



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

mardi

13-07-2004

Matin

dinsdag

13-07-2004

Voormiddag

SOMMAIRE

INHOUD

Question de M. Servais Verherstraeten au ministre des Finances sur "la surveillance des centres d'accueil pour demandeurs d'asile" (n° 3377) <i>Orateurs:</i> Servais Verherstraeten, Didier Reynders , ministre des Finances	1	Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de minister van Financiën over "de bewaking van de asielcentra" (nr. 3377) <i>Sprekers:</i> Servais Verherstraeten, Didier Reynders , minister van Financiën	1
Question de M. Hagen Goyvaerts au ministre des Finances sur "la diminution du nombre de contrôles fiscaux des sociétés et le fonctionnement de l'AFER" (n° 3405) <i>Orateurs:</i> Hagen Goyvaerts, Didier Reynders , ministre des Finances	2	Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de minister van Financiën over "het dalend aantal fiscale controles van vennootschappen en de werking van het AOIF" (nr. 3405) <i>Sprekers:</i> Hagen Goyvaerts, Didier Reynders , minister van Financiën	2
Questions jointes de	3	Samengevoegde vragen van	3
- Mme Marleen Govaerts au ministre des Finances sur "le versement anticipé" (n° 3417)	3	- mevrouw Marleen Govaerts aan de minister van Financiën over "de voorafbetaling" (nr. 3417)	3
- Mme Greta D'hondt au ministre des Finances sur "le décumul et les versements anticipés en ce qui concerne la bonification" (n° 3428) <i>Orateurs:</i> Marleen Govaerts, Greta D'hondt, Didier Reynders , ministre des Finances	3	- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Financiën over "de decumul en voorafbetalingen met betrekking tot de bonificatie" (nr. 3428) <i>Sprekers:</i> Marleen Govaerts, Greta D'hondt, Didier Reynders , minister van Financiën	3
Questions jointes de	4	Samengevoegde vragen van	4
- M. Servais Verherstraeten au ministre des Finances sur "le service des décisions anticipées en matière fiscale" (n° 3426)	4	- de heer Servais Verherstraeten aan de minister van Financiën over "de dienst voorafgaande beslissingen inzake fiscale zaken" (nr. 3426)	4
- M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "le rapport à la Chambre des représentants en matière de décisions anticipées en 2003" (n° 3429) <i>Orateurs:</i> Servais Verherstraeten, Carl Devlies, Didier Reynders , ministre des Finances	4	- de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "het verslag aan de Kamer van volksvertegenwoordigers inzake de voorafgaande beslissingen 2003" (nr. 3429) <i>Sprekers:</i> Servais Verherstraeten, Carl Devlies, Didier Reynders , minister van Financiën	4
Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "les objectifs budgétaires des Communautés et des Régions" (n° 3436) <i>Orateurs:</i> Carl Devlies, Didier Reynders , ministre des Finances	6	Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de begrotingsdoelstellingen van gemeenschappen en gewesten" (nr. 3436) <i>Sprekers:</i> Carl Devlies, Didier Reynders , minister van Financiën	6
Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "la régularisation fiscale" (n° 3438) <i>Orateurs:</i> Carl Devlies, Didier Reynders , ministre des Finances	7	Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de fiscale regularisatie" (nr. 3438) <i>Sprekers:</i> Carl Devlies, Didier Reynders , minister van Financiën	7
Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "le ruling info-cap et le nouvel article 185, §2 du CIR 92" (n° 3445) <i>Orateurs:</i> Carl Devlies, Didier Reynders , ministre des Finances	8	Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de infocapruling en het nieuwe artikel 185, §2 WIB 92" (nr. 3445) <i>Sprekers:</i> Carl Devlies, Didier Reynders , minister van Financiën	8
Question de M. Carl Devlies au ministre des	9	Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister	9

Finances sur "la compensation légale des pensions alimentaires perçues par le Service des créances alimentaires et les créances fiscales du conjoint débiteur d'aliments" (n° 3446)

Orateurs: **Carl Devlies, Didier Reynders,**
ministre des Finances

van Financiën over "de wettelijke compensatie van de geïnde onderhoudsgelden door de dienst voor alimentatievorderingen en de fiscale schulden van de onderhoudsplichtige echtgenoot" (nr. 3446)

Sprekers: **Carl Devlies, Didier Reynders,**
minister van Financiën

**COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGET**

du

MARDI 13 JUILLET 2004

Matin

**COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING**

van

DINSDAG 13 JULI 2004

Voormiddag

La réunion publique est ouverte à 10 h.08 par M. François-Xavier de Donnea, président.

01 Question de M. Servais Verherstraeten au ministre des Finances sur "la surveillance des centres d'accueil pour demandeurs d'asile" (n° 3377)

01.01 Servais Verherstraeten (CD&V): La vente des centres d'asile est suspendue jusqu'à la mainlevée de la saisie. Les contrats du personnel chargé de la surveillance et de l'entretien des centres expireront en août.

Est-il exact que des demandes d'offre ont été faites à des sociétés de gardiennage ? Les tâches ne peuvent-elles pas être effectuées par les membres du personnel actuels, ce qui permettrait aux autorités de faire des économies ?

01.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): Des actes de vandalisme ayant été commis dans le domaine « Hengelhof », il a été fait appel à une société de gardiennage pour effectuer des rondes de nuit. Ces rondes ne peuvent être confiées qu'à du personnel spécialisé. Les membres du personnel présents au domaine « Zon en Zee » assurent une permanence de jour comme de nuit. Le contrat du personnel des deux complexes expire le 31 août. S'il n'a pas été procédé à la mainlevée de la saisie à cette date, il faudra faire appel à des sociétés de gardiennage.

Plus aucune surveillance n'est exercée au centre d'asile « Les Dolimares ». Un entrepreneur qui effectue actuellement des travaux d'assainissement du sol surveille indirectement le site.

Il entre dans nos intentions de vendre ces centres dès que possible.

De vergadering wordt geopend om 10.08 uur door de heer François-Xavier de Donnea, voorzitter.

01 Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de minister van Financiën over "de bewaking van de asielcentra" (nr. 3377)

01.01 Servais Verherstraeten (CD&V): De verkoop van de asielcentra wordt opgeschort tot na de opheffing van het beslag. De contracten van het personeel dat instaat voor de bewaking en het onderhoud van de centra zullen in augustus vervallen.

Is het waar dat er offertes werden gevraagd bij bewakingsfirma's? Kunnen de taken niet worden uitgevoerd door de huidige personeelsleden? Dit kan kostenbesparend zijn voor de overheid.

01.02 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Omdat het domein Hengelhof te lijden had onder vandalisme, werd een bewakingsfirma aangesteld voor het uitvoeren van nachtelijke patrouilles. Dit kan enkel worden toevertrouwd aan gespecialiseerd personeel. Op het domein Zon en Zee wordt de permanentie zowel overdag als 's nachts verzorgd door de personeelsleden. In beide complexen hebben de personeelsleden een contract dat afloopt op 31 augustus. Als het beslag dan niet is opgeheven, zal men een beroep moeten doen op bewakingsfirma's.

Voor het asielcentrum Les Dolimares wordt geen bewaking meer verzorgd. Er worden grondsaneringswerken uitgevoerd, waardoor de aannemer indirect toezicht houdt op de gebouwen.

Het is de bedoeling de centra zo snel mogelijk te verkopen.

01.03 Servais Verherstraeten (CD&V): Je comprends pourquoi vous recourez à des sociétés de surveillance la nuit mais ne coûterait-il pas moins cher de confier cette tâche au personnel de jour à partir de septembre?

01.04 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): Je vais examiner cette possibilité.

L'incident est clos.

02 Question de M. Hagen Goyvaerts au ministre des Finances sur "la diminution du nombre de contrôles fiscaux des sociétés et le fonctionnement de l'AFER" (n° 3405)

02.01 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): Le périodique *Trends* révèle que le nombre de contrôles fiscaux auxquels sont soumises les sociétés diminue. Depuis 1997, il est prévu de procéder à un contrôle sommaire tous les deux ans et à un contrôle approfondi tous les six ans. En 2002, toutefois, les contrôles en matière d'impôt sur le revenu n'ont représenté que 3,79 pour cent et ceux relatifs à la TVA, 3,23 pour cent. En outre, les centres de l'AFER sont toujours confrontés à un manque d'effectifs. A Bruxelles, un tiers des entreprises n'ont pas introduit de déclaration sans pour autant que la justice intervienne. Les résultats du *data mining* restent maigres et l'échange d'informations avec d'autres bases de données laisse à désirer.

Le ministre admet-il que le nombre de contrôles continue de baisser ? Comment pense-t-il pouvoir inverser la tendance ? De quelle manière compte-t-il améliorer l'efficacité des centres de l'AFER ? Pourquoi l'échange de données reste-t-il laborieux ? Quand le *data mining* deviendra-t-il un véritable outil ? Que pense le ministre de l'idée de doter son département d'un manager de crise ?

02.02 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): Le nombre de contrôles effectués par les centres de l'AFER est resté stable au cours de la période 2000-2003. L'administration veille surtout à améliorer la qualité des contrôles. Dès lors qu'il est impossible de contrôler l'ensemble des dossiers, il faut se concentrer sur les dossiers à haut risque. Une méthode de sélection a été développée sur la base d'un système de *data mining*. Les résultats obtenus au cours de la phase d'essai sont à ce point prometteurs qu'il a été décidé de passer à la phase définitive dès septembre 2004.

Il appartient à l'administration de répartir le

01.03 Servais Verherstraeten (CD&V): Ik begrijp waarom men 's nachts een beroep doet op bewakingsfirma's, maar is het niet goedkoper om vanaf september het personeel overdag in te schakelen voor de bewaking?

01.04 Minister Didier Reynders (Nederlands): Die mogelijkheid zal worden onderzocht.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de minister van Financiën over "het dalend aantal fiscale controles van vennootschappen en de werking van het AOIF" (nr. 3405)

02.01 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): Volgens het tijdschrift *Trends* blijft het aantal controles van vennootschappen dalen. Sinds 1997 is het de bedoeling om elke twee jaar een summiere en om de zes jaar een grondige controle uit te voeren. In 2002 werden echter slechts 3,79 procent controles uitgevoerd voor wat de inkomstenbelasting betreft en 3,23 procent voor wat de BTW betreft. Bovendien kampen de AOIF-centra nog steeds met een personeelstekort. In Brussel dient een derde van de bedrijven geen aangifte in, zonder dat het gerecht hiertegen optreedt. De resultaten van de *datamining* blijven mager en de gegevensuitwisseling met andere databanken laat te wensen over.

Erkent de minister dat het aantal controles blijft dalen? Hoe denkt hij deze trend te kunnen keren? Hoe wil hij de prestatie van de AOIF-centra verbeteren? Waarom blijft de gegevensuitwisseling stroef verlopen? Wanneer zal *datamining* uitgegroeid zijn tot een volwaardig instrument? Wat vindt de minister van het voorstel om een crisismanager voor zijn departement aan te duiden?

02.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): Het aantal controles door de AOIF-centra is stabiel gebleven in de periode 2000-2003. De administratie hecht vooral belang aan het verhogen van de kwaliteit van de controles. Aangezien het onmogelijk is alle dossiers te controleren, moeten de dossiers met een hoog risicoprofiel de meeste aandacht krijgen. Er werd een selectiemethode ontworpen door middel van *datamining*. De resultaten van de testfase zijn zo veelbelovend dat beslist werd om in september 2004 van start te gaan met de definitieve fase.

Het is de taak van de administratie om het

personnel de manière équilibrée dans les services, en tenant compte des besoins spécifiques des grandes villes. La Banque-Carrefour des Entreprises (BCE) favorise désormais l'échange d'informations entre les différents services publics. En outre, en 1993, un protocole de coopération a été conclu entre le SPF Finances et l'Inspection sociale, l'Inspection des lois sociales, l'ONEm et l'ONSS. Il existe également une coopération en vue de l'échange d'informations avec le SPF Justice. Il me semble dès lors excessif de désigner un manager de crise.

02.03 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): Je me réjouis du fait que le *data mining* commence à prendre concrètement forme. J'espère par ailleurs que la BCE s'avérera un instrument stable pour l'échange de données.

L'incident est clos.

03 Questions jointes de

- Mme Marleen Govaerts au ministre des Finances sur "le versement anticipé" (n° 3417)
- Mme Greta D'hondt au ministre des Finances sur "le décumul et les versements anticipés en ce qui concerne la bonification" (n° 3428)

03.01 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): Le 4 mai 2004, j'interrogeais le ministre à propos de la directive relative au décumul des versements anticipés des conjoints et des cohabitants légaux. Le ministre a reconnu que cette directive n'était pas suffisamment connue des contribuables et des banques et s'était engagé à demander à son administration d'élaborer une mesure transitoire. Or le 10 juillet, la date limite pour le deuxième versement anticipé, est passé.

Une mesure transitoire a-t-elle déjà été élaborée et, dans l'affirmative, que prévoit-elle ? S'il n'existe pas encore de mesure transitoire, que doivent faire les contribuables ?

03.02 Greta D'hondt (CD&V): En réponse à ma question du 4 mai 2004, le ministre a laissé entendre qu'il réexaminerait l'interprétation de l'administration en ce qui concerne la bonification pour versements anticipés dans le cas de personnes mariées. Entre-temps, le deuxième délai pour le versement anticipé est dépassé. Qu'en est-il de l'engagement du ministre ?

03.03 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): La généralisation du principe du décumul des

personeel op een evenwichtige wijze te verdelen over de diensten, rekening houdend met de specifieke noden in de grote steden. De Kruispuntbank voor Ondernemingen (KBO) zorgt voortaan voor een vlottere uitwisseling van gegevens tussen de verschillende overheidsdiensten. Bovendien werd er in 1993 een samenwerkingsprotocol gesloten tussen de FOD Financiën en de Sociale Inspectie, de Inspectie van de Sociale Wetten, de RVA en de RSZ. Met de FOD Justitie bestaat eveneens een samenwerkingsverband waarin informatie wordt uitgewisseld. Het aanstellen van een crisismanager lijkt mij overdreven.

02.03 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): Ik ben blij dat de *datamining* concreet gestalte begint te krijgen. Ik hoop ook dat de KBO een stabiel instrument voor de uitwisseling van gegevens zal blijken.

Het incident is gesloten.

03 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Marleen Govaerts aan de minister van Financiën over "de voorafbetaling" (nr. 3417)
- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Financiën over "de decumul en voorafbetalingen met betrekking tot de bonificatie" (nr. 3428)

03.01 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): Op 4 mei 2004 ondervroeg ik de minister over de richtlijn met betrekking tot de gesplitste voorafbetaling van gehuwden en wettelijk samenwonenden. De minister erkende dat deze richtlijn onvoldoende gekend is bij de belastingplichtigen en bij de banken en beloofde dat hij zijn FOD zou vragen om een overgangsmaatregel uit te werken. Ondertussen is 10 juli, de uiterste datum voor de tweede voorafbetaling, voorbij.

Is er al een overgangsmaatregel uitgewerkt en zo ja, wat houdt die in? Indien er nog geen overgangsmaatregel is, wat moeten de belastingplichtigen dan doen?

03.02 Greta D'hondt (CD&V): In antwoord op mijn vraag van 4 mei 2004 heeft de minister mij laten verstaan dat hij de administratieve interpretatie met betrekking tot de voorafbetaling en de bonificatie voor fiscaal gehuwden opnieuw zou bekijken. De tweede datum voor de voorafbetaling is inmiddels voorbij. Hoeveel staat het met de uitvoering van het engagement van de minister?

03.03 Minister Didier Reynders (Nederlands): De veralgemening van het principe van decumulatie

revenus des conjoints et des cohabitants légaux entre en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 2005, ce qui vaut également pour la dérogation au calcul décumulé de la majoration d'impôt en cas d'insuffisance de versements anticipés. Ces deux modifications ont été publiées dès 2001. On a également fait connaître le principe du décumul par différents canaux mais, en dépit de ces efforts, on peut craindre que les contribuables concernés n'aient pas bien saisi, ou pas en temps opportun, la portée du principe. C'est pourquoi les conjoints et les cohabitants légaux qui ont effectué des versements anticipés au cours des deux premiers trimestres de 2004 seront exceptionnellement autorisés à se les répartir à leur guise, tout en conservant les avantages. Les contribuables concernés en seront informés prochainement par courrier.

03.04 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): Je me réjouis qu'on ait prévu des mesures transitoires. A-t-il déjà été procédé à des paiements fractionnés pour les deux premiers trimestres?

03.05 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): L'administration enverra un courrier aux contribuables. Il appartiendra ensuite à ces derniers d'appliquer correctement les instructions. La loi devra être appliquée au cours des prochaines années.

03.06 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): Certaines institutions ont applaudi l'initiative du Vlaams Blok d'interroger le ministre sur le nouveau régime, car elles avaient le sentiment que le contribuable n'était pas suffisamment informé.

03.07 Didier Reynders ministre (en néerlandais): C'est pourquoi nous nous adressons maintenant directement au contribuable par courrier.

03.08 Greta D'hondt (CD&V): Il faut en effet informer les contribuables directement et rapidement. De la sorte, les échéances ne seront plus dépassées et la bonification maximale reste applicable.

Je me félicite de la solution provisoire intervenue pour les deux premiers trimestres de l'exercice 2004. Nous procéderons ensuite à l'évaluation de la législation. Le temps porte conseil.

L'incident est clos.

van de inkomsten van echtgenoten en wettelijk samenwonenden treedt in werking met ingang van het aanslagjaar 2005. Dit geldt ook voor de afwijking op de gedecumuleerde berekening van de vermeerdering indien er onvoldoende voorafbetalingen gedaan zijn. Beide wijzigingen zijn reeds in 2001 gepubliceerd. Het principe van de decumulatie is verder via diverse kanalen bekend gemaakt, maar ondanks die inspanningen kan worden gevreesd dat de draagwijdte van dit principe niet of niet tijdig tot de belanghebbende belastingplichtigen doorgedrongen is. Daarom zal uitzonderlijk worden toegestaan dat echtgenoten en wettelijk samenwonenden die in de eerste twee kwartalen van 2004 voorafbetalingen hebben gedaan, die naar believen onder elkaar kunnen verdelen met behoud van de voordelen. De betrokken belastingplichtigen zullen hiervan binnenkort per brief op de hoogte worden gesteld.

03.04 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): Ik ben blij dat er overgangsmaatregelen zijn. Zijn er al gesplitste uitbetalingen gebeurd voor de eerste twee kwartalen?

03.05 Minister Didier Reynders (Nederlands): De administratie stuurt de belastingplichtigen een brief. Aan hen om er een correcte uitvoering aan te geven. De volgende jaren zal de wet moeten worden toegepast.

03.06 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): Enkele instellingen waren blij dat het Vlaams Blok de minister had ondervraagd over de nieuwe regeling, want ze hadden de indruk dat de belastingplichtigen niet voldoende op de hoogte waren.

03.07 Minister Didier Reynders (Nederlands): Daarom schrijven we alle belastingplichtigen nu rechtstreeks aan.

03.08 Greta D'hondt (CD&V): De belastingplichtigen moeten inderdaad rechtstreeks en snel worden ingelicht. Op die manier worden geen vervaldata meer gemist en blijft de hoogste bonificatie mogelijk.

Ik ben blij met de tijdelijke oplossing voor de eerste twee kwartalen van het inkomstenjaar 2004. Daarna zullen we de wetgeving evalueren. Tijd brengt raad.

Het incident is gesloten.

04 Questions jointes de

- **M. Servais Verherstraeten** au ministre des Finances sur "le service des décisions anticipées en matière fiscale" (n° 3426)

- **M. Carl Devlies** au ministre des Finances sur "le rapport à la Chambre des représentants en matière de décisions anticipées en 2003" (n° 3429)

04.01 Servais Verherstraeten (CD&V): La désignation des membres de la commission du Service de décisions anticipées en matière fiscale a-t-elle déjà été publiée au *Moniteur belge*? Combien de membres cette commission compte-t-elle? Quels sont les critères d'admission des membres? Comment se déroule la sélection? Ce mandat peut-il être cumulé avec d'autres mandats? Quel est le montant de la rémunération? Combien de collaborateurs ce service comptera-t-il? Comment seront-ils sélectionnés? L'objectivité sera-t-elle garantie? Des collaborateurs provenant d'autres services du SPF Finances seront-ils transférés dans ce service? Seront-ils remplacés à leur tour? Quel est l'échéancier?

04.02 Carl Devlies (CD&V): L'article 25 de la loi du 24 décembre 2002 modifiant le régime des sociétés en matière d'impôts sur les revenus et instituant un système de décision anticipée en matière fiscale prévoit que le ministre des Finances adresse chaque année à la Chambre des représentants un rapport portant sur l'application de l'article 20 de cette loi. Le ministre l'a-t-il déjà fait pour l'année 2003?

04.03 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): L'arrêté royal portant création du Service de décisions anticipées a été adopté en deuxième lecture lors du Conseil des ministres du 9 juillet 2004. L'arrêté royal prévoit que ce service doit être opérationnel au plus tard le 1^{er} janvier 2005. Jusqu'à cette date, tout sera mis en oeuvre pour régler de manière légale toutes les nominations et les modalités de fonctionnement. Si nécessaire, toutes les dispositions seront publiées en temps opportun au *Moniteur belge*. La direction du service sera en tout cas permanente. Les membres de la direction exercent donc un mandat à temps plein qu'ils ne peuvent cumuler avec d'autres mandats au sein du SPF Finances. Les premiers membres doivent faire partie du personnel statutaire du SPF Finances ou être experts en matière fiscale. Les descriptions de profils seront publiées au *Moniteur belge*.

04 Samengevoegde vragen van

- de heer **Servais Verherstraeten** aan de minister van Financiën over "de dienst voorafgaande beslissingen inzake fiscale zaken" (nr. 3426)

- de heer **Carl Devlies** aan de minister van Financiën over "het verslag aan de Kamer van volksvertegenwoordigers inzake de voorafgaande beslissingen 2003" (nr. 3429)

04.01 Servais Verherstraeten (CD&V): Verscheen de aanstelling van de commissieleden van de dienst Voorafgaande Beslissingen inzake fiscale zaken al in het Staatsblad? Hoe groot is de commissie? Aan welke voorwaarden moeten de leden voldoen? Hoe gebeurt de selectie? Valt de functie te combineren met andere taken? Hoe groot is de vergoeding? Hoeveel medewerkers zal de dienst tellen? Hoe worden zij geselecteerd? Is objectiviteit gegarandeerd? Komen er medewerkers over van andere diensten van de FOD Financiën? Worden die op hun beurt vervangen? Wat is de timing?

04.02 Carl Devlies (CD&V): Artikel 25 van de wet van 24 december 2002 inzake voorafgaande beslissingen in fiscale zaken bepaalt dat de minister de Kamer elk jaar een verslag bezorgt over de toepassing van artikel 20 van die wet. Is dat al gebeurd voor het jaar 2003?

04.03 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Op de Ministerraad van 9 juli 2004 werd het KB inzake oprichting van de dienst Voorafgaande Beslissingen in tweede lezing goedgekeurd. In het KB staat dat de dienst ten laatste op 1 januari 2005 aan de slag moet. Tot dan wordt alles in het werk gesteld om alle benoemingen en werkingsmodaliteiten op een wettelijke manier te regelen. Alle bepalingen worden indien nodig te gelegener tijd in het Staatsblad gepubliceerd. De leiding van de dienst zal in elk geval van permanente aard zijn. Wie leiding geeft, neemt dus een voltijds mandaat op en kan dat niet combineren met andere mandaten binnen de FOD Financiën. De eerste leden moeten deel uitmaken van het statutaire personeel van de FOD of expert zijn inzake fiscale zaken. Via een publicatie zullen de profielbeschrijvingen worden bekendgemaakt.

A la fin du mois de juin 2004, l'administration m'a

De administratie legde me eind juni 2004 het

présenté le rapport annuel de 2003, que j'ai transmis à la Chambre le 12 juillet 2004. Le projet de loi relatif au service des Décisions anticipées, dont question dans le rapport, est dans l'intervalle devenu la loi du 21 juin 2004.

04.04 Servais Verherstraeten (CD&V): Je redoute que le service des Paiements anticipés puisse prendre des décisions importantes sans être soumis au moindre contrôle. En outre, je ne puis m'empêcher de penser que les commissaires peuvent être désignés arbitrairement. Des noms circulent déjà dans les travées. Les indemnités sont d'ailleurs extrêmement généreuses. S'il s'avérait que le traitement de certains dossiers fiscaux est orienté politiquement, les finances publiques seraient en péril.

04.05 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): Il s'agit d'un service très important. C'est la raison pour laquelle je tiens absolument à ce que les procédures de désignation se déroulent dans la plus parfaite régularité et à ce que des indemnités correctes soient versées. Nous faisons appel à du personnel statutaire. Sur le plan démocratique, c'est d'abord et avant tout le ministre des Finances lui-même qui est investi du pouvoir de contrôle. En commission, les membres peuvent toujours m'interroger sur le rapport annuel de ce service.

04.06 Servais Verherstraeten (CD&V): Je pense néanmoins que le ministre doit veiller à ce que les arrêtés royaux et les arrêtés ministériels soient plus concrets et d'une teneur plus spécifique. En ne précisant même pas combien de fonctionnaires dirigeants pourrait compter ce service, on ouvre la porte à tous les abus.

L'incident est clos.

05 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "les objectifs budgétaires des Communautés et des Régions" (n° 3436)

05.01 Carl Devlies (CD&V): L'an dernier, les gouvernements des entités fédérées ont enregistré un excédent budgétaire de 407 millions d'euros, soit 240 millions de plus que l'objectif fixé dans l'accord de coopération. Cet excellent résultat a pu être réalisé en grande partie grâce aux efforts fournis par la Communauté flamande et par la Région de Bruxelles-Capitale. La Région wallonne et la Communauté française ont dépassé les limites du déficit autorisé.

Des sanctions sont-elles prévues pour le non-

jaarverslag 2003 voor. Op 12 juli 2004 zond ik het over naar de Kamer. Het wetsontwerp inzake de dienst voor Voorafgaande Beslissingen, waarvan sprake in het verslag, werd intussen de wet van 21 juni 2004.

04.04 Servais Verherstraeten (CD&V): Ik vrees dat de dienst Voorafgaande Beslissingen zonder enige controle belangrijke beslissingen zal kunnen nemen. Bovendien kan ik me niet van de indruk ontdoen dat de commissieleden willekeurig kunnen worden aangesteld. In de wandelgangen circuleren zelfs al namen. De vergoedingen zijn overigens zeer royaal. Als de afhandeling van fiscale dossiers politiek gestuurd wordt, komen de overheidsfinanciën in gevaar.

04.05 Minister Didier Reynders (Nederlands): Het betreft een zeer belangrijke dienst. Daarom heb ik de grootste aandacht voor correcte aanstellingsprocedures en degelijke vergoedingen. We doen een beroep op statutair personeel. Op democratisch vlak is er eerst en vooral controle via de minister van Financiën. In de commissie kunnen steeds vragen worden gesteld over het jaarverslag van de dienst.

04.06 Servais Verherstraeten (CD&V): Toch zullen KB en MB concreter en specifiekere moeten worden gemaakt. Dat zelfs niet is bepaald hoeveel leidinggevenden er mogen zijn, zet de deur open voor misbruiken.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de begrotingsdoelstellingen van gemeenschappen en gewesten" (nr. 3436)

05.01 Carl Devlies (CD&V): Vorig jaar realiseerden de regionale regeringen een budgettair overschot van 407 miljoen euro. Dit is 240 miljoen euro meer dan de doelstelling die in het samenwerkingsakkoord werd vastgelegd. Dit mooi resultaat was echter grotendeels te danken aan de inspanningen van de Vlaamse Gemeenschap en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschap hebben de grenzen van het maximaal toegelaten tekort overschreden.

respect des objectifs budgétaires par un ou plusieurs gouvernements des entités fédérées ?

Zijn er sancties verbonden aan het niet respecteren van de budgettaire doelstellingen door een of meerdere regionale regeringen?

05.02 Didier Reynders (*En néerlandais*), ministre: Il est exact qu'en 2003, comme au cours des trois années précédentes, notre pays a atteint les objectifs budgétaires et a clôturé le budget par un léger excédent. Les objectifs budgétaires à réaliser jusqu'en 2005 sont inscrits dans l'accord de coopération conclu entre l'Etat fédéral et les entités fédérées. Contrairement au pacte de stabilité européen, cet accord ne prévoit pas de sanctions dans l'hypothèse où les objectifs ne sont pas atteints. Je suis toutefois convaincu que les nouveaux gouvernements des entités fédérées mettront tout en œuvre pour respecter les accords.

05.02 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Het klopt dat in 2003, net als in de drie voorgaande jaren, de budgettaire doelstellingen voor ons land werden gehaald en dat de begroting met een licht overschot werd afgesloten. Het samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat en de deelregeringen legt de te halen budgettaire doelstellingen vast tot 2005. Dit akkoord bevat, in tegenstelling tot het Europees stabiliteitspact, geen sancties bij het niet bereiken van de doelstellingen. Ik ben er echter van overtuigd dat de nieuwe deelregeringen er alles zullen aan doen om de afspraken na te leven.

05.03 Carl Devlies (CD&V): Je signale que la Banque Nationale a relevé que le budget de 2003 s'est bel et bien soldé par un déficit de 0,9 pour cent.

05.03 Carl Devlies (CD&V): Ik wijs erop dat de Nationale Bank heeft vastgesteld dat de begroting van 2003 wel degelijk met een tekort van 0,9 procent werd afgesloten.

Je constate que le ministre est optimiste quant à la ferme volonté des nouveaux gouvernements fédérés de respecter les objectifs budgétaires. Nous saurons bientôt si cet optimisme est justifié. L'absence de sanctions affaiblit la position du ministre dans les négociations. Je me demande pourquoi il n'est pas possible de sanctionner une autorité qui ne respecte pas les objectifs.

Ik stel vast dat de minister optimistisch is over de vaste wil van de nieuwe regionale regeringen om de budgettaire doelstellingen te respecteren. We zullen snel merken of dit optimisme gerechtvaardigd is. De afwezigheid van sancties ondermijnt de onderhandelingspositie van de minister. Ik vraag me af waarom het niet mogelijk is sancties op te leggen aan een overheid die de doelstellingen niet naleeft.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

06 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "la régularisation fiscale" (n° 3438)

06 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de fiscale regularisatie" (nr. 3438)

06.01 Carl Devlies (CD&V): Lors de la dernière campagne électorale M. Van der Maelen ainsi que d'autres socialistes flamands ont souligné à plusieurs reprises que la déclaration libératoire unique mettait fin au régime de la régularisation fiscale spontanée. Plusieurs sources confirment cependant qu'il n'en est rien et que cette pratique existe toujours. Le 22 juin, M. Reynders déclarait pourtant devant cette commission qu'il n'est plus possible, depuis le 1^{er} janvier 2004, de procéder à une régularisation spontanée et que l'administration fiscale avait été informée par circulaire de la suppression de ce régime. Le ministre a même réitéré plusieurs fois ce point de vue.

06.01 Carl Devlies (CD&V): De heer Van der Maelen en andere Vlaamse socialisten hebben tijdens de voorbije verkiezingscampagne bij herhaling bevestigd dat door de eenmalige bevrijdende aangifte een einde werd gemaakt aan de praktijk van de spontane fiscale regularisatie. Meerdere bronnen bevestigen nochtans dat de spontane regularisatie gewoon wordt voortgezet. Op 22 juni bevestigde minister Reynders in deze commissie nochtans dat deze praktijk sinds 1 januari 2004 niet langer mogelijk is en dat belastingadministratie via een rondzendbrief van de afschaffing op de hoogte is gebracht. De minister heeft dit standpunt daarna nog enkele malen bevestigd.

Depuis, les commentaires et prises de position de fiscalistes n'ont pas manqué. La conclusion est que la circulaire a peut-être eu pour effet d'élever le

Ondertussen verschenen er heel wat commentaren en standpunten vanwege fiscale specialisten. Zij

seuil de la régularisation spontanée mais qu'elle n'a pas pour autant mis un terme à cette dernière procédure. Ni le ministre, ni son département n'ont contredit ces commentaires. Cette imprécision est source d'insécurité juridique.

Comment le ministre réagit-il à cette situation?

06.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): Je vous le répète pour la quatrième fois déjà: le commentaire administratif relatif à l'article 444,8 a bel et bien été supprimé.

06.03 Carl Devlies (CD&V): Votre réponse est pour la quatrième fois incomplète: l'augmentation a été supprimée, mais pas la procédure de régularisation fiscale spontanée. Je constate que M. Van der Maelen, soutenu en cela par les fiscalistes, d'une part, et le ministre, d'autre part, continuent de se contredire. Pourquoi le ministre refuse-t-il de se prononcer sur un point de vue défendu par bien des fiscalistes?

06.04 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): Vous ne pouvez tout de même pas attendre de moi que je commente tous les points de vue adoptés au sujet de la législation fiscale. Même si M. Devlies me posait la même question pendant dix ans encore, ma réponse serait toujours la même.

06.05 Carl Devlies (CD&V): Je ne puis comprendre que le ministre refuse de prendre position par rapport aux très nombreux commentaires dont cette matière fait l'objet. Je reviendrai encore et encore sur cette question.

06.06 Didier Reynders, ministre (*en français*): Comme il semble qu'on ne me comprenne pas bien, je vais le dire en français.

A la question de savoir si le commentaire évoqué est supprimé, la réponse est oui, il est supprimé.

Ceci dit, Monsieur le Président, je ne peux accepter qu'on continue de prétendre que je ne dis pas la vérité en cette matière. Ma réponse est la vérité et je ne changerai pas d'avis.

L'incident est clos.

07 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "le ruling info-cap et le nouvel article 185, §2 du CIR 92" (n° 3445)

07.01 Carl Devlies (CD&V): Dans le cadre du « ruling info-cap », des entreprises belges seraient

conclure que par de rondzendbrief alleen de drempel van de spontane regularisatie werd verhoogd, maar dat de procedure als dusdanig niet werd afgeschaft. De minister noch zijn departement hebben deze commentaren tegengesproken. Deze verwarring werkt rechtsonzekerheid in de hand.

Wat is de reactie van de minister?

06.02 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Ik herhaal al voor de vierde keer mijn antwoord op deze vraag: de administratieve commentaar op artikel 444, 8 werd wel degelijk afgeschaft.

06.03 Carl Devlies (CD&V): Dit antwoord is voor de vierde maal niet volledig: de verhoging werd afgeschaft, niet de procedure van de spontane fiscale regularisatie. Ik stel vast dat de heer Van der Maelen enerzijds, gesteund door de fiscale specialisten, en de minister anderzijds, mekaar blijven tegenspreken. Waarom weigert de minister zich uit te spreken over een standpunt dat door tal van fiscale specialisten wordt ingenomen?

06.04 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Ik kan toch geen commentaar geven bij alle standpunten die over de fiscale wetgeving worden ingenomen. Ook al stelt de heer Devlies mij nog tien jaar dezelfde vraag, mijn antwoord zal ongewijzigd blijven.

06.05 Carl Devlies (CD&V): Ik kan er niet bij dat de minister weigert een standpunt in te nemen ten aanzien van de vloed van commentaren die over deze aangelegenheid wordt geleverd. Ik zal hierop blijven hameren.

06.06 Minister Didier Reynders (*Frans*): Omdat men blijkbaar moeite heeft met mijn Nederlands zal ik het antwoord in het Frans herhalen.

Op uw vraag of de commentaar waarvan sprake geschrapt is kan ik bevestigend antwoorden. Ja, hij werd geschrapt.

Mijnheer de voorzitter, ik kan niet langer dulden dat men mijn uitspraken over dit onderwerp voortdurend in twijfel trekt. Mijn antwoord is waarheidsgetrouw en ik zal niet van mening veranderen.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de infocapruling en het nieuwe artikel 185, §2 WIB 92" (nr. 3445)

07.01 Carl Devlies (CD&V): Door de *infocapruling* zouden Belgische vennootschappen kosten voor de

autorisées à déduire fiscalement les frais de constitution d'immobilisations incorporelles gratuites ou mises à la disposition d'une entreprise belge à un prix anormalement bas. Il me revient que de tels rulings ont été pratiqués en 2003 et en 2004. Cette information est-elle exacte ?

Le ministre approuve-t-il ce procédé qui offre incontestablement des avantages fiscaux à de grandes entreprises mais qui pourrait également se traduire par une fuite des activités de recherche et de développement ? En effet, si ces dernières sont transférées à l'étranger, elles peuvent être doublement portées en compte: d'abord en tant que « frais à l'étranger » et ensuite dans le cadre du « ruling info-cap » en Belgique.

07.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): Le « ruling info-cap » permet aux entreprises d'amortir du capital informel – des actifs non comptabilisés – et de le porter au compte de résultats. Le régime des « rulings info-cap », qui existait en Belgique avant 2000, ne satisfaisait pas au code de conduite de la Commission européenne. C'est la raison pour laquelle aucun « ruling info-cap » n'a été pratiqué en 2003 et en 2004.

Vous trouverez plus de détails à ce sujet dans le nouveau rapport du service du ruling.

07.03 Carl Devlies (CD&V): La délocalisation des activités de recherche et de développement à l'étranger constituerait un effet secondaire non désiré. Je lirai le rapport que nous avons reçu hier et je reviendrai sur cette question.

L'incident est clos.

08 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "la compensation légale des pensions alimentaires perçues par le Service des créances alimentaires et les créances fiscales du conjoint débiteur d'aliments" (n° 3446)

08.01 Carl Devlies (CD&V): Il faut se féliciter de ce que les créanciers d'aliments bénéficient, après un divorce, d'une aide des pouvoirs publics par l'entremise du Service des créances alimentaires. Le problème est toutefois qu'en vertu de l'article 394, § 2 du Code des impôts sur les revenus, le conjoint créancier d'aliments puisse être contraint par les mêmes pouvoirs publics, le fisc en l'occurrence, à régler les dettes fiscales du débiteur d'aliments.

ontwikkeling van immaterieel vast actief dat gratis is of tegen een abnormaal lage prijs ter beschikking wordt gesteld van een Belgische vennootschap, fiscaal kunnen inbrengen. Ik verneem dat zulke rulings werden aangegaan in 2003 en 2004. Klopt dat?

Is het een procédé dat door de minister wordt verdedigd? Het biedt ongetwijfeld fiscale voordelen aan grote bedrijven, maar zou ook kunnen leiden tot een uittocht van activiteiten van onderzoek en ontwikkeling. Wanneer die naar het buitenland worden verplaatst kan men ze immers tweemaal in rekening brengen: eerst als kosten in het buitenland en vervolgens in het kader van de *infocapruling* in België.

07.02 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Een *infocapruling* biedt ondernemingen de mogelijkheid om informeel kapitaal - niet-geboekte activa – af te schrijven en ten laste te nemen van de resultatenrekening. Het regime van de *infocaprulings* dat in België bestond vóór 2000, voldeed niet aan de *code of conduct* van de Europese Commissie. Daarom werden er in 2003 en 2004 geen *infocaprulings* getroffen.

Meer details kunnen worden teruggevonden in het nieuwe verslag over de rulingdienst.

07.03 Carl Devlies (CD&V): Indien de activiteiten van onderzoek en ontwikkeling naar het buitenland zouden verhuizen, zou dat een pervers neveneffect zijn. Ik zal het verslag nalezen dat ons gisteren werd bezorgd en hierop terugkomen.

Het incident is gesloten.

08 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de wettelijke compensatie van de geïnde onderhoudsgelden door de dienst voor alimentatievorderingen en de fiscale schulden van de onderhoudsplichtige echtgenoot" (nr. 3446)

08.01 Carl Devlies (CD&V): Het is positief dat onderhoudsgerechtigden na een echtscheiding steun krijgen van de overheid via de dienst voor Alimentatievorderingen. Een probleem is echter dat de onderhoudsgerechtigde echtgenoot door diezelfde overheid, in de hoedanigheid van fiscus, op grond van artikel 394, § 2 van het Wetboek voor inkomstenbelastingen kan worden aangesproken voor de fiscale schulden van de onderhoudsplichtige.

En vertu de l'article 1410, § 1 du Code judiciaire, les pensions alimentaires sont normalement insaisissables. Est-ce également le cas en l'espèce ou le service des créances alimentaires a-t-il le droit de procéder à une compensation entre la pension alimentaire due et la dette fiscale du conjoint débiteur d'aliments négligent ?

08.02 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*): Non, c'est impossible. L'article 394 du Code des impôts sur les revenus prévoit que le Service des créances alimentaires ne peut intervenir à des fins d'ordre fiscal.

L'incident est clos.

La discussion des questions se termine à 11h.13.

Ingevolge artikel 1410, § 1 van het Gerechtelijk Wetboek zijn onderhoudsuitkeringen normalerwijze niet voor beslag vatbaar. Is dat in dit geval ook zo of heeft de dienst Alimentatievorderingen het recht om het verschuldigde onderhoudsgeld te compenseren met de belastingschuld van de nalatige onderhoudsplichtige echtgenoot?

08.02 Minister **Didier Reynders** (*Nederlands*): Neen, dat kan niet. Artikel 394 van het Wetboek van inkomstenbelastingen bepaalt dat de dienst Alimentatievorderingen niet kan worden ingeschakeld voor fiscale doelstellingen.

Het incident is gesloten.

De bespreking van de vragen en eindigt om 11.13 uur.