



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

mardi

06-07-2004

Matin

dinsdag

06-07-2004

Voormiddag

SOMMAIRE

Question de M. Éric Massin au secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances sur "la lutte contre la fraude fiscale organisée par les grandes entreprises" (n° 3286)

Orateurs: **Eric Massin, Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "la procédure de remboursement de timbres par l'administration de l'Enregistrement et des Domaines" (n° 3233)

Orateurs: **Carl Devlies, Didier Reynders**, ministre des Finances

Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "la déductibilité de la cotisation à l'assurance dépendance flamande" (n° 3234)

Orateurs: **Carl Devlies, Didier Reynders**, ministre des Finances

Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "les déclarations du nouveau commissaire européen aux Affaires économiques et monétaires concernant le pacte de stabilité" (n° 3261)

Orateurs: **Carl Devlies, Didier Reynders**, ministre des Finances

Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "les déclarations divergentes du ministre et d'experts en fiscalité" (n° 3266)

Orateurs: **Carl Devlies, Didier Reynders**, ministre des Finances

Question de Mme Marleen Govaerts au ministre des Finances sur "la déclaration fiscale électronique" (n° 3325)

Orateurs: **Marleen Govaerts, Didier Reynders**, ministre des Finances

Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "la régularisation des salaires des fonctionnaires de police" (n° 3329)

Orateurs: **Carl Devlies, Didier Reynders**, ministre des Finances

Question de Mme Magda De Meyer au ministre des Finances sur "les difficultés liées à la mise en place du Service des créances alimentaires" (n° 3357)

Orateurs: **Magda De Meyer, Didier Reynders**, ministre des Finances

INHOUD

Vraag van de heer Eric Massin aan de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën over "de strijd tegen de financiële fraude door de grote bedrijven" (nr. 3286)

Sprekers: **Eric Massin, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de procedure van terugbetaling van zegels door het bestuur van Registratie en Domeinen" (nr. 3233)

Sprekers: **Carl Devlies, Didier Reynders**, minister van Financiën

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de aftrekbaarheid van de bijdrage voor de Vlaamse zorgverzekering" (nr. 3234)

Sprekers: **Carl Devlies, Didier Reynders**, minister van Financiën

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de verklaringen van de nieuwe Europese commissaris voor Economie en Financiën in verband met het stabiliteitspact" (nr. 3261)

Sprekers: **Carl Devlies, Didier Reynders**, minister van Financiën

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "het verschil tussen de verklaringen van de minister en deze van verschillende fiscale specialisten" (nr. 3266)

Sprekers: **Carl Devlies, Didier Reynders**, minister van Financiën

Vraag van mevrouw Marleen Govaerts aan de minister van Financiën over "het elektronisch invullen van belastingaangiften" (nr. 3325)

Sprekers: **Marleen Govaerts, Didier Reynders**, minister van Financiën

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de regularisatie van de lonen van de politiebeambten" (nr. 3329)

Sprekers: **Carl Devlies, Didier Reynders**, minister van Financiën

Vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de minister van Financiën over "de moeizame opstart van de nieuwe Dienst voor alimentatievorderingen" (nr. 3357)

Sprekers: **Magda De Meyer, Didier Reynders**, minister van Financiën

Question de M. Jacques Chabot au ministre des Finances sur "les droits d'enregistrement" (n° 3324) <i>Orateurs:</i> Jacques Chabot, Didier Reynders , ministre des Finances	10	Vraag van de heer Jacques Chabot aan de minister van Financiën over "de registratierechten" (nr. 3324) <i>Sprekers:</i> Jacques Chabot, Didier Reynders , minister van Financiën	10
Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "la reconnaissance fiscale des fonds propres des entreprises" (n° 3361) <i>Orateurs:</i> Carl Devlies, Didier Reynders , ministre des Finances	11	Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de fiscale erkenning van de eigen middelen van de ondernemingen" (nr. 3361) <i>Sprekers:</i> Carl Devlies, Didier Reynders , minister van Financiën	11
Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "le rapport budgétaire 2003 de la Cour des comptes et la croissance de la dette publique en 2003" (n° 3366) <i>Orateurs:</i> Carl Devlies, Didier Reynders , ministre des Finances	12	Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "het begrotingsrapport 2003 van het Rekenhof en de stijging van de rijksschuld in 2003" (nr. 3366) <i>Sprekers:</i> Carl Devlies, Didier Reynders , minister van Financiën	12
Interpellation de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques sur «la réforme budgétaire de 2003» (n° 373) <i>Orateurs:</i> Carl Devlies, Johan Vande Lanotte , vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques, Hagen Goyvaerts	14	Interpellatie van de heer Carl Devlies tot de vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven over "de begrotingshervorming van 2003" (nr. 373) <i>Sprekers:</i> Carl Devlies, Johan Vande Lanotte , vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven, Hagen Goyvaerts	14
<i>Motions</i>	16	<i>Moties</i>	16
Question de M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques sur "l'analyse du budget 2004 par la Commission européenne" (n° 3268) <i>Orateurs:</i> Hagen Goyvaerts, Johan Vande Lanotte , vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques	17	Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven over "de analyse van de begroting 2004 door de Europese Commissie" (nr. 3268) <i>Sprekers:</i> Hagen Goyvaerts, Johan Vande Lanotte , vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven	17
Question de M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques sur "la réduction de la contribution flamande dans le cadre de l'amortissement de la dette publique" (n° 3300) <i>Orateurs:</i> Hagen Goyvaerts, Johan Vande Lanotte , vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques	18	Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven over "de Vlaamse korting op de staatsschuld" (nr. 3300) <i>Sprekers:</i> Hagen Goyvaerts, Johan Vande Lanotte , vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven	18

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

du

MARDI 06 JUILLET 2004

Matin

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

van

DINSDAG 06 JULI 2004

Voormiddag

La réunion publique est ouverte à 9h.48 sous la présidence de M. Carl Devlies.

De vergadering wordt geopend om 9.48 uur door de heer Carl Devlies.

01 Question de M. Éric Massin au secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances sur "la lutte contre la fraude fiscale organisée par les grandes entreprises" (n° 3286)

01 Vraag van de heer Eric Massin aan de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën over "de strijd tegen de financiële fraude door de grote bedrijven" (nr. 3286)

01.01 Eric Massin (PS) : La lutte contre la fraude fiscale a toujours été considérée comme une priorité fondamentale de ce gouvernement. Cela inclut la lutte contre la fraude financière, organisée parfois par les grandes entreprises comme l'ont montré les exemples d'Enron, de Parmalat ou de Lernout & Hauspie. Cela se fait au détriment des petits porteurs.

01.01 Eric Massin (PS): De bestrijding van belastingfraude is voor deze regering altijd een topprioriteit geweest. Ook financiële fraude moet in dat verband bestreden worden. Dat soort fraude wordt soms door grote ondernemingen georganiseerd, zoals gebleken is uit de affaires omtrent Enron, Parmalat of Lernout & Hauspie. En de kleine aandeelhouder is stevast de dupe.

La première solution, préconisée par M. Lippens, président de la commission «corporate governance», est de privilégier l'autorégulation. M. Van Buggenhout met, pour sa part, l'accent sur la nécessité d'une loi.

Zelfregulering is een eerste oplossing, die voorgestaan wordt door de heer Lippens, voorzitter van de commissie "Corporate Governance". De heer Van Buggenhout daarentegen meent dat de wetgever moet optreden.

M. Van Buggenhout, par ailleurs curateur de faillite, prône la création d'un organisme fédéral spécialisé dans la grande fraude financière. Quel est votre avis par rapport à ces deux opinions divergentes ?

De heer Van Buggenhout, die faillissementscurator is, ziet heil in de oprichting van een specifiek federaal orgaan voor de bestrijding van de grote financiële criminaliteit. Hoe staat u tegenover die twee uiteenlopende standpunten?

01.02 Hervé Jamar, secrétaire d'État (*en français*): La toute grande priorité consiste dans l'approche de la fraude financière organisée. Cette approche est traduite dans ma note stratégique. En outre, est élaboré un nouveau protocole de coopération relatif à la lutte contre les mécanismes de grande fraude avec une dimension internationale et contre les systèmes de fraude complexes.

01.02 Hervé Jamar, staatssecretaris (*Frans*): De aanpak van de georganiseerde financiële fraude is een absolute topprioriteit. Hoe die fraude aangepakt moet worden, staat verwoord in mijn beleidsnota. Voorts wordt een nieuw samenwerkingsprotocol opgesteld betreffende de bestrijding van die grootschalige fraudemechanismen met een internationale dimensie, en de bestrijding van complexe

fraudesystemen.

L'objectif commun est le démantèlement des filières. Mme la ministre de la Justice est parfaitement informée de l'évolution de cette problématique. Son aboutissement est une question de semaines. Afin de renforcer la collaboration sur le terrain, la possibilité de mise à disposition de fonctionnaires fiscaux auprès de la police fédérale, des parquets et des auditorats du travail sera élargie.

Il faut mettre le doigt sur un organisme qui fonctionne bien, l'OCDEFO, l'organisation de lutte contre la criminalité économique et financière.

Il faudrait valoriser au maximum le fonctionnement de l'OCDEFO qui travaille dans un régime transfrontalier avec cette superstructure que constitue l'Organisation de la lutte anti-fraude au niveau européen (OLAF). C'est dans cette voie-là qu'il faut aller; elle aurait le mérite de répondre aux demandes de M. Van Buggenhout.

L'abus de personne morale, notamment les constructions frauduleuses de sociétés de liquidités, est aussi repris comme priorité dans le plan national de sécurité 2004-2007.

Le plan sécurité 2004-2007 a développé toute une série de priorités en matière de lutte contre la délinquance économique et financière. Quatre fonctionnaires fiscaux seraient mis à la disposition de l'office central de saisie et de confiscation. C'est important car une chose est d'avoir un bon fonctionnement, une autre d'avoir de bons jugements et une troisième de récupérer le butin.

Une lutte efficace contre la criminalité financière ne repose pas seulement sur la collaboration interdépartementale, comme je viens de le souligner, mais également sur la collaboration avec le secteur privé. Dès le début de la législature, j'ai mené des entretiens exploratoires avec différents groupements professionnels. Des avant-projets de protocole ont été soumis à vérification auprès de l'administration et sont actuellement finalisés.

Je me tiens à la disposition de la commission pour recueillir les avis de chacun et avoir des échanges de vues constructifs.

De gezamenlijke doelstelling is het ontmantelen van de georganiseerde fraudenetwerken. De minister van Justitie is perfect op de hoogte van de ontwikkelingen ter zake. De realisatie van het samenwerkingsprotocol is nog maar een kwestie van weken. Om de samenwerking op het terrein verder uit te bouwen is in de mogelijkheid voorzien om meer fiscale ambtenaren bij de federale politie, de parketten en de arbeidsauditoraten in te zetten.

We moeten erop wijzen dat de Centrale dienst voor de bestrijding van de georganiseerde economische en financiële delinquentie (CDGEFID) puik werk levert.

We zouden optimaal gebruik moeten kunnen maken van de CDGEFID die in een grensoverschrijdend kader onder de vleugels van het Europees bureau voor fraudebestrijding (OLAF) opereert. Als we willen tegemoet komen aan de wensen van de heer Van Buggenhout, moeten we in die richting verder gaan.

Het misbruik dat gemaakt wordt van de rechtspersoon, in het bijzonder de frauduleuze praktijken met kasgeldvennootschappen, is ook een prioriteit van het nationaal veiligheidsplan 2004-2007.

In het kader van het Veiligheidsplan 2004-2007 werd een hele reeks prioriteiten vastgelegd met betrekking tot de bestrijding van de economische en financiële delinquentie. Er zouden vier belastingambtenaren ter beschikking van de Centrale Dienst voor de inbeslagneming en de verbeurdverklaring gesteld worden. Dat is belangrijk, want een goed draaiende dienst is één ding, maar daarom heb je nog geen degelijke uitspraken, laat staan dat je ook de buit terugkrijgt.

Een efficiënte aanpak van de financiële criminaliteit berust niet alleen op interdepartementale samenwerking, zoals ik daarnet onderstreepte, maar evengoed op samenwerking met de privé-sector. Van in het begin van de regeerperiode heb ik verkennende gesprekken gevoerd met diverse beroepsorganisaties. Een aantal voorontwerpen van protocol werden ter verificatie aan de administratie voorgelegd. Er wordt momenteel de laatste hand aan gelegd.

Ik sta ter beschikking van de commissie en wil graag naar uw mening luisteren en een constructieve gedachtewisseling houden over dit onderwerp.

01.03 Eric Massin (PS): Plusieurs aspects de

01.03 Eric Massin (PS): Verscheidene aspecten

cette problématique ont été évoqués lors des discussions du plan de lutte contre la fraude et de la note stratégique et, en commission de la Justice, lors du débat relatif aux résultats du Conseil des ministres des 30 et 31 mars 2004.

Vous dites qu'il faut valoriser l'OCDEFO, ce qui me paraît important, de même que la mise à disposition de quatre fonctionnaires fiscaux à l'OCRC, dont on connaît la capacité à récupérer des millions d'euros.

Toutefois, je reste inquiet quant à la volonté de certains, dans le secteur financier, de rester dans un cadre de «corporate governance» et d'autorégulation en invitant le législateur à ne pas s'en mêler. Les faillites sont parfois dramatiques, notamment pour les sociétés cotées en bourse dont les petits actionnaires subissent le préjudice. Par ailleurs, un curateur important - celui de la Sabena - considère que l'autorégulation ne fonctionne pas.

Le gouvernement développe certaines pistes. Les protocoles d'accord avec les secteurs, en particulier celui du chiffre, peuvent avoir un intérêt. La valorisation de l'OCDEFO est aussi importante, mais il faudra aller plus loin car, quand l'État s'attaque à la fraude financière, le secteur reprend rapidement l'avantage.

C'est un combat quotidien à mener dans lequel nous devons mobiliser de nombreux moyens. Lorsqu'on lutte contre la fraude en y mettant les moyens, l'argent rentre assez rapidement.

01.04 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat (*en français*) : On avait chiffré qu'un euro investi dans l'OCDEFO rapportait vingt euros à l'État. Evidemment, ce chiffre n'est pas linéaire et l'investissement ne rapportera pas toujours vingt fois plus. En tout cas, il faudra développer davantage encore ces politiques OCDEFO.

Ce que je craindrais avec la proposition Van Buggenhout, c'est qu'on multiplie les structures. Plutôt qu'une nouvelle structure avec un nouveau cadre, la meilleure solution serait qu'il y ait des agents spécialisés en la matière au sein de l'OCDEFO.

L'incident est clos.

Président: Hagen Goyvaerts.

van deze problematiek kwamen ter sprake tijdens de besprekingen van het plan ter bestrijding van de fraude en van de strategische nota, evenals in de commissie voor de Justitie, tijdens het debat betreffende de resultaten van de Ministerraad van 30 en 31 maart 2004.

U zegt dat de CDGEFID opgewaardeerd moet worden, wat mij belangrijk lijkt, evenals het toewijzen van vier fiscale ambtenaren aan de CDBC, waarvan geweten is dat hij miljoenen euro kan recupereren.

Ik blijf het echter zorgwekkend vinden dat sommige actoren in de financiële wereld het bij *corporate governance* en zelfregulering willen houden en niet willen dat de wetgever zich ermee bemoeit. Faillissementen hebben soms dramatische gevolgen, inzonderheid in het geval van beursgenoteerde ondernemingen, waarbij de kleine aandeelhouders het gelag betalen. Een belangrijk curator - de man die het faillissement van Sabena afhandelt - is trouwens van mening dat zelfregulering niet werkt.

De regering werkt een aantal denksporen uit. De protocolakkoorden met de sectoren, zeker met de financiële sector, kunnen best nuttig zijn. De valorisatie van de CDGEFID is eveneens belangrijk, maar we zullen nog een stap verder moeten gaan, want wanneer de overheid de financiële fraude aanpakt, loopt de sector altijd snel weer vooruit.

Het is een dagelijkse strijd, die we met inzet van diverse middelen moeten voeren. Als je echt in fraudebestrijding investeert, stroomt het geld vrij snel binnen.

01.04 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Frans*): Men heeft eens berekend dat elke euro die in de CDGEFID geïnvesteerd wordt, de overheid twintig euro opbrengt. Uiteraard is die berekening niet lineair, en de investering zal niet altijd in twintigvoud terugverdiend worden, maar hoe dan ook moet nog meer de nadruk gelegd worden op de CDGEFID.

Waar ik een beetje bang voor ben met het voorstel van Van Buggenhout, is dat men altijd maar meer structuren in het leven gaat roepen. In plaats van nog maar eens een nieuwe structuur te creëren met het bijbehorende personeel, zou men er beter aan doen gespecialiseerde ambtenaren toe te wijzen aan de CDGEFID.

Het incident is gesloten.

Voorzitter: Hagen Goyvaerts.

02 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "la procédure de remboursement de timbres par l'administration de l'Enregistrement et des Domaines" (n° 3233)

02.01 **Carl Devlies** (CD&V): La procédure de remboursement des timbres par l'administration de l'Enregistrement et des Domaines est très compliquée. Dans certains cas, elle dure plus de six mois. Ne pourrait-on simplifier cette procédure?

02.02 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*): A la suite de la modification du tarif pratiqué pour l'immatriculation des véhicules, les services de l'Atelier général du Timbre ont été submergés de demandes de remboursement de timbres fiscaux. Il en a résulté un certain retard. Les timbres fiscaux sont pourtant de plus en plus souvent remplacés par des modes de paiement modernes.

02.03 **Carl Devlies** (CD&V): Le ministre doit veiller à ce que la procédure soit plus rapide.

L'incident est clos.

03 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "la déductibilité de la cotisation à l'assurance dépendance flamande" (n° 3234)

03.01 **Carl Devlies** (CD&V): L'assurance-dépendance flamande est obligatoire pour tous les Flamands. Les Bruxellois peuvent s'y affilier sur une base volontaire. En 2003, la cotisation s'élevait à 25 euros. Le 13 novembre 2003, Mme Douifi a posé une question écrite sur la déductibilité fiscale de cette cotisation. Sa question est demeurée sans réponse.

En vertu de l'article 52, 7° du CIR '92, les cotisations personnelles dues en exécution de la législation sociale constituent des frais professionnels. Le décret et l'arrêté flamands relatifs à l'assurance-dépendance relèvent-ils de la législation sociale, comme il est communément admis par la doctrine? La cotisation est-elle dès lors déductible?

03.02 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*): La cotisation ne relève pas des frais professionnels parce qu'elle ne satisfait pas aux conditions générales de l'article 49 du CIR '92 dans la mesure où elle n'est pas payée en vue d'acquiescer ou de conserver des revenus imposables. Elle n'est donc

02 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de procedure van terugbetaling van zegels door het bestuur van Registratie en Domeinen" (nr. 3233)

02.01 **Carl Devlies** (CD&V): De procedure voor de terugbetaling van zegels door het bestuur van Registratie en Domeinen is zeer omslachtig. In bepaalde gevallen duurt ze meer dan zes maanden. Kan men deze procedure niet vereenvoudigen?

02.02 Minister **Didier Reynders** (*Nederlands*): De diensten van de Algemene Zegelwerkplaats werden, ingevolge de wijziging van het tarief voor de inschrijving van voertuigen, tijdens het eerste trimester van het jaar overstelpt door aanvragen tot terugbetaling van fiscale zegels. Dat veroorzaakte enige vertraging. Fiscale zegels worden echter steeds meer vervangen door moderne betalingswijzen.

02.03 **Carl Devlies** (CD&V): De minister moet erop toezien dat de procedure sneller verloopt.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de aftrekbaarheid van de bijdrage voor de Vlaamse zorgverzekering" (nr. 3234)

03.01 **Carl Devlies** (CD&V): De Vlaamse zorgverzekering is verplicht voor alle Vlamingen. Brusselaars kunnen vrijwillig aansluiten. In 2003 was de bijdrage 25 euro. Op 13 november 2003 stelde mevrouw Douifi een schriftelijke vraag over de fiscale aftrekbaarheid ervan. Haar vraag bleef onbeantwoord.

Persoonlijke bijdragen ter uitvoering van de sociale wetgeving vallen volgens artikel 52, 7° van het WIB '92 onder de beroepskosten. Zijn het Vlaams decreet en het Vlaams besluit over de zorgverzekering aan te merken als sociale wetgeving, zoals algemeen in de rechtsleer wordt aangenomen? Is de bijdrage bijgevolg aftrekbaar?

03.02 Minister **Didier Reynders** (*Nederlands*): De bijdrage valt niet onder de beroepskosten omdat ze niet beantwoordt aan de algemene voorwaarden van artikel 49 van het WIB '92. De bijdrage wordt immers niet betaald om belastbare inkomsten te verkrijgen of te behouden. Ze is dus niet aftrekbaar

pas déductible et ne peut être déduite d'une autre manière en l'absence d'une disposition légale spécifique.

03.03 Carl Devlies (CD&V): La doctrine accepte l'assurance-dépendance de manière générale comme une cotisation due en application de la législation sociale. Je ne comprends pas pourquoi elle ne peut être reprise dans les frais professionnels. En outre, l'assurance-dépendance n'est obligatoire qu'en Flandre.

03.04 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): La cotisation est obligatoire, mais elle n'est pas liée aux revenus professionnels.

03.05 Carl Devlies (CD&V): Les cotisations versées aux mutualités sont quant à elles déductibles. Quelle est la différence ?

L'incident est clos.

04 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "les déclarations du nouveau commissaire européen aux Affaires économiques et monétaires concernant le pacte de stabilité" (n° 3261)

04.01 Carl Devlies (CD&V): Le nouveau commissaire européen à l'Économie et aux Finances, M. Almunia, souhaite une application moins stricte du pacte de stabilité, ce qui tient probablement au fait que certains États membres ne parviennent plus, depuis trois ans déjà, à confectionner un budget présentant un déficit inférieur à trois pour cent du PIB.

Récemment, la Commission a préconisé une norme explicite en ce qui concerne l'effort budgétaire minimal à consentir par les États membres n'accusant pas un déficit budgétaire excessif. Il convient d'imposer un effort plus important encore aux États membres dont le déficit budgétaire est excessif. En outre, il y a lieu de tenir davantage compte, lors de l'examen du solde budgétaire, des soldes structurels et de l'incidence budgétaire temporaire d'investissements importants qui stimulent l'emploi ou le potentiel économique.

Quelles propositions ont été formulées en matière de réorientation du pacte de stabilité ? Quelle est la position de la Belgique à ce sujet ?

04.02 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): Le 24 juin, la Commission a indiqué quelques pistes pour renforcer la mise en oeuvre du Pacte de stabilité et de croissance. Il faut prendre davantage

en bij gebrek aan een bijzondere wetsbepaling kan ze ook niet anders worden afgetrokken.

03.03 Carl Devlies (CD&V): De rechtsleer aanvaardt de zorgverzekering algemeen als bijdrage inzake sociale wetgeving. Ik begrijp niet waarom ze niet bij de beroepskosten kan worden ingediend. Bovendien is de zorgverzekering alleen in Vlaanderen verplicht.

03.04 Minister Didier Reynders (Nederlands): De bijdrage is verplicht, maar er is geen verband met de beroepsinkomsten.

03.05 Carl Devlies (CD&V): Bijdragen aan ziekenfondsen zijn wel aftrekbaar. Waar ligt het verschil?

Het incident is gesloten.

04 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de verklaringen van de nieuwe Europese commissaris voor Economie en Financiën in verband met het stabiliteitspact" (nr. 3261)

04.01 Carl Devlies (CD&V): De nieuwe Europese commissaris voor Economie en Financiën, de heer Almunia, wil het stabiliteitspact minder strak gaan toepassen. Dit houdt waarschijnlijk verband met het feit dat enkele lidstaten er al drie jaar niet meer in slagen een begroting op te stellen met een tekort van minder dan 3 procent van het BBP.

De Commissie pleitte recent voor een expliciete norm inzake de minimale budgettaire inspanning die moet worden geleverd door lidstaten met een niet-buitensporig tekort. Aan lidstaten met een buitensporig tekort dient een nog grotere inspanning te worden opgelegd. Verder moet bij de beoordeling van het begrotingssaldo meer rekening worden gehouden met de structurele saldi en met de tijdelijke budgettaire impact van belangrijke investeringen die de werkgelegenheid of het economisch potentieel stimuleren.

Welke voorstellen liggen er thans op tafel inzake de heroriëntering van het stabiliteitspact en welk standpunt neemt België terzake in?

04.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): Op 24 juni heeft de Commissie een aantal denksporen aangegeven om de implementatie van het Stabiliteits- en Groeipact te versterken. Men wil

en considération l'endettement des Etats membres et le développement économique, stimuler davantage la consolidation fiscale pendant les périodes de croissance économique et tenir compte de la situation spécifique des différents Etats membres pour définir les objectifs budgétaires à moyen terme afin de maintenir le déficit sous les 3 pour cent en période normale.

La Belgique est favorable au renforcement du Pacte de stabilité et de croissance. Sa situation en matière d'endettement est bonne et il faut pouvoir tenir compte aussi des investissements. J'espère que des progrès seront réalisés sous la présidence néerlandaise.

L'incident est clos.

05 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "les déclarations divergentes du ministre et d'experts en fiscalité" (n° 3266)

05.01 Carl Devlies (CD&V): Le ministre a déclaré les 22 et 24 juin 2004 qu'aucune régularisation spontanée ne sera plus possible et que cette pratique a été supprimée à la suite d'une instruction au service de taxation. Plusieurs fiscalistes ne sont pas de cet avis. Par ailleurs, M. Van der Maelen a invité le ministre à mettre le plus rapidement possible un terme aux régularisations spontanées. Le ministre peut-il nous fournir des informations correctes ?

05.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): Je confirme mes déclarations des 22 et 24 juin 2004. A dater du 16 janvier 2004, le numéro 444/8 du Commentaire au CIR '92 est abrogé.

05.03 Carl Devlies (CD&V): Je constate que M. Van der Maelen demande que cessent des pratiques dont le ministre prétend qu'elles n'existent plus. La situation est donc pour le moins confuse.

Je regrette que le ministre cherche à se dérober de la sorte.

L'incident est clos.

06 Question de Mme Marleen Govaerts au ministre des Finances sur "la déclaration fiscale électronique" (n° 3325)

06.01 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): Comment se fait-il que le site internet Finform du

meer rekening houden met de schuldontwikkeling in de lidstaten en met de economische ontwikkeling, in meer stimuli voorzien voor de fiscale consolidatie gedurende de periodes van economische groei en rekening houden met de specifieke toestand van de verschillende lidstaten bij de bepaling van de budgettaire doelstellingen op middellange termijn om de tekorten in normale periodes onder de 3 percent te houden.

België is voorstander van de versterking van het Stabieliteits- en Groeipact. België heeft een goede schuldpositie en ook met de investeringen moet rekening kunnen worden gehouden. Ik hoop dat vooruitgang geboekt wordt tijdens het Nederlandse voorzitterschap.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "het verschil tussen de verklaringen van de minister en deze van verschillende fiscale specialisten" (nr. 3266)

05.01 Carl Devlies (CD&V): De minister verklaarde op 22 en 24 juni 2004 dat er geen nieuwe spontane regularisaties meer mogelijk zijn en dat die praktijk door een instructie aan de taxatiedienst werd afgeschaft. Verschillende fiscalisten zijn een andere mening toegedaan. Bovendien riep de heer Van der Maelen de minister op zo snel mogelijk een einde te maken aan de spontane regularisaties. Wil de minister ons correcte informatie verschaffen?

05.02 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Ik bevestig mijn verklaringen van 22 en 24 juni 2004. Met ingang van 16 januari 2004 is nummer 444/8 van de Commentaar op het WIB '92 opgeheven.

05.03 Carl Devlies (CD&V): Ik stel vast dat de heer Van der Maelen vraagt om te stoppen met praktijken waarvan de minister zegt dat ze niet meer bestaan. De situatie is daardoor zeer onduidelijk.

Ik betreurt dat de minister er zich op deze manier vanaf maakt.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van mevrouw Marleen Govaerts aan de minister van Financiën over "het elektronisch invullen van belastingaangiften" (nr. 3325)

06.01 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): Hoe komt het dat op de website Finform van de federale

service public fédéral Finances ne propose que des formulaires pour l'année d'imposition 2003 ? L'arrêté royal établissant le modèle de déclaration à l'impôt des sociétés date du 23 juin 2004 : n'est-ce pas beaucoup trop tard ?

Heureusement, l'administration locale a entre-temps reçu un stock de formulaires en papier.

06.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): L'envoi par la voie électronique de la déclaration à l'impôt des personnes physiques, en ce compris la déduction pour investissements, a entre temps été rendu possible. Le service fédéral s'efforce d'également proposer le formulaire de déclaration à l'impôt des sociétés le plus rapidement possible sur le site Finform; diverses annexes sont d'ores et déjà déjà disponibles.

La date limite de renvoi pour l'impôt des sociétés a été reportée au 30 septembre 2004. Certains services de taxation disposent, en effet, déjà de suffisamment de formulaires et les autres services en auront sous peu.

06.03 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): Je remercie le ministre pour le report.

L'incident est clos.

07 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "la régularisation des salaires des fonctionnaires de police" (n° 3329)

07.01 Carl Devlies (CD&V): Des membres de la police intégrée attendent toujours la régularisation de leur rémunération pour 2001, 2002 ou 2003. Cette situation entraîne des problèmes pratiques lors de la demande d'allocations et a des effets négatifs sur le plan fiscal.

Quand le Service central des dépenses fixes (SCDF) sera-t-il enfin en mesure de délivrer des fiches de rémunérations correctes? Où en sont les régularisations? Comment le ministre compte-t-il remédier aux conséquences inévitables des régularisations tardives?

07.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): Le SCDF constitue un simple service d'exécution, qui procède aux paiements sur la base des données transmises par le Secrétariat social de la police intégrée (SSGPI). Les régularisations n'impliquent pas automatiquement le versement d'arriérés et peuvent également déboucher sur des recouvrements. Les arriérés seront taxés au taux

overheidsdienst Financiën alleen maar formulieren van het aanslagjaar 2003 beschikbaar zijn? Het koninklijk besluit tot vaststelling van het aangiftemodel voor de vennootschapsbelasting dateert van 23 juni 2004: is dat niet rijkelijk laat?

Gelukkig beschikt de lokale administratie intussen wel alweer over een voorraad papieren formulieren.

06.02 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): De elektronische aangifte van de personenbelasting, inclusief de investeringsaftrek, is intussen mogelijk. De overheidsdienst maakt er werk van om ook het aangifteformulier voor de vennootschapsbelasting zo snel mogelijk ter beschikking te stellen op de Finform-site; diverse bijlagen zijn wel al beschikbaar.

De uiterste datum van terugzending voor de vennootschapsbelastingen is uitgesteld tot 30 september 2004. Sommige taxatiediensten beschikken inderdaad al over voldoende formulieren, de andere diensten zullen zeker volgen.

06.03 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): Ik dank de minister voor het uitstel.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de regularisatie van de lonen van de politiebeambten" (nr. 3329)

07.01 Carl Devlies (CD&V): Sommige leden van de geïntegreerde politie wachten nog steeds op een regularisatie van hun loon voor 2001, 2002 of 2003. Dit zorgt voor praktische problemen bij het aanvragen van toelagen en voor negatieve fiscale gevolgen.

Wanneer zal de Centrale Dienst der Vaste Uitgaven (CDVU) eindelijk in staat zijn om correcte loonfiches af te leveren? Hoe ver staat het met de regularisaties? Hoe zal de minister onbillijke gevolgen van de laattijdige regularisaties opvangen?

07.02 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): De CDVU is louter een uitvoeringsdienst, die uitbetaalt op basis van de gegevens die hem worden geleverd door het Sociaal Secretariaat van de Geïntegreerde Politie (SSGPI). Een regularisatie mondt niet automatisch uit in het uitbetalen van achterstallen, maar kan ook leiden tot schuldvorderingen. Achterstallen zullen worden

d'imposition moyen de l'année fiscale antérieure.

belast tegen de gemiddelde aanslagvoet van het vorige fiscale jaar.

Seule la régularisation des traitements de 2002 du personnel administratif de la zone de Charleroi n'a pas encore été effectuée. On procédera au calcul des régularisations pour la période avril-décembre 2001 en août 2004. Les arriérés pourront être effectivement versés lorsque les communes auront marqué leur approbation. L'article 408 de la loi-programme de décembre 2002 prévoit une réglementation favorable en cas d'éventuelles conséquences inévitables de régularisations tardives.

Enkel de regularisatie van de lonen voor 2002 van het administratieve personeel van de zone Charleroi is nog niet gebeurd. De berekening van de regularisaties voor de periode april tot december 2001 zal gebeuren in augustus 2004. Na de goedkeuring door de gemeenten kunnen de achterstallen dan effectief worden betaald. Artikel 408 van de programmawet van december 2002 voorziet in een gunstige regeling voor eventuele onbillijke gevolgen van de laattijdige regularisaties.

Les dernières fiches fiscales 281.10 relatives à l'exercice 2003 ont été déposées à La Poste le mardi 22 juin 2004. Des duplicatas peuvent être demandés au secrétariat social de la police. La déclaration à l'impôt des personnes physiques peut être rentrée jusqu'au 30 juillet 2004.

De laatste fiscale fiches 281.10 over het inkomstenjaar 2003 werden in de Post afgeleverd op dinsdag 22 juni 2004. Duplicaten kunnen worden aangevraagd bij het sociaal secretariaat van de politie. De aangifte van de personenbelasting kan tot 30 juli 2004.

Aucune réglementation spécifique n'a encore été prévue pour les jetons de présence auxquels peuvent prétendre les mandataires, pensionnés ou non.

Voor presentiegelden waarop al dan niet gepensioneerd mandatarissen aanspraak kunnen maken, werd nog geen speciale regeling uitgewerkt.

07.03 Carl Devlies (CD&V): J'espère qu'à l'avenir, l'administration sera en mesure de livrer des fiches de rémunérations correctes en temps utile.

07.03 Carl Devlies (CD&V): Ik hoop dat de administratie er in de toekomst wel in zal slagen tijdig correcte loonfiches af te leveren.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

08 Question de Mme Magda De Meyer au ministre des Finances sur "les difficultés liées à la mise en place du Service des créances alimentaires" (n° 3357)

08 Vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de minister van Financiën over "de moeizame opstart van de nieuwe Dienst voor alimentatievorderingen" (nr. 3357)

08.01 Magda De Meyer (sp.a-spirit): La mise en place du Service des créances alimentaires (SECAL) ne s'est pas faite sans problèmes. Les fonctionnaires ne sont pas encore suffisamment familiarisés avec les problèmes spécifiques des créances alimentaires, par exemple en ce qui concerne la manière d'interpréter une contribution alimentaire qui a été accordée. Il subsiste également quelques problèmes de mise en route sur le plan de la convivialité.

08.01 Magda De Meyer (sp.a-spirit): De start van de Dienst voor Alimentatievorderingen (DAVO) is niet zonder problemen verlopen. De ambtenaren zijn nog niet voldoende vertrouwd met de specifieke problemen inzake alimentatievorderingen, bijvoorbeeld inzake de interpretatie van een toegekende onderhoudsbijdrage. Ook op het vlak van klantvriendelijkheid moeten er nog wat kinderziekten worden overwonnen.

Quelle est la qualification requise pour les membres du personnel? Ont-ils suivi une formation supplémentaire? Les bureaux sont-ils tous pourvus de suffisamment d'effectifs et disposent-ils d'un nombre suffisant d'ordinateurs? Est-il exact que tous les dossiers sont centralisés à Bruxelles? Quel est le délai d'examen prévu pour chaque dossier introduit? Comment fera-t-on la publicité du

Welke kwalificatie is vereist voor de personeelsleden? Hebben zij een bijkomende opleiding gekregen? Zijn alle kantoren voldoende bemand en beschikken zij over voldoende computers? Klopt het dat alle dossiers in Brussel worden gecentraliseerd? Wat is de vooropgestelde behandelingstijd voor elk ingediend dossier? Hoe zal de naambekendheid van de DAVO worden

SECAL ? La cotisation obligatoire de 5 pour cent due par tout créancier d'aliments sera-t-elle maintenue ?

08.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): A ce jour, je n'ai connaissance d'aucune plainte concernant le fonctionnement du SECAL.

Les dispositions relatives à la contribution alimentaire ne sont pas aisées à interpréter, parce que les modalités d'octroi ne sont pas toujours clairement définies dans l'acte de divorce.

Dans le cadre de la sélection des collaborateurs du SECAL, la priorité a été accordée aux candidats porteurs d'un diplôme d'assistant social ou de juriste ou d'un brevet « recouvrement » de l'administration. Ils ont suivi une formation juridico-technique supplémentaire ainsi qu'une formation en matière d'aptitudes sociales.

Les bureaux du SECAL disposent d'ordinateurs en suffisance. Il existe un système automatisé de calcul des indexations. Pour ce qui concerne les calculs d'intérêts, un certain nombre de problèmes doivent encore être résolus. Les mécanismes d'indexation et les calculs d'intérêts ne sont pas aisés à automatiser, parce qu'il n'y a aucune uniformité dans les jugements prononcés dans le cadre des divorces par consentement mutuel.

Le traitement de l'ensemble des dossiers introduits est centralisé et automatisé, ce qui n'implique toutefois pas une centralisation physique dans un même bureau : les dossiers sont analysés sur place et les données sont saisies dans l'ordinateur. Les notifications ultérieures sont envoyées automatiquement à partir d'une adresse centrale.

Le SECAL vient à peine de commencer ses activités. Il est donc prématuré de tirer d'ores et déjà des conclusions en ce qui concerne le délai de traitement d'un dossier. Pour l'heure, il n'est pas encore possible d'avertir le débiteur d'aliments dans un délai d'un mois : il n'est manifestement pas aisé pour les demandeurs d'introduire un dossier complet, certains documents étant difficiles à obtenir.

Pour assurer la publicité du SECAL, une brochure a été publiée et est également disponible sur le site Web du SPF Finances.

La suppression des frais de 5 pour cent peut être abordée lors de l'évaluation du fonctionnement du SECAL à la fin de cette année.

Le SECAL est opérationnel depuis un peu plus d'un

vergroot? Zal de verplichte bijdrage van 5 procent die elke onderhoudsgerechtigde moet betalen, behouden blijven?

08.02 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Er zijn mij alsnog geen klachten bekend over de werking van de DAVO.

De interpretatie van de bepalingen inzake onderhoudsbijdrage is niet zo eenvoudig, omdat de modaliteiten van de toekenning ervan in de echtscheidingsakte niet altijd even duidelijk zijn.

Bij de selectie van de medewerkers van de DAVO werd prioriteit gegeven aan diegenen die over een diploma van maatschappelijk assistent of van jurist beschikken of over een brevet "invordering" van de administratie. Zij hebben een bijkomende juridisch-technische vorming gekregen en hebben tevens een opleiding inzake sociale vaardigheden gevolgd.

De DAVO-kantoren beschikken over voldoende computers. Er bestaat een geautomatiseerd systeem om indexeringen te berekenen, inzake intrestberekeningen moeten er nog wat problemen worden opgelost. Het automatiseren van de indexeringsmechanismen en de intrestberekeningen is niet gemakkelijk, omdat er geen eenvormigheid is in de rechterlijke uitspraken bij de echtscheidingen met onderlinge toestemming.

De aanpak van alle ingediende dossiers wordt gecentraliseerd en geautomatiseerd. Dit betekent echter geen fysische centralisering in één kantoor, de dossiers worden ter plaatse geanalyseerd en de gegevens worden in de computer ingebracht. De latere kennisgevingen worden automatisch verstuurd vanuit een centraal adres.

De werking van de DAVO is nog maar pas gestart, het is dus nog te vroeg om al conclusies te trekken inzake de behandelingduur van een dossier. Voorlopig is het nog niet mogelijk om de onderhoudsplichtige binnen de maand te verwittigen: het is blijkbaar voor de aanvragers niet gemakkelijk om een volledig dossier in te dienen. Bepaalde stukken zijn moeilijk vast te krijgen.

Om de naambekendheid van de DAVO te vergroten werd een folder gepubliceerd die ook op de website van de FOD Financiën kan worden geraadpleegd.

Het wegvallen van de 5 procent kosten kan worden besproken bij de evaluatie van de DAVO-werking eind dit jaar.

De DAVO is iets meer dan een maand actief. In die

mois. Au cours de cette période, 203 dossiers ont été introduits auprès de 146 bureaux locaux. Dans trente de ces bureaux, il est possible de solliciter une assistance personnelle lors de l'introduction de la demande. L'effectif se compose de 180 fonctionnaires qualifiés. J'estime que nous n'avons pas à rougir de ces chiffres.

08.03 Magda De Meyer (sp.a-spirit): Je n'ai pas dit cela, mais je reste convaincue que de nombreuses personnes n'ont pas encore trouvé le chemin du SECAL. Il faut donc encore mieux faire connaître ce service et le rendre plus accessible. Les CPAS ont un rôle capital à jouer à cet égard.

La convivialité constitue un autre problème auquel il faut remédier d'urgence. Il faut éviter toute perte de temps éventuelle due à une mauvaise organisation de l'accueil.

08.04 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): Plusieurs organisations ont mené une campagne à propos du lancement du SECAL. Si un problème de notoriété devait se poser, je serai disposé à donner un coup de pouce au départ du SPF Finances.

08.05 Magda De Meyer (sp.a-spirit): Je regrette que le lancement du SECAL n'ait pas obtenu davantage d'échos positifs dans les médias. Je crains surtout qu'un grand nombre de candidats potentiels sont convaincus qu'ils n'entrent pas en ligne de compte.

L'incident est clos.

09 Question de M. Jacques Chabot au ministre des Finances sur "les droits d'enregistrement" (n° 3324)

09.01 Jacques Chabot (PS) : L'article 53 du Code des droits d'enregistrement permet de bénéficier d'un taux réduit du droit d'enregistrement lors de l'achat d'une maison. Mais il faut que le citoyen se domicilie à l'adresse du bien acquis dans un délai de trois ans prenant cours à la date d'acquisition du bien. On me rapporte le cas d'une personne qui a introduit une demande de domiciliation auprès de sa commune avant la fin du délai de trois ans mais son inscription dans le registre communal n'est intervenue qu'après ce délai. Ne serait-il pas opportun de suspendre le délai de trois ans à partir du moment où une démarche administrative est entreprise par le citoyen ?

L'idée a été émise que les bureaux de l'enregistrement adressent, un mois avant

période, 146 bureaux locaux 203 dossiers ingediend. In dertig kantoren is persoonlijke bijstand bij het indienen van de aanvragen mogelijk. Er wordt gewerkt met 180 gekwalificeerde ambtenaren. Ik denk niet dat we ons over deze cijfers moeten schamen.

08.03 Magda De Meyer (sp.a-spirit): Dat beweer ik niet. Ik blijf ervan overtuigd dat heel wat kandidaat-aanvragers de weg naar de DAVO nog niet hebben gevonden. Bijgevolg moet de naambekendheid en de toegankelijkheid nog worden opgevoerd. Onder meer de OCMW's kunnen hierbij een cruciale rol spelen.

Een tweede zaak waaraan dringend moet worden gesleuteld is de klantvriendelijkheid. Elke vorm van mogelijk tijdverlies door een slechte organisatie van de opvang moet worden vermeden.

08.04 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Een aantal verenigingen heeft campagne gevoerd rond de start van de DAVO. Indien er toch nog een probleem van naambekendheid zou zijn, ben ik bereid vanuit de FOD Financiën een tandje bij te steken.

08.05 Magda De Meyer (sp.a-spirit): Ik betreur dat de start van de DAVO niet zo positief in de media is gekomen. Ik vrees vooral dat heel wat potentiële kandidaten ervan overtuigd zijn niet in aanmerking te komen.

Het incident is gesloten.

09 Vraag van de heer Jacques Chabot aan de minister van Financiën over "de registratierechten" (nr. 3324)

09.01 Jacques Chabot (PS): Volgens artikel 53 van het Wetboek der registratierechten kunnen kopers van een huis vermindering van de registratierechten genieten. Daartoe moet de burger echter binnen een termijn van drie jaar vanaf de aankoopdatum van het goed woonplaats kiezen op dat adres. Ik heb weet van het geval van iemand die voor het verstrijken van de termijn van drie jaar een aanvraag tot woonstkeuze bij zijn gemeente had ingediend, maar wiens woonstkeuze pas na die termijn in het gemeenteregister werd ingeschreven. Is het niet beter de termijn van drie jaar op te schorten zodra de burger administratieve stappen heeft ondernomen?

Ooit werd de idee geopperd dat de registratiekantoren een maand voor de vervaldag

l'échéance, un courrier aux personnes concernées pour leur signifier que le délai est presque expiré. Comment cette demande a-t-elle été prise en considération ?

09.02 Didier Reynders, ministre (en français): L'information des acquéreurs est de la compétence et de la responsabilité du notaire instrumentant. Le citoyen a le libre choix du moment qui lui convient et il peut donc introduire sa demande de domiciliation suffisamment à temps pour permettre aux autorités communales de procéder à l'inscription dans les délais requis.

La suggestion d'avertir le contribuable un mois avant l'échéance du délai ne pourra être prise en considération que dans une phase ultérieure de l'informatisation de l'administration.

L'incident est clos.

10 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "la reconnaissance fiscale des fonds propres des entreprises" (n° 3361)

10.01 Carl Devlies (CD&V): Récemment, le représentant du ministre des Finances a formulé une proposition visant à reconnaître fiscalement les frais inhérents aux moyens propres des entreprises. En effet, il y a, au niveau des entreprises une discrimination entre les fonds extérieurs à l'entreprise et les fonds propres de celle-ci. A l'avenir, il s'agirait de permettre aux entreprises de déduire de leur base imposable un intérêt calculé sur les fonds propres et en référence au taux d'intérêt des emprunts sans risque. Cette mesure serait destinée aux entreprises qui investissent dans des activités en Belgique.

Le ministre pourrait-il confirmer que cette proposition a bien été formulée et, dans l'affirmative, l'expliciter ? Quand le ministre présentera-t-il un projet de loi ?

10.02 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): Mon collaborateur, M. Rosoux, a effectivement qualifié cet intérêt dit notionnel d'outil de politique économique. L'intérêt notionnel est en quelque sorte un intérêt fictif qui est déduit de la base imposable d'une société. Il correspond à la partie de la rentabilité sans risque de ses moyens de financement. Cette mesure s'inscrirait dans notre politique visant à accroître la compétitivité de notre économie face à celle de nos voisins.

Actuellement, le remboursement du capital à risque

een brief naar de betrokkenen zouden sturen om hen eraan te herinneren dat de termijn bijna verstreken is. Wat werd hieraan gedaan?

09.02 Minister Didier Reynders (Frans): De instrumenterende notaris is bevoegd en verantwoordelijk voor de informatie van de kopers. De burger kiest vrij het gepaste ogenblik en hij heeft voldoende tijd om zijn woonplaatsaanvraag bij de gemeentelijke overheden in te dienen zodat de inschrijving binnen de vereiste termijn kan plaatsvinden.

Het voorstel om de belastingplichtige een maand voor de vervaldag te verwittigen kan pas in een latere automatiseringsfase van de administratie in overweging worden genomen.

Het incident is gesloten.

10 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de fiscale erkenning van de eigen middelen van de ondernemingen" (nr. 3361)

10.01 Carl Devlies (CD&V): Onlangs formuleerde de vertegenwoordiger van de minister van Financiën een voorstel om de kosten van de eigen middelen van de ondernemingen fiscaal te erkennen. Er bestaat immers bij de vennootschappen een discriminatie tussen het vreemde en het eigen vermogen. Het zou in de toekomst de bedoeling zijn een intrest af te trekken van de belastbare grondslag. Die intrest zou berekend worden op de eigen middelen met verwijzing naar de rentevoet van risicoloze leningen. De maatregel zou bestemd zijn voor ondernemingen die in activiteiten in België investeren.

Kan de minister het voorstel bevestigen en nader toelichten? Wanneer zal de minister een wetsontwerp voorleggen?

10.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): Mijn medewerker, de heer Rosoux heeft de zogenaamde notionele intrest inderdaad als een economisch beleidsinstrument bestempeld. De notionele intrest is een soort fictieve intrest die van de belastbare grondslag van een vennootschap wordt afgetrokken. Hij correspondeert met het gedeelte risicovrije rentabiliteit van de financieringsmiddelen. De maatregel zou passen in het concurrentiële maken van onze economie tegenover de buurlanden.

De terugbetaling van risicokapitaal wordt

est taxé intégralement. L'impôt des sociétés actuel lèse la source de financement des entreprises qui est la plus onéreuse pour elles quoiqu'elle leur soit indispensable. Selon les théories les plus modernes en matière de financement, le prix coûtant du capital à risque est la somme du financement en capital ordinaire et d'une prime de risque. Avec l'intérêt notionnel, on reconnaît cette situation de fait en instaurant la déductibilité fiscale de cet élément *free risk* du capital à risque.

Une telle déduction serait particulièrement innovatrice et permettrait de réduire les coûts de capital et, partant, de renforcer les moyens propres des entreprises. Elle pourrait contribuer au rapatriement de capitaux placés à l'étranger.

10.03 Carl Devlies (CD&V): Le ministre n'a pas vraiment répondu à ma question. Quelles mesures concrètes envisage-t-il? Ce plan a-t-il l'appui d'une majorité au sein du gouvernement?

10.04 Didier Reynders, ministre (en néerlandais) : Mon administration poursuit l'étude relative à la réduction de l'impôt des sociétés. Nous entendons parvenir à un taux de 30%. Toutes les mesures pouvant contribuer à atteindre cet objectif seront examinées en détail. Des mesures relatives aux sociétés et aux PME seront prises dans le cadre du budget 2005.

L'incident est clos.

11 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "le rapport budgétaire 2003 de la Cour des comptes et la croissance de la dette publique en 2003" (n° 3366)

11.01 Carl Devlies (CD&V): Le ministre prêche de plus en plus dans le désert. Des mauvaises nouvelles relatives à notre économie et à notre budget nous parviennent de partout.

Il ressort du rapport budgétaire de la Cour des comptes qu'en 2003 le solde net à financer ne s'est que très légèrement amélioré. Il s'agit là d'une preuve évidente de la dégradation des finances fédérales car en 2003 les recettes de capital non-récurrentes ont été exceptionnellement élevées. Par ailleurs, les dettes nette et brute de l'Etat fédéral ont également augmenté.

Quel est le montant du solde net à financer pour le premier semestre de 2004? Quelle a été l'évolution de la dette publique au cours de la même période?

momenteel volledig belast. De huidige vennootschapsbelasting benadeelt de duurste financieringsbron, hoewel die onontbeerlijk is voor ondernemingen. De moderne financieringstheorie meent dat de kostprijs van risicokapitaal de som is van gewone kapitaal financiering plus een risicopremie. De notionele intrest erkent deze feitelijke toestand door de fiscale aftrekbaarheid in te voeren van dit *free risk* bestanddeel van risicokapitaal.

Een dergelijke aftrek zou bijzonder vernieuwend zijn en zou leiden tot de vermindering van de kapitaalkosten en dus tot de versterking van de eigen middelen van ondernemingen. Het zou kunnen helpen om in het buitenland geplaatst kapitaal naar België te repatriëren.

10.03 Carl Devlies (CD&V): De minister heeft niet echt op mijn vraag geantwoord. Welke concrete maatregelen plant de minister? Wat is de timing? Is er een meerderheid binnen de regering voor dit plan?

10.04 Minister Didier Reynders (Nederlands): Mijn administratie gaat door met de studie van de verlaging van de vennootschapsbelasting. Het streefdoel is 30 percent. Alle maatregelen die kunnen helpen worden nader onderzocht. In de begroting 2005 zullen maatregelen voor de vennootschappen en de KM0's zitten.

Het incident is gesloten.

11 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "het begrotingsrapport 2003 van het Rekenhof en de stijging van de rijksschuld in 2003" (nr. 3366)

11.01 Carl Devlies (CD&V): De minister wordt langzaam een prediker in de woestijn. Van overal komen negatieve berichten over onze economie en begroting op ons af.

Het begrotingsrapport van het Rekenhof toont aan dat er in 2003 een zeer beperkte verbetering van het netto te financieren saldo is. Dit wijst op een duidelijke verslechtering van de federale financiën omdat 2003 een jaar was met uitzonderlijk hoge eenmalige kapitaalontvangsten. Verder blijken ook de netto en de bruto schuld van de federale Staat gestegen.

Kan de minister het netto te financieren saldo over de eerste helft van 2004 meedelen? Hoe evolueerde de rijksschuld in dezelfde periode? Kan

Le ministre pourrait-il fournir une estimation pour le reste de l'année? Quelles mesures le ministre envisage-t-il de prendre pour redresser la situation ?

11.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): Le solde net à financer s'élève à 6.138 millions d'euros pour les six premiers mois de 2004, soit 630 millions d'euros de plus que l'an dernier.

11.03 Carl Devlies (CD&V): C'est un chiffre négatif.

11.04 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): Le versement effectué au Fonds de vieillissement en janvier 2004 influe négativement sur le solde. Ce montant de 5.000 millions d'euros provient de la reprise des obligations de pensions de Belgacom. Toutefois, le solde net à financer est favorablement influencé par un versement des Régions de 3.512 millions d'euros à la suite de la reprise de la dette du Fonds d'Amortissement des Emprunts du Logement social (FADELS). Au total, on enregistre un impact négatif de près de 1,5 milliard d'euros pour 2004. Si l'on fait abstraction de ces éléments, la situation intermédiaire est nettement meilleure en 2004 qu'en 2003. Au 31 décembre 2003, le taux d'endettement de la Belgique s'élevait à 100,5 pour cent, nettement moins donc que l'année précédente. Nous disposons en 2003 d'un excédent budgétaire de 0,2 pour cent. Nous poursuivons dans cette voie en 2004, alors que sept pays d'Europe enregistrent pour l'instant un déficit budgétaire de plus de 3 pour cent.

11.05 Carl Devlies (CD&V): Force m'est de constater que le versement au Fonds de vieillissement est compris dans l'augmentation de la dette. L'analyse des chiffres de 2003 faite par le ministre n'est pas correcte. En réalité, les comptes de l'Etat se soldent par un déficit structurel de 0,9 pour cent. Selon les prévisions de la Commission européenne, le déficit global des pouvoirs publics, à tous les niveaux de pouvoir en Belgique, sera de 0,5 pour cent en 2004 et de 0,8 pour cent en 2005. Dans la pratique, cela signifie, pour le niveau fédéral, un multiple de ce déficit, alors que pour être en conformité avec le pacte de stabilité, il devrait afficher un excédent. Les prévisions de l'OCDE et le FMI vont dans le même sens.

11.06 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): Les chiffres sont corrects pour autant qu'aucune mesure supplémentaire ne soit prise. Le CD&V adopte une attitude négative depuis quatre ans déjà. En réalité, aucun déficit n'est à déplorer entre 2000 et 2003. Nous poursuivons sur cette voie en

de minister een prognose geven voor de rest van het jaar? Welke maatregelen plant de minister om de verslechterende situatie te verhelpen?

11.02 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Het netto te financieren saldo bedraagt voor de eerste zes maanden van 2004 6.138 miljoen euro. Dit is 630 miljoen euro meer dan vorig jaar.

11.03 Carl Devlies (CD&V): Dit is een negatief cijfer.

11.04 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Het saldo wordt negatief beïnvloed door de storting, in januari 2004, in het Zilverfonds. Dit bedrag van 5.000 miljoen euro is afkomstig van de overname van de pensioenverplichtingen van Belgacom. Het netto te financieren saldo wordt echter gunstig beïnvloed door een storting van de Gewesten van 3.512 miljoen euro als gevolg van de overname van de schuld van het Amortisatiefonds voor Leningen voor Sociale Huisvesting (ALESH). Dit heeft samen een negatief effect van bijna 1,5 miljard euro voor 2004. Als men deze elementen buiten beschouwing laat is de tussentijdse situatie in 2004 merkkelijk beter dan in 2003. Op 31 december 2003 had België een schuldratio van 100,5 procent, een forse verlaging tegenover het jaar ervoor. We hadden in 2003 een begrotingsoverschot van 0,2 procent. In 2004 gaan we op die weg verder, terwijl zeven landen in Europa momenteel een begrotingstekort hebben van meer dan 3 procent.

11.05 Carl Devlies (CD&V): Ik stel vast dat de storting in het Zilverfonds deel uitmaakt van de stijging van de schuld. De analyse van de minister over de cijfers van 2003 is niet juist. De waarheid is dat de overheid een structureel tekort heeft van 0,9 procent. De Europese Commissie voorspelt voor de gezamenlijke overheden in België een tekort van 0,5 procent in 2004 en 0,8 procent in 2005. In de praktijk betekent dat voor de federale overheid afzonderlijk een veelvoud van dat tekort, terwijl het in het kader van het stabiliteitspact een overschot zou moeten zijn. Ook de OESO en het IMF maken dergelijke prognoses.

11.06 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Die cijfers zijn juist op voorwaarde dat er geen nieuwe maatregelen worden genomen. CD&V is al vier jaar negatief. De realiteit is dat er van 2000 tot 2003 geen tekort was. In 2004 gaan we verder met een overschot en een verlaging van de schuldratio.

2004, avec un excédent et une baisse du taux d'endettement.

11.07 Carl Devlies (CD&V): Le ministre fait preuve d'une certaine nonchalance car aucune mesure n'est prise à propos du vieillissement. Le Conseil supérieur de l'Emploi, le Conseil supérieur des Finances et le bureau Mc Kinsey mettent en garde contre une évolution structurelle négative.

L'incident est clos.

La discussion des questions et interpellations est suspendue à 11.23 heures.

Elle est reprise à 12.17 heures.

Président: Bart Tommelein.

12 Interpellation de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques sur «la réforme budgétaire de 2003» (n° 373)

12.01 Carl Devlies (CD&V): La réforme budgétaire de 2003 devrait entrer en vigueur au début de cette année. Toutefois, en raison d'un retard enregistré dans le cadre d'un audit interne indépendant et l'instauration d'une comptabilité analytique, l'entrée en vigueur de la loi du 16 mai 2003 a été reportée, par arrêté royal, au 1^{er} janvier 2007, et celle des lois du 22 mai 2003 au 1^{er} janvier 2005.

Dans son 160^{ème} cahier, la Cour des comptes a constaté qu'à la fin du mois de mai 2003, aucun comité d'audit n'avait encore été constitué au sein des services publics fédéraux. La Cour des comptes a, en outre, fait observer qu'il restait beaucoup à faire en matière de contrôle et d'audit internes et que les moyens informatiques prévus à cet effet étaient insuffisants.

En sous-commission Cour des comptes, le ministre a déclaré, le 20 janvier 2004, que des cellules d'audit interne avaient été créées au sein des services publics fédéraux Finances et Mobilité et il s'est prononcé contre la comptabilité analytique qui résultera de la réforme budgétaire.

Le ministre confirme-t-il son intention de déposer un projet de loi pour reporter ce volet de la réforme du budget? Au sein de quels services publics fédéraux des cellules d'audit internes ont-elles été créées? Qu'en est-il de l'inventaire de l'ensemble des biens publics? Et de la mise en place des centres d'expertise annoncés par le ministre?

11.07 Carl Devlies (CD&V): De minister gaat er lichtzinnig over, want er worden geen maatregelen genomen in verband met de vergrijzing. De Hoge Raad voor Werkgelegenheid, de Hoge Raad voor Financiën en het bureau Mc Kinsey waarschuwen allemaal voor een structurele negatieve evolutie.

Het incident is gesloten.

De bespreking van de vragen en interpellaties wordt geschorst om 11.23 uur.

Zij wordt hervat om 12.17 uur.

Voorzitter: Bart Tommelein.

12 Interpellatie van de heer Carl Devlies tot de vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven over "de begrotingshervorming van 2003" (nr. 373)

12.01 Carl Devlies (CD&V): De begrotingshervorming van 2003 zou begin dit jaar van kracht worden. Omdat echter een achterstand werd opgelopen met het invoeren van een onafhankelijke interne audit en een analytische boekhouding, werd de inwerkingtreding van de wet van 16 mei 2003 bij koninklijk besluit uitgesteld tot 1 januari 2007 en die van de wetten van 22 mei 2003 tot 1 januari 2005.

Het Rekenhof stelde in zijn 160e Boek vast dat eind mei 2003 nog geen enkel auditcomité was samengesteld in de federale overheidsdiensten. Bovendien meldde het Hof dat er nog een lange weg te gaan was op het vlak van interne controle en audit en dat hiervoor onvoldoende informaticamiddelen waren uitgetrokken.

In de subcommissie Rekenhof van 20 januari 2004 meldde de minister dat interne auditcellen waren opgericht in de federale overheidsdiensten Financiën en Mobiliteit en hield hij een pleidooi tegen de analytische boekhouding die het gevolg zal zijn van de begrotingshervorming.

Bevestigt de minister zijn voornemen om een wetsontwerp in te dienen om dat onderdeel van de begrotingshervorming uit te stellen? In welke federale overheidsdiensten werden interne auditcellen opgericht? Hoe zit het met de inventaris van alle overheidsgoederen? Hoe staat het met de oprichting van de door de minister aangekondigde

kenniscentra?

12.02 Johan Vande Lanotte, ministre (*en néerlandais*) : Je réitère mes réserves à l'égard de l'instauration d'une comptabilité analytique qui génèrera beaucoup de frais et de travail. J'estime qu'une comptabilité ordinaire, si elle est tenue correctement, pourra offrir les mêmes avantages. En Région flamande, les points de vue évoluent du reste en ce sens.

Je suis effectivement partisan de la création de centres d'expertise. Cela signifie que je souhaite la mise sur pied d'un système puissant fondé sur l'informatique et l'expertise et doté de logiciels intelligents, qui nous permette de contrôler le budget à tout moment et de connaître instantanément l'incidence de chaque décision politique. Ce système doit pouvoir être utilisé par diverses personnes.

Je songe aux débats sur l'adaptation des allocations pour handicapés, sur la réforme de la police ou sur la réforme fiscale : nous avons besoin d'un outil pour évaluer immédiatement les répercussions budgétaires de tels changements. Je lancerai une adjudication publique pour la création d'un tel système informatisé.

La Commission chargée de procéder à l'inventaire des biens publics poursuit inlassablement sa mission mais le nouveau système informatisé ne reposera pas sur le fruit de son travail. Je crains en effet que la réalisation de cet inventaire exigera beaucoup de temps et d'énergie, comme au milieu des années nonante, lors de l'instauration de la comptabilité analytique des communes dont, a posteriori, je ne suis pas vraiment satisfait. Il ne faut pas perdre de vue qu'en définitive, la comptabilité de l'Etat n'est rien d'autre qu'une comptabilité de caisse améliorée.

A l'avenir, chaque département devra disposer d'une cellule budgétaire. Au sein de ces cellules, du personnel spécifiquement formé à cette tâche sera chargé du suivi du contrôle interne. Il n'y a pas lieu de précipiter les choses: tant que le système du contrôle interne ne sera pas totalement opérationnel, le visa préalable reste intégralement applicable. Je me rends bien compte du fait que la Cour des comptes souhaite que nous allions de l'avant, mais il faut que le système du contrôle interne soit tout à fait au point avant de le mettre en oeuvre, sinon le budget risque de déraiser.

12.02 Minister Johan Vande Lanotte (*Nederlands*): Ik bevestig dat ik terughoudend sta tegenover de invoering van een analytische boekhouding. Dit zal heel wat kosten en werk met zich brengen, terwijl ik van mening ben dat een gewone boekhouding dezelfde voordelen kan bieden als zij op de juiste manier wordt gevoerd. De opvattingen van het Vlaams Gewest hierover evolueren trouwens in dezelfde richting.

Ik ben inderdaad voorstander van het oprichten van kenniscentra. Ik bedoel daarmee dat ik een krachtig, computer- en kennisgestuurd systeem met intelligente software wil, dat ons in staat stelt de begroting op elk moment goed op te volgen en het effect van elke beleidsbeslissing onmiddellijk te kennen. Dit systeem moet door verschillende personen bediend kunnen worden.

Ik verwijs naar de discussies over de aanpassing van de uitkeringen voor gehandicapten, de politiehervorming of de fiscale hervorming: we hebben nood aan een instrument dat ons in staat stelt de begrotingsgevolgen van dergelijke wijzigingen onmiddellijk in te schatten. Ik zal een overheidsopdracht uitschrijven voor het uitwerken van zo'n computersysteem.

De commissie voor de Inventaris van de overheidsgoederen werkt onverdroten verder, maar haar bevindingen zullen niet aan de basis liggen van het nieuwe computersysteem. Ik vrees immers dat er in die inventaris heel veel tijd en energie zal kruipen, net zoals midden jaren negentig is gebeurd met het invoeren van de analytische boekhouding voor de gemeenten. Ik ben achteraf niet erg tevreden met het resultaat daarvan. We mogen niet uit het oog verliezen dat de staatsboekhouding eigenlijk niet meer is dan een veredelde kasboekhouding.

Ieder departement moet in de toekomst een begrotingscel hebben. Binnen die cellen moet zich specifiek daartoe opgeleid personeel buigen over de opvolging van de interne controle. We moeten de zaken niet overhaasten: zolang het systeem van de interne controle niet helemaal op punt staat, blijft het preventief visum onverkort van kracht. Ik besef dat het Rekenhof zou willen dat we sneller gaan, maar ik wil dat het systeem van de interne controle eerst volledig op punt staat om een ontsporing van de begroting te vermijden.

12.03 Carl Devlies (CD&V): Je constate que la loi de 2003 est déjà complètement dépassée. Le Parlement doit pouvoir assumer pleinement sa mission de contrôle et s'appuyer à cet effet sur l'efficacité de la Cour des comptes. Les cellules d'audit internes sont essentielles pour permettre à la Cour des comptes d'effectuer un contrôle externe.

12.04 Johan Vande Lanotte, ministre (*en néerlandais*) : Ce système va être instauré parce que la Cour des comptes n'a pas accepté la suppression du système du visa préalable, qui constitue pour elle la meilleure source d'information.

12.05 Carl Devlies (CD&V): Le visa préalable devrait normalement être supprimé au 1^{er} janvier 2005.

12.06 Johan Vande Lanotte, ministre (*en néerlandais*): Non, il ne sera supprimé que lorsque le système des cellules d'audit interne sera totalement opérationnel.

12.07 Carl Devlies (CD&V): Dans les communes, l'introduction de la comptabilité en partie double ne s'est pas déroulée sans problèmes. A présent que ce système a atteint sa vitesse de croisière, il offre tout de même de nombreuses possibilités, notamment lorsqu'il s'agit de comparer différentes années budgétaires.

12.08 Johan Vande Lanotte, ministre (*en néerlandais*): C'est également possible avec la comptabilité classique.

12.09 Carl Devlies (CD&V): Je continue de m'interroger sur le refus du ministre de recourir à la comptabilité analytique. J'attends ses propositions concrètes.
Les conceptions du ministre concernant les centres de compétences ne manquent pas d'intérêt.

12.10 Johan Vande Lanotte, ministre (*en néerlandais*): Ce fondement scientifique nous est réellement nécessaire. Le département du Budget doit pouvoir calculer le coût de toute mesure proposée.

12.11 Carl Devlies (CD&V): Le Parlement doit pouvoir exercer en tout temps son droit de contrôle.

12.12 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): Des Etats fédéraux disposent-ils déjà de tels centres d'expertise?

12.03 Carl Devlies (CD&V): Ik stel vast dat de wet van 2003 ondertussen al helemaal achterhaald is. Het Parlement moet zijn controletaak ter harte kunnen nemen en daarvoor moet het kunnen steunen op een efficiënt Rekenhof. De interne auditcellen zijn essentieel om het Rekenhof een vorm van externe controle te laten uitoefenen.

12.04 Minister Johan Vande Lanotte (*Nederlands*): Die regeling komt er omdat het Rekenhof niet akkoord ging met de afschaffing van het voorafgaand visum, omdat het voor het Hof de beste bron van informatie is.

12.05 Carl Devlies (CD&V): Normaliter wordt het voorafgaand visum toch op 1 januari 2005 afgeschaft.

12.06 Minister Johan Vande Lanotte (*Nederlands*): Neen, het wordt pas afgeschaft als het systeem met de interne auditcellen helemaal op punt staat.

12.07 Carl Devlies (CD&V): De invoering van de dubbele boekhouding is in de gemeenten niet probleemloos verlopen, maar nu het op kruissnelheid zit, biedt het systeem toch heel wat mogelijkheden, bijvoorbeeld voor het vergelijken van de verschillende boekhoudjaren.

12.08 Minister Johan Vande Lanotte (*Nederlands*): Dat kan ook met de klassieke boekhouding.

12.09 Carl Devlies (CD&V): Ik blijf vragen hebben bij de afwijzing van de analytische boekhouding door de minister. Ik wacht op zijn concrete voorstellen.
De opvattingen van de minister over de kenniscentra zijn interessant.

12.10 Minister Johan Vande Lanotte (*Nederlands*): We hebben die wetenschappelijke onderbouw echt nodig. Het departement Begroting moet de kostprijs van elke voorgestelde maatregel kunnen berekenen.

12.11 Carl Devlies (CD&V): Het Parlement moet te allen tijde zijn controlerecht kunnen uitoefenen.

12.12 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): Zijn er federale staten die al over dergelijke kenniscentra beschikken?

12.13 Johan Vande Lanotte, ministre (*en néerlandais*): Je l'ignore. Je rappelle toutefois que le centre d'expertise n'est pas constitué d'un ensemble de fonctionnaires mais est un programme élaboré qui permet, sur la base de paramètres divers, de suivre pas à pas et par section budgétaire l'évolution d'une situation donnée. Idéalement, un tel centre d'expertise est géré par le département du Budget, d'une part, et par les divers départements, de l'autre.

Motions

En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Une motion de recommandation a été déposée par M. Carl Devlies et est libellée comme suit:

"La Chambre, ayant entendu l'interpellation de M. Carl Devlies et la réponse du vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques, demande au ministre de mettre en œuvre la réforme budgétaire et de veiller à cet égard à ne pas miner la mission de contrôle du pouvoir législatif."

Une motion pure et simple a été déposée par Mme Annemie Roppe et par MM. Eric Massin, Cemal Cavdarli et Bart Tommelein.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement.

La discussion est close.

13 Question de M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques sur "l'analyse du budget 2004 par la Commission européenne" (n° 3268)

13.01 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): La Commission européenne prévoit que le déficit budgétaire global de l'ensemble des pouvoirs publics belges s'élèvera à 0,5% du PNB en 2004 et à 0,7% en 2005. Ce déficit s'explique, toujours selon la Commission, par l'optimisme démesuré du gouvernement par rapport à l'augmentation de l'emploi. Ces dernières années, le gouvernement a largement recouru à des mesures ponctuelles et espère à présent une relance de l'économie, un vain espoir aux yeux de la Commission européenne.

Le ministre partage-t-il l'analyse de la Commission?

12.13 Minister Johan Vande Lanotte (*Nederlands*): Geen idee. Ik wijs er wel op dat een kenniscentrum geen fysieke verzameling van ambtenaren is, maar een uitgewerkt programma dat het via allerlei parameters mogelijk maakt begrotingsonderdeel per begrotingsonderdeel de evolutie van een bepaalde toestand op de voet te volgen. Idealiter wordt zo een centrum gemeenschappelijk beheerd door Begroting enerzijds en de diverse departementen anderzijds.

Moties

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door de heer Carl Devlies en luidt als volgt:

"De Kamer, gehoord de interpellatie van de heer Carl Devlies en het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven, vraagt de minister om werk te maken van de geplande begrotingshervorming en er zorg voor te dragen dat de controle van de wetgevende macht hierbij niet wordt uitgehouden."

Een eenvoudige motie werd ingediend door mevrouw Annemie Roppe en door de heren Eric Massin, Cemal Cavdarli en Bart Tommelein.

Over de moties zal later worden gestemd.

De bespreking is gesloten.

13 Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven over "de analyse van de begroting 2004 door de Europese Commissie" (nr. 3268)

13.01 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): Volgens de Europese Commissie zal het begrotingstekort van alle Belgische overheden in 2004 een halve procent en in 2005 0,7 procent van het BNP bedragen. De oorzaak is volgens de Commissie het overdreven optimisme van de regering over de groei van de werkgelegenheid. De regering heeft de voorbije jaren veel geleund op eenmalige maatregelen en hoopt nu dat de conjunctuur aantrekt. Vergeefse hoop volgens de Commissie.

Deelt de minister de analyse van de Commissie?

13.02 Johan Vande Lanotte, ministre (*en néerlandais*): L'analyse faite par la Commission européenne concorde largement avec la nôtre. Le déficit de 0,5% ne tient pas compte de la déclaration libératoire unique. Selon la Commission, la DLU permettrait, en effet, de réduire le déficit à 0,2% du PNB. On n'est donc plus très loin de notre prévision d'un déficit zéro.

Nous maintenons l'objectif que nous nous sommes fixé pour cette année. Les prévisions de la Commission sont toujours un peu plus pessimistes, la Commission n'aimant pas être contrainte à revoir ses chiffres après coup. Pour 2005, c'est à peine si l'écart entre nos prévisions et celles de la Commission est de 0,1 pour cent, ce qui est parfaitement négligeable. Je ne suis pas du tout étonné par les chiffres publiés par la Commission; je n'ai jamais déclaré le contraire.

Jusqu'à présent, nous maintenons donc le cap. Deux problèmes se posent: l'évolution de la sécurité sociale, influencée par la lenteur de la croissance de l'emploi d'une part, et le portefeuille des Communautés et des Régions, qui affichent un résultat un peu moins bon que prévu, de l'autre. Une multitude de solutions s'offrent toutefois encore à nous.

13.03 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): Les rapports publiés par les institutions étrangères sont systématiquement bien plus négatifs que les analyses faites par le gouvernement.

13.04 Johan Vande Lanotte, ministre (*en néerlandais*): Le problème fondamental de la Belgique n'est pas de nature budgétaire. Ce n'est même pas le vieillissement de la population qui pose vraiment problème. C'est au niveau du taux d'activité que le bât blesse: le nombre de personnes ayant un emploi est beaucoup trop faible, et cette situation est intenable.

Un déficit de 0,7 pour cent du PNB n'est qu'une bagatelle. Ce n'est certainement pas le problème qui devrait nous préoccuper en priorité.

L'incident est clos.

14 Question de M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques sur "la réduction de la contribution flamande dans le cadre de l'amortissement de la dette publique" (n° 3300)

13.02 Minister Johan Vande Lanotte (*Nederlands*): De analyse van de Europese Commissie is behoorlijk gelijklopend met die van ons. Het tekort van 0,5 houdt geen rekening met de eenmalig bevrijdende aangifte. Die zou ons op een tekort brengen van 0,2 percent van het BNP volgens de Commissie. Dat is een klein verschil met onze voorspelling dat er geen tekort zal zijn.

Onze doelstelling voor dit jaar blijft overeind. De inschatting van de Commissie is altijd een beetje negatiever omdat ze nadien niet graag bijstelt. Voor 2005 is er maar 0,1 procent verschil tussen onze voorspelling en die van de Commissie. Dat is verwaarloosbaar. Voor mij zijn de cijfers van de Commissie niet verrassend, ik heb nooit iets anders gezegd.

Totnogtoe zitten we dus op koers. Er zijn twee problemen: de evolutie van de sociale zekerheid, beïnvloed door de trage groei van de werkgelegenheid, en de portefeuille van de Gemeenschappen en de Gewesten, die het wat slechter doen dan gehoopt. Een heleboel oplossingen is echter nog mogelijk.

13.03 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): De rapporten van de buitenlandse instellingen zijn altijd een pak negatiever dan wat de regering zegt.

13.04 Minister Johan Vande Lanotte (*Nederlands*): Het grote probleem van België is niet budgettair. Het is zelfs niet de vergrijzing. Het is de activiteitsgraad die onhoudbaar is: veel te weinig mensen werken.

Een tekort van 0,7 percent op het BNP is een peulenschil en het is niet het echte issue waarmee we zouden moeten bezig zijn.

Het incident is gesloten.

14 Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven over "de Vlaamse korting op de staatsschuld" (nr. 3300)

14.01 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): Selon les chiffres publiés précédemment par le Conseil supérieur des Finances, la Flandre aurait déboursé, au cours des neuf dernières années, 4,1 milliards d'euros de moins que la norme du Conseil supérieur et contribué ainsi à la réduction de la dette. La Communauté française a dépassé la norme de 212 millions d'euros, la Région wallonne l'a dépassée de 58 millions d'euros.

La Cour des Comptes a fait savoir au gouvernement flamand en gestation que, l'année prochaine, il devra faire face à de sérieux déficits. On pouvait, dès lors, se poser la question de savoir si le gouvernement fédéral serait disposé à exiger des efforts moindres de la part du gouvernement flamand en matière de réduction de la dette publique. Dans son récent avis, le Conseil supérieur des Finances précise que la Communauté flamande doit comptabiliser un montant de 443 millions d'euros au niveau de l'excédent budgétaire.

Le ministre suivra-t-il ce conseil ? Ne risque-t-on pas ainsi de voir apparaître un déficit ?

14.02 Johan Vande Lanotte, ministre (en néerlandais): La Région flamande et la Région de Bruxelles-Capitale ont enregistré un surplus par rapport à la norme en 2003. La communauté française a atteint la norme à 0,3 millions près et enregistre ainsi une belle prestation, contrairement à la Région wallonne qui accuse un dépassement très net de 70 millions d'euros.

Une région peut demander de réduire ses efforts. La responsabilité financière, ainsi que les revenus supplémentaires, incombent alors à l'autorité fédérale. Il est, en effet, impressionnant que la Flandre ait fait mieux que la norme l'imposait en 2003, une année qui a tout de même été caractérisée par des conditions économiques difficiles. Il ne faut toutefois pas perdre de vue que les Régions et les Communautés ont également bénéficié de moyens supplémentaires lorsque la croissance était élevée.

Les chiffres mentionnés dans la presse pour les années à venir ne sont pas corrects. Les négociateurs flamands ne se sont pas encore accordés sur la norme à observer.

Selon l'administration, on y arriverait progressivement, sans mesures d'économie, à la condition qu'il n'y ait pas de dépenses supplémentaires. Ce raisonnement est bien sûr

14.01 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): Uit eerder gepubliceerde cijfers van de Hoge Raad voor Financiën blijkt dat Vlaanderen de voorbije negen jaar 4,1 miljard euro minder heeft uitgegeven dan de norm van de Hoge Raad en zo heeft bijgedragen tot het afbouwen van de staatsschuld. De Franse Gemeenschap is 212 miljoen euro boven de norm gegaan, het Waals Gewest 58 miljoen euro.

Het Rekenhof wijst de Vlaamse regering in wording er nu op dat ze dit en volgend jaar met ernstige tekorten zal kampen. De vraag rees daardoor of de federale regering bereid is wat minder inspanningen te vragen van de Vlaamse regering om de overheidsschuld te verminderen. Het laatste advies van de Hoge Raad van Financiën luidt echter dat de Vlaamse Gemeenschap 443 miljoen euro op het begrotingsoverschot moet boeken.

Zal de minister deze raad opvolgen? Zullen zo geen tekorten worden opgebouwd?

14.02 Minister Johan Vande Lanotte (Nederlands): Het Vlaams Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hebben in 2003 een overschot op de norm gehaald. De Franse Gemeenschap haalde de norm tot op 0,3 miljoen euro na en scoort daarmee goed. Het Waals Gewest heeft het met een duidelijke overschrijding met 70 miljoen euro veel slechter gedaan.

Een gewest kan vragen om minder inspanningen te moeten leveren en dan draait de federale overheid daar voor op, net zoals ook de extra inkomsten voor haar rekening zijn. Het is inderdaad indrukwekkend dat Vlaanderen beter heeft gepresteerd dan de norm in het jaar 2003, dat toch werd gekenmerkt door moeilijke economische omstandigheden. Men mag natuurlijk niet vergeten dat de Gewesten en Gemeenschappen ook extra middelen kregen toen de groei groot was.

De cijfers die de kranten hanteren voor de volgende jaren, zijn niet juist. De Vlaamse onderhandelaars zijn het nog niet eens over de norm die moet worden gehanteerd.

De ambtenarij redeneerde dat men er geleidelijk wel zou geraken zonder besparingen, maar dan mochten er ook geen extra uitgaven gebeuren. Dat is natuurlijk de omgekeerde redenering. Een

erroné. Le surplus de 443,7 millions d'euros, demandé par le Conseil supérieur, ne me semble dès lors pas excessif. D'après moi, les négociateurs flamands doivent également pouvoir s'en satisfaire.

14.03 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): Le Conseil supérieur prévoit un excédent budgétaire de 443 millions d'euros. Qu'advient-il alors des 500 millions d'euros prévus par les accords du Lambermont qui doivent être transférés vers la Région flamande ?

14.04 Johan Vande Lanotte, ministre (en néerlandais): L'utilisation des fonds du Lambermont doit être étalée dans le temps, de manière à permettre une croissance constante de 2,3 pour cent sur cinq ans. Cet étalement permet d'éviter les écarts trop importants à la hausse ou à la baisse.

14.05 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): Certaines promesses électorales sont donc remises en question, car elles prévoyaient l'utilisation de fonds provenant des accords du Lambermont.

Tout cela montre bien que la carotte des fonds provenant des accords du Lambermont est nécessaire pour créer des excédents budgétaires.

L'incident est clos.

Le **président:** Les questions jointes n° 3301 de M. Goyvaerts et n° 3307 de M. Devlies sont reportées à la semaine prochaine à la demande du ministre.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 13h.07.

overschot van 443,7 miljoen euro, dat de Hoge Raad vraagt, lijkt me daarom niet onredelijk. Volgens mij moeten de Vlaamse onderhandelaars daarmee ook kunnen leven

14.03 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): De Hoge Raad stelt een begrotingsoverschot van 443 miljoen euro voorop. Wat dan met de 500 miljoen euro aan Lambermont-gelden die naar het Vlaams Gewest moeten vloeien?

14.04 Minister Johan Vande Lanotte (Nederlands): De Lambermont-gelden moeten gespreid worden gebruikt, zodat ze over vijf jaar voor een constante groei van 2,3 percent zorgen. Te grote pieken en dalen worden zo vermeden.

14.05 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): Dus komen sommige verkiezingsbelofes op de helling te staan, want daar had men Lambermont-geld voor nodig.

Uit dit alles blijkt dat de wortel van de Lambermont-gelden blijkbaar nodig is om begrotingsoverschotten te creëren.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter:** De samengevoegde vragen nr.3301 van de heer Goyvaerts en nr.3307 van de heer Devlies worden op vraag van de minister uitgesteld tot volgende week.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering is gesloten om 13.07 uur.