



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE L'ECONOMIE, DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE, DE L'EDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW

mardi

dinsdag

15-06-2004

15-06-2004

Matin

Voormiddag

*Le Compte rendu analytique est un résumé des débats.
Des rectifications peuvent être communiquées par écrit
avant le*

21/06/2004, à 16 heures.

au Service de Traduction du CRA-BV

Fax: 02 549 82 33

e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be

*Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de
debatten. Rechtzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld
worden vóór*

21/06/2004, om 16 uur.

aan de dienst Vertaling BV-CRA

Fax: 02 549 82 33

e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be

* Est joint à la version définitive du compte rendu intégral (les documents CRIV, sur papier blanc)

* Wordt gevoegd bij de definitieve versie van het integraal verslag (CRIV-reeks, op wit papier)

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	<i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
	<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>		<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>
<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

Question de M. Melchior Wathelet à la ministre
des Classes moyennes et de l'Agriculture sur "la
volonté gouvernementale de lutter contre le
phénomène des faux indépendants" (n° 3120)

Orateurs: **Melchior Wathelet, Sabine
Laruelle**, ministre des Classes moyennes et
de l'Agriculture

INHOUD

Vraag van de heer Melchior Wathelet aan de
minister van Middenstand en Landbouw over "het
vaste voornemen van de regering om het
fenomeen van de schijnzelfstandigen te
bestrijden" (nr. 3120)

Sprekers: **Melchior Wathelet, Sabine
Laruelle**, minister van Middenstand en
Landbouw

COMMISSION DE L'ECONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'EDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET
CULTURELLES NATIONALES, DES
CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

du

MARDI 15 JUIN 2004

Matin

COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS, DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE
MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW

van

DINSDAG 15 JUNI 2004

Voormiddag

La séance est ouverte à 10h.06 par M. Paul Tant, président.

01 Question de M. Melchior Wathelet à la ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture sur "la volonté gouvernementale de lutter contre le phénomène des faux indépendants" (n° 3120)

01.01 Melchior Wathelet (cdH): La lutte contre le phénomène des faux indépendants, qui figure en bonne place dans la déclaration gouvernementale, a fait l'objet d'un plan d'action adopté à Petit-Leez qui prévoyait une initiative législative devant préciser quels critères pourront être utilisés pour déterminer si un travailleur est un travailleur salarié ou un indépendant, une meilleure information du candidat indépendant, ainsi qu'une campagne d'information préventive.

La presse rapporte de violentes critiques de votre part à l'encontre d'un projet de loi concernant la distinction entre travailleurs salariés et indépendants, en préparation au cabinet du ministre de l'Emploi en exécution du plan d'action adopté à Gembloux; vous iriez jusqu'à menacer de déposer un texte alternatif.

Quelles sont vos principales critiques à ce projet de

De vergadering wordt geopend om 10.06 uur door de heer Paul Tant, voorzitter.

01 Vraag van de heer Melchior Wathelet aan de minister van Middenstand en Landbouw over "het vaste voornemen van de regering om het fenomeen van de schijnzelfstandigen te bestrijden" (nr. 3120)

01.01 Melchior Wathelet (cdH): De bestrijding van het fenomeen van de schijnzelfstandigen krijgt heel wat aandacht in de regeringsverklaring. Tijdens de superministerraad in Petit-Leez werd een globaal actieplan ter bestrijding van dit fenomeen aangenomen. Volgens het plan zou er een wetgevend initiatief genomen moeten worden om de criteria vast te leggen waarmee men kan bepalen of een werknemer een loontrekkende of een zelfstandige is. Hetzelfde plan voorziet ook in een betere voorlichting van de kandidaat-zelfstandige en in een preventieve informatiecampagne.

Volgens de pers uitte u zware kritiek op een wetsontwerp met betrekking tot het onderscheid tussen loontrekkenden en zelfstandigen dat het kabinet van de minister van Economie thans voorbereidt in uitvoering van het in Gembloux goedgekeurde actieplan; u zou er zelfs mee gedreigd hebben een alternatieve tekst in te dienen.

loi? Confirmez-vous qu'il ne respecte pas les orientations fixées à Gembloux? Quels éléments considérez-vous comme inacceptables ou modifiable? Quelles seraient les conséquences négatives du dépôt de ce texte en l'état?

Confirmez-vous que vous êtes prête à déposer un projet de loi alternatif?

Qu'en est-il de l'élaboration des mesures prévues pour le 1^{er} juillet 2004?

01.02 **Sabine Laruelle**, ministre (*en français*): A Gembloux, conformément aux termes de la déclaration gouvernementale, nous avons en effet décidé d'une loi autonome. Nous nous sommes mis d'accord sur l'aspect extrêmement important que constitue le respect de la volonté des parties, rejoignant en cela deux arrêts de la Cour de cassation, ainsi que sur le principe d'une approche sectorielle, de sorte que les secteurs ou catégories professionnelles définissent les critères les plus adéquats pour leur secteur.

A ce stade, il n'y a pas encore de projet du gouvernement, nous sommes dans une phase de concertation.

Le principe du respect de la volonté des parties ne se trouvait pas dans le texte du ministre de l'Emploi, mais il sera dans la version définitive; le texte ne prévoyait pas non plus de commission de *ruling*, et les trois mois prévus pour que les secteurs définissent leurs critères me paraissent insuffisants.

Mon souhait est de ne pas créer de problèmes où il n'y en a pas, en "requalifiant" par exemple en tant qu'employés les stagiaires d'avocats ou les médecins travaillant dans les hôpitaux.

Je ne souhaite pas donner mon aval à ce projet de loi en l'état, et je n'ai pas à analyser les répercussions d'un projet qui en est toujours au stade de projet.

Tant que la définition du faux indépendant n'aura pas été clarifiée, il sera difficile d'en connaître le nombre, qui peut varier du tout au tout selon qu'on respecte ou non la volonté des parties

J'ai préparé un projet alternatif et je suis en discussion avec mon collègue de l'Emploi, qui a la

Wat is uw belangrijkste kritiek op dat wetsontwerp? Bevestigt u dat de in Gembloux vastgestelde krijtlijnen daarin niet terug te vinden zijn? Welke elementen van die tekst vindt u onaanvaardbaar of moeten volgens u worden gewijzigd? Welke kwalijke gevolgen zou de indiening van de huidige tekst hebben?

Bevestigt u dat u bereid bent een alternatief wetsontwerp in te dienen?

Hoe ver staat het met de uitwerking van de maatregelen die voor 1 juli 2004 gepland waren ?

01.02 Minister **Sabine Laruelle** (*Frans*): In Gembloux hebben we immers, conform de regeringsverklaring, voor een autonome wet geopteerd. Wij hebben overeenstemming bereikt over een zeer belangrijk aspect, met name de eerbiediging van de wil van de partijen, wat aansluit bij twee arresten van het Hof van Cassatie, evenals over het principe van een sectoriële aanpak, teneinde de beroepssectoren of -categorieën toe te laten de meest aangepaste criteria voor hun sector te bepalen.

De regering heeft nog geen ontwerp opgesteld omdat we in een overlegfase zijn.

Het beginsel dat de wil van de partijen moet geëerbiedigd worden kwam in de tekst van de minister van Werk niet voor maar het zal wel in de definitieve versie worden opgenomen. Het ontwerp voorzag evenmin in een *ruling*-commissie en ik denk dat de drie maanden voor de sectoren niet volstaan om de criteria vast te stellen.

Ik wil geen problemen creëren waar er geen zijn, door bijvoorbeeld advocaat-stagiairs of artsen die in een ziekenhuis werken als bediende te "herkwalificeren".

Ik kan niet instemmen met de huidige tekst van het wetsontwerp en het komt mij niet toe de gevolgen in te schatten van een ontwerp dat nog altijd maar in de ontwerpfase zit.

Zolang de definitie van het begrip "schijnzelfstandige" niet is uitgeklaard, zal men moeilijk kunnen achterhalen hoeveel schijnzelfstandigen er zijn. Hun aantal kan immers heel sterk variëren naargelang men al dan niet de wil van de betrokken partijen respecteert.

Ik heb een alternatieve tekst uitgewerkt en pleeg momenteel overleg met de minister van

compétence fonctionnelle, pour arriver à un texte qui respecte les accords de Gembloux

01.03 Melchior Wathelet (cdH): Vos interventions musclées dans la presse étaient donc plutôt préventives.

Le respect de la volonté des parties, oui. Mais à condition que chacun puisse contracter librement. De plus, que se passe-t-il si les parties ont envie de se lier par un contrat d'indépendant mais que l'emploi n'exige pas la qualité d'indépendant?

J'avais compris qu'il y aurait une loi globale et que certains secteurs feraient l'objet de régimes dérogatoires. Qu'en est-il?

Si le ministre de l'Emploi n'adopte pas les évolutions que vous souhaitez, êtes-vous prête à mettre sur la table votre projet alternatif?

01.04 Sabine Laruelle, ministre (*en français*): Le projet de M. Vandenbroucke n'a pas été discuté au sein du gouvernement, car il ne reçoit pas l'adhésion des ministres concernés.

Différentes mesures peuvent être prises ou existent déjà, comme le recours à la décision du juge ou à la commission de *ruling*, pour évaluer la réalité de la volonté des parties, laquelle n'est d'ailleurs pas le seul élément à prendre en compte.

Je n'ai pas souhaité reprendre les douze critères à appliquer mathématiquement élaborés par la précédente ministre de l'Emploi.

A Gembloux, nous avons décidé d'appliquer des critères différents par secteurs où se rencontrent des problèmes. Contrairement au délai de trois mois prévu par le ministre Vandenbroucke, il y aura une liste de critères supplétifs qui seront d'application uniquement en cas de mauvaise volonté des secteurs dans la définition de leurs critères.

Mon projet, qui a déjà fait l'objet de discussions avec des secteurs et des organisations, est prêt.

L'incident est clos.

Werkgelegenheid, die de functionele bevoegdheid heeft, om tot een tekst te komen waarin de akkoorden van Gembloux worden weergegeven.

01.03 Melchior Wathelet (cdH): Uw gespieerde verklaringen in de pers waren dus vooral preventief bedoeld.

De wil van de partijen moet inderdaad geëerbiedigd worden, maar enkel op voorwaarde dat iedereen vrij een overeenkomst kan afsluiten. Wat zal er bovendien gebeuren als de partijen een zelfstandigencontract willen afsluiten zonder dat het werk dit vereist?

Ik had begrepen dat er een allesomvattende wet ging komen en dat bepaalde sectoren onder een afwijkende regeling zouden vallen. Is dit correct?

Als de minister van Werk niet meegaat met uw zienswijze over de evolutie die u wenselijk acht, is u dan bereid uw alternatieve ontwerp ter tafel te brengen?

01.04 Minister Sabine Laruelle (*Frans*): Het ontwerp van minister Vandenbroucke werd niet door de regering besproken, omdat de betrokken ministers er niet achter staan.

Er kan een aantal maatregelen genomen worden - sommige maatregelen werden trouwens al genomen - zoals de mogelijkheid om zich te beroepen op een rechterlijke beslissing of op de rulingcommissie, om na te gaan in hoeverre de daadwerkelijke wil van de partijen wel echt aanwezig is. Overigens is dat laatste gegeven niet het enige dat in overweging moet worden geworden.

Ik wilde de door de vorige minister van Werkgelegenheid uitgewerkte twaalf criteria, die wiskundig moesten worden toegepast, niet overnemen.

In Gembloux hebben wij beslist verschillende criteria toe te passen per sector waar zich problemen voordoen. In tegenstelling tot de voor minister Vandenbroucke vooropgestelde termijn van drie maanden, zal er een lijst zijn met aanvullende criteria die enkel van toepassing zullen zijn als blijkt dat de sectoren blij geven van slechte wil bij het vaststellen van hun criteria.

Mijn ontwerp, dat al met de betrokken sectoren en organisaties werd besproken, is klaar.

Het incident is gesloten.

La réunion publique de commission est levée à 10h.23. *De openbare commissievergadering wordt gesloten om 10.23 uur.*

