeveer hetzelfde loon. Na het einde van de loopbaan wordt het verschil echter immens. Een statutaire ambtenaar krijgt 75 procent van zijn wedde van de laatste vijf jaren van zijn loopbaan, terwijl een contractueel het moet stellen met een gewoon werknemerspensioen zoals in de particuliere sector.

Gelukkig is men in de privé-sector begonnen met de opbouw van een tweede pensioenpijler, die niet langer uitsluitend voorbehouden is aan kaderpersoneel en bedienden. Het contractuele overheidspersoneel heeft echter geen recht op een overheidspensioen en kan ook niet rekenen op een tweede pensioenpijler.

Als we aan die ongelijkheid iets willen doen, moeten we daar nu reeds mee beginnen en de mensen die een tiental jaar in dienst zijn als contractueel een pensioen geven met een eerste én een tweede pijler. Er is weliswaar een probleem van financiering. Daarover moet onderhandeld worden met de lagere besturen.

Is de minister, net als zijn voorganger, van mening dat dit probleem aangepakt moet worden? Heeft hij

problème? Qu'en est-il du calendrier?

01.02 Bruno Tobback, ministre (*en néerlandais*): Je me rallie pleinement à la position de mon prédécesseur sur ce point. Il n'est en effet pas juste que des personnes effectuant pendant des années un même travail pour un même salaire perçoivent ensuite une pension différente.

Toutefois, je souhaiterais tout d'abord dissiper un malentendu. Aucune disposition de la loi sur les pensions complémentaires n'empêche les administrations communales et d'autres autorités de prévoir une pension du deuxième pilier en faveur de leur personnel contractuel. Il existe toutefois des obstacles pratiques, dont certains ont déjà été levés. Ainsi, la loi dispose que les compétences exercées par le conseil d'entreprise dans le secteur privé sont attribuées dans le secteur public aux comités de concertation de base ou aux comités intermédiaires de concertation.

Pour l'heure, je ne pense pas qu'une initiative législative soit nécessaire. Nous devons résoudre un certain nombre de problèmes spécifiques. Le service d'études de l'administration des Pensions a été chargé d'identifier les éléments qui font encore obstacle à l'instauration d'une pension complémentaire dans le secteur public.

D'éventuelles mesures en vue de la mise en place d'un deuxième pilier de pensions seront examinées au sein du Comité A. La concertation avec les syndicats ne pose donc aucun problème.

Le plus grand obstacle à une pension à deux piliers à l'échelon local, c'est évidemment son coût pour les communes mais cet aspect n'est pas de la compétence du ministre des Pensions.

01.03 Greta D'hondt (CD&V): On ne peut laisser à chaque organisme ou commune séparément le soin de décider ou non d'étendre la pension complémentaire. Une certaine masse critique est nécessaire. L'autorité publique n'a pas le choix: elle doit mettre en œuvre cette mesure à grande échelle. Nous ne pouvons attendre une initiative des syndicats car ils préfèrent que le plus grand nombre possible d'agents soient statutaires. L'autorité publique et le législateur ne devraient-ils pas assumer leurs responsabilités? Car il arrive fréquemment que les communes transforment leurs contractuels en statutaires au cours des cinq dernières années de leur carrière de sorte qu'ils jouissent de droits à la pension complets sans qu'aucune cotisation n'ait jamais été versée.

al ideeën wat betreft de timing?

01.02 Minister Bruno Tobback (*Nederlands*): Ik ben het op dit punt helemaal eens met mijn voorganger. Het is inderdaad niet juist dat mensen jarenlang hetzelfde werk doen voor hetzelfde loon, maar achteraf geconfronteerd worden met een verschillend pensioen.

Ik moet echter eerst een misverstand uit de wereld helpen. Er staat niets in de wet op de aanvullende pensioenen dat de gemeentebesturen en andere overheden belet om voor een tweedepijlerpensioen te zorgen voor hun contractuele personeel. Er zijn echter praktische hindernissen. Een aantal daarvan werd al opgeruimd. Zo bepaalt de wet dat de bevoegdheden die in de privé-sector worden uitgeoefend door de ondernemingsraad in de publieke sector worden toebedeeld aan de basisoverlegcomités of de tussenoverlegcomités.

Mijns inziens is wetgevend initiatief op dit ogenblik niet nodig. We moeten een aantal specifieke problemen oplossen. De studiedienst van de administratie Pensioenen heeft de opdracht gekregen te onderzoeken welke hindernissen het ontstaan van een aanvullend pensioen in de overheidssector nog belemmeren.

Eventuele maatregelen inzake het oprichten van een tweede pensioenpijler zullen besproken worden in het Comité A. Er is dus geen probleem wat betreft het overleg met de vakbonden.

De belangrijkste hindernis voor het ontstaan van een tweedepijlerpensioen op het lokale niveau zijn natuurlijk de kosten voor de gemeenten. Dit valt echter niet onder de bevoegdheid van de minister van Pensioenen.

01.03 Greta D'hondt (CD&V): De uitbreiding van het aanvullend pensioen kan niet overgelaten worden aan iedere instelling of gemeente afzonderlijk. Er is een zekere kritieke massa nodig. Het kan niet anders dan dat de overheid dit op grotere schaal doet. We kunnen niet wachten op een initiatief van de vakbonden, die liever zoveel mogelijk statutair personeel hebben. Moeten de overheid en de wetgever niet hun verantwoordelijkheid opnemen? Nu gebeurt het immers vaak dat gemeenten hun contractueel personeel in de laatste vijf jaren van hun loopbaan voorsnóg contractueel maken. Zij hebben dan het volledige pensioenrecht, maar daarvoor zijn nooit bijdragen betaald.

Nous avons donc intérêt à disposer d'une réglementation adéquate. Les pouvoirs publics n'ont pas à attendre qu'une initiative émane du Comité A.

Le **président**: Le statut des contractuels auprès des administrations locales fera l'objet d'un débat dans cette commission.

01.04 Bruno Tobback, ministre (*en néerlandais*): Le contractuel pensionné d'une administration ne perçoit pas de pension minimale mais une pension de travailleur ordinaire, comparable à celle d'un travailleur du secteur privé. Elle est beaucoup moins importante que celle des fonctionnaires statutaires, mais cela ne signifie pas qu'elle soit outrageusement basse.

01.05 Greta D'hondt (CD&V): Je persiste à dire qu'elle est maigre.

01.06 Bruno Tobback, ministre (*en néerlandais*): En fin de compte, vous plaidez en faveur d'un deuxième pilier obligatoire pour l'administration. Ce n'est pas ce que j'envisage pour le moment. Nous devons tout d'abord évaluer ce qui existe. Attendons donc les résultats de cette évaluation. Il est trop tôt pour adopter une loi qui obligerait tout le secteur public à mettre en place une pension complémentaire pour l'ensemble de son personnel contractuel, d'autant plus que cela aura des conséquences financières considérables pour les administrations communales.

01.07 Greta D'hondt (CD&V): Je ne plaide pas pour un deuxième pilier obligatoire. Je dis simplement que l'administration doit jouer un rôle moteur, comme pour le secteur privé.

L'incident est clos.

02 Question de Mme Annemie Turtelboom au ministre de l'Environnement et ministre des Pensions sur "la croissance de l'emploi dans les communes et son implication sur la caisse de retraite des communes" (n° 3591)

02.01 Annemie Turtelboom (VLD): Le nombre d'emplois dans les communes est passé de 125.000 à 326.000 en trente ans. Si, dans le passé, les communes exécutaient surtout des tâches purement administratives, l'accent est mis aujourd'hui sur les services sociaux, culturels, de bien-être et de santé. Des emplois supplémentaires apparaissent surtout dans le secteur du bien-être et dans le domaine de l'action socioculturelle.

We hebben dus belang bij een correcte regeling. De overheid moet niet zitten wachten tot er een initiatief komt uit het Comité A.

De **voorzitter**: Er komt nog een debat over het statuut van de contractuelen bij de lokale besturen in deze commissie.

01.04 Minister Bruno Tobback (*Nederlands*): Wie als contractueel met pensioen gaat bij de overheid, krijgt geen minimumpensioen, maar een gewoon werknemerspensioen dat vergelijkbaar is met dat van een werknemer in de privé-sector. In vergelijking met dat van statutaire ambtenaren is het dan wel lager, maar dat betekent niet dat het schandalig laag is.

01.05 Greta D'hondt (CD&V): Ik blijf erbij dat het laag is.

01.06 Minister Bruno Tobback (*Nederlands*): U pleit dus eigenlijk voor een wettelijk verplichte tweede pijler voor de openbare besturen. Dat is niet iets wat ik op dit ogenblik overweeg. We moeten in de eerste plaats evalueren wat er is. Laten we eerst die evaluatie afwachten. Het is te vroeg om een wet goed te keuren die de volledige openbare sector verplicht een aanvullend pensioen te creëren voor al zijn contractueel personeel, des te meer daar dit belangrijke financiële gevolgen zal hebben voor de gemeentebesturen.

01.07 Greta D'hondt (CD&V): Ik pleit niet voor een verplichte tweede pijler. Ik zeg alleen dat de overheid een stimulerende rol zou moeten spelen, zoals voor de privé-sector.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen over "de banengroei bij de gemeenten en de weerslag hiervan op de pensioenkas van de gemeenten" (nr. 3591)

02.01 Annemie Turtelboom (VLD): Op dertig jaar tijd ging het aantal jobs bij de gemeenten van 125.000 naar 326.000. Voerden de gemeenten vroeger hoofdzakelijk zuiver bestuurlijke taken uit, dan ligt de nadruk nu op sociale, culturele, welzijns- en gezondheidsdiensten. Vooral in de welzijnszorg en het sociaal-cultureel werk komen er banen bij.

La croissance de l'emploi s'accompagne d'une diminution du nombre d'agents nommés à titre définitif. A l'heure actuelle, 46 pour cent sont nommés en Flandre, et 41 pour cent en Wallonie et à Bruxelles. Ceci a des répercussions sur la caisse de retraite des communes et des administrations fédérales. Les agents contractuels effectuent le même travail que le personnel statutaire mais leur pension est nettement inférieure, sans oublier la discrimination grandissante que subissent les agents contractuels de la fonction publique par rapport aux employés des entreprises, qui peuvent recourir à la pension complémentaire. La plus grande confusion entoure les pensions complémentaires des agents contractuels. Selon certaines sources, les autorités locales peuvent en octroyer, mais d'autres courriers du ministre disent le contraire. Ce dossier doit être tiré au clair.

Un projet réglant les droits en matière de pension des agents contractuels de la fonction publique est-il en préparation ? Quelle est la vision du ministre ? L'initiative restera-t-elle limitée à un débat parlementaire pour l'instant ? Comment le ministre entend-il résoudre les problèmes ? Une étroite collaboration avec les Communautés est en tout cas requise.

Il apparaît, au vu d'une résolution que j'ai introduite voici quelques mois, que d'importants écarts existent. Ainsi, la différence se chiffre à 350 euros bruts par mois pour les assistants en soins hospitaliers de niveau C3.

02.02 Bruno Tobbacq, ministre (*en néerlandais*): L'éventail des situations est très large dans les services publics, surtout en matière budgétaire. Je me limiterai ici aux administrations locales.

En termes relatifs, les agents nommés à titre définitif restent le groupe le plus important mais la proportion varie d'une région à l'autre et d'une administration à l'autre. En Région flamande, 35,5 pour cent du personnel sont des contractuels contre 40,75 % en Régions wallonne et bruxelloise. Et ce taux est en augmentation.

La distinction établie entre les agents contractuels et les agents nommés repose sur la différence de statut. Les différences entre les régimes de pensions ne constituent pas une violation du principe d'égalité. Je renvoie à cet égard à l'arrêt 46/94 de la Cour d'arbitrage.

Le rapport entre le personnel statutaire et les agents contractuels n'est pas déterminant pour la charge de pension. L'écart entre les cotisations des

De banengroei gaat gepaard met een daling van het aantal vastbenoemden. In Vlaanderen is 46 procent nu vast benoemd, in Wallonië en Brussel 41 procent. Dat heeft gevolgen voor de pensioenkas van de gemeenten en de federale overheid. Contractuele werknemers verrichten hetzelfde werk als vastbenoemden, maar krijgen een veel lager pensioen. Daar komt nog bij dat de discriminatie toeneemt van contractuele werknemers in overheidsdienst ten opzichte van bedienden in bedrijven. Die kunnen gebruikmaken van een aanvullend pensioen. Er bestaat grote onduidelijkheid inzake aanvullende pensioenen voor contractuele ambtenaren. Volgens sommigen kunnen de lokale overheden die toekennen, uit andere brieven van ministers blijkt het tegendeel. De zaak moet worden uitgeklaard.

Is er een ontwerp in de maak dat tegemoetkomt aan de problematiek van de pensioenrechten van contractuele werknemers in overheidsdienst? Wat is de visie van de minister? Blijft het initiatief voornamelijk beperkt tot een parlementair debat? Hoe denkt de minister knelpunten weg te werken? In elk geval is nauwe samenwerking met de Gemeenschappen vereist.

Uit een resolutie die ik enkele maanden geleden indiende, blijkt dat er grote verschillen bestaan. Zo bedraagt het verschil bij verpleegassistenten van niveau C3 bruto 350 euro per maand.

02.02 Minister Bruno Tobbacq (Nederlands): In de overheidsdiensten bestaat er een brede waaier situaties, zeker op budgettair vlak. Ik spits me toe op de lokale overheden.

Relatief beschouwd maken de vastbenoemden nog steeds de grootste groep uit, maar hun aandeel verschilt van Gewest tot Gewest en naargelang van de administratie. In het Vlaams Gewest is 35,5 procent van het personeel contractueel, in het Waals en Brussels Gewest is dat 40,75 procent. Het percentage groeit wel.

Het verschil tussen contractuele en benoemde ambtenaren vloeit voort uit een verschillend statuut. Dat er verschillende pensioenen zijn, is geen schending van het gelijkheidsbeginsel. Ik verwijs naar arrest 46/94 van het Arbitragehof.

De verhouding tussen statutair en contractueel personeel is inzake pensioenlast geen determinerende factor. Het verschil in bijdragen

statutaires et des contractuels est, en effet, inférieur à 5 pour cent. D'autres facteurs de dépenses telles que les allocations de maladie et d'invalidité jouent un rôle bien plus important. Le régime avantageux des travailleurs contractuels subsidiés constitue par ailleurs un facteur budgétaire stimulant pour les administrations locales.

Celles-ci peuvent octroyer les avantages de la pension complémentaire aux agents contractuels, ce qui est logique vu les liens de travail qui lient les deux parties. Rares sont toutefois les administrations locales qui ont recours à cette possibilité. Sur 100.694 travailleurs du pool 1 des administrations locales qui ne sont pas nommés à titre définitif, seulement 566 bénéficient d'une pension complémentaire.

Certains obstacles pratiques et administratifs constituent encore une barrière entre employeurs et travailleurs. Le service d'étude du SPF des Pensions s'efforce aujourd'hui de résoudre ces problèmes. J'encourage, quant à moi, ce processus dans les limites de mon budget.

02.03 Annemie Turtelboom (VLD): Le fait que le ministre fasse la lumière sur les pensions complémentaires constitue une grande avancée. Je souscris en outre à l'observation qu'il a formulée au sujet du principe d'égalité.

Le choix de travailleurs contractuels procède de la volonté de flexibilité. Cette opération n'est pas neutre sur le plan budgétaire, mais à l'impossible nul n'est tenu. Du reste, il est inconcevable que les administrations communales qui optent pour une gestion flexible du personnel n'en acceptent que les avantages.

J'ai pris sciemment une initiative législative en la matière. La concertation parlementaire et l'ouverture du ministre sont d'autant plus importantes que ce thème passe trop souvent à la trappe, et ce, parce que les fonctionnaires contractuels ne sont pas très organisés et parce que les syndicats accordent surtout leur attention au personnel nommé.

L'incident est clos.

03 Question de Mme Sophie Pécriaux au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le cumul de la pension de retraite avec des jetons de présence" (n° 3792)

03.01 Sophie Pécriaux (PS): Les jetons de présence octroyés à un conseiller communal dont

voor statutaire en contractuele werknemers is minder dan 5 procent. Andere uitgaven, zoals de ziekte- en invaliditeitsuitkeringen spelen een veel belangrijkere rol. Het interessante stelsel van gesubsidieerde contractuele werknemers is bovendien op budgettair vlak een stimulant voor de lokale overheden.

Lokale besturen kunnen aan contractuele personeelsleden wel degelijk aanvullende pensioenvoordelen toekennen. Dat is logisch omdat er een arbeidsverhouding is met de contractuele ambtenaar. Weinig lokale besturen maken echter gebruik van de mogelijkheid. Van de 100.694 niet vastbenoemde werknemers in pool 1 van de lokale administraties krijgen er slechts 566 een aanvullend pensioen.

Sommige praktische en administratieve obstakels werpen nog een barrière op tussen werkgevers en werknemers. De studiedienst van de administratie Pensioenen probeert de problemen nu op te lossen. Binnen de grenzen van mijn budget stimuleer ik dat proces.

02.03 Annemie Turtelboom (VLD): Het is een hele stap vooruit dat de minister duidelijkheid verschaft inzake de aanvullende pensioenen. Verder ben ik het eens met zijn opmerking over het gelijkheidsbeginsel.

De keuze voor contractuele werknemers heeft vooral te maken met flexibiliteit. Budgettair is de operatie niet neutraal, maar ik verwacht niet het onmogelijke. Het kan overigens niet dat gemeentebesturen die voor een flexibel personeelsbeleid kiezen, enkel de lusten ervan willen.

Ik heb heel bewust een wetgevend initiatief genomen. Het thema raakt te zeer ondergesneeuwd, omdat contractuele ambtenaars niet erg georganiseerd zijn en omdat de vakbonden vooral aandacht hebben voor het benoemd personeel. Parlementair overleg en openheid van de minister zijn daarom des te belangrijker.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van mevrouw Sophie Pécriaux aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de cumulatie van het rustpensioen met presentiegeld" (nr. 3792)

03.01 Sophie Pécriaux (PS): Het presentiegeld dat wordt toegekend aan een gemeenteraadslid dat

l'élection est antérieure à sa mise à la pension de retraite n'entrent pas en ligne de compte lors du calcul du cumul autorisé. Par contre, les jetons de présence octroyés à un conseiller de police dont l'élection est antérieure à sa mise à la pension de retraite entrent en ligne de compte lors du calcul du cumul autorisé. Peut-on envisager d'harmoniser le régime applicable tant au conseiller de police qu'au conseiller communal?

03.02 Bruno Tobbback, ministre (*en français*) : Les jetons de présence octroyés aux conseillers de police dont l'élection est antérieure à la prise de cours de leur pension et au plus tard le dernier jour du mois de leur 65^{ème} anniversaire n'entrent pas en ligne de compte lors du calcul du cumul autorisé.

03.03 Sophie Pécriaux (PS): Dans la pratique, nous avons été confrontés à un de ces cas dans mon conseil communal. C'est pour cette raison que la question vous avait été posée. Je serai ravie d'avoir votre texte pour pouvoir le soumettre au conseil de police de ma commune.

L'incident est clos.

04 Question de M. Jean-Marc Delizée au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la pension de survie" (n° 3942)

04.01 Jean-Marc Delizée (PS): On connaît la problématique des pensions de survie. Pour ces pensions, le calcul des plafonds est le montant brut des rémunérations. Ne serait-il pas plus opportun de considérer les montants nets?

Les enfants à charge sont-ils ou non pris en compte pour adapter ces plafonds à la réalité familiale ? Est-il envisagé que les plafonds soient réadaptés avec une indexation annuelle? Le problème auquel beaucoup de personnes sont confrontées lorsqu'elles se trouvent dans cette situation, c'est-à-dire lors du décès d'un conjoint, est de renoncer bien souvent à une partie de la carrière professionnelle. Avez-vous une idée, sur une base annuelle par exemple, du nombre de conjoints survivants qui renonceraient à la pension de survie en faisant le choix de maintenir leur activité professionnelle?

De manière plus générale, quelle est votre philosophie par rapport à la problématique des pensions de survie dans la perspective du vieillissement si on se projette vers les années 2030-2050 ?

04.02 Bruno Tobbback, ministre (*en français*) :

vóór zijn oppensioenstelling werd verkozen, wordt niet in aanmerking genomen voor de berekening van de toegestane cumulatieve. Voor een lid van de politieraad dat in hetzelfde geval verkeert, wordt dat wel meegerekend. Kan een harmonisatie van de regeling die geldt voor de leden van de politieraad en de gemeenteraadsleden worden overwogen?

03.02 Minister Bruno Tobbback (*Frans*): Het presentiegeld dat wordt toegekend aan de leden van de politieraad die vóór hun oppensioenstelling en ten laatste op de laatste dag van de maand waarin hun 65^{ste} verjaardag valt werden verkozen, wordt niet in aanmerking genomen voor de berekening van de toegestane cumulatieve.

03.03 Sophie Pécriaux (PS): In de gemeenteraad waarin ik zitting heb, kregen wij met zo'n geval te maken. Daarom net werd u de vraag gesteld. Graag ontving ik uw tekst, zodat ik hem aan de politieraad van mijn gemeente kan bezorgen.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van de heer Jean-Marc Delizée aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het overlevingspensioen" (nr. 3942)

04.01 Jean-Marc Delizée (PS): De problematiek van het overlevingspensioen is alom gekend. De plafonds van die pensioenen worden berekend op grond van de brutobezoldiging. Kan niet beter van het nettobedrag worden uitgegaan?

Wordt rekening gehouden met de kinderen ten laste om die plafonds aan de werkelijke gezinssituatie aan te passen?

Wordt overwogen de plafonds opnieuw aan te passen op grond van een jaarlijkse indexering? Het probleem van veel mensen die in deze situatie verkeren, namelijk bij het overlijden van een echtgenoot, is dat ze hun beroepsloopbaan vaak gedeeltelijk moeten opgeven. Hebt u een idee van het jaarlijks aantal overlevende echtgenoten dat afstand zou doen van het overlevingspensioen omdat ze verkiezen hun beroepsactiviteit te blijven uitoefenen?

Wat is uw meer algemene filosofie aangaande de problematiek van de overlevingspensioenen in het licht van de vergrijzing naar de jaren 2030-2050 toe?

04.02 Minister Bruno Tobbback (*Frans*): Voor de

Pour les pensionnés qui exercent une activité professionnelle comme travailleurs salariés, les montants des revenus pris en considération pour déterminer si la limite est ou non atteinte sont des montants bruts. Pour les indépendants, c'est le revenu net qui est pris en compte. Cette différence résulte du fait qu'on ne peut comparer les revenus bruts d'un salarié avec ceux d'un indépendant.

Le plafond des revenus autorisés reste effectivement identique pour un conjoint survivant de moins de 65 ans, quel que soit le nombre d'enfants à charge.

Le gouvernement a eu pour souci d'assouplir l'accès à l'activité autorisée pour les pensionnés qui ont atteint la limite d'âge sans encourager les départs à la retraite anticipée.

Les montants de l'activité autorisée ont été relevés pour les veuves et veufs.

Les plafonds restent identiques, quel que soit le montant de la pension de survie. Il est plutôt question d'augmenter les plafonds progressivement. Cette problématique doit être replacée dans le contexte plus large d'un débat se rapportant à la fin de carrière. Me prononcer maintenant sur une modification du régime actuel est donc prématuré. Une indexation annuelle des plafonds n'est pas envisagée. La pension de survie est un droit dérivé qui repose sur la carrière professionnelle du défunt. Le conjoint survivant essaie trop souvent de restreindre sa propre activité professionnelle aux plafonds du travail autorisé. De ce fait, il ne limite pas seulement sa propre carrière, mais aussi la constitution des ses propres droits à la pension. Il est indiqué d'inciter cette catégorie de personnes à établir ou à prolonger une carrière propre.

Les principes de bonne administration et de confiance légitime ne peuvent faire obstacle à l'application des règles actuelles en matière de cumul entre les revenus d'une activité professionnelle et une pension de survie.

Pour ce qui concerne l'Administration des pensions, 3.157 pensions de survie sont suspendues pour l'instant. Pour ce qui concerne l'Office national des pensions, leur nombre peut être évalué à 41.000.

Supprimer les limitations signifierait que toutes les pensions de survie actuellement suspendues seraient remises en paiement. Les conséquences budgétaires seraient directes et importantes.

04.03 Jean-Marc Delizée (PS): Ma question n'avait d'autre but que d'alimenter le débat sur ce sujet. Je suis bien conscient que la problématique

gepensioneerden die een beroepsactiviteit uitoefenen als loontrekkende, wordt uitgegaan van het brutoloon om te bepalen of de limiet al dan niet wordt bereikt. Voor de zelfstandigen wordt rekening gehouden met het netto-inkomen. De verklaring hiervoor is dat het bruto-inkomen van een loontrekkende niet met dat van een zelfstandige kan worden vergeleken.

Het plafond van het toegestane inkomen blijft inderdaad hetzelfde voor een overlevende echtgenoot jonger dan 65 jaar, ongeacht het aantal kinderen ten laste.

De regering wil de toegang tot de toegestane beroepsactiviteit voor gepensioneerden die de leeftijdsgrens hebben bereikt, versoepelen, zonder de vervroegde pensionering aan te moedigen.

De bedragen van de toegestane activiteiten werden voor de weduwen en weduwnaars opgetrokken.

Aan de plafonds wordt niet geraakt, ongeacht het bedrag van het overlevingspensioen. De plafonds zullen niet verdwijnen, maar eerder geleidelijk opgetrokken worden. Deze kwestie hoort eigenlijk thuis in de ruimere context van de discussie over de eindeloopbaanproblematiek. Het is bijgevolg voorbarig dat ik me nu reeds zou uitspreken over een wijziging van het bestaande stelsel. Er wordt niet gedacht aan een jaarlijkse indexering van de plafonds. Het overlevingspensioen is een afgeleid recht dat afhankelijk is van de beroepsloopbaan van de overledene. De overlevende echtgenoot tracht al te vaak zijn eigen beroepsactiviteit te beperken om te voorkomen dat het plafond van de toegestane arbeid wordt overschreden. Daardoor beperkt hij niet enkel zijn eigen loopbaan, maar ook de opbouw van zijn eigen pensioenrechten. Deze categorie van personen moet aangemoedigd worden de eigen loopbaan uit te bouwen of te verlengen.

De principes van deugdelijk bestuur en gewettigd vertrouwen mogen de toepassing van de huidige regels inzake de cumulatieve van inkomsten uit beroepsarbeid en een overlevingspensioen niet in de weg staan.

Wat de Administratie der pensioenen betreft, zijn momenteel 3.157 overlevingspensioenen geschorst. Wat de Rijksdienst voor Pensioenen betreft, kan hun aantal op 41.000 worden geschat.

Het afschaffen van de beperkingen zou betekenen dat alle momenteel geschorste overlevingspensioenen opnieuw worden uitbetaald. Dat zou een rechtstreekse en aanzienlijke weerslag hebben op de begroting.

04.03 Jean-Marc Delizée (PS): Mijn vraag had louter tot doel het debat over dit onderwerp aan te zwengelen. Ik ben mij er terdege van bewust dat

est beaucoup plus large, nous aurons sans doute l'occasion d'y revenir. J'élargissais sur votre philosophie en matière de droits dérivés par rapport à la perspective de vieillissement de la population. Nous avons créé un groupe de travail et transmis des recommandations. Quelle est votre philosophie par rapport aux droits dérivés dans cette perspective de vieillissement si on se projette vers les années 2030 ou 2050?

04.04 Bruno Tobback, ministre (*en français*) : En ce qui concerne les droits dérivés, j'ai déjà répondu en grande partie à votre question en disant qu'il est important qu'on incite les gens à se constituer leurs propres droits et aussi leurs propres carrières.

04.05 Jean-Marc Delizée (PS): J'ai pris acte de la réponse à cette question plus générale. Monsieur le ministre, nous nous limiterons à cela aujourd'hui mais peut-être créez vous encore ultérieurement d'autres groupes de travail sur toutes ces questions?

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 10h.55.

het probleem veel complexer is. Wellicht zullen wij er nog dieper op kunnen ingaan. Ik ging voort op uw opvatting inzake de afgeleide rechten in een context van vergrijzing. Wij hebben een werkgroep opgericht en aanbevelingen geformuleerd. Wat is uw standpunt ten aanzien van de afgeleide rechten in het licht van de vergrijzing naar de jaren 2030 - 2050 toe?

04.04 Minister Bruno Tobback (*Frans*): Wat de afgeleide rechten betreft, heb ik uw vraag reeds grotendeels beantwoord toen ik stelde dat het van belang is dat mensen ertoe worden aangespoord zelf hun rechten te verwerven en hun loopbaan uit te bouwen.

04.05 Jean-Marc Delizée (PS): Ik neem nota van uw antwoord op deze meer algemene vraag. Mijnheer de minister, wij zullen het daar vandaag bij houden. Wellicht zal u op een later tijdstip nog andere werkgroepen oprichten die zich over al deze aspecten kunnen buigen?

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 10.55 uur.