



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

mercredi

woensdag

12-05-2004

12-05-2004

Matin

Voormiddag

*Le Compte rendu analytique est un résumé des débats.
Des rectifications peuvent être communiquées par écrit
avant le*

17/05/2004, à 16 heures.

au Service de Traduction du CRA-BV

Fax: 02 549 82 33

e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be

*Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de
debatten. Rechtzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld
worden vóór*

17/05/2004, om 16 uur.

aan de dienst Vertaling BV-CRA

Fax: 02 549 82 33

e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be

* Est joint à la version définitive du compte rendu intégral (les documents CRIV, sur papier blanc)

* Wordt gevoegd bij de definitieve versie van het integraal verslag (CRIV-reeks, op wit papier)

cdH	centre démocrate Humaniste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	Front National
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti socialiste
sp.a-spirit	Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht
VLAAMS BLOK	Vlaams Blok
VLD	Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000	Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	séance plénière	PLEN	plenum
COM	réunion de commission	COM	commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be	www.deKamer.be
e-mail : publications@laChambre.be	e-mail : publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE

Question de Mme Greet van Gool au premier ministre sur "l'application de la clause Kafka" (n° 2682)

Orateurs: **Greet van Gool, Vincent Van Quickenborne**, secrétaire d'Etat à la Simplification administrative

Question de M. Servais Verherstraeten au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le transfèrement de détenus" (n° 2712)

Orateurs: **Servais Verherstraeten, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Question de M. Servais Verherstraeten au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le problème de personnel au Centre pour illégaux à Merksplas" (n° 2776)

Orateurs: **Servais Verherstraeten, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Question de M. Theo Kelchtermans au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la situation financière des villes et communes flamandes" (n° 2805)

Orateurs: **Theo Kelchtermans, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Question de M. Filip De Man au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la situation inquiétante en matière de sécurité à l'aéroport de Zaventem" (n° 2816)

Orateurs: **Filip De Man, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Question de Mme Anissa Tamsamani au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le refus par une commune d'accepter une adresse de référence attribuée par un CPAS" (n° 2818)

Orateurs: **Anissa Tamsamani, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Question de M. Guido Tastenhoye au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le retard dans le traitement de pas moins de 48.487 demandes d'asile" (n° 2835)

Orateurs: **Guido Tastenhoye, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Question de M. Dirk Claes au vice-premier 11

INHOUD

Vraag van mevrouw Greet van Gool aan de eerste minister over "de toepassing van de Kafka-clausule" (nr. 2682)

Spreekers: **Greet van Gool, Vincent Van Quickenborne**, staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging

Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het transport van gedetineerden" (nr. 2712)

Spreekers: **Servais Verherstraeten, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de personeelsproblematiek bij het Centrum voor Illegalen te Merksplas" (nr. 2776)

Spreekers: **Servais Verherstraeten, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Theo Kelchtermans aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de financiële situatie van de Vlaamse steden en gemeenten" (nr. 2805)

Spreekers: **Theo Kelchtermans, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Filip De Man aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de onrustwekkende toestand inzake de veiligheid op de luchthaven van Zaventem" (nr. 2816)

Spreekers: **Filip De Man, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van mevrouw Anissa Tamsamani aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het weigeren door de gemeente van een door een OCMW toegekend referentieadres" (nr. 2818)

Spreekers: **Anissa Tamsamani, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Guido Tastenhoye aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de enorme achterstand van 48.487 asielaanvragen" (nr. 2835)

Spreekers: **Guido Tastenhoye, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Dirk Claes aan de vice-eerste 11

ministre et ministre de l'Intérieur sur "les problèmes de compétence en matière de protection contre l'incendie dans les entreprises d'hébergement et les maisons de jeunes" (n° 2840)

Orateurs: **Dirk Claes, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de bevoegdheidsproblemen inzake het toezicht op brandveiligheid in logiesverstrekkende bedrijven en jeugthuizen" (nr. 2840)

Sprekers: **Dirk Claes, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Question de Mme Zoé Genot au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "l'expulsion des personnes se trouvant dans la zone de transit de l'aéroport de Zaventem et les pressions dont elles ont fait l'objet" (n° 2865)

Orateurs: **Zoé Genot, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de uitzetting van de personen die in de transitzone van de luchthaven van Zaventem verblijven en de druk die op hen werd uitgeoefend" (nr. 2865)

Sprekers: **Zoé Genot, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Question de Mme Zoé Genot au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le contrôle policier musclé de voyageurs en train" (n° 2866)

Orateurs: **Zoé Genot, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "brutale politiecontroles van treinreizigers" (nr. 2866)

Sprekers: **Zoé Genot, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 12 MAI 2004

Matin

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 12 MEI 2004

Voormiddag

Les questions commencent à 11h.13 sous la présidence de M. Thierry Giet.

Le **président** : M. Maingain transforme sa question n° 2625 en question écrite.

01 Question de Mme Greet van Gool au premier ministre sur "l'application de la clause Kafka" (n° 2682)

01.01 **Greet van Gool** (sp.a-spirit): Sous le gouvernement précédent, il avait été décidé que toute note soumise au Conseil des ministres devait indiquer si la mesure proposée avait un impact sur les charges administratives incombant aux citoyens et aux entreprises. La « clause Kafka » stipule que l'on doit toujours s'interroger sur la manière d'éviter une telle surcharge. Une bonne proposition peut perdre une bonne partie de son efficacité si sa mise en œuvre entraîne des tracasseries administratives excessives. Cette clause est donc très importante.

La clause Kafka est-elle toujours incluse dans les notes adressées au Conseil des ministres ? Quel pourcentage de notes la contiennent-elles réellement ? Une sanction est-elle prévue si elle n'y figure pas ?

01.02 **Vincent Van Quickenborne**, secrétaire d'Etat (*néerlandais*) : Je suis bien entendu convaincu de l'importance de cette clause. Un rapport publié en 2004 par le Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale montre notamment que les tracasseries administratives touchent principalement les personnes vivant dans la pauvreté.

Cette clause doit toujours être incluse dans les

De vragen vangen aan om 11.13 uur. Voorzitter: de heer Thierry Giet, voorzitter.

De **voorzitter**: De heer Maingain zet zijn vraag nr. 2625 om in een schriftelijke vraag.

01 Vraag van mevrouw Greet van Gool aan de eerste minister over "de toepassing van de Kafka-clausule" (nr. 2682)

01.01 **Greet van Gool** (sp.a-spirit): Onder de vorige regering werd beslist dat elke nota die op de Ministerraad wordt behandeld, moet vermelden of de maatregel een impact heeft op de administratieve lasten voor de burgers en ondernemingen. De zogenaamde Kafka-clausule bepaalt dat men steeds moet nagaan hoe die overlast kan worden tegengegaan. Een goed voorstel kan heel wat aan efficiëntie inboeten als er teveel administratieve rompslomp wordt veroorzaakt. Deze clausule is bijgevolg erg belangrijk.

Wordt ze nog altijd opgenomen in de nota's aan de Ministerraad? In hoeveel procent van de nota's is dit het geval? Is er sprake van een sanctie bij afwezigheid van de clausule?

01.02 Staatssecretaris **Vincent Van Quickenborne** (*Nederlands*): Ik ben vanzelfsprekend overtuigd van het belang van die clausule. Uit een rapport uit 2004 van het Steunpunt tot bestrijding van de armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting blijkt dat administratieve rompslomp veelal personen treft die in armoede leven.

notes adressées au Conseil des ministres. Cette obligation est presque toujours respectée. Si ce n'est pas le cas, le secrétariat du Conseil des ministres peut refuser la note. Le problème, c'est qu'avec le temps, la clause est devenue une pure formalité : la réelle mise au banc d'essai d'une mesure fait souvent défaut.

Je proposerai prochainement au Conseil des ministres d'affiner la clause Kafka sur la base d'un questionnaire destiné à estimer les coûts et les avantages d'une mesure. Je pourrai vous fournir davantage de précisions dès que la proposition aura été approuvée par le Conseil des ministres.

01.03 Greet van Gool (sp.a-spirit): En effet, ce sont souvent les groupes sociaux les plus défavorisés qui, en raison d'un excès de formalités administratives, ignorent quels sont leurs droits et deviennent les victimes de cette ignorance. Je me réjouis d'entendre que le gouvernement accordera une attention toute particulière à la clause Kafka et que celle-ci sera affinée, car cette matière a trop été négligée par le passé. Le secrétaire d'Etat sait-il comment les autres ministres appliquent cette clause ?

L'incident est clos.

02 Question de M. Servais Verherstraeten au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le transfèrement de détenus" (n° 2712)

02.01 Servais Verherstraeten (CD&V): Par l'entremise du SPF Justice, l'Etat fédéral a acheté de nouveaux fourgons cellulaires pour le transport de détenus. Or, des problèmes se sont posés avec l'un de ces fourgons à Termonde et à Anvers. La ministre pourrait-elle nous fournir des éclaircissements au sujet de ces incidents ? Comment la police a-t-elle réagi à ces transports ? Les transports de détenus effectués avec ces nouveaux fourgons cellulaires se font-ils uniquement de prison à prison ? Comment la ministre compte-t-elle garantir la sécurité de ces transports ?

02.02 Patrick Dewael, ministre (*en néerlandais*): Le transfèrement des détenus est de la compétence de la ministre de la Justice. Lorsqu'elle escorte ces transfèrments, la police est placée sous l'autorité directe de la ministre. Par conséquent, je ne suis pas informé de l'incident évoqué par M. Verherstraeten. Selon les services de la ministre de la Justice, les nouveaux fourgons cellulaires n'ont été utilisés à ce jour qu'à Tournai et

De clause doit encore toujours être incluse dans les notes au Ministerraad. De l'obligation wordt bijna altijd nageleefd. Indien dit niet het geval is, mag het secretariaat van de Ministerraad de nota weigeren. Probleem is wel dat de clause is geëvolueerd tot een louter formaliteit: de concrete toetsing van een maatregel blijft dikwijls uit.

Ik stel binnenkort aan de Ministerraad voor de Kafka-clausule te verfijnen aan de hand van een vragenlijst die de kosten en baten van een maatregel moet afwegen. Ik kan hierover meer uitleg verschaffen zodra het voorstel door de Ministerraad goedgekeurd is.

01.03 Greet van Gool (sp.a-spirit): Het zijn inderdaad vaak de sociaal zwakkeren die door een teveel aan administratieve rompslomp niet op de hoogte zijn van hun rechten en die van deze onwetendheid het slachtoffer worden. Het is een goede zaak dat de Kafka-clausule nauwgezet zal worden opgevolgd en verijnd, want er werd in het verleden al te slordig mee omgesprongen. Heeft de staatssecretaris zicht op hoe de diverse ministers de clausule hanteren?

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het transport van gedetineerden" (nr. 2712)

02.01 Servais Verherstraeten (CD&V): De federale overheid heeft via de FOD Justitie nieuwe celwagens gekocht voor het transport van gedetineerden. Met een van de wagens zijn er problemen gerezen in Dendermonde en Antwerpen. Kan de minister uitleg verschaffen over die incidenten? Wat was de reactie van de politie op die transporten? Gebeuren de transporten van gedetineerden met deze nieuwe celwagens alleen van gevangenis naar gevangenis? Hoe garandeert de minister de veiligheid van deze transporten?

02.02 Minister Patrick Dewael (*Nederlands*): De overbrenging van gevangenen valt onder de bevoegdheid van de minister van Justitie. De politie staat bij deze escortes onder het rechtstreekse gezag van de minister van Justitie. Ik ben dan ook niet op de hoogte van het incident dat wordt aangehaald. Volgens de diensten van de minister van Justitie worden de nieuwe celwagens totnogtoe alleen gebruikt in Doornik en voor de

pour le transfèrement, à l'échelle nationale, de prison à prison sous escorte de la réserve générale de la police fédérale, laquelle ne m'a signalé aucun problème.

J'invite donc M. Verherstraeten à se tourner vers la ministre de la Justice qui lui fournira de plus amples explications sur l'utilisation de ces fourgons cellulaires. Les escortes de fourgons cellulaires sont encore assurées en grande partie par la police, jusqu'à ce que le corps de sécurité soit totalement opérationnel. Les mesures de sécurité applicables au transfèrement sont adaptées au degré de risque, lequel est évalué sur la base de données fournies par les établissements pénitentiaires et par la police.

C'est la raison pour laquelle des fonctionnaires de police se trouveront à bord du fourgon cellulaire et que celui-ci sera en outre escorté par une ou deux voitures de police.

02.03 Servais Verherstraeten (CD&V): J'avais déjà interrogé la ministre de la Justice au sujet des incidents survenus à proximité d'un palais de justice. Selon ses informations, les nouveaux fourgons ne serviraient qu'aux transferts de détenus d'une prison à une autre. Cela ne correspond pas à la réalité, des incidents étant survenus lors de transferts de détenus de la prison au palais de justice. Or, c'est ce type de transfert qui est le plus fréquent, les détenus devant d'ailleurs rarement être transférés d'une prison à une autre. Je demanderai de plus amples informations aux policiers eux-mêmes.

L'incident est clos.

03 Question de M. Servais Verherstraeten au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le problème de personnel au Centre pour illégaux à Merksplas" (n° 2776)

03.01 Servais Verherstraeten (CD&V): Le Centre pour illégaux de Merksplas est confronté depuis des années à une pénurie de personnel. En 2002, les autorités se sont engagées, après diverses actions, à procéder à une évaluation permanente de l'effectif de personnel et à maintenir celui-ci. Il a également été promis que le personnel subirait un examen de dépistage du typhus. Les remplacements interviendraient aussi plus rapidement.

Qu'en est-il de ces promesses ? Quelles mesures le ministre prendra-t-il à court terme ? Dispose-t-il

nationale overbrenging van gevangenis tot gevangenis onder escorte van de algemene reserve van de federale politie. Die heeft mij geen enkel probleem gemeld.

Ik verwijst de heer Verherstraeten naar de minister van Justitie voor verdere uitleg over het gebruik van die celwagens. Het escorteren van gevangenen gebeurt nog grotendeels door de politie tot het veiligheidskorps helemaal operationeel zal zijn. De veiligheidsmaatregelen voor de overbrenging worden aangepast aan de risicograad en die wordt geëvalueerd op basis van gegevens van het gevangeniswezen en de politie.

Om die reden zal de celwagen niet alleen worden geëscorteerd door politieambtenaren aan boord van de celwagen, maar ook nog door een of twee politievoertuigen.

02.03 Servais Verherstraeten (CD&V): Ik had de vraag over de incidenten aan een gerechtsgebouw reeds aan de minister van Justitie gesteld. De informatie die zij heeft verstrekt dat de transporten met de nieuwe celwagens alleen van gevangenis tot gevangenis gebeuren, stemt niet overeen met de werkelijkheid. Er hebben zich incidenten voorgedaan met transporten van de gevangenis naar het gerechtsgebouw. Deze transporten vinden het meest plaats. Gedetineerden hoeven trouwens zelden van gevangenis naar gevangenis te worden getransporteerd. Ik zal uitleg vragen bij de politiemensen zelf.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de personeelsproblematiek bij het Centrum voor Illegalen te Merksplas" (nr. 2776)

03.01 Servais Verherstraeten (CD&V): Het Centrum voor illegalen in Merksplas kampt al jaren met een personeelstekort. De overheid heeft zich in 2002, na verschillende acties, geëngageerd om het personeelsbestand permanent te evalueren en in stand te houden. Ook werd er beloofd om het personeel te onderzoeken op besmetting door tyfus. Er werd ook beloofd de vervangingen sneller te doen verlopen.

Hoe staat het met die beloftes? Welke maatregelen zal de minister op korte termijn nemen? Beschikt de minister over de nodige budgetten? Welke timing

des budgets nécessaires ? Quel calendrier envisage-t-il ? Peut-il garantir au personnel que celui-ci pourra prendre ses vacances au cours de l'été 2004 ?

03.02 **Patrick Dewael**, ministre (*en néerlandais*): Les actions entreprises en 2002 étaient principalement liées à l'extension substantielle de la capacité d'accueil et aux nombreux nouveaux membres du personnel non encore formés.

En ce qui concerne les maladies contagieuses, un plan de gestion - le plan de gestion intégré agents biologiques a déjà été établi en 2002 pour les institutions fermées. Le personnel est soumis à un dépistage systématique de la tuberculose et de l'hépatite. La politique en matière de personnel prévoit également le remplacement des malades de longue durée.

Les accords conclus par mon prédécesseur se sont en effet avérés plus onéreux que prévu dans le budget. C'est la raison pour laquelle des crédits supplémentaires ont été alloués fin avril 2004. Mon administration examine comment le personnel pourra être renforcé cette année encore. La possibilité de prendre ses congés ne posera aucun problème, pas même pendant l'été 2004.

L'incident est clos.

Le **président**: L'interpellation n° 331, de M. Josy Arens, est reportée.

04 **Question de M. Theo Kelchtermans au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la situation financière des villes et communes flamandes" (n° 2805)**

04.01 **Theo Kelchtermans** (CD&V): Selon le ministre flamand de l'Intérieur, la situation financière pénible des villes et communes flamandes serait due à l'autorité fédérale qui se comporte comme si les communes étaient des services extérieurs permanents, tenus d'exécuter aveuglément ce qui est décidé à Bruxelles et qui, pour le reste, n'ont qu'à se débrouiller toutes seules. Il dénonce également l'absence totale de concertation en ce qui concerne les intentions politiques fédérales.

Quelles sont les réactions du ministre à cette interview étonnante de son collègue flamand parue dans la presse ? M. Van Grembergen ne l'a-t-il jamais consulté à propos de ses frustrations ?

04.02 **Patrick Dewael**, ministre (*en néerlandais*) :

stelt de minister voorop? Kan de minister het personeel garanderen dat zij hun vakantie zullen kunnen opnemen in de zomer van 2004?

03.02 **Minister Patrick Dewael** (*Nederlands*): De acties in 2002 hadden vooral te maken met de drastische uitbreiding van de opnamecapaciteit en de talloze nieuwe personeelsleden die nog niet opgeleid waren.

In verband met besmettelijke ziekten werd al in 2002 een beheersplan opgesteld voor de gesloten instellingen, namelijk het geïntegreerde beleidsplan biologische agentia. Het personeel wordt systematisch gescreend op tuberculose en hepatitis. Het personeelsbeleid voorziet ook in de vervanging van langdurig zieken.

De afspraken gemaakt door mijn voorganger vielen inderdaad duurder uit dan eerder begroot. Daarom werden er eind april 2004 extra kredieten toegekend. Mijn administratie onderzoekt verder hoe het personeel nog dit jaar verder kan worden aangevuld. Het opnemen van vakantiedagen komt niet in het gedrang, ook niet tijdens de zomer van 2004.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De interpellatie nr. 331 van de heer Arens wordt uitgesteld.

04 **Vraag van de heer Theo Kelchtermans aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de financiële situatie van de Vlaamse steden en gemeenten" (nr. 2805)**

04.01 **Theo Kelchtermans** (CD&V): Volgens de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden is de penibele financiële situatie van de Vlaamse steden en gemeenten te wijten aan de federale overheid die zich gedraagt alsof de gemeenten permanente buitendiensten zijn die blindelings moeten uitvoeren wat in Brussel wordt beslist en die verder hun potje maar zelf moeten koken. Hij klaagt ook aan dat nooit met de gemeenten wordt overlegd over federale beleidsintenties.

Wat zijn de reacties van de minister op het merkwaardige kranteninterview met zijn Vlaamse collega? Heeft de heer Van Grembergen ooit met hem overlegd over zijn frustraties?

04.02 **Minister Patrick Dewael** (*Nederlands*): Ik

Je ne sais pas si le ministre Van Grembergen est frustré mais, en tout cas, nul ne s'est jamais concerté avec moi à propos de ces déclarations. A l'issue d'une carrière politique, il n'est pas rare qu'on se livre à des déclarations lourdes de sens.

En ce qui concerne le fond de la question, j'estime que nous devons considérer les villes et les communes comme des administrations à part entière. C'est la raison pour laquelle j'ai accordé une grande importance, quand j'étais au gouvernement flamand, au pacte de gestion avec les provinces, les villes et les communes. Auparavant, il arrivait parfois que ces administrations soient considérées comme des sous-traitants chargés de mettre en œuvre la politique flamande et fédérale.

A une certaine époque, M. Kelchtermans a lui-même été ministre au gouvernement flamand. Au cours de cette période, il n'a pas non plus toujours songé aux conséquences financières que certaines mesures auraient pour les villes et les communes. En raison du transfert de compétences vers les Régions, je traite moins souvent avec les villes et les communes en tant que ministre fédéral mais je pense que chaque fois que l'on adopte une mesure, au niveau fédéral ou au niveau flamand, il faut procéder à une sorte d'étude d'incidence. Il faut se demander combien la mesure va coûter et comment les villes et les communes vont réagir. L'introduction de la carte d'identité électronique impose par exemple aux villes et aux communes d'engager temporairement du personnel supplémentaire. C'est pourquoi nous avons prévu, pendant trois ans, de mettre du personnel à la disposition des communes dans le cadre d'accords avec les entreprises publiques.

C'est à tort que le ministre Van Grembergen s'attaque uniquement aux autorités fédérales. Ce n'est pas loyal. La réforme des polices à coûté de l'argent aux villes et communes mais à l'issue d'une longue concertation, elles ont obtenu un ballon d'oxygène financier. Ainsi, les communes qui avaient déjà fourni suffisamment d'efforts par le passé ont pu mettre en œuvre la réforme des polices sans devoir y consacrer de nouveaux moyens budgétaires.

Je suis personnellement fier de ce que le gouvernement flamand, après un gel des budgets qui a duré plusieurs années, a réalisé une augmentation de 20% des moyens du fonds des communes au cours des quatre dernières années. Cet important changement a permis de soulager financièrement les villes et communes.

Jeet niet of minister Van Grembergen gefrustreerd is, maar er is in elk geval nooit met mij over die uitspraken overlegd. Aan het einde van een politieke loopbaan worden nogal vaak zware verklaringen afgelegd.

Wat de grond van de zaak betreft, meen ik dat wij de steden en gemeenten als gelijkwaardige besturen moeten beschouwen. Daarom hechtte ik in de Vlaamse regering erg veel belang aan het bestuurspact met de provincies, steden en gemeenten. In het verleden werden deze besturen nogal eens beschouwd als onderaannemers van het te voeren Vlaamse en federale beleid.

De heer Kelchtermans is zelf ooit Vlaams minister geweest. In die periode dacht hij ook niet altijd na over de financiële consequenties die bepaalde maatregelen hadden voor de steden en gemeenten. Door de verschuiving van bevoegdheden naar de Gewesten heb ik als federaal minister minder te maken met steden en gemeenten, maar ik denk dat er bij elke maatregel die wordt getroffen, zowel op federaal als op Vlaams niveau, een soort van effectenrapport moet zijn. Er moet worden nagegaan wat de maatregel zal kosten en hoe steden en gemeenten daarop reageren. De invoering van de elektronische identiteitskaart confronteert de steden en gemeenten bijvoorbeeld tijdelijk met de nood aan bijkomend personeel. Voor de implementatie van die kaart zullen wij daarom gedurende drie jaar personeel ter beschikking stellen via overeenkomsten met de openbare bedrijven of met de overheidsbedrijven.

Minister Van Grembergen valt ten onrechte alleen de federale overheid aan. Dat is niet loyaal. De politiehervorming heeft financiële middelen gevraagd van de steden en gemeenten, maar na verschillende overlegondes werd hen een financiële injectie gegeven, waardoor gemeenten die in het verleden al voldoende inspanningen deden, de politiehervorming konden implementeren zonder meer budgettaire middelen te moeten inzetten.

Persoonlijk ben ik er trots op dat de Vlaamse regering, na jarenlange bevrozing van de budgetten, de financiële middelen in het Gemeentefonds met 20 percent liet toenemen in de afgelopen vier jaar. Dat was een belangrijke kentering die soelaas biedt voor de budgettaire bekommernissen van de steden en gemeenten.

04.03 Theo Kelchtermans (CD&V): Le ministre Van Grembergen se trouve en effet en fin de carrière, à un moment où l'on hésite plus à dire les choses telles qu'elles sont. Je suis convaincu du fait qu'il a de bonnes raisons de parler de cette manière. Je crois que l'on peut difficilement ne pas tenir compte des déclarations du ministre Van Grembergen. Il convient de procéder à un échange de vues.

Je suis en partie d'accord avec votre réponse. La VVSG défend les intérêts des communes et n'est pas une organisation syndicale mais elle n'a pas toujours été respectée par le passé. Il n'y a pas eu suffisamment de concertation.

04.04 Patrick Dewael, ministre (*en néerlandais*): Je ne peux pas donner d'injonctions à M. Van Grembergen. Il n'est pas mon subordonné. Je ne désire pas non plus en faire une affaire d'Etat.

M. Kelchtermans admet cependant que les mesures fiscales des autorités fédérales produisent des effets certains. Si les communes ressentent les effets de la réduction d'impôt, il en va de même pour la population.

L'incident est clos.

05 Question de M. Filip De Man au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la situation inquiétante en matière de sécurité à l'aéroport de Zaventem" (n° 2816)

05.01 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Il va de soi que l'Etat doit prendre toutes les précautions possibles et imaginables pour prémunir la population contre les agissements de groupements terroristes, ce qui suppose une sécurité maximale dans les aéroports. A Zaventem, c'est une société privée, Securair, qui assure cette sécurité.

Mais la situation des travailleurs de cette entreprise serait extrêmement précaire et cela pourrait être lourd de conséquences pour la sécurité de l'aéroport. Il me revient que le renouvellement du personnel y est très élevé, ce qui pose un gros problème étant donné que ce personnel détient des informations délicates, provenant entre autres du SEDEE. Cette importante rotation de personnel soulève des questions quant à la loyauté des collaborateurs de Securair.

A défaut de personnel suffisamment qualifié, le règlement du travail ne serait pas respecté. Les

04.03 Theo Kelchtermans (CD&V): Minister Van Grembergen is inderdaad aan het einde van zijn loopbaan. Dat is een moment waarop men geen blad meer voor de mond neemt. Ik ben er zeker van dat hij goede redenen heeft voor zijn uitspraken. Het lijkt mij moeilijk de uitspraken van minister Van Grembergen gewoon te negeren. Een gedachtewisseling is noodzakelijk.

Ik ben het gedeeltelijk eens met het antwoord. De VVSG is de belangenbehartiger van de gemeenten, geen vakbondsorganisatie, maar ze werd niet steeds gerespecteerd. Er is onvoldoende overleg geweest.

04.04 Minister Patrick Dewael (*Nederlands*): Ik kan minister Van Grembergen niet vorderen. Hij is niet mijn ondergeschikte. Ik wil hier ook geen halszaak van maken.

De heer Kelchtermans geeft wel toe dat de fiscale maatregelen van de federale overheid belangrijke gevolgen hebben. Als de gemeenten gevolgen ondervinden van de belastingvermindering, dan geldt hetzelfde voor de bevolking.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Filip De Man aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de onrustwekkende toestand inzake de veiligheid op de luchthaven van Zaventem" (nr. 2816)

05.01 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Het spreekt vanzelf dat de Staat alle mogelijke voorzorgsmaatregelen treft tegen terroristische groepen. Daarbij hoort een maximale veiligheid op de luchthavens. In Zaventem neemt een privé-firma, Securair, de bewaking voor haar rekening.

De werksituatie in deze onderneming zou echter ondermaats zijn en dat zou gevolgen kunnen hebben voor de veiligheid. Naar verluidt is het personeelsverloop er zeer groot, terwijl de personeelsleden op de hoogte zijn van delicate informatie, onder meer van DOVO. Het hoge personeelsverloop roept vragen op over de loyaliteit van de medewerkers.

Bij gebrek aan voldoende gekwalificeerd personeel zou het arbeidsreglement niet worden nageleefd.

collaborateurs de Securair qui disposent d'une compétence suffisante sont forcés d'effectuer pendant des temps de travail beaucoup trop longs des tâches de contrôle qui exigent une grande concentration, ce qui finit évidemment par entraîner des risques pour la sécurité.

En raison du manque de personnel, des collaborateurs ne disposant pas de la condition physique requise sont médicalement jugés aptes au service. Les programmes de sécurité ne sont pas respectés et les collaborateurs trop critiques sont rabroués. L'appareillage qu'utilise le personnel ne serait pas conforme et serait à l'origine de problèmes de santé.

Le ministre prendra-t-il des mesures ? Combien de collaborateurs compte Securair et quelle est leur nationalité ? Sont-ils contrôlés par la police ou par la Sûreté de l'Etat ?

05.02 Patrick Dewael, ministre (*en néerlandais*): BIAC recourt aux services de Securair pour le contrôle des bagages à main, le contrôle aux rayons X des autres bagages et le contrôle d'accès des véhicules. Securair dispose d'une autorisation, conformément à la loi sur le gardiennage. La police fédérale et la Sûreté de l'Etat contrôlent les candidats-agents de surveillance qui doivent suivre une formation reconnue. Le ministre de la Mobilité est compétent en ce qui concerne le respect des conventions internationales et l'Inspection de l'aéroport, qui a autorité sur les agents de surveillance et organise des formations complémentaires. Securair emploie 550 personnes, dont 140 ont reçu une formation complémentaire en matière de contrôle des personnes.

Les questions de M. De Man portent sur le fonctionnement interne de l'entreprise mais je demanderai malgré tout des informations détaillées sur le sujet. Les informations dont nous disposons déjà révèlent que la rotation du personnel s'élève à 13 pour cent seulement ce qui, selon l'Administration de l'Aéronautique, est l'un des taux les plus faibles enregistrés en Europe. Pour le reste, la fonction d'agent de surveillance est une fonction d'exécutant et les informations auxquelles ces agents ont accès sont fragmentaires. S'ils apprennent à identifier les parties d'un engin explosif, cela ne signifie pas qu'ils soient capables d'en fabriquer un. Ils ne reçoivent pas suffisamment d'informations que pour tourner le plan de sécurité global.

Certains types de contrôles requièrent une concentration soutenue. C'est la raison pour laquelle un système de rotation a été mis en place.

Medewerkers die over voldoende expertise beschikken, zouden geconcentreerde controletaken veel te lang moeten volhouden, wat vanzelfsprekend tot veiligheidsrisico's leidt.

Door het personeelstekort worden ook mensen die niet over de vereiste conditie beschikken, medisch goedgekeurd. De veiligheidsprogramma's worden niet nageleefd en kritische personeelsleden afgeblaft. De apparaten waarmee het personeel werkt, zouden niet in orde zijn en gezondheidsproblemen veroorzaken.

Zal de minister maatregelen nemen? Hoeveel personeelsleden heeft Securair en wat zijn hun nationaliteiten? Worden zij gecontroleerd door de politie of de Veiligheid van de Staat?

05.02 Minister Patrick Dewael (*Nederlands*): BIAC maakt gebruik van de diensten van Securair voor de controle van de handbagage, de röntgencontrole van de bagage en de toegangscontrole van de voertuigen. Securair heeft een vergunning conform de Bewakingswet. De federale politie en de Veiligheid van de Staat controleren de kandidaat-bewakingsagenten, die een erkende opleiding moeten volgen. De minister van Mobiliteit is bevoegd voor de naleving van de internationale verdragen en voor de luchthaveninspectie, die toezicht uitoefent op de bewakingsagenten en aanvullende opleidingen organiseert. Securair stelt 550 bewakers te werk. Daarvan hebben 140 een aanvullende opleiding gekregen voor persoonscontroles.

De vragen van de heer De Man betreffen de interne werking van het bedrijf. Niettemin zal ik mij grondig laten informeren. Uit de reeds beschikbare informatie blijkt dat het personeelsverloop slechts 13 procent bedraagt, wat volgens het Bestuur voor de Luchtvaart een van de laagste percentages is van alle Europese luchthavens. Voorts is de functie van de bewakingsagenten uitvoerend en blijft de informatie waarover ze beschikken fragmentarisch. Ze leren om de onderdelen van een bom te herkennen, wat niet wil zeggen dat ze er een kunnen maken. Ze krijgen te weinig informatie om het globale veiligheidsbeleid te kunnen omzeilen.

Sommige controles vereisen veel concentratie. Daarvoor wordt dan ook een beurtsysteem gebruikt. Bovendien kijken BIAC en de federale

Par ailleurs, BIAC et la police fédérale veillent, eux aussi, à la sécurité. Je n'ai eu connaissance d'aucun cas d'appareils défectueux mettant en péril la santé des opérateurs

Des mécanismes de contrôle font en sorte que la sécurité de l'aéroport soit et reste assurée. Securair est un des éléments de ce système de sécurité.

Pour la réponse aux autres questions, je renvoie M. De Man au ministre Anciaux.

05.03 Filip De Man (VLAAMS BLOK): J'imagine que les chiffres relatifs aux nationalités des collaborateurs me seront fournis par écrit. Je rappelle en outre au ministre que des employés des entreprises de courrier et de Brucargo m'ont informé de ce qu'ils peuvent se rendre sur le tarmac sans être contrôlés.

05.04 Patrick Dewael, ministre (en néerlandais) : Je vous communiquerai les données demandées par écrit. Je voudrais cependant demander à M. De Man de respecter la répartition des compétences au sein du gouvernement fédéral lorsqu'il pose des questions sur l'accès à l'aéroport.

L'incident est clos.

06 Question de Mme Anissa Tamsamani au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le refus par une commune d'accepter une adresse de référence attribuée par un CPAS" (n° 2818)

06.01 Anissa Tamsamani (sp.a-spirit): Les CPAS peuvent attribuer une adresse de référence aux clients qui font l'objet d'une radiation d'office. Ils le font parfois aussi si les intéressés séjournent temporairement chez des connaissances ou des parents, qui leur refusent une inscription à leur adresse en raison du caractère temporaire de leur séjour ou de leur endettement. Or, il s'avère dans pareils cas que les communes interprètent la notion de « sans-abri » au sens strict et refusent l'adresse de référence attribuée par le CPAS. Les connaissances ou les parents risquent de ne plus être enclins à proposer leur aide en raison de la perspective d'une inscription d'office.

La commune peut-elle refuser une adresse de référence attribuée par le CPAS ? Le ministre estime-t-il cette façon d'agir opportune ? Ne complique-t-elle pas la tâche des CPAS ? Le ministre compte-t-il remédier à cette situation ?

politie mee. Er is geen enkel geval bekend van slecht werkende apparaten die de gezondheid nadelig beïnvloeden.

Verschillende controlemechanismen moeten ervoor zorgen dat de luchthaven veilig is en blijft. Securair is hierin een van de schakels.

Voor een antwoord op de andere vragen verwijs ik de heer De Man door naar minister Anciaux.

05.03 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Ik veronderstel dat ik de cijfers over de nationaliteit van de medewerkers schriftelijk zal ontvangen. Ik wijs de minister er nog op dat werknemers van koerierbedrijven en Brucargo me vertellen dat zij zonder controle het tarmac kunnen betreden.

05.04 Minister Patrick Dewael (Nederlands): Ik zal de gevraagde gegevens schriftelijk bezorgen. Ik zou de heer De Man wel willen vragen om de bevoegdheidsverdeling binnen de federale regering te respecteren bij het stellen van vragen over de toegang tot de luchthaven.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van mevrouw Anissa Tamsamani aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het weigeren door de gemeente van een door een OCMW toegekend referentieadres" (nr. 2818)

06.01 Anissa Tamsamani (sp.a-spirit): OCMW's kunnen cliënten die ambtshalve geschrapt zijn, een referentieadres toekennen. Zij doen dit soms ook als de betrokkenen tijdelijk verblijven bij kennissen of familieleden, die hun een inschrijving op hun adres weigeren omwille van de tijdelijkheid van hun verblijf of omwille van hun schuldenlast. Nu blijkt dat gemeentes in deze gevallen het begrip 'dakloosheid' strikt interpreteren en weigeren het door het OCMW toegekende referentieadres toe te kennen. Het gevaar bestaat dat kennissen of familieleden niet meer geneigd zullen zijn hulp aan te bieden, omdat hen een ambtshalve inschrijving boven het hoofd hangt.

Kan een gemeente een door het OCMW toegekend referentieadres weigeren? Acht de minister deze werkwijze opportuun? Bemoeilijkt dit de opdracht van de OCMW's niet? Zal de minister hieraan iets doen?

06.02 **Patrick Dewael**, ministre (*en néerlandais*): La loi du 24 janvier 1997 détermine, de manière limitative, quelles catégories de personnes peuvent obtenir une adresse de référence et dans quelles conditions. Il y a deux conditions: ne pas avoir de domicile faute de moyens de subsistance suffisants, d'une part, et solliciter une aide sociale ou le minimex, d'autre part. L'administration communale vérifie si l'intéressé n'est pas inscrit dans un autre registre communal et l'inscrit alors à l'adresse du CPAS. Le CPAS communique également à la commune l'identité des personnes qui ne satisfont plus aux deux conditions.

Ces règles doivent être appliquées strictement pour éviter des abus. Comme je l'ai déjà dit la semaine passée en réponse à une question de Mme Demeyer, j'aborderai ce problème avec la ministre de l'Intégration sociale.

L'incident est clos.

07 **Question de M. Guido Tastenhoye au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le retard dans le traitement de pas moins de 48.487 demandes d'asile" (n° 2835)**

07.01 **Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK)**: En réponse à mon interpellation du 30 septembre 2003 relative au retard considérable accumulé dans le traitement des demandes d'asile, le ministre avait déclaré qu'il présenterait un plan concret permettant de résorber ce retard. Lorsque je lui ai demandé le 17 mars dernier où en était ce plan, il m'a répondu que la procédure de nomination du nouveau commissaire général, qui doit présenter ce plan de gestion, était toujours en cours. A cette occasion, il a également déclaré que le traitement des dossiers se déroule sans encombre.

La semaine dernière, j'ai reçu les chiffres précis. Au lieu d'avoir diminué, le nombre de dossiers de demande d'asile aurait augmenté de 5.000 unités. 1.968 dossiers sont encore pendants auprès de l'Office des étrangers, 23.300 auprès du Commissariat général, 4.324 auprès de la Commission permanente de recours et 18.895 auprès du Conseil d'Etat.

Pour certains demandeurs d'asile, la procédure dure depuis cinq à sept ans déjà, ce qui est inadmissible. La Commission de régularisation a été instituée il y a deux ans. Le Vlaams Blok avait alors proposé de transférer par après les trois cents travailleurs contractuels qui y étaient occupés vers

06.02 **Minister Patrick Dewael (Nederlands)**: De wet van 24 januari 1997 legt op beperkende wijze vast welke categorieën van personen onder welke voorwaarden een referentieadres kunnen krijgen. Er zijn twee voorwaarden: geen verblijfplaats hebben door ontoereikende bestaansmiddelen en het aanvragen van maatschappelijke dienstverlening of het bestaansminimum. Het gemeentebestuur controleert of de betrokkene niet is ingeschreven in een ander gemeentelijk register en schrijft dan de betrokkene in op het adres van het OCMW. Het OCMW deelt de gemeente ook mee welke personen niet langer aan de twee voorwaarden voldoen.

Deze regels moeten strikt worden toegepast om misbruiken te voorkomen. Zoals ik vorige week al zei op een vraag van mevrouw Demeyer zal ik deze problematiek aankaarten bij de minister van Maatschappelijke Integratie.

Het incident is gesloten.

07 **Vraag van de heer Guido Tastenhoye aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de enorme achterstand van 48.487 asielaanvragen" (nr. 2835)**

07.01 **Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK)**: In antwoord op mijn interpellatie van 30 september 2003 over de enorme achterstand bij de verwerking van de asielaanvragen antwoordde de minister me dat hij een concrete planning zou voorleggen om de achterstand weg te werken. Toen ik hem op 17 maart vroeg waar dit plan bleef, antwoordde hij me dat de benoemingsprocedure voor een nieuwe commissaris-generaal, die zo een beheersplan moet voorleggen, nog lopende was. Hij beweerde tevens dat de afhandeling van de dossiers intussen vlot verliep.

Vorige week ontving ik de precieze cijfers. Het aantal asioldossiers blijkt niet afgenomen te zijn, maar integendeel met vijfduizend te zijn gestegen. Bij Vreemdelingzaken zijn nog 1.968 dossiers hangende, bij het commissariaat-generaal 23.300, bij de vaste beroepscommissie 4.324 en bij de Raad van State 18.895.

Sommige asielaanvragers zitten al vijf tot zeven jaar in deze procedure verwickeld, wat onaanvaardbaar is. Twee jaar geleden werd de regularisatiecommissie opgestart. Het Vlaams Blok stelde toen voor om de driehonderd contractuele werknemers die daar werden ingezet, later over te

d'autres services responsables des dossiers de demande d'asile. Il est dommage que cette proposition n'ait pas été retenue.

Quelles mesures le ministre a-t-il l'intention de prendre pour mettre rapidement et efficacement un terme à ce problème préoccupant?

07.02 Patrick Dewael, ministre (*en néerlandais*): M. Tastenhoye mentionne également les dossiers en instance au Conseil d'Etat, qui n'est toutefois pas une juridiction d'asile. En septembre 2002, l'arriéré des instances d'asile se chiffrait à 43.715 dossiers, chiffre qui s'est entre-temps réduit à 29.592 début mai 2004, ce qui représente une baisse sensible. Tous les dossiers pendants ne peuvent d'ailleurs être qualifiés d'arriéré. Il y a également la réserve de travail normale.

L'arriéré à l'Office des étrangers a fortement diminué en 2004. Alors qu'il se montait à 2.403 dossiers début 2004, il n'atteignait plus que 1.760 dossiers fin avril. Le commissariat-général continue également à s'atteler à l'élimination de l'arriéré. En septembre, celui-ci se chiffrait à 36.679 dossiers, dont 17.782 en phase de recevabilité et 17.897 en phase d'examen quant au fond. En mai 2004, le nombre de dossiers en phase de recevabilité avait chuté à 5.253. Les dossiers en phase d'examen quant au fond font également l'objet d'un traitement accéléré.

La procédure prévue pour la nomination d'un nouveau commissaire général aux réfugiés est en cours. La déclaration de vacance sera publiée dans les prochains jours. Dans les trois mois qui suivent sa nomination, le commissaire général devra présenter un projet de plan de gestion indiquant la manière dont il compte s'y prendre pour résorber l'arriéré. En attendant, le commissaire général faisant fonction me fait savoir à intervalles réguliers quelle approche il suit pour résorber l'arriéré.

Lors du conseil des ministres extraordinaire de fin mars, nous avons décidé de modifier les procédures devant la Commission permanente de recours et de recruter des magistrats supplémentaires. A cette occasion, j'ai moi-même déposé une proposition visant à modifier la procédure à suivre devant le Conseil d'Etat pour les dossiers relatifs à des étrangers. Je me concerterai sous peu à ce sujet avec le Conseil d'Etat.

Le nombre de demandes de régularisation sur la base de l'article 9, §3°, de la loi sur les étrangers est en augmentation, ce qui est dû notamment au fait que les demandeurs d'asile savent plus

hevelen naar andere diensten die aan de asioldossiers werken. Het is jammer dat op dit voorstel niet werd ingegaan.

Welke maatregelen neemt de minister om dit prangende probleem snel en efficiënt op te lossen?

07.02 Minister Patrick Dewael (*Nederlands*): De heer Tastenhoye vermeldt ook de dossiers die bij de Raad van State in behandeling zijn. De Raad van State is echter geen asielinstantie. In september 2002 bedroeg de achterstand bij de asielinstanties 43.715 dossiers, begin mei 2004 was dat aantal geslonken tot 29.592. Dat is een aanzienlijke daling. Niet alle openstaande dossiers kunnen trouwens als achterstand worden beschouwd. Er is ook nog zoiets als de normale werkvoorraad.

De achterstand op de dienst Vreemdelingzaken is sterk gedaald in 2004. Begin 2004 ging het om 2.403 dossiers, eind april om 1.760 dossiers. Ook het commissariaat-generaal werkt gestaag voort aan het wegwerken van de achterstand. In september bedroeg de achterstand 36.679 dossiers, waarvan 17.782 in de ontvankelijkheidsfase en 17.897 in de gegrondheidsfase. In mei 2004 was het aantal dossiers in de ontvankelijkheidsfase geslonken tot 5.253. Ook de dossiers in de gegrondheidsfase worden versneld aangepakt.

De procedure voor de benoeming van een nieuwe commissaris-generaal voor de vluchtelingen is aan de gang. Eerstdaags verschijnt een vacature. Binnen de drie maand na zijn aanstelling zal de commissaris-generaal een ontwerp van beheersplan moeten voorleggen, waarin moet zijn vermeld hoe de achterstand zal worden weggewerkt. Intussen deelt de waarnemend commissaris-generaal mij geregeld mee hoe hij de achterstand aanpakt.

Op de bijzondere Ministerraad van eind maart beslisten we om de procedures bij de Vaste Beroepscommissie te wijzigen en bijkomende magistraten aan te werven. Ik legde er ook een voorstel voor tot wijziging van de procedure voor vreemdelingenzaken bij de Raad van State. Binnenkort overleg ik daarover met de Raad van State.

Het aantal regularisatievragen op basis van artikel 9, 3° van de Vreemdelingenwet is gestegen. Dat komt onder meer omdat asielzoekers sneller uitsluitel krijgen over hun aanvraag. Malafide

rapidement quel sort a été réservé à leur demande. Les avocats malhonnêtes conseillent à leurs clients de suivre cette procédure, même si elle n'a aucune chance d'aboutir. J'ai écrit au barreau à la suite d'une émission du magazine *Panorama* consacrée à ce sujet. Des demandes d'autorisation fondées sur cet article n'offrent en aucune manière une base légale pour un séjour dans notre pays. Au sein de l'Office des étrangers a été créée une cellule dont le but est de traiter efficacement les demandes. Pour le reste, nous appliquons le principe Last In First Out.

07.03 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Je partage l'avis de M. Dewael concernant l'usage abusif qui est fait de l'article 9, 3°, de la loi sur les étrangers. Le ministre a raison de vouloir mettre un terme aux pratiques de certains avocats malhonnêtes.

Le ministre estime que les dossiers du Conseil d'Etat ne doivent pas être comptés parmi les dossiers à traiter mais ce n'est qu'une question d'interprétation. A nos yeux, il s'agit effectivement de dossiers pendants. En affirmant que les demandeurs déboutés qui s'adressent au Conseil d'Etat ne peuvent être expulsés, M. Dewael contredit d'ailleurs l'avis de son prédécesseur.

07.04 Patrick Dewael, ministre (*En néerlandais*): Les informations dont dispose M. Tastenhoye sont erronées. L'expulsion est effectivement possible dans le cas précité.

07.05 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Nous espérons que le plan visant à recruter des magistrats supplémentaires auprès de la commission de recours ne sera pas une simple promesse de plus. Si le ministre entend prendre des mesures pour résorber l'arriéré au Conseil d'Etat, nous le soutenons dans cette initiative.

L'incident est clos.

08 Question de M. Dirk Claes au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "les problèmes de compétence en matière de protection contre l'incendie dans les entreprises d'hébergement et les maisons de jeunes" (n° 2840)

08.01 Dirk Claes (CD&V): L'arrêté royal du 7 juillet 1994 fixant les normes de base en matière de prévention contre l'incendie et l'explosion auxquelles les nouveaux bâtiments doivent satisfaire est en contradiction avec le décret du 20 mars 1984 sur le statut des entreprises

advocaten raden de procedure aan, zelfs al maken de aanvragers geen schijn van kans. Over een uitzending van *Panorama* in dat verband schreef ik de balie aan. Aanvragen tot machtiging op basis van dat artikel bieden op geen enkele manier een wettelijke grond voor verblijf. Binnen de Dienst Vreemdelingenzaken werd een cel opgericht om de behandeling van aanvragen efficiënt te beheren. Het LIFO-principe wordt overigens toegepast.

07.03 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Ik deel de mening van de minister inzake het misbruik van artikel 9, 3° van de Vreemdelingenwet. De minister heeft gelijk dat hij paal en perk wil stellen aan de praktijken van malafide advocaten.

De minister vindt dat de dossiers van de Raad van State niet bij de te behandelen dossiers mogen worden geteld, maar dat is slechts een kwestie van interpretatie. Volgens ons gaat het wel degelijk om dossiers in behandeling. Door te stellen dat afgewezen asielzoekers die hun heil zoeken bij de Raad van State niet mogen worden uitgewezen, gaat minister Dewael trouwens in tegen het oordeel van voormalig minister Duquesne.

07.04 Minister Patrick Dewael (Nederlands): De heer Tastenhoye beschikt over onjuiste informatie. Uitzijning kan in voornoemd geval wel degelijk.

07.05 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Wij hopen dat het plan om magistraten aan te werven bij de Beroepscommissie meer is dan een zoveelste belofte. Als de minister maatregelen neemt om de achterstand bij de Raad van State weg te werken, steunen we hem daarin.

Het incident is gesloten.

08 Vraag van de heer Dirk Claes aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de bevoegdheidsproblemen inzake het toezicht op brandveiligheid in logiesverstrekkende bedrijven en jeugthuizen" (nr. 2840)

08.01 Dirk Claes (CD&V): Het KB van 7 juli 1994 tot vaststelling van de basishoudnormen voor de preventie van brand en ontploffing waaraan nieuwe gebouwen moeten voldoen, is in tegenspraak met het decreet van 20 maart 1984 over het statuut van logiesverstrekkende bedrijven. De technische

d'hébergement. La commission technique de protection contre l'incendie accorde parfois des dérogations qui ne sont pas conformes à l'arrêté royal. Pour les bourgmestres, il devient alors difficile de délivrer une attestation incendie.

Un deuxième problème est le déficit législatif en matière de protection des maisons de jeunes contre les risques d'incendie.

Le ministre reconnaît-il que la législation est contradictoire et qu'elle présente des lacunes ? S'est-il déjà concerté avec le gouvernement flamand ? Si oui, avec quels résultats ? Le ministre compte-t-il prendre une initiative et résoudre rapidement ce problème ?

08.02 Patrick Dewael, ministre (*en néerlandais*) : Il est exact que la réglementation sur les normes de base et les normes spécifiques peut déboucher sur des contradictions apparentes, si bien que les administrations communales éprouvent parfois des difficultés à délivrer des attestations incendie. Pour les nouveaux bâtiments, les normes de base au niveau fédéral doivent en tout état de cause être respectées, à moins que les instances compétentes n'accordent une dérogation.

Pour résoudre ces problèmes, une concertation est nécessaire avec les Régions et les Communautés. D'ici peu, les Régions et les Communautés seront précisément associées, au sein du Conseil supérieur de la sécurité contre l'incendie et l'explosion, aux discussions visant l'établissement de nouvelles normes et la modification de normes existantes. Un projet d'arrêté royal relatif à la représentation avec voix consultative des Communautés et des Régions au sein de ce Conseil supérieur a été approuvé en Conseil des Ministres et sera transmis pour avis au Conseil d'Etat.

08.03 Dirk Claes (CD&V): Le Conseil se réunira donc rapidement et s'attaquera au problème.

08.04 Patrick Dewael, ministre (*en néerlandais*): Il faut, dans toute la mesure du possible, que les compétences fédérales et régionales soient accordées. Je n'oserais pas empiéter sur les compétences communautaires et régionales.

L'incident est clos.

09 Question de Mme Zoé Genot au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "l'expulsion des personnes se trouvant dans la zone de transit de l'aéroport de Zaventem et les pressions

commissie brandveiligheid staat soms afwijkingen toe die niet in overeenstemming zijn met het KB. Voor de burgemeester wordt het dan moeilijk om een brandattest af te leveren.

Een tweede probleem is het gebrek aan wetgeving inzake de brandveiligheid van jeugthuizen.

Erkent de minister dat de regelgeving tegenstrijdig is en lacunes vertoont? Overlegde hij al met de Vlaamse regering? Wat leverde dat op? Zal de minister een initiatief nemen en het probleem snel oplossen?

08.02 Minister Patrick Dewael (*Nederlands*): Het klopt dat de regelgeving inzake de basis- en specifieke normen tot schijnbare tegenstrijdigheden kan leiden. Dat maakt het voor de gemeentelijke overheden soms moeilijk om een brandattest af te leveren. Voor nieuwe gebouwen moeten de federale basisnormen alleszins worden nageleefd, tenzij de bevoegde instanties een afwijking toestaan.

Om tegenstrijdigheden tegen te gaan, is overleg met de Gemeenschappen en Gewesten noodzakelijk. In de nabije toekomst zullen die, binnen de Hoge Raad voor Beveiliging tegen Brand en Ontploffing, betrokken worden bij besprekingen over nieuwe normen en aanpassingen van bestaande normen. Een ontwerp van KB inzake de vertegenwoordiging met raadgevende stem van de Gemeenschappen en Gewesten in die Hoge Raad werd goedgekeurd op de Ministerraad en wordt voor advies overgezonden aan de Raad van State.

08.03 Dirk Claes (CD&V): De Raad zal dus snel samenkomen en het probleem aanpakken?

08.04 Minister Patrick Dewael (*Nederlands*): Er moet zoveel mogelijk overeenstemming zijn tussen de federale en regionale bevoegdheden. Ik zou het niet aandurven op het terrein te komen van de Gemeenschappen en Gewesten.

Het incident is gesloten.

09 Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de uitzetting van de personen die in de transitzone van de luchthaven van Zaventem

dont elles ont fait l'objet" (n° 2865)

09.01 Zoé Genot (ECOLO) : A la suite de l'avis rendu par la chambre du Conseil, les personnes détenues dans la zone de transit de l'aéroport avaient été libérées mais maintenues dans la zone de transit. Ces personnes ont été expulsées jeudi passé. Aujourd'hui, elles dénoncent les multiples pressions subies durant leur séjour dans la zone de transit : il semble que des agents de Brussels Airlines les encourageaient quotidiennement à quitter le territoire belge.

Quand je mesure les difficultés rencontrées par plusieurs parlementaires pour pénétrer en zone de transit, je m'étonne d'apprendre que deux dames ont rencontré ces personnes en vue de les encourager à partir. Ces dames bénéficiaient-elles d'un mandat de l'Office des étrangers ? A quel titre intervenaient les agents de Brussels Airlines ?

Le médiateur fédéral instruisait la plainte déposée. L'Office des étrangers aurait promis de ne procéder à aucune expulsion durant l'instruction. Pouvez-vous confirmer cette information ?

Les autorités congolaises savaient que ces personnes avaient émigré illégalement et ont donc procédé à des arrestations et à l'application d'astreintes financières. Qui a ordonné ces expulsions ? Qui a informé les autorités congolaises ?

09.02 Patrick Dewael, ministre (*en français*): Différentes personnes ont rencontré ces étrangers afin de leur expliquer la réglementation et de les convaincre de retourner volontairement dans leur pays de provenance. Le fait d'avoir un visa ne suffit en effet pas à donner accès au territoire, il faut encore que le but du voyage corresponde au type de visa.

L'ASBL «Carrefour des jeunes Africains» a effectué une médiation.

L'intervention du médiateur fédéral n'est pas suspensive de l'exécution d'une mesure d'éloignement. Le président de la Chambre, après avoir reçu des explications, a déclaré que l'Office des étrangers avait correctement appliqué la

verblijven en de druk die op hen werd uitgeoefend" (nr. 2865)

09.01 Zoé Genot (ECOLO): Na de beslissing van de Raadkamer werden de personen die in de transitzone van de luchthaven van Zaventem werden vastgehouden, vrijgelaten, maar heeft men hen belet de transitzone te verlaten. De betrokkenen werden vorige donderdag het land uitgezet. Vandaag verklaren zij dat er tijdens hun verblijf in de transitzone veelvuldig druk op hen werd uitgeoefend: zo zouden personeelsleden van Brussels Airlines hen er dagelijks toe aangemaand hebben het Belgisch grondgebied te verlaten.

Men heeft het verscheidene parlementsleden die de transitzone wilden bezoeken bijzonder moeilijk gemaakt en ik was dan ook zeer verbaasd toen ik vernam dat twee dames de betrokkenen hebben ontmoet om hen ertoe aan te zetten het land te verlaten. Hadden die dames daartoe een mandaat van de Dienst Vreemdelingenzaken gekregen? In welke hoedanigheid handelden de personeelsleden van Brussels Airlines?

De federale ombudsman heeft de ingediende klacht onderzocht. De Dienst Vreemdelingenzaken zou beloofd hebben niemand nog het land uit te zetten zolang dat onderzoek loopt. Kan u dat bevestigen?

De Congolese autoriteiten wisten dat de betrokkenen op illegale wijze waren geëmigreerd en hebben hen gearresteerd en dwangsommen opgelegd. Wie heeft het bevel gegeven om de betrokkenen het land uit te zetten? Wie heeft de Congolese autoriteiten op de hoogte gebracht?

09.02 Minister Patrick Dewael (*Frans*): Verscheidene personen hebben die vreemdelingen ontmoet om hen de reglementering uit te leggen en hen te overtuigen vrijwillig naar hun land van herkomst terug te keren. Het feit dat men over een visum beschikt, volstaat inderdaad niet om toegang tot het grondgebied te verkrijgen. Het doel van de reis moet ook nog met het soort visum overeenstemmen.

De VZW "Carrefour des jeunes Africains" is als bemiddelaar opgetreden.

Het optreden van de federale ombudsman schort de uitvoering van een verwijderingsmaatregel niet op. Nadat hij meer inlichtingen had ingewonnen, oordeelde de Kamervoorzitter dat de Dienst Vreemdelingenzaken de reglementering correct had toegepast.

réglementation.

La dame est partie volontairement. L'arrivée des autres personnes n'a pas été signalée par les autorités belges aux autorités congolaises, qui ont dû l'apprendre par la presse. Elles ont sans doute vu qu'elles étaient en possession d'un visa annulé.

Je ne fais qu'appliquer la réglementation des étrangers.

09.03 Zoé Genot (ECOLO): Votre réponse est vague. L'Office des étrangers s'était engagé à ne pas expulser durant le traitement du dossier par le médiateur.

Dire que la dame est partie volontairement m'étonne, car elle était en chemise de nuit et menottée.

L'incident est clos.

10 Question de Mme Zoé Genot au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le contrôle policier musclé de voyageurs en train" (n° 2866)

10.01 Zoé Genot (ECOLO) : Suite au passage de policiers accompagnés d'un chien dans son wagon, un voyageur de l'Eurostar, à hauteur de qui le chien ne s'était pas particulièrement arrêté, a dû, à l'arrivée, se déshabiller et subir une fouille. Cette dernière n'ayant rien donné, le policier l'a laissé partir sans lui donner aucune explication.

Comment expliquer ce type d'opérations ? Sur quels critères les suspects sont-ils choisis ? Dans quels cas une mise à nu peut-elle être ordonnée ? Pourquoi aucune explication ni aucun compte rendu ne sont-ils donnés ? Quel est le traitement des informations personnelles collectées ?

10.02 Patrick Dewael, ministre (en français): Une analyse de risques a montré que l'Eurostar serait un moyen de transport de drogues très attractif.

La police des chemins de fer y effectue des contrôles à l'aide d'un chien drogue passif, qui marque silencieusement les personnes qui peuvent transporter de la drogue. Le 30 avril, jour du contrôle en question, sur les vingt personnes détectées, sept étaient en possession de drogue et la majorité des autres ont admis en avoir

De dame is vrijwillig vertrokken. De Belgische instanties hebben de Congolese overheid niet gemeld dat nog andere personen op komst waren. Zij heeft dit wellicht via de pers vernomen. Zij heeft waarschijnlijk ook vastgesteld dat hun visum ongeldig was verklaard.

Ik pas gewoon de vreemdelingenwet toe.

09.03 Zoé Genot (ECOLO): Uw antwoord is vaag. De Dienst Vreemdelingenzaken had zich ertoe verbonden niet tot een uitwijzing over te gaan zolang het dossier bij de ombudsman in behandeling was.

Beweren dat de dame vrijwillig is vertrokken, lijkt me kras, omdat zij een nachtjapon droeg en geboeid was.

Het incident is gesloten.

10 Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "brutale politiecontroles van treinreizigers" (nr. 2866)

10.01 Zoé Genot (ECOLO): Nadat politieagenten met een hond door een Eurostar-wagon waren gelopen moest een reiziger, bij wie de hond niet opvallend was blijven stilstaan, zich bij aankomst uitkleden. Hij werd ook gefouilleerd. Omdat de fouillering niets aan het licht had gebracht, liet de politieagent de man gaan zonder hem enige verklaring te geven.

Hoe verklaart u dergelijk optreden? Op grond van welke criteria worden personen als verdacht beschouwd? In welke gevallen kan iemand verplicht worden zich uit te kleden? Waarom wordt geen enkele verklaring gegeven of verantwoording afgelegd? Wat gebeurt er met de opgevraagde persoonlijke gegevens?

10.02 Minister Patrick Dewael (Frans): Een risicoanalyse heeft aangetoond dat de Eurostar aantrekkelijk is voor drugskoeriers.

De spoorwepolitie voert er controleacties uit met behulp van een passieve drughond die ongemerkt aangeeft welke reizigers mogelijk drugs bij zich hebben. Tijdens de controles op 30 april, de dag waar u naar verwijst, bleken zeven van de twintig reizigers waar de hond meer aandacht voor had, drugs in hun bezit te hebben, en de meeste

consommé.

Chaque personne détectée est soumise à une fouille judiciaire, qui permet que la personne soit invitée à se déshabiller par quelqu'un du même sexe, dans un local fermé, sans attouchements.

Avant la visite de chaque voiture, un policier fédéral a fait connaître sa qualité et a informé les passagers de la nature du contrôle. Chaque personne détectée a été informée des raisons de la fouille approfondie.

Un procès-verbal est envoyé pour information au parquet, sans conséquence pour la personne en cas de fouille négative.

anderen gaven toe dat ze drugs hadden gebruikt.

Elke persoon die zo wordt opgespoord wordt aan een gerechtelijke foullering onderworpen. In het kader van die foullering mag iemand van hetzelfde geslacht deze persoon verzoeken zich uit te kleden, wat in een gesloten lokaal en zonder aanrakingen moet gebeuren.

Vooraleer de rijtuigen werden doorzocht, heeft een federaal politieagent zich geïdentificeerd en de reizigers op de hoogte gebracht van de aard van de controle. Elke betrapte persoon werd geïnformeerd over de reden waarom hij grondig werd gefouilleerd.

Een proces-verbaal wordt ter informatie naar het parket gezonden. Als de foullering niets oplevert heeft dit geen gevolgen voor de betrokkene.

10.03 Zoé Genot (ECOLO) : Il est important d'informer les passagers de façon respectueuse et de préserver le contact humain.

10.04 Patrick Dewael , ministre (*en français*) : D'après mes informations, cela a été respecté.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 2869 de M. Maingain est retirée.

Les questions n° 2518, de Mme Dominique Tilmans, n° 2593, de M. Josy Arens et n° 2754, de M. Willy Cortois, à Mme Arena, ont été retirées.

La réunion publique de commission est levée à 12h.25.

10.03 Zoé Genot (ECOLO): De reizigers moeten met de nodige tact geïnformeerd en menselijk behandeld worden.

10.04 Minister Patrick Dewael (Frans): Volgens de informatie waarover ik beschik was dit het geval.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 2869 van de heer Maingain werd ingetrokken.

De vragen nrs. 2518 van mevrouw Dominique Tilmans, 2593 van de heer Josy Arens en 2754 van de heer Willy Cortois aan minister Arena werden ingetrokken.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.25 uur.