



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

mardi

22-06-2004

Après-midi

dinsdag

22-06-2004

Namiddag

SOMMAIRE

Question de Mme Annemie Turtelboom au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "l'exercice d'une activité indépendante pendant une période de crédit-temps" (n° 3055)
Orateurs: **Annemie Turtelboom, Frank Vandenbroucke**, ministre de l'Emploi et des Pensions

Questions jointes de 2

- M. Guy Hove au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "les mesures mises en place contre le phénomène des faux indépendants" (n° 3142) 2

- M. Jean-Luc Crucke au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "le projet de loi sur les faux indépendants" (n° 3152) 2

- M. Melchior Wathelet au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "les mesures gouvernementales visant à lutter contre le phénomène des faux indépendants" (n° 3161) 2

Orateurs: **Guy Hove, Jean-Luc Crucke, Melchior Wathelet, Frank Vandenbroucke**, ministre de l'Emploi et des Pensions

Question de M. Melchior Wathelet au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "les titres-services et l'avenir des agences locales pour l'emploi" (n° 3170) 5

Orateurs: **Melchior Wathelet, Frank Vandenbroucke**, ministre de l'Emploi et des Pensions

Question de Mme Zoé Genot au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "l'activation des chômeurs" (n° 3200) 7

Orateurs: **Zoé Genot, Frank Vandenbroucke**, ministre de l'Emploi et des Pensions

Question de Mme Trees Pieters à la secrétaire d'Etat à l'Organisation du travail et au Bien-être au travail, adjointe au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "les coordinateurs de sécurité" (n° 2962) 10

Orateurs: **Trees Pieters, Kathleen Van Brempt**, secrétaire d'Etat à l'Organisation du travail et du Bien-être au travail

Questions jointes de 12

- Mme Maggie De Block à la secrétaire d'Etat à l'Organisation du travail et au Bien-être au travail, adjointe au premier ministre sur "l'évaluation de loi contre le harcèlement" (n° 3141) 12

INHOUD

Vraag van mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk en Pensioenen over "het uitoefenen van een zelfstandige activiteit tijdens een periode van tijdskrediet" (nr. 3055) 1

Sprekers: **Annemie Turtelboom, Frank Vandenbroucke**, minister van Werk en Pensioenen

Samengevoegde vragen van 2

- de heer Guy Hove aan de minister van Werk en Pensioenen over "de aanpak van de schijnzelfstandigen" (nr. 3142) 2

- de heer Jean-Luc Crucke aan de minister van Werk en Pensioenen over "het wetsontwerp over de schijnzelfstandigen" (nr. 3152) 2

- de heer Melchior Wathelet aan de minister van Werk en Pensioenen over "de regeringsmaatregelen ter bestrijding van de schijnzelfstandigen" (nr. 3161) 2

Sprekers: **Guy Hove, Jean-Luc Crucke, Melchior Wathelet, Frank Vandenbroucke**, minister van Werk en Pensioenen

Vraag van de heer Melchior Wathelet aan de minister van Werk en Pensioenen over "de dienstencheques en de toekomst van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen" (nr. 3170) 5

Sprekers: **Melchior Wathelet, Frank Vandenbroucke**, minister van Werk en Pensioenen

Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de minister van Werk en Pensioenen over "de activering van de werklozen" (nr. 3200) 7

Sprekers: **Zoé Genot, Frank Vandenbroucke**, minister van Werk en Pensioenen

Vraag van mevrouw Trees Pieters aan de staatssecretaris voor Arbeidsorganisatie en Welzijn op het werk, toegevoegd aan de minister van Werk en Pensioenen over "de veiligheidscoördinatoren" (nr. 2962) 10

Sprekers: **Trees Pieters, Kathleen Van Brempt**, staatssecretaris voor Arbeidsorganisatie en Welzijn op het werk

Samengevoegde vragen van 12

- mevrouw Maggie De Block aan de staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de eerste minister over "de evaluatie van de antipestwet" 12

(nr. 3141)

- | | | | |
|--|----|--|----|
| <p>- Mme Trees Pieters au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "la loi relative à la protection contre la violence et le harcèlement moral ou sexuel au travail" (n° 3159)</p> | 12 | <p>- mevrouw Trees Pieters aan de minister van Werk en Pensioenen over "de wet betreffende bescherming tegen geweld en pesterijen en ongewenst seksueel gedrag op het werk" (nr. 3159)</p> | 12 |
| <p>- M. Guy D'haeseleer à la secrétaire d'Etat à l'Organisation du travail et au Bien-être au travail, adjointe au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "d'éventuels recours abusifs à la protection contre le licenciement prévue par la loi contre le harcèlement au travail" (n° 3174)</p> | 12 | <p>- de heer Guy D'haeseleer aan de staatssecretaris voor Arbeidsorganisatie en Welzijn op het werk, toegevoegd aan de minister van Werk en Pensioenen over "de mogelijke misbruiken van ontslagbescherming die is voorzien in de anti-pestwet" (nr. 3174)</p> | 12 |
| <p>- M. Guy D'haeseleer à la secrétaire d'Etat à l'Organisation du travail et au Bien-être au travail, adjointe au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "la désignation de personnes de confiance et de conseillers en prévention dans le cadre de la loi contre le harcèlement au travail" (n° 3175)</p> | 12 | <p>- de heer Guy D'haeseleer aan de staatssecretaris voor Arbeidsorganisatie en Welzijn op het werk, toegevoegd aan de minister van Werk en Pensioenen over "de aanstelling van vertrouwenspersonen en preventieadviseurs in het kader van de anti-pestwet" (nr. 3175)</p> | 12 |
| <p>- M. Guy D'haeseleer à la secrétaire d'Etat à l'Organisation du travail et au Bien-être au travail, adjointe au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "le nombre de plaintes déposées en vertu de la loi contre le harcèlement au travail" (n° 3176)</p> <p><i>Orateurs:</i> Maggie De Block, Trees Pieters, Guy D'haeseleer, Kathleen Van Brempt, secrétaire d'Etat à l'Organisation du travail et du Bien-être au travail</p> | 12 | <p>- de heer Guy D'haeseleer aan de staatssecretaris voor Arbeidsorganisatie en Welzijn op het werk, toegevoegd aan de minister van Werk en Pensioenen over "het aantal klachten in het kader van de anti-pestwet" (nr. 3176)</p> <p><i>Sprekers:</i> Maggie De Block, Trees Pieters, Guy D'haeseleer, Kathleen Van Brempt, staatssecretaris voor Arbeidsorganisatie en Welzijn op het werk</p> | 12 |
| <p>Question de Mme Maggie De Block au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les allocations familiales octroyées aux parents d'enfants placés" (n° 3091)</p> <p><i>Orateurs:</i> Maggie De Block, Isabelle Simonis, secrétaire d'Etat aux Familles et aux Personnes handicapées</p> | 16 | <p>Vraag van mevrouw Maggie De Block aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de kinderbijslag voor ouders wier kinderen geplaatst zijn" (nr. 3091)</p> <p><i>Sprekers:</i> Maggie De Block, Isabelle Simonis, staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap</p> | 16 |
| <p>Question de M. Jean-Luc Crucke à la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Egalité des chances sur "les résultats d'une enquête du CRIOC concernant les consommateurs à mobilité réduite" (n° 3132)</p> <p><i>Orateurs:</i> Jean-Luc Crucke, Isabelle Simonis, secrétaire d'Etat aux Familles et aux Personnes handicapées</p> | 18 | <p>Vraag van de heer Jean-Luc Crucke aan de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen over "de resultaten van een onderzoek door het OIVO over de minder mobiele consumenten" (nr. 3132)</p> <p><i>Sprekers:</i> Jean-Luc Crucke, Isabelle Simonis, staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap</p> | 18 |
| <p>Question de M. Koen Bultinck à la secrétaire d'Etat aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le Fonds d'équipements et de services collectifs" (n° 3188)</p> <p><i>Orateurs:</i> Koen Bultinck, Isabelle Simonis, secrétaire d'Etat aux Familles et aux Personnes handicapées</p> | 20 | <p>Vraag van de heer Koen Bultinck aan de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het Fonds voor Collectieve Uitrusting en Diensten" (nr. 3188)</p> <p><i>Sprekers:</i> Koen Bultinck, Isabelle Simonis, staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap</p> | 20 |

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

du

MARDI 22 JUIN 2004

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

van

DINSDAG 22 JUNI 2004

Namiddag

La réunion publique est ouverte à 14h.12 par M. Hans Bonte, président.

De vergadering wordt geopend om 14.12 uur door de heer Hans Bonte, voorzitter.

01 Question de Mme Annemie Turtelboom au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "l'exercice d'une activité indépendante pendant une période de crédit-temps" (n° 3055)

01 Vraag van mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk en Pensioenen over "het uitoefenen van een zelfstandige activiteit tijdens een periode van tijdskrediet" (nr. 3055)

01.01 Annemie Turtelboom (VLD): Il est permis de combiner pendant douze mois une activité indépendante et un crédit-temps. Le contrat de travail doit être complètement suspendu : le cumul n'est donc pas autorisé lorsque les prestations de travail sont réduites d'un cinquième, par exemple. Il doit être satisfait aux obligations du statut social des indépendants et l'exercice de l'activité indépendante doit être signalé au moment de la demande des allocations de crédit-temps. Enfin, l'activité indépendante doit avoir été entamée avant le début de la période de crédit-temps.

01.01 Annemie Turtelboom (VLD): Men mag gedurende twaalf maanden een zelfstandige activiteit combineren met tijdskrediet. De arbeidsovereenkomst moet volledig geschorst zijn, er is dus geen cumulatie mogelijk indien men de arbeidsprestaties bijvoorbeeld met een vijfde vermindert. Men moet voldoen aan de verplichtingen van het sociaal statuut voor zelfstandigen en de uitoefening van een zelfstandige activiteit moet worden vermeld bij de aanvraag voor de uitkeringen verbonden aan het tijdskrediet. Tot slot moet de zelfstandige activiteit reeds begonnen zijn wanneer het tijdskrediet een aanvang neemt.

Quand faut-il avoir commencé à exercer l'activité indépendante avant de solliciter le crédit-temps ? Depuis au moins douze mois selon d'aucuns, dans les douze mois précédant le début de la période de crédit-temps selon d'autres.

Hoe lang moet men de zelfstandige activiteit al uitoefenen voordat men tijdskrediet opneemt? Sommigen beweren dat men minstens twaalf maanden de zelfstandige activiteit moet uitoefenen, terwijl anderen denken dat de zelfstandige activiteit tijdens de laatste twaalf maanden voor het opnemen van het tijdskrediet moet beginnen.

Quelle est la bonne interprétation ? Le ministre envisage-t-il une modification législative pour préciser la question ?

Welke interpretatie is juist? Zal de minister de wet wijzigen om duidelijkheid te brengen?

01.02 Frank Vandenbrouck, ministre (en néerlandais): Aux termes de l'arrêté royal du 12 décembre 2001, un travailleur ne peut combiner une activité indépendante à titre complémentaire avec un crédit-temps total que s'il exerce cette

01.02 Minister Frank Vandenbroucke (Nederlands): Uit het KB van 12 december 2001 blijkt dat een werknemer een bijkomende zelfstandige activiteit enkel kan combineren met een volledig tijdskrediet wanneer hij die activiteit al

activité depuis au moins un an. Cette condition a été insérée à la demande des partenaires sociaux pour qui le système vise une meilleure combinaison de la vie de famille et du travail.

01.03 Annemie Turtelboom (VLD): Je demande au ministre d'encore réfléchir à la seconde interprétation et de soumettre à nouveau la question aux partenaires sociaux.

01.04 Frank Vandenbroucke, ministre (en néerlandais): La loi est suffisamment claire et ne se prête nullement à une double interprétation. Vous pourriez éventuellement demander une modification de l'arrêté royal. J'y réfléchirai.

L'incident est clos.

02 Questions jointes de

- M. Guy Hove au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "les mesures mises en place contre le phénomène des faux indépendants" (n° 3142)
- M. Jean-Luc Crucke au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "le projet de loi sur les faux indépendants" (n° 3152)
- M. Melchior Wathelet au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "les mesures gouvernementales visant à lutter contre le phénomène des faux indépendants" (n° 3161)

02.01 Guy Hove (VLD): Lors du Conseil des ministres de Gembloux, il avait été décidé de lutter contre les faux indépendants, phénomène qui constitue une concurrence déloyale à l'égard des vrais indépendants et qui permet à des entreprises véreuses de réaliser des économies en matière de charges salariales. Il aurait été demandé à chaque catégorie professionnelle d'établir une liste de critères spécifiques permettant de détecter les faux indépendants. Une commission de ruling serait mise sur pied au sein de l'administration et une définition claire de la relation d'autorité serait établie en collaboration avec le secteur lui-même.

Où en est la concertation avec les différents secteurs ? Le ministre confirme-t-il qu'un projet de loi cadre ne sera adopté qu'à l'issue de cette concertation ? Il n'existe pas de commissions paritaires pour les professions libérales. Comment le problème sera-t-il réglé en l'espèce ? Quelles missions seront-elles confiées à la commission de ruling ? Qu'advient-il si le secteur ne parvient pas à se mettre d'accord sur les critères ? Quel calendrier le ministre a-t-il fixé ?

02.02 Jean-Luc Crucke (MR): Il y a peu, la presse

minstens een jaar uitoefende. Deze voorwaarde werd ingevoerd op vraag van de sociale partners, die erop wezen dat de doelstelling van het systeem een betere combinatie is van gezin en arbeid.

01.03 Annemie Turtelboom (VLD): Ik vraag de minister toch om nog eens na te denken over de tweede interpretatie en de kwestie opnieuw voor te leggen aan de sociale partners.

01.04 Minister Frank Vandenbroucke (Nederlands): De wet is zo duidelijk dat hij onmogelijk op twee manieren kan worden geïnterpreteerd. U zou eventueel wel kunnen vragen het KB te wijzigen. Daar zal ik over nadenken.

Het incident is gesloten.

02 Samengevoegde vragen van

- de heer Guy Hove aan de minister van Werk en Pensioenen over "de aanpak van de schijnzelfstandigen" (nr. 3142)
- de heer Jean-Luc Crucke aan de minister van Werk en Pensioenen over "het wetsontwerp over de schijnzelfstandigen" (nr. 3152)
- de heer Melchior Wathelet aan de minister van Werk en Pensioenen over "de regeringsmaatregelen ter bestrijding van de schijnzelfstandigen" (nr. 3161)

02.01 Guy Hove (VLD): Op de Ministerraad van Gembloers werd afgesproken om de schijnzelfstandigheid aan te pakken - een oneerlijke vorm van concurrentie tegen echte zelfstandigen en een besparing op loonkosten voor malafide bedrijven. Elke beroepsgroep zou gevraagd worden een lijst op te stellen met specifieke criteria om schijnzelfstandigen te detecteren. Binnen de administratie zou een rulingcommissie worden opgericht. Ten slotte zou een duidelijke definitie van de gezagsrelatie worden afgebakend in samenwerking met de sector zelf.

Hoe ver staat het overleg met de diverse sectoren? Bevestigt de minister dat er pas een ontwerp van kaderwet zal worden goedgekeurd na dit overleg? Voor vrije beroepen bestaan er geen paritaire comités - hoe wordt de kwestie daar geregeld? Welke opdrachten krijgt de rulingcommissie? Wat als de sector het niet eens raakt over de criteria? Welke timing stelt de minister voorop?

02.02 Jean-Luc Crucke (MR): Onlangs berichtte

relayait l'inquiétude des barreaux francophone et germanophone quant à votre projet de loi relatif à la distinction entre travailleur salarié et indépendant. Votre projet semble vouloir remplacer la notion de contrat de travail caractérisé par l'autorité du patron sur le salarié par celle de dépendance économique. Cela pourrait poser de graves problèmes, entre autres pour les avocats stagiaires, qui sont pour la majorité indépendants.

Comment justifiez-vous pareil projet sachant que la Cour des Comptes a déclaré ne pas pencher explicitement pour la notion de dépendance économique ?

Quand comptez-vous entamer une concertation avec l'Ordre des barreaux francophone et germanophone et quelles propositions leur ferez-vous ?

02.03 Melchior Wathelet (cdH): Le gouvernement a marqué sa volonté de lutter contre les faux indépendants. Et, selon la presse, vous auriez déposé sur la table du gouvernement un projet de loi en vue de légiférer en ce domaine, présentant ce texte comme ayant fait l'objet d'un accord au sein de l'équipe gouvernementale.

Ce texte fait l'objet de critiques de la part de votre collègue Laruelle sur plusieurs points. Ainsi, votre projet ne laisserait pas une place suffisamment large à la volonté des parties, le délai de trois mois accordé aux secteurs pour définir leurs critères propres serait trop court de sorte qu'en cas d'absence d'accord, on reviendrait au système actuel. Votre projet ne prévoirait pas la mise sur pied d'une commission de ruling, comme prévu dans la déclaration gouvernementale. Enfin, selon la ministre Laruelle, ce projet engendrerait des problèmes au lieu de les éviter.

Confirmez-vous que votre projet n'a pas fait l'objet d'un accord au sein du gouvernement?

Pourquoi ne prévoyez-vous pas la création d'une commission de ruling?

Acceptez-vous la critique selon laquelle vous ne laisseriez pas assez de place à la volonté des parties?

Pourquoi n'accorder que trois mois aux secteurs pour déterminer leurs critères propres?

Avez-vous connaissance d'un projet alternatif déposé par la ministre Laruelle?

de pers over de ongerustheid van de Franstalige en Duitstalige balies over uw wetsontwerp betreffende het onderscheid tussen loontrekkende werknemers en zelfstandigen. Met uw ontwerp beoogt u kennelijk het begrip arbeidsovereenkomst met als kenmerk de gezagsrelatie tussen werkgever en loontrekkende te vervangen door het begrip economische afhankelijkheid. Dan kan echter ernstige problemen veroorzaken, onder meer voor stagerende advocaten, van wie het merendeel als zelfstandige werkt.

Hoe rechtvaardigt u dat wetsontwerp in het licht van de uitspraak van het Rekenhof, dat niet uitdrukkelijk opteert voor het begrip economische afhankelijkheid?

Wanneer zal u overleg plegen met de Ordre des barreaux francophone et germanophone, en welke voorstellen gaat u hun doen?

02.03 Melchior Wathelet (cdH): De regering heeft haar voornemen kenbaar gemaakt om het verschijnsel van de schijnzelfstandigen aan te pakken. Volgens de pers zou u een wetsontwerp op de regeringstafel hebben gelegd met het oog op de invoering van een wettelijke regeling ter zake, waarbij u zou hebben gesteld dat er over die tekst binnen de regering een akkoord bestond. Uw collega mevrouw Laruelle uitte echter kritiek op verschillende punten van dat ontwerp.

Zo zou uw tekst onvoldoende ruimte laten voor de wensen van de betrokken partijen; de termijn van drie maanden waarover de sectoren beschikken om hun eigen criteria uit te werken, zou te kort zijn, zodat men bij gebrek aan een akkoord opnieuw naar het huidige systeem zou teruggrijpen. Uw ontwerp voorziet bovendien niet in de oprichting van een rulingcommissie, zoals bepaald in de regeringsverklaring. Volgens minister Laruelle zou het ontwerp ten slotte problemen veroorzaken in plaats van ze te voorkomen.

Bevestigt u dat er binnen de regering geen overeenstemming bestaat over uw ontwerp?

Waarom zorgt u niet voor de oprichting van een rulingcommissie?

Aanvaardt u de kritiek dat u onvoldoende ruimte zou laten voor de wensen van de partijen?

Waarom geeft u de sectoren maar drie maanden tijd om hun eigen criteria te bepalen?

Weet u of minister Laruelle een alternatief ontwerp heeft ingediend?

02.04 Frank Vandenbroucke, ministre (en

02.04 Minister Frank Vandenbroucke

(néerlandais): Lors du Conseil des ministres des 16 et 17 janvier, le gouvernement a décidé de préciser la notion d'"autorité" par le biais d'une définition générale du contrat de travail.

(En français) Il sera question d'un contrat de travail seulement lorsqu'une majorité de critères pertinents auront été remplis. Un premier avant-projet a été rédigé. Après approbation au Conseil des ministres, il sera soumis à la concertation sociale. Suivant la recommandation de la Cour des comptes, dans son rapport de mai 2004, la notion d'autorité a été précisée et établie sur base d'une liste de critères ; la spécificité de certains secteurs et professions est respectée en leur offrant la possibilité de fixer des critères spécifiques. La modification sera réalisée par une loi autonome distincte.

Je n'ai pas connaissance d'un autre projet de texte. Nous allons organiser la concertation avec les classes moyennes, les patrons et les syndicats.

(En néerlandais): Des critères spécifiques peuvent être fixés par secteur, par profession ou par catégorie de travailleurs et le Conseil supérieur des indépendants et des PME peut rendre des avis.

(En français) Le projet prévoit la création d'une commission "faux indépendants" qui ne se prononcera pas sur des dossiers individuels.

(En néerlandais) Cette commission a un rôle à la fois normatif et interprétatif. Elle doit évaluer les avis rendus et développer une interprétation à portée globale qui soit contraignante pour les institutions ou les services d'inspection. J'ai moi-même demandé un ruling collectif par catégorie professionnelle, secteur ou catégorie de travailleurs.

Je compte agir avec célérité mais il faut une large concertation. Le gouvernement ne veut rien forcer. Il s'agit d'une initiative législative d'importance.

02.05 Guy Hove (VLD): Je me réjouis de constater que le ministre entend agir sans délai, que la concertation prime et que le gouvernement s'emploie à définir des critères à la fois généraux et propres à chaque catégorie professionnelle.

02.06 Jean-Luc Crucke (MR): C'est une bonne chose d'élaborer une définition permettant de reconnaître les spécificités des différents professions libérales.

(Nederlands): Op de Ministerraad van 16 en 17 januari besliste de regering om het begrip 'gezag' te verduidelijken via een algemene omschrijving van de arbeidsovereenkomst.

(Frans) Er zal enkel sprake zijn van een arbeidsovereenkomst wanneer meer dan de helft van een aantal relevante criteria is vervuld. Er werd een eerste voorontwerp opgesteld. Na de goedkeuring door de Ministerraad, zal het aan de sociale partners worden voorgelegd. In navolging van de aanbeveling die het Rekenhof in zijn verslag van mei 2004 formuleerde, werd het begrip 'gezag' verduidelijkt en op een aantal criteria gestoeld; de eigenheid van bepaalde sectoren en beroepen wordt in acht genomen: zij krijgen de mogelijkheid specifieke criteria vast te stellen. De wijziging zal via een autonome, afzonderlijke wet worden ingevoerd.

Ik ben niet op de hoogte van een andere ontwerp tekst. We zullen met de middenstand, met de werkgevers en met de vakbonden overleggen.

(Nederlands) Er kunnen specifieke criteria per sector, beroep of werknemerscategorie worden vastgelegd en de Hoge Raad voor Zelfstandigen en KMO's kan advies verlenen.

(Frans) Het ontwerp voorziet in de oprichting van een commissie "schijnzelfstandigen" die geen uitspraak zal doen over individuele dossiers.

(Nederlands) Deze commissie heeft een normerende en een interpretatieve taak. Ze moet de verleende adviezen toetsen en een algemeen geldende interpretatie ontwikkelen die bindend is voor de instellingen of inspectiediensten. Ik heb daarover zelf een collectieve ruling gevraagd per beroepsgroep, sector of werknemerscategorie.

Ik wil zo snel mogelijk gaan, maar er is breed overleg nodig. De regering wil niets forceren. Dit is fundamenteel wetgevend werk.

02.05 Guy Hove (VLD): Het is goed dat de minister zo snel mogelijk wil gaan, dat het overleg primeert en dat er niet alleen algemene criteria komen, maar dat specifiek per beroepsgroep wordt gewerkt.

02.06 Jean-Luc Crucke (MR): Het is een goede zaak dat een definitie wordt uitgewerkt aan de hand waarvan de specifieke kenmerken van de verschillende vrije beroepen kunnen worden bepaald.

02.07 Melchior Wathelet (cdH): Maintenant, je comprends moins les raisons des critiques de Mme Laruelle.

02.08 Frank Vandenbroucke, ministre (*en français*): On respecte la doctrine traditionnelle de la Cour de cassation qui veut que la volonté des parties détermine la nature des contrats à condition que ce qui se fait en réalité réponde à la volonté exprimée.

02.09 Melchior Wathelet (cdH): Le délai accordé est-il de trois mois?

02.10 Frank Vandenbroucke, ministre (*en français*): Oui, mais c'est une base de calcul.

L'incident est clos.

03 Question de M. Melchior Wathelet au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "les titres-services et l'avenir des agences locales pour l'emploi" (n° 3170)

03.01 Melchior Wathelet (cdH): Depuis le 1^{er} mars 2004, les nouvelles demandes de particuliers pour des activités de nettoyage à domicile ne peuvent plus être couvertes par les ALE mais doivent être dirigées vers des entreprises agréées dans le cadre du système des titres-services.

Dans ce contexte, comment les ALE pourront-elles subsister et que vont devenir celles de petite taille ? Pourquoi ne pas avoir permis la cohabitation des deux systèmes ?

Que feront les agents de l'ONEm engagés dans cette réforme ?

Comment éviter la concurrence tarifaire déloyale avec les services d'aide ménagère organisés en Région wallonne ?

Comment répondre à l'avenir aux demandes d'aide quand, dans une région, aucune société n'a fait de demande d'agrément ?

Comment comptabiliser les créations d'emplois, au Nord et au Sud ?

03.02 Frank Vandenbroucke, ministre (*en français*): Les ALE ont joué un rôle important dans le passé. Mais elles n'ont pas débouché sur une création significative de contrats de travail réguliers. Le nouveau système semble supérieur. Pour cette raison, nous estimons qu'il ne faut pas laisser les deux instruments se concurrencer. Il y a une césure à partir du 1^{er} mars. Ceux qui veulent s'investir dans les aides ménagères doivent le faire via des

02.07 Melchior Wathelet (cdH): De redenen van de kritiek van mevrouw Laruelle zijn mij nu minder duidelijk.

02.08 Minister Frank Vandenbroucke (*Frans*): We respecteren de traditionele rechtsleer van het Hof van Cassatie, dat wil dat de aard van de overeenkomsten wordt bepaald door de wil van de partijen op voorwaarde dat wat zich in werkelijkheid afspeelt, beantwoordt aan de uitgedrukte wil.

02.09 Melchior Wathelet (cdH): Bedraagt de toegekende termijn drie maanden?

02.10 Minister Frank Vandenbroucke (*Frans*): Ja, maar dat is een berekeningsbasis.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Melchior Wathelet aan de minister van Werk en Pensioenen over "de dienstencheques en de toekomst van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen" (nr. 3170)

03.01 Melchior Wathelet (cdH): Sinds 1 maart 2004 mogen de PWA's niet meer ingaan op nieuwe aanvragen van particulieren voor poetshulp thuis, maar moeten die worden doorgestuurd naar bedrijven die in het raam van het stelsel van de dienstencheques werden erkend.

Hoe zullen de PWA's kunnen blijven voortbestaan en wat zal er met de kleine agentschappen gebeuren? Waarom liet men de twee stelsels niet naast elkaar bestaan?

Welke taak krijgen de RVA-bedienden die in het raam van die hervorming werden ingezet?

Hoe kan een oneerlijke tarievenslag met de diensten voor huishoudelijke hulp in het Waals Gewest worden vermeden?

Hoe moet in de toekomst op aanvragen om hulp worden gereageerd wanneer geen enkel bedrijf in de regio een erkenning aanvraagt?

Hoe zal, in het noorden en het zuiden van het land, worden berekend hoeveel jobs erbij kwamen?

03.02 Minister Frank Vandenbroucke (*Frans*): De PWA's hebben in het verleden een belangrijke rol gespeeld. De oprichting ervan heeft echter niet geleid tot het scheppen van een significant aantal reguliere arbeidsplaatsen. De nieuwe regeling lijkt beter. Om die reden vinden wij dat men beide instrumenten niet met elkaar moet laten wedijveren. Vanaf 1 maart is er sprake van een cesuur. Degenen die aan de slag willen gaan in de

titres-services. Mais ceux qui émargeaient au système ALE peuvent y rester. La réglementation des ALE permet que certains travailleurs ALE continuent à exercer des activités d'aide-ménagère à domicile. Il se peut que des gens très précarisés qui n'ont pas la capacité d'aller vers des titres-services restent dans le système ALE s'il y étaient déjà au 1^{er} mars.

L'ONem a examiné avec le plus grand soin les possibilités de soutenir les ALE. L'Office national de l'emploi envoie les directives nécessaires aux ALE et organise une formation pour les agents ALE afin de les aider à s'insérer dans le nouveau dispositif. Par ailleurs, les ALE disposent, depuis le 1^{er} juin 2004, de la possibilité de faire appel aux initiatives d'intégration sociale dites "SINE". On ne peut pas faire beaucoup plus sans toucher aux règles de bonne gestion publique.

Dans le cadre des activités "titres-services", les agents ALE assument le rôle d'employeur et/ou un rôle de soutien en faveur d'autres employeurs "titres services". L'ONem réfléchit aux tâches que les agents des ALE pourraient effectuer à l'avenir en cas de réduction sensible des activités ALE. La principale piste mise en avant est celle des agents d'information.

Concernant le système d'aide à domicile, mes services examinent en ce moment l'impact que le système de titres-services a sur leur fonctionnement. La situation à laquelle vous faites référence n'est pourtant pas tout à fait nouvelle. L'avantage fiscal existait du temps du système des ALE.

Pour les travailleurs de catégorie B, il peut être dérogé à la durée minimale de chaque période de travail fixée à l'article 21 de la loi du 16 mars 1971. Ils ne peuvent pas faire moins de trois heures mais ils peuvent déroger au fait qu'il faut prêter au moins un tiers du temps-plein.

Le risque de n'avoir aucune entreprise agréée dans une région est minime. Le rayon d'action des entreprises ne se limite pas à leur lieu d'exploitation. Si cela devait néanmoins être le cas, les utilisateurs pourraient, de toute façon, continuer à faire appel à l'ALE de leur commune. En outre, de plus en plus d'ALE sont agréées dans le système des titres-services.

Le nombre d'emplois créés dans le régime des titres-services est communiqué par les entreprises

huishoudelijke hulp, moeten dat doen via dienstencheques. Degenen die echter werkzaam waren in het kader van een PWA-regeling, mogen in dat kader aan de slag blijven. Krachtens de PWA-regelgeving mogen bepaalde PWA-ers taken van huishoudelijke hulp aan huis blijven vervullen. Het is mogelijk dat zeer behoeftige mensen die geen gebruik kunnen maken van de dienstencheques onder de PWA-regeling blijven als zij al op 1 maart onder die regeling vielen.

De RVA heeft de mogelijkheden om de PWA's te steunen, aandachtig onderzocht. Hij bezorgt de PWA's de nodige richtlijnen en organiseert een opleiding voor de PWA-bedienden, om hen te helpen in het nieuwe stelsel te stappen. Overigens kunnen de PWA's sinds 1 juni 2004 een beroep doen op de initiatieven in het kader van de sociale inschakelingseconomie (SINE). Veel verder kan ik niet gaan, op het gevaar af de regels van behoorlijk bestuur te schenden.

In het kader van de dienstencheques-activiteiten, treden de PWA-beambten op als werkgever en/of staan ze andere werkgevers in dat stelsel bij. De RVA gaat na welke taken de PWA-beambten in de toekomst op zich zouden kunnen nemen, in het geval de PWA-activiteiten sterk zouden terugvallen. Er wordt vooral gedacht aan een informatieve opdracht.

Mijn diensten onderzoeken op dit ogenblik welke gevolgen het stelsel van de dienstencheques heeft voor de werking van het stelsel van huishulp. Het probleem dat u opwerpt is echter niet nieuw. Het fiscaal voordeel bestond ook al ten tijde van de PWA's.

Voor de werknemers van categorie B kan worden afgeweken van de minimumduur van elke werkperiode die in artikel 21 van de wet van 16 maart 1971 is vastgesteld. Zij mogen niet minder dan drie uur werken, maar ze moeten niet ten minste een derde van een voltijdse betrekking werken.

De kans dat in een bepaalde streek geen enkel bedrijf erkend zou zijn is, erg klein. De bedrijven mogen immers ook buiten hun exploitatiezetel actief zijn. Indien dat toch het geval zou zijn, mogen de gebruikers hoe dan ook een beroep blijven doen op het gemeentelijke PWA. Bovendien zijn meer en meer PWA's erkend in het stelsel van de dienstencheques.

De erkende ondernemingen delen het aantal jobs dat in het stelsel van de dienstencheques werd

agréées à la société émettrice Accor. A l'avenir, l'ONEm rassemblera des données plus précises auprès des entreprises agréées. L'enregistrement s'effectuera bien sûr de la même façon pour chaque Région.

03.03 Melchior Wathelet (cdH): Avez-vous parlé d'un projet qui était en cours au sein de votre cabinet concernant le statut fiscal ?

03.04 Frank Vandenbroucke, ministre (en français): Non.

L'incident est clos.

04 Question de Mme Zoé Genot au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "l'activation des chômeurs" (n° 3200)

04.01 Zoé Genot (ECOLO): En ce qui concerne votre plan de chasse aux chômeurs, la Fédération des villes et communes exprime également son inquiétude par rapport à l'envoi de 90.000 lettres aux moins de 25 ans en Wallonie. S'ils sont exclus, ils se tourneront vers les CPAS, qui s'inquiètent de ce transfert de charges.

Selon une étude de 1999, un tiers des demandeurs du minimex étaient des personnes sanctionnées par l'ONEm. C'est un glissement vers une solidarité intracommunale très injuste. Cela augmente en outre le sentiment de désarroi et de révolte pouvant aboutir à des phénomènes de désinsertion et de vote de rejet. Je voudrais revenir sur quelques éléments. Quand partiront ces lettres ? A ma connaissance il n'y a pas de textes légaux permettant cet envoi.

Des offres d'emploi pour des facilitateurs sont ouvertes. Certains profils sociaux sont privilégiés. Mais le travail n'est pas facile, notamment par rapport à l'aménagement des locaux de l'ONEm. Les arrêtés royaux que l'on a pu voir circuler ne sont pas rassurants. Ils devaient permettre de clarifier les termes utilisés par l'ONEm pour évaluer l'effort intense de recherche d'emploi. Manifestement ce n'est pas le cas. Quelles sont les grandes lignes de l'avis du comité de gestion de l'ONEm sur ces arrêtés royaux ? Était-ce un avis unanime ? Quelles ont été les positions syndicales ? Y a-t-il un compte rendu ?

Par ailleurs, il était prévu de mettre au point un

grecréé à het uitgiftebedrijf Accor mee. In de toekomst zal de RVA nauwkeurigere gegevens verzamelen bij de erkende ondernemingen. De registratie zal uiteraard voor elk Gewest op dezelfde wijze verlopen.

03.03 Melchior Wathelet (cdH): Heeft u gesproken over een ontwerp betreffende het fiscaal statuut waaraan uw kabinet werkte?

03.04 Minister Frank Vandenbroucke (Frans): Nee.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de minister van Werk en Pensioenen over "de activering van de werklozen" (nr. 3200)

04.01 Zoé Genot (ECOLO): Wat betreft uw plan om jacht te maken op de werklozen, maakt de Federatie van Steden en Gemeenten zich ook zorgen over de verzending van 90.000 brieven naar de werklozen jonger dan 25 jaar in Wallonië. Als ze worden uitgesloten, zullen ze zich tot de OCMW's wenden, die zich dan weer zorgen maken over deze overdracht van lasten.

Volgens een onderzoek in 1999 bestond een derde van de aanvragers van een minimumloon uit personen die de RVA had uitgesloten. Dit is een bijzonder onrechtvaardige verschuiving naar een intragemeentelijke solidariteit. Dit versterkt bovendien de gevoelens van ontreding en verzet die kunnen leiden tot grotere afkeer en afzijdigheid van de samenleving en tot proteststemmen. Ik zou graag op enkele elementen willen terugkomen. Wanneer zullen die brieven vertrekken? Voor zover ik weet bestaan er geen wetteksten die deze verzending toestaan.

Er zijn werkaanbiedingen voor trajectbegeleiders. Bepaalde sociale profielen krijgen voorrang. Maar het werk is niet makkelijk, meer bepaald op het stuk van de inrichting van de RVA-lokalen.

De koninklijke besluiten waarvan we kennis namen, zijn verontrustend. Ze zouden duidelijk moeten maken aan de hand van welke criteria de RVA de al dan niet intensieve inspanningen om werk te zoeken moet beoordelen. Maar dat is helemaal niet het geval. Wat zijn de krachtlijnen van het advies van het beheerscomité van de RVA over die koninklijke besluiten? Was het een unaniem advies? Welke standpunten hebben de vakbonden ingenomen? Bestaat er een verslag van?

Daarnaast was het de bedoeling een zeer

schéma très précis d'évaluation du comportement de recherche des demandeurs d'emploi. Il est primordial que ce schéma soit rendu public. Mais actuellement personne ne peut dire comment ce comportement de recherche va être évalué. Ce schéma a-t-il été évoqué au Comité de gestion de l'ONEm ? Quelles sont les actions proposées, obligatoires et facultatives ? L'emploi intérimaire est-il considéré comme convenable ? Si oui, dans quelles conditions ?

L'accord de coopération a été envoyé au Conseil d'État le 30 avril 2004. Avez-vous reçu cet avis ? Quel est le calendrier prévu pour le vote de cet accord ?

Enfin, les CPAS pourraient être rassurés si on leur dit qui va supporter la charge de la non-exclusion découlant de l'article 80. Quel est le coût de la non-exclusion via l'article 80 des moins de trente ans pour 2004 et 2005 ? Par qui va-t-il être supporté ?

04.02 **Frank Vandenbroucke**, ministre (*en français*): Les premières lettres devraient partir dans le courant du mois de juillet. La grande majorité des facilitateurs commenceront leur formation en septembre.

L'avis du comité de gestion, quand celui-ci était unanime, a été suivi.

Il a été ajouté à l'arrêté royal que les travailleurs à temps partiel peuvent, eux aussi, bénéficier d'un report de la convocation s'ils ont travaillé au moins 24 mois à mi-temps ou au moins 36 mois à un tiers temps. Une série de délais ont été fixés de manière précise. En ce qui concerne les changements apportés aux directives, il est prévu que l'évaluation positive ou négative est en principe communiquée au chômeur immédiatement après l'entretien et en cas d'évaluation négative, le chômeur est immédiatement invité à signer une convention écrite. Un délai de réflexion peut être prévu sans toutefois créer de nouveaux droits ni alourdir la procédure. Il a aussi été décidé d'informer les institutions de paiement.

J'ai reçu l'avis du Conseil d'État relatif à la loi sur l'accord de coopération. Le calendrier du vote dépend bien sûr du Parlement.

nauwkeurig schema uit te werken voor de beoordeling van de inspanningen van de werkzoekenden om een baan te vinden. Het is van het grootste belang dat dat schema openbaar gemaakt wordt. Momenteel kan niemand echter vertellen hoe die sollicitatie-inspanningen zullen worden beoordeeld. Werd dat schema reeds ter sprake gebracht bij het beheerscomité van de RVA? Welke verplichte en facultatieve acties worden er voorgesteld? Wordt uitzendwerk als een passende betrekking beschouwd? Zo ja, onder welke voorwaarden?

Het samenwerkingsakkoord werd de Raad van State overgelegd op 30 april 2004. Heeft u het desbetreffende advies inmiddels gekregen? Welk tijdspad werd er vastgesteld voor de goedkeuring bij stemming van dat akkoord?

Ten slotte zouden de OCMW's gerustgesteld kunnen worden door uitsluitel over wie de kosten van de niet-uitsluiting overeenkomstig artikel 80 zal betalen. Wat kost het niet uitsluiten via artikel 80 van werklozen beneden de dertig jaar voor 2004 en 2005? Wie zal dat betalen?

04.02 Minister **Frank Vandenbroucke** (*Frans*): De eerste brieven zouden in de loop van de maand juli de deur uit moeten gaan. De grote meerderheid van de trajectbegeleiders begint in september aan een opleiding.

Het advies van het beheerscomité werd gevolgd als het een eenparig advies betrof.

Het koninklijk besluit werd aangevuld met de bepaling dat de deeltijdse werknemers eveneens recht hebben op een uitstel van de oproeping wanneer ze gedurende minstens 24 maanden halftijds of gedurende minstens 36 maanden een derde van de tijd gewerkt hebben. Een reeks termijnen werd nauwkeurig afgebakend. De richtlijnen werden aangepast. Zo wordt de werkloze onmiddellijk na het gesprek meegedeeld of de evaluatie gunstig of ongunstig is en in het geval van een ongunstige evaluatie wordt de werkloze onmiddellijk gevraagd een geschreven overeenkomst te ondertekenen. Er kan bedenktijd worden toegekend zonder dat dit echter nieuwe rechten creëert of de procedure mag verzwaren. We hebben ook beslist de betalingsinstellingen op de hoogte te brengen van het verloop van de procedure.

Ik heb het advies van de Raad van State over het samenwerkingsakkoord ontvangen. Wanneer gestemd wordt hangt uiteraard van het Parlement af.

Le comité de gestion a jugé que la liste modèle contenant les actions constitue une bonne base de départ et peut, en tant que telle, être insérée dans l'arrêté ministériel. Nous avons discuté publiquement de cette liste. Je ne comprends pas pourquoi vous me reprochez un manque de clarté. La liste a été distribuée. Par ailleurs, j'ai demandé au comité de gestion d'affiner la liste modèle à la lumière de l'expérience acquise.

C'est donc un instrument de travail pour le développement. Il n'a pas été touché aux critères d'emploi convenable. L'arrêté royal 51 les définit de manière très claire et détaillée. Il n'y a aucune raison de supposer que, par définition, le travail intérimaire ne répond pas à ces critères.

Mon objectif est d'aboutir à un système plus équitable, qui tienne compte des efforts fournis par le chômeur, mais certainement pas d'arriver à un équilibre budgétaire entre les deux systèmes. Les chômeurs ont non seulement droit à une allocation mais aussi à de l'aide. C'est l'essence même de l'accord de coopération. Les Régions vont maintenant accompagner et aider tous les demandeurs d'emploi. Le pendant est évidemment qu'il existe un devoir dans le chef des chômeurs. De l'expérience d'autres pays, nous savons que c'est très productif à terme.

04.03 Zoé Genot (ECOLO): Je vous rejoins sur le fait que le traitement des chômeurs ne doit pas être un traitement budgétaire, mais si une enveloppe n'est pas posée sur la table, cela signifie qu'il y a un problème. Quel est le coût de la non-exclusion via l'article 80 des moins de trente ans pour 2004?

04.04 Frank Vandenbroucke, ministre (en français): Je crois plutôt qu'aussi longtemps que vous serez dans l'opposition, vous continuerez à parler de chasse aux chômeurs.

04.05 Zoé Genot (ECOLO): Les chômeurs savent que s'il n'y a pas de moyens supplémentaires pour compenser, on va les récupérer ailleurs et exclure certaines personnes. En ce qui concerne le schéma d'évaluation, vous parlez d'une liste d'actions facultatives ou obligatoires et de facilitateurs qui discuteront avec la personne de manière adaptée, en fonction de l'accès à internet, au télétexte, etc. Mais on ne voit pas toujours très bien comment on va pouvoir tenir ce système. Vous dites que toutes ces informations sont publiques

Het beheerscomité was van oordeel dat de modellijst van de acties een aanvaardbaar uitgangspunt vormt en zonder wijzigingen in het ministerieel besluit kan worden opgenomen. We hebben over deze lijst een openbaar debat gevoerd. Ik begrijp niet waarom u me van een gebrek aan openheid beschuldigt. De lijst werd verspreid. Ik heb bovendien aan het beheerscomité gevraagd de modellijst in het licht van de opgedane ervaring te verfijnen.

Het is dus een werkinstrument met het oog op de ontwikkeling. Aan de criteria met betrekking tot de passende betrekking wordt niet geraakt. Het koninklijk besluit nr. 51 geeft een duidelijke en gedetailleerde omschrijving van die criteria. Er is geen enkele reden om te veronderstellen dat uitzendarbeid per definitie niet aan die criteria voldoet.

Ik wil komen tot een billijkere regeling waarbij rekening wordt gehouden met de door de werkloze geleverde inspanningen, maar het is zeker niet mijn bedoeling tot een begrotingsevenwicht tussen beide regelingen te komen. Werklozen hebben niet enkel recht op een uitkering maar ook op ondersteuning. Dat is de essentie zelf van het samenwerkingsakkoord. De Gewesten zullen voortaan de werkzoekenden begeleiden en helpen. Daartegenover staat uiteraard een verplichting voor de werklozen. De ervaringen opgedaan in andere landen leren ons dat een dergelijke regeling op termijn zeer veel vruchten afwerpt.

04.03 Zoé Genot (ECOLO): Ik sluit mij aan bij het feit dat de begroting niet mag bepalen hoe de werklozen worden behandeld, maar als er geen omslag op tafel wordt gelegd, is er een probleem. Wat kost de niet-uitsluiting op grond van artikel 80 van de werklozen jonger dan dertig jaar voor 2004?

04.04 Minister Frank Vandenbroucke (Frans): Ik denk eerder dat zo lang u in de oppositie zit, u het zal blijven hebben over de jacht op de werklozen.

04.05 Zoé Genot (ECOLO): De werklozen beseffen maar al te goed dat als er ter compensatie geen bijkomende middelen worden uitgetrokken, het geld elders zal worden gezocht en dat bepaalde personen zullen worden uitgesloten. Wat het beoordelingsschema betreft, hebt u het over een lijst van facultatieve of verplichte handelingen en over trajectbegeleiders die op een aangepaste manier met de betrokkene, in functie van de toegang tot internet, teletekst enz., zullen praten. Maar het is nog niet duidelijk hoe dit systeem zal

mais je n'ai pas vu de schéma d'évaluation. Vous serait-il possible de me communiquer l'avis du comité de gestion ?

04.06 **Frank Vandenbroucke**, ministre (*en français*): Je vous l'enverrai.

L'incident est clos.

05 **Question de Mme Trees Pieters à la secrétaire d'Etat à l'Organisation du travail et au Bien-être au travail, adjointe au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "les coordinateurs de sécurité" (n° 2962)**

05.01 **Trees Pieters** (CD&V): Lors du Conseil des ministres de Raversijde, le gouvernement a décidé de réaménager la législation sur les chantiers temporaires et mobiles. Les formalités administratives relatives à la coordination de sécurité seront simplifiées. Sur les petits chantiers, l'entrepreneur ou l'architecte se chargera des missions du coordinateur de sécurité.

Où en est l'arrêté royal ? En ce qui concerne la prévention, la secrétaire d'Etat a-t-elle organisé une concertation avec les établissements d'enseignement qui forment les architectes ? Sur quelle évaluation s'est-elle fondée pour formuler les aménagements annoncés à Raversijde ? Dispose-t-on déjà de chiffres relatifs aux accidents de travail dans le secteur de la construction pour l'année 2003 ?

05.02 **Kathleen Van Brempt**, secrétaire d'Etat (*en néerlandais*): Le projet d'arrêté royal est en préparation. La question sera abordée en août au sein de la commission ad hoc du Conseil supérieur pour la prévention et la protection au travail.

J'ai connaissance des préoccupations concernant la concertation avec les établissements d'enseignement mais je m'en étonne car l'article 17 de l'arrêté royal du 18 avril 1985 charge l'architecte, dans le cadre de la mission qui lui est impartie, de veiller au respect des dispositions légales et réglementaires. La législation relative au bien-être en fait partie. Les établissements d'enseignement n'y ont hélas jamais préparé les étudiants. La sécurité d'une construction se conçoit dès la phase de projet. Aussi faut-il accorder une attention suffisante à la sécurité dans les programmes de formation de base. Il ne s'agit toutefois pas d'une compétence du gouvernement fédéral et la concertation sera initiée dès après la constitution d'un gouvernement de la Communauté.

kunnen standhouden. U zegt dat al die informatie openbaar is, maar ik heb nog geen beoordelingsschema gezien. Kunt u mij het advies van het beheerscomité meedelen?

04.06 Minister **Frank Vandenbroucke** (*Frans*): Ik zal het opsturen.

Het incident is gesloten.

05 **Vraag van mevrouw Trees Pieters aan de staatssecretaris voor Arbeidsorganisatie en Welzijn op het werk, toegevoegd aan de minister van Werk en Pensioenen over "de veiligheidscoördinatoren" (nr. 2962)**

05.01 **Trees Pieters** (CD&V): De regering besliste op de Ministerraad van Raversijde om de wetgeving op de tijdelijke en mobiele werkplaatsen te wijzigen. Er komt een vereenvoudiging van de administratieve formaliteiten inzake veiligheidscoördinatie. Op kleinere werven neemt de aannemer of de architect de taken van de veiligheidscoördinator over.

Hoe ver staat het met het KB? Heeft de staatssecretaris inzake preventie overlegd met de onderwijsinstellingen die architecten opleiden? Op welke evaluatie baseerde zij zich bij de formulering van de aanpassingen van Raversijde? Zijn er al cijfers beschikbaar over de arbeidsongevallen in de bouwsector voor 2003?

05.02 Staatssecretaris **Kathleen Van Brempt** (*Nederlands*): Het ontwerp van KB wordt momenteel uitgewerkt. De problematiek zal in augustus aan bod komen in de commissie ad hoc van de Hoge Raad voor preventie en bescherming.

Ik ken de bezorgdheid inzake het overleg met de onderwijsinstellingen, maar ze is enigszins vreemd, omdat artikel 17 van het KB van 18 april 1985 de architect bij een toegewezen opdracht belast met het waken over de naleving van de wettelijke en reglementaire bepalingen. De welzijnswetgeving valt hieronder. Helaas hebben de onderwijsinstellingen de studenten hierop nooit voorbereid. Een veilig bouwwerk ontstaat bij het ontwerp. Daarom moet men voldoende aandacht schenken aan veiligheid in de basisopleidingsprogramma's. Dit is echter geen bevoegdheid van de federale overheid. Van zodra er een gemeenschapsregering is, wordt het overleg opgestart.

La suppression du coordinateur de sécurité vaut pour le projet, pas pour la réalisation. Cette tâche peut très bien être confiée à l'architecte ou à l'entrepreneur lors de la réalisation. Le recours à un coordinateur de sécurité externe reste possible.

Il a été procédé à une évaluation de l'arrêté royal avec les intéressés. Cette large consultation a mis en évidence des points de vue très divers mais toutes les parties souhaitaient une simplification administrative. Elles ont par ailleurs admis l'existence de situations abusives. La nouvelle politique comporte une réglementation distincte et simplifiée pour les petits chantiers et vise à mettre fin aux situations abusives par des actions ciblées.

Il faudra attendre décembre 2004 pour disposer des chiffres définitifs du Fonds des accidents du travail. Selon les données disponibles pour l'instant, 23.474 accidents ont été déclarés en 2003, dont 22.887 ont été acceptés; 1.046 accidents se sont produits sur le chemin du travail; 7.250 ont entraîné une incapacité de travail provisoire et 2.304 une incapacité permanente totale ou partielle. Enfin, vingt accidents mortels ont été déplorés.

05.03 Trees Pieters (CD&V): Je pensais que sur de petits chantiers, la fonction de coordinateur de sécurité pouvait être assurée par l'entrepreneur ou l'architecte.

05.04 Kathleen Van Brempt, secrétaire d'Etat (en néerlandais): A certaines conditions, cette mission peut être assurée par l'entrepreneur ou l'architecte mais ceux-ci doivent disposer de la qualification requise à cet effet.

05.05 Trees Pieters (CD&V): Pour quelle raison la réécriture de l'arrêté royal prend-elle autant de temps ?

La formation des architectes ne ressortit pas aux compétences fédérales de sorte que la proposition doit faire l'objet d'une concertation avec le gouvernement flamand. Il convient d'informer les architectes pendant leurs études des aspects liés à la sécurité.

Certaines instances ont proposé de délivrer des certificats afin de limiter les situations inadmissibles. La secrétaire d'Etat tient-elle compte de ces propositions ?

05.06 Kathleen Van Brempt, secrétaire d'Etat (en néerlandais): A mes yeux, l'examen de ce dossier

De afschaffing van de veiligheidscoördinator geldt voor het ontwerp, maar niet voor de verwezenlijking. Bij de verwezenlijking kan men die taak voortaan gemakkelijker laten uitvoeren door de architect of de aannemer. Externe veiligheidscoördinatie blijft mogelijk.

Er waren evaluaties van het KB met de betrokkenen. De uitgebreide consultatie leverde uiteenlopende meningen op. Alle partijen vonden dat een administratieve vereenvoudiging gewenst is. Verder beaamden zij dat er momenteel wantoestanden bestaan. Het nieuwe beleid bevat een aparte, vereenvoudigde regeling voor de kleine bouwwerken en werkt bestaande wantoestanden weg door gerichte acties.

Het Fonds voor Arbeidsongevallen beschikt pas over definitieve cijfers in december 2004. Voorlopig werden er 23.474 ongevallen aangegeven in 2003, waarvan er 22.887 werden aanvaard; 1.046 ongevallen vonden plaats bij de verplaatsing van en naar het werk; 7.250 gaven aanleiding tot tijdelijke arbeidsongeschiktheid en 2.304 hadden een gehele of gedeeltelijk blijvende ongeschiktheid tot gevolg. Er waren twintig dodelijke ongevallen.

05.03 Trees Pieters (CD&V): Ik dacht dat op kleine werven de taak van de veiligheidscoördinator kan worden overgenomen door de aannemer of de architect.

05.04 Staatssecretaris Kathleen Van Brempt (Nederlands): Onder bepaalde voorwaarden kan deze taak worden overgenomen door de aannemer of de architect, maar zij moeten daarvoor geschikt zijn.

05.05 Trees Pieters (CD&V): Waarom duurt het zo lang om het KB te herschrijven?

De opleiding van de architecten valt niet onder de federale bevoegdheden, zodat het voorstel moet worden besproken met de Vlaamse regering. Architecten moeten tijdens hun opleiding worden geïnformeerd over veiligheidsaspecten.

Bepaalde instanties stelden voor certificaten te verlenen om wantoestanden aan banden te leggen. Houdt de staatssecretaris daar rekening mee?

05.06 Staatssecretaris Kathleen Van Brempt (Nederlands): Ik vind niet dat de behandeling van

ne prend pas trop de temps. Je tiens compte des acteurs dans le cadre de la discussion de cette loi. La question des certificats est traitée dans la note adoptée en Conseil des ministres.

05.07 Trees Pieters (CD&V): Cela fait quatre ans que cette loi fait l'objet de discussions mais les problèmes n'ont toujours pas été résolus.

L'incident est clos.

06 Questions jointes de

- Mme Maggie De Block à la secrétaire d'Etat à l'Organisation du travail et au Bien-être au travail, adjointe au premier ministre sur "l'évaluation de loi contre le harcèlement" (n° 3141)
- Mme Trees Pieters au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "la loi relative à la protection contre la violence et le harcèlement moral ou sexuel au travail" (n° 3159)
- M. Guy D'haeseleer à la secrétaire d'Etat à l'Organisation du travail et au Bien-être au travail, adjointe au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "d'éventuels recours abusifs à la protection contre le licenciement prévue par la loi contre le harcèlement au travail" (n° 3174)
- M. Guy D'haeseleer à la secrétaire d'Etat à l'Organisation du travail et au Bien-être au travail, adjointe au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "la désignation de personnes de confiance et de conseillers en prévention dans le cadre de la loi contre le harcèlement au travail" (n° 3175)
- M. Guy D'haeseleer à la secrétaire d'Etat à l'Organisation du travail et au Bien-être au travail, adjointe au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "le nombre de plaintes déposées en vertu de la loi contre le harcèlement au travail" (n° 3176)

06.01 Maggie De Block (VLD): Aux termes de l'article 10 de la loi du 11 juin 2002, les dispositions de la loi devaient être évaluées dans un délai de deux ans par le ministère de l'Emploi et du Travail. Le 7 octobre 2003, la secrétaire d'Etat avait été interrogée sur la loi relative au harcèlement à l'occasion d'une enquête réalisée par Prevemed. Elle avait répondu que cette évaluation serait réalisée à un rythme accéléré.

Depuis, je n'ai plus jamais entendu parler de cette évaluation qui devait porter essentiellement sur l'opportunité de maintenir l'inversion de la charge de la preuve, sur les éventuels recours abusifs à la loi, sur l'impact de la loi sur les coûts à charge des employeurs et sur le rôle de la personne de

dit dossier te veel tijd in beslag neemt. Ik hou rekening met het middenveld bij de bespreking van de wet. De certificaten worden behandeld in de goedgekeurde nota van de Ministerraad.

05.07 Trees Pieters (CD&V): Deze wet wordt al vier jaar lang besproken, maar de problemen zijn nog steeds niet opgelost.

Het incident is gesloten.

06 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Maggie De Block aan de staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de eerste minister over "de evaluatie van de antipestwet" (nr. 3141)
- mevrouw Trees Pieters aan de minister van Werk en Pensioenen over "de wet betreffende bescherming tegen geweld en pesterijen en ongewenst seksueel gedrag op het werk" (nr. 3159)
- de heer Guy D'haeseleer aan de staatssecretaris voor Arbeidsorganisatie en Welzijn op het werk, toegevoegd aan de minister van Werk en Pensioenen over "de mogelijke misbruiken van ontslagbescherming die is voorzien in de anti-pestwet" (nr. 3174)
- de heer Guy D'haeseleer aan de staatssecretaris voor Arbeidsorganisatie en Welzijn op het werk, toegevoegd aan de minister van Werk en Pensioenen over "de aanstelling van vertrouwenspersonen en preventieadviseurs in het kader van de anti-pestwet" (nr. 3175)
- de heer Guy D'haeseleer aan de staatssecretaris voor Arbeidsorganisatie en Welzijn op het werk, toegevoegd aan de minister van Werk en Pensioenen over "het aantal klachten in het kader van de anti-pestwet" (nr. 3176)

06.01 Maggie De Block (VLD): Volgens artikel 10 van de wet van 11 juni 2002 worden de bepalingen van de wet binnen een termijn van twee jaar geëvalueerd door het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid. Op 7 oktober 2003 werd de staatssecretaris ondervraagd over de antipestwet naar aanleiding van een onderzoek van Prevemed. De staatssecretaris antwoordde dat de evaluatie versneld zou worden doorgevoerd.

Intussen heb ik nog niets vernomen van deze evaluatie. Deze zou vooral aandacht moeten besteden aan de wenselijkheid van het behouden van de omgekeerde bewijslast, de mogelijke misbruiken van de wet, de impact van de wet op de kosten voor de werkgevers en de rol van de

confiance.

La loi a-t-elle été évaluée ? Dans l'affirmative, quelles sont les principales conclusions de cette évaluation ? Dans la négative, quand devrait-elle être évaluée ? Pourquoi cette évaluation a-t-elle été retardée ? Pourquoi n'a-t-elle pas été réalisée à un rythme accéléré après les conclusions de Prevemed ? Combien de réclamations ont-elles été déposées depuis l'entrée en vigueur de la loi ? Combien de réclamations ont-elles ouvert une procédure formelle de protection contre les licenciements ? Combien de réclamations ont-elles été traitées dans le cadre d'une procédure juridique ? Des abus ont-ils été constatés lors du dépôt de ces réclamations ? Quelle incidence financière cette loi a-t-elle eue pour les employeurs ? Cette loi sera-t-elle adaptée de manière à substituer à l'inversion de la charge de la preuve un partage de la charge de la preuve ? Quels aménagements la secrétaire d'Etat propose-t-elle en ce qui concerne le rôle de la personne de confiance ? Dans quel délai ces aménagements seront-ils réalisés ?

06.02 Tress Pieters (CD&V): Le 2 juin 2004, le Conseil national du travail a rendu un avis partagé sur l'évaluation de la loi relative à la protection contre la violence et le harcèlement moral ou sexuel au travail. Il ressort d'une nouvelle étude menée par AristA que trois plaintes sur dix sont déposées par des personnes qui souhaitent éviter un licenciement imminent. Nous avons précédemment prédit que cette loi ferait l'objet d'abus. A l'inverse de l'étude de Prevemed, l'étude d'AristA tient compte de 7.350 entreprises.

La loi ne devrait-elle pas être corrigée, voire même abrogée, afin de prendre en considération les besoins des entreprises ?

06.03 Guy D'haeseleer (VLAAMS BLOK): Je lance un appel au gouvernement pour qu'il fasse toute la clarté sur l'évaluation de la loi contre le harcèlement. Jusqu'ici, il s'est borné à répondre à mes questions écrites précises que tout était encore à l'étude.

Combien de plaintes, réparties par région, ont-elles déjà été déposées sur la base de cette loi ? Dans combien de cas y avait-il une personne de confiance dans l'entreprise ? Dans combien de cas la médiation de cette personne de confiance a-t-elle abouti à un résultat positif ? Combien de plaintes la personne de confiance a-t-elle transmises au conseiller en prévention ? Cette transmission a-t-elle souvent eu lieu sur-le-champ ? Combien de

vertrouwenspersoon.

Is de evaluatie van de wet klaar? Zo ja, wat zijn de voornaamste bevindingen? Zoniet, tegen wanneer wordt ze verwacht en waarom is er een vertraging? Waarom werd de evaluatie niet versneld uitgevoerd na de bevindingen van Prevemed? Hoeveel klachten werden er sinds de inwerkingtreding van de wet ingediend? Hoeveel klachten gaven aanleiding tot een formele procedure met bescherming tegen ontslag? Hoeveel klachten werden via een juridische procedure behandeld? Werden er misbruiken vastgesteld bij het indienen van de klachten? Welke financiële impact had de wet voor de werkgevers? Zal de wet worden aangepast zodat de omgekeerde bewijslast wordt vervangen door een gedeelde bewijslast? Welke aanpassingen stelt de staatssecretaris voor aangaande de rol van de vertrouwenspersoon? Binnen welk tijdsbestek worden deze aanpassingen doorgevoerd?

06.02 Tress Pieters (CD&V): Op 2 juni 2004 bracht de Nationale Arbeidsraad een verdeeld advies uit over de evaluatie van de wet ter bescherming tegen geweld, pesterijen en ongewenst seksueel gedrag op het werk. Uit nieuw onderzoek, uitgevoerd door AristA, blijkt dat drie op tien van de klachten worden ingediend om te ontsnappen aan een nakend ontslag. Wij hadden eerder reeds voorspeld dat de wet zou worden misbruikt. In tegenstelling tot het onderzoek van Prevemed, houdt AristA rekening met 7.350 bedrijven.

Moet de wet niet worden bijgestuurd, of zelfs afgeschaft, om aandacht te schenken aan de noden van de ondernemingen?

06.03 Guy D'haeseleer (VLAAMS BLOK): Ik roep op tot duidelijkheid over de evaluatie van de pestwet. Op mijn precieze schriftelijke vragen kreeg ik als antwoord dat alles nog werd bestudeerd.

Hoeveel klachten werden er al ingediend op grond van deze wet, opgesplitst per regio? In hoeveel gevallen was er een vertrouwenspersoon in het bedrijf? In hoeveel gevallen daarvan leidde de bemiddeling van die vertrouwenspersoon tot een positief resultaat? Hoeveel klachten speelde de vertrouwenspersoon door aan de preventieadviseur? Hoe vaak gebeurde dat onmiddellijk? Hoeveel klachten werden ingediend in

plaintes ont-elles été déposées dans des entreprises ne disposant pas d'une personne de confiance ? Dans combien de cas un résultat positif a-t-il été obtenu ? Dans combien de cas le conseiller en prévention a-t-il transmis la plainte à l'employeur parce qu'aucune suite positive n'a été réservée à sa médiation ? Dans combien de cas la plainte a-t-elle été déposée directement auprès du fonctionnaire de tutelle ? Combien de fois une solution est-elle intervenue ? Dans combien de cas une procédure judiciaire a-t-elle été lancée immédiatement ? Combien de jugements ont-ils déjà été rendus en la matière ? Combien de plaintes étaient-elles non fondées ? Combien, sur le total des plaintes, de plaintes déposées sur la base de la loi se sont-elles avérées fondées ?

Combien d'entreprises, ventilées par Région, ressortissent-elles à la disposition les obligeant à désigner un conseiller en prévention dans les six mois qui suivent l'entrée en vigueur de l'arrêté royal relatif à cette matière ? Combien d'entreprises n'ont-elles pas encore désigné de conseiller en prévention ? Combien d'entreprises sont-elles contraintes de faire appel à un service de prévention externe ? Combien d'entreprises y ont-elles été obligées parce que le comité de prévention et de protection au travail n'a pas approuvé à l'unanimité la désignation d'un conseiller en prévention interne ? Combien d'entreprises disposent-elles d'une ou de plusieurs personnes de confiance ? Comment la procédure de désignation des conseillers en prévention et des personnes de confiance est-elle évaluée ?

Où en est l'étude sur d'éventuels abus dont la loi serait l'objet ? Combien d'abus ont-ils été constatés ? Les constatations correspondent-elles à celles d'un certain nombre de services de prévention externes qui ont mis en exergue des abus ? Quelles mesures seront-elles prises ?

06.04 Kathleen Van Brempt, secrétaire d'Etat (*en néerlandais*): J'attends l'évaluation de la législation avec tout autant d'impatience.

La loi sur le harcèlement remonte en effet à l'époque de mon prédécesseur qui n'a toutefois pas inventé la notion de coordinateur de sécurité. Cette réglementation-ci est en effet celle de Mme Smet, à quelques modifications près.

La loi elle-même prévoit une évaluation dans les deux ans de l'entrée en vigueur, c'est-à-dire pour le 1^{er} juillet. Il sera procédé à une évaluation à cette date. L'évaluation du CNT est terminée. Celle du SPF ETCS est en voie d'achèvement. La cellule

bedrijven zonder vertrouwenspersoon? In hoeveel gevallen werd daar een positief resultaat bereikt? In hoeveel gevallen speelde de preventieadviseur bij gebreke aan positief gevolg van zijn bemiddeling de klacht door aan de werkgever? In hoeveel gevallen werd de klacht rechtstreeks ingediend bij de met het toezicht belaste ambtenaar? Hoe vaak kwam men tot een oplossing? In hoeveel gevallen werd dadelijk een gerechtelijke procedure gestart? Hoeveel uitspraken waren er al? Hoeveel klachten waren ongegrond? Hoeveel van het totale aantal op grond van de wet ingediende klachten bleek terecht?

Hoeveel ondernemingen, opgesplitst per Gewest, vallen onder de bepaling dat ze een preventieadviseur dienden aan te duiden binnen zes maanden na de inwerkingtreding van het KB dat deze materie uitwerkt? In hoeveel ondernemingen werd er nog geen preventieadviseur aangesteld? Hoeveel ondernemingen zijn verplicht een beroep te doen op een externe dienst voor preventie? Hoeveel ondernemingen waren daartoe verplicht omdat het comité voor preventie en bescherming op het werk niet unaniem akkoord ging met de aanstelling van een interne preventieadviseur? In hoeveel ondernemingen zijn er ook een of meerdere vertrouwenspersonen aanwezig? Hoe wordt de procedure voor de aanstelling van de preventieadviseurs en vertrouwenspersonen geëvalueerd?

Hoe ver staat het onderzoek naar mogelijke misbruiken van de wet? In hoeveel gevallen werd er een misbruik vastgesteld? Stroken de bevindingen met die van een aantal externe preventiediensten die op misbruiken wijzen? Welke maatregelen zullen worden genomen?

06.04 Staatssecretaris Kathleen Van Brempt (*Nederlands*): Ik wacht met even veel ongeduld op de evaluatie van de wetgeving.

De pestwet komt inderdaad van mijn voorganger, maar zij vond de veiligheidscoördinator niet uit. Die regelgeving komt immers, op enkele wijzigingen na, van mevrouw Smet.

De wet voorziet zelf in een evaluatie binnen twee jaar na de inwerkingtreding, wat tegen 1 juli is. Tegen dan zal de evaluatie er inderdaad ook zijn. De evaluatie van de NAR is afgerond. Aan die van de FOD WASO wordt de laatste hand gelegd.

stratégique pressentant que l'image qui ressortira de l'évaluation manquera de précision, elle a également organisé des auditions. Je conviendrai avec le président de la commission d'une date pour examiner les résultats en commission avant de les publier.

Je ne puis vous communiquer des chiffres dont je ne dispose pas. Au cours de la période juillet 2002 - novembre 2003, 1157 plaintes ont été déposées : 108 à Anvers, 380 à Bruxelles, 431 à Charleroi, 121 à Gand et 117 à Liège. Les entreprises ne sont pas obligées de signaler si une personne de confiance a été désignée ou non de sorte que je ne suis pas en mesure de répondre aux questions posées à ce propos.

Je souhaiterais attendre les résultats de l'évaluation pour ensuite discuter avec les membres de cette commission des adaptations nécessaires. Il est d'ores et déjà clair que des visions contraires existent, notamment en ce qui concerne les abus dont la loi ferait l'objet. D'aucuns estiment que la protection contre le licenciement va trop loin alors que d'autres sont d'avis que la loi n'est pas assez poussée.

J'entends progresser le plus rapidement possible mais en prenant le temps nécessaire pour apporter des modifications de qualité. En dépit d'éventuelles critiques formulées à l'encontre de la loi, je ne préconise pas sa suppression. La loi a permis de parler du harcèlement au travail et a incité de nombreuses entreprises à mettre en place des mesures à cet égard.

06.05 Maggie De Block (VLD): J'apprécie votre décision de d'abord informer la commission. En ce qui concerne les auditions, j'espère qu'elles seront organisées à une échelle suffisamment large.

Faut-il maintenir cette aberration juridique au seul motif qu'elle a permis de parler du harcèlement moral ?

06.06 Trees Pieters (CD&V): A l'époque, nous avons formulé de vives critiques à l'encontre de la loi mais la majorité s'était ralliée à la ministre Onkelinx. Les services de prévention sont connus et il s'est pourtant avéré impossible de récolter suffisamment d'informations. Voilà qui est incompréhensible.

Il est désormais possible de parler de harcèlement mais une simplification de la loi s'impose. Le nombre de personnes protégées contre le licenciement dans une entreprise peut d'ailleurs

Omdat de beleidscel aanvoelt dat het beeld dat uit de huidige evaluatie naar voren zal komen, onvoldoende precies is, heeft ze ook hearings georganiseerd. Ik zal een datum afspreken met de voorzitter van de commissie om de resultaten van de evaluatie eerst hier in de commissie te bespreken alvorens ermee naar buiten te treden.

Ik kan geen cijfers geven die ik niet heb. In de periode juli 2002 – november 2003 werden 1157 klachten ingediend; 108 in Antwerpen, 380 in Brussel, 431 in Charleroi, 121 in Gent en 117 in Luik. De bedrijven zijn niet verplicht om te melden of er al dan niet een vertrouwenspersoon is, zodat ik de vragen daarover niet kan beantwoorden.

Ik zou graag de evaluatie afwachten en dan samen met de leden van deze commissie discussiëren over de nodige aanpassingen. Het is nu al duidelijk dat er tegengestelde visies bestaan, onder meer op het vlak van de misbruiken van de wet. De ontslagbescherming gaat voor sommigen te ver, voor anderen niet ver genoeg.

Ik wil zo snel mogelijk vooruit gaan, maar niet zonder de nodige tijd te nemen om goede aanpassingen te doen. Ondanks de mogelijke kritiek op de wet ben ik niet voor afschaffing ervan. De wet heeft het pesten op het werk bespreekbaar gemaakt en heel wat bedrijven aangezet tot het voeren van een beleid op dit vlak.

06.05 Maggie De Block (VLD): Het is positief dat de commissie als eerste zal worden geïnformeerd. Wat de hoorzittingen betreft, hoop ik dat ze ruim genoeg worden georganiseerd.

Moet dit gedrocht van een wet blijven bestaan louter omdat hij het pesten maatschappelijk bespreekbaar heeft gemaakt?

06.06 Trees Pieters (CD&V): Wij hadden destijds enorme kritiek op de wet, maar de meerderheid is minister Onkelinx toch gevolgd. De preventiediensten zijn gekend en toch kon geen voldoende informatie worden verzameld. Dat is onbegrijpelijk.

Mobbing is bespreekbaar geworden, maar een vereenvoudiging van de wet is nodig. Het aantal tegen ontslag beschermde personen in een bedrijf kan overigens dermate toenemen, dat het onhoudbaar wordt. Wij hopen dat de evaluatie

augmenter à un point tel que la situation devient intenable. Nous espérons que l'évaluation fera l'objet d'une discussion à compter du 1er juillet et que ce débat aura en première instance lieu en commission.

06.07 Guy D'haeseleer (VLAAMS BLOK): Je suis déçu. Le rapport doit paraître dans 15 jours mais les chiffres ne sont toujours pas disponibles, ce qui donne une idée de la complexité de la loi. La personne de confiance est le protagoniste central de cette loi. Il est inconcevable qu'on ne sache pas comment la situation se présente dans les entreprises. Il faut simplifier les procédures. Les lois ne servent pas à faire parler des problèmes mais à les résoudre. Il faut remplacer la loi par un nouveau texte qui puisse être mis en oeuvre. Le rapport d'évaluation doit d'abord être évoqué en commission, puis seulement dans la presse.

Le **président**: Je m'étonne de constater que cette question figurait à l'ordre du jour. L'article 122 du Règlement exclut les demandes de statistiques.

06.08 Guy D'haeseleer (VLAAMS BLOK): Au mois d'octobre, la secrétaire d'Etat avait déjà déclaré que ces chiffres seraient bientôt disponibles. Dans la mesure où je n'ai pas obtenu de réponse à ma question écrite, j'ai posé une question orale.

Le **président**: Quand le rapport d'évaluation sera-t-il prêt ? Quand la discussion pourra-t-elle être organisée en commission ?

06.09 Kathleen Van Brempt, secrétaire d'Etat (en néerlandais) : Après le 1er juillet.

L'incident est clos.

07 Question de Mme Maggie De Block au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les allocations familiales octroyées aux parents d'enfants placés" (n° 3091)

07.01 Maggie De Block (VLD): Les parents dont les enfants ont été placés dans une famille d'adoption ont également droit aux allocations familiales. Se justifie-t-il toutefois que les parents perçoivent ces allocations s'ils ont par exemple été condamnés pour inceste et qu'ils ne peuvent plus voir leurs enfants que sous surveillance ? L'intention du législateur était que les parents puissent entretenir des contacts avec leurs enfants et leur faire de petits présents. Pendant les travaux préparatoires, le ministre m'a assurée qu'il ferait en

onhoudbaar wordt. Wij hopen dat de evaluatie vanaf 1 juli eerst en vooral in de commissie wordt besproken.

06.07 Guy D'haeseleer (VLAAMS BLOK): Ik ben ontgoocheld. Het rapport verschijnt over 14 dagen en toch zijn er nog geen cijfers beschikbaar. Dit geeft een idee van de complexiteit van de wet. De vertrouwenspersoon is de sleutelfiguur in deze wet. Dat men niet weet hoe de situatie in de ondernemingen is, is onbegrijpelijk. Een vereenvoudiging van de procedures is nodig. Wetten dienen niet om zaken bespreekbaar te maken, maar om ze op te lossen. De wet moet worden vervangen door een nieuwe, uitvoerbare wet. Het evaluatierapport moet eerst in de commissie worden besproken, pas daarna in de pers.

De **voorzitter**: Het verbaast mij dat deze vraag op de agenda stond. Artikel 122 van het Reglement sluit vragen naar statistische gegevens uit.

06.08 Guy D'haeseleer (VLAAMS BLOK): In oktober verklaarde de staatssecretaris al dat de cijfers binnenkwamen. Omdat ik geen antwoord kreeg op mijn schriftelijke vraag, stelde ik een mondelinge.

De **voorzitter**: Wanneer zal het evaluatierapport klaar zijn? Wanneer kan de bespreking in de commissie plaatsvinden?

06.09 Staatssecretaris Kathleen Van Brempt (Nederlands): Na 1 juli.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van mevrouw Maggie De Block aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de kinderbijslag voor ouders wier kinderen geplaatst zijn" (nr. 3091)

07.01 Maggie De Block (VLD): Ouders wier kinderen geplaatst zijn in een pleeggezin hebben ook recht op kinderbijslag. Ik vraag mij af of het te verantwoorden is dat ouders kinderbijslag ontvangen als zij bijvoorbeeld veroordeeld zijn voor incest en hun kinderen enkel nog onder toezicht kunnen zien. De bedoeling van de wetgever was dat de ouders in staat zouden zijn het contact te onderhouden en de kinderen cadeautjes te kopen. Tijdens de voorbereidende werkzaamheden verzekerde de minister mij dat erover gewaakt zou

sorte que les parents ne détournent pas cet argent à des fins personnelles. Il m'a assurée aussi que les parents seraient privés de ces allocations familiales s'il s'avérait qu'ils ne s'efforcent pas d'entretenir des contacts avec leurs enfants. Il ressort à présent de la réponse à ma question écrite du 5 mars que rien n'est fait pour déceler les abus éventuels. Pour le ministre, c'est l'autorité investie du pouvoir de placer les enfants qui est responsable, c'est-à-dire le juge de la jeunesse ou le comité d'aide à la jeunesse. Or cela ne fait pas partie de leur mission légale ou décrétable.

Vous êtes-vous concerté avec la Justice pour indiquer au juge de la jeunesse qu'il lui incombe de vérifier si le parent entretient des contacts avec l'enfant ? Les Communautés sont compétentes pour les comités d'aide à la jeunesse et pour les services sociaux adjoints au juge de la jeunesse. Vous êtes-vous concerté avec les Communautés ? Etes-vous disposé à procéder au recouvrement des allocations familiales ou à interrompre le versement en l'absence de contacts avec l'enfant ?

07.02 **Isabelle Simonis**, secrétaire d'Etat (*en néerlandais*): Lors de la préparation des mesures d'exécution de la loi, il n'y a pas eu de concertation avec le SPF Justice.

(*En français*): La définition des mesures d'exécution de la loi, concrétisée par l'arrêté royal du 11 juin 2003, a été menée en concertation avec les Communautés. En l'absence d'un texte légal ou réglementaire, les caisses sont incompétentes pour contrôler les rapports entre l'enfant placé et sa famille d'origine.

Ce même article prévoit que l'organisme d'allocations familiales prend une décision de retrait si l'autorité de placement l'informe de ce que l'allocataire n'est plus régulièrement en contact avec l'enfant ou ne lui porte plus d'intérêt.

(*En néerlandais*) Indépendamment de la décision de placement du juge, une autorité administrative de la Communauté décide si une négociation est organisée en la matière. Les Communautés sont compétentes pour le suivi du placement.

(*En français*) Le retrait de l'allocation forfaitaire est conditionné par la réception de l'avis de l'autorité intervenue dans le placement selon lequel la qualité des rapports existants entre l'enfant et l'allocataire

worden dat de ouders het geld niet zouden misbruiken voor eigen doeleinden. De kinderbijslag zou afgenomen worden indien blijkt dat de ouders geen inspanningen doen om het contact te onderhouden met hun kinderen. Uit het antwoord op mijn schriftelijke vraag van 5 maart blijkt nu dat er geen enkele inspanning wordt gedaan om misbruiken te controleren. De minister legt de verantwoordelijkheid bij de plaatsende overheid, dit wil zeggen de jeugdrechter of het comité voor bijzondere jeugdbijstand. Dit behoort echter niet tot hun wettelijke of decretale opdracht.

Werd er overleg gepleegd met Justitie om de jeugdrechter erop te wijzen dat het zijn opdracht is na te gaan of de ouder contact onderhoudt met het kind? De Gemeenschappen zijn bevoegd voor de comités van bijzondere jeugdbijstand en voor de sociale diensten toegevoegd aan de jeugdrechter. Werd er overleg gepleegd met de Gemeenschappen? Is de minister van plan om de kinderbijslag terug te vorderen of stop te zetten wanneer er geen contact onderhouden wordt met het kind?

07.02 Staatssecretaris **Isabelle Simonis** (*Nederlands*): Tijdens de voorbereiding van de uitvoeringsmaatregelen van de wet werd er geen overleg gepleegd met Justitie.

(*Frans*): De uitvoeringsmaatregelen van de wet, die werden opgenomen in het koninklijk besluit van 11 juni 2003, werden in overleg met de Gemeenschappen omschreven. Aangezien daaromtrent geen wettelijke of reglementaire tekst bestaat, zijn de kinderbijslaginstellingen niet bevoegd om toezicht uit te oefenen op de betrekkingen tussen het geplaatste kind en diens oorspronkelijke gezin.

Datzelfde artikel bepaalt dat de kinderbijslaginstelling beslist over de intrekking van de forfaitaire bijslag als de overheid die tussenbeide is gekomen bij de plaatsing van het kind haar erover informeert dat de bijslagtrekkende geen regelmatig contact meer onderhoudt met het kind of geen blijk meer geeft van belangstelling voor het kind.

(*Nederlands*) Ongeacht de plaatsing door de rechter, beslist een administratieve overheid van de Gemeenschap of daarover wordt onderhandeld. De Gemeenschappen zijn bevoegd voor de opvolging van de plaatsing.

(*Frans*) Het intrekken van de forfaitaire kinderbijslag hangt af van het advies dat verstrekt wordt door de overheid die bij de plaatsing betrokken was. Uit dit advies moet immers blijken dat de kwaliteit van de

ne permet plus le versement de l'allocation forfaitaire. Néanmoins, si une caisse d'allocations familiales reçoit des informations selon lesquelles l'allocataire se désintéresse de l'enfant placé, elle le communique à l'autorité de placement compétente pour lui notifier un avis de retrait de l'allocation.

(En néerlandais) Le niveau fédéral ne reste pas passif devant des décisions prises au niveau des Communautés. Si des informations sérieuses sont communiquées concernant les rapports entre les enfants et la famille d'origine, il en est tenu compte.

07.03 Maggie De Block (VLD): La répartition des compétences pose manifestement un problème. Je crains que la modification de la loi ait créé davantage de problèmes qu'elle n'en a résolu. Il faudrait donc une plainte ou une information de la famille d'accueil préalablement à une intervention. Le service chargé du suivi du placement doit veiller aux contacts entre les enfants et les parents. Mon expérience m'a toutefois appris que les comités d'assistance spéciale à la jeunesse ne s'en occupent pas. Les contacts entre les enfants placés et leurs parents doivent faire l'objet d'un contrôle sérieux.

L'incident est clos.

08 Question de M. Jean-Luc Crucke à la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Egalité des chances sur "les résultats d'une enquête du CRIOC concernant les consommateurs à mobilité réduite" (n° 3132)

Présidente : Mme Maggie De Block.

08.01 Jean-Luc Crucke (MR): Une enquête réalisée par le Centre de recherche et d'information des consommateurs démontrait que les besoins des consommateurs à mobilité réduite ne sont rencontrés que de manière très partielle ou inadéquate dans les lieux publics. Quelle initiative comptez-vous prendre en votre qualité de ministre en charge de l'Egalité des chances afin de combler ces lacunes? Ne faudrait-il pas envisager la création d'un label certifié pour les lieux qui seraient correctement adaptés aux besoins des personnes à mobilité réduite?

08.02 Isabelle Simonis, secrétaire d'État (en français): Nous avons procédé en 2003 à une vaste enquête sur l'accessibilité des maisons communales et des lieux et services publics

relatie tussen het kind en de toelagetrekker het niet meer toelaat de forfaitaire bijslag verder uit te keren. Als een kinderbijslagfonds echter verneemt dat de bijslagtrekkende geen belangstelling meer toont voor het geplaatste kind, deelt het dit mee aan de plaatsingsinstantie die bevoegd is om een bericht van intrekking van de bijslag te betekenen.

(Nederlands) Het federale niveau blijft niet passief bij de beslissingen op het niveau van de Gemeenschappen. Als er relevante informatie wordt doorgegeven over de relaties tussen de kinderen en het oorspronkelijke gezin, dan wordt daar rekening mee gehouden.

07.03 Maggie De Block (VLD): Er is duidelijk een probleem met de bevoegdheidsverdeling. Ik vrees dat men met de wetsaanpassing meer problemen geschapen heeft dan men er heeft opgelost. Voor er opgetreden wordt zou er dus een klacht of informatie moeten komen van het pleeggezin. De diensten belast met de opvolging van de plaatsing moeten toezien op de contacten tussen de kinderen en de ouders. Ik weet echter uit ervaring dat de comités voor bijzondere jeugdbijstand zich daarmee niet bezighouden. Er moet een ernstige controle zijn op de contacten tussen geplaatste kinderen en hun ouders.

Het incident is gesloten.

08 Vraag van de heer Jean-Luc Crucke aan de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen over "de resultaten van een onderzoek door het OIVO over de minder mobiele consumenten" (nr. 3132)

Voorzitter: Maggie De Block, voorzitter.

08.01 Jean-Luc Crucke (MR): Een onderzoek van het Onderzoeks- en Informatiecentrum voor de Verbruikersorganisaties (OIVO) heeft aangetoond dat openbare plaatsen in beperkte of onvoldoende mate aan verbruikers met een beperkte mobiliteit zijn aangepast. Welk initiatief bent u, als minister belast met gelijkheid van kansen, van plan te nemen om deze leemten in te vullen? Moeten we niet overwegen een erkend label te geven aan plaatsen die goed aan personen met een beperkte mobiliteit zijn aangepast?

08.02 Staatssecretaris Isabelle Simonis (Frans): In 2003 hebben wij een uitgebreid onderzoek gedaan naar de toegankelijkheid van gemeentehuizen en van voor het publiek

communaux ouverts au public. Cette enquête comportait d'une part un volet d'information sur le concept des aménagements raisonnables et d'autre part un outil d'appréciation très simple qui permettait aux communes de faire un état des lieux de l'accessibilité de leurs services publics. Les résultats exhaustifs sont d'ailleurs à votre disposition sur le site de mon secrétariat d'État.

Les réponses reçues ont témoigné de l'intérêt général pour une meilleure accessibilité globale et surtout une prise de conscience de la problématique. La plupart des communes qui ont répondu nous ont communiqué les résultats des études d'accessibilité qu'elles avaient menées, les types de travaux d'aménagement ou de construction déjà effectués et les travaux et constructions en cours ou à venir. Des formations spécifiques ont été organisées à l'intention du personnel communal pour un meilleur accueil et une meilleure compréhension des citoyens moins valides. Des communes ont également organisé des plates-formes communales destinées à réfléchir sur l'accessibilité et l'intégration des personnes handicapées. D'autres ont opté pour une collaboration avec des bureaux d'experts afin d'établir leur stratégie d'accessibilité.

Les résultats et questions apportés par cette campagne trouvent actuellement leur prolongement dans la conférence interministérielle relative aux handicaps.

L'avancement actuel des travaux laisse pressentir un renforcement de la structure de l'accessibilité, une professionnalisation du concept et une meilleure harmonisation entre les différentes Régions et Communautés.

Le protocole actuellement en discussion prévoit un relevé des lieux publics en Belgique et un plan stratégique qui déterminera les priorités en matière d'accessibilité. Ce protocole permettra aussi d'établir des agréments en accessibilité.

L'État fédéral s'engagera à mettre sur pied la cellule nationale d'accessibilité et à trouver les fonds nécessaires à son fonctionnement. Il poursuivra sa mission de coordination au travers de la conférence interministérielle.

opengestelde openbare plaatsen en diensten. Dit onderzoek bestond uit twee grote delen: enerzijds informatie over het concept van redelijke verbouwingswerken en anderzijds een heel eenvoudig beoordelingsmiddel aan de hand waarvan de gemeenten een staat konden opmaken van de toegankelijkheid van hun openbare diensten. U kunt de uitvoerige resultaten overigens raadplegen op de website van mijn staatssecretariaat.

Uit de antwoorden die men heeft ontvangen, blijkt duidelijk dat men wel degelijk oog heeft voor het probleem van een betere toegankelijkheid in het algemeen, en vooral dat men zich bewust wordt van het probleem. De meeste gemeenten die geantwoord hebben, hebben de resultaten meegedeeld van de haalbaarheidsstudies die ze hebben verricht, een overzicht gegeven van de reeds uitgevoerde aanpassings- of bouwwerken en van de lopende of nog op stapel staande bouwwerken en verbouwingen. Er werden specifieke opleidingen georganiseerd ten behoeve van het gemeentepersoneel, dat er zo in getraind moet worden de mindervalide burger beter op te vangen en met meer begrip te bejegenen. Voorts hebben sommige gemeenten gemeentelijke platforms opgericht waarin nagedacht moet worden over de mobiliteit en de integratie van gehandicapten. Andere opteerden voor samenwerking met studiebureaus om hun strategie voor een grotere toegankelijkheid uit te stippelen.

Alle resultaten die door deze campagne werden aangereikt en alle vragen die werden opgeworpen, komen nu opnieuw ter tafel op de interministeriële conferentie voor personen met een handicap.

Gelet op de huidige voortgang van de werkzaamheden ziet het ernaar uit dat de toegankelijkheidsstructuur zal worden versterkt, dat het concept professioneler zal worden ingevuld en dat men tot een grotere harmonisatie zal komen tussen de onderscheiden Gewesten en Gemeenschappen.

Het protocol dat momenteel besproken wordt, voorziet in een overzicht van de openbare plaatsen in België en in een beleidsplan waarin de prioriteiten inzake toegankelijkheid zullen worden vastgesteld. Aan de hand van dat protocol zullen ook de erkenningen inzake toegankelijkheid kunnen worden omschreven.

De federale overheid zal zich ertoe verbinden de nationale toegankelijkheidscel op te richten en in de voor de goede werking van die cel noodzakelijke fondsen te voorzien. De federale overheid zal tevens verder blijven instaan voor de coördinatie

via de interministeriële conferentie.

J'espère que l'ensemble de ces mesures permettront à notre pays d'atteindre les objectifs du plan européen pour 2010.

L'accessibilité des lieux publics est aussi une responsabilité des entités fédérées et des communes.

08.03 Jean-Luc Crucke (MR): Je suis certain que ce type de label doit être accompagné de la menace d'une sanction en cas de non-action. Dans peu de temps, je relaierai la question au Parlement régional.

L'incident est clos.

09 Question de M. Koen Bultinck à la secrétaire d'Etat aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le Fonds d'équipements et de services collectifs" (n° 3188)

09.01 Koen Bultinck (VLAAMS BLOK): Notre groupe estime que l'accueil d'enfants constitue une compétence communautaire et non fédérale. La loi programme du 24 décembre 2002 a apporté une série de modifications en la matière. Le gouvernement flamand a introduit un recours en annulation contre celles-ci. La Cour d'arbitrage aurait considéré que les services d'accueil d'enfants eux-mêmes ne pouvaient plus bénéficier de subventions directes. En outre, la version néerlandaise de l'article 83 pose un problème d'interprétation. Quelle est la réaction de la secrétaire d'Etat d'un point de vue politique? Convient-il d'adapter la loi-programme?

09.02 Isabelle Simonis, secrétaire d'Etat (en français): J'ai pris connaissance de l'arrêt rendu par la Cour d'arbitrage le 16 juin 2004.

(En néerlandais) Je suis heureuse de constater que la Cour d'arbitrage a estimé que l'action du Fonds d'équipements et de services collectifs (FESC) est conforme aux dispositions de la Constitution.

(En français): Selon la Cour, le FESC peut verser une prestation de sécurité sociale en faveur des tributaires dont les enfants sont accueillis dans les structures d'accueil visées par la Cour.

Ik hoop dat ons land dankzij al die maatregelen de doelstellingen van het Europees plan voor 2010 zal halen.

Voor de toegankelijkheid van de openbare plaatsen zijn ook de deelgebieden en de gemeenten verantwoordelijk.

08.03 Jean-Luc Crucke (MR): Mij dunkt dat de invoering van dit soort keurmerk gekoppeld moet worden aan straffen ingeval geen concrete actie wordt ondernomen. Ik zal deze kwestie eerdaags bij het gewestparlement aankaarten.

Het incident is gesloten.

09 Vraag van de heer Koen Bultinck aan de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het Fonds voor Collectieve Uitrusting en Diensten" (nr. 3188)

09.01 Koen Bultinck (VLAAMS BLOK): Voor onze fractie is kinderopvang een zaak van de Gemeenschappen, niet van de federale overheid. De programmawet van 24 december 2002 heeft een aantal wijzigingen aangebracht inzake kinderopvang. De Vlaamse regering heeft hiertegen een vernietigingsberoep ingesteld. Het Arbitragehof zou hebben geoordeeld dat men geen rechtstreekse subsidiëring meer mag toestaan voor de kinderopvangdiensten zelf. Er is ook een interpretatieprobleem met de Nederlandse versie van artikel 83. Wat is de politieke reactie van de staatssecretaris? Is een aanpassing van de programmawet nodig?

09.02 Staatssecretaris Isabelle Simonis (Frans): Ik heb kennis genomen van het arrest van 16 juni 2004 van het Arbitragehof.

(Nederlands) Ik stel met tevredenheid vast dat het Arbitragehof oordeelt dat de actie van het Fonds voor Collectieve Uitrusting en Diensten (FCUD) in overeenstemming is met de bepalingen van de Grondwet.

(Frans) Volgens het Arbitragehof kan het Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten (FCUD) een sociale-zekerheidsuitkering betalen ten gunste van de rechthebbenden wier kinderen worden geplaatst in de onthaalstructuren waar het hof naar verwijst.

(En néerlandais) J'ai chargé l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés, dont le FESC fait partie, d'examiner les conséquences de l'arrêt en ce qui concerne l'entrée en vigueur et de prendre des mesures.

(En français) Le comité de gestion de l'ONAFTS procédera à une première analyse lors de sa prochaine réunion le 6 juillet 2004.

09.03 Koen Bultinck (VLAAMS BLOK): L'administration a reçu pour mission d'examiner si des modifications doivent être apportées. Par principe, nous estimons que la garde d'enfants est une matière qui relève des Communautés. Je regrette l'arrêt de la Cour d'arbitrage selon lequel le FESC est compétent.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 16h.26.

(Nederlands) Ik heb de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers (RKW), waarvan het FCUD een onderdeel is, belast met het onderzoeken van de gevolgen van het arrest inzake inwerkingtreding en te nemen maatregelen.

(Frans) Het beheerscomité van de RKW zal op zijn volgende vergadering van 6 juni 2004 een eerste analyse verrichten.

09.03 Koen Bultinck (VLAAMS BLOK): De administratie heeft de opdracht gekregen om te onderzoeken of er aanpassingen moeten gebeuren. Kinderopvang is voor ons principieel een zaak van de Gemeenschappen. Ik betreur de uitspraak van het Arbitragehof dat het FCUD bevoegd is.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.26 uur.