



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE
L'ENVIRONNEMENT ET DU RENOUVEAU DE LA
SOCIÉTÉ

COMMISSIE VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET
LEEFMILIEU EN DE MAATSCHAPPELIJKE
HERNIEUWING

mercredi

Woensdag

03-03-2004

03-03-2004

Après-midi

Namiddag

*Le Compte rendu analytique est un résumé des débats.
Des rectifications peuvent être communiquées par écrit
avant le*

8/3/2004, à 16 heures.

au Service de Traduction du CRA-BV

Fax: 02 549 82 33

e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be

*Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de
debatten. Rechtzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld
worden vóór*

8/3/2004, om 16 uur.

aan de dienst Vertaling BV-CRA

Fax: 02 549 82 33

e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be

* Est joint à la version définitive du compte rendu intégral (les documents
CRIV, sur papier blanc)

* Wordt gevoegd bij de definitieve versie van het integraal verslag (CRIV-
reeks, op wit papier)

cdH	centre démocrate Humaniste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	Front National
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti socialiste
sp.a-spirit	Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht
VLAAMS BLOK	Vlaams Blok
VLD	Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000	Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
	(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)		(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	séance plénière	PLEN	plenum
COM	réunion de commission	COM	commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be	www.deKamer.be
e-mail : publications@laChambre.be	e-mail : publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE

Question de Mme Colette Burgeon à la ministre de l'Environnement, de la Protection de la consommation et du Développement durable sur "les produits de substitution à l'amiante" (n° 1677)
Orateurs: **Colette Burgeon, Freya Van den Bossche**, ministre de l'Environnement, de la Protection de la consommation et du Développement durable

Question de Mme Magda De Meyer à la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Egalité des chances sur "les arrêtés d'exécution de la loi relative à l'argent de poche garanti pour les pensionnaires des maisons de repos" (n° 1894)

Orateurs: **Magda De Meyer, Marie Arena**, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et l'Egalité des chances

Question de Mme Zoé Genot à la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Egalité des chances sur "l'adjudication de l'étude sur l'évolution du droit à l'intégration sociale" (n° 1613)

Orateurs: **Zoé Genot, Marie Arena**, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et l'Egalité des chances

Question de M. Jo Vandeurzen à la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Egalité des chances sur "la remise au travail du personnel des centres d'accueil fermés de Westende et d'Houthalen-Helchteren" (n° 1804)

Orateurs: **Jo Vandeurzen, Marie Arena**, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et l'Egalité des chances

Question de Mme Hilde Dierickx au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "l'enregistrement obligatoire des missions de service social par les CPAS" (n° 1745)

Orateurs: **Hilde Dierickx, Marie Arena**, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et l'Egalité des chances

Question de Mme Hilde Dierickx au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "l'interprétation des frais d'hébergement dans les résidences-services" (n° 1747)

Orateurs: **Hilde Dierickx, Marie Arena**, ministre de la Fonction publique, de

INHOUD

Vraag van mevrouw Colette Burgeon aan de minister van Leefmilieu, Consumentenzaken en Duurzame Ontwikkeling over "de vervangingsproducten voor asbest" (nr. 1677)
Sprekers: **Colette Burgeon, Freya Van den Bossche**, minister van Leefmilieu, Consumentenzaken en Duurzame Ontwikkeling

Vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen over "de uitvoeringsbesluiten bij de wet inzake gegarandeerd zakgeld voor rusthuisbewoners" (nr. 1894)

Sprekers: **Magda De Meyer, Marie Arena**, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen

Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen over "de aanbesteding van de studie over de evolutie van het recht op maatschappelijke integratie" (nr. 1613)

Sprekers: **Zoé Genot, Marie Arena**, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen

Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen over "de hertewerkstelling van het personeel van de gesloten asielcentra te Westende en Houthalen-Helchteren" (nr. 1804)

Sprekers: **Jo Vandeurzen, Marie Arena**, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen

Vraag van mevrouw Hilde Dierickx aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de verplichte registratie van taken van maatschappelijke dienstverlening door de OCMW's" (nr. 1745)

Sprekers: **Hilde Dierickx, Marie Arena**, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen

Vraag van mevrouw Hilde Dierickx aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de interpretatie van kosten van huisvesting bij serviceflats" (nr. 1747)

Sprekers: **Hilde Dierickx, Marie Arena**, minister van Ambtenarenzaken,

l'Intégration sociale, de la Politique des
grandes villes et l'Egalité des chances

Maatschappelijke Integratie,
Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen

Question de Mme Hilde Dierickx à la ministre de la
Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la
Politique des grandes villes et de l'Egalité des
chances sur "les bénéficiaires du revenu
d'intégration dans les maisons d'accueil" (n° 1887)

9

Orateurs: **Hilde Dierickx, Marie Arena**,
ministre de la Fonction publique, de
l'Intégration sociale, de la Politique des
grandes villes et l'Egalité des chances

Vraag van mevrouw Hilde Dierickx aan de minister
van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke
Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen
over "de leefloontrekkenden in de
onthaaltehuizen" (nr. 1887)

9

Sprekers: **Hilde Dierickx, Marie Arena**,
minister van Ambtenarenzaken,
Maatschappelijke Integratie,
Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen

COMMISSION DE LA SANTÉ
PUBLIQUE, DE
L'ENVIRONNEMENT ET DU
RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ

du

MERCREDI 03 MARS 2004

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID, HET
LEEFMILIEU EN DE
MAATSCHAPPELIJKE
HERNIEUWING

van

WOENSDAG 03 MAART 2004

Namiddag

La réunion publique est ouverte à 14 h.19 par Mme Colette Burgeon, présidente.

01 Question de Mme Colette Burgeon à la ministre de l'Environnement, de la Protection de la consommation et du Développement durable sur "les produits de substitution à l'amiante" (n° 1677)

01.01 Colette Burgeon (PS): Depuis l'interdiction de l'amiante en 2002, l'emploi des fibres de substitution à l'amiante s'est généralisé. Certains de ces produits ont, de même que l'amiante, une composition fibreuse qui libère des microfibrilles à l'origine de mésothéliomes et de cancers du poumon. Avez-vous pris des mesures pour maîtriser ce phénomène ? Ne conviendrait-il pas de prendre des mesures de contrôle et de protection d'un point de vue environnemental ?

01.02 Freya Van den Bossche , ministre (*en français*) : Seules les fibres de diamètre inférieur à 6 µm présentent le risque d'aller se stocker dans les poumons. Les fibres de substitution ont généralement un diamètre supérieur. Certaines applications, industrielles ou aéronautiques, nécessitent de recourir à des fibres d'un diamètre inférieur à 6 µm. Des fibres sont moins dangereuses que l'amiante et le sont pour la santé, pas pour l'environnement.

La réglementation relative à la protection des travailleurs impose que les expositions à ce type de fibres soient limitées à certaines utilisations et pour des durées spécifiques. Le suivi du respect de ces

De vergadering wordt geopend om 14.19 uur door mevrouw Colette Burgeon, voorzitter.

01 Vraag van mevrouw Colette Burgeon aan de minister van Leefmilieu, Consumentenzaken en Duurzame Ontwikkeling over "de vervangingsproducten voor asbest" (nr. 1677)

01.01 Colette Burgeon (PS): Sinds asbest in 2002 verboden werd, wordt algemeen gebruik gemaakt van asbestvervangende vezels. Net als asbest, heeft een aantal van die producten een vezelachtige samenstelling, waaruit microvezels vrijkomen die mesothelioom en longkanker veroorzaken. Heeft u maatregelen genomen om dat gevaar in te dijken? Dienen uit milieuoverwegingen geen controle- en beschermingsmaatregelen te worden genomen?

01.02 Minister Freya Van den Bossche (*Frans*): Enkel voor vezels met een diameter kleiner dan 6 µm bestaat het risico dat ze zich in de longen opstapelen. De substitutievezels hebben doorgaans een grotere diameter. Voor een aantal industriële of luchtvaarttoepassingen moet van vezels met een kleinere diameter dan 6 µm gebruik worden gemaakt. Die vezels zijn minder gevaarlijk dan asbest en houden voor de menselijke gezondheid een mogelijk gevaar in, maar niet voor het milieu.

De reglementering inzake de bescherming van de werknemers bepaalt dat de blootstelling aan dit soort vezels tot een bepaald gebruik en een bepaalde tijdsruimte beperkt dient te worden. De

normes est effectué par le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale. L'Etat peut imposer un inventaire des conditions de travail sécurisantes ou même l'interdiction. Il est important de savoir que c'est mieux contrôlé actuellement.

Un meilleur contrôle optimise l'application. Je suis en effet également préoccupée par la protection des travailleurs, pour lesquels il convient de limiter au maximum les risques.

01.03 Colette Burgeon (MR) : La présence des cokeries et de leurs dépôts dans notre région pose de nombreux problèmes environnementaux ou de santé publique. Malgré les améliorations récentes au niveau des études d'incidence sur la santé des travailleurs et l'environnement, nombre de terrains sont laissés en mauvais état et il convient donc de trouver rapidement des solutions efficaces pour nettoyer les sols.

L'incident est clos.

La séance est suspendue à 14.26 heures.

La séance est reprise à 14.54 heures.

Présidente: Hilde Dierickx.

02 Question de Mme Magda De Meyer à la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Egalité des chances sur "les arrêtés d'exécution de la loi relative à l'argent de poche garanti pour les pensionnaires des maisons de repos" (n° 1894)

02.01 Magda De Meyer (sp.a-spirit): Ma proposition de loi visant à garantir un argent de poche aux résidents des maisons de repos a été approuvée sous la législature précédente. Toutefois, les arrêtés d'exécution, qui doivent notamment définir les coûts pouvant être déduits de cet argent de poche, n'ont toujours pas été pris.

Quand ces arrêtés d'exécution seront-ils publiés au *Moniteur belge* ? Qu'exclura-t-on des paiements pouvant être effectués avec l'argent de poche ? Une disposition spécifique sera-t-elle prévue pour les personnes qui parviennent tout juste à régler leur facture mensuelle et se retrouvent dès lors sans argent de poche ?

FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg ziet erop toe dat deze normen worden nageleefd. De Staat kan eisen dat veilige arbeidsomstandigheden worden geïnventariseerd of zelfs dat onveilige arbeidsomstandigheden worden verboden. Het is belangrijk om weten dat er vandaag de dag meer toezicht is.

Een strikter toezicht optimaliseert het gebruik van deze stoffen. Ook de bescherming van de werknemers is één van mijn bekommernissen. Voor hen moeten de risico's zoveel mogelijk worden beperkt.

01.03 Colette Burgeon (MR): De aanwezigheid van cokesfabrieken en hun opslagplaatsen in onze streek brengt heel wat milieu- en gezondheidsproblemen mee. Ondanks het feit dat het onderzoek naar het effect op het milieu en de gezondheid van de werknemers recent is verbeterd, blijven heel wat terreinen in slechte staat liggen. Er moeten dus binnen de kortste keren doeltreffende oplossingen worden gevonden om de bodem te saneren.

Het incident is gesloten.

De vergadering wordt geschorst om 14.26 uur.

De vergadering wordt hervat om 14.54 uur.

Voorzitter: Hilde Dierickx.

02 Vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen over "de uitvoeringsbesluiten bij de wet inzake gegarandeerd zakgeld voor rusthuisbewoners" (nr. 1894)

02.01 Magda De Meyer (sp.a-spirit): Tijdens de vorige zittingsperiode werd mijn wetsvoorstel over het zakgeld voor rusthuisbewoners goedgekeurd. De uitvoeringsbesluiten werden echter nog altijd niet uitgevaardigd. Zij moeten bepalen welke kosten van dit zakgeld mogen worden afgetrokken.

Wanneer zullen de uitvoeringsbesluiten in het *Belgisch Staatsblad* verschijnen? Wat wordt er uitgesloten voor betalingen met het zakgeld? Wordt er een specifieke regeling getroffen voor wie zijn maandelijkse factuur net kan betalen en hierdoor niets overhoudt?

Je trouve inadmissible qu'un CPAS verse chaque mois les 75 euros à la personne âgée et facture ensuite ce montant aux enfants.

02.02 Marie Arena, ministre (*en français*): La loi du 3 mai 2003 modifie l'article 98 de la loi du 8 juillet 1978, en vue de garantir un montant d'argent de poche de 900 euros par an aux personnes âgées dont les frais d'hébergement sont pris en charge par les CPAS. Le Roi doit, d'une part, déterminer le statut de l'argent de poche et, d'autre part, dresser une liste de ce qui ne peut être imputé à ce dispositif.

Le projet d'arrêté royal est prêt et a reçu l'accord du ministre du Budget le 27 janvier 2004. Le 11 février dernier, le Conseil d'État a refusé de prendre en considération la motivation d'urgence. Le dossier a donc été réintroduit au Conseil d'État avec une demande d'avis dans les trente jours. Dès que cet avis sera rendu, l'arrêté royal pourra être adapté, soumis à la signature du Roi et publié au *Moniteur belge*.

S'agissant des frais qui ne peuvent être imputés sur cet argent de poche, la liste se fonde sur les normes définies par les Régions en matière de coûts des maisons de repos.

Nous avons donc vraiment calqué le dispositif sur les normes régionales. Rien de ce qui entre dans le prix d'une journée ne peut être repris dans le tarif argent de poche.

La loi du 3 mai 2003 relative aux CPAS concerne les personnes âgées dont les frais de séjour sont à charge du CPAS et ne permet pas d'étendre le bénéfice de cette mesure à des personnes âgées qui supportent elles-mêmes leurs frais d'hébergement. Il nous est, dès lors, impossible de leur garantir un montant d'argent de poche à charge du CPAS.

02.03 Magda De Meyer (sp.a-spirit): Si j'ai bien compris, il conviendrait de modifier la loi si nous souhaitons procéder de la sorte. Que pense la ministre des CPAS qui réclament aux enfants le remboursement de l'argent de poche octroyé aux parents séjournant dans une maison de repos ? Cette manière de procéder est totalement contraire à la loi.

02.04 Marie Arena, ministre (*en français*): Je vais

Ik vind het niet ernstig dat een OCMW wel de 75 euro per maand aan de bejaarde geeft, maar dit bedrag daarna doorrekent in de factuur aan de kinderen.

02.02 Minister Marie Arena (*Frans*): De wet van 3 mei 2003 tot wijziging van artikel 98 van de organieke wet van 8 juli 1978 garandeert de bejaarden een zakgeld van 900 euro per jaar op voorwaarde dat de maatschappelijke dienstverlening wordt verstrekt in de vorm van betaling van de kosten van het verblijf in een rusthuis. De Koning bepaalt het statuut van het zakgeld en welke kosten in geen geval op dit zakgeld mogen worden aangerekend.

Het ontwerp van koninklijk besluit is klaar en werd op 27 januari 2004 door de minister van Begroting goedgekeurd. Op 11 februari laatstleden heeft de Raad van State de motivering voor het spoedeisend karakter verworpen. Het dossier werd bijgevolg opnieuw ingediend bij de Raad van State met het verzoek een advies te verstrekken binnen de dertig dagen. Wanneer dit advies verstrekt is zal het koninklijk besluit kunnen aangepast, aan de Koning ter ondertekening voorgelegd en in het *Staatsblad* gepubliceerd worden.

De kosten die in geen geval op dit zakgeld mogen aangerekend worden zullen in een lijst opgenomen worden die gebaseerd is op de normen die de Gewesten inzake de kosten verbonden aan de rusthuizen hanteren.

Bij de uitwerking van de regeling hebben de gewestelijke normen model gestaan. Geen enkele component van de dagprijs mag op het zakgeld worden aangerekend.

De wet van 3 mei 2003 betreffende de OCMW's geldt voor bejaarden die in een rusthuis verblijven en wier verblijfskosten door het OCMW worden betaald. Die wet maakt het niet mogelijk die maatregel uit te breiden tot bejaarden die zelf voor de kosten van hun verblijf opdraaien. Wij kunnen hen dus onmogelijk een bepaald bedrag aan zakgeld garanderen dat door de OCMW's zou worden betaald.

02.03 Magda De Meyer (sp.a-spirit): Ik begrijp dat, als we dat zouden willen doen, we de wet zouden moeten wijzigen. Heeft de minister een standpunt over OCMW's die zakgeld doorrekenen aan de kinderen van ouders die een rusthuis verblijven? Die doorrekening is totaal in strijd met de wet.

02.04 Minister Marie Arena (*Frans*): Ik zal

me renseigner sur l'interprétation faite par les CPAS. Au besoin, je rédigerai une circulaire.

02.05 Magda De Meyer (sp.a-spirit): Je suis en mesure de communiquer à la ministre un certain nombre d'exemples de factures prouvant que les frais sont répercutés sur les enfants.

L'incident est clos.

03 Question de Mme Zoé Genot à la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Egalité des chances sur "l'adjudication de l'étude sur l'évolution du droit à l'intégration sociale" (n° 1613)

03.01 Zoé Genot (ECOLO): Une évaluation précise de la loi «minimex» a été prévue lors de la législation précédente, rendue nécessaire par la marge de manœuvre laissée aux CPAS. Il semblerait que cette évaluation doive être réalisée en cinq mois, ce qui paraît court pour un tel travail de fond. Nous craignons donc que cette étude soit trop superficielle. Lors de la discussion de la loi, il avait été promis aux associations partenaires, travaillant principalement avec le Centre pour l'égalité des chances et la section Lutte contre la pauvreté, qu'elles seraient associées à cette évaluation.

J'aurais voulu savoir comment cette participation sera modulée.

Enfin, il semble que cette évaluation ait été confiée à une entreprise privée. J'aurais voulu connaître les compétences et les expériences de l'entreprise choisie dans le domaine. A-t-elle déjà fréquemment travaillé avec des publics particulièrement précaires et avec lesquels il est difficile de travailler ?

Comment l'étude va-t-elle être menée? Que des personnes peu formées réalisent une enquête par téléphone ne semble pas garantir des résultats fiables.

03.02 Marie Arena, ministre (*en français*): Les instituts de sondage n'emploient me semble-t-il jamais de personnel formé...

Il était prévu une évaluation de la loi un an après son application.

La première raison de cette évaluation est de garantir une homogénéité de traitement sur tout le territoire. La deuxième est de faire une étude

inlichtingen inwinnen over de wijze waarop de OCMW's een en ander interpreteren. Zo nodig zal ik een circulaire uitvaardigen.

02.05 Magda De Meyer (sp.a-spirit): Ik kan de minister een aantal voorbeelden van facturen bezorgen waaruit blijkt dat de rekening wordt doorgeschoven naar de kinderen.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen over "de aanbesteding van de studie over de evolutie van het recht op maatschappelijke integratie" (nr. 1613)

03.01 Zoé Genot (ECOLO): Tijdens de vorige regeerperiode werd een precieze evaluatie van de bestaansminimumwet in het vooruitzicht gesteld. Die drong zich op omdat de OCMW's over een grote speelruimte bleken te beschikken. Die evaluatie zou naar verluidt binnen vijf maanden afgerond moeten zijn, wat nogal kort lijkt voor zo een diepgaande studie. We vrezen dan ook dat die studie te oppervlakkig zal blijven. Tijdens de bespreking van de wet werd de partnerverenigingen, die in hoofdzaak met het Centrum voor gelijkheid van kansen en de afdeling Armoedebestrijding samenwerken, beloofd dat ze bij die evaluatie zouden worden betrokken. Ik zou graag vernemen hoe die samenwerking zal worden georganiseerd.

Ten slotte zou die evaluatie aan een particulier bedrijf zijn toevertrouwd. Ik zou graag vernemen over welke competenties en ervaringen het gekozen bedrijf op dat vlak beschikt. Heeft het in het verleden al vaker gewerkt met kansarmen, met wie het bijzonder moeilijk werken is?

Hoe wordt het onderzoek gevoerd? Dat weinig geschoolde mensen een telefonisch onderzoek voeren staat mijns inziens niet garant voor betrouwbare resultaten.

03.02 Minister Marie Arena (*Frans*): Ik heb eerder de indruk dat instituten voor opinieonderzoek nooit een beroep doen op geschoold personeel...

Eén jaar na de toepassing van de wet werd een evaluatie ervan in het vooruitzicht gesteld.

Deze evaluatie heeft vooral tot doel op heel het grondgebied een gelijkwaardige behandeling te verzekeren. Wij wensen tevens een studie uit te

quantitative ainsi que qualitative auprès des principaux intéressés.

Le marché est attribué, à partir du système des cotations, au soumissionnaire qui introduit l'offre la plus intéressante. Le comité de sélection est composé du président et d'un fonctionnaire du SPP Intégration sociale, de deux représentants de la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale et de la Politique des grandes villes.

Deux représentants se partagent les spécificités « Grandes villes », « Intégration sociale » et « Fonction publique » dans la mesure où ces trois compétences sont à charge d'une seule ministre. Cette mission est attribuée à Ernst & Young Entrepreneurs qui est expérimentée en matière de radioscopie, de réorganisation des CPAS et d'enquêtes auprès du service public.

Le rapport qualité-prix de leur offre d'enquête sur un échantillon de 60 CPAS a motivé notre choix pour cette entreprise aux dépens du consortium HIVA-ULB. Ces derniers proposaient un échantillon de 12 CPAS que nous n'avons pas jugé suffisamment représentatif de la réalité à l'échelle du territoire.

En outre et malgré mes préférences personnelles, l'offre de Ernst & Young est également plus intéressante au niveau du coût global.

L'enquête comportera cinq volets. Le premier concernera la compilation et la collation des textes législatifs ainsi que les données reprises dans l'échantillon des 60 CPAS. Le second portera sur l'étude quantitative tandis que le troisième aura trait aux aspects qualitatifs de l'enquête. L'analyse des difficultés liées à l'application de la loi constituera le quatrième volet de l'enquête. Enfin, les propositions d'amélioration et les pistes de solutions seront également envisagées.

Le rapport d'enquête sera présenté lors des journées d'information prévues en juin 2004.

L'amélioration du système nécessite de recevoir les orientations le plus vite possible afin d'introduire les corrections nécessaires.

Par ailleurs, les universités se sont vu confier la mission relative à l'étude de la jurisprudence, ce qui représente également une évaluation juridique de la loi en vigueur. Le collectif des associations, partenaires du rapport général sur la pauvreté et le service de la lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale, ont aussi été chargés de réaliser une évaluation pratique de la loi. Cette approche nous permettra d'avoir un panel complet des différents points de vue.

voeren bij de voornaamste betrokkenen, die zowel kwalitatief als kwantitatief is.

Op basis van een waarderingscijfer wordt de opdracht gegund aan de inschrijver die het interessantste bod doet. Het selectiecomité bestaat uit de voorzitter en een ambtenaar van de POD Maatschappelijke Integratie en twee vertegenwoordigers van de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie en Grootstedenbeleid.

De twee vertegenwoordigers staan samen in voor het Grootstedenbeleid, de Maatschappelijke Integratie en de Ambtenarenzaken, aangezien voor deze drie aangelegenheden één enkele minister bevoegd is. Deze opdracht werd gegund aan Ernst & Young Entrepreneurs, die de nodige ervaring inzake radioscopie, reorganisatie van de OCMW's en enquêtes bij overheidsdiensten kunnen voorleggen.

De prijs-kwaliteitverhouding van hun bod, een enquête bij een steekproef van 60 OCMW's, deed ons dit bedrijf kiezen in plaats van het consortium van universiteiten HIVA-ULB. Dit laatste stelde een steekproef van 12 OCMW's voor, wat wij niet representatief genoeg achtten voor het volledige grondgebied.

Bovendien, en ondanks mijn eigen voorkeur, blijkt het bod van Ernst & Young ook op het vlak van de totale kostprijs het interessantst te zijn.

De enquête zal uit vijf delen bestaan. Het eerste deel betreft het verzamelen en vergelijken van de wetgevende teksten en de gegevens uit de steekproef van de 60 OCMW's. Het tweede deel bevat de kwantitatieve studie, terwijl het derde deel over de kwalitatieve aspecten van de enquête gaat. De analyse van de moeilijkheden bij de toepassing van de wet vormt het vierde deel. Het vijfde en laatste deel bestaat uit voorstellen ter verbetering en mogelijke oplossingen.

Het verslag van de enquête zal worden voorgesteld tijdens de infodagen die in juni 2004 zijn gepland.

Om het systeem te kunnen bijsturen en verbeteren, zijn de verschillende adviezen dringend nodig.

Bovendien werden de universiteiten belast met de opdracht om de rechtspraak te onderzoeken, wat eveneens een juridische beoordeling van de geldende wet veronderstelt. Het Collectief van de Verenigingen partners van het Algemeen verslag over de armoede en het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting werden er eveneens mee belast de wet praktisch te evalueren. Deze aanpak zal een volledig beeld van de verschillende standpunten opleveren.

03.03 Zoé Genot (ECOLO): Je reste très sceptique sur la qualité des rapports remis par rapport au prix payé.

Les modalités de l'enquête sont très importantes. L'étude universitaire prévoyait, en effet, la mise en place de groupes de discussion avec des usagers, menés par des seniors ayant l'habitude de travailler avec un public précarisé. Le fait que «Ernst & Young» ait déjà travaillé avec des publics d'administration ne me paraît pas être une expérience suffisante pour travailler avec un public précarisé et des CPAS.

Le fait que les associations puissent confronter leurs constations sur le terrain au reste de l'étude me semble une démarche positive. Je crains toutefois que cette étude soit quantitative et non qualitative.

L'incident est clos.

04 Question de M. Jo Vandeurzen à la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Egalité des chances sur "la remise au travail du personnel des centres d'accueil fermés de Westende et d'Houthalen-Helchteren" (n° 1804)

04.01 Jo Vandeurzen (CD&V): Les anciens travailleurs des centres d'accueil fermés de Westende et Houthalen-Helchteren demeurent inquiets. Il leur est pour l'instant impossible de retrouver du travail dans le secteur non marchand privé. En outre, il n'est pas question de prépension en cas de licenciement collectif de travailleurs contractuels par les autorités fédérales.

Combien de personnes ont-elles retrouvé un emploi entre-temps ? Qu'a convenu le ministre avec sa collègue de la Justice en ce qui concerne les possibilités d'emploi à la prison de Hasselt ? Qu'en est-il des possibilités d'emploi au sein de la police ?

04.02 Marie Arena, ministre (en français): Comme vous, nous suivons la situation à Westende et Houthalen. Effectivement, beaucoup de personnes y ont perdu leur emploi. Sur les 101 membres du personnel du centre d'accueil de Westende, 47 ont cependant retrouvé un travail. A Houthalen, 36 personnes sur 80 ont déjà été réengagées.

Même si ce n'est pas suffisant, on peut se féliciter de ce qui a été fait. En collaboration avec le ministre de la Justice, les procédures de sélection de personnel pour la prison d'Hasselt débiteront bientôt. 38 personnes d'Houthalen sont inscrites à ces épreuves.

03.03 Zoé Genot (ECOLO): De prijs die ervoor werd betaald indachtig, heb ik mijn twijfels over de kwaliteit van de ingediende rapporten.

De modaliteiten van het onderzoek zijn van doorslaggevend belang. Het universitair onderzoek voorzag immers in de oprichting van discussiegroepen met gebruikers, geleid door mensen die al enige werkervaring hebben met een kansarm publiek. Het feit dat Ernst & Young al met een ambtenarenpubliek heeft gewerkt lijkt mij geen voldoende ervaring om met kansarme OCMW-mensen te werken.

Het feit dat verenigingen hun vaststellingen kunnen toetsen aan de praktijk in de loop van het verdere onderzoek lijkt mij een positieve methode. Toch vrees ik dat dit onderzoek eerder kwantitatief dan kwalitatief zal zijn.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen over "de hertewerkstelling van het personeel van de gesloten asielcentra te Westende en Houthalen-Helchteren" (nr. 1804)

04.01 Jo Vandeurzen (CD&V): Er is nog steeds onrust bij de ex-werknemers van de gesloten asielcentra van Westende en Houthalen-Helchteren. Voorlopig is tewerkstelling in private social profit-initiatieven niet mogelijk. Evenmin is er sprake van brugpensioen bij de collectieve afdanking van contractuele werknemers door de federale overheid.

Hoeveel mensen vonden intussen werk? Wat sprak de minister af met haar collega van Justitie inzake tewerkstelling in de Hasseltse gevangenis? Behoort een baan bij de politie tot de mogelijkheden?

04.02 Minister Marie Arena (Frans): Ook wij volgen de toestand in Westende en Houthalen, waar inderdaad heel wat mensen hun job verloren. Van de 101 personeelsleden van het opvangcentrum in Westende, hebben 47 intussen een nieuwe job gevonden. In Houthalen werden 36 van de 80 mensen al opnieuw in dienst genomen.

Dat is niet voldoende, maar we kunnen tevreden terugkijken op wat tot nu toe werd bereikt. In samenwerking met de minister van Justitie wordt binnenkort een aanvang genomen met de selectieprocedures van het personeel voor de Hasseltse gevangenis; 38 vroegere werknemers

La police fédérale collabore aussi, et le secteur de l'enseignement a été contacté, car il pourrait être intéressé par ce recrutement, vu les mesures financières intéressantes. Je vous ferai part des autres chiffres du reclassement de ces personnes.

04.03 Jo Vandeurzen (CD&V): Quand la ministre prévoit-il de procéder à la première grande évaluation ?

04.04 Marie Arena, ministre (en français): A partir du moment où le reclassement a commencé, il est inutile de faire le point tous les mois. Je crois préférable de faire l'évaluation après 6 mois et de faire la liste des personnes qui seront toujours à la recherche d'un emploi, d'en comprendre la raison et d'envisager d'autres solutions.

L'incident est clos.

05 Question de Mme Hilde Dierickx au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "l'enregistrement obligatoire des missions de service social par les CPAS" (n° 1745)

(La réponse sera fournie par la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Egalité des chances)

05.01 Hilde Dierickx (VLD): Aux termes de la loi-programme, les CPAS doivent consigner toute demande d'aide sociale dans un registre. Entend-on par là toutes les demandes formulées par des personnes nécessitant une aide ou uniquement les décisions des CPAS ? Tous les CPAS n'interprètent pas la loi de la même manière. Les grandes villes et les petites communes ont en outre une méthode de travail différente.

Que doivent exactement enregistrer les CPAS ? A quoi servent ces registres ?

05.02 Marie Arena, ministre (en français): La loi-programme du 20 décembre 2003 a rétabli l'article 58 de la loi organique des CPAS et précise la procédure à suivre lorsqu'une demande d'aide sociale est soumise au CPAS.

van Houthalen hebben zich voor die proeven ingeschreven.

Ook de federale politie verleent haar samenwerking en voorts namen we contact op met de onderwijssector die, rekening houdend met de aantrekkelijke financiële maatregelen, interesse zou kunnen hebben voor dat soort indienstnemen. Ik zal u eveneens de andere cijfers met betrekking tot de wedertewerkstelling van die mensen bezorgen.

04.03 Jo Vandeurzen (CD&V): Wanneer plant de minister de eerste grote evaluatie?

04.04 Minister Marie Arena (Frans): Aangezien de betrokkenen stilaan opnieuw worden opgenomen in het arbeidsproces, heeft het geen zin om maandelijks een stand van zaken op te maken. Ik denk dat het beter is de toestand na 6 maand te evalueren en een lijst op te stellen van de personen die nog altijd werkzoekend zijn, naar de oorzaken hiervan te zoeken en andere oplossingen aan te reiken.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van mevrouw Hilde Dierickx aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de verplichte registratie van taken van maatschappelijke dienstverlening door de OCMW's" (nr. 1745)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen)

05.01 Hilde Dierickx (VLD): Volgens de programmawet moeten OCMW's elke vraag om maatschappelijke dienstverlening bijhouden in een register. Verstaat men daaronder alle vragen van hulpzoekenden of enkel beslissingen van OCMW-besturen? Niet alle OCMW's interpreteren de wet op dezelfde manier. In grote steden wordt bovendien anders gewerkt dan in kleine gemeenten.

Wat moeten de OCMW's precies registreren? Waartoe dienen de registers?

05.02 Minister Marie Arena (Frans): De programmawet van 20 december 2003 voert artikel 58 van de organieke OCMW-wet opnieuw in en verduidelijkt welke procedure moet worden gevolgd wanneer het OCMW een aanvraag tot

maatschappelijke hulp moet behandelen.

Ce nouvel article 58 vise notamment à garantir un traitement effectif des demandes. Il instaure l'obligation d'inscrire dans un registre les demandes qui nécessitent une décision du CPAS. Cette mention au registre permet de donner date certaine à cette demande. De plus, comme le CPAS a l'obligation de remettre un accusé de réception au demandeur, celui-ci dispose d'une preuve de l'introduction de la demande. Lorsque le CPAS estime ne pas être compétent, il devra communiquer la demande au centre compétent et l'en avertir par écrit, ce qui évitera les conflits de compétence.

En résumé, l'utilisation de ce registre est donc un instrument de preuve offert au CPAS mais aussi au demandeur.

L'incident est clos.

06 Question de Mme Hilde Dierickx au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "l'interprétation des frais d'hébergement dans les résidences-services" (n° 1747)

(La réponse sera fournie par la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Egalité des chances)

06.01 Hilde Dierickx (VLD): Aux termes de l'article 98 de la loi organique des CPAS de 1976, les CPAS doivent récupérer les frais d'aide sociale auprès des débiteurs d'aliments. Il ressort de l'article 97 qu'il s'agit notamment des "frais d'hébergement, y compris ceux exposés dans les établissements du centre".

De plus en plus de personnes habitent dans des résidences-services. Les frais d'une résidence-service doivent-ils être récupérés intégralement? Dans la négative, une partie de ces frais peut-elle être reportée sur le débiteur d'aliments?

06.02 Marie Arena, ministre (*en français*): De plus en plus de personnes utilisent le système des résidences-services.

Il est exact que les frais relatifs à ce type d'hébergement doivent être considérés comme les autres frais d'hébergement en maison de repos ou en maison de repos et de soins.

Le CPAS poursuit aussi, en vertu d'un droit propre,

Dat nieuwe artikel 58 moet ertoe leiden dat de aanvragen daadwerkelijk worden behandeld. Het voert de verplichting in de aanvragen waarover het OCMW een beslissing moet nemen, in een register in te schrijven, zodat vaststaat op welke precieze datum de aanvraag werd ingediend. Bovendien is het OCMW verplicht de aanvrager een ontvangstbewijs te overhandigen, zodat deze over een bewijs beschikt dat hij inderdaad een aanvraag indiende. Wanneer een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn een steunaanvraag ontvangt waarvoor het zich onbevoegd acht, zendt het deze aan het bevoegde centrum over en stelt het de aanvrager schriftelijk in kennis van deze verzending. Aldus worden bevoegdheidconflicten vermeden.

Dat register geldt dus zowel voor het OCMW als voor de aanvrager als bewijsmiddel.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van mevrouw Hilde Dierickx aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de interpretatie van kosten van huisvesting bij serviceflats" (nr. 1747)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen)

06.01 Hilde Dierickx (VLD): Volgens artikel 98 van de organieke wet op de OCMW's van 1976 moeten OCMW's de kosten van maatschappelijke dienstverlening terugvorderen van onderhoudsplichtigen. Uit artikel 97 blijkt dat het onder meer gaat om "de kosten van huisvesting, met inbegrip van die welke gemaakt zijn in de inrichtingen van het centrum".

Steeds meer mensen wonen in serviceflats. Moeten de kosten van een serviceflat volledig worden teruggevorderd? Zo neen, kan een deel ervan op de onderhoudsplichtige worden afgeschoven?

06.02 Minister Marie Arena (*Frans*): Steeds meer mensen gebruiken het systeem van de serviceflats.

De kosten voor dat soort huisvesting moeten inderdaad op gelijke voet worden behandeld als de andere huisvestingskosten in een rusthuis of in een rust- en verzorgingstehuis.

Op grond van een eigen recht vordert het OCMW

le remboursement des frais de l'aide sociale, y compris les frais d'hébergement dans des résidences-services à charge des débiteurs alimentaires.

Par ailleurs, le plafond fixé à l'article 14, §1 de l'arrêté royal du 9 mai 1984 est également d'application dans ce cas, de sorte qu'aucun recouvrement ne peut être effectué à charge du débiteur d'aliments dont le revenu imposable ne dépasse pas le plafond fixé.

La loi s'applique donc de manière identique aux maisons de repos, aux maisons de repos et de soins et aux résidences-services.

L'incident est clos.

07 Question de Mme Hilde Dierickx à la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Egalité des chances sur "les bénéficiaires du revenu d'intégration dans les maisons d'accueil" (n° 1887)

07.01 Hilde Dierickx (VLD): La législation relative au revenu d'intégration contient des zones d'ombre. L'article 14 de la loi sur le droit à l'intégration sociale dispose qu'il convient d'entendre par cohabitation "le fait que des personnes vivent sous le même toit et règlent principalement en commun leurs questions ménagères". La question de savoir si des personnes qui séjournent en maison d'accueil appartiennent à cette catégorie n'a pas été clairement tranchée. Si un CPAS considère les intéressés comme cohabitants, un autre les considère comme isolés. Il est donc question de traitement inégal.

A quelle catégorie appartiennent les bénéficiaires d'un revenu d'intégration qui séjournent en maison d'accueil ?

07.02 Marie Arena, ministre (*en français*): Il y a les catégories "isolés" et "cohabitants", et un volet un peu marginal, celui des isolés qui vivent dans une situation communautaire mais n'ont pas forcément l'économie de vivre avec quelqu'un.

Si on a affaire à un isolé en situation communautaire, le CPAS doit voir s'il bénéficie d'une économie d'échelle. Dans ce cas, le CPAS a le droit d'appliquer la catégorie "cohabitant". Si, par contre, il estime que cette personne est dans un lien social mais qu'elle ne bénéficie pas d'une économie d'échelle, elle se retrouvera dans la catégorie "isolé".

bij de onderhoudsplichtigen ook de kosten voor maatschappelijke bijstand, met inbegrip van de huisvestingskosten in serviceflats, terug.

Daarenboven is de bovengrens die in artikel 14, §1, van het koninklijk besluit van 9 mei 1984 vastgesteld werd, ook hier van toepassing zodat geen enkele terugvordering mag worden geëist van de onderhoudsplichtige van wie het inkomen de vastgestelde bovengrens niet overschrijdt.

De wet is dus op dezelfde manier toepasbaar op de rusthuizen, de rust- en verzorgingstehuizen en de serviceflats.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van mevrouw Hilde Dierickx aan de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen over "de leefloontrekkenden in de onthaaltehuizen" (nr. 1887)

07.01 Hilde Dierickx (VLD): De wetgeving inzake het leefloon is niet altijd even duidelijk. Artikel 14 van de RMI-wet omschrijft samenwonen als "het onder hetzelfde dak wonen van personen die hun huishoudelijke aangelegenheden hoofdzakelijk gemeenschappelijk regelen". Het is niet duidelijk of wie in een onthaaltehuis verblijft onder deze categorie valt. Het ene OCMW beschouwt hen als samenwonenden, het andere als alleenstaanden. Er is dus sprake van ongelijke behandeling.

Tot welke categorie behoren leefloontrekkers die in een onthaaltehuis verblijven?

07.02 Minister Marie Arena (*Frans*): Naast de categorieën van de alleenstaanden en de samenwonenden, bestaat een ietwat marginale groep, die van de alleenstaanden die in een gemeenschapscontext leven waarvan echter niet noodzakelijk hetzelfde besparingseffect uitgaat als bij samenwonenden het geval is.

In zo'n geval moet het OCMW nagaan of die vorm van samenwoning hun een schaalvoordeel oplevert. Is dat het geval, dan heeft het OCMW het recht de categorie "samenwonende" toe te passen. Indien het echter van oordeel is dat die persoon weliswaar in gemeenschap leeft, maar daar geen schaalvoordeel uithaalt, wordt de categorie "alleenstaande" toegepast.

Plutôt que de cadrer par la loi la réponse à donner à ces personnes, je fais confiance à l'appréciation des CPAS.

07.03 Hilde Dierickx (VLD): Voilà une réponse bien étayée et convaincante. Il n'en demeure pas moins que les différences de traitement engendrent parfois un sentiment de contrariété parmi les intéressés et placent les CPAS dans une situation difficile. Ils sont vite soupçonnés d'agir à la tête du client. Il est préférable de prévoir une disposition légale précise, même si la tâche est ardue.

07.04 Marie Arena, ministre (*en français*): Étant donné qu'il est question d'une catégorie plus marginale, je propose d'interroger la section CPAS de l'Union des villes et des communes, zones francophone et néerlandophone, afin qu'elle nous dresse un état des lieux de cette population. Est-il nécessaire de fixer une catégorie supplémentaire ? Je comprends votre souci de ne pas travailler à la tête du client. Mais il faut travailler avec souplesse. Je pense que l'on peut poser cette question aux CPAS en leur demandant s'ils sont réellement confrontés à cette difficulté.

Dans les situations d'isolement, la société évolue énormément et on peut très bien travailler sur les nouvelles catégories.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 15h.35.

Ik vertrouw op het beoordelingsvermogen van het OCMW en ben dus niet van plan die gevallen strikt bij wet af te bakenen.

07.03 Hilde Dierickx (VLD): Dit antwoord is goed onderbouwd en overtuigend. Niettemin kunnen we er niet omheen dat de verschillen in behandeling soms leiden tot ongenoegen bij de betrokkenen en de OCMW's in een moeilijke situatie brengen. Ze worden er al snel van verdacht *à la tête du client* te handelen. Een precieze wettelijke regeling, ook al ligt die niet voor de hand, is verkieslijk.

07.04 Minister Marie Arena (*Frans*): Aangezien er sprake is van een marginalere categorie, stel ik voor dat wij ons zouden wenden tot de afdeling OCMW's van de Vereniging voor Steden en Gemeenten, en zulks zowel voor het Nederlandstalig als het Franstalig landsgedeelte, die die populatie voor ons in kaart kan brengen. Is het noodzakelijk om een bijkomende categorie in het leven te roepen? Ik begrijp uw bekommernis : men mag immers niet willekeurig te werk gaan. Men moet de nodige soepelheid aan de dag leggen. Ik denk dat men de OCMW's kan vragen of zij werkelijk met die moeilijkheid worden geconfronteerd.

Wat de alleenstaanden betreft, is er een grote maatschappelijke evolutie aan de gang en we kunnen wel degelijk met nieuwe categorieën werken.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.35 uur.