



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE
L'ENVIRONNEMENT ET DU RENOUVEAU DE LA
SOCIÉTÉ

COMMISSIE VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET
LEEFMILIEU EN DE MAATSCHAPPELIJKE
HERNIEUWING

mardi

29-06-2004

Matin

dinsdag

29-06-2004

Voormiddag

SOMMAIRE

Question de Mme Magda De Meyer à la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Egalité des chances sur "les soins de santé pour les sans-papiers" (n° 3259)

Orateurs: **Magda De Meyer, Marie Arena**, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et l'Egalité des chances

Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu à la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Egalité des chances sur "l'alignement de l'allocation aux détenus sous surveillance électronique sur le revenu d'intégration sociale" (n° 3281)

Orateurs: **Sabien Lahaye-Battheu, Marie Arena**, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et l'Egalité des chances

INHOUD

Vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen over "de gezondheidszorg voor mensen zonder papieren" (nr. 3259)

Sprekers: **Magda De Meyer, Marie Arena**, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen

Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen over "het optrekken van de vergoeding aan gedetineerden onder elektronisch toezicht tot het leefloon" (nr. 3281)

Sprekers: **Sabien Lahaye-Battheu, Marie Arena**, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen

COMMISSION DE LA SANTE
PUBLIQUE, DE
L'ENVIRONNEMENT ET DU
RENOUVEAU DE LA SOCIETE

du

MARDI 29 JUIN 2004

Matin

COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID, HET
LEEFMILIEU EN DE
MAATSCHAPPELIJKE
HERNIEUWING

van

DINSDAG 29 JUNI 2004

Voormiddag

La réunion publique est ouverte à 10h.16 sous la présidence de Mme Karin Jiroflée.

01 Question de Mme Magda De Meyer à la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Egalité des chances sur "les soins de santé pour les sans-papiers" (n° 3259)

01.01 Magda De Meyer (sp.a-spirit): Certaines personnes n'ont pas accès à notre système de soins de santé. L'association Médecins sans frontières s'efforce depuis 1991 de remédier à cette situation en proposant des soins de santé de première ligne dans les grandes villes. L'arrêté royal relatif à l'aide médicale urgente fournie par les CPAS aux clandestins revêt une importance cruciale à cet égard. Le remboursement par les CPAS continue de poser un problème et il est dès lors difficile de trouver des médecins disposés à travailler sans garantie d'être indemnisés (dans des délais raisonnables). Le problème est même plus pressant encore pour les pharmaciens, dans la mesure où ils fournissent non pas un service mais un produit, qui doit être payé en toutes circonstances.

Président: Yvan Mayeur.

Il serait positif d'élaborer une procédure pour les CPAS afin de permettre un remboursement plus rapide. Médecins sans frontières fait référence au système qui existe déjà actuellement à Bruxelles et qui repose sur l'utilisation d'une carte de garantie médicale. Le CPAS est tenu de procéder au remboursement dans un délai de soixante jours. Ce

De vergadering wordt geopend om 10.16 uur door mevrouw Karin Jiroflée.

01 Vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen over "de gezondheidszorg voor mensen zonder papieren" (nr. 3259)

01.01 Magda De Meyer (sp.a-spirit): Sommige mensen hebben geen toegang tot ons systeem van gezondheidszorg. Sinds 1991 probeert Artsen Zonder Grenzen hieraan iets te doen door eerstelijnsgezondheidszorg aan te bieden in de grote steden. Het KB betreffende de dringende medische hulp die door het OCMW wordt verstrekt aan illegalen, is daarbij van cruciaal belang. De terugbetaling door de OCMW's blijft problematisch, zodat het moeilijk is om artsen te vinden, die bereid moeten zijn te werken zonder garantie op een (tijdige) terugbetaling. Voor de apothekers is het probleem zelfs nog dringender, omdat zij geen dienst verlenen maar een product afleveren dat hoe dan ook betaald moet worden.

Voorzitter: Yvan Mayeur.

Het zou goed zijn om een procedure uit te werken voor de OCMW's om een snellere terugbetaling mogelijk te maken. Artsen Zonder Grenzen schuift het systeem dat nu al bestaat in Brussel als voorbeeld naar voren. Daar wordt gewerkt met een medische waarborgkaart. Het OCMW is verplicht om binnen de zestig dagen terug te betalen. Dit

système devrait être généralisé. Par ailleurs, l'Etat doit remplir ses obligations à l'égard des CPAS. Il est inadmissible que ces derniers doivent attendre le remboursement pendant un an et demi. Le ministre est-il favorable à une généralisation de la procédure en vigueur à Bruxelles et d'un remboursement accéléré par l'Etat ?

01.02 Marie Arena, ministre (*en néerlandais*): Certains CPAS - comme celui de Bruxelles - utilisent effectivement une carte de garantie médicale délivrée après enquête sociale. Cette carte est destinée à toute personne ayant besoin d'aide médicale et n'est donc pas réservée aux clandestins. Pour ces derniers, un certificat médical doit attester le caractère urgent du traitement.

(*En français*) L'organisation interne du CPAS relève de l'autonomie communale, je ne peux donc l'imposer.

Le remboursement de l'aide médicale urgente a été simplifié. Le remboursement par l'Etat des sommes avancées par le CPAS, qui s'effectuait a posteriori, se réalise aujourd'hui immédiatement sur la base d'une simple déclaration de créance.

01.03 Magda De Meyer (sp.a-spirit): Je me réjouis que des efforts soient faits en ce qui concerne le remboursement aux CPAS. Pour ce qui est de la diffusion des « meilleures pratiques » appliquées à Bruxelles, je comprends qu'on veuille respecter l'autonomie des CPAS, mais il est important de faire connaître un système qui fonctionne bien.

01.04 Marie Arena, ministre (*en néerlandais*): Je partage votre avis. A cet effet, nous pouvons collaborer avec l'Union des villes et communes.

L'incident est clos.

La discussion des questions est suspendue à 10h.23.

La discussion des questions est reprise à 10h.32.

02 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu à la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Egalité des chances sur "l'alignement de l'allocation aux détenus sous surveillance électronique sur le revenu d'intégration sociale" (n° 3281)

02.01 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Les

systeem zou veralgemeend moeten worden. Daarnaast moet de Staat zijn verplichtingen ten opzichte van de OCMW's nakomen. Het gaat niet op dat de OCMW's anderhalf jaar moeten wachten op terugbetaling. Staat de minister achter een veralgemening van de Brusselse procedure en de versnelde terugbetaling door de Staat?

01.02 Minister Marie Arena (*Nederlands*): Sommige OCMW's - zoals dat van Brussel - werken inderdaad met een medische waarborgkaart, die afgeleverd wordt na een sociale enquête. Deze kaart is bestemd voor iedereen die medische hulp nodig heeft en dus niet uitsluitend voor illegalen. Voor deze laatsten moet uit een medisch getuigschrift blijken in welke mate de behandeling dringend was.

(*Frans*) Vermits de interne organisatie van de OCMW's onder de gemeentelijke autonomie valt kan ik hun deze "best practice" niet opleggen.

Het stelsel van de terugbetaling van dringende medische hulp werd vereenvoudigd. In het verleden betaalde de overheid de door de OCMW's voorgeschoten bedragen a posteriori terug. Thans gebeurt dit onmiddellijk op voorlegging van een eenvoudige schuldvordering.

01.03 Magda De Meyer (sp.a-spirit): Ik ben blij dat er een inspanning wordt gedaan wat de terugbetaling aan de OCMW's betreft. Wat de verspreiding van de Brusselse *best practice* betreft, begrijp ik dat men de autonomie van de OCMW's wil respecteren, maar het is belangrijk dat een systeem dat goed werkt bekend gemaakt wordt.

01.04 Minister Marie Arena (*Nederlands*): Ik ben het met u eens. We kunnen daarvoor samenwerken met de Vereniging van Steden en Gemeenten.

Het incident is gesloten.

De bespreking van de vragen wordt geschorst om 10.23 uur

De bespreking van de vragen en interpellaties wordt hervat om 10.32 uur.

02 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen over "het optrekken van de vergoeding aan gedetineerden onder elektronisch toezicht tot het leefloon" (nr. 3281)

02.01 Sabien Lahaye-Battheu (VLD):

détenus sous surveillance électronique perçoivent une allocation forfaitaire à charge du département de la Justice. Le montant de cette allocation est toutefois inférieur au montant du revenu d'intégration, qui constitue un minimum absolu. En outre, les CPAS risquent d'être les victimes de cette situation, parce qu'ils seront au besoin amenés à combler la différence. Les difficultés pécuniaires des détenus sous surveillance électronique sont à l'origine de différents problèmes et font obstacle à leur réintégration, ce qui est contraire à l'objectif de cette mesure.

02.02 Marie Arena, ministre (*en néerlandais*): La loi précise que le paiement du revenu d'intégration est suspendu durant la période au cours de laquelle une personne subit une peine privative de liberté et reste inscrite au rôle d'un établissement pénitentiaire.

Les personnes sous surveillance électronique sont donc assimilées à des détenus ordinaires et le SPF Justice doit assurer leur subsistance.

(*En français*) Cette position a été avalisée par le Conseil des ministres de la précédente législature. Le paiement de l'allocation journalière est pris en charge par le ministre de la Justice. Les règles d'octroi et de calcul de cette allocation journalière sont totalement spécifiques à cette catégorie de condamnés. Il n'y a donc pas lieu de tenir compte du revenu d'intégration.

En revanche, en ce qui concerne les allocations de chômage octroyées aux détenus sous surveillance électronique, nous sommes là dans un régime d'assurance. Tout comme les personnes sous surveillance électronique qui travaillent doivent payer des cotisations, celles qui sont au chômage et remplissent toutes les conditions d'admissibilité ont droit aux allocations.

02.03 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): La ministre élude la question en affirmant qu'elle n'est pas compétente en la matière. La surveillance électronique constitue une priorité du gouvernement et l'indemnité est insuffisante. Je demande précisément à la ministre si la loi est applicable. Il faudra peut-être une intervention du tribunal.

L'incident est clos.

La discussion des questions se termine à 10h.40.

Gedetineerden onder elektronisch toezicht (ET) ontvangen een forfaitaire vergoeding van Justitie. Die vergoeding ligt echter lager dan het leefloon, dat toch een absolute minimumgrens is. Bovendien kunnen OCMW's er de dupe van worden omdat ze het verschil eventueel zullen moeten bijpassen. Het geldtekort veroorzaakt problemen en bemoeilijkt de reïntegratie van gedetineerden onder ET, wat indruist tegen de bedoeling ervan.

02.02 Minister Marie Arena (*Nederlands*): De wet bepaalt dat de betaling van het leefloon wordt opgeschort tijdens de periode waarin een persoon een vrijheidsstraf ondergaat en ingeschreven blijft op de rol van een strafinrichting.

Personen onder ET worden dus gelijkgesteld met gewone gedetineerden en het is de FOD Justitie die in hun onderhoud moet voorzien.

(*Frans*) Dat standpunt werd door de Ministerraad tijdens de vorige regeerperiode bevestigd. De betaling van de dagvergoeding is ten laste van de minister van Justitie. De regels voor de toekenning en de berekening van die dagvergoeding zijn specifiek voor die categorie van veroordeelden. Er moet dus geen rekening worden gehouden met het leefloon.

De werkloosheidsuitkeringen die aan de gedetineerden onder elektronisch toezicht worden toegekend echter, maken deel uit van een verzekeringsstelsel. Personen onder elektronisch toezicht die werken, moeten sociale bijdragen betalen en wanneer ze werkloos zijn en aan alle toelaatbaarheidsvoorwaarden voldoen, hebben ze dan ook recht op werkloosheidsuitkeringen.

02.03 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): De minister ontwijkt de vraag door te zeggen dat het haar bevoegdheid niet is. ET is een prioriteit van de regering en de vergoeding schiet te kort. Ik vraag de minister net of de wet houdbaar is. Misschien moet de rechtbank eraan te pas komen.

Het incident is gesloten.

De bespreking van de vragen eindigt om 10.40 uur