



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE LA JUSTICE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

lundi

maandag

24-05-2004

24-05-2004

Après-midi

Namiddag

*Le Compte rendu analytique est un résumé des débats.
Des rectifications peuvent être communiquées par écrit
avant le*

28/5/2004, à 16 heures.

au Service de Traduction du CRA-BV

Fax: 02 549 82 33

e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be

*Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de
debatten. Rechtzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld
worden vóór*

28/5/2004, om 16 uur.

aan de dienst Vertaling BV-CRA

Fax: 02 549 82 33

e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be

* Est joint à la version définitive du compte rendu intégral (les documents CRIV, sur papier blanc)

* Wordt gevoegd bij de definitieve versie van het integraal verslag (CRIV-reeks, op wit papier)

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	<i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
	<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>		<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>
<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

Interpellation de M. Tony Van Parys à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'exécutif de la communauté musulmane en Belgique" (n° 334)	1
<i>Orateurs: Tony Van Parys, Laurette Onkelinx</i> , vice-première ministre et ministre de la Justice	
<i>Motions</i>	5
Interpellations jointes de	6
- M. Tony Van Parys à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur «la lutte contre le terrorisme» (n° 337)	6
- M. Tony Van Parys à la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur sur «la lutte contre le terrorisme» (n° 338)	6
<i>Orateurs: Tony Van Parys, Laurette Onkelinx</i> , vice-première ministre et ministre de la Justice	
<i>Motions</i>	10
Question de Mme Marie Nagy à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les poursuites des tagueurs et les condamnations qui leur sont infligées" (n° 2904)	11
<i>Orateurs: Marie Nagy, Laurette Onkelinx</i> , vice-première ministre et ministre de la Justice	
Interpellation de M. Mark Verhaegen à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la culture de stupéfiants et l'adaptation de la politique en matière de drogues" (n° 343)	12
<i>Orateurs: Mark Verhaegen, Laurette Onkelinx</i> , vice-première ministre et ministre de la Justice, Jo Vandeurzen	
Question de M. Jo Vandeurzen à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'acquisition de la nationalité" (n° 2930)	17
<i>Orateurs: Jo Vandeurzen, Laurette Onkelinx</i> , vice-première ministre et ministre de la Justice	
Question de M. Jo Vandeurzen à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la prime Copernic" (n° 2951)	19
<i>Orateurs: Jo Vandeurzen, Laurette Onkelinx</i> , vice-première ministre et ministre de la Justice	
Question de M. Jean-Luc Crucke à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le projet du nouveau président de la Fédération	20

INHOUD

Interpellatie van de heer Tony Van Parys tot de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het Executief van de Moslims in België" (nr. 334)	1
<i>Sprekers: Tony Van Parys, Laurette Onkelinx</i> , vice-eerste minister en minister van Justitie	
<i>Moties</i>	5
Samengevoegde interpellaties van	6
- de heer Tony Van Parys tot de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de aanpak van het terrorisme" (nr. 337)	6
- de heer Tony Van Parys tot de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de aanpak van het terrorisme" (nr. 338)	6
<i>Sprekers: Tony Van Parys, Laurette Onkelinx</i> , vice-eerste minister en minister van Justitie	
<i>Moties</i>	10
Vraag van mevrouw Marie Nagy aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de vervolging en veroordeling van taggers" (nr. 2904)	11
<i>Sprekers: Marie Nagy, Laurette Onkelinx</i> , vice-eerste minister en minister van Justitie	
Interpellatie van de heer Mark Verhaegen tot de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de drugsplantages en de bestrijding van het drugsbeleid" (nr. 343)	12
<i>Sprekers: Mark Verhaegen, Laurette Onkelinx</i> , vice-eerste minister en minister van Justitie, Jo Vandeurzen	
Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de nationaliteitsverwerving" (nr. 2930)	17
<i>Sprekers: Jo Vandeurzen, Laurette Onkelinx</i> , vice-eerste minister en minister van Justitie	
Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de Copernicuspremie" (nr. 2951)	19
<i>Sprekers: Jo Vandeurzen, Laurette Onkelinx</i> , vice-eerste minister en minister van Justitie	
Vraag van de heer Jean-Luc Crucke aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het plan van de nieuwe voorzitter van de Koninklijke	20

royale des notaires" (n° 2934)

Orateurs: **Jean-Luc Crucke, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice

Federatie van notarissen" (nr. 2934)

Sprekers: **Jean-Luc Crucke, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie

Question de Mme Magda De Meyer à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les activités de recouvrement des huissiers de justice" (n° 2939)

Orateurs: **Magda De Meyer, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice

21

Vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de incasso-activiteiten van gerechtsdeurwaarders" (nr. 2939)

Sprekers: **Magda De Meyer, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie

21

Question de M. Jean-Luc Crucke à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'octroi d'une assistance psychologique pour les jurés" (n° 2942)

Orateurs: **Jean-Luc Crucke, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice

22

Vraag van de heer Jean-Luc Crucke aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het verlenen van psychologische bijstand aan juryleden" (nr. 2942)

Sprekers: **Jean-Luc Crucke, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie

22

Interpellation de M. Tony Van Parys à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la lutte contre la fraude à la régularisation" (n° 352)

Orateurs: **Tony Van Parys, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice

23

Interpellatie van de heer Tony Van Parys tot de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de aanpak van de regularisatiefraude" (nr. 352)

Sprekers: **Tony Van Parys, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie

23

COMMISSION DE LA JUSTICE

du

LUNDI 24 MAI 2004

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

van

MAANDAG 24 MEI 2004

Namiddag

La réunion publique est ouverte à 14h.04 par M. Alfons Borginon, président.

01 Interpellation de M. Tony Van Parys à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'exécutif de la communauté musulmane en Belgique" (n° 334)

01.01 Tony Van Parys (CD&V): Le 31 mai, le mandat de l'Exécutif des Musulmans prend fin. Que va-t-il se passer après cette date ? La ministre Onkelinx s'est prononcée pour le renouvellement intégral de l'assemblée constituante. Je partage son point de vue. Il est indispensable que l'Exécutif des Musulmans devienne un organe vraiment représentatif. Selon mes informations, le président ne voudrait renouveler qu'un tiers des mandats. Ce n'est pas une bonne idée.

Il est en tout cas impossible d'organiser des élections dans un délai d'une semaine. Dans le plus pessimiste des scénarios, le mandat de l'Exécutif actuel serait prolongé dans l'intervalle. Cet Exécutif n'est pas représentatif - notamment pour les musulmans néerlandophones - et est dès lors mal placé pour organiser des élections.

La Sûreté de l'Etat soumettra-t-elle les nouveaux membres de l'Exécutif à un *screening* ? Comment évitera-t-on que l'Exécutif des Musulmans soit infiltré par des fondamentalistes ? Comment sera assurée la représentation équilibrée des trois Régions ? Je partage le point de vue de l'Union des mosquées, qui préconise des chambres francophones et néerlandophones distinctes.

Du point de vue financier, je suis surpris de constater que la subvention accordée à l'Exécutif des Musulmans a été portée pour 2004 à 1.126.000 euros, soit une augmentation de 57 %, alors que cet organe n'a pas été en mesure de justifier ses

De vergadering wordt geopend om 14.04 uur door de heer Alfons Borginon, voorzitter.

01 Interpellatie van de heer Tony Van Parys tot de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het Executief van de Moslims in België" (nr. 334)

01.01 Tony Van Parys (CD&V): Op 31 mei verstrijkt het mandaat van de moslimexecutieve. Wat gebeurt er daarna ? Minister Onkelinx verklaarde dat het beter zou zijn de constituerende vergadering integraal te vernieuwen. Ik ben het daarmee eens. Het is absoluut noodzakelijk dat de moslimexecutieve een echt representatief orgaan wordt. De voorzitter zou naar verluidt slechts een derde van de leden willen vernieuwen. Dat is geen goed idee.

Hoe dan ook is het onmogelijk om op één week verkiezingen te organiseren. Het slechtste scenario lijkt mij, dat het mandaat van de huidige executieve ondertussen zou worden verlengd. Ze is niet representatief, zeker niet voor de Nederlandstalige moslims, en is slecht geplaatst om verkiezingen te organiseren.

Zal de Staatsveiligheid de nieuwe leden van de executie aan een *screening* onderwerpen ? Hoe zal worden vermeden dat fundamentalisten infiltreren in de moslimexecutieve ? Hoe zal de evenwichtige vertegenwoordiging van de drie Gewesten worden gewaarborgd ? Ik ben het eens met de Unie van Moskeeën, die voorstander is van aparte Frans- en Nederlandstalige kamers.

Wat de financiën betreft, verwondert het mij dat de subsidie voor de moslimexecutieve in 2004 met 57 procent werd verhoogd tot 1.126.000 euro, terwijl de executieve in vorige jaren haar uitgaven niet kon verantwoorden. De laatste schijf van de subsidie

dépenses aux cours des années précédentes. La dernière tranche de la subvention de 2002 n'a pas été versée faute de justificatifs. Les moyens supplémentaires alloués en 2004 doivent servir à financer les élections ainsi qu'à couvrir les déficits du passé.

Curieusement, le président de l'Exécutif des Musulmans s'est plaint du non-paiement ou du paiement tardif des subsides pour 2004, mais l'Exécutif n'a déposé son budget que le 5 février 2004, alors qu'il aurait dû le faire le 20 octobre 2003. Pourquoi le budget a-t-il été déposé tardivement ? L'administration a-t-elle rejeté des propositions soumises précédemment ?

Depuis 2004, le président de l'Exécutif ne perçoit plus d'indemnités. Celles-ci reviendront désormais à un coordinateur qui doit encore être désigné. Peut-on contourner la nouvelle réglementation et nommer le président en qualité de coordinateur ?

01.02 Laurette Onkelinx, ministre (*en néerlandais*): L'arrêté royal du 18 juillet 2003 portant reconnaissance des membres de l'Exécutif des Musulmans prévoit en effet que leur mandat expire le 31 mai 2004. Il convient d'organiser des élections avant cette date, mais les discussions relatives aux modalités de ces élections sont toujours en cours. C'est pourquoi le mandat des membres de l'Exécutif sera prolongé. Les élections auront lieu cet automne. L'Exécutif, qui comptait 16 membres initialement, ne se compose plus que de 14 membres, 2 membres ayant démissionné. Je prépare actuellement un nouveau projet de loi réglant les modalités relatives aux enquêtes de sécurité et prévoyant plus particulièrement une possibilité de recours pour tous les citoyens.

Les moyens sont toujours liquidés sur la base de pièces justificatives des dépenses. La dernière tranche du budget 2002 n'a pas été versée parce que les honoraires et les frais d'avocats faisaient l'objet de discussions. Entre-temps, une enquête complémentaire a abouti et ses conclusions seront communiquées prochainement à l'Inspection des finances. Le refus de paiement est lié au non-respect de l'arrêté ministériel qui fixe les modalités de liquidation de la subvention. Pour que les choses soient claires, il ne s'agit pas de malversations.

Mon administration a rappelé à plusieurs reprises à l'Exécutif que s'il apparaissait dans le courant du mois de septembre que les modalités d'octroi devaient être adaptées, il devait en faire la demande en temps voulu afin que l'arrêté

van 2002 werd niet uitbetaald bij gebrek aan bewijsstukken. De bijkomende middelen in 2004 moesten dienen voor de verkiezingen, maar ook om de tekorten van het verleden te dekken.

Merkwaardig genoeg heeft de voorzitter van de moslimexecutieve geklaagd dat de subsidies voor 2004 niet of laattijdig werden betaald, terwijl de executieve haar begroting pas op 5 februari 2004 heeft ingediend. Dat had voor 20 oktober 2003 moeten gebeuren. Vanwaar die laattijdige indiening? Heeft de administratie eerdere voorstellen afgekeurd?

Vanaf 2004 ontvangt de voorzitter van de moslimexecutieve geen vergoeding meer. Die gaat voortaan naar een nieuw aan te stellen coördinator. Is het mogelijk om de voorzitter tot coördinator te benoemen en zo de nieuwe regeling te omzeilen?

01.02 Minister Laurette Onkelinx (*Nederlands*): Het KB van 18 juli 2003 tot erkenning van de leden van de moslimexecutieve bepaalt inderdaad dat hun mandaat verstrijkt op 31 mei 2004. Voor die datum moesten er verkiezingen plaatsvinden, maar de besprekingen over de modaliteiten van deze verkiezing zijn nog niet afgerond. Het mandaat van de leden van de executieve wordt daarom verlengd. De verkiezingen zullen plaatsvinden in de herfst van dit jaar. De executieve, die aanvankelijk zestien leden telde, heeft er ten gevolge van het ontslag van twee leden nu nog slechts veertien. Ik bereid een nieuw wetsontwerp voor dat de modaliteiten voor alle veiligheidsonderzoeken zal regelen en in het bijzonder in een beroepsmogelijkheid voor alle burgers zal voorzien.

De uitbetaling van de middelen gebeurt steeds op basis van stukken die de uitgaven moeten staven. De laatste schijf van het budget van 2002 werd niet uitbetaald omdat er discussie was over erelonen en kosten van advocaten. Een bijkomend onderzoek is intussen afgerond en de conclusies ervan worden eerstdaags bezorgd aan de Inspectie van Financiën. De weigering tot uitbetaling heeft te maken met het niet eerbiedigen van het MB dat de modaliteiten voor de uitbetaling van de subsidie vastlegt. Het gaat, voor alle duidelijkheid, niet om malversaties.

Mijn administratie heeft de executieve er bij herhaling op gewezen dat, indien in de loop van september zou blijken dat een aanpassing van de toekenningmodaliteiten nodig is, zij dit tijdig moet aanvragen zodat het MB uiterlijk tegen 15 november kan worden aangepast. Anders zullen

ministériel puisse être aménagé pour le 15 novembre au plus tard. A défaut, certaines dépenses devront être refusées.

L'Exécutif a déposé un budget de 2,5 millions d'euros pour 2004. Ce montant n'a cependant pas pu être admis, pour des raisons de technique budgétaire. L'Exécutif en a été avisé par courrier dès le 5 novembre 2003, et a déposé un nouveau budget le 5 février 2004. Le retard pris dans l'élaboration du budget a inévitablement eu des répercussions sur le paiement de la première tranche, versée le 11 mai dernier.

Durant la législature précédente, une somme de 100.000 euros a été prévue pour l'amortissement des dettes du passé. Le paiement de cette somme n'est pas conditionné par la production de pièces justificatives.

Une subvention supplémentaire a été octroyée pour faire face aux frais administratifs découlant de la procédure régionale d'agrément des mosquées. Le traitement des imams est payé par l'Etat fédéral. Le montant supplémentaire, à concurrence de trois douzièmes pour le budget de 2004, se rapporte à l'extension du cadre du personnel de l'Exécutif.

Le président peut uniquement porter en compte les frais de représentation inhérents à l'exercice de sa fonction. L'Exécutif avait l'intention de recruter un coordinateur dans le courant de 2004. Je ne dispose pas de données plus précises.

01.03 Tony Van Parys (CD&V): La réponse de la ministre me laisse un peu sceptique. Elle n'a pas précisé si l'élection sera partielle ou complète. Elle avait pourtant laissé entendre, en réponse à une précédente question, qu'elle était plutôt partisane d'un renouvellement complet de l'exécutif.

Je regrette qu'on ait décidé de prolonger le mandat de l'Exécutif actuel car cette décision ne sert pas les intérêts de la communauté musulmane néerlandophone. L'exécutif actuel n'est pas représentatif, surtout depuis que deux de ses membres néerlandophones ont démissionné.

La réponse de la ministre confirme son refus d'accorder à l'Exécutif la dernière tranche de son budget 2002. En même temps, elle lui accorde des suppléments considérables pour 2004, tels qu'un subside supplémentaire pour l'extension du cadre. Or il ressort des documents que j'ai consultés à la Cour des comptes qu'aucun document ne justifie

bepaalde uitgaven geweigerd moeten worden.

De executieve heeft voor 2004 een begroting ingediend voor een bedrag van 2,5 miljoen euro. Om begrotingstechnische redenen kon dit bedrag echter niet aanvaard worden. Reeds op 5 november 2003 werd de executieve hiervan per brief op de hoogte gesteld. Zij heeft dan op 5 februari 2004 een nieuwe begroting ingediend. De vertraging bij de opmaak van de begroting heeft onvermijdelijk gevolgen gehad voor de uitbetaling van de eerste schijf, die op 11 mei gebeurde.

In de vorige regeerperiode werd 100.000 euro vrijgemaakt om de schulden uit het verleden te delgen. Voor de uitbetaling ervan worden geen stukken ter staving gevraagd.

Er werd een bijkomende subsidie toegekend om het hoofd te bieden aan de administratieve lasten die voortvloeien uit de gewestelijke procedure voor de erkenning van de moskeeën. De wedden van de imams worden door de federale Staat betaald. Het extra bedrag, ten belope van drie twaalfden voor de begroting van 2004, heeft betrekking op de uitbreiding van het personeelskader van de executieve.

De voorzitter kan slechts representatiekosten inbrengen die inherent zijn aan de uitoefening van zijn functie. De executieve was van plan om in de loop van 2004 een coördinator aan te werven. Ik beschik niet over preciezere gegevens.

01.03 Tony Van Parys (CD&V): Ik heb een aantal bedenkingen bij het antwoord van de minister. Zij heeft niet gezegd of er een gedeeltelijke of een volledige verkiezing komt. In antwoord op een eerdere vraag liet zij nochtans verstaan dat zij voorstander is van een volledige vernieuwing van de executieve.

Ik betreur de beslissing om het mandaat van de huidige executieve te verlengen. Dit is niet in het belang van de Nederlandstalige moslingemeenschap. De huidige executieve is niet representatief, zeker niet sinds het ontslag van twee Nederlandstalige leden.

Het antwoord bevestigt dat de laatste schijf van het budget voor 2002 geweigerd is. Tegelijk worden er voor 2004 aanzienlijke bijkomende bedragen toegekend, zoals de extra toelage voor de uitbreiding van het kader. Uit de stukken die ik bij het Rekenhof heb ingekeken blijkt, dat deze uitbreiding door geen enkel stuk gestaafd wordt. Ik

cette extension. Aussi, je trouve qu'il est irresponsable de lui allouer ainsi des sommes supplémentaires, à plus forte raison après les problèmes qui se sont posés en ce qui concerne les dépenses de 2002. L'administration accomplit un excellent travail qui n'est cependant pas suivi d'une gestion transparente par l'Exécutif. Cette situation est préoccupante et milite en défaveur de l'octroi d'un nouveau mandat à l'exécutif actuel.

La ministre dit qu'elle ne dispose pas de données spécifiques concernant la rémunération du président. Mais je lui demande instamment de poursuivre l'enquête sur ce point car il nous faut veiller à ce que l'arrêté ministériel ne soit pas contourné.

Toutefois, le problème fondamental, c'est que l'Exécutif actuel pourra rester en place après le 31 mai et que, par surcroît, il organisera les élections, ce qui va à l'encontre des intérêts des musulmans néerlandophones.

01.04 Laurette Onkelinx, ministre (en français): Deux ou trois mots de complément, si vous le permettez.

D'abord, il faut éviter de jeter l'opprobre sur le culte musulman dans son ensemble, ou l'Exécutif des Musulmans de Belgique. Alors qu'on lit dans la presse des articles sur de prétendues « malversations » dans leur chef, je ne trouve nulle trace de tels faits dans les dossiers dont j'ai connaissance. Il faut distinguer un budget refusé car non conforme aux normes réglementaires et des malversations ; ce n'est pas du tout la même chose !

Ensuite, je voudrais souligner que le mandat des membres de l'Exécutif ne sera pas prolongé. Il n'y aura pas de nouvel arrêté royal. Les membres actuels continueront simplement, sur base du principe de la continuité du service public, à gérer le temporel de ce culte, jusqu'aux élections.

Je n'ai pas changé d'avis au sujet des élections générales. On en discute actuellement. Je reçois divers courriers d'associations ou groupes représentatifs, où il y a des néerlandophones. Je demande à l'Exécutif, dans le cadre d'un dialogue avec tous, de tendre vers le consensus.

Enfin, en ce qui concerne l'augmentation 2004, je signale que la Communauté flamande a voté un décret sur la reconnaissance des mosquées. Le fédéral suit l'initiative des entités fédérées, en ce

vind het onverantwoord dat er zomaar extra geld wordt gegeven, zeker na de problemen met betrekking tot de uitgaven van 2002. De administratie levert degelijk werk, maar dit wordt niet gevolgd door een transparant beheer vanwege de executieve. Dit is zorgwekkend en pleit ook tegen de verlening van het mandaat van de huidige executieve.

De minister zegt dat ze geen specifieke gegevens heeft over de vergoeding van de voorzitter. Ik dring erop aan dit verder te onderzoeken. We moeten voorkomen dat het MB omzeild wordt.

Het fundamentele probleem is echter dat de huidige executieve ook na 31 mei kan aanblijven en bovendien ook de verkiezingen zal organiseren. Dit druist in tegen de belangen van de Nederlandstalige moslims.

01.04 Minister Laurette Onkelinx (Frans): Enkele aanvullende bedenkingen, als u het mij toestaat.

In de eerste plaats mogen we de islamitische eredienst in zijn geheel of het Executief van de Belgische moslims niet aan de schandpaal nagelen. In de dossiers waarover ik beschik heb ik geen spoor kunnen terugvinden van zogenaamde "verduisteringen" waarvan sprake in de pers. Er is een verschil tussen een begroting die geweigerd wordt omdat ze niet aan de reglementaire normen beantwoordt en verduisteringen. Dat is heel wat anders!

Vervolgens wil ik onderstrepen dat het mandaat van de leden van het Executief niet zal verlengd worden. Er komt geen nieuw koninklijk besluit. De huidige leden zullen tot aan de verkiezingen gewoon blijven instaan voor het beheer van de temporeliën van hun eredienst. Dit is een toepassing van het beginsel van de continuïteit van de openbare dienst.

Ik heb mijn mening over de algemene verkiezingen niet herzien. Momenteel voeren we besprekingen over dit onderwerp. Ik ontvang regelmatig post van representatieve verenigingen of groepen die ook Nederlandstaligen onder hun leden tellen. Ik heb het Executief verzocht om in het kader van een dialoog met alle betrokkenen tot een eensgezind standpunt te komen.

Wat tot slot de verhoging in 2004 betreft wijs ik erop dat de Vlaamse Gemeenschap een decreet over de erkenning van de moskeeën heeft goedgekeurd. De federale overheid neemt het initiatief van de

qui concerne la reconnaissance et le paiement des imams. Il est donc normal d'augmenter le budget, étant donné que la Communauté flamande a avancé dans ce dossier si important.

01.05 Tony Van Parys (CD&V): Je me réjouis d'entendre la ministre confirmer sa position concernant l'organisation d'élections générales.

01.06 Laurette Onkelinx, ministre (*en français*): Je l'ai dit, je confirme ma position.

01.07 Tony Van Parys (CD&V): Ce n'est pas parce qu'il traduit la position de la ministre, que ce projet sera mis en œuvre. Si nous voulons que les relations entre les pouvoirs publics et la communauté musulmane soient bonnes, il faut organiser des élections générales.

01.08 Laurette Onkelinx, ministre (*en français*): En matière de culte, l'attitude est la non-ingérence. C'est inscrit dans la Constitution. Vous persistez à ne pas considérer le culte musulman comme égal aux autres, et cela me gêne.

01.09 Tony Van Parys (CD&V): Sans élections générales, il n'y aura pas d'organe représentatif. La ministre ne peut imposer l'organisation d'élections, mais il doit être possible, par le biais de négociations, de conclure un bon accord. Il est par ailleurs inopportun de confier la préparation des élections à l'Exécutif sortant, qui n'est pas représentatif pour la Flandre. Un conseil des sages, sous la direction de la ministre, constituerait une bien meilleure solution.

Une partie des subsides n'a par ailleurs pas pu être versée parce que tous les postes de dépenses n'avaient pu être justifiés. C'est inacceptable. La ministre doit être vigilante.

Motions

En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Une motion de recommandation a été déposée par MM. Tony Van Parys, Mark Verhaegen et Jo Vandeurzen et est libellée comme suit:

"La Chambre, ayant entendu l'interpellation de M. Tony Van Parys et la réponse de la vice-première ministre et ministre de la Justice, demande au gouvernement

deelstaten over op het stuk van de erkenning en het loon van de imams. Het is dan ook normaal dat we de begroting verhogen vermits de Vlaamse Gemeenschap in dit erg belangrijke dossier vooruitgang heeft geboekt.

01.05 Tony Van Parys (CD&V): Ik ben blij dat de minister haar standpunt inzake algemene verkiezingen bevestigt.

01.06 Minister Laurette Onkelinx (*Frans*): Ik heb het al gezegd, ik bevestig mijn standpunt.

01.07 Tony Van Parys (CD&V): Het is niet omdat dit het standpunt is van de minister, dat het ook zal worden uitgevoerd. Willen we een goede relatie tussen de overheid en de moslimgemeenschap, dan moeten er algemene verkiezingen komen.

01.08 Minister Laurette Onkelinx (*Frans*): Inzake erediensten is niet-inmenging de regel. Zo staat het in de Grondwet. U wil de islamitische eredienst mordicus niet op voet van gelijkheid behandelen met de andere erediensten, en dat stuit mij tegen de borst.

01.09 Tony Van Parys (CD&V): Zonder algemene verkiezingen komt er geen representatief orgaan. De minister kan de verkiezingen niet opleggen, maar via onderhandelingen moet het mogelijk zijn om een goed akkoord te sluiten. Het is trouwens verkeerd om de voorbereiding van de verkiezingen aan de uittredende executieve toe te vertrouwen. Die is immers niet representatief voor Vlaanderen. Een raad van wijzen, onder leiding van de minister, is een veel betere oplossing.

Een deel van de subsidies kan overigens niet worden uitgekeerd omdat niet voor alle uitgavenposten een verantwoording is gevonden. Dat is onaanvaardbaar. De minister moet waakzaam zijn.

Moties

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door de heren Tony Van Parys, Mark Verhaegen en Jo Vandeurzen en luidt als volgt:

"De Kamer, gehoord de interpellatie van de heer Tony Van Parys en het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Justitie,

- de veiller sans délai à l'organisation rapide d'élections générales en vue de mettre en place l'assemblée constituante des musulmans de Belgique;

- de garantir une représentation équitable des trois Régions au sein de l'organe représentatif des musulmans;

- de faire en sorte que les moyens financiers alloués par le pouvoir fédéral à la communauté musulmane soient affectés adéquatement."

Une motion pure et simple a été déposée par M. Eric Massin.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement.

La discussion est close.

02 Interpellations jointes de

- M. Tony Van Parys à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur «la lutte contre le terrorisme» (n° 337)

- M. Tony Van Parys à la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur sur «la lutte contre le terrorisme» (n° 338)

02.01 Tony Van Parys (CD&V): Le terrorisme est le gros problème du vingt et unième siècle. Le gouvernement belge a fait de grandes déclarations, surtout en ce qui concerne l'approche européenne. Les mesures prises en la matière ont belle allure mais on est loin du compte, en Belgique, pour ce qui est de la coordination entre les services chargés du terrorisme. Quatre membres haut placés du Comité P ont souligné au Sénat à quel point l'approche est fragmentée. Des tensions semblent également exister entre les services. Enfin, l'échange d'informations entre la police fédérale et les services judiciaires de l'arrondissement de Bruxelles, laisse à désirer. Le sénateur Vandenberghe a d'ailleurs fait état d'autres données la semaine dernière.

Il est question, dans le rapport du Sénat sur le rapport 2002 du Comité R, d'une guerre entre le service de renseignement militaire et la Sûreté de l'Etat. Selon le président du Comité, il n'y a d'ailleurs aucun échange entre les services de renseignement et la police. Il s'agit d'un problème structurel, car la police a aujourd'hui le droit de récolter des informations. Citons un exemple de communication défailante : lorsque Trabelsi a révélé l'existence de projets d'attentat à Kleine Brogel, le service de renseignement militaire n'en a pas été informé.

verzoekt de regering

- er zonder uitstel voor te zorgen dat er snel algemene verkiezingen worden georganiseerd voor de samenstelling van de constituerende vergadering van de moslims van België;

- een representatieve vertegenwoordiging van de drie gewesten te garanderen in het vertegenwoordigend orgaan van de moslims;

- de behoorlijke aanwending te verzekeren van de financiële middelen die de federale overheid aan de moslingemeenschap toekent."

Een eenvoudige motie werd ingediend door de heer Eric Massin.

Over de moties zal later worden gestemd.

De bespreking is gesloten.

02 Samengevoegde interpellaties van

- de heer Tony Van Parys tot de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de aanpak van het terrorisme" (nr. 337)

- de heer Tony Van Parys tot de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de aanpak van het terrorisme" (nr. 338)

02.01 Tony Van Parys (CD&V): Terrorisme is het probleem van de eenentwintigste eeuw. De Belgische regering legde grote verklaringen af, vooral wat betreft de Europese aanpak. De maatregelen terzake ogen niet slecht, maar in ons eigen land is de coördinatie tussen de diensten die het terrorisme moeten aanpakken, intussen ver zoek. Vier toplui van het Comité P wezen er in de Senaat op dat de aanpak rondt versnipperd is. Er blijken ook spanningen te bestaan tussen de diensten. Ten slotte loopt de uitwisseling van informatie tussen de federale politie en de gerechtelijke diensten van het arrondissement Brussel mank. Senator Vandenberghe kwam vorige week trouwens met bijkomende gegevens op de proppen.

In het verslag van de Senaat over het rapport 2002 van het Comité I is sprake van een oorlog tussen de militaire inlichtingendienst en Staatsveiligheid. Bovendien is er volgens de voorzitter van het Comité geen doorstroming tussen de inlichtingen- en politiediensten. Dit is een structureel probleem, want de politie heeft tegenwoordig het recht om inlichtingen te verzamelen. Eén voorbeeld van mank lopende communicatie: toen Trabelsi verklaarde dat er plannen waren om een aanslag te plegen op Kleine Brogel, werd de militaire inlichtingendienst daarvan niet op de hoogte gebracht.

C'est la guerre entre les services parce que les ténors du gouvernement n'ont pas donné de directives concernant la stratégie à suivre. Ce constat s'impose depuis maintenant quatre ans. Ceux qui avaient espéré que le super Conseil des ministres qui s'est tenu voici quelques semaines remédierait à la situation, en sont pour leurs frais. La police a effectivement été renforcée, mais la Sûreté de l'Etat a été complètement négligée. C'est incompréhensible.

Quel sort le gouvernement réserve-t-il à la Sûreté de l'Etat? Les services de police seront-ils chargés de la recherche d'informations? Si elle n'est pas renforcée, la Sûreté de l'Etat ne sera plus à même de respecter ses obligations légales. Certaines compétences, comme la protection des personnes, pourraient aussi être confiées à d'autres services. Quel est le rôle attribué au groupe antiterroriste coordonnateur?

Permettez-moi de poursuivre avec ces quelques questions adressées au ministre de l'Intérieur. L'audition des membres du Comité P a révélé qu'une action antiterroriste menée à Zaventem a suscité des tensions graves entre la police fédérale et l'arrondissement judiciaire de Bruxelles. En quoi consistent ces tensions et que fait-on pour décriper les relations? Le Comité P a insisté sur la création d'un service antiterroriste unique. A l'heure actuelle, tant la lutte antiterroriste que la lutte contre le trafic des êtres humains relèvent de la direction de la lutte contre la criminalité à l'égard des personnes.

Les effectifs des arrondissements judiciaires seront-ils renforcés par des recrutements ou se limitera-t-on à des déplacements de personnels d'un service à l'autre?

Dans quelle mesure la menace terroriste est-elle réelle et importante à Charleroi?

02.02 Laurette Onkelinx, ministre (*en néerlandais*): Je ne puis vous dire combien de personnes travaillent actuellement à la Sûreté de l'Etat. De nouveaux dossiers ont été introduits pour répondre aux besoins en personnel. On demande des effectifs supplémentaires pour les écoutes téléphoniques, les départements en charge de l'extrémisme et de la sécurité des personnes ainsi que pour diverses tâches administratives. Le gouvernement examinera cette question. Il y a lieu de procéder à une évaluation des moyens disponibles et de mener une réflexion sur le statut du personnel.

Het is oorlog tussen de diensten omdat de regeringstop geen richtlijnen gaf inzake de te volgen strategie. Al vier jaar na elkaar moet men tot die vaststelling komen. Wie gehoopt had dat de superministerraad van enkele weken geleden soelaas zou bieden, kwam van een kale reis terug. De politie werd weliswaar versterkt, maar de Staatsveiligheid werd helemaal over het hoofd gezien. Dat is onbegrijpelijk.

Wat wil de regering doen met de Staatsveiligheid? Zullen de politiediensten moeten instaan voor het inwinnen van inlichtingen? Als er geen versterking van de Staatsveiligheid komt, zal deze dienst zijn wettelijke verplichtingen niet meer kunnen vervullen. Andere diensten zouden ook enkele bevoegdheden, zoals het beschermen van personen, kunnen overnemen. Welke rol wordt er toebedeeld aan de coördinerende antiterroristische groep?

Ik wil hieraan nog enkele vragen toevoegen die gericht tot aan de minister van Binnenlandse Zaken. Tijdens de hoorzitting met het Comité P kwam aan het licht dat er ernstige spanningen zijn tussen de federale politie en het gerechtelijk arrondissement Brussel naar aanleiding van een antiterroristische actie in Zaventem. Over welke spanningen sprak men en wat gebeurt er om deze op te lossen? Het Comité P drong erop aan één dienst op te richten tegen het terrorisme; terrorisme en mensenhandel vallen momenteel beide onder de dienst Criminaliteit tegen personen.

Worden de gerechtelijke arrondissementen versterkt met bijkomend personeel of is er sprake van een verschuiving van personeel tussen verschillende diensten?

Hoe groot is de concrete terrorismedreiging in Charleroi?

02.02 Minister Laurette Onkelinx (Nederlands): Ik kan niet zeggen hoeveel personen er momenteel in dienst zijn bij de Staatsveiligheid. Er werden nieuwe dossiers ingediend om aan de personeelsbehoeften te voldoen. Men vraagt bijkomend personeel voor het uitvoeren van de telefoontap, voor de afdeling Extremisme, voor de dienst Personenbeveiliging en voor administratieve taken. Dit zal worden besproken door de regering. Men moet een evaluatie maken van de beschikbare middelen en nadenken over het statuut van het personeel.

(*En français*) J'ai discuté de cela avec la direction de la Sûreté de l'État et ces points ont été abordés avec les agents de la Sûreté au cours d'une réunion consacrée au Master plan Sûreté de l'État, il y a quelques jours.

(*En néerlandais*) Dans le service d'analyse compétent, plusieurs membres du personnel porteurs d'un diplôme en études de la langue arabe ont fait des études complémentaires dans des pays arabes. Dans les services extérieurs de la Sûreté de l'État travaillent également plusieurs membres de personnel parlant l'arabe.

(*En français*) Je tiens à démentir que j'aurais convoqué le patron des services généraux de l'armée suite à des difficultés entre les différents services.

(*En néerlandais*) Le Groupe interforces anti-terroriste (GIA) analyse la menace terroriste en Belgique. Ce service est placé sous la tutelle des ministres de l'Intérieur et de la Justice. Le cadre du GIA sera complété par du personnel de la police fédérale et de la Sûreté de l'État.

Il existe une coopération structurelle entre la Sûreté de l'État et le parquet fédéral, qui se fonde sur la loi du 30 novembre 1998 et sur le protocole d'accord entre les deux instances. Cette coopération a donné des résultats sur le terrain. Le parquet fédéral pourra faire appel à la Sûreté de l'État quand il est question de terrorisme.

Il faut comprendre la structure de la police intégrée avant qu'il puisse être répondu aux questions supplémentaires. La police intégrée se compose des polices locale et fédérale. La police fédérale comprend vingt-sept services judiciaires d'arrondissement (SJA) et sept directions centrales. Chaque SJA dispose d'effectifs pour la collecte d'information administrative spécialisée. Le service central est responsable de la coordination opérationnelle nationale et internationale des renseignements. La police locale joue également un rôle à cet égard. Dans chaque arrondissement, un directeur-coordonateur coordonne le traitement de l'information recueillie de tous les services. Il peut en résulter l'ouverture d'une enquête judiciaire.

L'enquête relative à la LAE a été menée par le SJA Anvers en collaboration avec le service central DJP-Terrorisme qui a assuré la coordination avec les autres SJA ainsi qu'avec l'étranger. Par

(*Frans*) Ik heb hierover gepraat met de directie van de Veiligheid van de Staat, en die punten werden enkele dagen geleden ook met de agenten van de Staatsveiligheid besproken tijdens een vergadering over het masterplan voor de Staatsveiligheid.

(*Nederlands*) De bevoegde analyserende dienst heeft meerdere personeelsleden met een diploma Arabistiek, die bijkomende studies hebben doorlopen in Arabische landen. Ook de buitendiensten van de Staatsveiligheid hebben meerdere personeelsleden die Arabisch spreken.

(*Frans*) Ik ontken dat ik de baas van de algemene diensten van het leger naar aanleiding van de moeilijkheden onder de diverse diensten, heb ontboden.

(*Nederlands*) De Antiterroristische Gemengde Groep (AGG) analyseert de terroristische dreiging in België. Deze dienst staat onder voogdij van de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie. Het kader van de AGG zal worden opgevuld met personeel van de federale politie en de Staatsveiligheid.

Er is een structurele samenwerking tussen de Staatsveiligheid en het federale parket, die bepaald wordt door de wet van 30 november 1998 en door het protocolakkoord tussen beide instanties. Deze samenwerking heeft tot resultaten geleid op het terrein. Het federaal parket zal een beroep kunnen doen op de Staatsveiligheid indien er sprake is van terrorisme.

Men moet de structuur van de geïntegreerde politie begrijpen vooraleer de bijkomende vragen kunnen worden beantwoord. De geïntegreerde politie bestaat uit de lokale en de federale politie. Binnen de federale politie zijn er zevenentwintig Gerechtelijke Diensten Arrondissement (GDA's) en zeven centrale directies. Elke GDA heeft personeelsleden voor gespecialiseerde bestuurlijke informatiewinning. De centrale dienst is verantwoordelijk voor de nationale en internationale operationele coördinatie van inlichtingen. Ook de lokale politie speelt hierbij een rol. In ieder arrondissement coördineert een directeur-coördinator de behandeling van de ingewonnen informatie van alle diensten. Dit kan aanleiding geven tot het starten van een gerechtelijk onderzoek.

Het onderzoek naar de AEL werd gevoerd door de GDA Antwerpen in samenwerking met de centrale dienst DJP-Terrorisme, die instond voor de coördinatie met de andere GDA's en met het

conséquent, aucun problème ne s'est posé à la police fédérale. Cela vaut aussi pour l'échange d'informations entre le SJA Anvers et la police locale. Lors de l'exercice à l'aéroport de Zaventem, aucun dysfonctionnement n'est apparu au sein de la direction générale de la police judiciaire.

Notre pays dispose d'enquêteurs spécialisés disséminés sur 27 arrondissements qui peuvent s'entraider si besoin est. De plus, il existe un service d'appui spécialisé au niveau central de la police fédérale. Afin de renforcer la collaboration entre tous les services concernés, une réunion hebdomadaire entre le parquet fédéral, le parquet de Bruxelles, le service central qui a une vue d'ensemble de toutes les enquêtes menées dans notre pays, le SJA Bruxelles et le GIA est organisée. A compter de ce mois-ci, le parquet d'Anvers et les enquêteurs antiterroristes du SJA Anvers participeront eux aussi à ces réunions une fois par mois. Le parquet fédéral envisage d'associer encore d'autres arrondissements à ces réunions. En outre, il organise des réunions concernant des dossiers concrets avec les services de police et les services de renseignements et de sécurité concernés. Une équipe européenne d'experts n'a pas constaté de dysfonctionnements à la police fédérale en septembre 2003. La proposition visant à ne désigner qu'un seul directeur au sein de la police fédérale mérite d'être étudiée plus en détail.

La police fédérale collabore avec les deux services de renseignements. Tous les services se rencontrent mensuellement, et le centre de crise du gouvernement ainsi que le parquet fédéral participent à ces rencontres qui ont lieu dans le cadre d'une concertation au sein du collège Renseignements et Sécurité.

(En français) Suite au Conseil des ministres spécial de mars dernier, des moyens supplémentaires sont prévus dans le cadre de la lutte contre le terrorisme pour le parquet général et pour la police judiciaire spécialisée. Cela se traduit essentiellement par une augmentation du personnel.

En ce qui concerne votre dernière question, un grand rôle est réservé au SJA. Mais la décision d'augmenter les moyens du SJA de Charleroi n'est pas liée à une menace concrète. Cette décision vise à stimuler l'approche intégrée.

La lutte contre le terrorisme est la priorité numéro 1 dans le cadre du plan sécurité du gouvernement. Je vous transmets l'espoir du parquet fédéral d'être

buitenland. Bij de federale politie was er dan ook geen enkel probleem. Dat geldt ook voor de informatie-uitwisseling tussen de GDA Antwerpen en de lokale politie. Uit de oefening op de luchthaven van Zaventem kwam geen enkele disfunctie naar voren binnen de algemene directie van de gerechtelijke politie.

Ons land beschikt over gespecialiseerde onderzoekers verspreid over 27 arrondissementen, die elkaar indien nodig kunnen bijstaan. Daarenboven is er op het centrale niveau van de federale politie een gespecialiseerde steundienst. Ter versterking van de samenwerking is er een wekelijkse vergadering tussen het federaal parket, het Brusselse parket, de centrale dienst die een overzicht heeft van al de onderzoeken in ons land, de GDA Brussel en de AGG. Vanaf deze maand nemen ook het Antwerpse parket en de terrorisme-onderzoekers van de GDA Antwerpen eens per maand aan deze vergaderingen deel. Het federaal parket overweegt om ook andere arrondissementen bij deze vergaderingen te betrekken. Verder organiseert het federaal parket vergaderingen over concrete dossiers met de betrokken politiediensten en inlichtingen- en veiligheidsdiensten. Een Europees team van experts stelde in september 2003 geen disfuncties vast bij de federale politie. Het voorstel om één directeur aan te stellen binnen de federale politie verdient verdere studie.

De federale politie werkt samen met de beide inlichtingendiensten. Alle diensten ontmoeten elkaar maandelijks, samen met onder andere het crisiscentrum van de regering (DGCC) en het federaal parket, op een overleg in de schoot van het college Inlichtingen en Veiligheid.

(Frans) In uitvoering van wat op de bijzondere Ministerraad van maart jongstleden is afgesproken zullen het parket-generaal en de gespecialiseerde gerechtelijke politie bijkomende middelen ontvangen voor de bestrijding van het terrorisme. Deze middelen zullen vooral gebruikt worden om meer personeel in te schakelen.

Op uw laatste vraag kan ik antwoorden dat de Gerechtelijke Dienst Arrondissement (GDA) een belangrijke rol zal spelen. Maar de beslissing om meer middelen ter beschikking te stellen van de GDA van Charleroi heeft niets te maken met een concrete dreiging. Deze middelen zullen gebruikt worden om de geïntegreerde benadering te bevorderen.

De bestrijding van het terrorisme vormt de topprioriteit van het veiligheidsplan van de regering. Tot slot wil ik nog zeggen dat het federaal parket

entendu par les commissaires pour expliquer les développements en Belgique de la lutte contre le terrorisme qui présente des résultats tout à fait positifs.

02.03 Tony Van Parys (CD&V): Je ne puis aucunement me satisfaire que la réponse qui a été donnée.

Selon la ministre, la coopération entre les services ne poserait aucun problème. A présent que les deux instances de contrôle du Parlement évoquent sans ambiguïté, dans leur rapport et à la suite d'une audition au Sénat, le morcellement des services, l'existence de tensions, voire d'une réelle guerre entre les services, je ne puis me satisfaire de la réponse selon laquelle tout irait pour le mieux dans le meilleur des mondes. La ministre prend une responsabilité considérable en ignorant les recommandations formulées par les instances de contrôle du Parlement. L'absence de coordination provoquera inmanquablement des incidents dont la ministre et le gouvernement seront responsables.

A propos de la Sûreté de l'Etat, la ministre affirme que les cadres sont quasi complets. Il ne manquerait plus que le contraire soit vrai.

02.04 Laurette Onkelinx, ministre (en français): Lors du budget 2004, l'augmentation pour la Sûreté a été conséquente et sera poursuivie car c'est nécessaire. J'ai expliqué devant les membres de la Sûreté qu'une priorité lui était accordée.

02.05 Tony Van Parys (CD&V): Une priorité ? Le rapport du superconseil des ministres ne souffle mot de la Sûreté de l'Etat.

02.06 Laurette Onkelinx, ministre (en français): Pas du tout M. Van Parys.

02.07 Tony Van Parys (CD&V): Le problème fondamental est que le gouvernement est tellement divisé qu'il ne sait pas trop quelle orientation imprimer à la Sûreté de l'Etat et qu'il ne s'attelle pas aux problèmes qui se posent, alors que cette matière devrait constituer une priorité.

Je déposerai donc une motion.

Motions

En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

hoopt dat het de commissieleden op de hoogte mag brengen van het verloop van de bestrijding van het terrorisme in ons land. Op dit terrein boeken we fraaie resultaten.

02.03 Tony Van Parys (CD&V): Ik kan in geen enkele mate genoeg nemen met het verstrekte antwoord.

Volgens de minister zou er met betrekking tot de samenwerking tussen de diensten geen vuiltje aan de lucht zijn. Nu echter de beide controlediensten van het Parlement in hun rapporten en in een hoorzitting in de Senaat ondubbelzinnig spreken over een versnippering van de diensten, over spanningen en zelfs oorlog tussen de diensten, kan ik geen genoeg nemen met het antwoord dat alles op wieltjes loopt. De minister neemt een enorme verantwoordelijkheid door de aanbevelingen van de controlediensten van het Parlement naast zich neer te leggen. Zodra het gebrek aan samenwerking immers zal resulteren in incidenten, is zij daar samen met de regering verantwoordelijk voor.

Met betrekking tot de Staatsveiligheid zegt de minister dat het kader bijna volledig is ingevuld. Dat zou er nog aan mankeren.

02.04 Minister Laurette Onkelinx (Frans): In de begroting 2004 werden de middelen voor de Veiligheid van de Staat aanzienlijk opgetrokken, en dat blijft zo, want het is nodig. Ik heb de leden van de Staatsveiligheid uitgelegd dat hun dienst prioritair zou worden behandeld.

02.05 Tony Van Parys (CD&V): Prioritair? In het verslag van de superministerraad wordt zelfs met geen woord gerept over de Staatsveiligheid.

02.06 Minister Laurette Onkelinx (Frans): Helemaal niet, mijnheer Van Parys.

02.07 Tony Van Parys (CD&V): Het fundamentele probleem is dat deze regering ingevolge onderlinge tegenstellingen niet weet waar ze met de Staatsveiligheid naartoe moet en de problemen niet aanpakt, hoewel deze materie een prioriteit zou moeten vormen.

Ik dien een motie in.

Moties

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Une motion de recommandation a été déposée par MM. Tony Van Parys, Mark Verhaegen et Jo Vandeurzen et est libellée comme suit:

"La Chambre, ayant entendu les interpellations de M. Tony Van Parys et la réponse de la vice-première ministre et ministre de la Justice, demande au gouvernement de charger immédiatement le Collège du Renseignement et de la Sécurité de prendre les mesures et directives nécessaires à la répartition des tâches, à la coordination et à la transmission des informations entre la Sûreté de l'Etat, le SGR et la police fédérale."

Une motion pure et simple a été déposée par M. Eric Massin.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

La discussion est close.

03 Question de Mme Marie Nagy à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les poursuites des tagueurs et les condamnations qui leur sont infligées" (n° 2904)

03.01 Marie Nagy (ECOLO): Le journal *Le Soir* a fait état d'une condamnation à un an de prison ferme à l'encontre de tagueurs. A une époque où l'on parle de surpopulation carcérale, cette condamnation me surprend. Votre note de politique générale promeut des alternatives à la privation de liberté.

Bien que ces tags soient une dégradation de bien, l'enfermement carcéral de ces jeunes me semble inadéquat, n'ayant de caractère ni réparateur ni pédagogique mais seulement répressif.

Quelles instructions donnez-vous aux parquets concernant ce type d'infractions ? Ne doit-on pas prévoir d'autres sanctions que l'emprisonnement ? Comment comptez-vous remédier à ce jugement qui contredit vos déclarations ?

03.02 Laurette Onkelinx, ministre (en français): Tout d'abord, je rappellerai qu'il n'appartient pas au ministre de commenter les décisions de Justice.

Indépendamment du cas d'espèce, la loi votée le 25 mars dernier modifiant la nouvelle loi

Een motie van aanbeveling werd ingediend door de heren Tony Van Parys, Mark Verhaegen en Jo Vandeurzen en luidt als volgt:

"De Kamer, gehoord de interpellaties van de heer Tony Van Parys en het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Justitie, vraagt de regering het College van Inlichtingen en Veiligheid onmiddellijk de nodige richtlijnen en maatregelen te doen nemen voor de taakverdeling, de coördinatie en de informatiedoorstroming tussen de Veiligheid van de Staat, ADIV en de federale politie."

Een eenvoudige motie werd ingediend door de heer Eric Massin.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.

De bespreking is gesloten.

03 Vraag van mevrouw Marie Nagy aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de vervolging en veroordeling van taggers" (nr. 2904)

03.01 Marie Nagy (ECOLO): De krant "*Le Soir*" meldde dat taggers tot een jaar effectieve gevangenisstraf werden veroordeeld. In tijden van overbevolkte gevangenissen verwondert die veroordeling me. Uw beleidsnota breekt een lans voor alternatieven voor de vrijheidsberoving.

Hoewel die tags een beschadiging van goederen zijn, lijkt het me niet aangewezen die jongeren achter de tralies te zetten. Het gaat immers niet om een herstelmaatregel of een pedagogische maatregel, enkel het repressieve element is aanwezig.

Welke onderrichtingen geeft u aan de parketten voor dat soort strafbare feiten? Moet niet aan andere straffen dan opsluiting worden gedacht? Wat bent u met betrekking tot die veroordeling, die tegen uw verklaringen ingaat, van plan?

03.02 Minister Laurette Onkelinx (Frans): Vooreerst wil ik erop wijzen dat het de minister niet toekomt commentaar op rechterlijke beslissingen te leveren.

Afgezien van het onderhavige geval, gaat de op 25

communale va dans le sens que vous préconisez, puisqu'elle a abrogé l'arrêté loi du 29 décembre 1945 portant interdiction des inscriptions sur la voie publique.

Dès l'entrée en vigueur de cette loi, ne pourront plus être poursuivis pénalement que les faits visés à l'article 526 du Code pénal ; ceux précités ne pourront plus être sanctionnés que de manière administrative par les communes, et pour autant que le parquet ne s'y oppose pas.

Dans l'état actuel de la loi, les sanctions se limitent principalement à des amendes, mais elle prévoit aussi la possibilité d'une réparation du dommage.

En général, je suis favorable aux peines alternatives aux poursuites pénales et à la privation de liberté. Depuis dix ans, la volonté politique de promouvoir de telles peines s'est manifestée, au travers notamment de la loi du 11 juillet 1994, qui introduisait le principe de la médiation pénale et le travail d'intérêt général, et la loi du 17 avril 2002 instaurant le peine de travail comme peine autonome.

Le changement de mentalité sur ce sujet est patent. La formation et la sensibilisation du milieu judiciaire à ce sujet font partie des missions du Conseil supérieur de la justice et des maisons de justice.

03.03 Marie Nagy (ECOLO): Dans le cas d'espèce, je voudrais souligner le retard entre les faits commis et le jugement, soit six ans. Durant cette période, les auteurs ont pu changer de point de vue.

J'entends bien votre réponse, mais espère que la sévérité en la matière - un an de prison ferme - ne sera pas remplacée par des amendes d'un montant excessif. Ce qui importe, c'est la réparation, qui est un problème pédagogique. Il ne faut pas une peine plus lourde que dans d'autres situations. J'espère donc que l'on ne tombera pas dans ce travers d'amendes trop importantes. L'objectif n'est pas d'occulter le caractère réparateur et pédagogique par une action uniquement répressive.

L'incident est clos.

04 Interpellation de M. Mark Verhaegen à la vice-

maart jongstleden aangenomen wet tot wijziging van de nieuwe gemeentewet in de door u gewenste zin, aangezien zij de besluitwet van 29 december 1945 houdende verbod tot het aanbrengen van opschriften op de openbare weg opheft.

Zodra die wet in werking treedt, zullen enkel de feiten bedoeld in artikel 526 van het Strafwetboek nog strafrechtelijk kunnen worden vervolgd; voornoemde feiten kunnen enkel nog administratief door de gemeenten worden bestraft, op voorwaarde dat het parket zich daar niet tegen verzet.

In de huidige stand van de wetgeving beperken de sancties zich voornamelijk tot boetes, maar tevens wordt in een mogelijkheid tot vergoeding van de geleden schade voorzien.

Over het algemeen verkies ik alternatieve straffen boven strafrechtelijke vervolging en vrijheidsstraffen. Al tien jaar lang is de politieke wil aanwezig om het opleggen van dergelijke straffen te bevorderen, met name via de wet van 11 juli 1994, die het beginsel van de strafbemiddeling en de dienstverlening invoerde, en de wet van 17 april 2002 die de werkstraf als autonome straf invoerde.

Op dat vlak tekent er zich een duidelijke mentaliteitswijziging af. De opleiding en de sensibilisering van de gerechtelijke kringen op dat vlak behoren tot het takenpakket van de Hoge Raad voor de Justitie en de justitiehuisen.

03.03 Marie Nagy (ECOLO): In het onderhavige geval wil ik wijzen op het tijdsverloop tussen het moment waarop de feiten gepleegd werden en het vonnis: in die zes jaar zijn de daders mogelijk van standpunt veranderd.

Ik heb uw antwoord goed begrepen, maar hoop dat de strenge uitspraak - een jaar effectieve gevangenisstraf - niet vervangen zal worden door buitensporige boeten. Wat belangrijk is, is het goedmaken van wat misdaan werd, en dat is een pedagogisch vraagstuk. Er mag geen zwaardere straf opgelegd worden dan wat gebruikelijk is voor andere, ernstiger feiten. Ik hoop dus dat men niet de vergissing zal begaan om te zware boeten op te leggen. Het mag niet de bedoeling zijn dat de pedagogische dimensie, het herstel, compleet in de schaduw gesteld wordt door een louter repressief optreden.

Het incident is gesloten.

04 Interpellatie van de heer Mark Verhaegen tot

première ministre et ministre de la Justice sur "la culture de stupéfiants et l'adaptation de la politique en matière de drogues" (n° 343)

04.01 Mark Verhaegen (CD&V): L'intitulé de mon interpellation est assez malheureux. La première partie traite de la lutte contre les plantations de cannabis, la deuxième de la situation de la composante «cannabis» dans la politique en matière de stupéfiants.

L'imprécision de la loi sur les stupéfiants issue du gouvernement arc-en-ciel est cause d'énormes problèmes. Le gouvernement consacre le peu de moyens dont il dispose à la diffusion de milliers de brochures destinées à expliquer la loi à la population, mais un tribunal acquitte un prévenu parce que la législation est tellement vague et complexe qu'il ne pouvait pas savoir qu'il commettait une infraction. Voilà un précédent qui compte.

En attendant, le nombre de jeunes qui entrent en contact avec le cannabis augmente spectaculairement, comme le démontrent plusieurs études. Un quart des écoliers flamands de l'enseignement secondaire ont consommé du cannabis un jour, contre seulement 15 % en 1999. Nous ne cessons de nous enfoncer alors que les pays qui nous entourent s'en sortent de mieux en mieux.

Le nombre de plantations de cannabis est en nette augmentation. La loi permet à chaque consommateur de posséder un plant. C'est la porte ouverte à tous les excès. La police découvre quotidiennement une plantation dont les propriétaires pensent le plus souvent qu'ils n'ont rien à se reprocher, convaincus qu'ils sont que le gouvernement arc-en-ciel a légalisé les drogues douces.

Les cultivateurs de cannabis recourent aux moyens les plus sophistiqués et s'approprient les endroits les plus divers. Ils vont parfois jusqu'à mettre en place leur propre système d'épuration des eaux. Tout ceci va de pair avec la mafia de la drogue, des firmes fantômes et le crime organisé. La culture du cannabis semble être une activité très lucrative.

Mon interpellation m'est inspirée par une préoccupation sincère. Imprécise, la législation autorise les consommateurs potentiels de drogue à multiplier les expériences. Quels responsables politiques auront le courage de renverser la vapeur? On observe aujourd'hui, dans la campagne campinoise, des situations navrantes..

de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de drugsplantages en de bestrijding van het drugsbeleid" (nr. 343)

04.01 Mark Verhaegen (CD&V): De titel van mijn interpellatie is nogal ongelukkig geformuleerd. Het eerste deel handelt over de bestrijding van cannabisplantages, het tweede over de stand van zaken met betrekking tot het onderdeel cannabis in het drugsbeleid.

De zeer onduidelijke paars-groene drugswet zorgt voor enorme problemen. Hoewel de regering haar schaarse middelen besteedt aan duizenden brochures om de wet uit te leggen aan de bevolking, spreekt een rechtbank een beklaagde vrij omdat de wetgeving zo vaag en complex is dat hij niet kon weten dat hij een strafbaar feit pleegde. Dat is een precedent dat kan tellen.

Ondertussen stijgt het aantal jongeren dat in aanraking komt met cannabis, dramatisch. Dat blijkt uit meerdere onderzoeken. Een kwart van de Vlaamse leerlingen in het secundair onderwijs gebruikte ooit cannabis. In 1999 was dat nog maar 15 procent. We glijden steeds verder af terwijl onze buurlanden het steeds beter doen.

Het aantal cannabisplantages is enorm toegenomen. Volgens de wet mag een gebruiker één plant bezitten. Daarmee is het hek van de dam. Dagelijks ontdekt de politie wel een plantage en vaak zijn de eigenaars zich van geen kwaad bewust. Ze denken dat paars-groen softdrugs heeft gelegaliseerd.

De henneptelers maken gebruik van de meest gesofisticeerde hulpmiddelen en palmen de meest diverse ruimtes in. Soms bouwen ze hun eigen waterzuiveringssysteem. Dat alles gaat gepaard met drugbendes, spookfirma's en georganiseerde criminaliteit. Met cannabisweek valt duidelijk veel geld te verdienen.

Mijn interpellatie is ingegeven door oprechte bezorgdheid. De onduidelijke wetgeving laat potentiële drugsgebruikers toe om volop te experimenteren. Welke politici hebben genoeg moed om het tij te keren? Op het Kempense platteland komen nu miserabele toestanden voor.

Les consommateurs de drogues commettent souvent des actes de violence et des vols. Il est frustrant de constater que, quand ils sont interpellés pour ces faits, ils sont relâchés sur-le-champ, la justice ne disposant pas de base légale pour les garder en détention. Les jeunes consommateurs de haschisch ne sont pas perdus, mais il est urgent de créer plus de places d'accueil pour cette catégorie. Ils doivent, si nécessaire sous la contrainte, être remis sur la bonne voie.

La ministre envisage-t-elle de revoir la loi sur les drogues de février 2003 ainsi que la politique de tolérance vis-à-vis du cannabis ? Va-t-elle enfin mener une politique efficace de lutte contre les drogues douces ? Comment entend-elle éviter que des personnes passent la frontière pour acheter la marihuana produite en Belgique, qui est plus forte ? Les auteurs de délits liés à la drogue seront-ils contraints à être pris en charge dans un centre de désintoxication ? Les places nécessaires seront-elles créées ?

04.02 Laurette Onkelinx, ministre (*en néerlandais*) : La politique en matière de drogue, telle qu'élaborée sous la législature précédente, s'inscrit dans le prolongement de la directive que M. Tony Van Parys, ministre de la Justice à l'époque, a cosignée le 8 mai 1998. Les objectifs sont restés les mêmes : dissuader les consommateurs de drogues potentiels et réduire la consommation de drogues, protéger la société, ne recourir aux poursuites pénales qu'en dernier recours et évaluer régulièrement les résultats des mesures adoptées. Dans les pays voisins du nôtre, une politique analogue est également menée.

En Belgique, il n'est pas question de politique de tolérance. Sur ce plan, il y a une distinction très nette entre l'approche belge et l'approche néerlandaise. En Belgique, on peut parler d'approche réaliste, la consommation de drogues étant considérée comme un problème de santé publique. Chez nous, l'accent est mis sur la prévention en ce qui concerne les non-consommateurs et ceux qui ne sont pas des consommateurs à problème, et sur les soins à dispenser aux consommateurs à problème et leur réinsertion. En outre, il est prêté attention à la protection des citoyens et au soutien des toxicomanes de façon qu'ils puissent vivre le mieux possible malgré leur problème de drogue.

La Justice dispose de moyens limités pour combattre la consommation de drogues. Il est donc irréaliste d'attendre d'elle qu'elle soit le seul levier de la régulation de ce phénomène.

Druggebruikers begaan vaak gewelddaden en diefstallen. Het frustrerende is echter dat, wanneer ze voor dergelijke feiten gepakt worden, ze binnen de kortste keren terug op vrije voeten zijn, omdat justitie geen wettelijke middelen heeft om hen vast te houden. Jongeren die hasj gebruiken kunnen nog gered worden, maar er moet dringend meer ruimte gecreëerd worden om hen op te vangen. Ze moeten, desnoods onder dwang, terug op het juiste pad gebracht worden.

Is de minister van plan de drugswet van februari 2003 en het gedoogbeleid voor cannabis te herzien? Gaat zij eindelijk een krachtadig beleid voeren voor de bestrijding van softdrugs? Hoe denkt zij te kunnen voorkomen dat mensen de grens over komen om sterke "Belgowiet" te kopen? Zullen drugsdelinquenten verplicht opgenomen worden in afkickcentra? Wordt de nodige opvangruimte gecreëerd?

04.02 Minister Laurette Onkelinx (*Nederlands*): Het drugbeleid, zoals dat in de vorige regeerperiode is uitgetekend, ligt in het verlengde van de richtlijn die op 8 mei 1998 mede ondertekend werd door de toenmalige CD&V-minister van Justitie, Tony Van Parys. De doelstellingen bleven dezelfde: het gebruik ontraden en terugdringen, de samenleving beschermen, de strafrechterlijke benadering als laatste remedie en de regelmatige evaluatie van de resultaten van de maatregelen. Ook in de buurlanden wordt een gelijkaardig beleid gevoerd.

Er is in België geen sprake van een gedoogbeleid. Er is op dat vlak een duidelijk verschil tussen de Belgische en de Nederlandse aanpak. In België is er sprake van een realistische benadering waarbij het gebruik van drugs als een probleem van volksgezondheid wordt beschouwd. De nadruk ligt op preventie voor niet-gebruikers en niet-problematische gebruikers en op zorgverlening en herintegratie voor de problematische gebruikers. Daarnaast is er aandacht voor de bescherming van de burgers en voor hulp aan verslaafden om zo goed mogelijk te leven, ondanks de drugs.

De mogelijkheden van Justitie om op te treden tegen het gebruik van drugs zijn beperkt. Het is daarom onrealistisch van Justitie te verlangen dat het de enige hefboom is voor de regulering.

Aucune raison ne justifie de modifier la loi sur les drogues pour l'instant. Dans le cadre des modifications qui ont été apportées l'an dernier, la pratique existante a en effet été insérée dans la législation. Jusqu'alors, la combinaison d'une loi pénale stricte et d'une circulaire souple menait à une approche différente dans les différents arrondissements judiciaires. La loi pénale ne distinguait pas les différents types de drogues. La possession de quelques grammes de cannabis était passible d'une peine aussi lourde que la possession de quelques grammes de cocaïne ou d'héroïne. La sévérité de la loi a toutefois été atténuée par la circulaire de 1998, qui précisait qu'il fallait accorder la priorité la plus faible aux poursuites pour la possession de cannabis pour consommation personnelle. Des infractions de ce type devaient être consignées sous la forme de procès-verbaux simplifiés, et transmises mensuellement au parquet sous la forme d'une liste. La notion de "priorité la plus faible" laissait trop de place à l'interprétation et menait à l'insécurité juridique. La modification de la loi de 2003 a supprimé en grande partie cette insécurité. Une différence a été établie entre trois types d'infractions: l'importation, la production, l'acquisition et la possession de drogues pour consommation personnelle et la culture de cannabis pour consommation personnelle; l'importation, la production, l'acquisition et la possession de drogues associées à des circonstances aggravantes; toutes les autres infractions à la loi sur les drogues (vente, exportation, transit, etc.).

Les peines sanctionnant la détention de cannabis ont été assouplies et adaptées lorsque la détention de ce type de substance implique des nuisances. En revanche, les peines sanctionnant la vente de cannabis ont été renforcées. En outre, l'enregistrement des infractions est à présent réglementé légalement. Nous avons garanti une plus grande uniformité en intégrant dans la loi un certain nombre d'aspects figurant dans la circulaire.

J'admets que certains problèmes subsistent. C'est pourquoi j'entends adapter et réaménager la récente circulaire relative aux modalités d'exécution. Les notions d'«usage problématique» et de «nuisance sociale» seront mieux définies. Le texte de la circulaire sera prêt dans quelques semaines.

Le trafic de drogue relève effectivement des compétences du département de la Justice, en particulier parce qu'il s'inscrit de plus en plus dans le cadre de la criminalité organisée. La récente

Er zijn op dit ogenblik geen redenen om de drugwet te wijzigen. Bij de veranderingen die vorig jaar werden aangebracht, werd immers de bestaande praktijk ingepast in de wetgeving. Tot dan leidde de combinatie van een strenge strafwet met een soepele circulaire tot een verschillende aanpak in de verschillende gerechtelijke arrondissementen. De strafwet maakte geen onderscheid tussen de diverse soorten drugs. Men riskeerde een even zware straf voor het bezit van enkele grammen cannabis als voor het bezit van enkele grammen cocaïne of heroïne. De strengheid van de wet werd echter afgezwakt door de circulaire van 1998, die bepaalde dat aan de vervolging van het bezit van cannabis voor eigen gebruik de laagste prioriteit moest worden gegeven. Dergelijke inbreuken moesten genoteerd worden onder de vorm van vereenvoudigde processen-verbaal en maandelijks, onder de vorm van een *listing*, aan het parket worden overgemaakt. Het begrip "laagste prioriteit" liet te veel ruimte voor interpretatie en leidde tot rechtsonzekerheid. De wetswijziging van 2003 heeft die onzekerheid grotendeels weggenomen. Er werd een onderscheid gemaakt tussen drie soorten misdrijven: de invoer, vervaardiging, aanschaf en het bezit van drugs voor eigen gebruik en de teelt van cannabis voor eigen gebruik; de invoer, vervaardiging, aanschaf en het bezit van drugs die gepaard gaan met een verzwarende omstandigheid; alle andere inbreuken op de drugwet (verkoop, uitvoer, doorvoer enz.).

De straffen voor het bezit van cannabis werden lichter gemaakt, met een aanpassing wanneer dit bezit gepaard gaat met overlast; de straffen voor de verkoop ervan werden strenger gemaakt. Ook de registratie van de inbreuken is nu wettelijk geregeld. Door een aantal aspecten uit de circulaire in de wet te integreren, werd een grotere eenvormigheid gegarandeerd.

Ik geef toe dat er nog enkele problemen zijn. Daarom werk ik aan de aanpassing en bijsturing van de recente circulaire over de praktische uitvoeringsmodaliteiten. De noties "problematisch gebruik" en "maatschappelijke overlast" worden nader gedefinieerd. Binnen enkele weken zal de tekst van de rondzendbrief klaar zijn.

De drughandel is wel een onderdeel van het takenpakket van Justitie, temeer daar deze steeds meer gesitueerd kan worden binnen de georganiseerde criminaliteit. In de recente

note-cadre relative à la justice et à la sécurité énumère différentes mesures: la lutte contre le commerce de précurseurs, la destruction des infrastructures de transport du trafic de drogue ainsi que des mesures spécifiques de lutte contre les drogues de synthèse et le trafic dans les régions frontalières.

Les services de police, les services des douanes et accises et la cellule en charge des précurseurs élaboreront un plan d'action visant à combattre les drogues de synthèse, et ce, en étroite collaboration avec le procureur fédéral et le collège des procureurs généraux.

04.03 Mark Verhaegen (CD&V): Je déduis de la réponse de la ministre que le cannabis ne constitue pas une priorité. La ministre a longuement évoqué les drogues de synthèse, mais ce n'était pas le sujet de ma question. Mon propos visait les drogues dites douces. L'on peut se demander si cette dénomination est encore correcte, le cannabis cultivé à l'intérieur contenant beaucoup plus de THC.

La non-politique actuelle en matière de cannabis est donc poursuivie. La ministre se réfère à la circulaire du ministre Van Parys, qui n'a toutefois jamais été partisan d'une politique de tolérance. La ministre n'a pas non plus répondu à ma question au sujet du narcotourisme.

La Justice porte la responsabilité de l'inexécution de toute une série de mesures prévues dans la note fédérale sur la drogue. Les procureurs du Roi ont déclaré que la circulaire sur la consommation de cannabis n'est pas viable. Et le gouvernement n'a pas non plus édicté de directives concernant le secret professionnel. Toutefois, nous considérons que l'échange d'informations entre la justice et ceux qui aident les toxicomanes est un point fondamental. Du reste, un cadre légal a-t-il déjà été prévu pour combattre la conduite d'une automobile sous l'emprise de la drogue ?

Et nous n'avons pas encore progressé d'un pouce en ce qui concerne la confiscation des recettes de la vente de drogues. Il y a un an, un groupe de travail a été créé pour définir certaines notions. Or ces définitions sont toujours dans les limbes. Et il faut y ajouter l'évacuation de tous les projets de recrutement de *case managers* judiciaires, sans parler de l'accord de coopération sur une politique intégrée en matière de drogues. Je constate d'ailleurs que le coordinateur en matière de drogues, qui devait opérer au sein de la cellule générale «drogues» et entrer en service en 2002,

kadernota "Justitie en Veiligheid" wordt een aantal maatregelen opgesomd: de aanpak van de handel in precursoren, de vernieling van de transportinfrastructuur van de drughandel en specifieke maatregelen inzake de strijd tegen de synthetische drugs en tegen de trafiek in de grensstreken.

In nauw overleg met en onder de coördinatie van de federale procureur en het college van procureurs-generaal zullen de politiediensten, de diensten van douane en accijnzen en de cel precursoren een specifiek actieplan uitwerken voor de strijd tegen de synthetische drugs.

04.03 Mark Verhaegen (CD&V): Uit het antwoord van de minister leid ik af dat cannabis geen prioriteit heeft. De minister weidt uit over synthetische drugs, maar daar ging mijn vraag niet over. Ik had het over de zogenaamde softdrugs. Men kan zich afvragen of dat nog de juiste term is, want binnenshuis geteelde cannabis bevat veel meer THC.

Het huidige non-beleid inzake cannabis wordt dus voortgezet. De minister verwijst naar de circulaire van minister Van Parys, maar die is nooit voorstander geweest van een gedoogbeleid. De minister heeft ook mijn vraag over het drugstoerisme niet beantwoord.

Justitie draagt de verantwoordelijkheid voor de niet-uitvoering van enkele maatregelen uit de federale drugsnota. De procureurs des Konings hebben verklaard dat de circulaire over cannabisgebruik niet werkbaar is. Evenmin werden er richtlijnen uitgevaardigd inzake het beroepsgeheim. De uitwisseling van informatie tussen gerecht en hulpverleners is ons inziens nochtans een absolute voorwaarde. Is er overigens al een wettelijk kader inzake rijden onder invloed?

Ook wat betreft de verbeurdverklaring van drugsgeld zijn we nog geen stap verder. Een jaar geleden werd een werkgroep opgericht om bepaalde begrippen te omschrijven. Die definities zijn er nog steeds niet. Daar komt nog bij dat de plannen voor het in dienst nemen van justitiële *case managers* zijn afgevoerd. Dan heb ik het nog niet gehad over het samenwerkingsakkoord inzake een geïntegreerd drugsbeleid. Ik stel trouwens vast dat de drugscoördinator, die zou opereren in de schoot van de algemene drugscel en in 2002 in dienst zou treden, er nog steeds niet is. Ik betreur dat.

n'a toujours pas été désigné. Je le déplore.

La coalition violette manque de pugnacité. C'est dommage, surtout quand on sait que selon une étude britannique, fumer trois joints est aussi nuisible que fumer vingt cigarettes. Le gouvernement fédéral se doit de corriger d'urgence sa note sur la drogue de telle sorte que tout le monde sache ce qui est légal et illégal. Si le gouvernement veut mener dans ce domaine une politique efficace qui soit basée à la fois sur la prévention, sur l'aide aux toxicomanes et sur une répression et une dissuasion crédibles, il pourra compter sur le soutien du CD&V.

04.04 Jo Vandeurzen (CD&V): Des conseillers en communication ont suggéré à la majorité de ne plus promouvoir la politique de tolérance mais de rappeler qu'elle met en oeuvre la politique définie par une précédente équipe gouvernementale. Ainsi, tout le monde se retrouve dans le même bain. Avant le gouvernement arc-en-ciel, toutefois, le volet répressif de la politique en matière de stupéfiants se situait au niveau des parquets. La police fournissait les principaux éléments des faits au parquet, qui devait prendre position. Le ministre de la Justice donnait en effet des directives à ce propos.

Certains éléments ont généré une situation d'insécurité pour le contrevenant. Pour lever cette incertitude, on a fait en sorte que le parquet ne puisse plus réagir à des faits punissables en interdisant à la police de les signaler au ministère public. Bien évidemment, les parquets ont indiqué par la suite que la loi modifiée était inexécutable.

La modification de la loi n'a pas contribué à la sécurité juridique du contrevenant. J'en réfère à ce propos à un article publié voici quelques semaines dans le *Rechtskundig Weekblad*.

L'accord de coopération qui devait déboucher sur une politique intégrée en matière de stupéfiants n'a pas vu le jour parce que la Région wallonne n'a pas voulu l'approuver, contrairement à la Flandre et au niveau fédéral. Le fait que l'intégration de la prévention, de l'aide et de la répression ne trouve pas de base légale, est finalement l'aspect le plus pénible et le plus symbolique de la politique en matière de drogue.

L'incident est clos.

05 Question de M. Jo Vandeurzen à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'acquisition de la nationalité" (n° 2930)

Het ontbreekt paars aan daadkracht. Dat is jammer, zeker als men weet dat volgens een Britse studie het roken van drie joints even schadelijk is als het roken van twintig sigaretten. De federale regering moet de drugsnota dringend bijsturen, zodat iedereen weet wat kan en niet kan. Als de regering een doeltreffend drugsbeleid wil opzetten, gebaseerd op preventie, hulpverlening, geloofwaardige repressie en ontrading, zal zij een bondgenoot vinden in CD&V.

04.04 Jo Vandeurzen (CD&V): Communicatiegoeroes hebben de meerderheid geadviseerd het gedoogbeleid niet meer te promoten, maar erop te wijzen dat het de voortzetting is van het beleid van een vorige bewindsploeg. Op die manier zit iedereen mee in het bad. Nochtans bevond het repressieve deel van het drugsbeleid vóór paars-groen zich op het niveau van het parket. De politie bezorgde de essentiële elementen van de feiten aan het parket. Dat moest dan een standpunt innemen. De minister van Justitie gaf daarbij inderdaad richtlijnen.

Een en ander had tot gevolg dat de overtreder in onzekerheid verkeerde. Om die onzekerheid op te heffen heeft men ervoor gezorgd dat het parket niet meer kon reageren op strafbare feiten. Het werd de politie immers verboden om die feiten te melden aan het openbaar ministerie. Het spreekt vanzelf dat de parketten achteraf hebben laten weten dat de gewijzigde wet niet uitvoerbaar was.

De wetswijziging heeft de rechtszekerheid voor de overtreder niet bevorderd. Ik verwijs in dat verband naar een artikel in het *Rechtskundig Weekblad* van enkele weken geleden.

Het samenwerkingsakkoord dat moest leiden tot een geïntegreerd drugsbeleid, kwam er niet omdat de Waalse Gemeenschap het akkoord niet wilde goedkeuren. Vlaanderen en het federale niveau deden dat wel. Dat de integratie van preventie, hulpverlening en repressie geen wettelijke basis vond, is nog het meest pijnlijke en symbolische aspect van het drugsbeleid.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de nationaliteitsverwerving" (nr. 2930)

05.01 Jo Vandeurzen (CD&V): La commission des Naturalisations du Parlement peut rejeter une demande de naturalisation lorsque celle-ci met en danger la sécurité des citoyens dans notre pays. Le demandeur peut cependant obtenir la nationalité belge par le biais d'une autre procédure. J'ai connaissance de dossiers qui ont fait l'objet d'un rejet par la commission, alors que les intéressés se sont vu accorder la nationalité belge sur la base d'une procédure de déclaration de nationalité.

L'ancien ministre Verwilghen avait déjà déclaré à l'époque qu'un enregistrement central des demandes s'imposait. Cette banque de données n'a cependant toujours pas été créée.

La ministre reconnaît-elle l'existence de risques en matière de sécurité ? Quelles solutions entend-elle mettre en oeuvre à court terme pour remédier à ce problème ?

05.02 Laurette Onkelinx, ministre (en néerlandais): La naturalisation accordée discrétionnairement par la Chambre est à considérer comme une faveur du pouvoir législatif. Le demandeur ne possède en l'occurrence pas de droits subjectifs. Cela dit, il existe d'autres voies pour obtenir la nationalité belge, comme l'acquisition par la déclaration de nationalité. Ces procédures sont assorties de critères précis et objectifs attribuant des droits subjectifs aux demandeurs.

La Chambre disposant du pouvoir discrétionnaire d'accorder la naturalisation, il lui est loisible d'appliquer d'autres critères, voire des critères plus stricts, que ceux qui sont propres aux autres modes d'acquisition de la nationalité. Ainsi, la Chambre peut décider de refuser la nationalité belge à toute personne qui ne se serait pas suffisamment bien intégrée dans notre société. Si le demandeur peut démontrer qu'il a eu son domicile principal en Belgique depuis sept ans, cet argument ne sera plus pris en considération, et la nationalité pourra tout de même être accordée. Cette situation ne me paraît pas incohérente; elle découle logiquement du pouvoir discrétionnaire de la Chambre.

La création d'un registre national des demandes de naturalisation entraînerait un surcroît de travail pour les parquets. Le parquet peut d'ores et déjà transmettre des informations relatives à des personnes aux autorités compétentes. La création de ce registre n'exempterait pas non plus le parquet de l'obligation d'émettre un avis négatif dans le délai d'un mois. L'idée peut être examinée

05.01 Jo Vandeurzen (CD&V): De commissie Naturalisaties van het Parlement kan naturalisatieaanvragen verwerpen als de veiligheid van de burgers in dit land erdoor in het gedrang komt. Via een andere procedure kan de aanvrager echter wel de nationaliteit verkrijgen. Ik heb weet van dossiers waarbij de commissie de aanvraag verwierp, terwijl de nationaliteit toch toegekend werd op basis van de procedure van nationaliteitsverklaring.

Oud-minister Verwilghen wees er destijds al op dat we nood hebben aan een centrale registratie van de aanvragen. De gegevensbank is er echter nog steeds niet.

Erkent de minister dat er veiligheidsrisico's zijn? Welke oplossingen wil zij op korte termijn bieden?

05.02 Minister Laurette Onkelinx (Nederlands): Naturalisatie die discretionair wordt toegekend door de Kamer, is een gunst van de wetgevende macht. De aanvrager heeft in dat geval geen subjectieve rechten. Er zijn ook andere manieren om de nationaliteit te verwerven, zoals de verwerving via verklaring van nationaliteit. In dat geval gelden precieze en objectieve criteria die subjectieve rechten doen ontstaan in hoofde van de aanvragers.

Doordat de Kamer de discretionaire macht heeft om naturalisatie toe te kennen, kan zij andere, eventueel zelfs strengere criteria, hanteren dan deze die gelden bij andere manieren van nationaliteitsverwerving. De Kamer kan bijvoorbeeld beslissen om de nationaliteit te weigeren aan wie onvoldoende is geïntegreerd. Na zeven jaar hoofdverblijf zal met zo een argument geen rekening meer worden gehouden en kan men de nationaliteit alsnog verkrijgen. Ik vind dat geen incoherente situatie. Ze is nu eenmaal het gevolg van de discretionaire macht waarover de Kamer beschikt.

Het oprichten van een centraal register voor naturalisatieaanvragen zou voor een bijkomende werklast zorgen voor de parketten. Het parket kan nu reeds informatie over personen doorgeven aan de bevoegde overheid. De oprichting van dit register zou het parket ook niet ontslaan van de verplichting om negatief advies binnen een maand uit te brengen. Het idee kan verder worden

plus avant.

Le délai limité a été fixé par le législateur. Si, dans le mois, aucun fait personnel grave concernant le demandeur n'a été signalé, l'avis est réputé favorable. Ce délai ne pose pas de problème dans la pratique.

05.03 Jo Vandeurzen (CD&V): Les propos de la ministre sont en contradiction avec les déclarations faites par les parquets. Les procédures extraparlimentaires d'acquisition de la nationalité relèvent de la compétence de la ministre. Conformément à la loi, le parquet doit d'abord émettre un avis. Cet avis sera négatif en cas de fait graves. C'est pour cette raison que la demande de naturalisation a été rejetée dans les cas que j'ai cités.

Je sou mets à nouveau ces six cas à la ministre. En raison de l'organisation chaotique de la loi, ces personnes ont pu acquérir la nationalité belge par la déclaration de nationalité, en dépit de l'avis négatif du parquet et du refus du Parlement. Le principe de bonne administration est le fondement d'une chaîne de sécurité intégrale.

A l'issue de l'évaluation de cette loi, le prédécesseur de la ministre a déclaré que le problème serait examiné. Je suis déçu de constater que cet examen n'a même pas encore été entamé.

Le **président** : La différence entre les avis est peut-être due au fait qu'ils ont été rendus à des moments différents.

L'incident est clos.

06 Question de M. Jo Vandeurzen à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la prime Copernic" (n° 2951)

06.01 Jo Vandeurzen (CD&V): Un accord a été conclu avec les syndicats en vue d'augmenter progressivement le pécule de vacances des fonctionnaires jusqu'à atteindre un niveau égal à celui des employés dans le secteur privé. Qu'en sera-t-il pour les membres du personnel de l'ordre judiciaire? Cette prime Copernic s'applique-t-elle également aux chefs de corps et aux magistrats qui n'ont pas à remplir de fonction de management spécifique?

06.02 Laurette Onkelinx, ministre (en néerlandais): Le pécule de vacances est octroyé aux membres et au personnel de l'ordre judiciaire,

onderzocht.

De korte termijn werd bepaald door de wetgever. Indien er binnen een maand geen melding komt van een gewichtig feit eigen aan de persoon van de aanvrager, wordt het advies geacht gunstig te zijn. Deze termijn levert in de praktijk geen problemen op.

05.03 Jo Vandeurzen (CD&V): De verklaringen van de minister zijn in strijd met deze die de parketten hebben afgelegd. De minister is verantwoordelijk voor de nationaliteitsverwervingen buiten het Parlement. Volgens de wet moet het parket eerst een advies uitbrengen, dat negatief is indien er gewichtige feiten zijn. Om deze reden werd de nationalisatieaanvraag van de gevallen die ik citeerde verworpen.

Ik leg deze zes gevallen opnieuw voor aan de minister. Door de chaotische organisatie van deze wet, konden deze mensen via een verklaring de nationaliteit wel bekomen, ondanks het negatieve advies van het parket en de weigering van het Parlement. Een behoorlijk bestuur is de basis van een integrale veiligheidsketen.

De voorganger van de minister zei na de evaluatie van deze wet dat dit probleem zou worden onderzocht. Ik ben teleurgesteld dat dit onderzoek nog niet werd begonnen.

De **voorzitter**: Het verschil tussen de adviezen is misschien te wijten aan het feit dat zij op verschillende tijdstippen werden uitgebracht.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de Copernicuspremie" (nr. 2951)

06.01 Jo Vandeurzen (CD&V): Er werd een akkoord gesloten met de vakbonden om het vakantiegeld van ambtenaren geleidelijk op te trekken totdat het gelijk is aan dat van bedienden in de privé-sector. Wat zal er gebeuren voor de personeelsleden van de gerechtelijke orde? Geldt deze Copernicuspremie ook voor korpschefs en magistraten die geen specifieke managementfunctie te vervullen hebben?

06.02 Minister Laurette Onkelinx (Nederlands): Het vakantiegeld wordt toegekend aan leden en personeel van de rechtelijke orde, zoals griffiers,

comme les greffiers, les secrétaires, les référendaires et les juristes de parquet. Les engagements mentionnent 80 % en 2004. Le pécule de vacances revalorisé sera amené à 92 % à partir de 2006.

Aucune décision définitive n'a été prise concernant la prime Copernic en faveur des magistrats. Le précédent ministre de la Justice a décidé de ne pas octroyer cette prime, étant donné qu'elle ne revenait qu'aux membres du personnel qui étaient directement impliqués dans la réforme Copernic. L'article 363 du Code judiciaire précise toutefois que les primes qui sont octroyées à des fonctionnaires de l'ordre administratif sont accordées dans la même mesure aux magistrats de l'ordre judiciaire. Cette question a trait au statut social des magistrats.

J'ai confié au premier président de la Cour du travail de Liège la mission de mener une étude sur le statut social des magistrats. J'ai reçu un rapport provisoire le 19 mai, qui doit encore être analysé.

L'octroi de la prime Copernic coûtera 6.300.000 euros.

06.03 Jo Vandeurzen (CD&V): La ministre annonce que la prime sera versée prochainement, mais la prime pour les magistrats est-elle prévue au budget ?

06.04 Laurette Onkelinx, ministre (*en néerlandais*): Je vous ai déjà répondu.

Le **président**: La ministre ne dispose pas de nouvelles informations.

06.05 Jo Vandeurzen (CD&V): Dans ce cas, la réponse est négative.

L'incident est clos.

07 Question de M. Jean-Luc Crucke à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le projet du nouveau président de la Fédération royale des notaires" (n° 2934)

07.01 Jean-Luc Crucke (MR): La Fédération royale des notaires vient d'élire un nouveau président. Celui-ci a émis le souhait de créer une école de management pour les notaires. La presse a récemment relaté des cas où l'on a constaté un manque de diligence dans le management. Avez-vous rencontré le nouveau président, M. Pierre

secretarissen, referendarissen en parketjuristen. De verbintenissen spreken van 80 procent in 2004. Het opgewaardeerde vakantiegeld wordt vanaf 2006 verhoogd tot 92 procent.

Er werd geen definitieve beslissing genomen over de Copernicuspremie ten gunste van de magistraten. De vorige minister van Justitie besloot deze premie niet toe te kennen, aangezien de premie enkel toekwam aan personeelsleden die rechtstreeks betrokken waren bij de Copernicushervorming. Artikel 363 van het Gerechtelijk Wetboek bepaalt echter dat toelagen die worden toegekend aan bestuursambtenaren in dezelfde mate worden verleend aan de magistraten van de rechtelijke orde. Deze vraag heeft betrekking op het sociaal statuut van de magistraten.

Ik heb de eerste voorzitter van het arbeidshof van Luik opdracht gegeven een onderzoek uit te voeren naar het sociaal statuut van de magistraten. Op 19 mei kreeg ik een voorlopig verslag, dat nog moet worden onderzocht.

Het uitkeren van de Copernicuspremie zal 6.300.000 euro kosten.

06.03 Jo Vandeurzen (CD&V): De minister zegt dat de premie snel betaald zal worden, maar is de premie voor de magistraten in de begroting opgenomen?

06.04 Minister Laurette Onkelinx (Nederlands): Ik heb al een antwoord gegeven.

De **voorzitter**: De minister beschikt niet over nieuwe gegevens.

06.05 Jo Vandeurzen (CD&V): Dan is het antwoord dus negatief.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van de heer Jean-Luc Crucke aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het plan van de nieuwe voorzitter van de Koninklijke Federatie van notarissen" (nr. 2934)

07.01 Jean-Luc Crucke (MR): De Koninklijke Federatie van notarissen koos onlangs een nieuwe voorzitter. Die toonde zich voorstander van een managementschool voor notarissen. De pers maakte onlangs gewag van gevallen waarin het management – door een te traag optreden – te kort schoot. Had u de kans de nieuwe voorzitter, de

Nicaise ? Que pensez-vous de sa proposition ?

heer Pierre Nicaise, te ontmoeten? Wat denkt u van zijn voorstel?

07.02 Laurette Onkelinx, ministre (*en français*): La Chambre nationale des notaires représente toutes les compagnies des notaires du Royaume. J'ai rencontré son président, M. André Michielsens (dont le mandat se terminera en septembre 2005) dès le mois de septembre 2003. L'ASBL Fédération royale du notariat belge est une organisation professionnelle. Dans le cadre de ses services, elle se préoccupe de la formation permanente des notaires, avec efficacité semble-t-il.

Il convient de conserver le caractère social de la mission du notaire et d'éviter les impératifs purement économiques. S'il apparaît que la formation en management permet aux notaires d'accomplir leurs missions avec plus de célérité, je ne pourrai que m'en réjouir.

Je n'ai pas eu l'occasion de rencontrer M. Nicaise, récemment nommé.

L'incident est clos.

08 Question de Mme Magda De Meyer à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les activités de recouvrement des huissiers de justice" (n° 2939)

08.01 Magda De Meyer (sp.a-spirit): Ma proposition tendant à réglementer les activités des bureaux de recouvrement est entrée en vigueur il y a dix-huit mois. Elle visait à lutter contre les abus graves commis dans ce secteur (menaces à l'égard de débiteurs, contacts avec les voisins ou l'employeur, facturation de frais injustifiés, etc.). Le problème se déplace toutefois vers les huissiers de justice qui interviennent de plus en plus sur le terrain des récupérations amiables et tentent d'obtenir paiement des débiteurs avant toute décision de justice. Les huissiers de justice ne ressortissant pas à la loi précitée, ils peuvent facturer sans limites des frais divers. Le débiteur voit ainsi sa situation s'aggraver à chaque lettre qu'il reçoit.

Tel n'a jamais été l'objectif poursuivi par ma proposition de loi. Les huissiers de justice doivent respecter les mêmes règles que les bureaux de recouvrement lorsqu'ils oeuvrent en faveur d'une solution amiable. Dans les autres cas, ils doivent limiter leur intervention à leur mission légale. Je souhaiterais connaître le point de vue de la ministre à ce sujet.

07.02 Minister Laurette Onkelinx (*Frans*): De Nationale Kamer van notarissen vertegenwoordigt alle genootschappen van notarissen van ons land. Ik ontmoette de voorzitter van de Nationale Kamer, de heer André Michielsens (wiens mandaat in september 2005 afloopt), al in september 2003. De vzw Koninklijke Federatie van het Belgisch Notariaat is een beroepsorganisatie. Haar dienstverlening behelst onder meer de permanente vorming van de notarissen, wat ze naar verluidt erg goed doet.

We moeten ervoor zorgen dat de notarissen hun sociale opdracht blijven vervullen en we mogen niet enkel het economische belang voor ogen houden. Indien blijkt dat de notarissen dankzij een managementopleiding sneller hun opdracht kunnen vervullen, kan ik daar alleen maar blij mee zijn.

Ik had nog niet de gelegenheid kennis te maken met de heer Nicaise, die pas onlangs werd benoemd.

Het incident is gesloten.

08 Vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de incasso-activiteiten van gerechtsdeurwaarders" (nr. 2939)

08.01 Magda De Meyer (sp.a-spirit): Anderhalf jaar geleden trad mijn wetsvoorstel om de incassobureaus te reglementeren in voege. De bedoeling was om zwaar misbruik in de sector tegen te gaan, zoals het afdreigen van schuldenaars, het contact opnemen met hun bureaus of werkgever, het aanrekenen van onverantwoorde kosten... Het probleem verschuift nu echter naar de gerechtsdeurwaarders die zich alsmaar meer op het terrein van de minnelijke invordering van schulden begeven en schuldenaars proberen te doen betalen vooraleer het tot een rechterlijke uitspraak komt. Doordat ze niet onder het toepassingsgebied van de wet vallen, kunnen ze naar hartelust allerlei kosten aanrekenen. De schuldenaar raakt zo dieper in de problemen per brief die hij ontvangt.

Dit is nooit de bedoeling geweest van mijn wetsvoorstel. De gerechtsdeurwaarders moeten zich aan dezelfde regels houden als de incassobureaus wanneer ze een minnelijke schikking willen treffen en anders moeten ze zich tot hun wettelijke opdracht beperken. Graag het standpunt van de minister.

08.02 Laurette Onkelinx, ministre (*en néerlandais*): L'article 2 de la loi du 20 décembre 2002 relative au recouvrement amiable de dettes du consommateur donne une définition particulièrement large du « recouvrement amiable de dettes ». La loi est dès lors dotée d'un champ d'application très étendu. Or, elle définit aussi la notion « d'activité de recouvrement amiable de dettes » et précise que le recouvrement amiable de dettes notamment par un huissier de justice dans l'exercice de ses fonctions ne peut être considéré comme tel. Les règles spécifiques liées aux activités de recouvrement amiable, énumérées aux articles 4 à 8 de la loi, ne s'appliquent donc pas aux huissiers de justice. Il s'agit notamment de l'interdiction de réclamer au consommateur une quelconque indemnité autre que les montants convenus dans le contrat qui a fait naître la dette.

Toutefois, il y a aussi l'article 3 de la loi qui énumère une série de pratiques et d'actes qui sont en tout état de cause interdits en cas de recouvrement amiable et valent donc bel et bien pour les huissiers de justice. Ainsi, la perception de « montants non prévus ou non autorisés légalement » est prohibée. Par « montants non prévus », on entend des clauses d'amendes et des intérêts conventionnels qui ne sont pas compris dans la convention originale. Quant à ce qu'il faut entendre exactement par « montants non autorisés légalement », on ne le sait pas très bien et, malheureusement, les travaux parlementaires ne permettent pas non plus de répondre à cette question. La question qui se pose est de savoir si les frais de mise en demeure et le droit de perception défini par l'arrêté royal du 30 novembre 1976 fixant le tarif des actes de huissiers de justice en matière civile et commerciale sont ou non des « montants autorisés légalement » au sens de la loi du 20 décembre 2002. La doctrine est partagée. Avant que la loi n'entre en vigueur, plusieurs jugements ont en tout cas traduit le refus de faire payer par le débiteur les frais de mises en demeure du créancier. Il m'est difficile de trancher cette question car je ne peux me substituer aux juridictions auxquelles il appartient d'interpréter la loi. En tout état de cause, il serait préférable de clarifier la loi. Il convient que tous les membres compétents du gouvernement s'y attellent.

08.03 Magda De Meyer (sp.a-spirit): La ministre a raison de dire que la loi manque un peu de clarté, ce qui porte avant tout préjudice aux débiteurs. Il faut préciser la loi en se fondant sur des décisions judiciaires rendues par le passé et qui vont dans le même sens. Lorsqu'un huissier de justice procède

08.02 Minister Laurette Onkelinx (*Nederlands*): De definitie die de wet van 20 december 2002 betreffende de minnelijke invordering van schulden van de consument in artikel 2 geeft van 'minnelijke invordering van schulden' is bijzonder breed, zodat het toepassingsgebied erg ruim is. De wet definieert echter ook het begrip 'activiteit van minnelijke invordering' en preciseert dat de minnelijke invordering van schulden door onder meer gerechtsdeurwaarders in de uitvoering van hun ambt niet als dusdanig wordt beschouwd. De specifieke regels die samenhangen met activiteiten van minnelijke invordering, opgesomd in de artikelen 4 tot 8 van de wet, gelden dan ook niet voor gerechtsdeurwaarders. Het gaat onder meer om het verbod om de consument enige vergoeding te vragen die niet werd overeengekomen in het contract dat de schuld deed ontstaan.

Daarnaast is er echter artikel drie van de wet, dat een reeks praktijken en handelingen opsomt die sowieso verboden zijn bij een minnelijke invordering en dus wel gelden voor gerechtsdeurwaarders. Zo is de inning van 'niet voorziene of niet wettelijk toegestane bedragen' verboden. Onder 'niet voorziene bedragen' worden boeteclausules begrepen en conventionele interesten die niet in de originele overeenkomst zijn vervat. Wat precies moet worden verstaan onder niet wettelijk toegestane bedragen is niet zo duidelijk en jammer genoeg bieden ook de parlementaire werkzaamheden geen soelaas. De vraag is of de kosten voor aanmaningen en het inningsrecht vastgesteld door het KB van 30 november 1976 tot vaststelling van het tarief voor akten van gerechtsdeurwaarders in burgerlijke en handelszaken al dan niet 'wettelijk toegestane bedragen' zijn in de zin van de wet van 20 december 2002. De doctrine is hierover verdeeld. Voordat de wet in werking trad waren er in elk geval meerdere vonnissen die weigerden om de aanmaningskosten van de schuldeiser te doen terugbetalen door de schuldenaar. Het is voor mij moeilijk om de knoop door te hakken: ik mag mij niet in de plaats stellen van de rechtscollèges, aan wie het toekomt om de wet te interpreteren. In elk geval zou het beter zijn de wet te verduidelijken. Het is nuttig dat alle bevoegde regeringsleden zich hierover buigen.

08.03 Magda De Meyer (sp.a-spirit): De minister heeft gelijk wanneer zij zegt dat de wet een beetje onduidelijk is, wat vooral jammer is voor de schuldenaars. De wet moet worden verduidelijkt aan de hand van gelijklopende rechterlijke uitspraken, die er intussen waren. Wanneer de

au recouvrement amiable, il doit observer les règles qui lient aussi les autres acteurs du marché. Je déposerai une proposition en la matière.

L'incident est clos.

09 Question de M. Jean-Luc Crucke à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'octroi d'une assistance psychologique pour les jurés" (n° 2942)

09.01 Jean-Luc Crucke (MR) : L'actualité récente a montré le besoin d'assistance psychologique, pendant ou après le procès d'assises, pour les jurés, confronté à des réalités tragiques. J'ai appris que vous réfléchissiez à la question.

Où en est ce projet ? Prévoyez-vous une aide individuelle ou collective ? Les frais seront-ils à charge du budget ou des prévenus ?

09.02 Laurette Onkelinx, ministre (*en français*): Le Sénat réfléchit actuellement sur le fonctionnement en général du procès d'assises en Belgique. Faut-il le conserver tel quel ? Quel est le rôle du magistrat, de l'instruction d'audience ? Telles sont notamment les questions abordées.

Concernant plus précisément votre question, je ne suis pas favorable à une aide psychologique pendant le procès, pour éviter les risques d'influence ou d'interférence. Je plaiderais plutôt pour un soutien individuel après le procès, sur demande des jurés.

J'ai demandé à mes collaborateurs de s'en occuper, d'autant qu'on n'a pas besoin d'une base réglementaire. Le ministère de la Justice compte des psychologues qui pourraient mettre leur expérience à profit, en faveur des jurés d'Arlon et de l'ensemble des jurés d'assises. Cette aide serait prise en charge par le ministère de la Justice sur son budget "Frais de justice".

09.03 Jean-Luc Crucke (MR) : Merci d'aborder ce débat. Je souscris à votre initiative. Je suis plus réservé quant à l'exclusion de toute aide psychologique durant le procès. Un procès n'est pas l'autre, et il arrive que des jurés soient mal à

gerechtsdeurwaarder zich op het vlak van de minnelijke invordering begeeft moet hij zich houden aan de regels waardoor ook de andere spelers op de markt gebonden zijn. Ik zal terzake een voorstel doen.

Het incident is gesloten.

09 Vraag van de heer Jean-Luc Crucke aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het verlenen van psychologische bijstand aan juryleden" (nr. 2942)

09.01 Jean-Luc Crucke (MR): Recente gebeurtenissen hebben aangetoond dat de juryleden nood hebben aan psychologische bijstand tijdens of na het assisenproces waarop ze met tragische situaties worden geconfronteerd. Ik heb vernomen dat deze aangelegenheid uw aandacht geniet.

Hoever staat het met dit project? Voorziet u in een individuele of collectieve bijstand? Zullen de kosten van de bijstand op de begroting aangerekend worden of komen ze ten laste van de beklaagden?

09.02 Minister Laurette Onkelinx (*Frans*): De Senaat bezint zich momenteel over de werking van het assisenproces in België in het algemeen. Moet het ongewijzigd behouden blijven? Wat is de rol van de magistraat of van het onderzoek ter terechtzitting? Deze en andere thema's worden in de Senaat aangesneden.

Wat meer bepaald uw vraag betreft, ben ik geen voorstander van psychologische bijstand tijdens het proces, om mogelijk gevaar van beïnvloeding of inmenging te voorkomen. Ik zou veeleer pleiten voor een individuele ondersteuning na het proces, op verzoek van de juryleden.

Ik heb mijn medewerkers gevraagd daar werk van te maken, temeer daar daarvoor geen regelgevend kader vereist is. Bij het ministerie van Justitie zijn psychologen werkzaam die hun ervaring nuttig zouden kunnen aanwenden ten voordele van de juryleden van Aarlen en alle juryleden in assisenzaken. Die hulp zou ten laste kunnen worden genomen door het ministerie van Justitie en daarvoor zou uit het begrotingskrediet "gerechtskosten" kunnen worden geput.

09.03 Jean-Luc Crucke (MR): Dank u dat u dit debat aangaat. Ik onderschrijf uw initiatief. Bij uw afwijzing van elke psychologische bijstand tijdens het proces maak ik meer voorbehoud. Het ene proces is het andere niet en in sommige gevallen

l'aise. Il faut garder l'équilibre du début à la fin, et notamment l'équilibre entre les parties. Un soutien pour les victimes, aujourd'hui insuffisant, me semble également nécessaire.

L'incident est clos.

10 Interpellation de M. Tony Van Parys à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la lutte contre la fraude à la régularisation" (n° 352)

10.01 Tony Van Parys (CD&V): Début 2001, la justice a saisi 622 dossiers de régularisation dans une affaire de fraude dans le cadre de la procédure. Il s'agissait notamment d'usage de faux et de traite d'êtres humains. Il aura fallu une motion adoptée à l'unanimité par le Parlement et quatre interpellations pour connaître le sort réservé à ces dossiers.

La fraude aux documents est particulièrement intéressante pour la criminalité organisée, d'une part parce qu'elle permet la libre circulation dans l'Union européenne et de l'autre, parce qu'elle permet de donner une apparence légale aux opérations de blanchiment et à la traite des êtres humains. La Belgique a mauvaise réputation dans ce domaine. Je vous rappelle à cet égard la fraude aux visas à l'ambassade de Sofia et la fraude aux documents au service du Protocole du département de l'Intérieur. Il semble du reste être particulièrement difficile de mener ces enquêtes correctement.

Quel est aujourd'hui, trois ans plus tard, l'état des 622 dossiers dont j'ai parlé?

10.02 Laurette Onkelinx, ministre (en néerlandais): Seuls les ressorts d'Anvers et de Bruxelles sont encore saisis de dossiers de régularisation.

A Bruxelles, il s'agit de 316 dossiers. On a identifié sept filières de fraude impliquant 254 personnes. Au total, 39 dossiers d'instruction ont été constitués. L'enquête est toujours en cours. En ce qui concerne les dossiers individuels, 22 affaires ont été classées sans suite; les dossiers y afférents seront bientôt renvoyés à la commission de régularisation. Aux 316 dossiers bruxellois s'ajoutent 24 dossiers enregistrés à Bruxelles, mais traités par le parquet de Tongres.

kampen juryleden met een gevoel van onbehagen. Het evenwicht moet tijdens de hele procedure worden bewaard, ook dat tussen de partijen. Ook de slachtoffers moeten de nodige ondersteuning krijgen. Op dit ogenblik is dat onvoldoende het geval.

Het incident is gesloten.

10 Interpellatie van de heer Tony Van Parys tot de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de aanpak van de regularisatiefraude" (nr. 352)

10.01 Tony Van Parys (CD&V): Begin 2001 heeft het gerecht 622 regularisatiedossiers in beslag genomen in verband met fraude bij de procedure, meer bepaald het gebruik van valse documenten en mensenhandel. Er waren een unanieme parlementaire motie en vier interpellaties nodig om te weten te komen wat er met die dossiers is gebeurd.

Voor de georganiseerde misdaad is documentenfraude zeer interessant omdat ze het mogelijk maakt vrij rond te reizen in de EU en witwasoperaties en mensenhandel een legale façade te geven. België heeft op dit vlak een slechte naam. Ik denk aan de visa fraude op de ambassade in Sofia en de documentenfraude op de dienst Protocol van Binnenlandse Zaken. Het blijkt overigens bijzonder moeilijk te zijn om die onderzoeken op een behoorlijke manier te voeren.

Hoe staat het na drie jaar met de 622 dossiers waarvan sprake?

10.02 Minister Laurette Onkelinx (Nederlands): Alleen de rechtsgebieden Antwerpen en Brussel hebben nog regularisatiedossiers in handen.

In Brussel gaat het om 316 dossiers. Er werden zeven fraudeketens geïdentificeerd, waarbij 254 personen zijn betrokken. In totaal werden er 39 onderzoeksdossiers opgesteld. Ze zijn nog steeds in onderzoek. Wat de individuele dossiers betreft, 22 zaken werden zonder gevolg geklasseerd en keren binnenkort terug naar de regularisatiecommissie. Bij de 316 Brusselse dossiers komen er nog 24 die werden geregistreerd in Brussel, maar worden behandeld door het parket van Tongeren.

A Anvers, cette affaire porte sur 497 dossiers. Dix jugements sur le fond ont été prononcés, dont sept condamnations et trois acquittements. Le 11 juin prochain, 30 dossiers supplémentaires seront examinés. La chambre du conseil se penchera sur 72 autres dossiers le 28 mai prochain. Quatorze dossiers sont restés sans suite. Dans 233 dossiers, la chambre du conseil a prononcé le non-lieu le 25 mars 2004. Tous les dossiers qui ont déjà fait l'objet d'une décision, ont été renvoyés à la commission de régularisation ou le seront prochainement.

Il reste 138 dossiers. Certains d'entre eux ont été transmis au tribunal correctionnel par la chambre du conseil le 4 mars 2004. D'autres ont été renvoyés à la commission de régularisation en vue d'un examen complémentaire.

Par ailleurs, 24 dossiers sont traités par le tribunal correctionnel de Tongres et 6 ont été classés sans suite après avoir été transférés à l'Office central pour la répression de la corruption, le 26 septembre 2002.

Selon la commission de régularisation, les autorités anversoises sont toujours en possession de 225 dossiers et ont fait savoir que 272 des 497 dossiers avaient déjà été retournés à la commission de régularisation. Aux 225 dossiers restants, il faut encore ajouter les 30 dossiers de Tongres qui ne sont pas compris dans le nombre total de dossiers, à savoir 497.

Je me réjouis de constater que les chiffres des différents services coïncident. J'ai instamment demandé aux membres du collège des procureurs généraux que les dossiers classés sans suite soient renvoyés sans délai à la commission de régularisation.

10.03 Tony Van Parys (CD&V): J'apprécie que la ministre tente de faire la lumière sur ce dossier. Le fait que quatre interpellations et une motion soient nécessaires pour que nous puissions obtenir des précisions sur cette affaire est significatif. La ministre aurait dû demander au collège des procureurs généraux de traiter le plus rapidement possible les dossiers auxquels une suite est réservée. A Anvers, il y a très peu de problèmes en la matière. A Bruxelles, après trois ans, aucun dossier n'a encore été soumis à la chambre du conseil, alors que selon le parquet lui-même, il s'agit de sept circuits de fraude impliquant 254 personnes. La justice doit agir rapidement et efficacement.

In Antwerpen betreft deze zaak 497 dossiers. Er werden tien vonnissen ten gronde uitgesproken, waarvan zeven veroordelingen en drie vrijspraken. Op 11 juni zullen er nog 30 dossiers worden onderzocht. De raadkamer zal op 28 mei nog 72 andere dossiers bespreken. Veertien dossiers bleven zonder gevolg. In 233 andere dossiers werden de betrokkenen op 25 maart 2004 door de raadkamer buiten vervolging gesteld. Alle dossiers waarin al een beslissing is genomen, werden al terugbezorgd aan de regularisatiecommissie of zullen binnenkort worden teruggestuurd.

Er blijven nog 138 dossiers over. Sommige daarvan zijn door de raadkamer op 4 maart 2004 doorverwezen naar de correctionele rechtbank, andere zijn teruggegaan naar de regularisatiecommissie voor verdere behandeling.

Verder zijn er 24 dossiers die de correctionele rechtbank van Tongeren behandelt en zes dossiers die na doorverwijzing naar de Centrale Dienst ter bestrijding van de corruptie op 26 september 2002 zonder gevolg werden geklasseerd.

Volgens de regularisatiecommissie zijn er nog 225 dossiers in handen van de Antwerpse autoriteiten. Die laatste hebben meegedeeld dat ze reeds 272 van de 497 dossiers hebben teruggestuurd naar de regularisatiecommissie. Bij de 225 overblijvende dossiers komen nog de 30 dossiers van Tongeren, die niet werden meegerekend in het totaal van 497.

Met tevredenheid stel ik vast dat de cijfers van de verschillende diensten overeenstemmen. Ik heb er bij het college van procureurs-generaal op aangedrongen de dossiers die zonder gevolg blijven, zo snel mogelijk terug te sturen naar de regularisatiecommissie.

10.03 Tony Van Parys (CD&V): Ik waardeer de poging van de minister om enige klaarheid te scheppen. Het is veelbetekenend dat er vier interpellaties en een motie nodig zijn om duidelijkheid te krijgen over deze zaak. De minister had het college van procureurs-generaal het best ook gevraagd om de dossiers die wel een gevolg krijgen, zo snel mogelijk te behandelen. In Antwerpen doen zich op dat vlak weinig problemen voor. In Brussel is er na drie jaar nog geen dossier voor de raadkamer gekomen, terwijl het toch volgens het parket zelf gaat om zeven fraudeketens waarbij 254 personen zijn betrokken. Het is noodzakelijk dat het gerecht snel en efficiënt optreedt.

La ministre déclare qu'un dossier a été introduit devant la Cour d'appel de Bruxelles. J'en conclus qu'il s'agit d'un dossier à charge du premier président à l'époque, responsable de la commission de régularisation. C'est une situation inquiétante. Dans ce dossier également, il apparaît que la justice s'est montrée très laxiste en ce qui concerne la répression de la fraude aux documents.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 16h.46.

De minister zegt dat er een dossier geopend is bij het hof van beroep van Brussel. Ik leid daaruit af dat het gaat over een dossier ten laste van de toenmalige eerste voorzitter, verantwoordelijk voor de regularisatiecommissie. Dat is verontrustend. De documentenfraude is blijkbaar ook in dit dossier erg laks behandeld door Justitie.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.46 uur.