



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

lundi

18-10-2004

Après-midi

maandag

18-10-2004

Namiddag

SOMMAIRE

Question de Mme Véronique Ghenne au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la loi relative aux sanctions administratives" (n° 3803)

Orateurs: **Véronique Ghenne, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Question de Mme Karine Lalieux au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la gestion de la centrale 101 dans la zone téléphonique 02" (n° 3817)

Orateurs: **Karine Lalieux, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Question de M. Walter Muls au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la réforme annoncée du Conseil d'État" (n° 3818)

Orateurs: **Walter Muls, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Question de Mme Corinne De Permentier au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "l'octroi de séjour à long terme au conjoint étranger d'une personne belge dont le mariage est simulé" (n° 3826)

Orateurs: **Corinne De Permentier, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Question de M. Jo Vandeurzen au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "l'acquisition de la nationalité et les effets migratoires qui en découlent" (n° 3827)

Orateurs: **Jo Vandeurzen, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Questions jointes de 7

- Mme Corinne De Permentier au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le port de la burqa" (n° 3852)

- M. Francis Van den Eynde au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le port de la burqa en public" (n° 3886)

Orateurs: **Corinne De Permentier, Francis Van den Eynde, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

INHOUD

Vraag van mevrouw Véronique Ghenne aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de wet betreffende de administratieve sancties" (nr. 3803)

Sprekers: **Véronique Ghenne, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van mevrouw Karine Lalieux aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het beheer van de 101-centrale in de telefoonzone 02" (nr. 3817)

Sprekers: **Karine Lalieux, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Walter Muls aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de aangekondigde hervorming van de Raad van State" (nr. 3818)

Sprekers: **Walter Muls, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van mevrouw Corinne De Permentier aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de toekenning van een langdurige verblijfsvergunning aan de buitenlandse echtgenoot van een Belgische onderdaan in het kader van een schijnhuwelijk" (nr. 3826)

Sprekers: **Corinne De Permentier, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de nationaliteitsverwerving en het eraan verbonden migratie-effect" (nr. 3827)

Sprekers: **Jo Vandeurzen, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Samengevoegde vragen van 7

- mevrouw Corinne De Permentier aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het dragen van de burka" (nr. 3852)

- de heer Francis Van den Eynde aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het dragen van de bouka in het openbaar" (nr. 3886)

Sprekers: **Corinne De Permentier, Francis Van den Eynde, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Question de M. Mohammed Boukourna au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "les politiques européennes d'immigration et d'asile concernant les centres de transit" (n° 3885)	10	Vraag van de heer Mohammed Boukourna aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het Europese immigratie- en asielbeleid met betrekking tot de transitcentra" (nr. 3885)	10
<i>Orateurs:</i> Mohammed Boukourna, Patrick Dewael , vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur		<i>Sprekers:</i> Mohammed Boukourna, Patrick Dewael , vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken	
Question de Mme Greta D'hondt au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la carte d'identité électronique" (n° 3913)	12	Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de elektronische identiteitskaart" (nr. 3913)	12
<i>Orateurs:</i> Greta D'hondt, Patrick Dewael , vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur		<i>Sprekers:</i> Greta D'hondt, Patrick Dewael , vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken	
Question de M. André Frédéric au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "les contrats de plan drogue" (n° 3986)	13	Vraag van de heer André Frédéric aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de drugplancontracten" (nr. 3986)	13
<i>Orateurs:</i> André Frédéric, Patrick Dewael , vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur		<i>Sprekers:</i> André Frédéric, Patrick Dewael , vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken	
Interpellation de M. Pieter De Crem au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "une possible menace d'attentats terroristes dans notre pays" (n° 411)	13	Interpellatie van de heer Pieter De Crem tot de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de mogelijke dreiging van terroristische aanvallen in ons land" (nr. 411)	13
<i>Orateurs:</i> Pieter De Crem , président du groupe CD&V, Patrick Dewael , vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur		<i>Sprekers:</i> Pieter De Crem , voorzitter van de CD&V-fractie, Patrick Dewael , vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken	
<i>Motions</i>	15	<i>Moties</i>	15
Interpellation de M. Pieter De Crem au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le suivi du rapport intermédiaire de la commission d'accompagnement" (n° 444)	16	Interpellatie van de heer Pieter De Crem tot de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de opvolging van het tussentijds rapport van de begeleidingscommissie" (nr. 444)	16
<i>Orateurs:</i> Pieter De Crem , président du groupe CD&V, Patrick Dewael , vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur		<i>Sprekers:</i> Pieter De Crem , voorzitter van de CD&V-fractie, Patrick Dewael , vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken	
<i>Motions</i>	20	<i>Moties</i>	20

COMMISSION DE L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

LUNDI 18 OCTOBRE 2004

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

van

MAANDAG 18 OKTOBER 2004

Namiddag

La réunion publique est ouverte à 14h.26 par M. André Frédéric, président.

01 Question de Mme Véronique Ghenne au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la loi relative aux sanctions administratives" (n° 3803)

01.01 Véronique Ghenne (PS) : La loi du 23 juillet 2004 modifiant la loi communale aura notamment pour conséquence qu'à dater de son entrée en vigueur, le 1^{er} janvier 2005, seules des sanctions administratives communales frapperont une série de comportements encore actuellement assortis de sanctions pénales.

Selon l'Union des Villes et Communes de Wallonie, ce changement va engendrer un coût supplémentaire pour les communes.

Comment faire face à ces coûts ? Pourquoi ne pas envisager de revoir le plafond de majoration du montant maximum de l'amende administrative en cas de récidive à 247 € ? Ce faible montant ne freinera-t-il pas les poursuites ? Que faire pour les personnes poursuivies administrativement en situation d'insolvabilité ou pour les personnes ne donnant pas suite à un ordre de payer, les petites communes n'ayant pas les moyens d'organiser un système de recouvrement ?

01.02 Patrick Dewael, ministre (*en français*): Il sera toujours possible d'infliger une sanction pénale, étant donné qu'une peine de police reste toujours possible. Des concertations sont en cours en vue de fixer une date d'entrée en vigueur.

De vergadering wordt geopend om 14.26 uur door de heer André Frédéric, voorzitter.

01 Vraag van mevrouw Véronique Ghenne aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de wet betreffende de administratieve sancties" (nr. 3803)

01.01 Véronique Ghenne (PS): De wet van 23 juli 2004 tot wijziging van de gemeentewet zal onder meer tot gevolg hebben dat gedragingen waarop thans strafrechtelijke sancties staan vanaf 1 januari 2005 nog enkel aanleiding zullen geven tot gemeentelijke administratieve strafmaatregelen.

Volgens de Vereniging van Waalse Steden en Gemeenten, zal die nieuwe regeling extra kosten voor de gemeenten met zich brengen.

Hoe moet een en ander worden bekostigd? Waarom zou men niet overwegen de bovengrens voor de vermeerdering van de maximale administratieve boete in geval van recidive, die thans 247 euro bedraagt, te herzien? Zal dat gering bedrag geen rem zetten op de vervolgingen? Wat moet er gebeuren met de personen die administratief worden vervolgd en onvermogen zijn of met de personen die geen gevolg geven aan een betalingsbevel, aangezien de kleine gemeenten niet over de nodige middelen beschikken om een inningsregeling op te zetten?

01.02 Minister Patrick Dewael (*Frans*): De mogelijkheid van een strafsancie blijft bestaan vermits de politiestraf niet verdwijnt. Er vindt overleg plaats om een datum van inwerkingtreding te bepalen.

En ce qui concerne les frais de personnel et de fonctionnement, l'instauration du système des sanctions administratives communales requerra des efforts de la part des communes. Ce système permettra de sanctionner des infractions auxquelles le parquet accordait peu d'attention.

Les autorités fédérales apporteront leur soutien aux communes mais il n'est prévu aucun transfert financier. Au moment où le système des sanctions communales administratives aura été mis en œuvre, une évaluation pourra être envisagée.

Une augmentation du montant maximum de l'amende ne me paraît actuellement pas indiquée. En ce qui concerne l'exécution de la sanction infligée, la loi prévoit que l'on peut immédiatement passer aux sanctions à l'expiration du délai d'appel. Ce n'est que dans des cas exceptionnels que la commune devra supporter des frais de recouvrement.

01.03 Véronique Ghenne (PS): Je transmettrai ces informations aux pouvoirs locaux pour les rassurer. Les communes, détentrices du pouvoir exécutif et judiciaire, ont peur d'être confrontées à des tensions qui pourraient naître au sein du collège échevinal à certains moments.

L'incident est clos.

02 Question de Mme Karine Lalieux au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la gestion de la centrale 101 dans la zone téléphonique 02" (n° 3817)

02.01 Karine Lalieux (PS) : La gestion de la centrale 101 des appels urgents de la zone téléphonique 02 pose de graves problèmes. L'article 18 de l'arrêté royal du 20 juin 2002 relatif à l'organisation des Centres de dispatching centralisé confie expressément le call-taking des appels d'urgence 101 aux centres d'information et de communication (CIC). C'est la Direction générale de l'appui opérationnel qui est compétente pour la gestion technico-fonctionnelle de ces CIC. Actuellement, le personnel du 101 de la zone téléphonique 02 est constitué d'agents auxiliaires de police et de membres du cadre administratif provenant des autres zones de police des dix-neuf communes de la Région de Bruxelles-Capitale mais aussi de quelques policiers fédéraux quand ces derniers sont présents.

Le chef de corps de la zone de Bruxelles-Ixelles où est située cette centrale 101 n'a aucune emprise

Op het vlak van de personeels- en werkingskosten zal de invoering van het systeem van de gemeentelijke administratieve straffen enige inspanningen van de gemeenten vergen. Het systeem maakt het mogelijk inbreuken te bestraffen waaraan het parket weinig aandacht besteedde.

De federale overheid zal de gemeenten steunen, maar er is in geen enkele financiële overdracht voorzien. Als de regeling inzake de administratieve gemeentelijke boeten eenmaal ten uitvoer zal zijn gelegd, kan een evaluatie worden overwogen.

Het lijkt mij momenteel niet aangewezen het maximumbedrag van de boete te verhogen. Wat de uitvoering van de opgelegde sanctie betreft, bepaalt de wet dat men de sanctie onmiddellijk na het verstrijken van de beroepstermijn kan opleggen. Slechts in uitzonderlijke gevallen zal de gemeente voor de inningskosten moeten opdraaien.

01.03 Véronique Ghenne (PS): Ik zal die inlichtingen aan de plaatselijke besturen meedelen teneinde ze gerust te stellen. De gemeenten, die in deze zowel uitvoerende als rechterlijke macht zijn, zijn bang te worden geconfronteerd met spanningen die zich op bepaalde momenten binnen het schepencollege zouden kunnen voordoen.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van mevrouw Karine Lalieux aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het beheer van de 101-centrale in de telefoonzone 02" (nr. 3817)

02.01 Karine Lalieux (PS): Het beheer van de 101-centrale voor de dringende oproepen in de telefoonzone 02 doet ernstige problemen rijzen. Krachtens artikel 18 van het koninklijk besluit betreffende de organisatie van de gecentraliseerde dispatchingcentra gebeurt de call-taking van de noodoproepen 101 door de communicatie- en informatiecentra (CIC). Het is de Algemene Directie Operationele Ondersteuning die bevoegd is voor het technisch-functioneel beheer van die CIC's. Momenteel bestaat het personeel van de 101 in de telefoonzone 02 uit hulpagenten van politie en leden van het administratief kader afkomstig uit de overige politiezones van de negentien gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, maar ook uit enkele leden van de federale politie als die aanwezig zijn.

De korpschef van de zone Brussel-Elsene, waar die 101-centrale gevestigd is, heeft geen enkele greep op de personeelsleden die niet tot zijn zone

sur le personnel extérieur à sa zone. La présence de la police fédérale est insuffisante, et les problèmes d'unilinguisme s'y posent particulièrement. La masse d'appels couplée au déficit de personnel et au fait qu'il n'y a pas de directeur désigné a également pour conséquence que 24% des communications aboutissent sur un répondeur automatique.

Il n'y a eu aucune conséquence dramatique jusqu'à présent, mais le mécontentement est grand. Or, aucune initiative n'a été prise depuis la constatation de ces problèmes.

Face à un vide juridique, quelles indications avez-vous données à la direction de la police fédérale qui devrait diriger cette centrale 101? Qui est responsable des "call-takers" étant donné que le chef de corps de la zone de police de Bruxelles-Ixelles n'a aucune autorité sur les agents des autres zones ni sur les agents de la police fédérale? Qui assumera les responsabilités si un événement dramatique devait se produire? Un directeur a été nommé pour les CIC. Pourquoi cette personne ne joue-t-elle pas son rôle par rapport au 101 actuel de la zone 02? Combien d'agents fédéraux sont-ils actifs dans les centrales 101?

02.02 Patrick Dewael, ministre (en français) : Malgré les doutes de certains au sein de la police, la disposition transitoire concernant l'organisation des centres de dispatching centralisés et du point de contact national est très claire. Nous ne sommes donc pas en face d'un vide juridique.

Le Comité P a confirmé que l'image d'un fonctionnement opérationnel dégradant de la centrale de Bruxelles n'est pas exacte. Par rapport à votre deuxième question, j'ai demandé au chef de corps de la zone de police de Bruxelles-Ixelles de continuer à assurer la gestion du 101 jusqu'à sa reprise par la police fédérale. J'ai demandé de veiller à ce que les call-takers de la police fédérale soient bilingues. En réponse à votre troisième question, les appels sont effectivement parfois déviés vers un répondeur à cause de l'occupation en personnel un peu « juste » et de la situation de transition dans laquelle se trouve la centrale. Les responsabilités seront certainement établies par les autorités judiciaires et/ou disciplinaires en cas de problème.

Le directeur du CIC prendra ses responsabilités lorsque la centrale 101 sera reprise par le CIC. Enfin, le personnel destiné à ASTRID sera intégralement pris en charge par l'autorité fédérale.

behoren. Er zijn onvoldoende leden van de federale politie aanwezig en de eentaligheidsproblemen zijn bijzonder nijpend. De centrale moet een zeer groot aantal oproepen verwerken, er is een personeelstekort en er is geen directeur aangesteld: dat alles leidt ertoe dat 24% van de oproepen naar een automatisch antwoordapparaat worden afgeleid.

Tot hiertoe waren er geen dramatische gevolgen, maar de ontevredenheid is groot. Nochtans werd geen enkel initiatief genomen sinds de problemen vastgesteld werden.

Welke aanwijzingen gaf u, in de huidige toestand van juridische leemte, aan de directie van de federale politie die deze 101-centrale zou moeten beheren? Wie is verantwoordelijk voor de "call-takers", aangezien de korpschef van de politiezone Brussel-Elsene geen enkel gezag heeft over het personeel van de andere zones, noch over het personeel van de federale politie? Wie zal de verantwoordelijkheid dragen als er zich dramatische gebeurtenissen voordoen? Voor de CIC's werd een directeur benoemd. Waarom vervult die persoon zijn opdracht niet tegenover de huidige 101-centrale van zone 02? Hoeveel federale personeelsleden zijn er werkzaam in de 101-centrales?

02.02 Minister Patrick Dewael (Frans): Ondanks de twijfels van sommigen bij de politie, is de overgangsbepaling over de organisatie van de gecentraliseerde dispatchingcentra evenals van het nationaal contactpunt zeer duidelijk. Er is dus geen sprake van een juridische leemte.

Het Comité P heeft bevestigd dat het beeld als zou de centrale te Brussel het steeds vaker laten afweten niet met de werkelijkheid overeenstemt. Wat uw tweede vraag betreft heb ik aan de korpschef van de politiezone Brussel-Elsene gevraagd de dienst 101 te blijven beheren totdat hij door de federale politie wordt overgenomen. Ik heb gevraagd erop toe te zien dat de "call takers" van de federale politie tweetalig zijn. In antwoord op uw derde vraag kan ik u mededelen dat de oproepen inderdaad nu en dan doorgestuurd worden naar een automatisch antwoordapparaat omdat de personeelsformatie een beetje "krap" is en omdat de centrale zich in een overgangsfase bevindt. Als er zich een probleem mocht voordoen dan zullen de gerechtelijke en/of tuchtrechtelijke overheden zonder twijfel vaststellen wie daar verantwoordelijk voor was.

De directeur van het CIC zal zijn verantwoordelijkheid opnemen van zodra de 101-centrale is overgenomen door het CIC. Het ASTRID-personeel zal volledig ten laste komen van

Les zones pourront recruter de nouveaux membres du personnel en remplacement de ceux détachés au CIC.

02.03 Karine Lalieux (PS) : J'ai rappelé l'article 18 de l'arrêté royal du 20 juin 2002. Il me semble quand même que la responsabilité limitée du chef de corps de la police de Bruxelles-Ixelles pose problème. De plus, quelque 25 % des appels aboutissent à un répondeur. La situation n'est donc pas sous contrôle et un drame pourrait arriver à tout moment.

L'incident est clos.

03 Question de M. Walter Muls au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la réforme annoncée du Conseil d'État" (n° 3818)

03.01 Walter Muls (sp.a-spirit): A la fin du mois de juillet, le ministre annonçait une réforme du Conseil d'Etat. Une section Etrangers sera créée parallèlement aux sections Législation et Administration. Une amende pour procédure téméraire et vexatoire sera infligée plus rapidement aux avocats qui abusent de la procédure en appel et seuls les avocats ayant dix ans d'expérience au barreau seront encore admis à plaider devant le Conseil d'Etat.

Quelle est la raison de cette exclusion ? N'est-elle pas contraire au principe constitutionnel d'égalité ? Le ministre peut-il garantir un nombre suffisant d'avocats pro deo pour les demandeurs d'asile qui sollicitent une assistance en justice ?

03.02 Patrick Dewael, ministre (en néerlandais): La demande tendant à permettre uniquement aux avocats ayant dix ans d'expérience au barreau de plaider devant le Conseil d'Etat constitue un vœu explicite du Conseil lui-même. J'ai repris à mon compte cette proposition. Les conditions d'ancienneté ne peuvent évidemment s'appliquer uniquement aux avocats qui défendent les intérêts des étrangers.

Je consulterai les barreaux et le ministre de la Justice dans les jours à venir au sujet des règles et méthodes à adopter pour réprimer les requêtes manifestement non fondées introduites auprès du Conseil.

03.03 Walter Muls (sp.a-spirit): La concertation avec les barreaux me rassure. En revanche, la

de federale overheid. De politiezones zullen de personeelsleden die naar het CIC worden gedetacheerd door nieuw personeel kunnen vervangen.

02.03 Karine Lalieux (PS): Ik heb naar artikel 18 van het koninklijk besluit van 20 juni 2002 verwezen. De beperkte aansprakelijkheid van de korpschef van de politie van Brussel-Elsene lijkt mij toch problematisch. Ongeveer 25% van de oproepen worden overigens door een antwoordapparaat beantwoord. Men heeft de toestand dus niet onder controle en elk ogenblik kan er zich een drama voordoen.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Walter Muls aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de aangekondigde hervorming van de Raad van State" (nr. 3818)

03.01 Walter Muls (sp.a-spirit): Eind juli kondigde de minister een hervorming van de Raad van State aan. Naast de afdelingen Wetgeving en Administratie komt er een afdeling Vreemdelingenzaken. Tegen advocaten die misbruik van de beroepsprocedure maken, zou sneller een boete wegens tergend en roekeloos geding worden uitgesproken en enkel advocaten met tien jaar balie-ervaring zouden nog mogen pleiten voor de Raad van State.

Waarom deze uitsluiting? Is dat niet in strijd met het grondwettelijke gelijkheidsbeginsel? Kan de minister een voldoende aanbod van pro-Deoadvocaten garanderen voor asielzoekers die rechtsbijstand vragen?

03.02 Minister Patrick Dewael (Nederlands): De vraag om alleen advocaten met tien jaar balie-ervaring te laten pleiten voor de Raad van State is een expliciete wens van de Raad zelf. Ik heb dit voorstel overgenomen. Anciënniteitsvoorwaarden kunnen natuurlijk niet uitsluitend gelden voor advocaten die de belangen van vreemdelingen behartigen.

Ik overleg de komende dagen met de balies en met de minister van Justitie over de regels en methoden om manifest ongegronde verzoeken bij de Raad tegen te gaan.

03.03 Walter Muls (sp.a-spirit): Het overleg met de balies stelt mij min of meer gerust. Ik ben minder

proposition, formulée par le Conseil d'Etat lui-même, de limiter l'accès à la justice ne me rassure pas du tout. Il est, par ailleurs, inacceptable qu'une partie d'un groupe professionnel soit stigmatisée de la sorte.

L'incident est clos.

04 Question de Mme Corinne De Permentier au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "l'octroi de séjour à long terme au conjoint étranger d'une personne belge dont le mariage est simulé" (n° 3826)

04.01 Corinne De Permentier (MR) : Parmi les pratiques frauduleuses en vue d'obtenir un permis de séjour, celles qui concernent le mariage sont plus heurtantes. Les échevins de l'état civil sont confrontés aux mariages blancs où le ressortissant étranger achète le consentement d'un Belge pour s'établir chez nous.

J'ai eu connaissance d'un cas particulièrement émouvant : une jeune Belge a rencontré un ressortissant étranger au Maroc, et a épousé cet homme, lui obtenant un permis de séjour. L'opération consommée, celui-ci l'a abandonnée pour repartir au Maroc prendre une autre épouse. Cette jeune femme a aujourd'hui envie de cesser de vivre, et cela m'émeut.

J'ai siégé à la commission des naturalisations et je me rends compte que l'on profite de telles combines pour bénéficier du permis de séjour, puis disparaître dans la nature.

Quelles mesures comptez-vous prendre ? Normalement, la nationalité requiert trois ans de vie commune ; que se passe-t-il quand ce n'est pas le cas ? Je vois des dossiers de naturalisation qui reviennent après un avis négatif, qui sont introduits treize ou quinze fois, etc. A quoi cela sert-il ?

Je voudrais savoir si, dans le cas de cette jeune femme, il y a moyen de retirer le permis de séjour à cet homme, qui n'a aucune volonté de s'intégrer, et travaille au noir. Comment remédier à ce genre d'abus ?

04.02 Patrick Dewael, ministre (*en français*) : J'ai répondu à certaines de vos interrogations dans

gerust in het feit dat de Raad van State zelf voorstelt om de rechtstoegang te beperken. Het is overigens onaanvaardbaar dat een deel van een beroepsgroep wordt gestigmatiseerd.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van mevrouw Corinne De Permentier aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de toekenning van een langdurige verblijfsvergunning aan de buitenlandse echtgenoot van een Belgische onderdaan in het kader van een schijnhuwelijk" (nr. 3826)

04.01 Corinne De Permentier (MR) : Een van de meest verwerpelijke praktijken om op frauduleuze wijze aan een verblijfsvergunning te raken, is die van het schijnhuwelijk. De schepenen van de burgerlijke stand krijgen met die praktijken te maken, waarbij de vreemde onderdaan een Belgische onderdaan voor zijn jawoord betaalt om zich in ons land te kunnen vestigen.

Ik werd van een zeer schokkend geval op de hoogte gebracht. Een jonge Belgische vrouw ontmoette in Marokko een buitenlander, met wie ze trouwde, zodat hij een verblijfsvergunning kreeg. Hij verliet haar echter kort daarop en keerde terug naar Marokko om er met een andere vrouw te trouwen. Voor die Belgische vrouw heeft het leven niet langer zin. Dat verhaal heeft me diep geraakt.

Ik maak deel uit van de commissie voor de Naturalisaties en ik ben er mij van bewust dat men handig gebruik maakt van dergelijke constructies om een verblijfsvergunning te verkrijgen en daarna met de noorderzon te verdwijnen.

Hoe zal u tegen die praktijken optreden? Normaal gezien moet men gedurende drie jaar samenleven om recht te hebben op de Belgische nationaliteit. Wat gebeurt er wanneer dat niet het geval is? Sommige naturalisatiedossiers die een negatief advies kregen, worden wel vijftien keer opnieuw ingediend. Wat is daarvan de zin?

Ik wil graag vernemen of het, in het geval waar ik het zo-even over had, mogelijk is de verblijfsvergunning van de man in te trekken. Hij heeft geen enkele integratiewil en werkt in het zwart. Hoe kan dat soort misbruiken worden bestreden?

04.02 Minister Patrick Dewael (*Frans*) : Op een aantal van uw vragen gaf ik al een antwoord tijdens

mon intervention générale sur les mariages blancs et les abus du regroupement familial, ici même, le 29 septembre dernier (voir le *Compte rendu analytique de la Chambre* n° 349 du 29 septembre 2004, p. 20-22). J'ai indiqué qu'à l'occasion de la transposition en droit belge de directives européennes, on va revoir de manière approfondie la procédure de regroupement familial à l'égard des ressortissants européens et des pays tiers.

Pour le regroupement familial, sur base de l'article 40 de la loi de 1980, la directive n°2004/38 permet, pour les Européens, de vérifier sur plusieurs années si les conditions au séjour sont toujours réunies, et d'y mettre fin si ce n'est plus le cas.

Mon administration travaille à la transposition de cette directive dans les meilleurs délais, en veillant à lutter contre l'abus des procédures.

Je renvoie aussi à la déclaration de politique fédérale du Premier ministre, qui a annoncé la pénalisation des mariages simulés.

04.03 Corinne De Permentier (MR) : C'était en effet très clair dans la déclaration gouvernementale. Une dernière question : la transposition aura-t-elle un effet rétroactif ?

04.04 Patrick Dewael, ministre (en français) : C'est à discuter en conseil des ministres. Mais personnellement, je suis favorable à la rétroactivité.

04.05 Corinne De Permentier (MR) : Je vous rejoins là-dessus.

L'incident est clos.

05 Question de M. Jo Vandeurzen au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "l'acquisition de la nationalité et les effets migratoires qui en découlent" (n° 3827)

05.01 Jo Vandeurzen (CD&V): La législation actuelle relative à la nationalité comporte des éléments ayant un impact profond sur les flux migratoires. Quantité de personnes nées à l'étranger reçoivent la nationalité belge parce que l'un de leurs parents était Belge au moment de la déclaration de nationalité. Il ne peut donc même pas être question dans ce cas d'un soupçon de

mijn algemene toelichting over de schijnhuwelijken en de misbruiken inzake gezinshereniging op 29 september. U kan er het Beknopt Verslag nr. 349 van diezelfde datum, blz. 20-22, op naslaan. Ik wees er toen op dat de procedure van gezinshereniging ten aanzien van de Europese onderdanen en de onderdanen van derde landen grondig zal worden herzien naar aanleiding van de omzetting van Europese richtlijnen in Belgisch recht.

Wat de gezinshereniging op grond van artikel 40 van de wet van 1980 betreft, kan krachtens richtlijn 2004/38, wat de Europese onderdanen betreft, gedurende verschillende jaren worden nagegaan of betrokkene nog steeds aan de verblijfsvoorwaarden voldoet en kan aan het verblijf een einde worden gemaakt wanneer zulks niet langer het geval is.

Mijn administratie werkt aan een snelle omzetting van deze richtlijn in Belgisch recht die misbruiken van de procedures moet uitsluiten.

Ik verwijs tevens naar de federale beleidsverklaring van de eerste minister waarin de strafbaarstelling van schijnhuwelijken in het vooruitzicht werd gesteld.

04.03 Corinne De Permentier (MR): De beleidsverklaring is inderdaad zeer duidelijk op dit punt. Een laatste vraag: zal de omgezette richtlijn terugwerkende kracht hebben?

04.04 Minister Patrick Dewael (Frans): Over deze kwestie moet de Ministerraad zich nog buigen. Maar persoonlijk ben ik voorstander van retroactiviteit.

04.05 Corinne De Permentier (MR): Ik deel uw standpunt in deze.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de nationaliteitsverwerving en het eraan verbonden migratie-effect" (nr. 3827)

05.01 Jo Vandeurzen (CD&V): In de huidige nationaliteitswetgeving zitten elementen die een belangrijk effect hebben op de migratie. Heel wat mensen die in het buitenland geboren werden, krijgen de Belgische nationaliteit omdat een van hun ouders Belg was op het tijdstip van hun nationaliteitsverklaring. Er is hierbij niet eens een vermoeden van integratiebereidheid. Ook hun

volonté d'intégration. Leurs enfants mineurs d'âge reçoivent également la nationalité belge et, de plus, les droits au regroupement familial s'étendent lorsqu'on devient Belge ou citoyen de l'UE.

Une initiative législative s'impose pour contrôler l'effet migratoire. Quelles mesures le ministre envisage-t-il de prendre ?

05.02 Patrick Dewael, ministre (*en néerlandais*): La législation sur la nationalité relève de la compétence de la ministre de la Justice, mais je partage votre préoccupation. J'ai déjà signalé à la ministre de la Justice que la législation actuelle relative à la nationalité permet de contourner la législation sur le droit de séjour. J'ai également indiqué comment ce dossier devrait évoluer. La législation sur le droit de séjour ne peut être modifiée que si la législation sur la nationalité est adaptée dans le même temps.

05.03 Jo Vandeurzen (CD&V): Le mur d'enceinte de la ville finit toujours par s'effriter lorsque les trompettes sonnent suffisamment fort. Ce dossier ne cesse de me surprendre. Dans les couloirs, tout le monde a conscience de l'ampleur des problèmes, mais force est de constater l'incapacité à agir par la voie législative.

Je sais que dans la culture politique actuelle, tout le monde doit pouvoir marquer des points. J'avais pourtant espéré que le ministre reconnaîtrait le problème et qu'avec son concours, nous aurions pu inciter la ministre Onkelinx à prendre les choses en mains.

05.04 Patrick Dewael, ministre (*en néerlandais*): Je suis sur la même longueur d'onde que le ministre-président, M. Leterme.

L'incident est clos.

06 Questions jointes de

- Mme Corinne De Permentier au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le port de la burqa" (n° 3852)
- M. Francis Van den Eynde au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le port de la burqa en public" (n° 3886)

06.01 Corinne De Permentier (MR): Selon la presse, le ministre flamand Marino Keulen envisage d'interdire le port de la burqa pour des raisons de sécurité. Quant à la Cour d'appel de Liège, elle a décidé qu'il est licite de se faire photographier avec un voile dissimulant partiellement les traits du

minderjarige kinderen krijgen die Belgische nationaliteit en bovendien worden de rechten op gezinshereniging uitgebreid wanneer men Belg of EU-burger wordt.

Er is een wetgevende ingreep nodig om het migratie-effect te beheersen. Welke maatregelen overweegt de minister?

05.02 Minister Patrick Dewael (*Nederlands*): De nationaliteitswetgeving behoort tot de bevoegdheid van de minister van Justitie, maar ik deel uw bekommernis. Ik deelde de justitieminister al mee dat de huidige nationaliteitswetgeving het mogelijk maakt de verblijfswetgeving te omzeilen en gaf aan hoe dit dossier zou moeten evolueren. Een aanpassing van de verblijfswetgeving kan alleen wanneer simultaan de nationaliteitswetgeving wordt aangepast.

05.03 Jo Vandeurzen (CD&V): Als men maar hard genoeg rond de stad loopt, brokkelt de muur ooit af. Dit dossier blijft me verbazen. In de wandelgangen beseft iedereen dat de problemen groot zijn, maar het onvermogen is om via de wet in te grijpen is pijnlijk.

Ik weet dat in de huidige politieke cultuur iedereen mag scoren. Toch had ik gehoopt dat de minister het probleem zou erkennen en dat we samen met hem minister Onkelinx hadden kunnen aansporen om het probleem aan te pakken.

05.04 Minister Patrick Dewael (*Nederlands*): Ik zit op één lijn met minister-president Leterme.

Het incident is gesloten.

06 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Corinne De Permentier aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het dragen van de burka" (nr. 3852)
- de heer Francis Van den Eynde aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het dragen van de bouka in het openbaar" (nr. 3886)

06.01 Corinne De Permentier (MR): Volgens de pers overweegt Vlaams minister Marino Keulen het dragen van de burka om veiligheidsredenen te verbieden. Het hof van beroep te Luik oordeelde dan weer dat het geoorloofd is zich te laten fotograferen met een sluier die het gezicht

visage.

Dans le cadre de la lutte contre la délinquance et la criminalité, le dispositif légal actuel est-il satisfaisant?

La loi sur la carte d'identité et sa jurisprudence sont-elles encore efficaces?

Quelle est l'ampleur du phénomène du port de la burqa?

M. Keulen, ministre flamand du Logement, des Affaires intérieures, de la Politique urbaine et de l'Intégration, est-il compétent pour intervenir en cette matière ?

06.02 Francis Van den Eynde (VLAAMS BLOK): Je me félicite de ce que Mme De Permentier m'informe sur la jurisprudence de la cour d'appel de Liège, qui est en contradiction avec d'autres arrêts.

La liberté de pratiquer n'importe quel culte est essentielle à mes yeux. Néanmoins, toute religion doit s'adapter à nos lois et à nos mœurs. La comparaison est bien sûr boiteuse mais nous ne saurions tolérer les religions prêchant le cannibalisme. Il est clair que la burqa ne correspond pas à nos mœurs ni à nos coutumes.

Mme De Permentier a déjà mis l'accent sur les droits de la femme. Il y a, par ailleurs, un aspect lié à la sécurité. Certaines communes imposent par exemple des restrictions au port du masque pendant le carnaval, précisément pour garantir la sécurité.

Le port de la burqa est de plus en plus fréquent à Bruxelles, à Malines, à Anvers et à Maasmechelen. Le phénomène continue, par ailleurs, à prendre de l'ampleur. Le ministre flamand de l'Intérieur, compétent pour l'accompagnement et l'information des administrations communales, a déjà annoncé que des mesures seraient prises.

Sous la burqa peuvent également se dissimuler des individus autres que des femmes allochtones. La question a-t-elle été examinée sous l'angle de la sécurité ?

06.03 Patrick Dewael, ministre (en français): En vertu de l'article 119 de la nouvelle loi communale, les communes sont compétentes pour régler cette question.

(*En néerlandais*) Je ne suis pas habilité à me prononcer sur l'initiative du ministre de l'Intérieur flamand, qui a chargé son administration de rédiger un règlement-type que les communes désireuses d'interdire le port de la burqa peuvent mettre en

gedeelteijk bedekt.

Is het huidige wettelijke instrumentarium toereikend in het kader van de strijd tegen de misdadigheid en de criminaliteit?

Zijn de wet op de identiteitskaart en de desbetreffende rechtspraak nog doeltreffend?

Is het dragen van de burka een veel voorkomend verschijnsel in ons land?

Is Vlaams minister Marino Keulen bevoegd om ter zake op te treden?

06.02 Francis Van den Eynde (VLAAMS BLOK): Het verheugt me dat mevrouw De Permentier mij inlicht over rechtspraak van het Luikse hof van beroep die in tegenspraak is met andere arresten.

De vrijheid van om het even welke godsdienst is mij heilig. Evenzeer moet elke godsdienst zich aan onze wetten en zeden aanpassen. De vergelijking loopt natuurlijk mank, maar godsdiensten die kannibalisme aanbevelen, zouden wij niet dulden. Het is duidelijk dat ook de burka niet bij onze zeden en gewoonten hoort.

Mevrouw De Permentier wees al op de rechten van de vrouw. Bovendien is er een veiligheidsaspect. In sommige gemeenten mag men tijdens carnavalsvieringen niet onbeperkt gemaskerd door de straten lopen, juist om de veiligheid te garanderen.

Meer en meer wordt de burka zichtbaar in Brussel, Mechelen, Antwerpen en Maasmechelen. Het fenomeen breidt zich bovendien nog uit. De Vlaamse minister van Binnenlandse Zaken, die bevoegd is om gemeentebesturen te begeleiden en te informeren, kondigde al maatregelen aan.

Achter een burka kunnen zich nog wel anderen verschuilen dan allochtone dames. Heeft men de kwestie ook vanuit het oogpunt van de veiligheid bekeken?

06.03 Patrick Dewael, ministre (Frans): Krachtens artikel 119 van de nieuwe gemeentewet zijn de gemeenten bevoegd om deze materie te regelen.

(*Nederlands*) Ik ben niet bevoegd om uitspraken te doen over het initiatief van de Vlaamse minister van Binnenlandse Zaken. Hij gaf zijn administratie de opdracht om een modelreglement op te stellen dat de gemeenten die de burka willen verbieden,

œuvre de manière autonome et sur une base volontaire. Ce problème ressortit à l'autonomie locale. Je ne peux pas prendre des mesures à cet égard.

(*En français*) La législation belge ne prévoit pas l'interdiction de masquer son identité mais bien l'obligation de pouvoir la prouver lors d'un contrôle sous peine d'arrestation administrative.

06.04 Corinne De Permentier (MR): Je tiens tout d'abord à souligner que mon intervention est sans rapport avec celle de mon collègue du Vlaams Blok. Je défends la liberté avant tout.

S'il appartient aux communes de prendre attitude suivant leur couleur politique, comment va-t-on répondre aux problèmes actuels de sécurité ?

Je ne suis pas satisfaite de votre réponse parce que beaucoup de questions restent posées comme celles des limites de la tolérance et de l'action de la police fédérale.

Je suis inquiète pour demain.

06.05 Francis Van den Eynde (VLAAMS BLOK): Mme De Permentier est certes une femme moderne, mais j'ai été le premier à parler de liberté dans ce débat. Peu me chaut si elle prend à présent ses distances à mon égard pour rester 'politiquement correcte', j'ai l'habitude de ce genre d'attitude.

Le ministre flamand des Affaires intérieures a attaché le grelot au collier du chien, mais c'est le ministre Dewael qui doit se soucier de l'aspect sécuritaire. N'est-il pas inimaginable que des femmes ou d'autres personnes puissent se promener complètement masquées dans nos villes ? Les intéressés respectent moins nos lois qu'on ne pourrait l'escompter. Le ministre doit prendre des mesures, plutôt que d'éluder sa responsabilité.

06.06 Patrick Dewael, ministre (*en néerlandais*): Il est préférable que je ne m'aventure pas sur le domaine de compétence d'autres ministres. Le ministre flamand des Affaires intérieures a annoncé une initiative concernant une compétence des communes. Je me réfère à l'article 119 de la nouvelle loi communale. Je puis d'ailleurs souscrire personnellement à cette initiative.

Mme De Permentier m'a interrogé sur le contrôle d'identité. Il ne se pose aucun problème sur ce plan.

autonom en vrijwillig kunnen toepassen. Dat is een kwestie van lokale autonomie. Zelf kan ik op dat vlak geen maatregelen nemen. (*Frans*)

(*Frans*): Volgens de Belgische wetgeving is het niet verboden zijn identiteit te verbergen maar moet men zijn identiteit tijdens een controle kunnen aantonen op straffe van een administratieve aanhouding.

06.04 Corinne De Permentier (MR): Ik wens in de eerste plaats te beklemtonen dat mijn betoog geen verband houdt met dat van mijn collega van het Vlaams Blok. Ik verdedig in de eerste plaats de vrijheid.

Als de gemeenten een standpunt kunnen innemen volgens hun politieke kleur, hoe zal men dan de huidige veiligheidsproblemen oplossen ?

Ik ben niet tevreden met uw antwoord want er blijven nog veel openstaande vragen onder andere over de tolerantiegrenzen en de actie van de federale politie.

Ik maak me zorgen over de toekomst.

06.05 Francis Van den Eynde (VLAAMS BLOK): Mevrouw De Permentier mag dan een moderne vrouw zijn, toch was ik de eerste om het in dit debat over vrijheid te hebben. Dat ze nu om redenen van politieke correctheid afstand van me neemt, ben ik gewoon.

De Vlaamse minister van Binnenlandse Zaken bond de kat de bel aan. Het is echter minister Dewael die om het veiligheidsaspect bekommerd moet zijn. Het is toch ondenkbaar dat vrouwen of anderen in onze steden volledig gemaskerd kunnen rondlopen? De betrokkenen hebben minder respect voor onze wetten dan we mogen verwachten. De minister moet maatregelen nemen in plaats van zijn paraplu open te doen.

06.06 Minister Patrick Dewael (*Nederlands*): Ik begeef me beter niet op het bevoegdheidsdomein van anderen. De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden heeft een initiatief aangekondigd inzake een bevoegdheid van de gemeenten. Ik verwijs naar artikel 119 van de nieuwe Gemeentewet. Ik kan het initiatief persoonlijk trouwens onderschrijven.

Mevrouw De Permentier stelde mij vragen over identiteitscontrole. Op dat vlak is er geen enkel probleem: elke noodzakelijke identiteitscontrole kan

effectief worden uitgevoerd. *(Frans)*

(En français) Maintenant, s'il s'agit de prendre des mesures plus générales, à l'imitation de la loi interdisant le port du voile en France, par exemple, il faut le dire. Mais ce serait là un autre débat.

(Frans) Als het de bedoeling is meer algemene maatregelen te nemen, naar het model van de wet die het dragen van een hoofddoek verbiedt in Frankrijk, bijvoorbeeld, dan moet dat worden gezegd. Maar dat zou een ander debat zijn.

(En néerlandais) Le gouvernement flamand a abordé ces deux aspects de la question. Le ministre, M. Marino Keulen, a pris ses responsabilités.

(Nederlands) Beide aspecten van de vraag zijn in de Vlaamse regering aan bod gekomen. Minister Keulen heeft zijn verantwoordelijkheid opgenomen.

Pour contrôler l'identité de quelqu'un, la législation actuelle suffit. Si certains veulent aller plus loin, je suis disposé à en débattre.

Om iemands identiteit te controleren volstaat de huidige wetgeving. Wil men verder gaan, dan ben ik bereid om het debat te voeren.

06.07 Francis Van den Eynde (VLAAMS BLOK): Le voile et la burqa sont deux questions radicalement différentes. Une femme vêtue de la burqa est totalement méconnaissable. La police peut la contrôler mais si elle entre dans une banque, cela pose problème. Donc, tout en n'ayant rien à voir avec le sentiment d'insécurité, ce vêtement comporte un risque réel sur le plan de la sécurité.

06.07 Francis Van den Eynde (VLAAMS BLOK): De hoofddoek en de burka mogen niet op één hoop worden gegooid. Iemand die een boerka draagt, is volledig onherkenbaar. De politie kan de identiteit van de persoon wel controleren, maar wat als die een bank binnenstapt? De burka heeft niet zozeer iets met het onveiligheidsgevoel te maken, het kledingstuk creëert een reëel veiligheidsrisico.

06.08 Corinne De Permentier (MR): A l'occasion de la journée de la femme, je proposerai que toutes les députées se présentent en burka pour les votes en séance plénière. Nous verrons si M. De Croo nous reconnaîtra ...

06.08 Corinne De Permentier (MR): Ter gelegenheid van de vrouwendag zal ik voorstellen dat alle volksvertegenwoordigsters in burka naar de plenumvergadering komen om te stemmen. Wij zullen zien of de heer De Croo ons herkent...

06.09 Patrick Dewael, ministre (en français): Ne vous inquiétez pas, il vous reconnaîtra *(Sourires)*.

06.09 Minister Patrick Dewael (Frans): Wees gerust! Hij zal u herkennen. *(Glimlachjes)*

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

07 Question de M. Mohammed Boukourna au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "les politiques européennes d'immigration et d'asile concernant les centres de transit" (n° 3885)

07 Vraag van de heer Mohammed Boukourna aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het Europese immigratie- en asielbeleid met betrekking tot de transitcentra" (nr. 3885)

07.01 Mohammed Boukourna (PS): A la suite de la proposition du ministre allemand de l'Intérieur de créer en Afrique du Nord des centres fermés destinés à instruire les demandes d'asile de migrants vers l'Europe, l'idée et la volonté semblent émerger d'aboutir à une externalisation du traitement de l'asile hors des frontières de l'Union européenne. Nous assistons à un glissement inquiétant: les migrants ne sont plus des personnes à protéger le cas échéant mais un danger contre lequel il faut se protéger.

07.01 Mohammed Boukourna (PS): De Duitse minister van Binnenlandse Zaken stelde voor in Noord-Afrika gesloten centra op te richten, waar de aanvraag van asielzoekers die naar Europa willen komen, zou worden onderzocht. Het idee asielaanvragen buiten de grenzen van de Europese Unie af te handelen, schijnt dus de kop op te steken. Dat is een gevaarlijke evolutie: de migranten worden niet langer gezien als mensen die bescherming nodig hebben, maar als een gevaar waartegen men zich moet beschermen.

Les ministres de l'Intérieur, réunis aux Pays-Bas le

De ministers van Binnenlandse Zaken, die op 1

1er octobre dernier, ont engagé un débat sur l'avenir de la politique d'asile et d'immigration dans l'Union.

Quelles furent les pistes envisagées ou écartées? A-t-on soulevé une quelconque interrogation sur les risques accrus pris par les migrants pour atteindre l'Europe et les raisons qui les y poussent? Des pistes ont-elles été envisagées pour les pays n'ayant pas signé la convention de Genève? Quelles sont les prises de position des autres ministres de l'Intérieur? Quelle est votre position? Que ressort-il des rencontres des chefs d'Etat et de gouvernement des 17 et 18 octobre dernier et qu'attendre de celle du 5 novembre prochain?

07.02 Patrick Dewael, ministre (*en français*): Un seul point figurait à l'ordre du jour de la réunion de Scheveningen des 30 septembre et 1^{er} octobre: un échange sur le programme pluriannuel, qui devra être approuvé le 5 novembre et constitue la suite logique des conclusions du Conseil de Tampere.

Concernant l'asile, furent évoquées les perspectives pour la deuxième phase de la politique européenne commune, les moyens de renforcer la capacité de protection et les solutions durables dans les pays d'origine.

L'idée de création de structures d'accueil en Afrique du Nord, soutenue essentiellement par l'Allemagne et l'Italie, n'a abouti au dépôt d'aucune proposition concrète, contrairement aux messages erronés diffusés par la presse. La plupart des Etats membres ont réagi de manière très réservée. Cette proposition n'a pas de sens à ce jour: l'harmonisation des politiques d'asile européennes en est à ses premiers pas; comment, dès lors, exporter un modèle qui n'existe que sur papier?

Je suis partisan de la recherche de solutions dans la région, en développant davantage la dimension extérieure de la politique d'asile européenne. A cet égard, la Commission a annoncé un projet pilote visant à améliorer les systèmes d'asile en Afrique du Nord, dont ne font nullement partie les centres de transit.

Par ailleurs, nous ne devons pas perdre de vue les autres dimensions de la politique d'immigration, à

oktober in Nederland vergaderden, gingen het debat over het asiel- en immigratiebeleid in de Europese Unie aan.

Welke denksporen werden overwogen of verworpen? Heeft men zich afgevraagd welke grotere risico's de migranten nemen om Europa te bereiken en wat de redenen zijn die hen daartoe aanzetten? Werden al mogelijkheden overwogen voor de landen die de conventie van Genève niet hebben ondertekend? Welke standpunten hebben de overige ministers van Binnenlandse Zaken ingenomen? Wat is uw standpunt ter zake? Wat is het resultaat van de bijeenkomst van de Staatshoofden en regeringsleiders van 17 en 18 oktober jongstleden en welke resultaten mag men van de vergadering van 5 november eerstkomend verwachten?

07.02 Minister Patrick Dewael (*Frans*): Op de vergadering in Scheveningen van 30 september en 1 oktober stond er één enkel punt op de agenda: een gedachtewisseling over het meerjarenprogramma, dat op 5 november zal moeten worden goedgekeurd en het logische verlengstuk van de besluiten van de Raad van Tampere vormt.

Inzake het asielbeleid werden de vooruitzichten voor de tweede fase van het gemeenschappelijke Europese beleid en de middelen voor een betere bescherming en duurzame oplossingen voor de landen waaruit de vluchtelingen afkomstig zijn, besproken.

De voornamelijk door Duitsland en Italië geopperde mogelijkheid om opvangstructuren op te richten in Noord-Afrika heeft niet geleid tot de indiening van een concreet voorstel, wat de pers daarover ook mag beweren. Het Duits-Italiaanse initiatief werd door de meeste lidstaten erg koel ontvangen. Het voorstel heeft trouwens op dit ogenblik geen zin: de harmonisering van de verschillende Europese benaderingen van de asielproblematiek staat nog in haar kinderschoenen. Hoe kan men in deze omstandigheden een model uitvoeren dat enkel op papier bestaat?

Ik ben voorstander van het zoeken naar oplossingen in de regio door de externe dimensie van het Europese asielbeleid verder uit te bouwen. In dat verband heeft de Commissie een proefproject aangekondigd dat ertoe strekt de regelingen inzake asiel in Noord-Afrika te verbeteren; de transitcentra komen daarvoor niet in aanmerking.

Bovendien mag men de andere dimensies van het

savoir une politique de réadmission plus dynamique et appropriée.

07.03 Mohammed Boukourna (PS): La question reste ouverte. Les régions où doivent être établis ces centres n'ont pas toujours la même interprétation de la Convention de Genève. Par ailleurs, des expériences comme celle de Sangatte ont montré que les activités mafieuses s'y développaient au détriment surtout des migrants.

L'incident est clos.

08 Question de Mme Greta D'hondt au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la carte d'identité électronique" (n° 3913)

08.01 Greta D'hondt (CD&V): En tant qu'échevin de l'Informatisation de la commune de Zele, je suis convaincue des avantages de la nouvelle carte d'identité électronique. Après les communes pilotes, Zele est d'ailleurs l'une des premières communes où le nouveau système est instauré. Les investissements logistiques nécessaires ont été consentis à cet effet. Au moment de la mise en œuvre du système, le 1^{er} octobre 2004, les premières cartes ont été délivrées sans difficultés au personnel de la commune. Notre réserve de volontaires est toutefois épuisée pour l'instant. Selon des informations récentes, le ministère de l'Intérieur ne devrait fournir que fin octobre à la commune de Zele les listes des citoyens susceptibles de recevoir la carte d'identité électronique.

A quoi faut-il imputer ce retard ? Le ministère de l'Intérieur envisage-t-il d'améliorer la qualité des courriers comprenant les informations codées envoyés aux citoyens ?

08.02 Patrick Dewael, ministre (en néerlandais): La section régionale du Registre national a pris contact avec le service Population de la commune de Zele au sujet des accords concrets applicables au cours de l'actuelle période transitoire. Les citoyens qui reçoivent aujourd'hui encore une lettre de convocation en vue de l'obtention d'une carte d'identité classique recevront automatiquement une nouvelle carte électronique. La commune de Zele n'envoie plus de données au fabricant des cartes classiques.

Il n'est aucunement question de retard. La délivrance des nouvelles cartes a débuté à la date convenue. Le service Population de Zele recevra prochainement une nouvelle liste de citoyens qui

immigratiebeleid niet uit het oog verliezen, namelijk een dynamischer en adequater terugnamebeleid.

07.03 Mohammed Boukourna (PS): Het blijft een open vraag. De regio's waar die centra moeten komen, interpreteren de Conventie van Genève niet altijd op dezelfde manier. Bovendien blijkt uit ervaringen zoals in Sangatte dat de maffia-activiteiten vooral ten koste van de migranten gingen.

Het incident is gesloten.

08 Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de elektronische identiteitskaart" (nr. 3913)

08.01 Greta D'hondt (CD&V): Als schepen van Informatisering in de gemeente Zele ben ik overtuigd van de voordelen van de nieuwe elektronische identiteitskaart. Zele is, na de proefgemeenten, trouwens een van de eerste gemeenten om het nieuwe systeem in te voeren. Hiervoor werden de nodige logistieke investeringen gedaan. Bij de start op 1 oktober 2004 werden probleemloos de eerste kaarten uitgereikt aan het gemeentepersoneel. We zitten momenteel echter door onze voorraad van vrijwilligers heen. Volgens recente informatie zou Zele pas tegen eind oktober van Binnenlandse Zaken de lijsten ontvangen van burgers die in aanmerking komen om de elektronische identiteitskaart te ontvangen.

Waarom is deze vertraging te wijten? Overweegt Binnenlandse Zaken een verbetering van de kwaliteit van de brieven met de codegegevens die naar de burgers worden gezonden?

08.02 Minister Patrick Dewael (Nederlands): De regionale afdeling van het Rijksregister heeft contact opgenomen met de Dienst Bevolking van de gemeente Zele in verband met de concrete afspraken die gelden tijdens de huidige overgangperiode. Burgers die nu nog een oproepingsbrief ontvangen om een klassieke identiteitskaart te krijgen, zullen automatisch een nieuwe, elektronische kaart ontvangen. Zele stuurt geen gegevens meer door naar de producent van de klassieke kaarten.

Er is geen sprake van enige vertraging. De uitreiking van de nieuwe kaarten is op de afgesproken datum gestart. Eerstdaags ontvang de Dienst Bevolking van Zele een nieuwe lijst met

seront invités à venir prendre réception d'une carte d'identité électronique.

08.03 Greta D'hondt (CD&V): Je déplore que la délivrance des cartes électroniques au personnel communal ne puisse être immédiatement suivie de la délivrance de ces cartes aux autres citoyens de la commune de Zele, parce qu'il faut encore attendre les listes du ministère de l'Intérieur. Il en résulte une perte de temps inutile.

L'incident est clos.

Président: M. Mohammed Boukourna

09 Question de M. André Frédéric au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "les contrats de plan drogue" (n° 3986)

09.01 André Frédéric (PS): En l'absence de l'approbation par le ministre du Budget de l'arrêté royal nécessaire pour exécuter le Plan drogue en 2004 et bien que l'Inspection des finances ait donné un avis favorable, les 29 villes et communes bénéficiant d'un tel dispositif fonctionnent actuellement sans base légale et sans contrat depuis le 1^{er} janvier 2004. Avez-vous des contacts à ce sujet avec votre collègue du Budget? Vous a-t-il donné des assurances en la matière? Quelles sont vos intentions quant à la poursuite ou à l'amplification éventuelle de ces contrats pour 2005?

09.02 Patrick Dewael, ministre (en français): Le projet d'arrêté royal relatif aux contrats Plan drogue a été soumis à l'Inspection des finances qui a donné un avis favorable le 16 décembre 2003. En janvier 2004, j'ai reçu l'arrêté royal. L'avis de mon collègue du Budget a été demandé. J'attends sa réponse.

2005 sera une année charnière, également pour les contrats de sécurité et de prévention décidés lors du Conseil des ministres sur la sécurité des 30 et 31 mars 2004.

09.03 André Frédéric (PS): J'ai pris acte du fait que le ministre du Budget tardait un peu à remettre son avis. Ce dossier pose un réel problème pour le financement de ces plans dans les communes.

L'incident est clos.

Président: M. André Frédéric.

burgers die zullen worden uitgenodigd om een elektronische identiteitskaart te krijgen.

08.03 Greta D'hondt (CD&V): Ik betreur dat de uitreiking van de elektronische kaarten aan het gemeentepersoneel niet naadloos kan overgaan in de uitreiking aan de andere Zelenaars, omdat er nog moet gewacht worden op de lijsten van Binnenlandse Zaken. Dat betekent eigenlijk onnodig tijdverlies.

Het incident is gesloten.

Voorzitter: de heer Mohammed Boukourna

09 Vraag van de heer André Frédéric aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de drugplancontracten" (nr. 3986)

09.01 André Frédéric (PS): Zolang de minister van Begroting, en dit ondanks het gunstig advies van de Inspectie van Financiën, het koninklijk besluit niet heeft goedgekeurd dat nodig is om uitvoering te geven aan het drugplan 2004, werken de 29 steden en gemeenten met een dergelijk plan sinds 1 januari 2004 in de illegaliteit en kunnen ze hierover geen contract meer afsluiten. Heeft u ter zake uw collega van Begroting gecontacteerd? Heeft hij u toezeggingen gedaan? Zal u deze contracten in 2005 verder zetten of eventueel zelfs uitbreiden?

09.02 Minister Patrick Dewael (Frans): Het ontwerp van koninklijk besluit over de drugplancontracten werd voorgelegd aan de Inspectie van Financiën die op 16 december 2003 een gunstig advies heeft gegeven. Ik heb het koninklijk besluit in januari 2004 ontvangen. Vervolgens werd het advies van mijn collega van Begroting gevraagd. Ik wacht nog op zijn antwoord.

Ook voor de veiligheids- en preventiecontracten waartoe op de Ministerraad van 30 en 31 maart 2004 gewijd aan de veiligheid beslist werd, wordt 2005 een scharnierjaar.

09.03 André Frédéric (PS): Ik neem er nota van dat de minister van Begroting nagelaten heeft tijdig zijn advies te verstrekken. Daardoor komt de financiering van deze plannen in de gemeenten ernstig in het gedrang.

Het incident is gesloten.

Voorzitter: André Frédéric.

10 Interpellation de M. Pieter De Crem au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "une possible menace d'attentats terroristes dans notre pays" (n° 411)

10.01 **Pieter De Crem** (CD&V): Notre gouvernement affirmait il y a quelque temps qu'à l'inverse d'autres pays européens, la Belgique n'avait pas à craindre d'attentats sur son territoire. Mais la situation peut bien sûr changer rapidement.

La déclaration de politique générale annonçait plusieurs mesures de lutte contre le terrorisme. Je me pose quelques questions à cet égard.

Quelle sera la composition de la structure de coordination nationale annoncée? Qui en sera responsable, le ministre de l'Intérieur, le ministre de la Justice ou la Chancellerie? Quelle est la composition du Groupe interforces antiterroriste (GIA)? Je tiens à souligner dès à présent qu'une concurrence éventuelle entre les ministères pourrait compliquer la collaboration.

Le GIA a-t-il une compétence opérationnelle? Si tel est le cas, il me semble opportun de publier un nouvel arrêté royal à ce sujet. L'obligation pour le personnel de disposer d'une habilitation de sécurité ne constitue pas à mes yeux un luxe superflu. L'information transmise doit être dûment filtrée et contrôlée. La manière d'opérer est importante. A l'heure actuelle, il subsiste des failles.

Qu'en est-il aujourd'hui de la menace terroriste sur notre territoire?

10.02 **Patrick Dewael**, ministre (*en néerlandais*): Les mesures de sécurité nécessaires sont toujours proposées par le centre de crise sur la base des informations du Groupe interforces antiterroriste (GIA). Les membres du GIA se réunissent chaque semaine avec les services de police et de renseignement. Ils sont également en contact permanent avec les services étrangers.

Aucun de ces deux services de renseignement ne relève de ma compétence. Il convient donc de poser aux ministres de la Justice et de la Défense les questions qui s'y rapportent. Ces deux services sont bien sûr présents dans le GIA, tout comme la Chancellerie et les différents services de police.

En tant que carrefour d'informations, le GIA est l'organe opérationnel, tandis que le Collège du Renseignement et de la Sécurité est l'organe de direction en matière de lutte contre le terrorisme.

10 Interpellatie van de heer Pieter De Crem tot de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de mogelijke dreiging van terroristische aanvallen in ons land" (nr. 411)

10.01 **Pieter De Crem** (CD&V): Onze regering stelde een tijdje geleden dat er op het Belgische grondgebied, in tegenstelling tot in andere Europese landen, geen vrees is voor aanslagen. Zoiets kan natuurlijk snel veranderen.

In de beleidsverklaring werd een aantal maatregelen in verband met de terrorismebestrijding aangekondigd. Bij mij rijzen enkele vragen.

Hoe zal de samenstelling van de aangekondigde nationale coördinatiestructuur eruit zien? Wie zal er bevoegd voor zijn, de minister van Binnenlandse Zaken, de minister van Justitie of de Kanselarij? Hoe is de Antiterroristische Gemengde Groep (AGG) samengesteld? Ik wil er nu al voor waarschuwen dat eventuele concurrentie tussen ministeries de samenwerking kan bemoeilijken.

Heeft de AGG operationele bevoegdheid? Als dat zo is, pleit ik voor een nieuw KB daarover. Bovendien lijkt een verplicht veiligheidsattest voor de personeelsleden mij niet overbodig. De informatie die wordt doorgegeven, moet worden gefilterd en gecontroleerd. De wijze waarop dat gebeurt, is belangrijk. Nu gebeurt dat niet altijd feilloos.

Hoe is het vandaag gesteld met de terreurdreiging op ons grondgebied?

10.02 **Minister Patrick Dewael** (*Nederlands*): De noodzakelijke beschermingsmaatregelen worden altijd voorgesteld door het crisiscentrum en zijn gebaseerd op informatie van de Antiterroristische Gemengde Groep (AGG). De leden van de AGG vergaderen elke week met de politie- en inlichtingendiensten. Ook is er een permanent contact met de buitenlandse diensten.

Geen van beide inlichtingendiensten valt onder mijn bevoegdheid. Voor vragen daarover verwijs ik naar de ministers van Justitie en Defensie. Beide diensten zijn uiteraard wel aanwezig in de AGG, net zoals de Kanselarij en de verschillende politiediensten.

De AGG is als informatiekruispunt het operationele orgaan, terwijl het College van Inlichtingen en Veiligheid het beleidsorgaan is inzake terrorismebestrijding.

Le gouvernement a l'intention d'étendre le GIA en y intégrant d'autres services utiles, comme les douanes. Quant au Collège, il sera complété par des représentants des ministres de la Justice, de l'Intérieur et de la Défense. Enfin, nous veillerons à ce que le président du Collège et la direction du GIA collaborent plus étroitement.

La loi sur la police intégrée confie la lutte antiterroriste à la police fédérale qui dispose pour cette mission de 27 services judiciaires déconcentrés et d'un service central. Nous renforcerons celui-ci ainsi que les principaux Services Judiciaires de l'Arrondissement (SJA). Quant à la police locale, elle joue également un rôle majeur sur le plan de la collecte d'informations. Je songe par exemple aux Carrefours d'Informations d'Arrondissements (CIA). Le plan national de sécurité pour 2004-2007 prévoit la poursuite de la collaboration entre les polices fédérale et locale. Dans la pratique, la police fédérale organise déjà régulièrement des sessions d'information destinées à tous les points de contact locaux. En outre, la police locale peut toujours faire appel à la police fédérale en cas de besoin. Et elle y fait appel régulièrement.

Ainsi qu'il a été décidé par directive ministérielle, la protection des personnes et des bâtiments est assurée en collaboration avec la cellule de coordination du centre de crise.

10.03 Pieter De Crem (CD&V): Je préconise la promulgation d'un nouvel arrêté royal sur la lutte contre le terrorisme, celui de 1992 n'étant plus actuel. Contrairement à ce qui était le cas en 1992, les terroristes peuvent aujourd'hui recourir à divers types de nouveaux médias, tels que l'e-mail et la communication par satellite.

Je me demande si le CIA de Bruxelles - où se concentre la principale menace - est en mesure de fonctionner comme une plate-forme efficace dans le cadre du traitement de l'information.

En cas de menace ou d'attentat terroriste, les ministres de la Défense, de la Justice et de l'Intérieur doivent jouer le rôle qui leur est dévolu. Le nouvel arrêté royal doit préciser où se situe le premier point de contact. Il convient de désigner un chef général de la sécurité chargé d'organiser la sécurité intérieure et extérieure. Bien entendu, j'espère que nous ne serons jamais victimes d'un tel attentat.

Motions

De regering wil de AGG uitbreiden met andere relevante diensten, zoals de douane. Het College zal worden aangevuld met vertegenwoordigers van de ministers van Justitie, Binnenlandse Zaken en Defensie. Ook zal er een nauwere samenwerking komen tussen de voorzitter van het College en het hoofd van de AGG.

De wet op de geïntegreerde politie wijst de terrorismebestrijding toe aan de federale politie. Die beschikt hiervoor over 27 gedeconcentreerde gerechtelijke diensten en één centrale dienst. De centrale dienst en de belangrijkste Gerechtelijke Diensten van het arrondissement (GDA) zullen worden versterkt. Ook de lokale politie speelt een belangrijke rol in de informatiegaring. Ik denk bijvoorbeeld aan de Arrondissementele Informatiekruispunten (AIK). Het Nationale Veiligheidsplan voor 2004-2007 voorziet in een verdere samenwerking tussen de federale en de lokale politie. In de praktijk zijn er in alle arrondissementen al regelmatig informatiesessies van de federale politie voor de lokale contactpunten. Bovendien kan de lokale politie altijd een beroep doen op de federale politie voor steun. Dat gebeurt ook regelmatig.

De bescherming van personen en gebouwen gebeurt in samenwerking met het coördinatiecentrum van het crisiscentrum, zo is in een ministeriële richtlijn besloten.

10.03 Pieter De Crem (CD&V): Omdat het KB van 1992 niet meer actueel is, pleit ik voor een nieuw KB over de terrorismebestrijding. In vergelijking met 1992 zijn er bovendien allerlei nieuwe media - e-mail, satelliet - waarvan de terroristen gebruik kunnen maken.

Ik vraag mij af of het AIK in Brussel - waar toch de grootste kans op dreiging is - in staat is te functioneren als een positieve draaischijf in de informatieverwerking.

Defensie, Justitie en Binnenlandse Zaken moeten hun rol spelen bij een terroristische dreiging of een aanslag. Het nieuwe KB moet verduidelijken wie het eerste aanspreekpunt is. Er moet een algemene chef veiligheid worden benoemd die de interne en externe veiligheid organiseert. Uiteraard hoop ik dat een dergelijke aanslag nooit plaatsheeft.

Moties

En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Une motion de recommandation a été déposée par MM. Pieter De Crem et Jef Van den Bergh et est libellée comme suit:

“La Chambre,
ayant entendu l'interpellation de M. Pieter De Crem et la réponse du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur,
recommande au gouvernement
- de coordonner la collaboration entre les divers services associés à la lutte antiterroriste.
De prêter dans ce cadre une attention particulière aux échanges d'informations entre ces services en veillant à ce qu'ils s'effectuent toujours rapidement et correctement.
- d'adapter l'arrêté royal concernant le S.I.A. aux nécessités d'une lutte antiterroriste coordonnée.”

Une motion pure et simple a été déposée par M. Mohammed Boukourna.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement.

La discussion est close.

11 Interpellation de M. Pieter De Crem au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le suivi du rapport intermédiaire de la commission d'accompagnement" (n° 444)

11.01 Pieter De Crem (CD&V): Cette interpellation a trait à l'état d'avancement des travaux de la commission d'accompagnement. La réforme des polices est un échec au niveau local. Les administrations locales ont émis de sérieuses critiques à cet égard, principalement en ce qui concerne le recrutement de nouveaux agents. Le financement des zones de police était et demeure le principal point litigieux. En tant que bourgmestre, je suis moi-même président d'un collège de police et je me demande comment établir un budget en équilibre. Le nouveau financement des zones doit être appliqué, mais la loi de financement n'est toujours pas finalisée. Comment convient-il de procéder ? Un texte existe-t-il à ce sujet ?

Le succès de la réforme dépend de l'intégration des différents services de police et du statut unique. Des efforts financiers considérables sont nécessaires pour se conformer à l'arrêt de la Cour d'arbitrage relatif à l'arrêté Mammouth. Le gouvernement n'a pas encore résolu ces problèmes et le statut Mammouth sera

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door de heren Pieter De Crem en Jef Van den Bergh en luidt als volgt:

“De Kamer,
gehoord de interpellatie van de heer Pieter De Crem
en het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken,
beveelt de regering aan
- de samenwerking van de verschillende diensten betrokken bij de terrorismebestrijding te coördineren; hierbij bijzondere aandacht te besteden aan een snelle en correcte doorstroming van de informatie tussen de verschillende diensten;
- een aanpassing door te voeren van het koninklijk besluit met betrekking tot de AGG aan de noden die zich stellen in de aanpak van een gecoördineerd antiterrorismebeleid.”

Een eenvoudige motie werd ingediend door de heer Mohammed Bourkourna.

Over de moties zal later worden gestemd.

De bespreking is gesloten.

11 Interpellatie van de heer Pieter De Crem tot de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de opvolging van het tussentijds rapport van de begeleidingscommissie" (nr. 444)

11.01 Pieter De Crem (CD&V): Deze interpellatie gaat over de stand van zaken van de begeleidingscommissie. De politiehervorming op lokaal vlak is geen succes. De kritiek uit de lokale besturen is groot, zeker wat het aanwerven van nieuwe agenten betreft. De financiering van de politiezones was en blijft het grootste twistpunt. Ik ben als burgemeester zelf voorzitter van een politiecollege en vraag mij af hoe een sluitende begroting kan worden opgesteld. De nieuwe financiering van de zones moet worden toegepast, maar de financieringswet is er nog niet. Hoe moeten we te werk gaan? Ligt er daarover een tekst klaar?

De hervorming staat of valt met de integratie van de verschillende politiediensten en met het eenheidsstatuut. Tegemoetkomen aan het arrest van het Arbitragehof over het Mammoetbesluit vergt zware financiële inspanningen. De regering heeft die problemen nog niet opgelost en wellicht wordt het Mammoetstatuut verbroken.

probablement annulé.

Ce statut inclut d'ailleurs de nombreuses primes cumulatives, ce qui entraîne une véritable chasse aux primes. Il convient d'autre part d'appliquer le principe d'une rétribution proportionnée aux prestations. La Cour des comptes constate toutefois qu'en conséquence de l'adoption du nouveau statut, les officiers sont en surnombre dans 96 zones, ce qui met en péril la capacité opérationnelle et les chances de promotion. Le gouvernement doit proposer une adaptation du statut et déposer un projet à la Chambre d'ici à la fin de cette année car l'adaptation du mécanisme du tapis rouge prend cours le 1^{er} janvier 2005.

Le gouvernement a-t-il élaboré des solutions conformément à l'arrêt de la Cour d'arbitrage ? Quand le projet sera-t-il déposé à la Chambre ? Contient-il des éléments concernant le tapis rouge ?

Dans l'intervalle, le réseau d'information et de communication Astrid est devenu partiellement obsolète et inaccessible. Les investissements planifiés sont-ils dès lors encore justifiés ?

L'affectation de personnel aux carrefours d'information d'arrondissement (CIA) et aux centres d'information et de communication (CIC) reste incertaine. Initialement, le coût du personnel et des équipements devait être pris en charge par les autorités fédérales. Il est à présent recouru à la police locale, en contrepartie d'une indemnisation partielle seulement pour les zones. Un grand nombre de zones refusent, dès lors, de fournir du personnel. A quand un arrêté d'exécution des articles 96 et 96bis ?

Les traitements n'ayant pas été régularisés, le fonctionnement du secrétariat social GPI est compromis. L'absence de régularisation a déjà mis un grand nombre de policiers en difficulté. Qu'en est-il de cette régularisation ? Des propositions ont-elles été formulées en ce qui concerne les directeurs coordinateurs (dirco) ? Quel est leur rôle précis ? Sera-t-il renforcé ?

11.02 Patrick Dewael, ministre (*en néerlandais*): L'accord de gouvernement prévoyait un nouveau mécanisme de financement que la commission d'accompagnement est en train d'examiner. Les principes en seront affinés sur la base d'un appui scientifique.

La commission d'accompagnement se fonde sur un calendrier qui n'existe pas dans l'accord de gouvernement. Mais, lors du Conseil des ministres

Dat statuut staat overigens vol cumulatieve premies, wat tot een echte premiejacht leidt. Anderzijds moet het principe loon naar werk worden gehonoreerd. Het Rekenhof stelt echter vast dat door de inschakeling in het nieuwe statuut er in 96 zones te veel officieren zijn. De operationele capaciteit en de bevorderingskansen komen daardoor in het gedrang. De regering moet voor het einde van het jaar een aanpassing van het statuut voorstellen en een ontwerp indienen in de Kamer, want de aanpassing van de rode loper gaat in op 1 januari 2005.

Heeft de regering oplossingen klaar overeenkomstig het arrest van het Arbitragehof? Wanneer komt het ontwerp in de Kamer? Bevat het elementen over de rode loper?

Het informatie- en communicatienetwerk Astrid is ondertussen gedeeltelijk verouderd en gedeeltelijk ontoegankelijk. Zijn de geplande investeringen dan nog wel verantwoord?

De bemanning van de Arrondissementele Informatiekruispunten (AIK) en de Informatie- en Communicatiecentra (CIC) blijft onzeker. Eerst zouden die bemanning en de apparatuur door de federale overheid ten laste worden genomen. Nu wordt de lokale politie ingeschakeld, zij het tegen slechts een gedeeltelijke vergoeding aan de zones. Vele zones weigeren dan ook personeel ter beschikking te stellen. Wanneer komt er een uitvoeringsbesluit bij artikel 96 en artikel 96bis?

Door het uitblijven van de regularisatie van de lonen komt ook de werking van het Sociaal Secretariaat GPI in het gedrang. Vele politiemensen kwamen daardoor al in moeilijkheden. Hoe ver staat het met die regularisatie? Zijn er voorstellen uitgewerkt omtrent de directeurs-coördinatoren (dirco)? Wat is hun precieze rol en wordt ze versterkt?

11.02 Minister Patrick Dewael (Nederlands): In het regeerakkoord werd bepaald dat er een nieuw financieringsmechanisme komt. Het wordt in de begeleidingscommissie besproken. De uitgewerkte concepten worden via wetenschappelijke ondersteuning verder verfijnd.

In de begeleidingscommissie werd een timing gehanteerd, in het regeerakkoord niet. Op de bijzondere Ministerraad van 30 en 31 maart 2004

spécial des 30 et 31 mars 2004, nous avons décidé de prévoir le temps nécessaire pour faire bénéficier ce dossier d'une assistance scientifique

En ce qui concerne 2004, le mécanisme actuel est gelé, à l'exception des zones qui témoignent de solidarité et qui bénéficieront de compensations. Il en ira de même en 2005 et en 2006. Nous puiserons dans le fonds de solidarité les moyens requis. En 2007, le nouveau mécanisme et la nouvelle loi de financement seront prêts. Il importera au préalable que toutes les parties concernées se concertent et que le Parlement en débattenne. La nouvelle loi doit tenir compte des caractéristiques spécifiques et des capacités financières de chaque commune.

Le système actuel, basé sur le modèle de la KUL, restera donc en vigueur pendant quelques années. Ne comptez pas sur moi pour me jeter à corps perdu dans un débat improvisé.

En ce qui concerne la Cour d'arbitrage, un projet de loi est prêt. Il sera aménagé sur la base de l'avis du Conseil d'Etat puis déposé au Parlement au cours des prochaines semaines.

Les effectifs nécessaires au réseau Astrid sont pris en charge par les autorités fédérales. Pour la section *call taking* des CIC, il est fait appel au personnel civil des entreprises publiques. Du personnel de police est chargé du dispatching. Les charges salariales sont supportées par les autorités fédérales. Les zones doivent continuer à investir dans les effectifs des CIC car l'efficacité s'en trouve améliorée. La police fédérale rembourse aux zones les traitements du personnel local détaché.

Une enveloppe unique de 10.000 euros est disponible pour les zones qui collaborent aux CIC. La zone est dotée d'un appareil de dispatching qui permet de suivre les mouvements des équipes. Voilà qui est important pour ne pas donner le sentiment aux zones qu'il est porté atteinte à leur autonomie.

Il me paraît plus équitable de prendre en charge du personnel que d'investir dans les appareils, bien que cette dernière solution ait été envisagée initialement. On risquait de s'enliser dans des discussions interminables sur la quantité et le coût supplémentaire des appareils. La nouvelle solution permet de traiter chaque zone et chaque citoyen sur un pied d'égalité.

En ce qui concerne les CIA, l'arrêté royal relatif aux

spraken we wel af om de nodige tijd uit te trekken voor wetenschappelijke onderbouwing.

Wat betreft 2004 is het huidige mechanisme bevroren, met uitzondering van zones die solidariteit verstrekken. Die zullen compensaties krijgen. Ook voor 2005 en 2006 is dat het geval. De middelen hiervoor komen uit het solidariteitsfonds. In 2007 moeten het nieuwe mechanisme én de nieuwe financieringswet klaar zijn. Daar moeten overleg met de betrokkenen en debat in het Parlement aan vooraf zijn gegaan. De nieuwe wet moet rekening houden met specifieke kenmerken en de financiële draagkracht van elke gemeente.

Het huidige systeem, gebaseerd op het KULeuven-model, blijft dus nog enkele jaren van kracht. Ik gooi me niet halsoverkop in een ondoordacht debat.

Inzake het Arbitragehof is er een ontwerp van wet klaar, dat nu wordt bijgestuurd op basis van het advies van de Raad van State. In de loop van de volgende weken wordt het ingediend in het Parlement.

De bestaafing van het Astrid-netwerk is voor rekening van de federale overheid. Voor het deel *call taking* van de CIC's wordt een beroep gedaan op burgers van de overheidsbedrijven. Voor de dispatching worden politiemensen ingezet. De loonkosten worden door de federale overheid betaald. De zones moeten blijven investeren in de bezetting van de CIC's, want dat bevordert de efficiëntie. De federale politie stort de lonen van de lokale gedetacheerden terug aan de zones.

Voor de zones die meewerken aan de CIC's, is een eenmalige enveloppe van 10.000 euro beschikbaar. De zone krijgt een dispatchingtoestel waarmee de bewegingen van de ploegen worden gevolgd. Dat is belangrijk om de zones niet het gevoel te geven dat hun autonomie wordt aangetast.

Het ten laste nemen van manschappen lijkt me billijker dan investeringen in apparatuur, hoewel dat laatste eerst de bedoeling was. Men dreigde echter te verzanden in eindeloze discussies over de hoeveelheid en extrakosten van de apparaten. De nieuwe oplossing maakt het mogelijk elke zone en elke burger op gelijke wijze te bedienen.

Wat de AIK's betreft, moet het KB inzake de

dispositions statutaires des détachements ne doit plus être soumis qu'aux contrôles administratif et budgétaire.

L'opération 2001 en matière de régularisation des salaires se poursuit normalement. La situation diffère toutefois fortement d'une commune à l'autre. Les régularisations requièrent la collaboration des communes, des zones, du secrétariat social de la police et du Service central des dépenses fixes (SCDF). Un retard à l'un de ces niveaux se répercute sur la durée totale de l'opération. Mes services suivent la situation de près et tentent de résorber le retard.

Je me suis déjà demandé dans cette commission s'il est bien judicieux de centraliser l'ensemble de la gestion des rémunérations, sachant que le département de l'Intérieur n'est pas compétent pour certains services et que les divers intéressés doivent effectivement assumer leurs tâches. Toutefois, l'opération pourra être menée à bonne fin grâce aux accords qui ont été conclus à présent.

En ce qui concerne le DIRCO, la police fédérale a élaboré à ma demande un projet de directive que la commission d'accompagnement a examiné le 8 octobre. Ce document sera finalisé sur la base des remarques qui ont été formulées. Ensuite, la police fédérale pourra me le transmettre officiellement. La question du renforcement du rôle des directeurs-coordonateurs y sera certainement abordée. Le DIRCO doit jouer un rôle-clé entre les divers niveaux.

Les objectifs de la réforme des polices se réalisent lentement mais sûrement.

11.03 Pieter De Crem (CD&V): Le ministre a répondu à mes questions avec beaucoup de précision. Si l'adjectif «continu» a le même sens que «immédiat», bien des problèmes relatifs au statut du personnel de la police locale trouveront bientôt une solution.

Des problèmes d'ordre opérationnel continuent à se poser, tels que la quasi-automatisation des grades. Ceci est lié à la courbe de l'âge et au corps dont on est issu. Le régime du «tapis rouge» doit en tout état de cause être revu.

La solidarité entre les zones n'équivaut pas à une assistance latérale, mais celle-ci constitue pourtant pour beaucoup de zones l'essence même de la solidarité. Le principe des vases communicants ne fonctionne pas et les bons élèves sont punis avec les mauvais. On peut même parler d'un effet «Mattheüs».

statutaire bepalingen van de detacheringen enkel nog aan een administratieve en begrotingscontrole worden onderworpen.

De operatie 2001 inzake de regularisatie van de lonen verloopt gestaag. De situatie verschilt echter sterk van gemeente tot gemeente. De regularisaties vergen de medewerking van de gemeenten, de zones, het sociaal secretariaat van de politie en de Centrale Dienst voor Vaste Uitgaven (CDVU). Achterstand bij een van de betrokken partijen heeft gevolgen voor de totale duurtijd van de operatie. Mijn diensten volgen de situatie op de voet en proberen de achterstand weg te werken.

Ik heb me in deze commissie ooit afgevraagd of het wel zinvol is om het hele loonbeheer te centraliseren, wetende dat Binnenlandse Zaken voor sommige diensten niet bevoegd is en dat de verschillende betrokkenen hun taak effectief moeten vervullen. Maar met de afspraken die nu zijn gemaakt, komen we er wel.

Inzake DIRCO heeft de federale politie op mijn verzoek een ontwerp van richtlijn opgesteld, dat de begeleidingscommissie op 8 oktober heeft onderzocht. Op basis van de gemaakte opmerkingen wordt het document op punt gesteld. Daarna kan de federale politie het officieel aan mij bezorgen. De versterking van de rol van de directeurs-coördinatoren komt in het document alvast duidelijk aan bod. DIRCO moet een sleutelrol vervullen tussen de verschillende niveaus.

De doelstellingen van de politiehervorming worden langzaam maar zeker gerealiseerd.

11.03 Pieter De Crem (CD&V): De minister beantwoordde erg nauwgezet mijn vragen. Als het predikaat 'gestaag' evenveel waarde heeft als 'onverwijd', raken heel wat problemen inzake het personeelsstatuut van de lokale politie binnenkort opgelost.

Toch blijven er operationele knelpunten, zoals de bijna-automatisering van de graderingen. Dat heeft te maken met de leeftijdscurve en met het korps waar men vandaan komt. De regeling van de rode loper is in elk geval aan verbetering toe.

Solidariteit tussen zones is nog iets anders dan laterale bijstand, maar voor veel zones is dat laatste net de essentie van de solidariteit. De communicerende vaten werken niet en de goeden moeten het met de slechten bekopen. Er is zelfs een zeker Mattheüseffect.

J'espère que le ministre résoudra les lacunes de la réforme par la voie d'arrêtés royaux. Les mesures doivent produire les mêmes effets dans le Nord et dans le Sud du pays.

Les procédures disciplinaires actuelles ne peuvent être maintenues étant donné qu'elles entravent le bon fonctionnement des corps de police. Le problème va au-delà de la situation spécifique des agents auxiliaires de Gand.

Le rapport est intermédiaire et la réponse du ministre l'est aussi. J'attends une bonne dose de lucidité et d'efficacité de sa part pour résoudre les problèmes.

11.04 Patrick Dewael, ministre (*en néerlandais*): Le statut, tel qu'il a été défini lors de la précédente législature, suscite en effet quelques questions. Il en va de même pour le régime disciplinaire. Lorsque j'ai été chargé du dossier, j'ai soumis quelques éléments à la discussion. Une manifestation s'en est immédiatement suivie. Les syndicats étaient prêts à négocier, mais pas à ce moment-là. Le débat sur le fond a donc été reporté.

11.05 Pieter De Crem (CD&V): L'étendue des zones constitue également un élément à réexaminer car, par un concours de circonstances, certaines zones constatent qu'elles sont trop limitées aux plans opérationnel et géographique et aussi en ce qui concerne l'effectif.

11.06 Patrick Dewael, ministre (*en néerlandais*): La taille des zones a été déterminée sur la base de la consultation des bourgmestres. Il s'avère à présent qu'elle demande à être réexaminée. Dans l'intervalle, les zones doivent être stimulées à mieux coopérer. Mener ce débat aujourd'hui reviendrait à totalement paralyser la réforme qui doit encore être rôdée.

Motions

En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Une motion de recommandation a été déposée par MM. Pieter De Crem et Jef Van den Bergh et est libellée comme suit:

"La Chambre,
ayant entendu l'interpellation de M. Pieter De Crem et la réponse du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur,
recommande au gouvernement

Ik hoop dat de minister de mankementen in de hervorming via KB's oplost. De maatregelen moeten in het noorden en het zuiden van het land dezelfde effecten hebben.

De huidige tuchtprocedures zijn onhoudbaar, want ze belemmeren de goede werking van de korpsen. Het probleem overstijgt de specifieke toestand van de Gentse hulpagenten.

Net zoals er een tussentijds rapport is, gaf de minister een tussentijds antwoord. Ik reken op veel inzicht en daadkracht om de pijnpunten op te lossen.

11.04 Minister Patrick Dewael (*Nederlands*): Het statuut, zoals dat in de vorige regeerperiode werd gedefinieerd, roept inderdaad vragen op. Dat geldt ook voor de tuchtregeling. Toen ik met het dossier belast werd en een aantal aspecten ter discussie stelde, volgde er meteen een manifestatie. De vakbonden wilden wel praten, maar niet op dat moment. Het fundamentele debat komt dus later.

11.05 Pieter De Crem (CD&V): De omvang van de zones moet ook opnieuw worden bekeken, want door een samenloop van omstandigheden komt een aantal zones tot de conclusie dat ze operationeel, geografisch en qua personeel te klein zijn.

11.06 Minister Patrick Dewael (*Nederlands*): De omvang van de zones is het gevolg van het feit dat men heel goed naar de burgemeesters heeft geluisterd. Ondertussen blijkt dat de omvang opnieuw ter discussie moet worden gesteld. In afwachting moeten de zones gestimuleerd worden om beter samen te werken. Het debat nu voeren zou de hervorming, met al haar kinderziekten, helemaal verlammen.

Moties

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door de heren Pieter De Crem en Jef Van den Bergh en luidt als volgt:

"De Kamer,
gehoord de interpellatie van de heer Pieter De Crem
en het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken,

- de déposer immédiatement au Parlement le projet de loi portant financement des zones de police locales;
- de modifier sans délai le statut unique de façon à apporter une solution durable et définitive à tous les points suspendus par l'arrêt de la Cour d'arbitrage;
- de publier dans les plus brefs délais l'arrêté d'exécution des articles 96 et 96bis."

beveelt de regering aan
- het wetsontwerp tot financiering van de lokale politiezones onmiddellijk bij het Parlement ter bespreking neer te leggen;
- het eenheidsstatuut onmiddellijk te wijzigen in de zin dat alle elementen die door het arrest van het Arbitragehof worden geschorst een duurzame en definitieve oplossing kennen;
- het uitvoeringsbesluit bij de artikels 96 en 96bis onmiddellijk te publiceren."

Une motion pure et simple a été déposée par M. Mohammed Boukourna.

Een eenvoudige motie werd ingediend door de heer Mohammed Bourkourna.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement.

Over de moties zal later worden gestemd.

La discussion est close.

De bespreking is gesloten.

La réunion publique de commission est levée à 16h.33.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.33 uur.