



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMpte RENDU ANALYTIQUE

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

mardi

04-05-2004

Après-midi

dinsdag

04-05-2004

Namiddag

*Le Compte rendu analytique est un résumé des débats.
Des rectifications peuvent être communiquées par écrit
avant le*

07/05/2004, à 16 heures.

au Service de Traduction du CRA-BV

*Fax: 02 549 82 33
e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be*

*Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de
debatten. Rechtzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld
worden vóór*

07/05/2004, om 16 uur.

aan de dienst Vertaling BV-CRA

*Fax: 02 549 82 33
e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be*

* Est joint à la version définitive du compte rendu intégral (les documents CRIV, sur papier blanc)

* Wordt gevoegd bij de definitieve versie van het integraal verslag (CRIV-reeks, op wit papier)

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	<i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i> <i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> <i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>
<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "l'établissement de l'impôt des personnes physiques" (n° 2613)

Orateurs: Carl Devlies, Didier Reynders, ministre des Finances

Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur «les pricafs» (n° 2619)

Orateurs: Carl Devlies, Didier Reynders, ministre des Finances

Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "l'urgence de procéder à une véritable réforme de l'impôt des sociétés" (n° 2620)

Orateurs: Carl Devlies, Didier Reynders, ministre des Finances

Questions jointes de

- Mme Greta D'hondt au ministre des Finances sur "le décumul et les paiements anticipés en ce qui concerne la bonification" (n° 2657)

- Mme Marleen Govaerts au secrétaire d'Etat à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances sur "le fractionnement des versements anticipés des personnes mariées ou des cohabitants légaux" (n° 2597)

Orateurs: Greta D'hondt, Marleen Govaerts, Didier Reynders, ministre des Finances

Question de Mme Greta D'hondt au ministre des Finances sur "la fiscalité relative au pécule de vacances versé en cas de départ" (n° 2666)

Orateurs: Greta D'hondt, Didier Reynders, ministre des Finances

Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "l'application de la déduction RDT" (n° 2694)

Orateurs: Carl Devlies, Didier Reynders, ministre des Finances

Question de M. Joseph Arens au ministre des Finances sur "le calcul de la bonification en cas de versements anticipés" (n° 2704)

Orateurs: Joseph Arens, Didier Reynders, ministre des Finances

Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "le rapport annuel de l'Administration générale des impôts" (n° 2727)

Orateurs: Carl Devlies, Didier Reynders,

INHOUD

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de vestiging van de aanslagen van de personenbelasting" (nr. 2613)

Sprekers: Carl Devlies, Didier Reynders, minister van Financiën

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de PRIVAK" (nr. 2619)

Sprekers: Carl Devlies, Didier Reynders, minister van Financiën

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de dringende noodzaak van een echte hervorming van de vennootschapsbelasting" (nr. 2620)

Sprekers: Carl Devlies, Didier Reynders, minister van Financiën

Samengevoegde vragen van

- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Financiën over "de decumul en de voorafbetalingen met betrekking tot de bonificatie" (nr. 2657)

- mevrouw Marleen Govaerts aan de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën over "de gesplitste voorafbetalingen van gehuwden of wettelijk samenwonenden" (nr. 2597)

Sprekers: Greta D'hondt, Marleen Govaerts, Didier Reynders, minister van Financiën

Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Financiën over "de fiscaliteit inzake het vertrekvakantiegeld" (nr. 2666)

Sprekers: Greta D'hondt, Didier Reynders, minister van Financiën

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de toepassing van de DBI-aftrek" (nr. 2694)

Sprekers: Carl Devlies, Didier Reynders, minister van Financiën

Vraag van de heer Joseph Arens aan de minister van Financiën over "de berekening van de bonificatie bij voorafbetalingen" (nr. 2704)

Sprekers: Joseph Arens, Didier Reynders, minister van Financiën

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "het jaarverslag van de Algemene Administratie van de belastingen" (nr. 2727)

Sprekers: Carl Devlies, Didier Reynders,

ministre des Finances		minister van Financiën
Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "le régime fiscal applicable aux capitaux de pension extra-légaux" (n° 2739)	10	Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "het fiscaal regime van de extralegale pensioenkapitalen" (nr. 2739)
Orateurs: Carl Devlies, Didier Reynders, ministre des Finances		Sprekers: Carl Devlies, Didier Reynders, minister van Financiën
Question de Mme Marleen Govaerts au ministre des Finances sur "le nombre de déclarations à l'impôt des personnes physiques qui n'ont pas été introduites" (n° 2742)	11	Vraag van mevrouw Marleen Govaerts aan de minister van Financiën over "het aantal niet ingediende aangiften in de personenbelasting" (nr. 2742)
Orateurs: Marleen Govaerts, Didier Reynders, ministre des Finances		Sprekers: Marleen Govaerts, Didier Reynders, minister van Financiën
Question de M. Jean-Luc Crucke au ministre des Finances sur "les difficultés financières de la zone de police de Tournai" (n° 2702)	12	Vraag van de heer Jean-Luc Crucke aan de minister van Financiën over "de financiële moeilijkheden van de politiezone Doornik" (nr. 2702)
Orateurs: Jean-Luc Crucke, Didier Reynders, ministre des Finances		Sprekers: Jean-Luc Crucke, Didier Reynders, minister van Financiën
Question de Mme Catherine Doyen-Fonck au ministre des Finances sur "l'application de la convention franco-belge préventive de double imposition aux allocations d'interruption de carrière" (n° 2713)	13	Vraag van mevrouw Catherine Doyen-Fonck aan de minister van Financiën over "de toepassing van de Belgisch-Franse Overeenkomst tot voorkoming van de dubbele belasting op de uitkeringen toegekend in geval van een loopbaanonderbreking" (nr. 2713)
Orateurs: Catherine Doyen-Fonck, Didier Reynders, ministre des Finances		Sprekers: Catherine Doyen-Fonck, Didier Reynders, minister van Financiën

**COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGET**

du

MARDI 04 MAI 2004

Après-midi

**COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING**

van

DINSDAG 04 MEI 2004

Namiddag

La réunion publique est ouverte à 14h.37 par M. François-Xavier de Donnea, président.

01 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "l'établissement de l'impôt des personnes physiques" (n° 2613)

01.01 **Carl Devlies** (CD&V): L'enrôlement de l'impôt des personnes physiques a une nouvelle fois connu du retard. Dès lors, les additionnels à cet impôt des personnes physiques (ICP) pourraient bien être transférés aux communes en dehors des délais. Afin d'éviter des problèmes de liquidité, le ministre a décidé d'octroyer deux avances aux communes: 45 millions d'euros en février et 148 millions d'euros en mars.

A nos yeux, un système d'avances permanent est nécessaire pour que le paiement des additionnels ne dépende pas de la rapidité du recouvrement.

Quand le premier enrôlement a-t-il eu lieu pour l'exercice d'imposition 2003 ? Quelle est la cause du retard ? Le ministre envisage-t-il de mettre sur pied un système d'avances permanent ? Une concertation a-t-elle déjà été organisée avec la VVSG, l'association des villes et communes flamande ?

01.02 **Didier Reynders**, ministre (en néerlandais): Les premiers enrôlements pour l'exercice d'imposition 2003 ont été effectués le 12 décembre 2003. Un retard est, en effet, à déplorer. Toutefois, la situation est comparable à celle de l'exercice d'imposition 2002. Si les montants enrôlés sont moins importants que l'an dernier, c'est en particulier en raison de la livraison tardive des imprimés, comme j'ai déjà eu l'occasion de le préciser en réponse à la question n° 1889.

De vergadering wordt geopend om 14.37 uur door de heer François-Xavier de Donnea, voorzitter.

01 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de vestiging van de aanslagen van de personenbelasting" (nr. 2613)

01.01 **Carl Devlies** (CD&V): De inkohiering van de personenbelasting heeft opnieuw vertraging opgelopen, waardoor de gemeenten de doorstorting van de aanvullende personenbelasting (APB) pas later mogen verwachten. Om liquiditeitsproblemen te vermijden besliste de minister dan ook om aan de gemeenten twee voorschotten toe te kennen, namelijk 45 miljoen euro in februari en 148 miljoen euro in maart.

Ons inziens is er een permanent voorschottensysteem nodig, zodat de APB-betalingen aan de gemeenten niet meer afhankelijk zijn van de snelheid van de invorderingen.

Wanneer gebeurde de eerste inkohiering voor het aanslagjaar 2003? Wat is de oorzaak van de achterstand? Is de minister bereid een permanent voorschottensysteem uit te werken? Werd hierover reeds overlegd met de VVSG?

01.02 **Minister Didier Reynders** (Nederlands): De eerste inkohieringen voor het aanslagjaar 2003 gebeurden op 12 december 2003. Er valt inderdaad een vertraging te betreuren. De toestand is echter vergelijkbaar met het aanslagjaar 2002. De ingekohierde bedragen zijn vooral lager dan vorig jaar omwille van de laattijdige levering van drukwerken, zoals ik al antwoordde op vraag nr. 1889.

Je suis partisan d'un système permanent d'avances au profit des communes, dans le cadre duquel les avances seront réparties sur l'année budgétaire. Les modalités concrètes de ce système n'ont toutefois pas encore été définies. A cet égard, aucune concertation n'a encore été entamée avec la VVSG. Nous aspirons évidemment à un système de financement équitable pour l'ensemble des parties.

01.03 Carl Devlies (CD&V): J'attire simplement l'attention sur le fait que, alors que le ministre souhaitait accélérer les enrôlements, des retards se sont au contraire produits. Il convient de trouver d'urgence une solution pratique à ce problème.

L'incident est clos.

02 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur «les pricafs» (n° 2619)

02.01 Carl Devlies (CD&V): Pas moins de 55 pour cent des entreprises belges souffrent d'un manque de capitaux propres. Les pricafs auraient dû permettre de remédier au problème mais, jusqu'à présent, une seule entreprise y aurait recouru.

Le ministre peut-il confirmer cette information ? Faut-il adapter la loi relative aux pricafs ? Le ministre reconnaît-il le problème du manque de capitaux propres ? Envisage-t-il de prendre des mesures fiscales pour améliorer la situation des entreprises à cet égard ?

02.02 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): Différents investisseurs ont manifesté de l'intérêt pour la création de pricafs privées. A l'échelle internationale, cet instrument suscite également d'e l'intérêt. A ce jour toutefois, le SPF Finances n'a reçu que deux dossiers de demande d'inscription. Je suis conscient des problèmes rencontrés par les petites et moyennes entreprises pour accroître leurs fonds propres. Avec Mmes Laruelle et Moerman, j'ai chargé un groupe de travail de nous soumettre des propositions élaborées en concertation avec les secteurs concernés et susceptibles de contribuer à un meilleur financement des PME. Ce groupe de travail pourra examiner des propositions visant à adapter les pricaf privée là où le besoin s'en fait sentir. En outre, un règlement complémentaire peut être arrêté pour les pricaf publiques afin de les intégrer dans un système cohérent qui permette un

Ik ben een voorstander van een permanent voorschottensysteem ten bate van de gemeenten, waarbij de voorschotten over het begrotingsjaar worden gespreid. De concrete modaliteiten zijn echter nog niet uitgewerkt. Er werd in dit verband ook nog geen overleg gepleegd met de VVSG. Uiteraard streven wij naar een voor alle partijen billijk financieringssysteem.

01.03 Carl Devlies (CD&V): Ik vestig enkel de aandacht op het feit dat de minister de inkohierung wou versnellen, maar dat er integendeel vertragingen optreden. Er is dringend nood aan een praktische oplossing voor dit probleem.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de PRIVAK" (nr. 2619)

02.01 Carl Devlies (CD&V): Niet minder dan 55 procent van de Belgische bedrijven kampt met een tekort aan eigen vermogen. De privak's zouden dit probleem moeten verhelpen, maar tot nu toe zou er nog maar één bedrijf van deze mogelijkheid gebruik hebben gemaakt.

Kan de minister dit bevestigen? Is een aanpassing van de wet op de privak's aangewezen? Erkent de minister het probleem van het tekort aan eigen vermogen bij Belgische bedrijven? Overweegt de minister fiscaal gunstige maatregelen om het eigen vermogen van de Belgische ondernemingen te versterken?

02.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): Verschillende beleggers hebben interesse laten blijken voor de oprichting van een private privak. Het instrument geniet internationaal ook van een positieve interesse. Niettemin werden tot nu slechts twee dossiers aan de FOD Financiën overhandigd met de vraag tot inschrijving. Ik ben mij bewust van de problemen die kleine en middelgrote ondernemingen ondervinden om hun eigen vermogen te versterken. Ik heb samen met mijn collega's Laruelle en Moerman gevraagd dat een werkgroep ons voorstellen zou doen die overlegd zijn met de betrokken sectoren en die zouden kunnen bijdragen tot een betere financiering van de KMO's. Deze werkgroep zal voorstellen kunnen onderzoeken die de private privak daar waar nodig bijsturen. Er kan ook worden voorzien in een complementaire regeling voor de openbare privak, zodat deze wordt ingepast in een samenhangende

financement efficace des PME. Le groupe de travail déposera cette année encore un rapport d'activités intermédiaire. Une amélioration de la législation reste envisageable.

02.03 Carl Devlies (CD&V): La législation doit effectivement être adaptée. Il est positif que le ministre prépare cet aménagement.

L'incident est clos.

03 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "l'urgence de procéder à une véritable réforme de l'impôt des sociétés" (n° 2620)

03.01 Carl Devlies (CD&V): Au cours des derniers mois, j'ai plusieurs fois attiré l'attention du ministre sur les problèmes soulevés par l'application de la nouvelle loi du 23 décembre 2002 sur l'impôt des sociétés. La Cour d'arbitrage a entre-temps rendu un arrêt annonçant la fin de la plupart des incitants fiscaux instaurés en faveur des PME. Pour anticiper cette évolution, j'ai déjà déposé une proposition de loi en novembre 2003 en vue de modifier la définition fiscale de la PME sur la base de l'article 15 du Code des sociétés. La FEB a adopté un point de vue similaire, mais qui témoigne également de la nécessité de revoir un certain nombre d'incitants fiscaux tels que la réserve d'investissement.

Le ministre peut-il fournir des précisions concernant les mesures envisagées par le gouvernement pour offrir à nouveau à court terme une perspective favorable aux entreprises en matière d'impôt des sociétés ?

03.02 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): Le problème était plus important auparavant lorsque le taux de l'impôt des sociétés s'élevait à plus de 40 pour cent. Ce taux est aujourd'hui inférieur à 34 pour cent.

Le Conseil des ministres a décidé le 23 avril 2004 de réinstaurer le régime préférentiel applicable précédemment aux PME en matière d'amortissements à compter de l'exercice d'imposition 2005 pour les petites entreprises visées à l'article 15, paragraphe 1^{er}, du Code des sociétés. Un plus grand nombre d'entreprises pourront désormais bénéficier du taux avantageux en matière d'amortissements. Le gouvernement étudie actuellement la possibilité de simplifier la mesure relative à la réserve d'investissement.

regeling die de financiering van KMO's efficiënt laat verlopen. De werkgroep zal nog dit jaar een tussentijds verslag van haar werkzaamheden bezorgen. Het is altijd mogelijk om te denken aan een verbetering van de wetgeving.

02.03 Carl Devlies (CD&V): Het is inderdaad nodig om de wetgeving te verbeteren. Het is goed dat de minister dit voorbereidt.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de dringende noodzaak van een echte hervorming van de vennootschapsbelasting" (nr. 2620)

03.01 Carl Devlies (CD&V): Ik heb de minister tijdens de voorbije maanden herhaaldelijk gewezen op de problemen bij de toepassing van de nieuwe wet op de vennootschapsbelasting van 23 december 2002. Het Arbitragehof sprak intussen een arrest uit dat het einde aankondigde van de meeste fiscale stimuli die ten gunste van de KMO's werden ingevoerd. Om hierop vooruit te lopen heb ik reeds in november 2003 een wetsvoorstel ingediend om de fiscale definitie van de KMO te wijzigen op basis van artikel 15 van het Wetboek van vennootschappen. Het VBO heeft een standpunt ingenomen dat in dezelfde richting gaat, maar dat ook wijst op de noodzaak van de herziening van een aantal fiscale stimuli zoals de investeringsreserve.

Kan de minister toelichting geven over de maatregelen die de regering overweegt om op korte termijn opnieuw een gunstig perspectief te bieden aan het bedrijfsleven inzake vennootschapsbelasting?

03.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): Het probleem was vroeger groter toen er een vennootschapsbelastingtarief was van meer dan 40 procent. Er is nu een tarief van minder dan 34 procent.

De Ministerraad heeft op 23 april 2004 beslist om het voorheen bestaande gunstregime inzake afschrijvingen voor KMO's met ingang van het aanslagjaar 2005 opnieuw in te voeren voor kleine ondernemingen zoals bedoeld in artikel 15, paragraaf 1 van het Wetboek van vennootschappen. Anders dan vroeger zal een groter aantal vennootschappen van het gunsttarief inzake afschrijvingen kunnen genieten. De regering bestudeert momenteel de mogelijkheid om de maatregel inzake de investeringsreserve te

J'examine attentivement la proposition de la FEB d'instaurer une mesure générale dans le but de promouvoir le capital à risque. Je ne puis me prononcer, pour l'heure, sur la suite qui sera réservée à cette proposition.

Un groupe de travail 'PME' existe aujourd'hui. Une nouvelle initiative pourrait peut-être être prise. Une fois qu'une évaluation aura eu lieu, nous pourrons peut-être évoluer, au cours des prochaines années, vers un taux de 30 pour cent pour les sociétés. La définition recouvre aujourd'hui un plus grand nombre de PME.

03.03 Carl Devlies (CD&V): Nous avons déjà formulé des observations précédemment en tant que groupe de l'opposition.. Il semblerait que l'on veuille aujourd'hui changer quelque chose. Le nombre de faillites dans ce pays a atteint un niveau record. Fin avril 2004, le nombre de demandeurs d'emploi non occupés se montait à 543.599 unités. J'exalte le ministre à prendre le plus rapidement possible des mesures pour renforcer le tissu économique.

L'incident est clos.

04 Questions jointes de

- Mme Greta D'hondt au ministre des Finances sur "le décumul et les paiements anticipés en ce qui concerne la bonification" (n° 2657)
- Mme Marleen Govaerts au secrétaire d'Etat à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances sur "le fractionnement des versements anticipés des personnes mariées ou des cohabitants légaux" (n° 2597)

04.01 Greta D'hondt (CD&V): Si l'on s'en réfère au texte publié au *Moniteur belge* du 25 mars 2004, l'administration part vraisemblablement du principe que le décumul du calcul des impôts s'applique également au calcul de la bonification.

En matière de paiement d'impôts, on s'adresse aux deux conjoints. En cas de versements anticipés, l'avantage n'est octroyé qu'individuellement.

Sur quelle base légale encourage-t-on le décumul lors du calcul de la bonification? Le ministre estime-t-il que la bonification doit être calculée sur une base individualisée? L'indépendant avec un conjoint aidant peut-il indiquer dans sa déclaration qu'il destine une partie du versement anticipé à

vereenvoudigen. Ik bekijk aandachtig het voorstel van het VBO om een algemene maatregel ter bevordering van het risicokapitaal in te voeren. Ik kan mij momenteel niet uitspreken over de gevolgen die aan dit voorstel zullen worden gegeven.

Er is nu een werkgroep voor de KMO's. Het is misschien mogelijk om een nieuw initiatief te nemen. Na een evaluatie kunnen we de komende jaren misschien gaan naar een tarief van 30 procent voor de vennootschappen. Er vallen nu meer KMO's onder de definitie dan vroeger.

03.03 Carl Devlies (CD&V): We hebben vanuit de oppositie vroeger reeds opmerkingen gemaakt. Blijkbaar gaat men nu iets veranderen. Het aantal faillissementen in dit land heeft een recordhoogte bereikt. Het aantal niet-werkende werkzoekenden is eind april 2004 opgelopen tot 543.599. Ik zou de minister willen aanmanen om zo vlug mogelijk maatregelen te nemen die het economisch weefsel versterken.

Het incident is gesloten.

04 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Financiën over "de decumul en de voorafbetalingen met betrekking tot de bonificatie" (nr. 2657)
- mevrouw Marleen Govaerts aan de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën over "de gesplitste voorafbetalingen van gehuwden of wettelijk samenwonenden" (nr. 2597)

04.01 Greta D'hondt (CD&V): De administratie gaat er, volgens de publicatie in het *Belgisch Staatsblad* van 25 maart 2004, blijkbaar van uit dat de decumulatie van de berekening van de belastingen ook van toepassing is voor de berekening van de bonificatie.

Inzake betaling van belastingen worden beide echtgenoten aangesproken. Bij voorafbetalingen wordt het voordeel slechts individueel toegekend.

Wat is wettelijke basis voor het promoten van de decumulatie bij de berekening van de bonificatie? Vindt de minister dat de bonificatie op geïndividualiseerde basis moet worden berekend? Kan de zelfstandige met meewerkende echtgenoot op zijn formulier aangeven dat hij een gedeelte van

l'évitement de la majoration et une autre à l'obtention de la bonification ? Ces dispositions ne constituent-elles pas une illustration de plus de la politique fiscale peu favorable aux ménages mise en oeuvre par le gouvernement violet ? Est-ce sa conception de 'la simplification de l'impôt des personnes' et de 'la réduction de la charge administrative' pour le contribuable ? Le ministre a-t-il d'autres projets dans le sens d'une simplification administrative ?

04.02 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): A partir de l'exercice fiscal 2005, tous les revenus des conjoints ou des cohabitants légaux seront imposés de manière tout à fait séparée. Une des conséquences de ce changement est que chaque époux doit effectuer des versements anticipés en son nom propre pour éviter une majoration ou obtenir une réduction d'impôt.

Les autorités ont particulièrement mal communiqué à propos de ce changement, si bien qu'à la fin de l'année dernière et au début de cette année-ci, les banques ont, comme par le passé, conclu avec les contribuables des contrats de financement des versements anticipés libellés à un seul nom. Dans de nombreux cas, un seul versement anticipé a donc été effectué pour le 10 avril. De même, de nombreux contribuables qui ne font pas appel au financement pour payer leurs versements anticipés n'ont pas tenu compte de ce changement.

Par conséquent, de très nombreux contribuables vont être confrontés à une forte augmentation de leurs impôts pour cause de non-paiement de versements anticipés. A l'inverse, leurs partenaires bénéficieront d'un remboursement conséquent, pour versements anticipés excessifs, tout simplement parce que la partie des versements anticipés qui n'était pas nécessaire pour éviter la majoration d'impôt ne sera pas transférée d'un époux ou à l'autre.

Va-t-on mettre en place des mesures transitoires afin de remédier à cette situation complexe et gênante pour les contribuables ?

04.03 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): La généralisation du principe du décumul des revenus des époux constitue l'un des éléments essentiels de la réforme de l'impôt des personnes physiques. Elle suppose que la majoration d'impôt pour insuffisance de versements anticipés comme la bonification pour versements anticipés soient calculées individuellement pour chaque conjoint. L'impôt reste toutefois établi, comme auparavant, au nom des deux conjoints.

de voorafbetaling bestemt voor het vermijden van de vermeerdering en een ander gedeelte voor het verkrijgen van de bonificatie? Is deze regeling niet het zoveelste bewijs van een gezinsonvriendelijk fiscaal beleid van paars? Is dit wat paars verstaat onder vermindering van de complexiteit van de personenbelasting en van de administratieve last voor de belastingbetalen? Heeft de minister verdere plannen in de richting van een administratieve vereenvoudiging?

04.02 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): Met ingang van het aanslagjaar 2005 worden alle inkomsten van gehuwden of wettelijk samenwonenden volledig afzonderlijk belast. Een van de gevolgen hiervan is dat elke echtgenoot ten persoonlijken titel moet voorafbetalen om een belastingvermeerdering te vermijden of een belastingvermindering te verkrijgen.

Over deze wijziging werd door de overheid bijzonder slecht gecommuniceerd, zodat de banken eind vorig jaar en begin dit jaar net zoals vroeger met de belastingplichtigen contracten voor de financiering van de voorafbetaling op één enkele naam hebben afgesloten. In vele gevallen gebeurde er dus voor 10 april maar één enkele voorafbetaling. Ook heel wat belastingplichtigen die niet voor financiering opteren, hebben geen rekening gehouden met de veranderde situatie.

Het gevolg is dat heel wat belastingplichtigen geconfronteerd zullen worden met een forse verhoging van de aanslag omdat er niet werd vooraf betaald. De partner krijgt dan weer een grote terugbetaling van de te hoge voorafbetaling, omdat het gedeelte van de voorafbetaling dat niet nodig is om de belastingvermeerdering te vermijden, niet wordt overgeheveld van de ene echtgenoot naar de andere.

Komen er overgangsmaatregelen om deze vervelende en complexe situatie voor de belastingplichtigen op te vangen?

04.03 Minister Didier Reynders (Nederlands): Een van de belangrijkste onderdelen van de hervorming van de personenbelasting is de veralgemeening van het principe van de decumulatie van de inkomsten van echtgenoten. Dit impliceert dat zowel de berekening van de vermeerdering in geval er geen of ontoereikende voorafbetalingen werden gedaan, als de berekening van de bonificatie in geval van voorafbetaling, per echtgenoot wordt uitgevoerd. Het feit dat de belasting voortaan afzonderlijk wordt berekend,

Il est expressément prévu que si le conjoint aidant obtient une réduction à ce titre, l'excédent de versements anticipés effectués par un conjoint qui attribue une partie de son bénéfice ou de ses profits au conjoint aidant, revient de plein droit à ce dernier. Cette règle a été instaurée pour ne pas alourdir inutilement les formalités administratives. Puisque l'excédent de versements anticipés effectués par un conjoint revient de plein droit à l'autre conjoint, aucune préférence ne peut être exprimée quant à sa destination.

Il ne s'agit évidemment pas d'alourdir les formalités administratives pour les contribuables. Il me paraît logique d'utiliser les excédents de paiements anticipés d'un conjoint pour éviter à l'autre conjoint une majoration d'impôt pour absence ou insuffisance de versements anticipés et pour lui octroyer éventuellement une bonification. Mon administration réexaminera ce problème et formulera une proposition destinée à éviter, autant que possible, la complexité fiscale et l'alourdissement des formalités administratives.

04.04 Greta D'hondt (CD&V): La dernière phrase de la réponse du ministre revêt une importance cruciale. Les contribuables concernés doivent être informés dans les meilleurs délais de la possibilité de transfert.

04.05 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): La réponse du ministre me réjouit également. J'ai parfois le sentiment que, plutôt que d'être simplifiée, la réglementation fiscale devient de plus en plus complexe.

L'incident est clos.

05 Question de Mme Greta D'hondt au ministre des Finances sur "la fiscalité relative au pécule de vacances versé en cas de départ" (n° 2666)

05.01 Greta D'hondt (CD&V): Les employés qui partent à la prépension se voient verser par leur employeur la totalité du pécule de vacances pour l'année suivante. Ce pécule de vacances de départ apparaît distinctement dans l'avertissement-extrait de rôle et est imposé au taux moyen. Cette règle ne s'applique pas aux ouvriers, ce que la Cour d'arbitrage a jugé discriminatoire fin 2002. À la suite de cet arrêt, les ouvriers qui sont partis à la prépension en 2000 ont pu introduire une réclamation et obtenir un remboursement du fisc.

neemt niet weg dat de aanslag zoals voorheen op naam van beide echtgenoten wordt gevestigd.

Als de meewerkende echtgenoot hiervoor een toekenning krijgt, wordt uitdrukkelijk bepaald dat het overschot van voorafbetalingen, uitgevoerd door een echtgenoot die een deel van zijn winst of baten aan de meewerkende echtgenoot toekent, van rechtswege aan die echtgenoot toekomt. Deze regel werd ingevoerd om de administratieve last niet nodeloos te verzwaren. Aangezien het overschot van de door de ene echtgenoot gedane voorafbetalingen van rechtswege aan de andere echtgenoot toekomt, kan er geen voorkeur van bestemming worden uitgedrukt.

Het kan natuurlijk niet dat de administratieve formaliteiten voor de belastingplichtigen worden verzuurd. Het lijkt me logisch dat het overschot op de voorafbetalingen van de ene echtgenoot moet worden gebruikt om vermeerdering, in geval van geen of onvoldoende voorafbetaling, aan de zijde van de andere echtgenoot te vermijden en deze eventueel een bonificatie toe te kennen. Mijn administratie zal dit probleem opnieuw bespreken en een voorstel formuleren om fiscale complexiteit en administratieve overlast zoveel mogelijk te vermijden.

04.04 Greta D'hondt (CD&V): De laatste zin van het antwoord van de minister is cruciaal. De betrokken belastingplichtigen moeten zo snel mogelijk op de hoogte worden gebracht van de mogelijkheid tot overheveling.

04.05 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): Ook ik ben verheugd over dit antwoord. Ik heb soms de indruk dat de fiscale regelgeving ingewikkelder in plaats van eenvoudiger wordt.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van vrouw Greta D'hondt aan de minister van Financiën over "de fiscaliteit inzake het vertrekvakantiegeld" (nr. 2666)

05.01 Greta D'hondt (CD&V): Bedienden die met brugpensioen gaan, ontvangen van hun werkgever al het vakantiegeld voor het volgende jaar. Dit zogenaamde vertrekvakantiegeld wordt op het aanslagformulier afzonderlijk vermeld en belast tegen een gemiddelde voet. Voor arbeiders geldt deze regeling niet. Het Arbitragehof beoordeelde dit eind 2002 als een discriminatie. Als gevolg van dit arrest konden arbeiders die in 2000 met brugpensioen waren gegaan, een bezwaar indienen en een terugbetaling vorderen vanwege

C'est ce qui s'est produit. Le gouvernement ne s'est toutefois pas conformé à cet arrêt. La loi-programme de décembre 2003 a réintroduit la discrimination à l'encontre des ouvriers qui prennent leur préension.

Le gouvernement prévoit-il de mettre définitivement un terme à cette discrimination inexplicable ?

05.02 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): Dans son arrêt du 11 décembre, la Cour d'arbitrage a estimé que le Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92) est contraire sur deux points aux articles 10 et 11 de la Constitution, dans la mesure où le pécule de vacances anticipé des ouvriers et des employés est imposé différemment. L'article 171, 6° CIR 92 a dès lors été adapté de manière telle qu'est désormais explicitement visé le pécule de vacances versé à un travailleur qui quitte son employeur et afférent à la période de l'année durant laquelle le travailleur a été au service de cet employeur, pour autant qu'il ait été versé au cours de cette même année. Plus aucune distinction n'est établie entre les ouvriers et les employés. Le nouveau texte traduit mieux la philosophie qui sous-tend la taxation distincte et qui vise à ne pas accroître la progressivité de l'imposition par le regroupement du pécule de vacances anticipé et du pécule de vacances ordinaire. La modification légale a été apportée par l'article 123 de la loi-programme du 8 avril 2003, modifié par l'article 17 de la loi-programme du 5 août 2003.

05.03 Greta D'hondt (CD&V): L'insertion de cette mesure dans la loi-programme empêche dorénavant les actions portant sur le passé. Cela peut poser un certain nombre de problèmes au cours de la période transitoire. Etant donné qu'il s'agit souvent de montants considérables, on peut comprendre la frustration des prépensionnés concernés.

L'incident est clos.

06 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "l'application de la déduction RDT" (n° 2694)

06.01 Carl Devlies (CD&V): Lors de la réforme de l'impôt des sociétés en 2002, une mesure de compensation a été trouvée dans le cadre de la déduction RDT. Deux années plus tard, nous constatons que la modification de certaines dispositions des articles 202 et 203 du CIR 92 ne conduit finalement qu'à une situation d'insécurité

de fiscus. Dit is effectief ook gebeurd. De regering kon zich met dit arrest echter niet verzoenen. In de programmawet van december 2003 werd de discriminatie voor de arbeiders die op brugpensioen gaan, heringevoerd.

Heeft de regering plannen om aan deze onbegrijpelijke discriminatie definitief een einde te stellen?

05.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): In zijn arrest van 11 december heeft het Arbitragehof geoordeeld dat het Wetboek van inkomstenbelastingen van 1992 (WIB 92) op twee punten in strijd is met artikelen 10 en 11 van de Grondwet, in zoverre het vervroegd vakantiegeld van arbeiders en bedienden verschillend belast wordt. Daarom werd artikel 171, 6° WIB 92 aangepast, zodat voortaan uitdrukkelijk het vakantiegeld wordt beoogd dat is betaald aan een werknemer die zijn werkgever verlaat, en dat betrekking heeft op de periode van het jaar waarin de werknemer gewerkt heeft voor die werkgever, in zoverre het in datzelfde jaar is uitbetaald. Er wordt hierbij geen onderscheid meer gemaakt tussen arbeiders en bedienden. De nieuwe tekst geeft beter de filosofie achter de afzonderlijke taxatie weer, namelijk de progressiviteit van de belasting niet verzwaren door de samenvoeging van het vervroegd vakantiegeld en het gewone vakantiegeld. De wetswijziging gebeurde door artikel 123 van de programmawet van 8 april 2003, aangepast door artikel 17 van de programmawet van 5 augustus 2003.

05.03 Greta D'hondt (CD&V): Door de opname in de programmawet kan men niet langer vorderingen instellen met betrekking tot het verleden. Dat is een probleem voor de mensen in de overgangsperiode. Omdat het vaak over aanzienlijke bedragen gaat, is de frustratie bij de betrokken bruggepensioneerden begrijpelijk.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de toepassing van de DBI-aftrek" (nr. 2694)

06.01 Carl Devlies (CD&V): Bij de hervorming van de vennootschapsbelastingen van 2002 werd een compensatiemaatregel gevonden in de DBI-aftrek. Twee jaar later stellen we vast dat gewijzigde bepalingen in artikelen 202 en 203 WIB 92 enkel leiden tot rechtsonzekerheid en een vlucht van Belgische holdings. De minister heeft het advies

juridique et à la fuite des holdings belges. Le ministre a négligé l'avis du Conseil d'Etat visant à préciser le texte de la loi. Le gouvernement a en outre limité l'application du régime RDT aux dividendes provenant des immobilisations financières. D'autres pays européens n'ont pas imposé cette condition et les holdings belges deviennent donc moins attrayants. On peut ainsi se poser la question de savoir si la compensation budgétaire de 278 millions d'euros pourra être atteinte. En fin de compte, nous connaîtrons une situation pire qu'auparavant, avec des recettes fiscales en diminution et une perte de connaissances ainsi que d'emplois.

Par ailleurs, cette condition ménage également une marge d'interprétation.

Le mode de transposition en droit belge de la directive européenne « société mère-filiale » fait également l'objet de contestations. Le 25 avril 2003, le tribunal de Bruxelles estimait que la réglementation belge en matière de RDT enfreignait la directive, alors que le tribunal de Liège s'était déjà prononcé en sens inverse à ce propos précédemment. Le Luxembourg autorise d'ailleurs, quant à lui, la cessibilité de la déduction en matière de RDT, ce qui renforce l'attrait du régime luxembourgeois en matière de holding. En application de la directive européenne du 22 décembre 2003 modifiant la directive « société mère-filiale », la Belgique est tenue d'adapter la déduction en matière de RDT avant le 1^{er} janvier 2005.

Quelles initiatives le ministre est-il disposé à prendre en vue de rétablir la sécurité juridique pour les holdings belges en ce qui concerne la déductibilité en matière de RDT ? Est-il disposé à réécrire les articles 202 et 203 du CIR 1992 ? Quelles mesures concrètes envisage-t-il de prendre afin de sauvegarder la position concurrentielle de la Belgique en ce qui concerne le régime des holdings ? Est-il prêt à supprimer les conditions de participation et à les remplacer par une condition relative à la période pendant laquelle les actions doivent être conservées ?

06.02 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): Comme il est précisé dans un avis publié au début de cette année sur le site-portail du SPF Finances, il sera procédé, avant le 1^{er} janvier 2005, à la mise en conformité de nos dispositions légales et réglementaires avec la directive du 23 décembre 2003. Le pourcentage minimum de participation prévu à l'article 202 du CIR 1992 a déjà été ramené au pourcentage inférieur qui sera applicable en vertu de la directive. En ce qui concerne

van de Raad van State genegeerd om de wettekst te verduidelijken. Voorts heeft de regering de beperking ingevoerd dat de DBI enkel nog wordt toegekend voor dividenden die voortkomen uit financiële vaste activa. Andere Europese landen kennen die voorwaarde niet, waardoor de Belgische holdings minder aantrekkelijk worden. Het valt dan ook te betwijfelen of de budgettaire compensatie van 278 miljoen euro gehaald zal worden. Uiteindelijk zullen we slechter af zijn dan voorheen, met minder belastingopbrengsten en een verlies aan kennis en tewerkstelling.

Bovendien laat de voorwaarde ruimte voor interpretatie.

Er bestaat ook betwisting over de manier waarop de Europese moeder-dochterrichtlijn is omgezet in Belgisch recht. De rechtsbank van Brussel oordeelde op 25 april 2003 dat de Belgische DBI-aftrek die richtlijn schendt, maar de rechtsbank van Luik had daarover al anders geoordeeld. Luxemburg kent trouwens wel een overdraagbaarheid van DBI-aftrek, wat het holdingregime van het Groothertogdom aantrekkelijker maakt. Ingevolge de Europese richtlijn van 22 december 2003 tot wijziging van de moeder-dochterrichtlijn, moet België de DBI-aftrek aanpassen vóór 1 januari 2005.

Wat wil de minister doen om de rechtszekerheid voor de Belgische holdings op het vlak van de DBI-aftrek te herstellen? Is hij bereid artikelen 202 en 203 WIB 92 te herschrijven? Welke concrete maatregelen wil hij nemen om de concurrentiepositie van het Belgische holdingregime te vrijwaren? Is hij bereid de participatievoorwaarden te schrappen en te vervangen door een voorwaarde met betrekking tot de tijd dat de aandelen moeten worden gehouden?

06.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): Zoals gemeld in een bericht dat begin dit jaar op de portaalsite van de FOD Financiën is gepubliceerd, zullen vóór 1 januari 2005 onze wettelijke en reglementaire bepalingen in overeenstemming gebracht worden met de richtlijn van 23 december 2003. Het minimum deelnemingspercentage in artikel 2002 WIB 92 is reeds teruggebracht tot het laagste percentage dat van toepassing zal zijn in uitvoering van die richtlijn. Wat het probleem met

l'application du régime des RDT aux holdings, il convient de nuancer les choses.

La condition prévue à l'article 203 du CIR 92 est explicitée par l'arrêté royal contenant la liste des pays dotés d'un régime fiscal considérablement plus avantageux que le nôtre. En outre, les holdings peuvent, comme tout contribuable, faire appel à la procédure assouplie de la loi du 24 décembre 2002. La complexité des dispositions contenues aux articles 202 et 203 du CIR 92 est la conséquence des modifications législatives adoptées depuis 1989. Je prends note de votre suggestion de reformuler ces dispositions. La compétitivité du régime belge en matière de holdings doit être examinée dans un contexte plus large que celui des RDT. D'autres aspects fiscaux et non fiscaux méritent également qu'on s'y attarde. En ce qui concerne les conditions de participation, je pense que cette question doit d'abord faire l'objet d'une étude approfondie. J'ai d'ailleurs confié cette mission à mon administration.

06.03 Carl Devlies (CD&V): Nous examinerons les propositions du gouvernement.

L'incident est clos.

07 Question de M. Joseph Arens au ministre des Finances sur "le calcul de la bonification en cas de versements anticipés" (n° 2704)

07.01 Joseph Arens (cdH): Les indépendants sont susceptibles d'être soumis à une majoration d'impôt pour absence ou insuffisance de versements anticipés. Les avantages liés aux versements anticipés, pour l'exercice 2003, s'élèvent à 12% pour la première période, à 10% pour la seconde personne, à 8% pour la troisième période et à 6% pour la quatrième période. Or, le programme informatique utilisé par l'administration fiscale ne prend pas en compte 6% pour la quatrième période, mais 0,6%.

Confirmez-vous cette situation ? Dans l'affirmative, quel est le nombre de contribuables concernés ? Quelle démarche sera-t-elle entreprise par l'administration fiscale à l'égard des contribuables n'ayant pas décelé cette erreur ? Quel est le nombre total de bonifications que cela représente ?

07.02 Didier Reynders, ministre (*en français*): Je confirme la situation. Le nombre de cas s'élève à 4.752. L'administration rectifie automatiquement les cas traités. En ce qui concerne les autres cas, toutes les instructions en la matière ont été données dès le 2 mars.

de la toepassing van het DBI-stelsel op de holdings betreft, moet men nuanceren.

De voorwaarde waarin artikel 203 WIB 92 voorziet, is verduidelijkt door het KB met de lijst van landen met een aanzienlijk gunstiger belastingregime. Bovendien kunnen holdings, zoals elke belastingplichtige, een beroep doen op de versoepelde procedure van de wet van 24 december 2002. De complexiteit van de bepalingen van artikelen 202 en 203 WIB 92 is het gevolg van de sedert 1989 aangebrachte wetswijzigingen. Ik neem nota van de suggestie om deze bepalingen te herformuleren. De concurrentiepositie van het Belgische holdingregime moet onderzocht worden in een ruimere context dan die van de DBI. Andere fiscale en niet-fiscale aspecten verdienen ook aandacht. Wat de participatievoorwaarden betreft, meen ik dat deze kwestie eerst grondig bestudeerd moet worden. Ik heb mijn administratie daartoe de opdracht gegeven.

06.03 Carl Devlies (CD&V): We zullen de voorstellen van de regering bestuderen.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van de heer Joseph Arens aan de minister van Financiën over "de berekening van de bonificatie bij voorafbetalingen" (nr. 2704)

07.01 Joseph Arens (cdH): De zelfstandigen worden aan een belastingvermeerdering onderworpen wanneer ze geen of onvoldoende voorafbetalingen deden. De voordelen die voortvloeien uit de voorafbetalingen bedragen, voor het aanslagjaar 2003, 12 % voor de eerste periode, 10 % voor de tweede, 8 % voor de derde en 6 % voor de vierde. Het informaticaprogramma dat de belastingadministratie gebruikt, gaat voor de vierde periode echter uit van 0,6 in plaats van 6 %.

Klopt die informatie ? Zo ja, om hoeveel belastingplichtigen gaat het ? Welke maatregelen zal de belastingadministratie nemen ten aanzien van de belastingplichtigen die die vergissing niet opmerkten ? Om hoeveel bonificaties gaat het in totaal ?

07.02 Minister Didier Reynders (*Frans*): Uw informatie is correct. Het gaat om 4.752 gevallen. De administratie gaat over tot een automatische rechting van de gevallen die via de toepassing B-Tax worden behandeld. Voor de andere gevallen werden al op 2 maart de nodige onderrichtingen

gegeven.

Quant au total des bonifications, je n'ai pas de chiffres en la matière.

L'incident est clos.

08 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "le rapport annuel de l'Administration générale des impôts" (n° 2727)

08.01 **Carl Devlies** (CD&V): J'ai déjà interrogé le ministre précédemment sur les commentaires de la Cour des comptes concernant le rapport annuel de l'administration générale des Impôts et il a annoncé une série d'initiatives en la matière.

Qu'en est-il des activités du groupe de travail chargé d'étudier en détail le tableau de l'annexe ? La publication du rapport annuel peut-elle être anticipée ? Toutes les données actuelles seront-elles alors disponibles ? Comment le ministre compte-t-il mettre concrètement l'accent sur les objectifs spécifiques des administrations ? Comment se propose-t-il de rendre plus concret le rapport des différentes administrations ?

08.02 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*): Le groupe de travail a d'ores et déjà arrêté toutes les données et statistiques qui doivent figurer dans le rapport annuel 2003. Afin d'accélérer la publication, on a utilisé les chiffres disponibles au 31 mars 2003. Dans toute la mesure du possible, les chiffres seront communiqués pour trois années successives.

Une vaste opération de modernisation a été lancée au SPF Finances et d'importants progrès ont été réalisés grâce à Coperfin. Certains résultats n'apparaîtront pas toujours dans les tableaux mais ils seront commentés distinctement. Au besoin, les événements qui ont eu une incidence sur l'administration figureront également en annexe.

08.03 **Carl Devlies** (CD&V): Le ministre peut-il avancer une date pour la publication ?

08.04 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*): Je dois m'informer.

L'incident est clos.

09 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "le régime fiscal applicable aux capitaux de pension extra-légaux" (n° 2739)

Ik beschik niet over cijfers met betrekking tot het totale aantal bonificaties.

Het incident is gesloten.

08 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "het jaarverslag van de Algemene Administratie van de belastingen" (nr. 2727)

08.01 **Carl Devlies** (CD&V): Ik ondervroeg de minister al eerder over de commentaren van het Rekenhof bij het jaarverslag van de algemene administratie van Belastingen en hij stelde terzake een aantal initiatieven in het vooruitzicht.

Hoe staat het met de activiteiten van de werkgroep die de tabel in de bijlage grondig zou bestuderen? Kan de verschijningsdatum van het jaarverslag worden vervroegd? Zullen dan alle huidige gegevens beschikbaar zijn? Hoe wil de minister concreet de nadruk leggen op de eigen doelstellingen van de administraties? Hoe wil de minister het rapportenverslag van iedere administratie concreter maken?

08.02 **Minister Didier Reynders** (*Nederlands*): De werkgroep heeft nu reeds alle gegevens en statistieken vastgelegd die in het jaarverslag 2003 moeten worden opgenomen. Om een snellere publicatie mogelijk te maken werden de cijfers gebruikt die op 31 maart 2003 beschikbaar waren. De gegevens zullen zoveel mogelijk voor drie opeenvolgende jaren worden meegedeeld.

Binnen de FOD Financiën werd een belangrijke modernisering ingezet en dankzij Coperfin werden aanzienlijke vorderingen geboekt. Sommige resultaten zullen niet altijd blijken uit de tabellen, maar zullen apart worden besproken. Ook de gebeurtenissen die een invloed hebben gehad op de administratie zullen indien nodig worden opgenomen in de bijlage.

08.03 **Carl Devlies** (CD&V): Kan de minister een publicatiедatum vooropstellen?

08.04 **Minister Didier Reynders** (*Nederlands*): Dat moet ik navragen.

Het incident is gesloten.

09 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "het fiscaal regime van de extralegale pensioenkapitalen" (nr. 2739)

09.01 Carl Devlies (CD&V): Les capitaux de pensions complémentaires de ressortissants belges sont imposés en fonction d'un régime spécifique. Des conventions tendant à éviter la double imposition s'appliquent toutefois aux mouvements de capitaux transfrontaliers, de sorte qu'il n'y a pas lieu de payer des impôts sur un capital perçu en France. Le fameux article 364 tendait à mettre un terme à cette situation mais les ressortissants belges qui se sont adressés au tribunal ont finalement obtenu gain de cause et le fisc a même été débouté en appel. C'est la raison pour laquelle Assuralia, l'union professionnelle des entreprises d'assurances, a décidé de ne plus retenir de précompte immobilier sur les capitaux auxquels s'applique une convention de double imposition attribuant le pouvoir d'imposition à l'Etat de résidence.

Quelle est l'incidence budgétaire de cette recommandation d'Assuralia? Combien de dossiers sont concernés? Quelle est la position du ministre et de son administration? Avec quels pays, hormis la France, notre pays a-t-il conclu des conventions de double imposition attribuant le pouvoir d'imposition à l'Etat de résidence? Qu'en est-il de la procédure au niveau de la Commission européenne?

09.02 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): L'arrêt dont question ne traitait que d'un conflit entre l'application de l'article 364bis du Code des impôts sur les revenus et la convention franco-belge préventive de double imposition, et non pas de l'article 364ter. Je ne dispose pas de données statistiques concernant l'incidence budgétaire de la recommandation dans le secteur des assurances. A la suite de l'arrêt de la Cour de cassation, la Belgique a renoncé à appliquer l'article 364bis lorsque le bénéficiaire d'un capital de pension produit une attestation de domicile établie par les autorités fiscales françaises. En ce qui concerne d'autres Etats que la France, mon administration publiera une circulaire dans les plus brefs délais.

Le 16 décembre 2003, la Commission européenne a envoyé un avis motivé concernant le régime de pensions complémentaires. La Belgique a fait savoir que les changements requis ne pourront être opérés que par le biais d'une modification de la loi et qu'elle ne pourra s'exécuter dans les délais prescrits.

L'incident est clos.

09.01 Carl Devlies (CD&V): Aanvullende pensioenkapitalen van Belgische inwoners worden belast volgens een specifiek regime. Voor grensoverschrijdende kapitaalbewegingen gelden echter dubbelbelastingverdragen, waardoor op een in Frankrijk geïnd kapitaal geen belastingen moeten worden betaald. Het befaamde artikel 364 ter trachtte daar een stokje voor te steken, maar Belgen die naar de rechtbank stapten kregen uiteindelijk gelijk en de fiscus ving zelfs in beroep bot. Daarom heeft Assuralia, de beroepsvereniging van verzekeringsondernemingen, beslist om geen bedrijfsvoorheffing meer in te houden op kapitalen waarvoor een dubbelbelastingverdrag geldt dat de heffingsbevoegdheid toekent aan de woonstaat.

Wat is de budgettaire impact van deze aanbeveling van Assuralia? Over hoeveel dossiers gaat het? Wat is de positie van de minister en zijn administratie? Met welke landen, buiten Frankrijk, bestaan er dubbelbelastingverdragen die de heffingsbevoegdheid toekennen aan de woonstaat? Wat is de stand van zaken in de procedure van de Europese Commissie?

09.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): Het vermelde arrest handelde enkel over een conflict tussen de toepassing van artikel 364 bis van het Wetboek van Inkomstenbelastingen en het dubbelbelastingverdrag België-Frankrijk, niet over artikel 364 ter. Ik beschik niet over statistische gegevens betreffende de budgettaire impact van de aanbeveling in de verzekeringssector. Naar aanleiding van het arrest van het Hof van Cassatie ziet België ervan af om artikel 364 bis nog toe te passen wanneer de verkrijger van een pensioenkapitaal een woonplaatsattest overmaakt dat uitgaat van de fiscale autoriteiten van Frankrijk. Inzake andere staten dan Frankrijk zal mijn administratie zo snel mogelijk een circulaire publiceren.

De Europese Commissie heeft op 16 december 2003 een gemotiveerd advies verstuurd betreffende het stelsel van aanvullende pensioenen. België heeft laten weten dat de vereiste wijzigingen er enkel kunnen komen via een wetswijziging en dat dit niet kan binnen de gestelde termijn.

Het incident is gesloten.

10 Question de Mme Marleen Govaerts au ministre des Finances sur "le nombre de déclarations à l'impôt des personnes physiques qui n'ont pas été introduites" (n° 2742)

10.01 **Marleen Govaerts** (VLAAMS BLOK): Selon une enquête récente, 15 pour cent des sociétés assujetties à l'impôt sont des non-déclarants récalcitrants. Le ministre connaît-il le nombre de ces non-déclarants récalcitrants? Y en a-t-il plus ou moins que 15 pour cent ? Combien de taxations d'office sont-elles effectuées ? Combien d'entre elles donnent-elles réellement lieu à un paiement ? Combien de personnes échappent-elles de cette manière à l'impôt? S'agit-il de catégories professionnelles déterminées ou de certaines Régions ?

10.02 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*): Je ne dispose pas des statistiques me permettant de répondre à cette question. La procédure de recouvrement est en effet distincte de la procédure de taxation. En principe, nul n'échappe au recouvrement de l'impôt.

10.03 **Marleen Govaerts** (VLAAMS BLOK): Le ministre ne sait donc pas d'où provient le chiffre de 15 pour cent?

10.04 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*): On pourrait peut-être interroger le journaliste concerné?

L'incident est clos.

11 Question de M. Jean-Luc Crucke au ministre des Finances sur "les difficultés financières de la zone de police de Tournai" (n° 2702)

11.01 **Jean-Luc Crucke** (MR): Le 21 avril dernier, j'ai interrogé le ministre de l'Intérieur sur les difficultés financières, entre autres, de la zone de police du Tournaisis. Celui-ci m'avait répondu que les subsides promis à la ville de Tournai en 1997 ne relevaient pas de son département.

Suite à cela, j'ai averti différents élus communaux que je prendrais contact avec vous pour essayer de faire aboutir au plus vite la procédure interne introduite au sein de la Régie des bâtiments. A la fin de l'année 2003, la valeur de reprise des bâtiments des gendarmeries avait été fixée par arrêté royal, et on a intégré à ces chiffres la valeur de la construction du nouvel hôtel de police, à savoir 2 538 428 euros. Pour rappel, cette somme

10 Vraag van mevrouw Marleen Govaerts aan de minister van Financiën over "het aantal niet ingediende aangiften in de personenbelasting" (nr. 2742)

10.01 **Marleen Govaerts** (VLAAMS BLOK): Uit een recent onderzoek blijkt dat 15 procent van de belastingplichtige vennootschappen onwillige niet-indieners zijn. Kent de minister het aantal onwillige niet-indieners? Gaat het om meer of minder dan 15 procent? Hoeveel aanslagen worden er van ambtswege geheven? Hoeveel daarvan worden er effectief betaald? Hoeveel personen ontsnappen op deze manier aan de belastingen? Gaat het om bepaalde beroepsgroepen of Gewesten?

10.02 **Minister Didier Reynders** (*Nederlands*): Ik beschik niet over de nodige statistieken om deze vraag te beantwoorden. De vorderingsprocedure staat immers los van de taxatieprocedure. In principe ontsnapt niemand aan de invordering van de belastingen.

10.03 **Marleen Govaerts** (VLAAMS BLOK): De minister weet dus niet waar het cijfer van 15 procent vandaan komt?

10.04 **Minister Didier Reynders** (*Nederlands*): Misschien kan dat gevraagd worden aan de betrokken journalist.

Het incident is gesloten.

11 Vraag van de heer Jean-Luc Crucke aan de minister van Financiën over "de financiële moeilijkheden van de politiezone Doornik" (nr. 2702)

11.01 **Jean-Luc Crucke** (MR): Op 21 april jongstleden stelde ik de minister van Binnenlandse Zaken een vraag over de financiële moeilijkheden bij de politiezone Doornik/Antoing/Brunehaut/Rumes. De minister antwoordde mij dat zijn departement niet over de in 1997 aan de stad Doornik toegezegde subsidies ging.

Daarop heb ik een aantal gemeenteraadsleden laten weten dat ik met u contact zou opnemen opdat voortgang gemaakt zou worden met de bij de Regie der Gebouwen ingestelde interne procedure. De overnamewaarde van de rijkswachtgebouwen werd eind 2003 bij koninklijk besluit vastgesteld, en de kosten voor de bouw van het nieuwe politiekantoor, ten bedrage van 2.538.428 euro,

correspond aux subsides promis en 1997 à la ville par l'État fédéral pour la construction d'un bâtiment qui aurait réuni gendarmes et policiers sous un même toit.

L'État fédéral ne devrait-il pas dans ce dossier respecter ses engagements au lieu de reprendre maintenant d'une certaine manière ce qu'il avait promis voici quelques années? Enfin, le ministre Dewael va-t-il être contacté afin d'essayer de faire aboutir rapidement la procédure interne introduite au sein de la Régie des bâtiments? Quelle échéance estimez-vous nécessaire pour faire aboutir ce dossier?

11.02 Didier Reynders, ministre (*en français*): La zone de police de Tournai a introduit auprès du Conseil d'Etat une demande de suspension de l'exécution de l'arrêté royal du 9 novembre 2003 ainsi qu'un recours en annulation. Dans l'arrêté royal du 9 novembre 2003, il est prévu que toutes les ex-brigades de gendarmerie et leurs terrains soient transférés gratuitement aux zones de police. Dans le cadre de ces transferts, il se pourrait qu'une zone reçoive des bâtiments nouveaux ou récents, tandis qu'une autre zone recevrait uniquement des bâtiments anciens. En vue d'un traitement équitable des zones de police, il a été décidé d'introduire dans cet arrêté royal un mécanisme de correction. Il peut y avoir des paiements supplémentaires venant de l'Etat fédéral, comme il peut y avoir des remboursements venant des zones de police.

Pour les procédures internes, mes services sont impliqués en tout cas pour la partie tutelle sous la Régie des Bâtiments – et mon collègue du Budget. Nous proposerons des décisions en fonction des recours introduits par les zones de police.

Ce débat est assez classique en matière de réforme des polices. Peu de communes ou de zones de police se plaignent des moyens supplémentaires qui leur sont alloués; quelques-unes, sur la base des mêmes calculs, se plaignent de moyens inférieurs.

Je ne manquerai pas de vous faire parvenir les références de calendrier qui nous permettront de vous donner une réponse définitive en ce qui concerne ce mécanisme de correction dans le cas de Tournai. Par contre, je n'ai évidemment pas de délai à vous communiquer pour les recours au Conseil d'Etat.

11.03 Jean-Luc Crucke (MR): Je vous remercie pour votre réponse. Je suis persuadé que la manière dont vous avez clarifié le mécanisme de

werden in dat bedrag ingecalculeerd. Ter herinnering: die som komt overeen met de subsidie die de federale overheid in 1997 aan de stad Doornik toegezegd voor de bouw van een gemeenschappelijk gebouw voor rijkswacht en politie.

Moet de federale overheid haar verplichtingen in dit dossier niet nakomen, in plaats van hetgeen eerder werd toegezegd, weer af te pakken? Zal er contact worden opgenomen met minister Dewael om de bij de Regie der Gebouwen ingestelde interne procedure te bespoedigen? Binnen welke termijn zal dit dossier volgens u afgehandeld zijn?

11.02 Minister Didier Reynders (*Frans*): De politiezone van Doornik diende bij de Raad van State een verzoek tot schorsing van de uitvoering van het koninklijk besluit van 9 november 2003 in, alsook een beroep tot nietigverklaring. Krachtens dat koninklijk besluit worden alle vroegere rijkswachtbrigades en de bijhorende terreinen gratis aan de politiezones overgedragen. Het is echter mogelijk dat een bepaalde zone nieuwe of recente gebouwen krijgt, terwijl aan een andere enkel oude gebouwen worden overgedragen. Met het oog op een billijke behandeling van alle politiezones, werd beslist in dat koninklijk besluit een correctiemechanisme op te nemen. In sommige gevallen zal de Staat bijkomende middelen toekennen, in andere gevallen zullen politiezones een bedrag moeten terugstorten.

Mijn diensten zijn bij de interne procedures betrokken: het debat wordt gevoerd tussen Financiën – voor wat het toezicht door de Regie der Gebouwen betreft – en de minister van Begroting. We zullen op grond van de beroepen die door de politiezones worden ingediend, telkens een bepaalde beslissing voorstellen.

In het kader van de politiehervorming is dit soort debat niet nieuw. Doorgaans klagen de gemeenten niet wanneer ze bijkomende middelen krijgen, andere klagen wel wanneer ze het, op grond van dezelfde berekeningen, met minder moeten doen.

Ik zal u de kalendergegevens bezorgen op grond waarvan we u een definitief antwoord met betrekking tot het correctiemechanisme voor Doornik zullen kunnen bezorgen. Wat de afwikkeling van de beroepen bij de Raad van State betreft, kan ik u uiteraard geen termijn meedelen.

11.03 Jean-Luc Crucke (MR): Ik dank u voor uw antwoord. Ik ben ervan overtuigd dat de wijze waarop u het correctiemechanisme hebt toegelicht,

correction permettra à certains de voir avec un peu plus de soulagement la façon dont ils aborderont le produit financier des comptes et des budgets dans ce type de zone.

L'incident est clos.

[12] Question de Mme Catherine Doyen-Fonck au ministre des Finances sur "l'application de la convention franco-belge préventive de double imposition aux allocations d'interruption de carrière" (n° 2713)

12.01 Catherine Doyen-Fonck (cdH): Les allocations légales d'interruption de carrière sont soumises à un précompte professionnel de 10.13% pour les travailleurs en interruption complète et de 17.15% pour les travailleurs en réduction de prestations.

Conformément aux dispositions de la convention du 10 mars 1964 conclues entre la Belgique et la France, les revenus de remplacement sont exclusivement imposables dans l'Etat de résidence du bénéficiaire.

Les allocations légales d'interruption de carrière dont bénéficie un résident français exerçant par ailleurs un emploi salarié en Belgique sont-elles imposables en France? Dans l'affirmative, est-il opportun que l'Onem retienne un précompte professionnel sur ces allocations?

12.02 Didier Reynders, ministre (en français): Les allocations versées à un résident en France, dont les rémunérations normales sont exclusivement imposables dans cet Etat en vertu de l'application du régime frontalier prévu à l'article 11.2.C de la convention, seront exonérées de tout impôt en Belgique et partant, des retenues de précompte professionnel.

A l'inverse, les allocations versées à un résident en France, dont les rémunérations résultant d'une activité exercée sur le sol belge sont imposables en Belgique sur la base du régime général prévu à l'article 11.1 de la convention, seront possibles des prélèvements opérés au titre de précompte professionnel.

L'exonération de précompte professionnel à consentir est subordonnée à la production des documents qu'il incombe à l'allocataire de remettre à l'ONEM. La problématique des allocations

sommigen in staat zal stellen om zich met wat meer opluchting een voorstelling te maken van de manier waarop zij met het financieel product van de rekeningen en begrotingen in een dergelijke zone zullen omgaan.

Het incident is gesloten.

[12] Vraag van mevrouw Catherine Doyen-Fonck aan de minister van Financiën over "de toepassing van de Belgisch-Franse Overeenkomst tot voorkoming van de dubbele belasting op de uitkeringen toegekend in geval van een loopbaanonderbreking" (nr. 2713)

12.01 Catherine Doyen-Fonck (cdH): De wettelijke vergoedingen voor loopbaanonderbreking zijn onderworpen aan een bedrijfsvoorheffing van 10,13 procent voor werknemers in volledige loopbaanonderbreking en 17,15 procent voor werknemers in gedeeltelijke loopbaanonderbreking. In overeenstemming met de bepalingen van de Frans-Belgische overeenkomst van 10 maart 1964, is het vervangingsinkomen uitsluitend belastbaar in de woonstaat van de begunstigde.

Zijn de wettelijke vergoedingen voor loopbaanonderbreking van een Franse ingezetene die loontrekende arbeid in België verricht, in Frankrijk belastbaar? Zo ja, is het opportuun dat de RVA bedrijfsvoorheffing op deze vergoedingen inhoudt?

12.02 Minister Didier Reynders (Frans): De vergoedingen aan een Franse ingezetene, wiens normale loon uitsluitend belastbaar is in zijn woonstaat krachtens de toepassing van het grensarbeidersstelsel bepaald bij artikel 11.2.C van de overeenkomst, zijn vrijgesteld van enige belasting in België, en bijgevolg van de inhouding van bedrijfsvoorheffing.

De vergoedingen aan een Franse ingezetene, wiens loon uit een op Belgisch grondgebied uitgeoefende activiteit in België belastbaar is op grond van het algemeen stelsel bepaald bij artikel 11.1 van de overeenkomst, zijn daarentegen onderhevig aan de inhouding van bedrijfsvoorheffing.

De toe te kennen vrijstelling van de bedrijfsvoorheffing is ondergeschikt aan het voorleggen van de documenten die de bijslagtrekkende aan de RVA moet overmaken. De

d'interruption de carrière et autres indemnités de caractère analogue a récemment été abordée par les administrations belge et française. Une information complète sera prochainement adressée à l'ONEM sur le sujet.

Les allocations d'interruption de carrière ne peuvent être confondues avec des allocations de préretraite, qui impliquent une cessation complète de l'activité. Ces dernières sont assimilées à de véritables pensions et se voient dès lors appliquer les dispositions propres à celles-ci, qui attribuent en principe le pouvoir d'imposition à l'État de résidence du bénéficiaire, à tout le moins dans le cas d'une activité antérieure dans le secteur privé.

L'incident est clos.

La discussion des questions et interpellation se termine à 15h.54.

problematiek van de loopbaanonderbrekingsuitkeringen en andere gelijkaardige vergoedingen werd onlangs door de Belgische en Franse overheden aangesneden. De RVA zal hierover binnenkort een volledig verslag ontvangen.

De loopbaanonderbrekingsuitkeringen mogen niet verward worden met de uitkeringen voor een brugpensioen. In dit laatste geval wordt de beroepsactiviteit volledig stopgezet en worden de uitkeringen gelijkgesteld met de eigenlijke pensioenen waardoor ze onder de bepalingen vallen die op de pensioenen van toepassing zijn. In principe heeft het land waar de gerechtigde verblijft dan het recht van belastingheffing, tenminste als de gerechtigde vroeger in de privé-sector heeft gewerkt.

Het incident is gesloten.

De bespreking van de vragen en interpellatie eindigt om 15.54 uur.