



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

mercredi

29-09-2004

Après-midi

woensdag

29-09-2004

Namiddag

SOMMAIRE

Question de M. Servais Verherstraeten au ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances sur "les modifications apportées à la procédure de nomination" (n° 3723)

Orateurs: **Servais Verherstraeten, Christian Dupont**, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes, de l'Égalité des chances

Question de M. Filip De Man au ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances sur "l'étude portant sur le Vlaams Blok" (n° 3780)

Orateurs: **Filip De Man, Christian Dupont**, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes, de l'Égalité des chances

Question de M. Mohammed Boukourna au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "les observations du Comité des droits de l'homme des Nations Unies à Genève à propos de la détention en zone de transit en Belgique" (n° 3475)

Orateurs: **Mohammed Boukourna, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, **Dirk Claes**

Questions et interpellation jointes de 6

- Mme Jacqueline Galant au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la carte d'identité électronique" (n° 3520)

- M. Dirk Claes au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la pénurie de lecteurs de cartes au sein des services publics" (n° 3554)

- M. Dirk Claes au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le surcoût que la carte d'identité électronique représente pour les communes" (n° 400)

- M. Melchior Wathelet au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "les problèmes rencontrés dans le cadre du projet de généralisation de la carte d'identité électronique dans l'ensemble des communes de Belgique" (n° 3672)

- Mme Nancy Caslo au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "l'introduction de la carte d'identité électronique" (n° 3789)

INHOUD

Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen over "de wijzigingen aan de benoemingsprocedure" (nr. 3723)

Sprekers: **Servais Verherstraeten, Christian Dupont**, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen

Vraag van de heer Filip De Man aan de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen over "de studie over het Vlaams Blok" (nr. 3780)

Sprekers: **Filip De Man, Christian Dupont**, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen

Vraag van de heer Mohammed Boukourna aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de opmerkingen van het VN-Comité voor de Rechten van de Mens in Genève over het opsluiten van vreemdelingen in de transitzone in België" (nr. 3475)

Sprekers: **Mohammed Boukourna, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken, **Dirk Claes**

Samengevoegde vragen en interpellatie van 6

- mevrouw Jacqueline Galant aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de elektronische identiteitskaart" (nr. 3520)

- de heer Dirk Claes aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het gebrek aan kaartlezers bij de overheidsdiensten" (nr. 3554)

- de heer Dirk Claes tot de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de extra kosten voor de gemeenten in verband met de elektronische identiteitskaart" (nr. 400)

- de heer Melchior Wathelet aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de moeilijkheden bij de uitvoering van het project ter veralgemening van de elektronische identiteitskaart in alle Belgische gemeenten" (nr. 3672)

- mevrouw Nancy Caslo aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de invoering van de elektronische identiteitskaart" (nr. 3789)

Orateurs: **Jacqueline Galant, Dirk Claes, Melchior Wathelet**, président du groupe cdH, **Nancy Caslo, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, **Servais Verherstraeten**

Sprekers: **Jacqueline Galant, Dirk Claes, Melchior Wathelet**, voorzitter van de cdH-fractie, **Nancy Caslo, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken, **Servais Verherstraeten**

<i>Motions</i>	14	<i>Moties</i>	14
Question de M. André Perpète au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur « l'intervention du Fonds des calamités en faveur des habitants de Muno » (n° 3501)	15	Vraag van de heer André Perpète aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de tegemoetkoming van het Rampenfonds ten gunste van de inwoners van Muno" (nr. 3501)	15
Orateurs: André Perpète, Patrick Dewael , vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur		Sprekers: André Perpète, Patrick Dewael , vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken	
Question de M. André Perpète au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le nombre inquiétant de suicides au sein de la police" (n° 3512)	16	Vraag van de heer André Perpète aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het onrustwekkende aantal zelfmoorden bij de politie" (nr. 3512)	16
Orateurs: André Perpète, Patrick Dewael , vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur		Sprekers: André Perpète, Patrick Dewael , vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken	
Questions et interpellations jointes de	17	Samengevoegde vragen en interpellaties van	17
- Mme Jacqueline Galant au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "les mariages simulés" (n° 3521)	17	- mevrouw Jacqueline Galant aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de schijnhuwelijken" (nr. 3521)	17
- M. Claude Marinower au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "les abus en matière de regroupement familial" (n° 3677)	17	- de heer Claude Marinower aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het misbruik van gezinshereniging" (nr. 3677)	17
- Mme Nahima Lanjri au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la problématique des regroupements familiaux" (n° 425)	17	- mevrouw Nahima Lanjri tot de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de problematiek van de gezinsherenigingen" (nr. 524)	17
- M. Guido Tastenhoye au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la problématique du regroupement familial, d'une part, et de la constitution de famille avec un partenaire étranger, d'autre part" (n° 430)	17	- de heer Guido Tastenhoye tot de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de problematiek van de gezinshereniging enerzijds en de gezinsvorming met een buitenlandse partner anderzijds" (nr. 430)	17
- M. Filip Anthuenis au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la problématique du regroupement familial et des mariages de complaisance" (n° 3763)	17	- de heer Filip Anthuenis aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de problematiek van de gezinshereniging en de schijnhuwelijken" (nr. 3763)	17
Orateurs: Jacqueline Galant, Nahima Lanjri, Guido Tastenhoye, Filip Anthuenis, Patrick Dewael , vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur		Sprekers: Jacqueline Galant, Nahima Lanjri, Guido Tastenhoye, Filip Anthuenis, Patrick Dewael , vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken	
<i>Motions</i>	22	<i>Moties</i>	22
Question de M. Jan Mortelmans au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la sécurité à l'aéroport de Bruxelles-National" (n° 3549)	24	Vraag van de heer Jan Mortelmans aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de veiligheid op de luchthaven van Zaventem" (nr. 3549)	24
Orateurs: Jan Mortelmans, Patrick Dewael ,		Sprekers: Jan Mortelmans, Patrick Dewael ,	

vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur		vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken	
Interpellations jointes de	25	Samengevoegde interpellaties van	25
- M. Pieter De Crem au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la politique en matière d'asile et d'immigration" (n° 394)	25	- de heer Pieter De Crem tot de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het asiel- en vreemdelingenbeleid" (nr. 394)	25
- M. Guido Tastenhoye au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la politique en matière d'asile, d'illégaux et d'étrangers" (n° 405)	25	- de heer Guido Tastenhoye tot de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het asiel-, illegalen - en vreemdelingenbeleid" (nr. 405)	25
<i>Orateurs:</i> Pieter De Crem , président du groupe CD&V, Guido Tastenhoye , Patrick Dewael , vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur		<i>Sprekers:</i> Pieter De Crem , voorzitter van de CD&V-fractie, Guido Tastenhoye , Patrick Dewael , vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken	
Motions	29	Moties	29
Question de M. André Frédéric au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la fermeture du poste avancé de la Protection civile à Verviers" (n° 3563)	30	Vraag van de heer André Frédéric aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de sluiting van de voorpost van de Civiele Bescherming in Verviers" (nr. 3563)	30
<i>Orateurs:</i> André Frédéric , Patrick Dewael , vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur		<i>Sprekers:</i> André Frédéric , Patrick Dewael , vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken	
Question de Mme Muriel Gerkens au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "l'accès aux parkings souterrains de véhicules équipés au LPG" (n° 3594)	31	Vraag van mevrouw Muriel Gerkens aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de toegang tot ondergrondse parkings voor voertuigen met een LPG-installatie" (nr. 3594)	31
<i>Orateurs:</i> Muriel Gerkens , Patrick Dewael , vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur		<i>Sprekers:</i> Muriel Gerkens , Patrick Dewael , vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken	
Question de M. Stijn Bex au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "les directives relatives à la destination des armes de police déclassées" (n° 3627)	33	Vraag van de heer Stijn Bex aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de richtlijnen voor de bestemming van afgeschreven politiewapens" (nr. 3627)	33
<i>Orateurs:</i> Stijn Bex , Patrick Dewael , vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur		<i>Sprekers:</i> Stijn Bex , Patrick Dewael , vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken	
Question de M. Stijn Bex au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "les directives relatives à l'entreposage d'armes et de munitions dans les services de police" (n° 3628)	34	Vraag van de heer Stijn Bex aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de richtlijnen voor de opslag van wapens en munitie door de politiediensten" (nr. 3628)	34
<i>Orateurs:</i> Stijn Bex , Patrick Dewael , vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur		<i>Sprekers:</i> Stijn Bex , Patrick Dewael , vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken	
Question de M. Dirk Claes au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la suspension des prestations de nuit et de week-end des services de la police fédérale" (n° 3634)	35	Vraag van de heer Dirk Claes aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de opschorting van het nacht- en weekendwerk van de federale politiediensten" (nr. 3634)	35
<i>Orateurs:</i> Dirk Claes , Patrick Dewael , vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur		<i>Sprekers:</i> Dirk Claes , Patrick Dewael , vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken	
Questions jointes de	36	Samengevoegde vragen van	36

- M. Mohammed Boukourna au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "l'humanisation des centres fermés suite au suicide du Congolais au centre pour illégaux de Merksplas" (n° 3648)	36	- de heer Mohammed Boukourna aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de humanisering van de gesloten centra naar aanleiding van de zelfmoord van een Kongolees in het centrum voor illegalen van Merksplas" (nr. 3648)	36
- Mme Zoé Genot au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la situation administrative et le suivi psychologique de la personne congolaise qui s'est suicidée à Merksplas" (n° 3696)	36	- mevrouw Zoé Genot aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de administratieve toestand en de psychologische begeleiding van een persoon van Congolese nationaliteit die in Merksplas zelfmoord heeft gepleegd" (nr. 3696)	36
<i>Orateurs:</i> Mohammed Boukourna, Zoé Genot, Patrick Dewael , vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur		<i>Sprekers:</i> Mohammed Boukourna, Zoé Genot, Patrick Dewael , vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken	
Questions jointes de	39	Samengevoegde vragen van	39
- M. Dirk Claes au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le nombre croissant d'illégaux dans le port de Zeebrugge" (n° 3683)	39	- de heer Dirk Claes aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het stijgende aantal illegalen in de haven van Zeebrugge" (nr. 3683)	39
- M. Koen Bultinck au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la question des illégaux dans le port de Zeebrugge" (n° 3702)	39	- de heer Koen Bultinck aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de illegalenproblematiek in de haven van Zeebrugge" (nr. 3702)	39
<i>Orateurs:</i> Dirk Claes, Koen Bultinck, Patrick Dewael , vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur		<i>Sprekers:</i> Dirk Claes, Koen Bultinck, Patrick Dewael , vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken	
Question de M. Melchior Wathelet au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "les conclusions de l'audit réalisé par la Cour des comptes sur l'application de la réforme des polices" (n° 3766)	42	Vraag van de heer Melchior Wathelet aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de besluiten van de door het Rekenhof uitgevoerde audit over de toepassing van de politiehervorming" (nr. 3766)	42
<i>Orateurs:</i> Melchior Wathelet , président du groupe cdH, Patrick Dewael , vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur		<i>Sprekers:</i> Melchior Wathelet , voorzitter van de cdH-fractie, Patrick Dewael , vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken	
Question de M. Denis Ducarme au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "les mesures de sécurité au sein des différentes compagnies de transport public" (n° 3788)	44	Vraag van de heer Denis Ducarme aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de veiligheidsmaatregelen bij de verschillende maatschappijen voor openbaar vervoer" (nr. 3788)	44
<i>Orateurs:</i> Denis Ducarme, Patrick Dewael , vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur		<i>Sprekers:</i> Denis Ducarme, Patrick Dewael , vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken	

COMMISSION DE L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 29 SEPTEMBRE 2004

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 29 SEPTEMBER 2004

Namiddag

La réunion publique est ouverte à 14 h. 21 par M. André Frédéric, président.

01 Question de M. Servais Verherstraeten au ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances sur "les modifications apportées à la procédure de nomination" (n° 3723)

01.01 Servais Verherstraeten (CD&V): Le Conseil d'Etat a suspendu les jurys séparés pour la nomination des hauts fonctionnaires car ils portaient atteinte au principe d'égalité des chances. L'ancien ministre de la fonction publique allait présenter une nouvelle réglementation à ce propos. Le nouveau ministre a entre-temps déclaré dans la presse qu'une solution était disponible.

Le Conseil d'Etat a-t-il déjà émis un avis sur la nouvelle proposition ? Le nouvel arrêté royal sera-t-il publié prochainement ? Quel est l'avis de la Commission permanente de contrôle linguistique ?

01.02 Christian Dupont, ministre (*en néerlandais*): Le gouvernement a arrêté toutes les procédures de sélection pour les fonctions de management et d'encadrement à la suite de l'arrêt de suspension. La nouvelle procédure de sélection approuvée par le Conseil des ministres comprend les éléments suivants: un seul jury pour les candidats francophones et néerlandophones, présidé par un membre bilingue et composé de quatre experts externes en management et en ressources humaines, de deux experts externes spécialisés dans la discipline concernée et de quatre fonctionnaires. Cette composition permet de garantir la transparence et l'objectivité.

De vergadering wordt geopend om 14.21 uur door de heer André Frédéric, voorzitter.

01 Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen over "de wijzigingen aan de benoemingsprocedure" (nr. 3723)

01.01 Servais Verherstraeten (CD&V): De Raad van State heeft de afzonderlijke jury's voor de benoeming van topambtenaren geschorst omdat de gelijkheid van kansen hierdoor geschonden werd. De vorige minister van Ambtenarenzaken zou daarom een nieuwe regeling uitwerken. De nieuwe minister heeft intussen in de pers verklaard dat er een oplossing is.

Heeft de Raad van State al een advies gegeven over een nieuw voorstel? Is de publicatie van het nieuwe KB voor binnenkort? Wat is het advies van de Vaste Taalcommissie?

01.02 Minister Christian Dupont (*Nederlands*): Naar aanleiding van het schorsingsarrest heeft de regering alle selectieprocedures voor managements- en staffuncties stopgezet. De nieuwe selectieprocedure die goedgekeurd is door de Ministerraad bestaat uit de volgende elementen: één jury voor zowel de Franstalige als de Nederlandstalige kandidaten, voorgezeten door een tweetalige en samengesteld uit vier externe experts inzake *management* en *human resources*, twee externe experts gespecialiseerd in het vakgebied en vier ambtenaren. Door deze samenstelling wordt de transparantie en de objectiviteit gewaarborgd.

Le jury sera composé paritairement du point de vue linguistique et évaluera les compétences propres à la fonction vacante. En outre, l'évaluation des compétences de management ne sera plus réalisée par un bureau de consultance externe, mais par la commission de sélection elle-même. Le Selor mettra au point une série de tests informatisés à cet effet.

Les arrêtés royaux ont été soumis au Conseil d'État. Le 11 mars, celui-ci a rendu un avis comportant certaines observations d'ordre légistique, dont il avait déjà été tenu compte, ainsi qu'une observation de fond en ce qui concerne l'objectivité de la procédure relative à la composition de la commission. L'immixtion directe du gouvernement dans cette procédure représente en effet un danger pour l'objectivité de la sélection et pour l'indépendance du Selor lors de la composition de la commission.

(En français) Le projet d'arrêté royal, de même que le rapport au Roi, a été complété par le Conseil des ministres de manière à ce que ce dernier doive dûment motiver son refus à l'égard d'un membre de la commission.

(En néerlandais) L'arrêté royal sur les fonctions de management dans les services publics fédéraux a été revêtu de la signature royale le 15 juin 2004 et publié au *Moniteur belge* le 23 juillet 2004. L'arrêté royal sur les fonctions d'encadrement date du 15 juin 2004 et a été publié le 7 juillet 2004. Les arrêtés royaux sur les fonctions sous mandat au Centre d'expertise des soins de santé et à l'AFSCA ont été signés le 12 juillet 2004 et publiés le 3 août 2004. L'arrêté royal sur les fonctions sous mandat dans les institutions publiques de Sécurité sociale date du 12 juillet 2004 et a été publié le 13 août 2004.

(En français) Le nouvel appel à candidats pour les fonctions de management dans les établissements scientifiques a été publié le 27 septembre 2004 au *Moniteur*. Les sélections reprendront au début d'octobre. Les candidats retenus pour les sélections suspendues sont d'office retenus pour la nouvelle procédure.

01.03 Servais Verherstraeten (CD&V): Les arrêtés royaux ont-ils été soumis pour avis à la Commission permanente de contrôle linguistique? Celle-ci a-t-elle formulé des observations?

01.04 Christian Dupont, ministre: (en français)

De jury zal taalkundig paritair samengesteld worden en zal de competenties evalueren die eigen zijn aan de vacante functie. Bovendien zal de evaluatie van de managementscompetenties niet langer door een extern consultancybureau, maar door de selectiecommissie zelf gebeuren. Selor zal hiervoor een reeks geïnformatiseerde tests ontwikkelen.

De KB's werden voorgelegd aan de Raad van State, die op 11 maart een advies afleverde waarin enkele opmerkingen van wetgevingstechnische aard worden geformuleerd, waar reeds op werd geantwoord, alsook een opmerking ten gronde over de objectiviteit van de procedure voor de samenstelling van de commissie. De rechtstreekse inmenging van de regering in die procedure houdt immers een gevaar in voor de objectiviteit van de selectie en de onafhankelijkheid van Selor bij de samenstelling van de commissie.

Het ontwerp van koninklijk besluit werd, net zoals het verslag aan de Koning, zodanig aangevuld door de Ministerraad dat deze laatste terdege moet motiveren waarom een lid van de commissie wordt geweigerd..

(Nederlands) Het KB over de managementfuncties bij de federale overheidsdiensten werd door de Koning ondertekend op 15 juni 2004 en in het *Belgisch Staatsblad* gepubliceerd op 23 juli 2004. Het KB over de staffuncties dateert van 15 juni 2004 en werd gepubliceerd op 7 juli 2004. De KB's over de mandaatfuncties bij het kenniscentrum voor de Gezondheidszorg en het FAVV werden ondertekend op 12 juli 2004 en gepubliceerd op 3 augustus 2004. Het KB over de mandaatfuncties bij de openbare instellingen van Sociale Zekerheid dateert van 12 juli 2004 en werd gepubliceerd op 13 augustus 2004.

(Frans) Op 27 september 2004 werd in het *Staatsblad* de nieuwe oproep tot kandidaten voor managementfuncties in wetenschappelijke instellingen gepubliceerd. De selecties zullen begin oktober worden hervat. De kandidaten die in aanmerking kwamen voor de uitgestelde selecties komen ambtshalve in aanmerking voor de nieuwe procedure.

01.03 Servais Verherstraeten (CD&V): Zijn de KB's voor advies voorgelegd aan de Vaste Taalcommissie? Had deze commissie opmerkingen?

01.04 Minister Christian Dupont : De

Les arrêtés d'exécution ne doivent pas être soumis à l'avis de la Commission permanente de contrôle linguistique.

01.05 Servais Verherstraeten (CD&V): La Commission permanente de contrôle linguistique a formulé des observations critiques au sujet du bilinguisme fonctionnel. Il aurait dès lors été logique de l'associer à la rédaction des projets d'arrêtés royaux. L'avis du Conseil d'Etat indique également qu'il s'agit d'une question sensible.

Je crains que le sommet de l'administration ne dispose d'un pouvoir trop discrétionnaire, qui entraînera une politisation, liée au pourvoi des mandats et au bilinguisme fonctionnel des fonctionnaires dirigeants de l'administration fédérale. Dans un pays bilingue, le sommet de la hiérarchie se doit d'être bilingue.

L'incident est clos.

02 Question de M. Filip De Man au ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Egalité des chances sur "l'étude portant sur le Vlaams Blok" (n° 3780)

02.01 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Il est inadmissible qu'un ministre PS commande, aux frais du contribuable, une étude sur les succès engrangés par l'opposition. Si le PS veut savoir comment contrer la montée du Vlaams Blok, il doit payer ce type d'analyse lui-même.

Cette mission d'étude est un terrible aveu. Elle équivaut à reconnaître que cette fameuse politique des grandes villes a échoué lamentablement. La politique de dorlotement n'a abouti à aucun résultat. Pour les gens, les milliards investis dans la réussite de la société multiculturelle n'ont rien changé.

Les illégaux et les demandeurs d'asile continuent à affluer, la terreur urbaine continue de régner et les revendeurs de drogue se livrent impunément à leur commerce. A cette situation, le gouvernement répond par une énième étude sur le sujet. J'invite le ministre à prendre connaissance du programme politique du Vlaams Blok et à le mettre en oeuvre. Peut-être alors comprendra-t-il pourquoi le Vlaams Blok récolte autant de voix.

Qui va réaliser l'étude? Quel en est le budget? Pour quand sont attendus les résultats ?

uitvoeringsbesluiten moeten niet voor advies aan de Vaste Commissie voor Taaltoezicht worden voorgelegd.

01.05 Servais Verherstraeten (CD&V): De Vaste Taalcommissie formuleerde kritische bedenkingen naar aanleiding van de functionele tweetaligheid. Het was dan ook logisch geweest om de Vaste Taalcommissie minstens te betrekken bij de opmaak van de ontwerpen van KB. Ook uit het advies van de Raad van State blijkt dat de zaak gevoelig ligt.

Ik vrees dat de top van de administratie over te veel discretionaire bevoegdheid zal beschikken. Dat zal leiden tot politisering, die te maken heeft met de invulling en de functionele tweetaligheid van de top van de federale administratie. In een tweetalig land hoort de top tweetalig te zijn.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Filip De Man aan de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen over "de studie over het Vlaams Blok" (nr. 3780)

02.01 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Het is onaanvaardbaar dat een PS-minister op kosten van de belastingbetaler een studie bestelt over het succes van de oppositie. Als de PS wil uitzoeken hoe ze het Vlaams Blok kan bestrijden, dan moet de partij dat zelf betalen.

De studieopdracht is een bekentenis van formaat. Het is hetzelfde als toegeven dat het zogenaamde grootstedelijk beleid jammerlijk gefaald heeft. De *pamperpolitiek* heeft niets opgeleverd. De miljarden die geïnvesteerd werden in het welslagen van de multiculturele maatschappij hebben voor de bevolking niets veranderd.

Illegalen en asielzoekers blijven toestromen. Straatterreur blijft bestaan. Drugdealers gaan hun gangetje. Het antwoord van de regering: de elfendertigste studie. Ik raad de minister aan het partijprogramma van het Vlaams Blok te lezen en uit te voeren. Misschien begrijpt hij dan waarom het Vlaams Blok zoveel stemmen haalt.

Wie zal de studie uitvoeren? Wat is het budget? Wanneer zullen er resultaten zijn?

02.02 Christian Dupont, ministre (*en néerlandais*): Je n'ai pas l'intention de demander une étude sur le Vlaams Blok. Je m'intéresse plutôt à la voix que font entendre certains partis extrémistes dans les grandes villes, message auquel il importe de prêter attention. Je veux savoir quels sont les macro-facteurs – tels que la crise économique à l'échelle européenne – et les micro-facteurs – tels que la qualité de vie dans nos quartiers – qui déterminent le comportement de vote.

A mes yeux, il se justifie parfaitement, d'un point de vue démocratique, d'examiner l'attitude des citoyens face à la politique mise en œuvre, afin d'apporter, le cas échéant, des corrections à cette dernière. L'étude, réalisée par des universitaires, doit permettre d'établir un baromètre reflétant le niveau de satisfaction des habitants des grandes villes. Je suis convaincu que tous les élus applaudissent à la volonté d'adapter la politique aux attentes des citoyens.

02.03 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Je pense qu'on s'étonnerait qu'un ministre du Vlaams Blok commande une étude sur la manière dont le PS, par exemple, s'est enrichi ces dernières années grâce à la corruption. Je persiste à affirmer que rien ne justifie qu'on sonde la population pour déterminer les raisons pour lesquelles elle a osé voter pour le Vlaams Blok tant honni.

J'observe que vous n'avez par répondu à mes questions sur le budget, sur les auteurs de l'étude et sur le délai dans lequel le rapport sera traduit en mesures politiques.

Si je puis me fier aux informations parues dans la presse, nous devons encore attendre un an et demi au moins avant que le ministre responsable de la problématique des grandes villes présente sa nouvelle politique, alors que nous avons la solution. Je vais transmettre au ministre le programme du Vlaams Blok qui comporte les solutions pour Bruxelles, Gand, Anvers et Liège.

L'incident est clos.

03 Question de M. Mohammed Boukourna au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "les observations du Comité des droits de l'homme des Nations Unies à Genève à propos de la détention en zone de transit en Belgique" (n° 3475)

03.01 Mohammed Boukourna (PS): A la suite de la mise en examen de la Belgique par le comité des

02.02 Minister Christian Dupont (Nederlands): Ik heb niet de bedoeling een studie te laten uitvoeren over het Vlaams Blok. Mijn aandacht wordt echter getrokken door de stem van bepaalde extremistische partijen in de grootsteden. Het is belangrijk om aandacht te schenken aan deze boodschap. Ik wil weten welke macrofactoren – zoals de economische crisis op Europees vlak – en microfactoren – zoals de levenskwaliteit in onze wijken – bepalend zijn voor het stemgedrag.

Nagaan hoe de inwoners staan tegenover het beleid om vervolgens eventueel correcties aan te brengen is mijns inziens democratisch verantwoord. De studie, uitgevoerd door academici, moet resulteren in een barometer die de tevredenheid weergeeft van de inwoners van de grote steden. Ik ben er zeker van dat alle verkozenen verheugd zijn over het voornemen om het beleid aan te passen aan de verwachtingen van de burger.

02.03 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Ik denk dat men het heel merkwaardig zou vinden indien een minister van het Vlaams Blok een studie zou bestellen over de manier waarop pakweg de PS zich de voorbije jaren verrijkte door corruptie. Ik blijf erbij dat het niet verantwoord is de bevolking te screenen om uit te zoeken waarom zij het bestaat om op het vermaledijde Vlaams Blok te stemmen.

Ik stel vast dat mijn vragen over het budget, over wie precies de studie uitvoert en over het tijdstip waarop het verslag wordt omgezet in beleidsmaatregelen niet werden beantwoord.

Als ik de kranten mag geloven zullen we nog minstens anderhalf jaar moeten wachten op het nieuwe beleid van de minister die verantwoordelijk is voor de grootstedelijke problematiek en dat terwijl het recept er ligt. Ik zal de minister het programma van het Vlaams Blok overhandigen met daarin de oplossingen voor Brussel, Gent, Antwerpen en Luik.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Mohammed Boukourna aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de opmerkingen van het VN-Comité voor de Rechten van de Mens in Genève over het opsluiten van vreemdelingen in de transitzone in België" (nr. 3475)

03.01 Mohammed Boukourna (PS): Het VN-mensenrechtencomité in Genève wijdt een

droits de l'homme des Nations Unies à Genève, concernant la détention en zone de transit, la Ligue belge des droits de l'homme a été invitée à donner sa vision des choses. Le comité pour la prévention de la torture a considéré que des personnes refoulées qui ne font l'objet d'aucune mesure formelle de placement en détention pouvaient être considérées comme étant privées de liberté. Il a aussi exprimé sa préoccupation à l'égard des pratiques de l'Office des étrangers et des conditions inhumaines de placement de ces personnes.

Quelles mesures comptez-vous prendre pour mettre fin à ces traitements consistants à enfermer des personnes précédemment remises en liberté par la Chambre du conseil ?

03.02 Patrick Dewael, ministre (*en français*): La décision de la Chambre du conseil porte sur la mesure privative de liberté et ne porte pas atteinte à la décision de refus d'accès au territoire, toujours d'application. Le recours contre une décision de ce type relève de la compétence du Conseil d'Etat.

Le président du tribunal de première instance de Bruxelles a estimé que: "étant donné que seul le refus de l'intéressée d'obtempérer à la décision de refoulement est à l'origine de la situation qu'elle vit actuellement et qu'elle a créé elle-même la situation d'urgence dont elle se prévaut, l'objectif de la présente procédure ne peut avoir pour effet de lui accorder un droit d'accès officieux au territoire".

Les étrangers refoulés, éventuellement mis en liberté par une Chambre du conseil, pourront à l'avenir faire l'objet d'une escorte en vue de leur refoulement effectif, ce qui limitera la durée du séjour en zone de transit.

03.03 Mohammed Boukourna (PS): Je constate qu'il n'existe aucune possibilité de casser ce cercle vicieux qui consiste à enfermer les personnes précédemment remises en liberté. J'ajoute que j'entends le ministre annoncer que, dorénavant, ces expulsions pourront être facilitées.

03.04 Patrick Dewael, ministre (*en français*) : Une mise en liberté par une Chambre du conseil n'ouvre aucun droit de séjour sur le territoire.

onderzoek aan België, meer bepaald aan de opsluiting in de transitzone. De Belgische Liga voor de mensenrechten werd naar haar visie op de feiten gevraagd. Het comité ter voorkoming van foltering is van oordeel dat de opsluiting van teruggedreven personen, tegen wie geen enkele formele opsluitingsmaatregel werd genomen, als vrijheidsberoving kan worden beschouwd. Het comité toonde zich ook bezorgd over de praktijken van de Dienst Vreemdelingenzaken en over de onmenselijke omstandigheden waarin die mensen worden vastgehouden.

Welke maatregelen zal u nemen om een eind te maken aan de opsluiting van personen nadat door de raadkamer een beslissing tot invrijheidstelling werd genomen?

03.02 Minister Patrick Dewael (Frans): De beslissing van de raadkamer betreft de vrijheidsbenemende maatregel en doet geen afbreuk aan de van toepassing blijvende beslissing tot weigering van de toegang tot het grondgebied. Beroep tegen een beslissing van dit type behoort tot de bevoegdheid van de Raad van State.

De voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg van Brussel oordeelde dat: "aangezien alleen de weigering van de betrokkene om gevolg te geven aan de beslissing tot uitwijzing aan de oorsprong ligt van de situatie waarin zij zich nu bevindt en aangezien zij de dringende situatie waarop zij zich beroept zelf heeft veroorzaakt, kan de huidige procedure niet tot gevolg hebben dat haar een officieus recht op toegang tot het grondgebied wordt verleend".

Uitgewezen vreemdelingen die eventueel door een raadkamer in vrijheid werden gesteld, kunnen in de toekomst worden begeleid met het oog op hun daadwerkelijke uitwijzing, wat hun verblijf in een transitzone verkort.

03.03 Mohammed Boukourna (PS): Ik stel vast dat er geen enkele mogelijkheid bestaat om die vicieuze cirkel te doorbreken waardoor mensen die eerder in vrijheid werden gesteld, toch worden opgesloten. Ik voeg hieraan toe dat ik van de minister heb vernomen dat het uitzetten van illegale vreemdelingen voortaan zal worden vergemakkelijkt.

03.04 Minister Patrick Dewael (Frans): Een invrijheidstelling door een raadkamer verleent geen recht tot verblijf op het grondgebied.

L'incident est clos.

Le **président**: Nous passons maintenant à la question de M. Dirk Claes concernant les pensions du personnel des services d'incendie.

03.05 Patrick Dewael, ministre (*en néerlandais*): Ce problème ne relève pas de ma compétence. J'en ai déjà informé le ministre Tobback.

03.06 Dirk Claes (CD&V): Dans ce cas, je lui adresserai ma question.

L'incident est clos.

04 Questions et interpellation jointes de
 - Mme Jacqueline Galant au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la carte d'identité électronique" (n° 3520)
 - M. Dirk Claes au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la pénurie de lecteurs de cartes au sein des services publics" (n° 3554)
 - M. Dirk Claes au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le surcoût que la carte d'identité électronique représente pour les communes" (n° 400)
 - M. Melchior Wathelet au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "les problèmes rencontrés dans le cadre du projet de généralisation de la carte d'identité électronique dans l'ensemble des communes de Belgique" (n° 3672)
 - Mme Nancy Caslo au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "l'introduction de la carte d'identité électronique" (n° 3789)

04.01 Jacqueline Galant (MR): Chaque citoyen belge devrait détenir une carte d'identité électronique d'ici 2007, au plus tard 2009. Les communes, qui doivent s'équiper et s'organiser pour respecter ce délai, s'interrogent quant au surcoût dû notamment aux connections ADSL.

Les sociétés informatiques et les autres services publics seront-ils prêts ?

Que penser d'une carte électronique qui affichera peu de données visibles ?

Quel est le délai fixé pour les communes? Quel coût leur sera-t-il réclamé pour l'équipement? Quel sera le coût pour les citoyens? Comment comptez-vous informer la population? Quelles seront les

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Wij komen thans aan de vraag van de heer Dirk Claes betreffende de pensioenen van het brandweerpersoneel.

03.05 Minister Patrick Dewael (*Nederlands*): Dit probleem valt niet onder mijn bevoegdheid. Ik heb minister Tobback al op de hoogte gebracht.

03.06 Dirk Claes (CD&V): Dan zal ik mijn vraag aan hem stellen.

Het incident is gesloten.

04 Samengevoegde vragen en interpellatie van
 - mevrouw Jacqueline Galant aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de elektronische identiteitskaart" (nr. 3520)
 - de heer Dirk Claes aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het gebrek aan kaartlezers bij de overheidsdiensten" (nr. 3554)
 - de heer Dirk Claes tot de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de extra kosten voor de gemeenten in verband met de elektronische identiteitskaart" (nr. 400)
 - de heer Melchior Wathelet aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de moeilijkheden bij de uitvoering van het project ter veralgemening van de elektronische identiteitskaart in alle Belgische gemeenten" (nr. 3672)
 - mevrouw Nancy Caslo aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de invoering van de elektronische identiteitskaart" (nr. 3789)

04.01 Jacqueline Galant (MR): Elke Belgische burger zou tegen 2007 en uiterlijk in 2009 houder van een elektronische identiteitskaart moeten zijn. De gemeenten, die de nodige apparatuur moeten aanschaffen en organisatorische voorbereidingen moeten treffen om aan die doelstelling te voldoen, plaatsen vraagtekens bij de meerkosten die onder meer uit de ADSL-verbindingen voortvloeien.

Zullen de computerfirma's en de overige openbare diensten klaar zijn?

Wat te denken van een elektronische kaart waarop maar weinig gegevens zichtbaar zijn aangebracht?

Welke termijn werd voor de gemeenten vooropgesteld? Hoeveel zal die apparatuur aan de gemeenten kosten? Hoeveel zal dat aan de burger kosten? Op welke manier zal u de bevolking

notions de sécurité qui accompagneront la carte?

inlichten? Hoe zit het met de veiligheidsaspecten in verband met die kaart?

04.02 Dirk Claes (CD&V): Sur la nouvelle carte d'identité électronique, l'adresse du titulaire figure uniquement dans la puce et non plus sur la carte elle-même. Etant donné que de nombreux services, dont les banques, ne sont pas à même de lire cette puce, les titulaires de la carte reçoivent également une attestation d'adresse imprimée.

04.02 Dirk Claes (CD&V): Op de nieuwe elektronische identiteitskaart staat het adres van de houder enkel op de chip van de kaart en niet langer op de kaart zelf. Omdat heel wat diensten, zoals de banken, die chip niet kunnen lezen, krijgen de houders ervan ook een papieren adresbewijs.

Quand tous les services seront-ils à même de lire la puce de la carte d'identité électronique ? Le secteur bancaire a sollicité, précédemment déjà, un régime transitoire : pourquoi ce problème n'a-t-il pas encore été résolu ? Les bureaux et les véhicules de police ne doivent-ils pas également être équipés de lecteurs ? Les CPAS sont-ils également confrontés à des problèmes ? Qui paie ces lecteurs de cartes ? Qu'en est-il de la promesse faite aux communes en ce qui concerne la gratuité de l'ensemble de l'opération ?

Wanneer zullen alle diensten de chip van de elektronische identiteitskaart kunnen lezen? De bank vroeg eerder al om een overgangsregel: waarom is dit probleem nog niet opgelost? Moeten ook politiekantoren en –voertuigen niet met lezers uitgerust worden? Kampen de OCMW's ook met problemen? Wie betaalt die kaartlezers? Valt dit te rijmen met de belofte aan de gemeenten dat de hele organisatie kosteloos zou zijn?

Cette dernière question est également l'objet de mon interpellation. L'accord de gouvernement fédéral stipule que seuls l'entretien, le matériel et les montants de l'abonnement de télécommunication doivent être supportés par les communes. La généralisation de la carte d'identité électronique n'entraînerait aucun coût supplémentaire pour les communes, qui se sont en outre vu promettre qu'un membre du personnel et un PC seraient mis à leur disposition par tranche de dix mille habitants.

Deze laatste vraag is tevens het onderwerp van mijn interpellatie. Het federale regeerakkoord bepaalt dat enkel het onderhoud, het materieel en de bedragen van het abonnement voor de telecommunicatie gedragen moeten worden door de gemeenten. Het veralgemenen van de elektronische identiteitskaart zou voor hen geen extra kosten meebrengen. Zij kregen ook de belofte dat er per tienduizend inwoners in een personeelslid en een pc-opstelling zou worden voorzien.

D'après les informations qui circulent, le gouvernement n'est pas en mesure de respecter ces engagements. Il ne serait question que d'un membre du personnel pour trente mille habitants et les communes doivent acheter elles-mêmes des lecteurs de cartes, des imprimantes et des PC supplémentaires.

Volgens de berichten kan de regering deze beloftes niet nakomen. Er zou slechts sprake zijn van één personeelslid per dertigduizend inwoners en de gemeenten moeten zelf extra kaartlezers, printers en pc's aankopen.

Les services de la population vont être soumis à une pression de travail accrue étant donné que la carte d'identité doit être remplacée tous les cinq ans. Une connexion internet rapide avec le Registre de la population est indispensable et des services tels que les CPAS auront eux aussi besoin de lecteurs de cartes.

De werkdruk bij de bevolkingsdiensten zal toenemen omdat de kaart om de vijf jaar moet worden vervangen. Een snelle internetverbinding met het rijksregister dringt zich op en ook diensten als OCMW's zullen kaartlezers nodig hebben.

Combien de communes se sont-elles déjà plaintes de la pénurie de personnel auprès du SPF Intérieur ? Quand le personnel supplémentaire promis entrera-t-il en service ? Le ministre reconnaît-il que les communes doivent consentir des achats supplémentaires ? Le gouvernement fédéral est-il prêt à venir en aide aux communes qui

Hoeveel gemeenten hebben al geklaagd over het tekort aan personeel bij de FOD Binnenlandse Zaken? Wanneer zullen de beloofde personeelsleden er komen? Erkent de minister dat de gemeenten bijkomende aankopen moeten doen? Is de federale regering bereid de gemeenten die over te weinig materiaal beschikken, bij te

ne disposent pas du matériel suffisant ? Le personnel promis serait engagé jusqu'en 2007 : le gouvernement est-il prêt à prolonger l'engagement jusqu'en 2009 ?

La carte d'identité électronique devrait permettre d'économiser 100 millions par an. Sur quoi ces estimations se fondent-elles ? Cette économie ne peut-elle pas être réalisée autrement ? Le calcul tient-il compte du nombre d'heures d'ouverture effective des services de la population ? Le régime de faveur pour les plus de 75 ans serait supprimé: le calcul en tient-il compte ?

Le ministre reconnaît-il que certaines administrations communales lui ont adressé un courrier au sujet des contrats d'entretien onéreux qu'elles doivent payer chaque année ? Comment le ministre peut-il expliquer le fait que sur les listes de certaines communes tous les habitants ne sont pas convoqués ?

04.03 Melchior Wathelet (cdH): Un risque d'abus de position dominante dans le chef des entreprises qui ont obtenu le marché de l'informatisation destiné à la production des cartes électroniques n'existe-t-il pas, au détriment des communes ?

Il semblerait qu'il y ait par ailleurs une mésentente entre les délégués régionaux du Registre national et les entreprises, de sorte qu'il est impossible pour les communes d'obtenir des informations cohérentes. Confirmez-vous cette situation? Que comptez-vous faire pour que les communes soient le mieux informées? Ne serait-il pas moins onéreux de placer un PC accompagné d'une garantie de dépannage dans les 24 heures?

Selon le rythme de délivrance prévu par la convention, 50 % des cartes d'identité seront délivrées dans les trois ans. Le détachement de personnel n'étant prévu que pour trois ans, les 50 % restants seront totalement à charge de la commune. Quelles sont les mesures qui pourraient être prises en considération à cet égard?

Enfin, le personnel détaché est soumis au règlement de travail en vigueur dans la commune où il est affecté. Doit-il également répondre aux directives de la loi communale et de la loi organique des CPAS? Y a-t-il une incompatibilité entre cet emploi et une fonction de conseiller communal ou de CPAS?

Le **président:** Mme De Permentier nous a

springen? De beloofde personeelsleden zouden tot 2007 worden ingezet: is de regering bereid dit te verlengen tot 2009?

De elektronische identiteitskaart zou zorgen voor een besparing van 100 miljoen per jaar. Waarop zijn deze schattingen gebaseerd? Kan deze besparing niet op een andere manier worden gerealiseerd? Wordt bij de berekening uitgegaan van het aantal uren dat de bevolkingsdiensten daadwerkelijk open zijn? De gunstregeling voor +75-jarigen zou vervallen: werd daar bij de berekening rekening mee gehouden?

Erkent de minister dat hij door sommige gemeenten werd aangeschreven over de dure onderhoudscontracten die de gemeenten jaarlijks moeten betalen? Heeft een minister een verklaring voor het feit dat op de lijsten voor sommige gemeenten niet iedereen blijkt te zijn opgeroepen?

04.03 Melchior Wathelet (cdH): Bestaat er geen risico dat de ondernemingen die de informatiseringsopdracht hebben gekregen om elektronische kaarten te produceren, in het nadeel van de gemeenten misbruik maken van hun dominante positie?

Er zou blijkbaar onenigheid heersen tussen de gewestelijk afgevaardigden van het Rijksregister en de ondernemingen zodat de gemeenten geen samenhangende informatie meer kunnen krijgen. Bevestigt u deze situatie? Wat bent u van plan te doen opdat de gemeenten beter worden geïnformeerd? Zou het niet minder duur zijn om een PC te installeren met de garantie dat hij binnen de 24 uur wordt hersteld?

Volgens het in de overeenkomst vastgelegde leveringsschema wordt 50 % van de identiteitskaarten binnen een tijdsspanne van drie jaar afgeleverd. Omdat maar voor drie jaar personeel ter beschikking wordt gesteld, is de resterende 50 % volledig ten laste van de gemeente. Welke maatregelen kunnen in dit verband worden genomen?

Tot slot is het ter beschikking gestelde personeel onderworpen aan het arbeidsreglement dat geldt in de gemeente waar het te werk is gesteld. Moet het eveneens beantwoorden aan de richtlijnen van de gemeentewet en de organieke wet van de OCMW's? Is een dergelijke baan onverenigbaar met een functie als gemeente- of OCMW-raadslid?

De **voorzitter:** Mevrouw De Permentier heeft ons

demandé de reporter sa question. Sa question étant jointe, elle est automatiquement retirée de l'ordre du jour.

04.04 Nancy Caslo (VLAAMS BLOK): Quand tous les services de police disposeront-ils de lecteurs de cartes? Le personnel promis semble difficile à trouver. Où ira-t-on le chercher? Est-il exact que certaines communes doivent payer elles-mêmes la moitié du matériel nécessaire?

04.05 Patrick Dewael, ministre (en néerlandais): Aux termes de la loi, l'instauration de la carte d'identité électronique devait être précédée d'un débat ou d'un exposé en commission. J'ai présenté à cette occasion un exposé complet et je me propose à présent de revenir en détail sur quelques points.

En ce qui concerne le personnel des entreprises publiques et des communes, le ministre Duquesne a proposé en 2001 de pallier le surcroît de travail par la mise à disposition de 1200 membres du personnel complémentaires. A l'époque, le Conseil des ministres a décidé que le nombre de membres du personnel nécessaires ne serait fixé qu'après évaluation du projet pilote. Les onze communes pilotes se sont vu attribuer 14 membres du personnel supplémentaires. Les communes de moins de 35.000 habitants ont obtenu un membre du personnel en renfort, les autres deux. Au début de cette année, les communes pilotes ont été invitées à communiquer la durée de la procédure de délivrance d'une carte d'identité électronique. Aucune commune n'a indiqué une durée supérieure à trente minutes. Le nombre de membres du personnel nécessaires est calculé sur la base de cette norme, multipliée par le nombre cartes à délivrer sur une période de cinq ans. Pour le personnel, nous nous sommes basés sur 200 jours de mise à disposition par an, alors que ce type d'estimation se fonde généralement sur un nombre de 215 jours par an.

Sur la base de cette extrapolation, 600 équivalents temps plein seront nécessaires pour procurer une carte d'identité électronique à tous les habitants dans un délai de cinq ans. Compte tenu du fait que 125 équivalents temps plein s'occupent déjà de distribuer des cartes d'identité, les besoins s'élèvent donc en théorie à 475 équivalents temps plein. Il a été décidé en Conseil des ministres, le 20 mars à Raversijde, de mettre 722 membres du personnel à la disposition des communes. La répartition de ces 722 personnes a été fondée sur le principe que chaque commune recevrait au moins un équivalent temps plein. Il nous semblait

gévraagd haar vraag uit te stellen. Omdat haar vraag samengevoegd is, wordt ze automatisch van de agenda afgevoerd.

04.04 Nancy Caslo (VLAAMS BLOK): Wanneer zullen alle politiediensten beschikken over kaartlezers? Het beloofde personeel blijkt moeilijk te vinden: waar zullen zij gehaald worden? Is het juist dat sommige gemeenten de helft van het nodige materiaal zelf moeten betalen?

04.05 Minister Patrick Dewael (Nederlands): De wet bepaalde dat er een debat of toelichting moest komen in de commissie Binnenlandse Zaken alvorens de elektronische identiteitskaart ingevoerd kon worden. Ik heb bij die gelegenheid een volledige toelichting verstrekt. Ik zal nu op een paar punten in detail terugkomen.

Wat het personeel van de overheidsbedrijven en de gemeenten betreft, heeft minister Duquesne in 2001 voorgesteld om de extra werkdruk op te vangen met 1.200 extra personeelsleden. De Ministerraad heeft toen beslist dat het aantal personeelsleden pas na evaluatie van het proefproject zou worden bepaald. De elf proefgemeenten hebben 14 extra personeelsleden ter beschikking gekregen. Gemeenten met minder dan 35.000 inwoners kregen één personeelslid, de andere twee. Begin dit jaar is aan de proefgemeenten gevraagd hoeveel tijd de aflevering van een elektronische identiteitskaart in beslag neemt. In geen enkel geval was dat meer dan dertig minuten. Het aantal benodigde personeelsleden is berekend op basis van deze norm, vermenigvuldigd met het aantal af te leveren kaarten over vijf jaar. Er werd voor het personeel uitgegaan van 200 dagen inzetbaarheid per jaar, terwijl hiervoor doorgaans 215 dagen gerekend worden.

Op basis van deze extrapolatie is er nood aan 600 voltijdse betrekkingen om op vijf jaar tijd alle inwoners van het land een elektronische identiteitskaart te bezorgen. Rekening houdend met het feit dat er nu al 125 voltijdse equivalenten bezig zijn met het uitdelen van de identiteitskaarten, is er theoretisch nood aan 475 voltijdse betrekkingen. De Ministerraad heeft op 20 maart in Raversijde beslist dat er 722 personeelsleden ter beschikking van de gemeenten worden gesteld. Bij de verdeling van die 722 werd ervan uitgegaan dat elke gemeente minstens één voltijds equivalent ter beschikking krijgt. Het leek ons weinig zinvol om

peu judicieux d'utiliser à temps partiel dans plusieurs communes les renforts provenant d'entreprises publiques. Nous avons appliqué des règles d'arrondi à l'unité supérieure ou inférieure selon que les décimales atteignaient ou non 0,5. Tant les membres du personnel communal en place que les effectifs supplémentaires pourront être affectés à des tâches autres que l'attribution des cartes d'identité électroniques. Les administrations communales décideront en toute indépendance d'adapter ou non les heures d'ouverture des services de l'état civil, la norme étant une prestation de services aux citoyens qui soit la plus rapide possible. L'expérience des communes pilotes nous a appris que le nombre de membres du personnel mis à disposition devrait être suffisant.

Les mêmes règles ont été appliquées pour l'attribution des infrastructures.

(En français) L'objectif est que le personnel communal actuellement en service et les agents supplémentaires collaborent à la délivrance de la carte d'identité électronique. Les communes disposent d'une enveloppe budgétaire propre. Cette liberté les dégage d'un lien par rapport aux propositions des firmes privées qui collaborent au projet.

Le ministère de l'intérieur est en contact permanent avec l'union des villes et communes. Cela permet un échange constant d'informations. Les délégations régionales recevront des renforts supplémentaires. Nous veillons à assurer toujours un back-up. Les citoyens peuvent également à tout moment recevoir une aide si un ordinateur est hors d'usage.

(En néerlandais) Il importe que l'on puisse encore avoir le choix entre les nouveaux RAPC et une adaptation des ordinateurs existants. Des enveloppes budgétaires sont mises à la disposition des communes.

Les communes pouvant appliquer leurs propres tarifs, le coût de la nouvelle carte peut varier.

(En français) Les autorités fédérales se chargent de l'infrastructure informatique nécessaire, de la rémunération du personnel mis à la disposition des communes pour la délivrance de la carte d'identité électronique, de la formation du personnel et de l'assistance durant le démarrage du système.

Aucune rétribution n'est exigée des communes ni pour l'infrastructure dont elles deviennent

personeelsleden afkomstig van overheidsbedrijven deeltijds in te zetten in verschillende gemeenten. We hebben afrondingsregels gebruikt waarbij er afgerond werd naar een lagere eenheid wanneer het cijfer na de komma lager was dan 0,5 en naar een hogere eenheid wanneer het cijfer na de komma hoger was dan 0,5. Zowel het huidige gemeentepersoneel als het bijkomende personeel mag ook worden ingezet voor andere taken dan de uitreiking van de elektronische identiteitskaart. De gemeentebesturen kunnen autonoom beslissen om de openingsuren van de burgerlijke stand al dan niet aan te passen. De norm daarbij is een zo vlot mogelijke dienstverlening aan de burger. Uit de werking van de proefgemeenten is gebleken dat het aantal ter beschikking gestelde personeelsleden moet volstaan.

Bij de toewijzing van de infrastructuur werden dezelfde regels gehanteerd.

(Frans): Het is de bedoeling dat het huidig gemeentepersoneel en de extra ambtenaren samenwerken om de elektronische identiteitskaart uit te reiken. De gemeenten beschikken over een eigen begrotingskredieten. Dankzij die vrijheid zijn ze wat minder gebonden aan de voorstellen van de privé-ondernemingen die aan het project meewerken.

Het ministerie van Binnenlandse Zaken onderhoudt permanent contact met de vereniging van steden en gemeenten. Hierdoor wordt constant informatie uitgewisseld. De regionale afvaardigingen krijgen versterking. Wij zien erop toe altijd voor ondersteuning te zorgen. De burgers kunnen ook op elk moment worden geholpen als een computer niet werkt.

(Nederlands) Het is belangrijk dat er een keuzemogelijkheid blijft tussen de nieuwe RAPC en een aanpassing van de bestaande computers. Er zijn budgettaire enveloppen ter beschikking gesteld van de gemeenten.

De kostprijs van de nieuwe kaart kan verschillen, omdat de gemeenten eigen tarieven kunnen toepassen.

(Frans) De federale overheid zorgt voor de nodige informatica-infrastructure, betaalt het loon van het personeel dat voor de uitreiking van de elektronische identiteitskaart ter beschikking van de gemeenten wordt gesteld, zorgt voor de opleiding van het personeel en voor de bijstand tijdens de opstartperiode.

De gemeenten betalen niets voor de infrastructuur, waarvan ze eigenaar worden, noch voor het

propriétaires ni pour le personnel mis à leur disposition. Les frais opérationnels sont toutefois à charge des communes.

La carte sera facturée 10 euros aux communes qui fixent elles-mêmes le prix des cartes d'identité. Dans la plupart des cas, la commune exigera une rétribution supplémentaire en compensation des frais engendrés par la délivrance des cartes d'identité. Dans d'autres cas la commune prendra en charge le coût de cette carte en tant que service rendu à sa population. Pour la quasi-totalité de la population, le prix de la carte sera supérieur à 10 euros.

(En néerlandais) A Lommel, par exemple, la carte sera gratuite. Mais nous devons respecter l'autonomie communale. Le pouvoir fédéral couvrira presque tous les frais mais les communes devront tout de même supporter certains coûts peu importants. Cela dit, à terme, elles récupéreront leur argent.

(En français) Lors de l'introduction de la carte d'identité, il a aussi été tenu compte des souhaits des communes. Elles ont été réparties en trois groupes. Un premier groupe démarre au mois d'octobre, un deuxième en décembre et un troisième au mois de février de l'année prochaine. Une campagne d'information destinée au public sera lancée prochainement.

Le gouvernement tend à une répartition homogène de la délivrance de la carte d'identité électronique. D'après le planning, 60% au moins des cartes d'identité doivent pour ce faire être délivrées au cours des trois premières années. Au terme de ces trois premières années, il sera procédé à une évaluation.

(En néerlandais) Si après trois ans cela s'avère nécessaire, des moyens supplémentaires seront mis à disposition. Les communes qui ne se seront pas acquittées de leurs missions dans le délai de trois ans ne devront donc pas puiser entièrement dans leurs ressources propres.

Grâce à la carte d'identité électronique, nous pourrions économiser environ 100 millions d'euros par an. Des économies seront réalisées aux guichets, il y a la possibilité de la télé-déclaration, des économies peuvent également être réalisées dans le cadre du contrôle physique d'accès aux parcs à conteneurs, par exemple, et il y a le contrôle d'accès en ligne.

Les Belges économiseront globalement 10 millions d'euros par an grâce au fait que l'adresse ne doit plus figurer sur la carte elle-même, mais

personeel dat hun ter beschikking wordt gesteld. De operationele kosten komen evenwel ten laste van de gemeenten.

De kaart kost de gemeenten tien euro. Ze bepalen zelf de kostprijs van de identiteitskaarten. Meestal zal de gemeente een extra bedrag aanrekenen ter compensatie van de kosten die de uitreiking van de identiteitskaarten meebrengt. In een zeldzaam geval zal de gemeente – bij wijze van dienstverlening aan de bevolking – financieel tussenbeide komen. Voor het overgrote deel van de bevolking zal de elektronische identiteitskaart echter meer dan tien euro gaan kosten.

(Nederlands) In Lommel bijvoorbeeld zal de kaart gratis zijn. We moeten de gemeentelijke autonomie respecteren. De federale overheid dekt bijna alle kosten. De gemeenten zullen wel kleine kosten moeten dragen, maar zullen die op termijn recupereren.

(Frans) Bij de invoering van de identiteitskaart werd rekening gehouden met de wensen van de gemeenten. Zij werden in drie groepen ingedeeld. Een eerste groep start in oktober, de tweede in december en de derde in februari van volgend jaar. Binnenkort zal een informatiecampaagne ten behoeve van de bevolking op touw worden gezet.

De regering streeft naar een homogene verdeling met betrekking tot de uitreiking van de elektronische identiteitskaart. Volgens de planning zouden ten minste 60% van de identiteitskaarten daartoe in de loop van de eerste drie jaar moeten worden uitgereikt. Na die termijn zal er een evaluatie plaatsvinden.

(Nederlands) Indien het na drie jaar noodzakelijk blijkt, zullen extra middelen ter beschikking worden gesteld. Gemeenten die hun taken niet binnen de termijn van drie jaar hebben volbracht, zullen dus niet volledig op de eigen middelen moeten terugvallen.

Dankzij de elektronische elektriciteitskaart kunnen wij ongeveer 100 miljoen euro per jaar besparen. Er wordt bespaard aan het loket, er is de mogelijkheid van tele-aangifte, we besparen op de fysieke toegangscontrole bij bijvoorbeeld containerparken en er is de on-linetoegangscontrole.

Doordat het adres niet meer op de kaart zelf moet worden aanbracht, maar enkel in de chip, besparen de Belgen samen 10 miljoen euro per jaar. Zij

uniquement sur la puce. Ils ne devront en effet plus supporter les coûts d'une nouvelle carte d'identité en cas de déménagement. Une résolution du Conseil de l'Europe du 28 septembre 1977 stipule d'ailleurs explicitement que l'adresse du citoyen constitue une donnée facultative sur la carte d'identité.

A titre de mesure transitoire, il avait été décidé par la voie d'un arrêté royal du 25 mars 2003 que l'adresse serait encore mentionnée sur la carte jusqu'en décembre 2003. Pour les cartes demandées à dater de 2004, le titulaire peut communiquer l'adresse de son domicile aux tiers qui ne disposent pas encore de lecteur de carte en recourant à toutes les voies de preuve possibles, tel le certificat d'immatriculation d'un véhicule.

Une circulaire de la Commission bancaire et financière précise du reste que le secteur bancaire sera doté des dispositifs de lecture nécessaires au 1^{er} janvier 2005.

Des accords prévoient également la fourniture de lecteurs de cartes à la police fédérale. Nous examinons actuellement la question du financement des installations. Je formulerai une proposition concrète lors des prochaines négociations budgétaires.

La police pourra toujours rechercher une adresse dans le registre de la population. Les CPAS pourront faire l'acquisition de lecteurs mais ils pourront aussi consulter le registre de la population. Nous prévoyons une petite période de transition mais je persiste à défendre l'option initiale.

La loi ne prévoit pas de dérogations pour les plus de 75 ans. Par conséquent, il faut aussi les comptabiliser pour le calcul du coût total.

04.06 Dirk Claes (CD&V): Les communes espèrent un membre du personnel supplémentaire pour 10.000 habitants. Et les contrats de maintenance reviennent trop cher.

J'espère quant à moi qu'en janvier 2005, les administrations communales disposeront de tout le matériel nécessaire mais je ne suis pas du tout certain que le personnel requis aura été recruté.

Au cours de la période transitoire, un problème de sécurité se posera. Le fait qu'on ne doive plus mentionner ses changements d'adresse permettra de faire des économies mais il n'y aura pas suffisamment de lecteurs de cartes pour contrôler les adresses.

moeten immers niet meer opdraaien voor de kosten van een nieuwe identiteitskaart bij een verhuizing. In een resolutie van de Raad van Europa van 28 september 1977 staat trouwens uitdrukkelijk vermeld dat het adres van de burger een facultatief gegeven is op de identiteitskaart.

Bij wijze van overgangsmaatregel werd in een koninklijk besluit van 25 maart 2003 vastgelegd dat het adres nog op de kaart werd vermeld tot december 2003. Voor kaarten die zijn aangevraagd vanaf 2004 geldt dat de houder met alle mogelijke bewijsmiddelen – zoals het inschrijvingsbewijs van een auto – zijn verblijfplaats mag duidelijk maken aan derden die nog geen kaartlezer hebben.

In de rondzendbrief van de commissie voor Bank- en Financieuzen staat trouwens dat de bankensector tegen 1 januari 2005 over de noodzakelijke leesapparatuur zal beschikken.

Ook met de federale politie zijn er afspraken over het leveren van de kaartlezers. Wij onderzoeken op dit ogenblik de financiering. Tijdens de nakende begrotingsdiscussies zal ik een concreet voorstel op tafel leggen.

De politie kan altijd een adres opzoeken in het rijksregister. OCMW's kunnen voor eigen rekening lezers aanschaffen, maar kunnen ook het rijksregister raadplegen. Er zal een korte overgangsperiode zijn, maar ik blijf de initiële optie verdedigen.

De wet voorziet niet in uitzonderingen voor 75-plussers. Ze tellen dus ook mee voor de berekening van de kosten.

04.06 Dirk Claes (CD&V): De gemeenten verwachtten één bijkomend personeelslid per 10.000 inwoners. De onderhoudscontracten vallen te duur uit.

Ik hoop dat in januari 2005 inderdaad alle materiaal bij de gemeentebesturen zal zijn, maar twijfel eraan of het nodige personeel er wel zal zijn.

Tijdens de overgangsperiode is er een veiligheidsprobleem. Geen adresverandering meer vermelden bespaart inderdaad kosten, maar er zijn onvoldoende kaartlezers om de adressen te controleren.

La recherche de personnes peut également poser des problèmes. Les solutions de rechange ne suffisent pas. J'espère que le problème du financement des lecteurs de carte de la police sera vite résolu. Nous imposons des frais supplémentaires aux personnes de plus de 75 ans. Par le passé, la durée de validité de leur carte était illimitée.

Je vais déposer une motion de recommandation.

04.07 Jacqueline Galant (MR): Je suis rassurée par le fait qu'une enveloppe budgétaire sera mise à la disposition des communes pour qu'elles puissent s'équiper. Mais les craintes concernant les coûts engendrés pour les zones de police subsistent.

Je pense qu'il serait utile de faire aussi une campagne d'information à l'adresse des fonctionnaires communaux. Ma question posait le problème de la vérification d'adresses par la police. Je pense que vous ne mesurez pas le problème qui pourrait se poser dans les zones de police, notamment dans les zones rurales. Il serait temps d'informer les zones et de prendre en compte aussi des petites zones.

04.08 Melchior Wathelet (cdH): Je rejoins Mme Gallant sur la dernière partie de sa réplique. Il faut également informer les communes. En ce qui concerne la mise à disposition de personnel, je suis apaisé d'apprendre que c'est trois ans puis évaluation et non trois ans comme terme définitif.

J'ai également évoqué le problème de la position dominante des entreprises de matériel informatique. Des communes se sont-elles plaintes auprès de vous concernant cette position dominante?

04.09 Nancy Caslo (VLAAMS BLOK): Les propos du ministre ne sont pas clairs en ce qui concerne les effectifs supplémentaires qui ont été promis. L'incertitude persiste donc. J'espère que les communes ne devront pas une fois de plus supporter ces frais. Depuis la mise en oeuvre de la réforme bancaire, la police doit souvent pouvoir improviser. J'espère que la période de transition sera brève et que des décisions seront prises rapidement en ce qui concerne les lecteurs de carte.

04.10 Servais Verherstraeten (CD&V): Le ministre ne respecte pas les accords conclus. Il avait été promis de prévoir un agent par tranche de 10.000 habitants. Les promesses n'ont pas non plus été respectées en ce qui concerne les configurations. Les communes n'ont inscrit aucun

Er kunnen ook problemen rijzen bij de opsporing van personen. De alternatieven voldoen niet. Hopelijk komt er snel een oplossing voor de financiering van de kaartlezers bij de politie. Wij jagen de 75-plussers nu op kosten. Vroeger was hun kaart voor onbeperkte tijd geldig.

Ik zal een motie van aanbeveling indienen.

04.07 Jacqueline Galant (MR): Ik ben gerustgesteld omdat een budget zal worden vrijgemaakt voor de uitrustingsnoden van de gemeenten. Maar de vrees betreffende de kosten die de politiezones zullen moeten dragen blijft bestaan.

Ik denk dat een informatiecampagne voor de gemeenteambtenaren ook zijn nut heeft. Mijn vraag ging over het probleem van het toetsen van adressen door de politie. Ik denk dat u zich niet bewust is van het probleem dat zich in de politiezones kan stellen, meer bepaald in de landelijke zones. Het is tijd om de zones te informeren en om ook met de kleine zones rekening te houden.

04.08 Melchior Wathelet (cdH): Ik ga akkoord met mevrouw Galant voor het laatste gedeelte van haar repliek. De gemeenten moeten ook geïnformeerd worden. Met betrekking tot de terbeschikkingstelling van het personeel ben ik blij te horen dat het om drie jaar gevolgd door een evaluatie gaat, en niet om drie jaar als definitieve termijn.

Ik heb ook het probleem van de machtspositie van de informaticabedrijven aangekaart. Hebben bepaalde gemeenten klacht bij u ingediend betreffende die dominante positie?

04.09 Nancy Caslo (VLAAMS BLOK): Over de beloofde extra mensen is de minister onduidelijk. De onzekerheid blijft dus. Ik hoop dat de gemeenten niet nog eens voor de kosten zullen moeten opdraaien. De politie is sinds de manke hervorming vaak op improvisatie aangewezen. Ik hoop dat de overgangsperiode kort blijft en dat er snel beslissingen zullen worden genomen over de kaartlezers.

04.10 Servais Verherstraeten (CD&V): De minister komt de gemaakte afspraken niet na. Er was één personeelslid per 10.000 inwoners beloofd. Ook wat de configuraties betreft worden de beloften niet gehouden. De gemeenten hebben daarvoor niets in hun begroting ingeschreven.

montant à cet effet dans leur budget.

Une évaluation n'est pas nécessaire, la situation est claire : les communes ne sont pas en mesure de délivrer à temps un nombre suffisant de cartes d'identité.

Le gouvernement est tenu de respecter ses engagements.

04.11 Patrick Dewael, ministre: *(en néerlandais)* Il ne s'agit pas de mettre du personnel à la disposition des administrations communales pour autre chose que l'introduction des cartes d'identité électroniques.

Le nombre de personnes nécessaires a été estimé sur la base des enseignements que nous avons tirés des projets pilotes. Le Conseil des ministres a mis 722 personnes à disposition, alors que d'après les estimations, il n'en faut que 475. Et il ne convient pas d'en douter : on parviendra certainement à trouver ces 722 personnes.

La procédure sera évaluée après trois ans et éventuellement modifiée. Cette méthode de travail me semble louable: d'abord mener les projets pilotes, ensuite en retirer des enseignements chiffrés et enfin procéder à une évaluation.

Je connais les possibilités dont dispose le chef de zone de la police locale en matière de consultation du registre national.

Lors de la confection du budget, nous ferons une proposition concrète pour les zones et la police locale.

Saisissons enfin la chance que constitue l'introduction de la carte d'identité électronique au lieu de geindre. Nous sommes des pionniers dans ce domaine et cela profitera aux citoyens comme aux gestionnaires.

04.12 Servais Verherstraeten (CD&V): Je continue à regretter la modification des paramètres. Nous ne nous lamentons pas, nous demandons une gestion efficace.

Je propose d'également d'équiper les cours et tribunaux d'un lecteur.

Motions

En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Une motion de recommandation a été déposée par

Er is geen evaluatie nodig, de zaak is duidelijk: de gemeenten zijn niet in staat tijdig voldoende identiteitskaarten af te leveren.

De overheid moet haar beloftes nakomen.

04.11 Minister Patrick Dewael: *(Nederlands)* Het is niet de bedoeling gemeentebesturen personeel ter beschikking te stellen voor iets anders dan de invoering van de elektronische identiteitskaarten.

De berekening van het aantal nodige personeelsleden is gemaakt op basis van wat de proefprojecten ons hebben geleerd. De Ministerraad stelde 722 mensen ter beschikking, hoewel er volgens de berekening maar 475 nodig zijn. De scepsis daarover is onterecht: de 722 mensen zullen zeker gevonden worden.

Na drie jaar wordt de hele zaak geëvalueerd en eventueel bijgestuurd. Het lijkt me een goede manier van werken: eerst proefprojecten, daaruit cijfers afleiden en daarna evalueren.

Ik ken de mogelijkheden van de zonechef van de lokale politie om het rijksregister in te kijken.

Bij de opmaak van de begroting zullen wij een concreet voorstel doen voor de zones en de lokale politie.

Laten we eindelijk de invoering van de elektronische identiteitskaart als een kans aangrijpen in plaats van te vervallen in gejammer. We zijn nu koploper en dit zal zowel burgers als bestuurders ten goede komen.

04.12 Servais Verherstraeten (CD&V): Ik blijf de wijziging van de parameters betreuren. Wij jammeren niet, wij vragen een efficiënt bestuur.

Ik stel voor ook de hoven en de rechtbanken met een lezer uit te rusten.

Moties

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door de

MM. Dirk Claes et Servais Verherstraeten et par Mme Nahima Lanjri et est libellée comme suit:
 "La Chambre,
 ayant entendu l'interpellation de M. Dirk Claes et la réponse du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur,
 recommande au gouvernement de respecter les engagements qu'il a pris en ce qui concerne la carte d'identité électronique et plus précisément:
 - de prévoir un agent pour 10.000 habitants;
 - de définir une configuration par 10.000 habitants;
 - de garantir que le personnel supplémentaire sera mis à disposition jusqu'en 2009;
 - d'évaluer la charge de travail supplémentaire pour le personnel des services de la population et, au besoin, de fournir encore gratuitement du personnel après 2009."

Une motion pure et simple a été déposée par Mme Jacqueline Galant et par MM. Filip Anthuenis et Jean-Claude Maene.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement.

La discussion est close.

L'incident est clos.

05 Question de M. André Perpète au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur « l'intervention du Fonds des calamités en faveur des habitants de Muno » (n° 3501)

05.01 André Perpète (PS): Le 18 août dernier, une mini-tornade ravageait le centre du petit village de Muno, situé dans la commune de Florenville. On dénombre 25 toitures arrachées ainsi que de nombreux arbres déracinés. Les autorités communales de Florenville ont annoncé qu'elles allaient introduire un dossier pour que le village puisse bénéficier du Fonds des calamités.

Les autorités communales de Florenville ont-elles introduit un dossier en ce sens ? Les habitants peuvent-ils espérer une intervention de ce fonds ? Si oui, dans quel délai et à hauteur de quel montant ?

05.02 Patrick Dewael, ministre (en français): Mes services n'ont pas encore reçu de demande.

Pour être reconnu comme calamité, un événement doit avoir un caractère exceptionnel, avoir causé des dommages pour plus de 1.250.000 euros et la

heren Dirk Claes en Servais Verherstraeten en door mevrouw Nahima Lanjri en luidt als volgt:

"De Kamer,
 gehoord de interpellatie van de heer Dirk Claes en het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken,
 beveelt de regering aan haar engagementen inzake de elektronische identiteitskaart na te komen, meer bepaald:
 - één personeelslid te voorzien per 10.000 inwoners;
 - één configuratie te voorzien per 10.000 inwoners;
 - te garanderen dat het extra personeel tot 2009 ter beschikking gesteld zal worden;
 - te evalueren wat de bijkomende belasting is op het personeel van de bevolkingsdienst en indien nodig ook na 2009 personeel, gratis, ter beschikking te stellen."

Een eenvoudige motie werd ingediend door mevrouw Jacqueline Galant en door de heren Filip Anthuenis en Jean-Claude Maene.

Over de moties zal later worden gestemd.

De bespreking is gesloten.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer André Perpète aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de tegemoetkoming van het Rampenfonds ten gunste van de inwoners van Muno" (nr. 3501)

05.01 André Perpète (PS): Op 18 augustus jongstleden werd het centrum van het dorpje Muno, dat deel uitmaakt van de gemeente Florenville, door een minitornado geteisterd. Er werden 25 daken afgerukt en vele bomen werden ontworteld. Het gemeentebestuur van Florenville heeft aangekondigd een dossier in te dienen opdat het dorpje schadevergoeding van het Rampenfonds zou kunnen krijgen.

Heeft het gemeentebestuur van Florenville hiervoor een dossier ingediend? Kunnen de bewoners schadevergoeding van dit Fonds verwachten? Zo ja, wanneer en voor welk bedrag?

05.02 Minister Patrick Dewael (Frans): Mijn diensten hebben hiervoor nog geen aanvraag ontvangen.

Om als ramp te worden erkend moet de gebeurtenis een uitzonderlijk karakter hebben,

moyenne des dommages par dossier doit être supérieure à 5000 euros.

L'intervention financière sera celle prévue par la loi du 12 juillet 1976.

L'incident est clos.

06 Question de M. André Perpète au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le nombre inquiétant de suicides au sein de la police" (n° 3512)

06.01 André Perpète (PS): Le Comité P a relevé, entre janvier 2001 et décembre 2003, 43 suicides de policiers et 5 tentatives, soit une moyenne annuelle de l'ordre de 15. Les causes de suicide sont souvent liées au milieu professionnel ou aux missions, mais pas à la réforme des polices.

Confirmez-vous les chiffres avancés et les causes alléguées? Ce taux de suicide est-il homogène sur l'ensemble du pays? Quels sont les chiffres pour les provinces, pour le Luxembourg, par exemple? Y a-t-il une augmentation des suicides ces dernières années?

Existe-t-il une cellule interne assurant un suivi psychologique, comment fonctionne-t-elle? Ne peut-on mettre en place une ligne téléphonique assurant un soutien psychologique?

06.02 Patrick Dewael, ministre: (*en français*): Le Comité P fait bien état de 43 suicides et 5 tentatives de 2001 à 2003. La moyenne de 19 suicides par an vaut pour les dix dernières années. Il y aurait donc eu proportionnellement moins de suicides ces trois dernières années.

Le Comité P a souligné la dimension plurifactorielle du phénomène; on ne peut donc invoquer les seules difficultés ou déceptions professionnelles

Il n'y a pas d'évaluation chiffrée pour la province de Luxembourg. Depuis la création de la police fédérale, un seul suicide au sein de son personnel concerne cette province.

Un «stress team», au sein de cette police, est accessible en permanence, via le téléphone. Une plaquette de présentation sur les services de ce

moet voor meer dan 1.250.000 euro schade zijn veroorzaakt en moet de gemiddelde schade per dossier meer dan 5000 euro bedragen.

Het bedrag van de schadevergoeding wordt bepaald door de wet van 12 juli 1976.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van de heer André Perpète aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het onrustwekkende aantal zelfmoorden bij de politie" (nr. 3512)

06.01 André Perpète (PS): Het Comité P heeft tussen januari 2001 en december 2003, 43 zelfmoorden en 5 zelfmoordpogingen bij politiemensen geregistreerd. Dat komt neer op een jaarlijks gemiddelde van 15. De oorzaken van die zelfmoorden houden vaak verband met het beroepsmilieu of met de taken, maar niet met de politiehervorming.

Bevestigt u de meegedeelde cijfers en de aangehaalde oorzaken? Is dat zelfmoordcijfer vergelijkbaar in het hele land? Wat zijn de cijfers per provincie, en meer bepaald voor Luxemburg, bijvoorbeeld? Is er de jongste jaren sprake van een toename van het aantal zelfmoorden?

Bestaat er een interne cel voor psychologische begeleiding en hoe functioneert zij? Kan men geen telefoonlijn voor psychologische bijstand installeren?

06.02 Minister Patrick Dewael (*Frans*): Het Comité P maakt inderdaad gewag van 13 zelfmoorden en 5 zelfmoordpogingen van 2001 tot 2003. Het gemiddelde van 19 zelfmoorden geldt enkel voor de jongste tien jaar. De jongste drie jaar zouden er dus in verhouding minder zelfmoorden hebben plaatsgevonden.

Het Comité P heeft onderstreept dat het verschijnsel verband houdt met een veelheid van factoren. Het is dus niet enkel te wijten aan moeilijkheden of teleurstellingen op professioneel gebied.

Er zijn voor de provincie Luxemburg geen cijfergegevens beschikbaar. Sinds de oprichting van de federale politie pleegde één personeelslid uit die provincie zelfmoord.

Op het niveau van de federale politie bestaat een "stress team", dat dag en nacht per telefoon bereikbaar is. Alle diensten van de geïntegreerde

team a été distribuée à l'ensemble de la police intégrée, donc aussi aux polices locales, qui ne disposent pas toujours d'un soutien psychologique. En partenariat avec le centre de prévention du suicide, une brochure a été également éditée à l'intention des personnes en détresse mais aussi pour les policiers confrontés à un collègue suicidaire.

L'incident est clos.

07 Questions et interpellations jointes de

- Mme Jacqueline Galant au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "les mariages simulés" (n° 3521)
- M. Claude Marinower au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "les abus en matière de regroupement familial" (n° 3677)
- Mme Nahima Lanjri au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la problématique des regroupements familiaux" (n° 425)
- M. Guido Tastenhoye au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la problématique du regroupement familial, d'une part, et de la constitution de famille avec un partenaire étranger, d'autre part" (n° 430)
- M. Filip Anthuenis au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la problématique du regroupement familial et des mariages de complaisance" (n° 3763)

07.01 Jacqueline Galant (MR): Les officiers de l'Etat civil sont de plus en plus souvent amenés à enregistrer des mariages entre des ressortissants belges et étrangers. En ma qualité de bourgmestre, j'ai établi un questionnaire auquel les futurs époux doivent se soumettre. Il apparaît que peu de personnes connaissent les détails relatifs à la famille de la personne étrangère à laquelle ils vont s'unir.

Ne serait-il pas judicieux d'établir une autre forme de vérification quant à la véracité de la future union? Pouvez-vous apporter des statistiques établies en Belgique concernant les mariages simulés? Existe-t-il un recours pour le bourgmestre qui se serait laissé abuser et aurait permis une union simulée?

07.02 Nahima Lanjri (CD&V): La Belgique est confrontée au problème du tourisme matrimonial. Il est question de dix à quinze demandes par jour, surtout en provenance des Pays-Bas. Cette situation est due au fait que la loi sur le regroupement familial est beaucoup plus souple chez nous qu'aux Pays-Bas. Même les illégaux

politie kregen een brochure waarin de diensten van dat team worden voorgesteld, dus ook de lokale politiediensten, die niet altijd op psychologische bijstand kunnen rekenen. Samen met het Centrum voor Zelfmoordpreventie werd voorts een brochure uitgegeven ten behoeve van personen in een crisissituatie en van het politiepersoneel dat met een suïcidale collega wordt geconfronteerd.

Het incident is gesloten.

07 Samengevoegde vragen en interpellaties van

- mevrouw Jacqueline Galant aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de schijnhuwelijken" (nr. 3521)
- de heer Claude Marinower aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het misbruik van gezinshereniging" (nr. 3677)
- mevrouw Nahima Lanjri tot de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de problematiek van de gezinsherenigingen" (nr. 524)
- de heer Guido Tastenhoye tot de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de problematiek van de gezinshereniging enerzijds en de gezinsvorming met een buitenlandse partner anderzijds" (nr. 430)
- de heer Filip Anthuenis aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de problematiek van de gezinshereniging en de schijnhuwelijken" (nr. 3763)

07.01 Jacqueline Galant (MR): De ambtenaren van de burgerlijke stand tekenen meer en meer huwelijken tussen Belgen en vreemdelingen op. Als burgemeester heb ik een vragenlijst opgesteld die de toekomstige echtgenoten moeten beantwoorden. Hieruit blijkt dat weinig mensen op de hoogte zijn van de gezinssamenstelling van de vreemdeling waarmee ze in het huwelijk zullen treden.

Zou het niet verstandig zijn de echtheid van het toekomstige huwelijk op een andere manier te controleren? Kunt u statistieken voorleggen van in België gesloten schijnhuwelijken? Kan een burgemeester die zich om de tuin heeft laten leiden en een schijnhuwelijk heeft toegelaten hiertegen beroep aantekenen?

07.02 Nahima Lanjri (CD&V): België wordt geconfronteerd met huwelijksstoerisme. Het gaat om tien tot vijftien aanvragen per dag, vooral vanuit Nederland. Alles heeft te maken met het feit dat de wet op gezinshereniging bij ons veel soepeler is dan in Nederland. Zelfs een illegaal kan hier huwen. Daar komt bij dat de procedures in België

peuvent se marier en Belgique. Les procédures sont en outre beaucoup plus courtes en Belgique qu'aux Pays-Bas. Du fait de ces différences, la Belgique est le paradis des mariages de complaisance et du regroupement familial.

Nous avons déposé cet été une résolution tendant à résoudre ce problème.

Nous préconisons une aide aux communes pour qu'elles puissent déceler les mariages de complaisance et un renforcement de l'effectif des parquets au lieu d'une réduction comme à Anvers. Quelles mesures le ministre compte-t-il prendre pour lutter contre les mariages de complaisance ? A-t-il l'intention de transposer dans le droit belge la directive européenne du 22 septembre 2003 ?

Un problème majeur concerne le phénomène des mariages en cascade qui a pour conséquence qu'un grand nombre de personnes bénéficient, à la suite de mariages successifs, du droit au regroupement familial pour plusieurs générations. Si notre législation interdit le phénomène de cascade, ce n'est pas le cas du Maroc, de la Tunisie, de l'Algérie et de la Turquie, pays avec lesquels nous avons conclu des accords bilatéraux. Le ministre va-t-il interdire le phénomène des cascades ?

Par ailleurs, il y a non seulement un problème transfrontalier, mais également un problème entre communes. Les personnes suspectées de vouloir conclure un mariage de complaisance vont se marier dans une autre commune. Nous voulons, pour éviter cela, créer une base de données que pourraient consulter les officiers de l'état civil.

Où en est cette base de données ? Mme Onkelinx est-elle disposée à s'y atteler ? Qu'advient-il de notre proposition de désigner un magistrat coordinateur ? Dispose-t-on déjà de chiffres à propos du nombre de mariages refusés ou annulés ?

07.03 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Mieke Vogels a déclaré récemment que notre système de sécurité sociale ne pouvait se montrer solidaire envers le monde entier et qu'il fallait revoir d'urgence le phénomène du regroupement familial. Le Vlaams Blok répète cela depuis 25 ans. L'"Antwerpse dienst voor Vreemdelingenzaken" pousse, lui aussi, un cri d'alarme : la Belgique adopterait sur ce plan une position bien plus souple que, par exemple, les Pays-Bas.

En conséquence, des Néerlandais allochtones

veel korter zijn dan die in Nederland. Die verschillen zorgen ervoor dat België het Mekka is voor schijnhuwelijken en gezinshereniging.

We hebben in de zomer een resolutie ingediend om deze problematiek aan te pakken.

Wij pleiten voor steun aan de gemeenten om schijnhuwelijken te herkennen en voor versterking van de parketten in plaats van verzwakking zoals we die nu bijvoorbeeld in Antwerpen zien.

Wat gaat de minister aan de schijnhuwelijken doen ? Is de minister van plan de Europese richtlijn van 22 september 2003 in Belgisch recht om te zetten ?

Een groot probleem is de cascade, waardoor door opeenvolgende huwelijken een heel leger mensen recht krijgt op gezinshereniging met verschillende generaties. In onze wetgeving zit een verbod vervat tegen de cascade, maar dat geldt niet voor Marokko, Tunesië, Algerije en Turkije waarmee bilaterale akkoorden bestaan. Zal de minister de cascade verbieden ?

Verder is er niet alleen een probleem over de landsgrenzen heen, maar ook tussen gemeenten. Mensen gaan naar een andere gemeente als ze van een schijnhuwelijk worden verdacht en raken daar dan wel gehuwd. Om dat te vermijden willen wij een databank, die door de burgerlijke stand zou kunnen worden geraadpleegd.

Hoever staat het met die databank ? Is minister Onkelinx ondertussen wel bereid daar werk van te maken ? Wat wordt er gedaan met onze suggestie om een coördinerende magistraat aan te stellen ? Zijn er al cijfers over het aantal geweigerde of vernietigde huwelijken ?

07.03 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Mieke Vogels zei recent dat ons systeem van sociale zekerheid niet voor een wereldwijde solidariteit kan zorgen en dat het fenomeen van de gezinshereniging dringend moet worden herbekeken. Het Vlaams Blok zegt dit al 25 jaar. Ook de Antwerpse dienst voor Vreemdelingenzaken slaakt een noodkreet: België zou zich op dit vlak heel wat soepeler opstellen dan bijvoorbeeld Nederland.

Daardoor komen allochtone Nederlanders massaal

viennent s'installer en masse à Anvers. Par ailleurs, la loi d'acquisition rapide de la nationalité belge et les campagnes de régularisation se traduisent par une augmentation des regroupements familiaux. On assiste à une véritable avalanche : les personnes qui s'installent chez nous sont à leur tour génératrices de grandes familles.

Le système belge de regroupement familial est le plus libéral d'Europe, mais même un ministre libéral a déclaré qu'il comptait y apporter des limitations. Des députés libéraux ont déjà déposé des propositions de loi dans ce sens. Le ministre propose de n'accorder une autorisation de séjour définitive qu'à l'issue d'une période de trois ou cinq ans. Cela constituerait une amélioration, mais ne suffirait pas pour limiter l'afflux massif d'immigrants, étant donné que les conditions de base du regroupement demeurent ainsi inchangées.

Les Pays-Bas et l'Allemagne ont pris des mesures énergiques pour mener une politique d'immigration plus restrictive. Au Danemark, les deux partenaires doivent être âgés de 24 ans et le partenaire détenteur d'un titre de séjour doit se rendre caution pour le nouvel arrivant pour un montant de près de sept mille euros. Aux Pays-Bas, les deux partenaires doivent être âgés de 21 ans et celui qui fait venir son partenaire, doit gagner au moins 120 pour cent du salaire minimum.

Il s'agit en l'occurrence de mesures démocratiques émanant de pays démocratiques, qui méritent d'être suivies. J'ai repris le système néerlandais dans une proposition de résolution. Je vais également déposer de ce pas une motion de recommandation.

07.04 Filip Anthuenis (VLD): Le problème de l'abus du regroupement familial est un problème d'actualité, notamment en raison des déclarations de Mme Vogels. Un certain nombre de personnes qui siègent dans cette commission y réfléchissent depuis plusieurs années. Nous nous réjouissons d'apprendre que le gouvernement recherche des solutions. Au demeurant, la lutte contre ces abus était déjà inscrite dans la déclaration gouvernementale.

Des abus sont commis dans de nombreux domaines tels que le regroupement familial et le mariage forcé. Il faut aussi aborder franchement le problème du logement. Les étrangers qui arrivent chez nous se retrouvent vite sur des listes d'attente de sociétés de logements qui leur accordent généralement la priorité. Il faut aussi évoquer les difficultés financières auxquelles sont confrontées

naar Antwerpen. Daarnaast zorgen de snel-Belgwet en de regularisatiecampagnes voor een toename van de gezinsherenigingen. Het gaat hier om een echte lawine: de mensen die naar hier komen, zorgen op hun beurt weer voor grote families.

Het Belgische systeem van gezinshereniging is het meest liberale van Europa, maar zelfs een liberale minister heeft nu gezegd dat hij dit systeem wil aanpakken. Liberale volksvertegenwoordigers dienden al wetsvoorstellen in die zin in. De minister stelt voor om een definitieve verblijfsvergunning pas toe te kennen na een periode van drie of vijf jaar. Dat zou een verbetering zijn, maar het volstaat niet om de massale instroom van volgmigranten aan banden te leggen, aangezien de grondvoorwaarden tot hereniging zo ongemoeid worden gelaten.

Nederland en Denemarken hebben doortastende maatregelen getroffen om een meer restrictief immigratiebeleid te voeren. In Denemarken moeten beide partners 24 jaar oud zijn en de verblijfsgerechtigde partner moet zich voor de nieuwkomer borg stellen voor een bedrag van ongeveer zeventienduizend euro. In Nederland moeten beide partners 21 jaar oud zijn en degene die zijn partner laat overkomen, moet minstens 120 procent van het minimumloon verdienen.

Het gaat hier om democratische maatregelen van democratische landen, die navolging verdienen. In een voorstel van resolutie heb ik het Nederlandse systeem overgenomen. Ik zal zo dadelijk ook een motie van aanbeveling indienen.

07.04 Filip Anthuenis (VLD): Het probleem van het misbruik van de gezinshereniging is actueel, mede door een aantal uitspraken van mevrouw Vogels. Een aantal mensen in deze commissie is hier al jaren mee bezig. Het verheugt ons te vernemen dat de regering naar oplossingen zoekt. De aanpak van de misbruiken stond trouwens al in de regeerverklaring.

Misbruiken doen zich voor op vele terreinen zoals de gezins- en familiehereniging en de uithuwelijking. Ook het huisvestingsprobleem moet onder ogen worden gezien. Mensen die naar hier overkomen belanden vaak al snel op wachtlijsten van huisvestingsmaatschappijen en krijgen dan veelal voorrang. Er zijn ook financiële problemen, voor gezinnen die uiteenvallen, maar ook voor de

les familles qui se disloquent, mais aussi les CPAS et l'Etat. OCMW's en de overheid.

Le problème majeur en matière de mariages blancs est qu'ils ne sont pas punissables. La loi sur l'acquisition rapide de la nationalité belge est elle aussi l'objet d'abus. Le but que poursuivent ceux qui commettent ces abus est d'obtenir le droit de séjourner chez nous. Il va de soi que les étrangers peuvent se marier et obtenir la nationalité belge mais tout abus doit être prohibé.

Une large majorité est favorable à une initiative en cette matière. Nous demandons au ministre d'insister auprès de Mme Onkelinx pour qu'elle intervienne.

Quelle est la situation? Le ministre prendra-t-il une initiative? Comment une initiative parlementaire pourrait-elle éventuellement être mise en œuvre?

07.05 Patrick Dewael, ministre (*en néerlandais*): Des abus sont commis dans différents domaines : les mariages de complaisance en vue de l'obtention d'une autorisation de séjour, le « shopping » matrimonial entre différentes communes, le regroupement familial en vue d'obtenir une aide et l'arrivée chez nous de ressortissants de l'UE dont le pays applique une procédure plus sévère en matière de regroupement familial.

L'accord de gouvernement a annoncé des initiatives pour lutter contre les abus constatés dans les différentes procédures d'immigration. Un certain nombre de mesures concrètes ont été citées : un renforcement de l'engagement de prise en charge, la priorité donnée aux autorisations de séjour provisoires pour les parents et les grands-parents, des mesures adéquates lors des demandes de regroupement familial et l'utilisation de données biométriques pour les demandes de visas.

Ce problème requiert bien entendu une approche multidisciplinaire.

Les Communautés sont compétentes pour certains aspects.

J'ai attiré l'attention de la ministre de la Justice sur le problème et j'ai suggéré plusieurs mesures. Celles-ci concernent en premier lieu la répression pénale des mariages de complaisance. La nationalité belge doit également pouvoir être retirée aux étrangers qui ont contracté un mariage de complaisance. Les parquets doivent également adopter une approche uniforme. Le collège des procureurs généraux pourrait formuler des directives en la matière. La création d'une base de

Het voornaamste probleem inzake schijnhuwelijken is dat ze niet strafbaar zijn. De snel-Belgwet wordt ook misbruikt. Het doel van de misbruiken is hier verblijfsrecht te krijgen. Mensen moeten natuurlijk kunnen huwen en Belg worden, maar er mogen geen misbruiken zijn.

Er is een brede meerderheid om er iets aan te doen. Wij vragen de minister om er bij minister Onkelinx op aan te dringen dat er iets zou gebeuren.

Wat is de toestand? Zal de minister een initiatief nemen? Hoe zou eventueel een parlementair initiatief kunnen worden georganiseerd?

07.05 Minister Patrick Dewael (*Nederlands*): Er zijn misbruiken op verschillende terreinen: schijnhuwelijken met het doel een verblijfsvergunning te bekomen, *huwelijksshoppen* tussen verschillende gemeenten, gezinshereniging met het oog op het bekomen van steun en EU-onderdanen die met hun gezin naar ons land komen omdat in eigen land de procedure voor gezinshereniging strenger is.

Het regeerakkoord kondigde initiatieven aan in de strijd tegen het misbruik van de verschillende immigratieprocedures. Een aantal concrete maatregelen werd opgesomd: het aanscherpen van de verbintenis tot tenlasteneming, de voorkeur voor tijdelijke verblijfsvergunningen voor ouders en grootouders, adequate maatregelen bij aanvragen tot gezinshereniging en het gebruik van biometrische gegevens bij visumaanvragen.

De aanpak van het probleem is natuurlijk multidisciplinair.

Voor een aantal zaken zijn de Gemeenschappen bevoegd.

Ik heb de aandacht van de minister van Justitie gevestigd op de problematiek en heb een aantal beleidsmaatregelen gesuggereerd. Het gaat in de eerste plaats om de strafrechtelijke beteugeling van schijnhuwelijken. Het moet ook mogelijk worden de Belgische nationaliteit af te nemen van vreemdelingen die een schijnhuwelijk hebben gesloten. Er is ook een uniforme aanpak nodig door de parketten. Het college van procureurs-generaal zou terzake richtlijnen kunnen geven. Ook de

données serait également utile.

Je compte user de toutes les possibilités pour lutter contre le recours abusif aux procédures d'immigration. Je prendrai un certain nombre d'initiatives en ce qui concerne la loi de 1980.

Le ministre De Gucht et moi-même apprécieront avec plus de rigueur la délivrance d'un visa et d'autorisations de séjour sur la base d'un regroupement familial.

Nos postes diplomatiques à l'étranger doivent coopérer. Souvent, des visas sont octroyés par du personnel local. Il faudra renforcer les contrôles. J'ai conclu des accords avec le ministre des Relations extérieures à ce sujet.

Il convient également de remanier la législation sur le droit de séjour. La réglementation relative au regroupement familial doit être adaptée en fonction de la marge de manœuvre que nous laissent les dispositions européennes. Certaines propositions exposées ici ne cadrent pas avec ces limites.

Mon administration a travaillé d'arrache-pied à un avant-projet de loi visant à réprimer les abus en matière de regroupement familial et de mariages de complaisance. Le principe consiste à octroyer aux intéressés un permis de séjour d'une durée limitée – trois ans, par exemple. Il pourra y être mis fin pour certaines raisons, mais il faudra faire preuve d'équité et de correction en toutes circonstances. Un permis de séjour d'une durée illimitée pourra être délivré après cette période.

Ce projet est conforme à la directive 2003/86, qui doit être transposée en droit belge d'ici au 3 octobre 2005.

J'entends respecter le calendrier précis dans les limites duquel nous sommes tenus d'adapter notre législation à la directive européenne et par conséquent, je présenterai aussitôt que possible un avant-projet de loi au Conseil des ministres.

La seconde catégorie a trait au regroupement familial avec des Belges et des ressortissants de l'UE, question qui est traitée à l'article 40 de notre loi sur les étrangers. En ce qui concerne ce point, nous devons transposer la directive européenne 2004/38 avant le 30 avril 2006. Cette directive permet de contrôler, pendant des périodes plus longues qu'auparavant, si les intéressés satisfont aux conditions et d'écarter les personnes qui grèvent le système de sécurité sociale de façon tout à fait déraisonnable. Mon administration s'attachera à bien préparer la transposition de cette

oprichting van een databank kan nuttig zijn.

Ik wil alle mogelijkheden aanwenden om de misbruiken van migratieprocedures te bestrijden. Ik zal een aantal initiatieven nemen met betrekking tot de wet van 1980.

Ik zal, met minister De Gucht, de afgifte van visa en verblijfsvergunningen op grond van gezinshereniging strenger beoordelen.

Onze diplomatieke posten in het buitenland moeten meewerken. Vaak worden visa verstrekt door lokaal personeel. Wij zullen strenger moeten toezien. Ik heb hierover afspraken gemaakt met de minister van Buitenlandse Zaken.

Er moet ook gesleuteld worden aan de verblijfswetgeving. De regelgeving inzake gezinshereniging moet worden aangepast binnen de ruimte die de Europese regelgeving ons laat. Bepaalde voorstellen die ik hier heb gehoord passen daar niet in.

Mijn administratie heeft hard gewerkt aan een voorontwerp van wet om misbruiken inzake gezinshereniging en schijnhuwelijken tegen te gaan. Het is de bedoeling om de betrokkenen een verblijfsvergunning voor beperkte duur, we denken aan drie jaar, uit te reiken. Die kan worden beëindigd indien daartoe reden bestaat, maar men moet steeds rechtvaardig en correct blijven. Na die periode kan een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd worden uitgereikt.

Dit is in overeenstemming met richtlijn 2003/86, die tegen 3 oktober 2005 in onze wetgeving moet worden vertaald.

Ik wens mij te houden aan de duidelijke timing waarbinnen we onze wetgeving aan de Europese richtlijn moeten aanpassen en zal dus zo snel mogelijk een voorontwerp van wet voorleggen aan de Ministerraad.

De tweede categorie betreft de gezinshereniging met Belgen en EU-onderdanen, met name artikel 40 van de Vreemdelingenwet. Hierbij moet de Europese richtlijn 2004/38 voor 30 april 2006 worden omgezet. Deze richtlijn maakt het mogelijk om gedurende langere tijd te controleren of de betrokkenen aan de voorwaarden voldoen en om personen te verwijderen die het socialezekerheidsstelsel onredelijk belasten. Mijn administratie zal de omzetting van deze richtlijn goed voorbereiden om elk mogelijk misbruik tegen te gaan. Hierbij zullen wij erop toezien dat onze

directive de façon à lutter contre tout abus éventuel. Nous veillerons à ce que nos procédures soient aussi strictes que celles qui sont en vigueur chez nos voisins. Par ailleurs, il faut peut-être reconsidérer l'assimilation des ressortissants de l'UE et des Belges.

Dans le même temps, nous devons durcir notre procédure pour l'obtention de la nationalité belge.

En ce qui concerne le "shopping matrimonial", nous devons essayer de faire inscrire au registre national le refus d'une commune de procéder à un mariage et mettre cette information à la disposition de toutes les villes et communes.

La commission consultative des étrangers doit traiter les procédures de recours en permanence plutôt que deux fois par mois. Parallèlement, les barreaux doivent prendre leurs responsabilités pour ce qui est des recours dilatoires. Il ne sera pas facile de réprimer tous les abus. Je suis cependant résolu, conformément à l'accord de gouvernement, à réprimer les abus dans les procédures d'immigration.

07.06 Nahima Lanjri (CD&V): La question est avant tout de savoir quand le ministre va s'occuper de la lutte contre les mariages blancs et du retrait de la nationalité obtenue illicitement. Voici un an, j'avais déjà demandé que les communes adoptent une approche uniforme en la matière et préconisé la création d'une banque de données. Mais les communes attendent toujours une initiative. La directive préconisant le remaniement de la législation sur le droit de séjour remonte à un an déjà. Quand la loi belge sur la naturalisation rapide sera-t-elle adaptée? Tant que ce ne sera pas le cas, tout se fera en pure perte. .

Enfin, je suis très intéressé par les solutions au problème des mariages blancs à Bruxelles et de part et d'autre de la frontière linguistique.

07.07 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Mme Lanjri est d'une naïveté stupéfiante ! La seule raison pour laquelle aucune mesure n'a encore été prise pour durcir notre législation sur la nationalité et empêcher les abus lorsque sont délivrés les permis de séjour, c'est le PS ! Et si le PS ne veut pas endiguer l'afflux d'étrangers dans notre pays, c'est précisément parce que son objectif est de modifier l'identité ethnique de la population flamande et bruxelloise ! Et à travers cela, il cherche à contrecarrer les ambitions

procédures even streng zijn als in onze buurlanden. Misschien moet ook de gelijkschakeling van EU-onderdanen en Belgen herbekeken worden.

Tegelijk moeten we ook de procedure tot het verkrijgen van de Belgische nationaliteit verstrengen.

Inzake de *huwelijksshopping* moeten we trachten om een weigering van een gemeente om een huwelijk te voltrekken te laten opnemen in het Rijksregister en beschikbaar te maken voor alle gemeenten en steden.

Ook moet de adviescommissie voor vreemdelingen voortdurend beroepsprocedures behandelen in plaats van tweemaal per maand. Tegelijk moeten de balies hun verantwoordelijkheid opnemen inzake verdragende beroepsprocedures.

Het zal echter niet eenvoudig zijn om alle misbruiken tegen te gaan. Ik ben echter vast van plan om, loyaal aan het regeerakkoord, de strijd tegen misbruik van immigratieprocedures op te voeren.

07.06 Nahima Lanjri (CD&V): De vraag is vooral wanneer de minister werk wil maken van de bestraffing van schijnhuwelijken en van het ontnemen van een onwettig verkregen nationaliteit. Ik heb reeds een jaar geleden aangedrongen op een uniforme aanpak door de gemeenten en op de oprichting van een databank. De gemeenten wachten echter nog steeds op een initiatief. De Europese richtlijn volgens dewelke de verblijfswetgeving moet worden aangepast is ondertussen een jaar oud. Wanneer zal uiteindelijk de snel-Belgwet worden aangepast? Zonder dat blijft het dweilen met de kraan open.

Ten slotte ben ik zeer geïnteresseerd in de oplossingen voor het probleem van de schijnhuwelijken die in Brussel en over de taalgrens worden gehanteerd.

07.07 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): De naïviteit van mevrouw Lanjri is schrijnend! De reden waarom er nog steeds geen maatregelen zijn genomen om de nationaliteitswetgeving te verstrengen en om misbruiken bij het afleveren van verblijfsvergunningen te voorkomen, is de PS. De PS wil de instroom van vreemdelingen niet beperken omdat het net de bedoeling van deze partij is om de etniciteit van de bevolking in Vlaanderen en Brussel te veranderen! Zij willen zo de Vlaamse onafhankelijkheidsambities zien

indépendantistes des Flamands ! Rien ne changera dans ce pays tant que le PS sera au pouvoir.

Motions

En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Une première motion de recommandation a été déposée par Mme Nahima Lanjri, MM. Dirk Claes, Melchior Wathelet, Filip Anthuenis et Stijn Bex et Mme Jacqueline Galant et est libellée comme suit:

"La Chambre,
ayant entendu les interpellations de Mme Nahima Lanjri et M. Guido Tastenhoye
et la réponse du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur,
demande au gouvernement

- de mettre en œuvre sans délai les recommandations formulées dans la résolution (doc. n° 1283) relative à la lutte contre les mariages de complaisance;
- d'inscrire dans le Code pénal des sanctions punissant la conclusion de mariages de complaisance;
- de transposer sans délai dans le droit belge la directive européenne 2003/86/CE du Conseil du 22 septembre 2003 relative au droit au regroupement familial."

Une deuxième motion de recommandation a été déposée par M. Guido Tastenhoye et est libellée comme suit:

"La Chambre,
ayant entendu les interpellations de Mme Nahima Lanjri et M. Guido Tastenhoye
et la réponse du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur,
demande au gouvernement de déposer dans un délai raisonnable un projet de loi durcissant la politique en matière de regroupement familial et consacrant les principes suivants:

- limitation du droit au regroupement familial (en Belgique) de conjoints aux mariages existants, c'est-à-dire les mariages célébrés avant l'arrivée en Belgique du conjoint (étranger) séjournant déjà légalement chez nous;
- suppression du droit au regroupement familial (en Belgique) des conjoints si le mariage est célébré après l'arrivée du conjoint (étranger) séjournant déjà légalement chez nous (constitution de famille), sauf si la preuve est administrée que la vie de famille est impossible dans le pays d'origine ou dans le pays étranger où séjourne le conjoint;
- instauration d'une limite d'âge de 21 ans pour les deux conjoints;
- limitation du droit au regroupement familial (en Belgique) des conjoints à une période de deux ans

verwateren! Zolang de PS aan de macht is, verandert er niets.

Moties

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een eerste motie van aanbeveling werd ingediend door mevrouw Nahima Lanjri, de heren Dirk Claes, Melchior Wathelet, Filip Anthuenis en Stijn Bex en mevrouw Jacqueline Galant en luidt als volgt:

"De Kamer,
gehoord de interpellaties van mevrouw Nahima Lanjri en de heer Guido Tastenhoye
en het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken,
verzoekt de regering

- de aanbevelingen die werden opgenomen in de resolutie (stuk nr. 1283) met betrekking tot de aanpak van schijnhuwelijken onverwijld uit te voeren;
- sancties te voorzien in het Strafwetboek ter bestraffing van het afsluiten van schijnhuwelijken;
- de Europese richtlijn 2003/86/EG van de Raad van 22 september 2003 inzake het recht op gezinshereniging onverwijld in Belgisch recht om te zetten."

Een tweede motie van aanbeveling werd ingediend door de heer Guido Tastenhoye en luidt als volgt:

"De Kamer,
gehoord de interpellaties van mevrouw Nahima Lanjri en de heer Guido Tastenhoye
en het antwoord van van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken,
vraagt de regering om binnen een redelijke termijn een wetsontwerp tot aanscherping van het gezinsherenigingsbeleid in te dienen dat de volgende principes bevat:

- beperking van het recht op gezinshereniging, in België, van echtgenoten tot bestaande huwelijken, d.w.z. huwelijken gesloten vóór de aankomst in België van de reeds in België verblijfsgerechtigde (vreemde) echtgenoot;
- afschaffing van het recht op gezinshereniging, in België, van echtgenoten indien het huwelijk na de aankomst van de reeds legaal in België verblijvende (vreemde) echtgenoot wordt gesloten (gezinsoorming), tenzij het bewijs geleverd wordt van de onmogelijkheid om een familieleven te leiden in het land van herkomst of van verblijf van de in het buitenland verblijvende echtgenoot;
- invoering van een minimumleeftijd van 21 jaar voor beide echtelieden;
- beperking van het recht op gezinshereniging, in België, van echtgenoten tot een periode van twee

après l'obtention, par le conjoint séjournant déjà légalement en Belgique, d'un permis de séjour d'une durée illimitée;

- obtention, par le dernier conjoint immigré (second immigrant), d'un droit de séjour autonome après cinq ans, à condition que le mariage n'ait pas été dissous par divorce à ce moment-là et qu'il n'ait pas été entre-temps mis un terme à la vie en commun;
- suppression de la possibilité de regroupement familial, tant pour les conjoints que pour les enfants, avec un étranger qui n'est détenteur que d'une autorisation de séjour provisoire (étudiants);
- limitation du droit inconditionnel au regroupement familial (en Belgique) des enfants d'étrangers séjournant déjà légalement chez nous aux enfants de moins de douze ans (âge maximum) et aux cas dans lesquels les deux parents séjournent en Belgique ou dans lesquels le parent séjournant déjà légalement en Belgique exerce seul l'autorité parentale sur l'enfant;
- mise en œuvre d'une mesure consistant à subordonner le droit au regroupement familial des enfants (d'étrangers séjournant déjà légalement en Belgique) de plus de douze ans mais de moins de dix-huit ans à la réussite d'une épreuve visant à vérifier la connaissance élémentaire de la langue de la région;
- suppression du droit au regroupement familial (en Belgique) des enfants majeurs, des petits-enfants et des ascendants avec un citoyen belge."

jaar na verkrijging door de reeds legaal in België verblijvende echtgenoot van een verblijfsvergunning van onbeperkte duur;

- verkrijging door de laatst geïmmigreerde echtgenoot (volgmigrant) van een zelfstandig verblijfsrecht na vijf jaar, op voorwaarde dat op dat ogenblik het huwelijk niet ontbonden is door echtscheiding en de samenwoning en gemeenschappelijke huishouding inmiddels niet beëindigd is;
- afschaffing van de mogelijkheid tot gezinshereniging, zowel voor echtgenoten als voor kinderen, met een vreemdeling die slechts houder is van een machtiging tot voorlopig verblijf (studenten);
- beperking van het onvoorwaardelijke recht op gezinshereniging, in België, van kinderen van reeds legaal in België verblijvende vreemdelingen tot kinderen die jonger zijn dan twaalf jaar (maximumleeftijd) en tot de gevallen waarin beide ouders in België verblijven, dan wel de reeds legaal in België verblijvende ouder alleen het ouderlijk gezag over het kind uitoefent;
- afhankelijk stellen van het recht op gezinshereniging van kinderen (van reeds legaal in België verblijvende vreemdelingen) die ouder dan twaalf, maar jonger dan achttien jaar zijn, van de voorwaarde dat het kind slaagt voor een proef aan de hand waarvan de elementaire kennis van de streektaal wordt nagegaan;
- afschaffing van het recht op gezinshereniging, in België, met een Belgisch staatsburger van de meerderjarige kinderen, alsook van de kleinkinderen en de bloedverwanten in opgaande lijn."

Une motion pure et simple a été déposée par MM. Mohammed Boukourna et Jean-Claude Maene.

Een eenvoudige motie werd ingediend door de heren Mohammed Boukourna en Jean-Claude Maene.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement.

Over de moties zal later worden gestemd.

La discussion est close.

De bespreking is gesloten.

08 Question de M. Jan Mortelmans au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la sécurité à l'aéroport de Bruxelles-National" (n° 3549)

08 Vraag van de heer Jan Mortelmans aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de veiligheid op de luchthaven van Zaventem" (nr. 3549)

08.01 Jan Mortelmans (VLAAMS BLOK): L'émission de *Telefacts* a diffusé un reportage dans lequel on peut voir comment un journaliste professionnel, qui avait travaillé trois mois à l'aéroport pour une société de gardiennage, avait pu introduire sans difficulté une 'bombe' à bord d'un avion américain. Le premier problème réside dans l'étendue de la mission de la société de

08.01 Jan Mortelmans (VLAAMS BLOK): In een uitzending van *Telefacts* kon een beroepsjournalist die drie maanden voor een bewakingsfirma op de luchthaven werkte, probleemloos een 'bom' op een Amerikaans toestel smokkelen. Een eerste probleem is het feit dat de firma een uitgebreide opdracht heeft, controle van de check-in en de (hand)bagage en de toegangscontrole van

surveillance qui est chargée du contrôle du check-in et des bagages (à main) ainsi que du contrôle de l'accès des véhicules du personnel de l'aéroport. Si l'on y ajoute le taux de rotation élevé parmi le personnel de cette entreprise, on obtient une situation à risques.

En réponse aux précédentes questions de M. De Man, le ministre a nié que la situation comportait des risques, soulignant par ailleurs que les candidats à un emploi d'agent de surveillance sont soumis à une enquête fouillée. On est dès lors en droit de se demander comment il se fait que le journaliste ait pu mentir sur son passé sans être inquiété.

Le ministre maintient-il qu'il ne se pose aucun problème ? Connaît-il le nombre d'employés et la nationalité de ces derniers ? Comment le journaliste a-t-il pu réussir dans son entreprise ? Que compte faire le ministre pour éviter la répétition de tels faits ?

08.02 Patrick Dewael, ministre (*en néerlandais*): Après l'émission, mes services ont été chargés de réclamer un rapport détaillé à la société de surveillance Securair. Ce rapport a révélé que la carte d'identification n'avait pas été demandée pour le journaliste, ce qui constitue une infraction à la loi. Cette demande donne en effet lieu à une enquête de sécurité. Un procès-verbal a été établi et l'infraction sera sanctionnée.

J'ai également demandé de contrôler plus intensivement le respect de la loi par le personnel de surveillance de l'aéroport. La concertation Naveco (Comité National pour la Sûreté de l'Aviation civile) a montré que les agents de surveillance se voient parfois délivrer une attestation d'admission sans pour autant disposer de la carte d'identification. Il appartient à l'instance responsable, en l'occurrence l'Administration de l'aéronautique, de résoudre ce problème.

Nous devons parvenir ainsi à un système de sécurisation totale. Il convient en outre de contrôler le passé professionnel des candidats au poste d'agent de sécurité. Mes services réfléchissent actuellement à un système permettant d'éviter que des personnes munies de fausses références puissent accéder à des zones délicates.

A l'heure actuelle, 550 agents de gardiennage de Securair travaillent à l'aéroport. La rotation du personnel est de 13 pour cent, ce qui est peu dans le contexte européen. Il n'existe pas de statistiques sur la nationalité des agents de gardiennage, mais ceux-ci doivent être originaires d'un Etat membre

voertuigen aan de luchtvaartzijde van de luchthaven. Tel daarbij het hoge personeelsverloop bij de firma en men kan spreken over een risicovolle situatie.

Op eerdere vragen van de heer De Man ontkende de minister dat er sprake was van een risico en wees hij erop dat de kandidaat-bewakingsagenten grondig door de overheid worden gescreend voor ze aan de slag gaan. De vraag is dan hoe het kan dat de journalist probleemloos leugens kon opdisen over zijn verleden?

Blijft de minister erbij dat er geen probleem is? Kent de minister het aantal werknemers en hun nationaliteit? Hoe kon het incident met de journalist gebeuren? Hoe zal de minister verhinderen dat zoiets opnieuw gebeurt?

08.02 Minister Patrick Dewael (*Nederlands*): Na de uitzending heeft mijn administratie de opdracht gekregen om een gedetailleerd rapport op te vragen bij de bewakingsfirma Securair. Daaruit blijkt dat er voor de journalist geen identificatiekaart was aangevraagd, wat een inbreuk is op de wet. Die aanvraag leidt immers tot een veiligheidsonderzoek. Er werd een proces-verbaal opgesteld en de overtreding zal worden bestraft.

Daarnaast heb ik gevraagd om het aantal controles op de naleving van de wet door bewakingspersoneel op de luchthaven op te drijven. Op het Naveco-overleg (Nationaal Comité voor de Veiligheid van de Burgerluchtvaart) bleek dat bewakingsagenten soms een toelatingsattest krijgen zonder dat ze een identificatiekaart hebben. Dat moet worden verholpen door het Bestuur van de Luchtvaart, de verantwoordelijke instantie.

Op die manier moeten we tot een waterdicht beveiligingssysteem komen. Verder moet het beroepsverleden van de kandidaat-veiligheidsagenten gecontroleerd worden. Mijn diensten zoeken momenteel naar een systeem om te vermijden dat personen met valse referenties toegang tot delicate zones kunnen krijgen.

Momenteel werken 550 bewakingsagenten van Securair op de luchthaven. Het personeelsverloop is 13 percent, wat laag is in de Europese context. Over de nationaliteit van bewakingsagenten worden geen statistieken bijgehouden, wel moeten ze de nationaliteit van een lidstaat van de Europese Unie

de l'Union européenne.

08.03 Jan Mortelmans (VLAAMS BLOK): Cette réponse est encourageante. Je déplore toutefois que le ministre n'intervienne que maintenant, alors que M. De Man avait déjà signalé les problèmes au mois de mai, avant l'émission *Telefacts*.

L'incident est clos.

09 Interpellations jointes de

- M. Pieter De Crem au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la politique en matière d'asile et d'immigration" (n° 394)

- M. Guido Tastenhoye au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la politique en matière d'asile, d'illégaux et d'étrangers" (n° 405)

09.01 Pieter De Crem (CD&V): Le ministre a certes avancé pendant les vacances d'été quelques idées à propos de la politique d'asile et d'immigration mais sans s'écarter de la logique qui était celle de son prédécesseur, M. Duquesne, et qui reposait sur le principe *last-in-first-out*, ce qui se traduit plutôt dans la pratique par un *first-in-never-out*.

Bien que le nombre de demandes d'asile officielles semble évoluer à la baisse, le nombre de personnes séjournant clandestinement sur notre territoire augmente à vue d'œil.

Notre pays a besoin d'une procédure d'asile appropriée. Le système actuel permet au demandeur de recourir à tout moment à la procédure qui comporte à chaque stade des voies de recours et des recours ultimes, qu'il s'agisse de juger de la recevabilité ou du bien-fondé de la demande. Cette multiplication des voies de recours favorise les abus. Si j'interpelle le ministre, c'est parce que je souhaite déposer une motion demandant, une fois de plus, de remanier la procédure d'asile.

Le ministre est en possession d'un projet créant un service Dossiers d'étrangers au Conseil d'Etat. Je ne pense pas que ce soit une solution. Tant qu'il n'y aura pas de nouvelle procédure d'asile, l'effet d'aspiration au niveau du Conseil d'Etat sera supérieur à l'allègement que pourrait induire une section chargée des dossiers d'étrangers.

Quand sera-t-il possible d'en discuter au parlement?

Le problème des services consulaires ne date pas

beziehen.

08.03 Jan Mortelmans (VLAAMS BLOK): Het antwoord is bemoedigend. Ik betreur wel dat de minister pas nu in actie schiet, terwijl de heer De Man de problemen al in mei heeft aangekaart, voor de uitzending van *Telefacts*.

Het incident is gesloten.

09 Samengevoegde interpellaties van

- de heer Pieter De Crem tot de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het asiel- en vreemdelingenbeleid" (nr. 394)

- de heer Guido Tastenhoye tot de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het asiel-, illegalen - en vreemdelingenbeleid" (nr. 405)

09.01 Pieter De Crem (CD&V): De minister lanceerde tijdens de zomervakantie weliswaar enkele ideeën over het asiel- en vreemdelingenbeleid, maar blijft daarbij steken in de logica van minister Duquesne, die ooit uitmondde in het *last-in-first-out*-principe, wat leidde tot een *first-in-never-out*-praktijk.

Het aantal officiële asielaanvragen daalt dan wel, maar het aantal illegalen neemt zienderogen toe.

Dit land heeft een goede asielprocedure nodig. Men kan nu voortdurend terug in de procedure, met op om het even welk moment beroepsmogelijkheden en uiterste beroepsmogelijkheden, zowel bij het oordeel over de ontvankelijkheid als over de gegrondheid. Zoiets zet aan tot misbruiken. Ik interpelleer de minister omdat ik een motie wil indienen waarbij wij nogmaals vragen om de asielprocedure aan te passen.

De minister heeft een ontwerp klaar waarbij een dienst Vreemdelingendossiers wordt ingericht bij de Raad van State. Ik denk niet dat dit een oplossing is. Zolang er geen nieuwe asielprocedure is, zal het aanzuigefect bij de Raad van State veel groter zijn dan de ontlasting die een afdeling Vreemdelingendossiers teweeg kan brengen.

Wanneer kan dit in het Parlement worden besproken?

Ook de problematiek van de consulaire diensten is

d'hier. Il est extrêmement important de définir un cadre opérationnel afin que les services consulaires aient connaissance de la procédure correcte.

09.02 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Le ministre peut-il nous communiquer les derniers chiffres du bilan relatifs aux dossiers de demande d'asile au fil des différentes étapes de la procédure, y compris celle devant le Conseil d'Etat ?

Quand examinerons-nous le projet relatif à la création d'une nouvelle section chargée de traiter les dossiers d'étrangers au Conseil d'Etat ?

Le ministre dispose-t-il d'un plan d'action destiné à résorber les arriérés dans les instances d'asile ? En quoi consiste-t-il ?

Le Belgique occupe la quatrième place en Europe en ce qui concerne le nombre de demandeurs d'asile par millier d'habitants. Comment se fait-il que nous restions dans le groupe de tête ?

Quelles mesures le ministre a-t-il déjà prises pour également faire baisser le nombre de réfugiés au niveau européen ? Il existe une proposition britannique, italienne et allemande visant à faire aider d'abord les demandeurs d'asile dans le pays d'origine et à opérer dans des centres d'accueil sur place une sélection entre les véritables réfugiés et les réfugiés économiques. Pourquoi le ministre ne soutient-il pas cette proposition ?

Comment se fait-il que le ministre n'ait pas été en mesure de fournir des chiffres en réponse à ma question sur le nombre de demandeurs d'asile non régularisés ? Peut-il aujourd'hui me dire combien d'illégaux ont été interceptés en 2003 et au cours de la première moitié de 2004 ? Combien ont reçu l'ordre de quitter le pays et combien ont réellement fait l'objet d'une mesure d'éloignement ?

Le ministre peut-il me dire pourquoi le chef de corps d'Anvers, M. Eddie Baelemans, a interdit à son corps, voici près d'un an, de rechercher activement les illégaux ?

09.03 Patrick Dewael, ministre (en néerlandais) : En ce qui concerne les dossiers d'étrangers, l'arriéré est de deux ans et demi; 27.957 recours étant actuellement pendants, il s'impose de prendre des mesures.

Les sections Législation et Administration sont

een oud zeer. Het is bijzonder belangrijk een operationeel kader uit te werken zodat de consulaire diensten de correcte procedure kennen.

09.02 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Kan de minister de meest recente cijfers meedelen over de stand van zaken van de asioldossiers in de diverse stappen van de procedure, met inbegrip van de Raad van State?

Wanneer kunnen wij het wetsontwerp behandelen over de nieuwe afdeling voor de vreemdelingendossiers bij de Raad van State?

Heeft de minister reeds een actieplan voor het wegwerken van de achterstanden bij de asielinstanties? Wat houdt het in?

België staat op de vierde plaats in Europa wat het aantal asielzoekers per duizend inwoners betreft. Hoe komt het dat wij in die kopgroep blijven zitten?

Welke maatregelen heeft de minister reeds genomen om ook op Europees niveau het aantal vluchtelingen te doen dalen? Er is een Brits, Italiaans en Duits voorstel om asielzoekers eerst in het land van herkomst op te vangen en om in opvangcentra ter plaatse een selectie te maken tussen echte vluchtelingen en economische gelukzoekers. Waarom treedt de minister dit voorstel niet bij?

Waarom kon de minister geen cijfers geven toen ik een vraag stelde over het aantal niet-geregulariseerde asielzoekers? Kan de minister mij nu misschien zeggen hoeveel illegalen er in 2003 en in de eerste helft van 2004 werden onderschept? Hoeveel moesten het land verlaten, hoeveel werden echt verwijderd?

Kan de minister zeggen waarom Antwerps korpschef Eddie Baelemans bijna een jaar geleden aan zijn korps het verbod oplegde om tot de actieve opsporing van illegalen over te gaan?

De minister had aangekondigd in meer gebouwen te voorzien voor de opvang van illegalen. Hoe staat het daarmee?

09.03 Minister Patrick Dewael (Nederlands): De achterstand inzake vreemdelingendossiers bedraagt tweeënhalf jaar. Er zijn nu 27.957 beroepen hangend. Het is dus noodzakelijk om in te grijpen.

De afdelingen Wetgeving en Administratie blijven

maintenues. Une section Etrangers, composée de quatre chambres temporaires en vue de résorber l'arriéré, sera créée. Un conseiller d'Etat-manager, qui fera rapport au gouvernement, sera placé à la tête de chaque section. Parallèlement, les procédures seront simplifiées.

L'avant-projet relatif à cette matière sera déposé à la Chambre cet automne. Préalablement, la commission pourrait organiser une audition de représentants du Conseil d'Etat. Bien que la réforme ne suscite pas un enthousiasme général, chacun a le sentiment qu'une initiative doit être prise. Par le passé, des conseillers d'Etat ont certes été nommés mais ils n'ont pas été affectés aux dossiers Etrangers. La création d'une section complémentaire devrait permettre de résoudre le problème.

Avec la ministre de la Justice, j'organiserai avec les bâtonniers une concertation à propos des abus. On a pu voir récemment, dans une émission de télévision, un avocat qui se livre aux dépens des pouvoirs publics à des jeux procéduriers et entrave l'action des pouvoirs publics. Voilà qui est inacceptable.

En ce qui concerne les mariages de complaisance et les regroupements familiaux, j'ai déjà répondu.

Quant à la délivrance de visas, nous sommes liés par la réglementation européenne. Des étapes importantes ont été accomplies pour accélérer la procédure. Dans certains cas, la délivrance immédiate d'un visa se révèle impossible. Certains aspects doivent être dûment vérifiés, ce qui prend nécessairement du temps. Par ailleurs, l'administration s'attache à la mise en œuvre des recommandations formulées par le Sénat en ce qui concerne la politique en matière de visas.

Voici quelques données chiffrées à l'attention de M. Tastenhoye : 1.292 dossiers attendent encore une décision de l'Office des Etrangers ; 22.033 dossiers doivent encore être examinés par le Commissariat général : 4.769 quant à leur recevabilité et 17.264 quant au fond. 5.967 dossiers sont pendants à la Commission permanente de recours et 27.957 au Conseil d'Etat.

M. Tastenhoye propose de la diminution de nombre de demandes d'asile une analyse tronquée. Il est établi qu'il y aura en septembre de cette année 400 dossiers de moins qu'en septembre 2003. Une diminution s'observe partout en Europe et la situation de la Belgique est exemplaire à cet égard.

La procédure de nomination du commissaire

behouden, daarnaast komt er een afdeling Vreemdelingenzaken met vier tijdelijke kamers om de achterstand weg te werken. Er zal een staatsraad-manager aan het hoofd van elke afdeling staan, die zal rapporteren aan de regering. Daarnaast zullen de procedures worden vereenvoudigd.

De Kamer zal het betreffende voorontwerp van wet dit najaar onder ogen krijgen. Eventueel kunnen we voorafgaandelijk in deze commissie een hoorzitting met de Raad van State organiseren. Hoewel niet iedereen enthousiast is over de hervorming, voelt men wel aan dat er iets moet gebeuren. Vroeger werden er al eens meer staatsraden benoemd, maar in de praktijk werden die dan niet ingezet voor de vreemdelingendossiers. De bijkomende afdeling moet daarvoor een oplossing bieden.

Samen met de minister van Justitie zal ik met de stafhouders overleg plegen over misbruiken. In een televisie-uitzending kwam onlangs een advocaat aan het woord die op kosten van de overheid procedurespelletjes speelde en de overheid tegenwerkte. Dat is onaanvaardbaar.

Wat schijnhuwelijken en gezinshereniging betreft, heb ik al eerder geantwoord.

Wat het verlenen van visa betreft, zijn wij gebonden door de Europese regelgeving. Er zijn belangrijke stappen gezet om de uitgifte te versnellen. Het is soms onmogelijk onmiddellijk een visum te verlenen. Een degelijke controle is immers noodzakelijk en dat kost tijd. De administratie maakt overigens werk van de aanbevelingen van de Senaat inzake het visumbeleid.

Voor de heer Tastenhoye heb ik de volgende gegevens: de dienst Vreemdelingenzaken moet nog over 1.292 asioldossiers een beslissing nemen. Het Commissariaat-Generaal moet nog 22.033 dossier behandelen: 4.769 in de ontvankelijkheidsfase en 17.264 in de gegrondheidsfase. Bij de Vaste Beroepscommissie zijn er 5.967 en bij de Raad van State 27.957 lopende dossiers.

De heer Tastenhoye laat een vals licht schijnen op het dalende aantal asielaanvragen. Het staat vast dat er in september 400 aanvragen minder zullen zijn dan in dezelfde maand vorig jaar. De daling doet zich in heel Europa voor en België doet het op dit vlak voorbeeldig.

De procedure voor de benoeming van de

général est entrée dans sa phase finale. Le nouveau commissaire général est légalement tenu d'établir un plan de gestion dans un délai de trois mois. L'arriéré relatif aux procédures de recevabilité a été résorbé en grande partie et celui relatif aux procédures de fond devrait diminuer rapidement.

Le nombre de demandes d'asile est retombé de 42.000 en 2000 à 16.940 actuellement, soit une diminution de 60 %. La proposition germano-britannique de confier l'examen des demandes d'asile à des bureaux européens externes établis à l'étranger se heurte à des obstacles pratiques et à des objections juridiques. Une telle procédure n'empêcherait d'ailleurs pas un candidat-demandeur d'asile de réintroduire ultérieurement une demande en Belgique. Une harmonisation des procédures d'asile et un échange d'informations à l'échelle européenne s'indiqueraient toutefois. Des accords multilatéraux peuvent dès à présent être conclus à cet égard.

Mon administration n'établit pas de statistiques concernant le nombre d'étrangers qui, déboutés dans le cadre de la procédure de demande de régularisation, introduisent une nouvelle demande sur la base de l'article 9 ter. Une telle demande est légalement irrecevable.

En 2003, 26.049 étrangers en situation illégale ont été interceptés ; 6.028 ont été rapatriés immédiatement, 2170 ont été hébergés en vue de leur rapatriement ; 14.429 se sont vu adresser un ordre de quitter le territoire et 3.422 ont été laissés en liberté ; 1.740 ont été rapatriés après avoir fait l'objet d'une mesure de rapatriement.

Au cours du premier semestre 2004, il a été procédé à 12.021 interceptions au total, dont 2.508 ont donné lieu à un rapatriement direct, 741 à un enfermement et 7.118 à un ordre de quitter le territoire. Dans 1.654 cas, l'étranger a été laissé en liberté après contrôle. Enfin, 843 étrangers furent rapatriés après enfermement.

D'après mes informations, M. Baelemans n'a jamais refusé de procéder à la recherche active de clandestins. Il s'est concentré sur la recherche de clandestins pouvant faire l'objet d'une mesure d'éloignement ou se livrant au travail au noir. Le gouvernement a approuvé, lors du Conseil spécial des ministres, un plan pluriannuel d'investissement dans les centres fermés. Un crédit de 11 millions d'euros a été inscrit à cette fin. Les investissements débiteront dès 2005.

commissaris-generaal is in het eindstadium gekomen. De nieuwe commissaris-generaal is wettelijk verplicht binnen de drie maanden een beleidsplan op te stellen. De achterstand in de ontvankelijkheidsprocedures is grotendeels weggewerkt en die in de procedures ten gronde zal snel dalen.

Het aantal asielaanvragen is met 60 procent gedaald, van ongeveer 42.000 in 2000 tot 16.940 nu. Het Brits-Duitse voorstel om asielaanvragen door een extern Europees kantoor in het buitenland te laten behandelen, stuit op praktische en wettelijke bezwaren en zou overigens een asielaanvraag in België niet onmogelijk maken. Het lijkt echter wel zinvol om in Europees verband de asielprocedure te harmoniseren en informatie uit te wisselen. Daartoe kunnen we al multilaterale afspraken maken.

Mijn administratie houdt geen statistieken bij over het aantal vreemdelingen dat een aanvraag overeenkomstig artikel 9ter indient nadat hun regularisatieaanvraag werd afgewezen. Wettelijk gezien is zo'n aanvraag onontvankelijk.

In 2003 werden er 26.049 illegale vreemdelingen onderschept; 6.028 zijn onmiddellijk gerepatrieerd, 2.170 zijn ondergebracht met het oog op repatriëring, 14.429 kregen het bevel het grondgebied te verlaten en 3.422 mochten beschikken; 1.704 vreemdelingen werden gerepatrieerd na opsluiting.

Tijdens de eerste helft van 2004 waren er in totaal 12.021 intercepties, waarvan 2.508 directe repatriëringen, 741 opsluitingen, 7.118 bevelen om het grondgebied te verlaten en 1.654 gevallen waarin de vreemdeling na controle mocht beschikken. Er werden 843 vreemdelingen gerepatrieerd na opsluiting.

De heer Baelemans heeft volgens mijn informatie nooit geweigerd om tot de actieve opsporing van illegalen over te gaan. Hij concentreerde zich op de opsporing van illegalen die verwijderbaar zijn of zich schuldig maken aan zwartwerk. De regering keurde tijdens de bijzondere Ministerraad een meerjarenplan goed voor investeringen in gesloten centra. Hiervoor is een krediet ingeschreven van 11 miljoen euro. De investeringen starten vanaf 2005.

09.04 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Nous

09.04 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Wij

examinerons ces chiffres. Dans une note du 3 décembre 2003, M. Baelemans a donné aux membres de son corps l'ordre de ne pas procéder à la recherche systématique et à l'arrestation de clandestins. J'ai transmis cette note au Comité P. Celui-ci devra déterminer si la loi sur la fonction de police dispose que nos services de police doivent procéder à la recherche systématique de clandestins sans titre de séjour.

Motions

En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Une première motion de recommandation a été déposée par MM. Dirk Claes et Pieter De Crem et est libellée comme suit:

“La Chambre,
ayant entendu les interpellations de MM. Pieter De Crem et Guido Tastenhoye
et la réponse du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur,
recommande au gouvernement
d'actualiser la loi sur les étrangers et d'en faire un instrument opérationnel et transparent en matière de politique d'asile et des étrangers, et de prêter une attention particulière à une procédure d'asile brève et digne établissant une distinction claire entre le droit d'asile et les possibilités de séjour légitime mais temporaire dans le Royaume.”

Une deuxième motion de recommandation a été déposée par M. Guido Tastenhoye et est libellée comme suit:

“La Chambre,
ayant entendu les interpellations de MM. Pieter De Crem et Guido Tastenhoye
et la réponse du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur,
demande au gouvernement
de mettre en œuvre une politique énergique en matière d'asile, d'illégaux et d'étrangers et d'augmenter le cadre du personnel, de raccourcir les procédures et de mener une politique énergique en matière d'expulsions.”

Une motion pure et simple a été déposée par MM. Mohammed Boukourna, Stijn Bex et Jean-Claude Maene.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement.

La discussion est close.

Président : M. Mohammed Boukourna

zullen de cijfers onderzoeken. De heer Baelemans heeft in een nota van 3 december 2003 zijn korpsleden de opdracht gegeven om niet over te gaan tot het systematisch opsporen en aanhouden van illegalen. Ik heb deze nota aan het Comité P bezorgd. Het Comité P moet uitmaken of de wet op het politieambt bepaalt dat onze politiediensten moeten overgaan tot systematische opsporing van illegalen zonder verblijfsdocumenten.

Moties

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een eerste motie van aanbeveling werd ingediend door de heren Dirk Claes en Pieter De Crem en luidt als volgt:

“De Kamer,
gehoord de interpellaties van de heren Pieter De Crem en Guido Tastenhoye
en het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken,
beveelt de regering aan
de vreemdelingenwet te actualiseren tot een werkbaar en transparant instrument inzake het asiel- en vreemdelingenbeleid en hierbij vooral aandacht te besteden aan een korte en menswaardige asielprocedure die een duidelijk onderscheid maakt tussen het recht op asiel en de mogelijkheden tot een rechtmatig maar tijdelijk verblijf in het Rijk.”

Een tweede motie van aanbeveling werd ingediend door de heer Guido Tastenhoye en luidt als volgt:

“De Kamer,
gehoord de interpellaties van de heren Pieter De Crem en Guido Tastenhoye
en het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken,
vraagt aan de regering
om een daadkrachtig asiel-, illegalen- en vreemdelingenbeleid te voeren, met een verhoging van het personeelsbestand, een verkorting van de procedures en een daadwerkelijk uitwijzingsbeleid.”

Een eenvoudige motie werd ingediend door de heren Mohammed Boukourna, Stijn Bex en Jean-Claude Maene.

Over de moties zal later worden gestemd.

De bespreking is gesloten.

Voorzitter: de heer Mohammed Boukourna

L'incident est clos.

10 Question de M. André Frédéric au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la fermeture du poste avancé de la Protection civile à Verviers" (n° 3563)

10.01 André Frédéric (PS): La direction générale de la Protection civile a décidé, sans consultation préalable, la fermeture du poste avancé de Verviers. Cette décision serait justifiée par l'absence d'un instructeur disposant des brevets adéquats, l'insuffisance du matériel de base et le nombre réduit des interventions importantes.

Cependant, il a déjà été proposé plusieurs fois, sans résultats, qu'un instructeur d'un autre poste assure la formation des agents verviétois. Qui plus est, la région des Fagnes, en grande partie couverte par ce poste, est connue pour ses risques sans compter de nombreux zonings industriels dont plusieurs entreprises classées « Seveso » et un important pipeline de l'OTAN en sous-sol.

La direction générale a sollicité de manière manifeste le poste de Crisnée, plus éloigné, pour les incendies de l'hiver dernier et pour le grand prix de Spa-Francorchamps. Pourtant, la population apprécie le poste de Verviers et son travail effectué par quarante volontaires, dont certains depuis 1963. De plus, le loyer du bâtiment était supporté par la ville de Verviers, et non par la direction générale.

Quel est votre avis sur cette décision et quelles sont vos intentions ?

10.02 Patrick Dewael, ministre (*en français*): La décision de revoir le mode d'organisation des services volontaires de la protection civile a été prise par mes prédécesseurs. Compte tenu des multiples changements intervenus dans notre société, il a été décidé de rationaliser les moyens et les structures des services fédéraux de secours, englobant les volontaires de la protection civile. La rationalisation en cours ne privera pas l'arrondissement de Verviers de l'assistance de la protection civile. Concernant le fait de confier la formation des verviétois à un instructeur d'un autre poste, je vous signale que les instructeurs brevetés ne sont pas en mesure de prendre en charge la formation dans un autre poste.

La Ville de Verviers étant prête à prendre en charge le loyer, je suis disposé à permettre aux volontaires

Het incident is gesloten.

10 Vraag van de heer André Frédéric aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de sluiting van de voorpost van de Civiele Bescherming in Verviers" (nr. 3563)

10.01 André Frédéric (PS): De algemene directie van de Civiele Bescherming besliste, zonder voorafgaand overleg, de voorpost in Verviers op te doeken. Er zouden drie redenen zijn voor die beslissing. Er zou geen instructeur zijn die over de nodige brevetten beschikt, het basismaterieel zou niet volstaan en het aantal belangrijke operaties zou beperkt zijn.

Meermaal werd nochtans, zonder enig resultaat, voorgesteld dat de instructeur van een andere post de agenten van Verviers zou opleiden. Bovendien zijn de risico's in de streek van de Venen, waarvan een groot deel tot het werkterrein van die post behoort, algemeen bekend. Dan hebben we het nog niet over de vele industriezones, met een aantal Seveso-bedrijven, en over de belangrijke ondergrondse NAVO-pijpleiding.

Voor de branden van vorige winter en voor de Grote Prijs van Spa-Francorchamps deed de algemene directie op expliciete wijze een beroep op de verder afgelegen post van Crisnée. De bevolking stelt nochtans de post van Verviers en het werk van de veertig vrijwilligers op prijs. Sommigen zijn er al sinds 1963 aan de slag. Bovendien werd de huur van het gebouw betaald door de stad Verviers, niet door de algemene directie.

Wat denkt u van die beslissing? Wat bent u van plan?

10.02 Minister Patrick Dewael (*Frans*): De beslissing om de vrijwillige diensten van de civiele bescherming volgens een andere methode te organiseren werd door mijn voorgangers genomen. Gelet op de vele veranderingen die onze maatschappij heeft ondergaan, werd beslist de middelen en de structuur van de federale hulpdiensten, waaronder de vrijwilligers van de civiele bescherming, te stroomlijnen. Het arrondissement Verviers zal door de aan de gang zijnde rationalisering van de civiele bescherming niet in de kou komen te staan. De inwoners van Verviers krijgen hun opleiding van een instructeur van een andere post, omdat de gediplomeerde instructeurs de opleiding niet op een andere post kunnen geven.

Omdat de stad Verviers bereid is de huur te

de continuer à utiliser ce bâtiment.

Président: André Frédéric, président.

L'incident est clos.

11 Question de Mme Muriel Gerkens au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "l'accès aux parkings souterrains de véhicules équipés au LPG" (n° 3594)

11.01 **Muriel Gerkens** (ECOLO): Un suivi a-t-il été donné à l'avis du Conseil supérieur pour la sécurité et contre les incendies et les explosions du 13 mai 2002, selon lequel, sous certaines conditions, les véhicules LPG répondaient aux nouvelles prescriptions d'installation et qu'ils pouvaient donc être admis dans les parkings souterrains? Trois ans plus tard, malgré l'évolution technologique, les parkings souterrains restent interdits à ces véhicules, à part en Flandre.

La concertation entre le fédéral et les Régions, compétentes pour les normes d'accès aux parkings, a-t-elle été mise en place et à quoi a-t-elle abouti?

Des installations plus importantes seraient-elles jugées nécessaires par le gouvernement pour autoriser l'utilisation des parkings souterrains?

Existe-t-il des données relatives à une évolution du nombre d'explosions depuis que le recours à des installateurs agréés a été imposé, en 2000? Peut-on encore conclure que les risques d'explosion soient plus élevés pour les véhicules LPG?

11.02 **Patrick Dewael**, ministre (*en français*): Les Régions n'ont pas compétence pour régler le sort des parkings, mais bien pour l'application de la réglementation en matière de sécurité, notamment au moment de la délivrance des permis d'urbanisme et des autorisations d'exploitation.

Suite aux avis du Conseil Supérieur de la Sécurité contre l'incendie et l'explosion et de la Cour d'Arbitrage, mon administration a préparé un projet d'arrêté royal fixant les mesures de sécurité relatives au stationnement des véhicules LPG dans des parkings fermés.

betalen, ben ik bereid de vrijwilligers toestemming te geven het gebouw te blijven gebruiken.

Voorzitter: André Frédéric, voorzitter.

Het incident is gesloten.

11 Vraag van mevrouw Muriel Gerkens aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de toegang tot ondergrondse parkings voor voertuigen met een LPG-installatie" (nr. 3594)

11.01 **Muriel Gerkens** (ECOLO): Werd er gevolg gegeven aan het advies van de Hoge Raad voor de veiligheid tegen brand en explosies van 13 mei 2002 waarin gesteld wordt dat onder bepaalde voorwaarden de LPG-voertuigen voldoen aan de nieuwe installatierichtlijnen en bijgevolg in ondergrondse parkeergarages konden toegelaten worden? We zijn nu drie jaar verder en ondanks de technologische evolutie mogen dergelijke voertuigen, tenzij dan in Vlaanderen, nog steeds niet in ondergrondse parkings gestald worden.

Werd er overleg gepleegd tussen de federale overheid en de Gewesten die bevoegd zijn voor de toegangsnormen met betrekking tot de parkeerruimten? Heeft dit overleg resultaten opgeleverd?

Acht de regering het nodig dat de LPG-installaties nog veiliger moeten gemaakt worden vooraleer men LPG-voertuigen in ondergrondse parkings kan toelaten?

Hoe is het aantal explosies geëvolueerd sinds de wetgever in 2000 beslist heeft dat de installatie door een erkend installateur diende te gebeuren? Valt uit die gegevens af te leiden dat de LPG-voertuigen een hoger ontplofingsgevaar lopen?

11.02 **Minister Patrick Dewael** (*Frans*): De Gewesten zijn niet bevoegd voor de toegangsnormen met betrekking tot de parkeerruimten, maar wel voor de uitvoering van de regelgeving inzake veiligheid, meer bepaald bij de uitreiking van stedenbouwkundige vergunningen en van exploitatievergunningen.

Gelet op de adviezen van de Hoge Raad voor beveiliging tegen brand en ontploffing en van het Arbitragehof, heeft mijn administratie een ontwerp koninklijk besluit tot vaststelling van de veiligheidsmaatregelen betreffende het parkeren van LPG-voertuigen in gesloten parkings opgesteld.

Le Conseil a rendu un avis favorable sur le projet. La procédure d'adoption se poursuivra après réception de cet avis.

Le pouvoir fédéral est compétent en la matière et une concertation avec les Régions n'est donc pas requise.

En l'absence d'informations complètes sur le nombre d'explosions impliquant des véhicules LPG, on ne peut conclure à leur augmentation.

Une étude hollandaise met en exergue le faible risque d'explosion des véhicules équipés du dispositif de sécurité prévu par la réglementation actuelle. On ne peut toutefois écarter l'hypothèse d'un accident ou d'un incendie impliquant un véhicule de ce type.

La sécurité des installations LPG sur les véhicules automobiles relève des attributions de mon collègue de la mobilité.

11.03 Muriel Gerkens (ECOLO): Je pensais que la matière était de votre compétence et je vous remercie pour cette précision. Pourriez-vous nous dire si la législation en la matière entrera en application le 1^{er} janvier 2005 ?

11.04 Patrick Dewael , ministre (en français): Je fixerai des délais lorsque je disposerai du texte précis. Il s'agit d'une question de mois.

L'incident est clos.

12 Question de M. Stijn Bex au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "les directives relatives à la destination des armes de police déclassées" (n° 3627)

12.01 Stijn Bex (sp.a-spirit): La police anversoise a décidé de vendre ses armes excédentaires aux enchères. Quatre marchands d'armes agréés seraient consultés et le lot serait attribué au plus offrant d'entre eux. La destruction des armes serait trop coûteuse. Notre groupe est opposé à cette vente. Les particuliers détiennent déjà un et demi à deux millions d'armes en Belgique. Ce chiffre doit baisser, pas augmenter et la police a un rôle important à jouer en la matière. Sous la précédente législature, la ministre de la Justice a d'ailleurs décidé que les armes saisies, qui jusque là étaient également revendues, seraient désormais détruites.

Combien d'armes appartenant aux services de police ont-elles été vendues ou détruites au cours

De Raad bracht een gunstig advies uit. De goedkeuringsprocedure zal worden voortgezet eens we dat advies hebben ontvangen.

Het gaat om een federale bevoegdheid en er moet dus niet met de Gewesten worden overlegd.

We beschikken niet over alle gegevens met betrekking tot het aantal ontploffingen waarbij LPG-voertuigen betrokken zijn en kunnen dus niet besluiten dat er meer zijn dan vroeger.

Uit een Nederlandse studie blijkt dat het ontploffingsrisico van voertuigen die beschikken over de op dit ogenblik verplichte veiligheidsuitrusting, erg klein is. Zo'n voertuig kan natuurlijk altijd in een ongeval of een brand betrokken geraken.

De veiligheid van de LPG-installaties in voertuigen ressorteert onder mijn collega van Mobiliteit.

11.03 Muriel Gerkens (ECOLO): Ik ging ervan uit dat u daarvoor bevoegd was en dank u voor die rechtzetting.

Zal de wetgeving daaromtrent op 1 januari 2005 van kracht worden?

11.04 Minister Patrick Dewael (Frans): Ik zal een timing opstellen eens ik over de precieze tekst beschik. Het is een kwestie van maanden.

Het incident is gesloten.

12 Vraag van de heer Stijn Bex aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de richtlijnen voor de bestemming van afgeschreven politiewapens" (nr. 3627)

12.01 Stijn Bex (sp.a-spirit): De Antwerpse politie heeft beslist om overtollige wapens bij opbod te verkopen. Vier erkende wapenhandelaars zouden aangeschreven worden en het lot zou gaan naar de meestbiedende onder hen. De vernietiging van de wapens zou te veel kosten. Onze fractie is gekant tegen deze verkoop. Er circuleren in België reeds anderhalf tot twee miljoen wapens bij particulieren. Dit aantal moet dalen, niet stijgen, en daarbij is voor de politie een belangrijke rol weggelegd. Tijdens de vorige regeerperiode heeft de minister van Justitie overigens beslist dat in beslag genomen wapens, die vroeger ook werden verkocht, voortaan vernietigd moeten worden.

Hoeveel politiewapens werden er in de afgelopen jaren verkocht of vernietigd? Wat zou de budgettaire impact zijn van de vernietiging van alle

des dernières années ? Quelle serait l'incidence budgétaire du remplacement de la vente de toutes les armes excédentaires par leur destruction ? Combien coûterait la destruction dans le cas concret qui nous occupe ? La vente d'armes de police fait-elle l'objet d'une réglementation spécifique ? Le ministre ne pense-t-il pas également que la destruction des armes est, par principe, préférable à leur vente ? Le ministre a-t-il l'intention d'encourager ou de contraindre les services de police à faire détruire les armes déclassées ?

12.02 Patrick Dewael, ministre (*en néerlandais*): A l'heure actuelle, nous ne disposons pas de données centralisées concernant la vente ou la destruction d'armes de police déclassées. A la police fédérale, vingt armes seulement ont été détruites depuis la réforme des polices.

En l'absence de données centralisées, je puis difficilement estimer l'incidence budgétaire d'une destruction intégrale. Selon mes informations, le prix par arme s'élève en moyenne à cinq euros. La vente d'armes de police ne fait pas l'objet d'une réglementation spécifique. Une zone dispose en principe de trois possibilités : la reprise par le fournisseur des nouvelles armes, la vente à un marchand d'armes agréé ou la destruction et la vente à la ferraille. La vente d'armes par les zones de police a lieu en conformité avec la loi sur les armes. Une initiative régulatrice devrait de préférence avoir lieu dans le cadre d'une adaptation de cette loi. La ministre de la Justice s'y emploie. Je propose que nous nous concertions avant que le projet de loi ne soit soumis au Conseil des ministres.

La police fédérale a coutume de faire détruire les armes déclassées, mais je ne puis rien faire à l'encontre des zones qui, dans l'attente d'une initiative législative, usent des possibilités offertes par la législation existante.

12.03 Stijn Bex (sp.a-spirit): Il est important de connaître le nombre d'armes que la police met en circulation. Peut-on envisager de réaliser un inventaire ?

Le coût de la destruction d'armes est très abordable, ce qui peut amener les conseils de police locaux à retenir cette option. Je pense comme le ministre qu'il faut régler cette question dans le cadre de la loi sur les armes.

L'incident est clos.

overtollige wapens, in plaats van de verkoop ervan? Hoeveel zou de vernietiging kosten in het concrete geval waarover het nu gaat? Is de verkoop van politiewapens specifiek gereguleerd? Is de minister ook niet van mening dat het principieel beter is politiewapens te vernietigen dan te verkopen? Is de minister van plan om de politiediensten aan te moedigen of te verplichten om afgeschreven wapens te laten vernietigen?

12.02 Minister Patrick Dewael (*Nederlands*): Er bestaan momenteel geen gecentraliseerde gegevens over de verkoop of de vernietiging van afgeschreven politiewapens. Bij de federale politie zijn slechts twintig wapens vernietigd sinds de politiehervorming.

Omdat gecentraliseerde gegevens ontbreken, kan ik moeilijk de budgettaire impact van een integrale vernietiging inschatten. Volgens mijn informatie bedraagt de prijs per wapen gemiddeld vijf euro. Er is geen specifieke reglementering van de verkoop van politiewapens. Een zone heeft in principe drie mogelijkheden: overname door de leverancier van de nieuwe wapens, verkoop aan een erkend wapenhandelaar of vernietiging en verkoop als schroot. De verkoop van wapens door de politiezones gebeurt in overeenstemming met de wapenwet. Regelgevend optreden gebeurt best in het kader van een aanpassing van die wet. De minister van Justitie werkt daar op dit ogenblik aan. Ik stel voor dat de minister van Justitie hierover met mij overleg zou plegen vóór het wetsontwerp op de Ministerraad wordt besproken.

Bij de federale politie bestaat de traditie om afgeschreven wapens te laten vernietigen, maar ik kan niets doen tegen zones die in afwachting van wetgevend optreden gebruik maken van de mogelijkheden die de bestaande wetgeving biedt.

12.03 Stijn Bex (sp.a-spirit): Het is belangrijk om te weten hoeveel wapens de overheid in omloop brengt. Behoort een inventaris tot de mogelijkheden?

De kosten om wapens te vernietigen vallen heel erg mee. Het kan de lokale politieraadsleden aanmoedigen om voor die optie te kiezen. Ik volg de minister dat dit moet worden geregeld in de Wapenwet.

Het incident is gesloten.

13 Question de M. Stijn Bex au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "les directives relatives à l'entreposage d'armes et de munitions dans les services de police" (n° 3628)

13.01 **Stijn Bex** (sp.a-spirit): Lorsqu'ils attendent à leurs jours, les policiers utilisent souvent leur arme de service. Le rapport du Comité P révèle que, dans la plupart des zones de police, on ne respecte pas, ou en partie seulement, les règles relatives à la gestion des armes et des munitions. Les armes à feu sont conservées dans des vestiaires ou des bureaux au lieu d'être placées sous clé. Dans la pratique, les policiers décident eux-mêmes, en dépit du règlement, d'emporter ou non leur arme à la maison, ce qui représente pour le Comité P une situation à risques.

Le ministre estime-t-il que le nombre élevé de suicides parmi les policiers requiert des mesures particulières? Faut-il renforcer la réglementation sur la gestion des armes de service et des munitions? Le ministre connaît-il les lieux de dépôt à risques? Quand pourra-t-il remédier à ces problèmes?

13.02 **Patrick Dewael**, ministre (*en néerlandais*): Il va de soi que les autorités doivent être attentives au phénomène du suicide dans le corps policier. La question cruciale est de savoir s'il convient ou non d'interdire au personnel de police le port de l'arme de service en dehors des heures de service.

Une nouvelle réglementation affinée est en voie d'élaboration: elle consiste principalement à intégrer un mécanisme de contrôle dans la réglementation existante, le point de départ étant que les armes de service sont laissées au commissariat à la fin du service. Le commissariat doit être équipé à cet effet et les chefs de corps doivent veiller au respect de cette règle. Il faut donc, d'une part, investir dans les bâtiments de police et, d'autre part, responsabiliser les chefs.

L'incident est clos.

14 Question de M. Dirk Claes au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la suspension des prestations de nuit et de week-end des services de la police fédérale" (n° 3634)

14.01 **Dirk Claes** (CD&V): Il me revient que, pour des raisons budgétaires, la police fédérale a

13 Vraag van de heer Stijn Bex aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de richtlijnen voor de opslag van wapens en munitie door de politiediensten" (nr. 3628)

13.01 **Stijn Bex** (sp.a-spirit): Als politiemensen zelfmoord plegen, gebruiken ze daarvoor vaak hun dienstwapen. Uit het verslag van het Comité P blijkt dat de meeste politiezones de regels over het beheer van wapens en munitie niet of slechts gedeeltelijk naleven. De vuurwapens worden in kledingkastjes of bureaus bewaard in plaats van achter slot en grendel. Politiemensen beslissen in de praktijk, tegen de regels in, gewoon zelf of ze hun dienstwapen meenemen naar huis of niet. Op die manier ontstaat volgens het Comité P een risicovolle situatie.

Vindt de minister dat de opmerkelijke zelfmoordcijfers bij politiemensen bepaalde maatregelen vereisen? Moet er een striktere reglementering in verband met het beheer van dienstwapens en munitie worden opgelegd? Kent de minister de risicovolle opslagplaatsen? Wanneer zal de minister deze problemen kunnen verhelpen?

13.02 Minister **Patrick Dewael** (*Nederlands*): Uiteraard moet de overheid aandacht hebben voor het fenomeen van zelfdoding bij politiemensen. De hamvraag is of politiemensen een verbod moeten krijgen om hun dienstwapen ook buiten de diensturen bij zich te dragen.

Momenteel is er een nieuwe, verfijndere reglementering in de maak. Het komt er vooral op neer dat aan de bestaande reglementering een controlemechanisme wordt gekoppeld. Het uitgangspunt is dat de dienstwapens op het commissariaat achterblijven bij het einde van de dienst. Het commissariaat moet daarvoor uitgerust zijn en de korpschefs moeten toezien op de naleving van de regel. Enerzijds moet er dus in politiegebouwen worden geïnvesteerd, anderzijds moet de chefs op hun verantwoordelijkheid worden gewezen.

Het incident is gesloten.

14 Vraag van de heer Dirk Claes aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de opschorting van het nacht- en weekendwerk van de federale politiediensten" (nr. 3634)

14.01 **Dirk Claes** (CD&V): Naar verluidt heeft de federale politie om budgettaire redenen alle nacht-

suspendu toutes les prestations de nuit et de week-end au cours des deux prochains mois.

Quelles mesures le ministre va-t-il prendre pour résorber le déficit budgétaire ? Ces mesures figurent-elles au prochain contrôle budgétaire ? Comment seront financés les contrôles d'alcoolémie fin 2004 ? Quand sera prête la modification des statuts qui doit permettre de remédier au problème des onéreuses prestations de nuit et de week-end ? La suspension de prestations est-elle compatible avec le plan national de sécurité ? Les actions non suspendues offrent-elles les garanties de sécurité requises ? Les heures supplémentaires et les prestations de nuit et de week-end seront-elles imputées au budget de 2005 ?

14.02 Patrick Dewael, ministre (*en néerlandais*) : Le directeur général de la police administrative a effectivement pris quelques mesures provisoires qui seront évaluées fin octobre. Le déficit est absorbé par le budget de la police fédérale et n'a aucune incidence sur le budget global.

L'effet de ces mesures sur le fonctionnement des services sera négligeable. Le soutien des zones reste garanti. Les actions de fin d'année sont maintenues. Les heures supplémentaires, les prestations de nuit et de week-end de décembre seront d'ailleurs financées au moyen du budget de 2005, comme les prestations de décembre 2003 avaient du reste déjà été imputées au budget de 2004.

Les syndicats et moi-même sommes convenus d'attendre 2005 pour procéder à une évaluation approfondie du nouveau statut des services de police, dont les effets se feront sentir en 2006. J'ai toutefois déjà procédé à quelques corrections urgentes.

J'ai demandé au commissaire général de la police fédérale d'utiliser dorénavant plus rationnellement le budget destiné au personnel. Chaque directeur général, et même mandataire, porte une part de la responsabilité en la matière.

La suspension des prestations de nuit et de week-end n'est pas à l'ordre du jour. La police fédérale continuera à s'acquitter de ses missions la nuit et le week-end. Les objectifs du plan national de sécurité demeurent également prioritaires.

14.03 Dirk Claes (CD&V): Que va-t-on faire pour éviter le dépassement budgétaire en septembre et

en weekendprestaties van de komende twee maanden opgeschort.

Welke maatregelen neemt de minister om het begrotingstekort weg te werken? Worden deze maatregelen opgenomen in de volgende begrotingscontrole? Hoe zullen de alcoholcontroles van eind 2004 worden gefinancierd? Wanneer is de statutenwijziging klaar die een oplossing moet bieden voor de dure nacht- en weekendprestaties? Is een opschorting van prestaties wel verantwoord in het kader van het nationaal veiligheidsplan? Zijn de niet geschrapte acties voldoende veilig? Worden overuren en nacht- en weekendprestaties betaald met het budget voor 2005?

14.02 Minister Patrick Dewael (*Nederlands*): De directeur-generaal van de bestuurlijke politie heeft inderdaad enkele tijdelijke maatregelen getroffen. Eind oktober worden die geëvalueerd. Het tekort wordt opgevangen binnen het budget van de federale politie. Er zijn geen gevolgen voor de begroting.

De maatregelen zullen slechts een verwaarloosbare invloed hebben op werking van de diensten. Ondersteuning van de zones blijft gegarandeerd. De eindejaarsacties komen niet in het gedrang. Overuren, nacht- en weekendprestaties in december worden trouwens betaald met het budget van 2005. De prestaties van december 2003 werden ook al betaald met het budget van 2004.

Met de vakbonden sprak ik af om het nieuwe politiestatuut pas in 2005 grondig te evalueren. In 2006 zullen de gevolgen ervan zichtbaar worden. Wel bracht ik al enkele dringende aanpassingen aan.

Ik vroeg de commissaris-generaal van de federale politie om in de toekomst rationeler om te springen met het personeelsbudget. Elke directeur-generaal, zelfs elke mandaathouder, draagt terzake verantwoordelijkheid.

Een opschorting van nacht- en weekendprestaties is niet aan de orde. De federale politie blijft 's nachts en in het weekend haar opdrachten vervullen. Ook de doelstellingen van het nationaal veiligheidsplan blijven een prioriteit.

14.03 Dirk Claes (CD&V): Hoe zal men pogen om in september en oktober toch binnen het budget te

en octobre?

14.04 **Patrick Dewael**, ministre (*en néerlandais*): Cette responsabilité incombe à la direction de la police fédérale. Je communiquerai un inventaire des mesures à M. Claes.

L'incident est clos.

15 Questions jointes de

- M. Mohammed Boukourna au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "l'humanisation des centres fermés suite au suicide du Congolais au centre pour illégaux de Merksplas" (n° 3648)
- Mme Zoé Genot au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la situation administrative et le suivi psychologique de la personne congolaise qui s'est suicidée à Merksplas" (n° 3696)

15.01 **Mohammed Boukourna** (PS): *Le Soir* a mentionné le suicide d'un citoyen congolais dans le centre pour illégaux de Merksplas le 8 août. Il était marié avec une ressortissante belge.

Partant de cette triste réalité, je ne peux que m'interroger sur les effets et la signification de l'humanisation de la politique de l'asile et de l'immigration. Il faut améliorer le soutien psychologique, s'abstenir de tout enfermement arbitraire, et être particulièrement attentif aux éléments coercitifs du régime auquel les étrangers sont soumis dans ces centres fermés. À l'heure où les conclusions du troisième rapport sur la Belgique émanant de la Commission européenne contre le racisme et l'intolérance mettaient en avant la politique de la Belgique relative aux sans-papiers et aux réfugiés jugée particulièrement préoccupante, il ne faudrait pas que les centres fermés aient pour unique but de dissuader, au mépris des lois, celles et ceux qui seraient tentés de demander asile.

Comment un jeune homme a-t-il pu se suicider à Merksplas? Quelles en sont les raisons? Quelles ont été les réactions des responsables de ce centre? Que peut faire la Commission chargée de la surveillance des conditions dans les centres fermés dans le cas d'un suicide?

Quelle est la procédure d'évaluation de la politique d'humanisation dans les centres fermés? Quelles en ont été les dernières conclusions? Pouvez-vous

blijven?

14.04 **Minister Patrick Dewael** (*Nederlands*): Dat is de verantwoordelijkheid van de top van de federale politie. Ik zal de heer Claes een overzicht bezorgen van de ingrepen.

Het incident is gesloten.

15 Samengevoegde vragen van

- de heer Mohammed Boukourna aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de humanisering van de gesloten centra naar aanleiding van de zelfmoord van een Kongolees in het centrum voor illegalen van Merksplas" (nr. 3648)
- mevrouw Zoé Genot aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de administratieve toestand en de psychologische begeleiding van een persoon van Congolese nationaliteit die in Merksplas zelfmoord heeft gepleegd" (nr. 3696)

15.01 **Mohammed Boukourna** (PS): *Le Soir* berichtte over de zelfmoord van een persoon van Congolese nationaliteit in het centrum voor illegalen van Merksplas op 8 augustus. Hij was met een Belgische onderdaan gehuwd.

In het licht van deze droeve realiteit kan ik mij alleen maar afvragen welke invulling aan de vermenschelijking van het asiel- en migratiebeleid wordt gegeven, en welke gevolgen dit voor de betrokkenen heeft. Men moet de psychologische ondersteuning verbeteren, zich van enige vorm van willekeurige opsluiting onthouden, en extra aandacht besteden aan de dwingende aspecten van het regime ten aanzien van de vreemdelingen in de gesloten centra. In de conclusies van haar derde verslag over België oordeelde de Europese Commissie tegen Racisme en Intolerantie dat het Belgische beleid ten aanzien van vluchtelingen en vreemdelingen zonder papieren uitermate verontrustend is. Het kan dus niet dat de gesloten centra er enkel en alleen zouden zijn om degenen die geneigd zijn asiel aan te vragen, in weerwil van de wetgeving, te ontmoedigen.

Hoe heeft een jongeman in Merksplas zelfmoord kunnen plegen? Hoe valt zijn wanhoopsdaad te verklaren? Hoe reageerden de verantwoordelijken van het centrum? Wat kan de Commissie belast met het toezicht op de leefomstandigheden in de gesloten centra ondernemen wanneer iemand zelfmoord pleegt?

Volgens welke procedure wordt het beleid geëvalueerd dat ertoe strekt de leefomstandigheden in de gesloten centra te

me faire parvenir des données chiffrées sur la ventilation des catégories entre illégaux et demandeurs d'asile des 6 centres fermés? Pouvez-vous me faire parvenir un rapport annuel ainsi que les statistiques mensuelles mises à la disposition des membres du Parlement et des organisations gouvernementales?

15.02 Zoé Genot (ECOLO): Le jeune homme qui s'est suicidé le 15 septembre dernier à Merksplas se trouvait depuis plus de 6 mois dans ce centre où l'on passe son temps à 40 dans des salles communes, sans activité. Pour une personne qui avait, au départ, un équilibre psychologique assez fragile, ce genre de situation n'améliore pas la situation. Ce monsieur était totalement isolé dans ce cadre peu épanouissant. Il avait déjà fait plusieurs tentatives de suicide. Il aurait dû faire l'objet d'un suivi psychologique mais la jeune psychologue du centre doit s'occuper de 110 à 180 occupants, en plus de la supervision du personnel qui est, lui aussi, mis à rude épreuve.

Le deuxième aspect du problème, c'est la situation administrative de cette personne qui avait beaucoup de mal à comprendre dans quel jeu elle se trouvait. Ce monsieur, marié à une personne belge, n'a pu faire valoir ses droits de manière correcte. Comment vous positionnez-vous par rapport à l'attitude de votre administration qui a purement et simplement refusé à un étranger, époux d'une personne belge, d'exercer son droit à introduire une demande d'établissement?

Ce monsieur se trouvait dans un centre fermé depuis plus de 6 mois. Aussi, j'aurais voulu que l'on revienne sur les durées de détention dans ces centres. Combien de personnes sont-elles actuellement détenues depuis plus de 5 ou de 8 mois? Quelles sont leurs nationalités?

15.03 Patrick Dewael, ministre (*en français*): Dans tous les centres fermés, un psychologue, une équipe médicale et une équipe sociale encadrent les occupants. L'intéressé bénéficiait d'un régime adapté lui permettant de rester dans le système de régime individuel et de bénéficier d'un suivi particulier par le psychologue et le service médical. Par ailleurs, l'Office des étrangers souhaite mettre en place un système de coopération avec les institutions spécialisées dans l'accueil et le soutien aux personnes souffrant de problèmes psychologiques ou psychiatriques.

Au 22 septembre 2004, 18 ressortissants étrangers étaient retenus depuis plus de cinq mois dans un

verbeteren? Wat zijn de recentste conclusies ter zake? Kan u mij cijfergegevens bezorgen over de verdeling van de illegalen en de asielzoekers over de zes gesloten centra? Kan u mij een jaarverslag bezorgen, evenals de maandelijkse statistieken die ter beschikking van de parlementsleden en de overheidsorganisaties worden gesteld?

15.02 Zoé Genot (ECOLO): De jongeman die zich op 15 september jongstleden in Merksplas het leven benam, verbleef al meer dan zes maanden in het centrum, waar men met een veertigtal anderen in gemeenschappelijke ruimten zijn tijd doorbrengt zonder dat men iets om handen heeft. Voor iemand die al voordien kwetsbaar was, is een dergelijke toestand geen goede zaak. De betrokkene was volledig op zichzelf aangewezen in een omgeving waarin hij zich niet kon ontplooiën. Hij had al verscheidene zelfmoordpogingen achter de rug. Zijn psychische toestand had van nabij moeten worden gevolgd. De jonge psychologe in het centrum heeft echter een zware taak: niet alleen moet zij 110 tot 180 bewoners bijstaan, zij moet tevens toezicht houden op het personeel, dat zelf ook onder grote druk staat.

De administratieve toestand van die persoon, die niet wist wat er precies aan de hand was, is een tweede aspect van het probleem. Die heer, die met een Belgische gehuwd was, is er niet in geslaagd zijn rechten op een correcte manier uit te oefenen. Wat is uw standpunt ten aanzien van uw administratie, die een vreemdeling die gehuwd is met een Belgische koudweg heeft geweigerd van zijn recht om een vestigingsaanvraag in te dienen gebruik te maken?

Die heer verbleef al meer dan zes maand in een gesloten centrum. Ik zou dan ook willen dat men de verblijfsduur in die gesloten centra opnieuw zou bekijken. Hoeveel personen worden op dit ogenblik al meer dan vijf of dan acht maanden vastgehouden? Wat is hun nationaliteit?

15.03 Minister Patrick Dewael (Frans): In alle gesloten centra zijn een psycholoog en een medisch en een sociaal team aanwezig om de bewoners bij te staan. Betrokkene genoot een aangepast, individueel regime en werd gevolgd door de psycholoog en de medische dienst. De Dienst Vreemdelingenzaken wil trouwens een samenwerkingsverband tot stand brengen met instellingen die gespecialiseerd zijn in het opvangen en het begeleiden van mensen met psychologische of psychiatrische problemen.

Op 22 september 2004 verbleven 18 buitenlanders sinds meer dan vijf maanden en vier andere

centre fermé. A la même date, quatre ressortissants étrangers étaient détenus depuis plus de huit mois dans un centre fermé. La longue durée de la détention de ces étrangers résulte généralement de leur manque de collaboration à l'éloignement et répond aux conditions fixées par la loi.

Le séjour illégal n'est pas un motif de refus de la demande d'établissement en tant que conjoint de Belge. Cependant, dans le cas de l'intéressé, toute tentative de régularisation de séjour aurait été rejetée vu la gravité des menaces que son comportement représentait pour l'ordre public.

En ce qui concerne le cas particulier du ressortissant congolais évoqué par M. Boukouma dans sa question, je signale que le personnel des centres fermés est extrêmement attentif aux difficultés rencontrées par les occupants et décelées par le psychologue. Il n'est toutefois pas possible de les assister en permanence. Pour des raisons de déontologie, il ne m'est pas possible de m'exprimer sur les raisons possibles du suicide de l'intéressé. Je peux toutefois vous informer du fait que celui-ci souffrait de problèmes psychologiques antérieurs à sa détention.

La direction du centre a immédiatement contacté les instances concernées et a fait le nécessaire pour calmer les occupants. L'humanisation des centres fermés est assurée par l'arrêté royal du 2 août 2002. Les directeurs en évaluent quotidiennement le déroulement. Le Centre pour l'égalité des chances et d'autres associations ne m'ont fait part d'aucune remarque à ce sujet. Les données chiffrées et les rapports annuels vous seront prochainement communiqués.

15.04 Zoé Genot (ECOLO): Je pense que ces centres sont inadaptés pour accueillir des personnes en situation de détresse psychologique.

L'incident est clos.

16 Questions jointes de

- M. Dirk Claes au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le nombre croissant d'illégaux dans le port de Zeebrugge" (n° 3683)
- M. Koen Bultinck au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la question des illégaux dans le port de Zeebrugge" (n° 3702)

16.01 Dirk Claes (CD&V): L'augmentation, ces

buitenlanders al meer dan acht maanden in een gesloten centrum. Het feit dat deze buitenlanders al zolang in hechtenis zitten is over het algemeen een gevolg van hun gebrek aan medewerking aan de verwijdering en is in overeenstemming met de geldende wetsbepalingen.

Het illegaal verblijf is geen reden om de vestigingsaanvraag als echtgenoot van een Belg af te wijzen. In het geval van de betrokkene echter zouden alle pogingen om het verblijf te regulariseren op een weigering zijn uitgedraaid omdat zijn gedrag een ernstig gevaar vormde voor de openbare orde.

Wat de Congolese onderdaan betreft naar wie de heer Boukouma in zijn vraag verwees, kan ik antwoorden dat het personeel van de gesloten centra zeer veel aandacht heeft voor de problemen waarmee de bewoners worden geconfronteerd en die door de psycholoog werden vastgesteld. Men kan ze echter niet permanent bijstaan. Om deontologische redenen kan ik me niet uitspreken over de redenen die mogelijk tot de zelfmoord van de betrokkene hebben geleid. Ik kan u wel zeggen dat hij al vóór zijn opsluiting psychologische problemen had.

De directie van het centrum heeft onmiddellijk de betrokken instanties gecontacteerd en het nodige gedaan om de bewoners te kalmeren. Het koninklijk besluit van 2 augustus 2002 strekt ertoe het welzijn in de gesloten centra te bevorderen. De ontwikkelingen op dit vlak worden dagelijks door de directeurs van de centra geëvalueerd. Het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en andere verenigingen hebben mij hierover geen enkele opmerking gemaakt. De cijfergegevens en de jaarverslagen worden u binnenkort overgezonden.

15.04 Zoé Genot (ECOLO): Ik acht die centra ongeschikt om personen met psychische problemen op te vangen.

Het incident is gesloten.

16 Samengevoegde vragen van

- de heer Dirk Claes aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het stijgende aantal illegalen in de haven van Zeebrugge" (nr. 3683)
- de heer Koen Bultinck aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de illegalenproblematiek in de haven van Zeebrugge" (nr. 3702)

16.01 Dirk Claes (CD&V): Het aantal illegalen dat

derniers mois, du nombre de clandestins interceptés au port de Zeebrugge, est inquiétante. L'administration de la ville de Bruges dénonce cette situation, mais le ministre reste sourd à ces doléances. Entre-temps, les entreprises de fret actives au port investissent des millions dans la sécurité des terminaux.

Cette situation contraste violemment avec l'annonce triomphale, par le gouvernement, d'une diminution du nombre de demandeurs d'asile. De quelle manière le gouvernement s'efforce-t-il de stopper l'augmentation du nombre de clandestins ? Passera-t-on au rapatriement réel des intéressés au lieu de leur signifier seulement un ordre de quitter le territoire ? La grande majorité des clandestins interceptés sont tout simplement renvoyés dans la rue.

Le ministre fera-t-il appel aux services de police fédéraux dans le cadre d'actions contre les clandestins et contre ceux qui organisent la traite d'être humains ? Ce problème requiert une approche globale au plan européen, à défaut de quoi on se condamnerait à remplir le tonneau des Danaïdes.

16.02 Koen Bultinck (VLAAMS BLOK): Le nombre d'illégaux ne cesse de croître à Zeebrugge. Certains d'entre eux ont déjà été arrêtés à quinze reprises, ce qui est frustrant pour les services de police locaux. Des actions sont organisées, mais elles permettent essentiellement de résoudre les problèmes concrets qui se posent à un moment donné.

Quelle a été l'issue de la concertation entre l'administration communale de Bruges et les services du ministère ? Ne peut-on pas enfermer les illégaux arrêtés et les rapatrier ? Le ministre est-il disposé à contribuer aux investissements en personnel et en sécurité qui, à l'heure actuelle, sont dans une large mesure le fait du secteur privé ?

16.03 Patrick Dewael , ministre (en néerlandais): Il n'existe pas, par définition, de chiffres sur le nombre d'illégaux présents en Belgique. L'on ne peut procéder qu'à des constatations concernant le nombre d'illégaux interceptés. Ce chiffre s'est élevé à 26.049 en 2003 et à 12.021 au cours du premier semestre de 2004.

Les services de police et l'Office des étrangers mènent constamment des actions de repérage et de dissuasion à l'encontre des illégaux. De telles actions doivent être poursuivies et comme toujours, je suis disposé à mettre du personnel de police fédéral à disposition à cet effet. L'action Beaufort 8

in de haven van Zeebrugge wordt opgepakt, stijgt de voorbije maanden onrustbarend. Het stadsbestuur van Brugge klaagt deze toestand aan, maar de minister blijft doof voor die klachten. Ondertussen investeren de cargobedrijven in de haven miljoenen in de veiligheid van de terminals.

Deze situatie staat in schril contrast met de jubelkreten van de regering over de daling van het aantal asielaanvragen. Op welke manier probeert de regering het stijgend aantal illegalen een halt toe te roepen? Zal men overgaan tot effectieve repatriëring in plaats van het louter uitvaardigen van een uitwijzingsbevel? De overgrote meerderheid van de opgepakte illegalen wordt gewoon opnieuw de straat op gestuurd.

Zal de minister federale politiediensten inzetten bij acties tegen de illegalen en tegen degenen die de mensensmokkel organiseren? Er is vooral nood aan een globale Europese aanpak van het probleem. Zoniet blijft het dweilen met de kraan open.

16.02 Koen Bultinck (VLAAMS BLOK): Zeebrugge wordt geconfronteerd met een stijgend aantal illegalen. Een aantal van hen werd al vijftien keer opgepakt, wat tot frustratie leidt bij de plaatselijke politiediensten. Er worden weliswaar acties georganiseerd, maar dat zijn meer remedies tegen problemen die op een bepaald ogenblik concreet opduiken.

Wat is het resultaat van het overleg tussen het Brugse stadsbestuur en de diensten van het ministerie? Is het echt niet mogelijk om opgepakte illegalen daadwerkelijk op te sluiten en vervolgens te repatriëren? Is de minister bereid om een bijdrage te leveren aan de investeringen in personeel en veiligheid die nu vooral door de private sector worden gedaan?

16.03 Minister Patrick Dewael (Nederlands): Er zijn per definitie geen cijfers over het aantal in België aanwezige illegalen. Men kan alleen vaststellingen doen over het aantal geïntercepteerde illegalen. In 2003 waren er dat 26.049 en in de eerste zes maanden van 2004 waren het er 12.021.

De politiediensten en de dienst Vreemdelingenzaken ondernemen voortdurend acties om illegalen op te sporen en te ontraden. Dergelijke acties moeten worden voortgezet en zoals steeds ben ik bereid om daarvoor federaal

a été coordonnée par le Dirco, en collaboration avec la police locale de Bruges, la police fédérale et l'Office des étrangers. Nonante personnes ont été interceptées et trente d'entre elles ont été appréhendées en vue de leur rapatriement, trois ont déjà été rapatriées et vingt-cinq ont reçu l'ordre de quitter le territoire. D'autres ont été relâchées dès lors qu'elles résidaient légalement dans notre pays.

Organisées à intervalles réguliers, de telles actions portent leurs fruits en raison de leur effet dissuasif.

J'exhorte le bourgmestre de Bruges à ne plus déverser sa bile dans la presse. Lorsqu'il a exigé lundi, lors d'une conférence, que des mesures soient prises d'urgence, il savait pertinemment bien, par le biais d'une première réunion de coordination, qu'une action Beaufort serait organisée mercredi en vue de l'interception d'illégaux. En agissant de la sorte, il a voulu démontrer que son cri d'alarme avait porté ses fruits. Il s'agit là d'une attitude indigne de la part d'un bourgmestre !

L'objectif consiste en principe toujours à rapatrier un étranger illégal appréhendé. Il convient toutefois de tenir compte de certains problèmes tels que la capacité des centres d'accueil fermés et l'obtention d'un document de voyage valable, dans le cas des pays qui s'opposent au retour de leurs ressortissants. Certains pays sont en effet réticents à accepter le retour de leurs concitoyens appréhendés chez nous. Je songe par exemple à l'Inde et au Congo.

Les entreprises de fret assument la responsabilité de leur propre sécurité et des investissements qu'elles sont disposées à faire à cet effet. A l'heure actuelle, seuls les entrepreneurs indépendants peuvent déduire fiscalement ces investissements.

Les actions dissuasives ne permettent évidemment pas d'enrayer totalement l'afflux des étrangers illégaux. On assiste à un effet de déplacement, par exemple de Zeebrugge vers Calais et Le Havre.

La Grande-Bretagne est une destination très intéressante pour les passeurs. Une simple action policière ne permet pas de mettre fin à ces trafics.

16.04 Dirk Claes (CD&V): On ne s'attaque toujours pas aux vrais problèmes. Nous sommes demandeurs d'une approche européenne. Il faut combattre les filières, sans se focaliser exclusivement sur Zeebrugge.

politiepersoneel ter beschikking te stellen. De actie Beaufort 8 werd gecoördineerd door de Dirco, in samenwerking met de lokale politie van Brugge, de federale politie en de dienst Vreemdelingenzaken. Negentig personen werden toen geïntercepteerd, waarvan er dertig werden vastgehouden om te worden gerepatrieerd, drie al werden gerepatrieerd en vijftientig het bevel kregen om het grondgebied te verlaten. Anderen mochten beschikken omdat ze legaal in ons land verbleven.

Wanneer deze acties op geregelde tijdstippen worden herhaald, loont dat omwille van het ontradende effect dat ze hebben.

Ik roep de burgemeester van Brugge op om zijn gal niet langer te spuwen via de pers. Toen hij op een maandag op een conferentie eiste dat er dringend iets zou gebeuren, wist hij dankzij een eerdere coördinatievergadering wel degelijk dat er op woensdag een Beaufortactie zou worden georganiseerd om illegalen op te pakken. Hij wilde op die manier laten uitschijnen dat zijn noodkreet succes had. Dit is een onwaardige houding voor een burgemeester!

Het is in principe altijd de bedoeling een opgepakte illegale vreemdeling te repatriëren. Men moet echter rekening houden met problemen als de capaciteit van de gesloten opvangcentra en het verkrijgen van een wettig reisdocument, in het geval van landen die hun onderdanen niet terug willen opnemen. Een aantal landen doet inderdaad moeilijk om hun bij ons opgepakte landgenoten terug te nemen. Ik denk hier bijvoorbeeld aan India en Congo.

Cargobedrijven zijn zelf verantwoordelijk voor hun veiligheid en voor de investeringen die ze bereid zijn hiervoor te doen. Alleen zelfstandige ondernemers kunnen momenteel die investeringen fiscaal inbrengen.

Ontradende acties leggen de instroom van illegale vreemdelingen natuurlijk niet helemaal stil. Er doet zich een verplaatsingseffect voor, bijvoorbeeld van Zeebrugge naar Calais en Le Havre.

Voor smokkelaars is Groot-Brittannië heel aantrekkelijk. Dit kunnen we niet lamleggen met een politieactie.

16.04 Dirk Claes (CD&V): De werkelijke problemen worden nog steeds niet aangepakt. Wij vragen een Europese aanpak. De kanalen moeten worden aangepakt, niet alleen Zeebrugge.

16.05 Patrick Dewael, ministre (*en néerlandais*): Aucun Etat membre de l'Union européenne ne pourra apporter cette solution du jour au lendemain. N'en faites pas une question de politique politicienne car si vous étiez à ma place, force vous serait de constater à votre tour l'impossibilité de rapatrier des étrangers vers certains pays.

16.06 Dirk Claes (CD&V): Il ne sied pas qu'un ministre de l'Intérieur fasse ainsi la morale à un bourgmestre aux prises à de tels problèmes. En tant que bourgmestre, il devrait savoir que la population exerce des pressions pour que la municipalité entreprenne des actions contre les illégaux.

16.07 Patrick Dewael, ministre (*en néerlandais*): Mieux vaudrait attendre qu'une telle action soit déployée. Un signal préalable a pour effet de l'hypothéquer. Je préfère organiser moi-même l'information.

16.08 Dirk Claes (CD&V): Lors de la fermeture du centre de Sangatte, nous avons déjà mis en garde contre un afflux d'illégaux désireux de se rendre en Grande-Bretagne au départ de la Belgique. A ce moment-là, on a omis de prendre des mesures. Aujourd'hui, l'absence d'une approche coordonnée pose problème.

16.09 Patrick Dewael, ministre (*en néerlandais*): Il n'y pas de solution durable à ce problème.

16.10 Dirk Claes (CD&V): Les illégaux se voient à chaque fois signifier un ordre de quitter le territoire dans les cinq jours. Il faudra les placer dans des centres fermés, ce qui ne sera pas chose aisée.

16.11 Koen Bultinck (VLAAMS BLOK): J'espère que ces actions n'ont pas été menées sous l'inspiration du moment et ne se limitaient pas non plus une énième manifestation de combativité devant les caméras. Je demande au ministre d'examiner la possibilité d'une déductibilité fiscale des investissements de sécurité pour les entreprises de fret. Les entreprises portuaires souffrent d'un handicap concurrentiel. Il n'est pas sain que le secteur privé soit constamment amené à aider les autorités en la matière.

L'incident est clos.

17 Question de M. Melchior Wathelet au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "les conclusions de l'audit réalisé par la Cour des comptes sur l'application de la réforme des

16.05 Minister Patrick Dewael (*Nederlands*): Geen enkele lidstaat kan die Europese oplossing van vandaag op morgen bieden. Maak hier geen goedkoop oppositiespel van, want in mijn plaats zou de heer Claes dezelfde onmogelijkheid vaststellen om mensen te repatriëren naar sommige landen.

16.06 Dirk Claes (CD&V): Het past niet dat een minister van Binnenlandse Zaken een burgemeester die kampt met zulke problemen op zijn plaats zet. Als burgemeester weet de minister dat hij onder druk zou komen van de bevolking om acties tegen die illegalen te ondernemen.

16.07 Minister Patrick Dewael (*Nederlands*): Hij zou beter wachten tot zo'n actie plaatsvindt. Door op voorhand een signaal te geven wordt die actie gehypotheekeerd. Ik organiseer de voorlichting liever zelf.

16.08 Dirk Claes (CD&V): Bij de sluiting van Sangatte hebben wij er al voor gewaarschuwd dat we overspoeld zouden worden met illegalen die vanuit België naar Engeland willen. Er werden geen maatregelen genomen. Nu zijn er problemen, want er is geen gecoördineerde aanpak.

16.09 Minister Patrick Dewael (*Nederlands*): Er bestaat hiervoor geen blijvende oplossing.

16.10 Dirk Claes (CD&V): Zij krijgen telkens een bevel om binnen de vijf dagen het land te verlaten. We moeten ze in gesloten centra houden. Dit zal niet eenvoudig zijn.

16.11 Koen Bultinck (VLAAMS BLOK): Ik hoop dat deze acties geen plotse opwelling waren of de zoveelste strijdvaardige oefening voor de televisiecamera's. Ik vraag dat de minister de fiscale aftrekbaarheid van veiligheidsinvesteringen voor cargobedrijven onderzoekt. De havenbedrijven zitten met zware concurrentieproblemen. Het is niet gezond dat de private sector de overheid in deze constant te hulp moet snellen.

Het incident is gesloten.

17 Vraag van de heer Melchior Wathelet aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de besluiten van de door het Rekenhof uitgevoerde audit over de

polices" (n° 3766)

17.01 Melchior Wathelet (cdH): En juin dernier, l'audit sur l'application de la réforme des polices réalisé par la Cour des Comptes en 2003 a été publié. Il en ressort qu'aucun service minimum ne peut être garanti sur notre territoire. En outre, la Cour des Comptes met en avant certains échecs de la réforme.

Ainsi, elle met en exergue des normes indifférenciées pour les 196 zones de police locales et ce, malgré les spécificités locales de la population, des risques et des problèmes rencontrés par chaque commune.

Par ailleurs, il apparaît que seules 22 des 196 zones de polices locales ont véritablement profité de l'application de la réforme, que 39 d'entre elles accuseraient un déficit total de 294 policiers tandis que 96 zones afficheraient au total un excédent de 287 policiers. Or, aucune candidature n'a été déposée pour les quelques 40% des emplois vacants lors des trois cycles de mobilité en 2002. Notons qu'en Région bruxelloise, les chiffres s'élèvent à 72%.

Que pensez-vous de ces conclusions ?
Quelles mesures entendez-vous prendre pour résoudre les problèmes dénoncés par le rapport de la Cour des Comptes ?

17.02 Patrick Dewael, ministre (*en français*): J'ai pris connaissance du rapport rédigé par la Cour des Comptes. Celle-ci a voulu réaliser une étude permettant de déterminer l'effectif minimum dont aurait besoin une zone de police pour fonctionner correctement. La méthode utilisée est assez surprenante. La Cour critique assez fortement les normes minimales qui avaient été imposées au moment de la création des corps de police locales. Ces normes minimales étaient évidemment flexibles et adaptables à chaque type de zone. La Cour des Comptes n'a pas perçu cette flexibilité. Par ailleurs la Cour a utilisé tantôt la notion d'homme par heure et tantôt la notion de tête. On ne peut pas mélanger ces deux unités de mesure.

Cette étude a été faite avec la seule collaboration de services centraux qui relèvent de mon département. Il est quand même curieux qu'on n'ait pas consulté la police locale. Les conclusions de cette étude scientifiquement contestable définissent une taille minimale d'un peu moins de 70 hommes. Mes services étaient intuitivement arrivés à la

toepassing van de politiehervorming" (nr. 3766)

17.01 Melchior Wathelet (cdH): In 2003 ging het Rekenhof na hoe het stond met de uitvoering van de politiehervorming. De resultaten van die doorlichting werden in juni jongstleden gepubliceerd, en daaruit blijkt dat er op ons grondgebied geen enkele minimale dienstverlening gewaarborgd kan worden. Daarnaast legt het Rekenhof de vinger op een aantal zere plekken in de hervorming.

Zo wijst het Hof erop dat er geen gedifferentieerde normen gelden voor de 196 politiezones, en dat er met andere woorden geen rekening gehouden wordt met de eigenheid van de lokale bevolking, noch met de specifieke risico's en problemen waarmee elke gemeente te maken heeft.

Het Rekenhof stelt bovendien vast dat slechts 22 van de 196 politiezones echt baat gehad hebben bij de politiehervorming, dat er in 39 zones een totaal tekort is van 294 politiemensen, terwijl 96 zones in totaal 287 politieagenten te veel hebben. Voor ongeveer 40% van de vacante betrekkingen waren er helemaal geen kandidaten bij de drie mobiliteitscycli van 2002. In het Brusselse Gewest loopt dat cijfer zelfs op tot 72%.

Wat is uw opinie over die conclusies? Welke maatregelen denkt u te nemen om de in het verslag van het Rekenhof onder de aandacht gebrachte problemen op te lossen?

17.02 Minister Patrick Dewael (*Frans*): Ik heb kennis genomen van het rapport van het Rekenhof. Het Hof heeft willen nagaan welke minimumbezetting een politiezone nodig heeft om naar behoren te functioneren. Er wordt een nogal merkwaardige methode gehanteerd. Het Rekenhof heeft forse kritiek op de minimumnormen die opgelegd werden bij de oprichting van de lokale politiekorpsen. Maar het ging daarbij uiteraard om flexibele minimumnormen, die aangepast konden worden aan het type politiezone. Het Rekenhof heeft geen oog gehad voor die flexibiliteit. Daarenboven gebruikt het Hof nu eens het begrip "man per uur", dan weer wordt er gerekend "per hoofd". Je mag die twee eenheden niet door elkaar gebruiken.

Aan de studie hebben alleen centrale diensten die onder mijn departement ressorteren, meegewerkt. Vreemd genoeg werd de lokale politie zelf er niet in gekend. In de conclusies van deze studie, waarvan de wetenschappelijkheid betwistbaar is, wordt een minimale bezetting van net geen 70 manschappen

même conclusion. Mais il y a en effet des extrêmes qui sont des petites zones monocommunes qui ne requièrent pas un effectif de 70 hommes. Les conclusions de la Cour des Comptes perdent également de vue diverses modalités de collaborations interzonales.

Je n'exclus pas que certaines zones soient peut-être trop petites et rien n'empêche théoriquement que certaines s'agrandissent, mais cela devrait rester un phénomène limité et bien réfléchi.

Les chiffres de l'excédent d'officiers sont également incorrects. Il ne s'agit par ailleurs pas d'un surplus structurel dès lors qu'il est directement lié à l'insertion statutaire du personnel des trois anciens services de police.

Les règles de l'insertion ont en effet conduit à un excédent d'officiers, mais cet excédent peut être utilisé de façon opérationnelle, sur le terrain.

Les déficits structurels en personnel de certaines zones peuvent être comblés par le détachement de policiers fédéraux contre remboursement.

17.03 Melchior Wathelet (cdH) : Donc, la Cour des Comptes n'aurait selon vous pas pris en compte les spécificités de très petites zones et les chiffres concernant le manque de candidats policiers ne seraient pas exacts. Il y aurait de quoi s'inquiéter.

Mais la question fondamentale est de savoir pourquoi on ne veut pas de ces emplois dans ces zones-là.

N'oublions pas que, selon la Cour des Comptes, la réforme n'aurait amélioré la situation que pour 3% de la population et 9% de la superficie du royaume. N'est-ce pas inquiétant ?

L'incident est clos.

18 Question de M. Denis Ducarme au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "les mesures de sécurité au sein des différentes compagnies de transport public" (n° 3788)

18.01 Denis Ducarme (MR) : En réponse à ma question n° 3450 (*Compte rendu analytique*, n° 340, p. 3 et 4), Mme Onkelinx m'a répondu le 15 septembre dernier, en commission de la Justice, que serait bientôt présentée la note du ministre de l'Intérieur relative à la réglementation générale des

vooropgesteld. Mijn diensten waren intuïtief ook al tot dezelfde conclusie gekomen. Het is natuurlijk wel zo dat je in kleine eengemeentezones geen 70 man nodig hebt. De conclusies van het Rekenhof houden evenmin rekening met de onderscheiden mogelijkheden inzake interzonale samenwerking.

Ik sluit niet uit dat sommige zones misschien te klein zijn, en in theorie staat niets een uitbreiding van dergelijke zones in de weg, maar dat moet een beperkte en weldoordachte ingreep blijven.

De cijfers over het teveel aan officieren kloppen ook niet. Het gaat bovendien niet om een structureel overschot, want een en ander hangt rechtstreeks samen met de inschaling van het personeel van de drie vroegere politiediensten.

De inschakelingsregeling heeft inderdaad geleid tot een teveel aan officieren, maar dat overschot kan in het veld nuttig gebruikt worden.

De structurele personeelstekorten in bepaalde zones kunnen opgevuld worden door de detachering tegen terugbetaling van leden van de federale politie.

17.03 Melchior Wathelet (cdH): Het Rekenhof zou dus volgens u het specifieke karakter van de heel kleine zones niet in aanmerking genomen hebben en de cijfers betreffende het tekort aan kandidaat-politieagenten zouden niet correct zijn. Er zou dus reden zijn tot bezorgdheid.

Maar de hamvraag is waarom men niet geïnteresseerd is in de werkaanbiedingen in die zones.

We mogen niet vergeten dat, volgens het Rekenhof, de hervorming de situatie slechts voor 3 procent en voor 9 procent oppervlakte van het rijk zou verbeterd hebben. Is dat niet verontrustend?

Het incident is gesloten.

18 Vraag van de heer Denis Ducarme aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de veiligheidsmaatregelen bij de verschillende maatschappijen voor openbaar vervoer" (nr. 3788)

18.01 Denis Ducarme (MR): In antwoord op mijn vraag nr. 3450 (*Beknopt Verslag* nr. 340, blz. 3 en 4), antwoordde mevrouw Onkelinx me op 15 september in de commissie voor de Justitie dat de nota van de minister van Binnenlandse Zaken betreffende de algemene reglementering van de

services de sécurité existant au sein des diverses compagnies de transport public.

Les agressions nouvelles dont a été victime le personnel des TEC de Charleroi - après plusieurs attaques de bus au pavé - font encore grandir l'angoisse des chauffeurs et des contrôleurs des transports en commun. Ceux-ci attendent les solutions.

Certes, les dernières statistiques dont nous disposons, et qui concernent la STIB, montrent une diminution des agressions par rapport à 2002, mais on constate que ces agressions sont plus violentes que les années précédentes.

Envisagez-vous d'organiser un cadre législatif permettant aux sociétés de transport public régional de se doter d'un service de sécurité interne semblable peut-être au service *Sécurail* pour la SNCB, avec des agents équipés d'outils comme des sprays de défense et des menottes ?

Les agents de prévention et de sécurité ont des statuts variables. Rarement formés aux spécificités de leur fonction, ils ne disposent pas des prérogatives requises pour accomplir correctement leur mission.

En outre, de nombreuses bandes de délinquants urbains investissent les gares et les stations de métro et contribuent ainsi à entretenir un climat d'insécurité parmi les usagers.

Quelles dispositions légales et autres initiatives empêcheraient de telles occupations des espaces publics ?

La réticence de certains conducteurs de bus face au dépôt d'une plainte lorsqu'ils sont victimes d'agression réside dans la mention de leurs coordonnées au dossier juridique. En effet, l'agresseur peut prendre connaissance de ce dossier et, dès lors, exercer des représailles à l'encontre de sa victime.

Certaines sociétés de transport public ont conclu des accords avec les Parquets permettant au plaignant d'élire domicile à l'adresse de la société de transport.

Envisagez-vous de généraliser cette procédure ?

18.02 Patrick Dewael, ministre (*en français*) : Le taux de criminalité dans les trains a fortement augmenté ces dernières années. La mort d'un agent de sécurité survenue le 4 avril dernier a incité le gouvernement à prendre des mesures à court terme.

Ainsi, un service spécialisé de sécurité nommé

veiligheidsdiensten van de verschillende maatschappijen voor openbaar vervoer binnenkort zou worden voorgesteld.

De recente gevallen van agressie tegen het personeel van de TEC in Charleroi – nadat al verscheidene bussen met straatstenen werden bekogeld – doen de angst bij de chauffeurs en de controleurs van het openbaar vervoer nog toenemen. Zij verwachten dat de problemen worden opgelost.

Uit de statistieken met betrekking tot de MIVB waarover we beschikken, blijkt weliswaar dat het aantal gevallen van agressie in vergelijking met 2002 is gedaald, maar we stellen vast dat meer geweld wordt gebruikt.

Overweegt u voor een wettelijk kader te zorgen zodat de maatschappijen voor regionaal openbaar vervoer ook een interne veiligheidsdienst kunnen oprichten, naar het voorbeeld van *Securail* van de NMBS, met agenten die met verdedigingssprays en handboeien zijn uitgerust?

De preventie- en veiligheidsagenten hebben niet allen een zelfde statuut. Meestal hebben ze geen opleiding gekregen voor hun specifieke taken en daarnaast beschikken ze niet over de nodige bevoegdheden om hun opdracht naar behoren uit te voeren.

Bovendien maken tal van bendes straatcriminelen de trein- en metrostations onveilig en dragen zo bij tot het behoud van een onveiligheidsgevoel bij de reizigers.

Welke wettelijke maatregelen – of andere initiatieven – zijn er mogelijk om een dergelijk misbruik van de openbare ruimte te verhinderen?

Omdat hun gegevens in het gerechtelijk dossier verschijnen zien sommige buschauffeurs er tegen op om een klacht in te dienen wanneer ze het slachtoffer van een daad van agressie worden. De dader kan immers kennis nemen van het dossier en bijgevolg ook wraak nemen op zijn slachtoffer.

Een aantal maatschappijen voor openbaar vervoer heeft met de parketten een overeenkomst gesloten waardoor de klager het adres van de vervoermaatschappij als woonplaats kan opgeven. Denkt u eraan deze maatregel te veralgemenen?

18.02 Minister Patrick Dewael (*Frans*): De jongste jaren is de criminaliteit in de treinen sterk toegenomen. Het overlijden van een veiligheidsagent op 4 april jongstleden heeft de regering ertoe aangezet op korte termijn een aantal maatregelen te treffen.

Sécurail a été créé et dispose de certaines compétences supplémentaires. Selon moi, la création de *Sécurail* ainsi que la conclusion d'accords avec la police locale et la Police des Chemins de fer contribueront à sécuriser les transports publics.

Lors du conseil des ministres du 30 avril dernier, mes services ont été chargés d'élaborer un projet de loi permettant à toutes les sociétés de transport en commun d'ériger un service équivalent à *Sécurail*. Ce projet offrira la possibilité d'accorder des compétences supplémentaires au personnel comme la rédaction de procès-verbaux, le contrôle d'identité, l'utilisation de menottes. Le comité P contrôlera ces services de sécurité. La possibilité que les parquets offrent aux conducteurs et contrôleurs de faire élection de domicile à l'adresse de la société de transport public relève de la compétence de la ministre de la Justice.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 18h.55.

Zo werd een gespecialiseerde veiligheidsdienst, met name *Securail*, opgericht die over een aantal bijkomende bevoegdheden beschikt. Naar mijn mening zullen de oprichting van *Securail* en de overeenkomsten die met de lokale politie en de Spoorwegpolitie werden afgesloten een veiliger openbaar vervoer mogelijk maken.

Tijdens de Ministerraad op 30 april jongstleden, kregen mijn diensten de opdracht een wetsontwerp uit te werken dat alle openbare vervoersmaatschappijen moet toelaten een dienst op te richten vergelijkbaar met *Securail*. Dit ontwerp voorziet in extra bevoegdheden voor het personeel zoals het opmaken van processen-verbaal, de identiteitscontrole en het gebruik van handboeien. Het comité P zal die veiligheidsdiensten controleren. De mogelijkheid die de parketten bieden aan de bestuurders en controleurs om hun woonplaats te kiezen op het adres van de openbare vervoersmaatschappijen ressorteert onder de bevoegdheid van de minister van Justitie.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 18.55 uur.