



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

mercredi

11-02-2004

Après-midi

woensdag

11-02-2004

Namiddag

*Le Compte rendu analytique est un résumé des débats.
Des rectifications peuvent être communiquées par écrit
avant le*

17/02/2004, à 16 heures.

au Service de Traduction du CRA-BV

*Fax: 02 549 82 33
e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be*

*Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de
debatten. Rechtzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld
worden vóór*

17/02/2004, om 16 uur.

aan de dienst Vertaling BV-CRA

*Fax: 02 549 82 33
e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be*

* Est joint à la version définitive du compte rendu intégral (les documents CRIV, sur papier blanc)

* Wordt gevoegd bij de definitieve versie van het integraal verslag (CRIV-reeks, op wit papier)

| | |
|-------------|---|
| cdH | centre démocrate Humaniste |
| CD&V | Christen-Democratisch en Vlaams |
| ECOLO | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales |
| FN | Front National |
| MR | Mouvement réformateur |
| N-VA | Nieuw-Vlaamse Alliantie |
| PS | Parti socialiste |
| sp.a-spirit | Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht |
| VLAAMS BLOK | Vlaams Blok |
| VLD | Vlaamse Liberalen en Democraten |

| Abréviations dans la numérotation des publications : | | Afkortingen bij de nummering van de publicaties : | |
|--|---|---|---|
| DOC 51 0000/000 | Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif | DOC 51 0000/000 | Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer |
| QRVA | Questions et Réponses écrites | QRVA | Schriftelijke Vragen en Antwoorden |
| CRIV | version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte) | CRIV | voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) |
| CRABV | Compte Rendu Analytique (couverture bleue) | CRABV | Beknopt Verslag (blauwe kaft) |
| CRIV | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) | CRIV | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) |
| PLEN | séance plénière | PLEN | plenum |
| COM | réunion de commission | COM | commissievergadering |

| | |
|---|--|
| Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be | Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be |
|---|--|

| | | | |
|--|----|---|----|
| <i>Orateurs:</i> Greta D'hondt, Frank Vandenbroucke , ministre de l'Emploi et des Pensions | | <i>Sprekers:</i> Greta D'hondt, Frank Vandenbroucke , minister van Werk en Pensioenen | |
| Question de Mme Inge Vervotte au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "la procédure de licenciement chez Ford Genk" (n° 1516) | 25 | Vraag van mevrouw Inge Vervotte aan de minister van Werk en Pensioenen over "de ontslagprocedure bij Ford Genk" (nr. 1516) | 25 |
| <i>Orateurs:</i> Inge Vervotte, Frank Vandenbroucke , ministre de l'Emploi et des Pensions | | <i>Sprekers:</i> Inge Vervotte, Frank Vandenbroucke , minister van Werk en Pensioenen | |
| Question de M. Servais Verherstraeten au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "les droits à la pension dans le cadre de l'exercice de mandats" (n° 1520) | 26 | Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de minister van Werk en Pensioenen over "de pensioenrechten voor mandaten" (nr. 1520) | 26 |
| <i>Orateurs:</i> Servais Verherstraeten, Frank Vandenbroucke , ministre de l'Emploi et des Pensions | | <i>Sprekers:</i> Servais Verherstraeten, Frank Vandenbroucke , minister van Werk en Pensioenen | |
| Questions jointes de | 27 | Samengevoegde vragen van | 27 |
| - Mme Greta D'hondt au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "la discrimination sur le marché du travail" (n° 1535) | 27 | - mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk en Pensioenen over "arbeidsdiscriminatie" (nr. 1535) | 27 |
| - Mme Nahima Lanjri au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "la représentation des groupes à risque sur le marché de l'emploi" (n° 1626) | 27 | - mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Werk en Pensioenen over "de vertegenwoordiging van risicogroepen op de arbeidsmarkt" (nr. 1626) | 27 |
| <i>Orateurs:</i> Greta D'hondt, Nahima Lanjri, Frank Vandenbroucke , ministre de l'Emploi et des Pensions | | <i>Sprekers:</i> Greta D'hondt, Nahima Lanjri, Frank Vandenbroucke , minister van Werk en Pensioenen | |
| Question de Mme Greta D'hondt au ministre de l'Emploi et des Pensions sur «les titres-services et la garde d'enfants à domicile» (n° 1536) | 30 | Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk en Pensioenen over "dienstcheques en kinderopvang aan huis" (nr. 1536) | 30 |
| <i>Orateurs:</i> Greta D'hondt, Frank Vandenbroucke , ministre de l'Emploi et des Pensions | | <i>Sprekers:</i> Greta D'hondt, Frank Vandenbroucke , minister van Werk en Pensioenen | |
| Question de Mme Greta D'hondt au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "le travail peu qualifié" (n° 1537) | 31 | Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk en Pensioenen over "de laaggekwalificeerde arbeid" (nr. 1537) | 31 |
| <i>Orateurs:</i> Frank Vandenbroucke, Greta D'hondt | | <i>Sprekers:</i> Frank Vandenbroucke, Greta D'hondt | |

**COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES**

du

MERCREDI 11 FÉVRIER 2004

Après-midi

**COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN**

van

WOENSDAG 11 FEBRUARI 2004

Namiddag

La réunion publique est ouverte à 14 h.12 par M. Hans Bonte, président.

01 Question de M. Mohammed Boukourna à la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Egalité des chances sur "le troisième rapport sur la Belgique de la commission contre le Racisme et l'intolérance" (n° 1491)

01.01 **Mohammed Boukourna (PS):** Le troisième rapport de la commission contre le racisme et l'intolérance du 27 juin 2003 n'est guère réjouissant en ce qui concerne la Belgique. La commission recommande de prendre des mesures adéquates face à plusieurs constats très préoccupants.

Vous avez, certes, devancé certaines de ces conclusions. Néanmoins, quelles dispositions comptez-vous prendre pour répondre aux partis politiques faisant usage de propagande raciste ou xénophobe, pour garantir aux étrangers et personnes d'origine immigrée une réelle égalité en matière d'accès à l'emploi et lutter contre les manifestations d'antisémitisme et d'islamophobie ?

01.02 **Marie Arena, ministre (en français):** La loi 12 février 1999 prévoit qu'un parti peut être privé de sa dotation publique lorsqu'il ne respecte pas les principes consacrés par la convention des droits de l'homme. Cette loi n'a pu être appliquée à ce jour mais la situation devrait être débloquée par l'adoption prochaine de la proposition de loi Eerdekins-Gerkens.

En ce qui concerne la réponse des institutions face à l'exploitation du racisme en politique, les responsables politiques doivent faire preuve de

De vergadering wordt geopend om 14.12 uur door de heer Hans Bonte, voorzitter.

01 Vraag van de heer Mohammed Boukourna aan de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen over "het derde verslag over België van de commissie tegen racisme en onverdraagzaamheid" (nr. 1491)

01.01 **Mohammed Boukourna (PS):** Het derde verslag van de Commissie tegen racisme en onverdraagzaamheid van 27 juni 2003 hangt niet meteen een rooskleurig beeld op van België. De commissie raadt aan dat er afdoende maatregelen zouden worden getroffen ten aanzien van verscheidene erg verontrustende vaststellingen.

Sommige van deze conclusies hebt u zeker zelf al getrokken. Welke maatregelen zal u evenwel treffen ten aanzien van politieke partijen die racistische of xenofobe propaganda verspreiden, teneinde vreemdelingen en migranten echt gelijke toegang tot de arbeidsmarkt te bieden en de uitingen van antisemitisme en islamofobie te bestrijden?

01.02 **Minister Marie Arena (Frans):** De wet van 12 februari 1999 bepaalt dat een partij haar publieke dotatie kan verliezen wanneer zij de in het verdrag voor de mensenrechten gehuldigde beginselen niet naleeft. Tot nu toe kon die wet niet worden toegepast maar hierin zal verandering komen met de op til zijnde goedkeuring van het wetsvoorstel Eerdekins-Gerkens.

Wat het antwoord van de instellingen op het exploiteren van racisme in de politiek betreft, moeten de verantwoordelijke personen een

Ce qui mérite aussi quelques éclaircissements, c'est le domaine de la preuve.

Va-t-on prévoir des grilles et des points? Sur votre site et je n'ai pas trouvé d'annexe avec un contrat et une liste d'actions obligatoires

Ce n'est qu'en cas d'exclusion qu'un recours est envisageable.

En quoi consisteront les informations communiquées à l'ONEM par les services de placement?

Vous avez parlé de suppression de l'article 80 en cas d'évaluation positive portant sur les objectifs du système. J'ai cherché; dans la note, ces "objectifs du système" et je ne les ai pas trouvés.

Comment va-t-on tenir compte de la réalité du marché, des réalités sub-régionales et du niveau de formation? Va-t-on pondérer le système de points? Si je lis bien, les facilitateurs seront des contractuels qui seront particulièrement soumis à la pression et aux résultats, ce qui ne me semble pas rassurant.

niet meer het geval zijn. Daar zullen de gemeenten blij mee zijn.

Op het stuk van het bewijs is eveneens opheldering gewenst.

Wordt er in roosters en punten voorzien? Op uw webstek heb ik geen bijlage met een contract en een lijst van verplichte stappen gevonden. Een beroep is enkel mogelijk in geval van uitsluiting.

Wat zullen de gegevens inhouden die de bemiddelingsdiensten aan de RVA moeten meedelen?

U had het over de afschaffing van artikel 80 ingeval de doelstellingen van het systeem positief worden geëvalueerd. Ik heb naar die "doelstellingen van het systeem" in de nota gezocht en ik heb ze niet gevonden. Hoe houdt men rekening met de realiteit van de markt, met de subregionale omstandigheden en met het opleidingsniveau? Zal op het puntensysteem een weging worden toegepast? Als ik goed lees, zullen de contractuele personeelsleden die voor de begeleiding instaan onder druk staan en resultaten moeten boeken. Dat is allesbehalve geruststellend.

07.03 Maggie De Block (VLD): Je comprends l'inquiétude des autres membres. Il conviendrait de clarifier certains éléments.

Pour quelle raison le schéma convenu à Gembloux a-t-il été abandonné et a-t-il été opté pour une mise en oeuvre par paliers? Les chômeurs relevant du régime Canada Dry, les chômeurs âgés de plus de 50 ans et les chômeurs qui ont plus de 20 ans de carrière sont-ils exclus des contrôles? Quelle réglementation leur sera applicable? Sur quelles durées de chômage concrètes se basera-t-on? Comment le problème des transmissions de données sur les chômeurs réfractaires sera-t-il résolu? L'ONEM aura-t-il directement accès à ces données? L'article 80 restera-t-il d'application pendant la phase de transition? Quels accords ont-ils été conclus avec les Régions pour garantir des modalités de collaboration identiques?

07.03 Maggie De Block (VLD): Ik begrijp de ongerustheid van de collega's. Het zou nuttig zijn om enkele onduidelijkheden weg te nemen.

Waarom werd afgestapt van het in Gembloers afgesproken schema en kiest men voor een gefaseerde invoering? Worden werklozen met een Canada Dry-regeling, werkloze 50-plussers en werklozen met een beroepsloopbaan van meer dan twintig jaar van de controles uitgesloten? Welke regeling komt er voor hen? Met welke concrete werkloosheidstermijnen zal er gewerkt worden? Welke oplossing komt er voor het probleem van de transmissies van werkonwillige werklozen? Zal de RVA rechtstreeks toegang hebben tot de gegevens van werklozen? Zal artikel 80 tijdens de overgangsfase blijven gelden? Welke afspraken worden met de Gewesten gemaakt om er zeker van te zijn dat alle regio's op dezelfde manier meewerken?

07.04 Jean-Marc Delizée (PS): Je souhaite poser quelques questions additionnelles par rapport au débat que nous avons eu la semaine dernière.

Un accord est intervenu le 6 février entre le ministre et les partenaires sociaux sur une nouvelle version du dispositif de contrôle des chômeurs. Le même jour, cet accord a été approuvé par le gouvernement. On peut considérer que, sur certains points, il est plus soucieux des lignes directrices européennes.

Il est difficile de comprendre que le nombre de

07.04 Jean-Marc Delizée (PS): Ik wil nog enkele bijkomende vragen stellen in verband met het debat dat wij vorige week hebben gehouden.

De minister en de sociale partners hebben op 6 februari een akkoord bereikt over een nieuwe regeling inzake de controle van werklozen. De regering heeft dat akkoord dezelfde dag nog goedgekeurd. Men mag er op bepaalde punten van uitgaan dat het akkoord nauwer aansluit bij de Europese krachtlijnen.

07.12 Zoé Genot (ECOLO): Les Régions vont essayer de faire de l'accompagnement mais quand on voit les chiffres - 54.000 jeunes de moins de trente ans en Wallonie - on se demande comment cela sera possible.

Actuellement, il existe de bonnes formations mais elles sont coûteuses et ne concernent qu'un petit nombre de personnes. Nous devrons faire notre deuil de pareilles formations pour en arriver à un accompagnement de masse qui ne sera plus un accompagnement à l'insertion mais bien à une préparation au contrôle.

Même au niveau des Régions, le type de plan que nous construisons est dommageable et ne va pas aboutir aux résultats escomptés.

07.13 Maggie De Block (VLD): Je suis convaincue qu'une réglementation dans ce domaine ne peut être synonyme de réussite qu'à la condition qu'elle soit mise en oeuvre progressivement et par le biais de la concertation la plus large possible avec les différents partenaires. La réglementation exposée par le ministre aura à terme des effets bénéfiques pour chacun.

07.14 Jean-Marc Delizée (PS): L'article 80 est, à mon estime et à celle de mon groupe, injuste. Nombre de groupes politiques revendiquent sa suppression.

Peu de personnes ont retrouvé un emploi après avoir été exclus. On a plutôt assisté à un glissement vers des situations de minimex ou de pauvreté.

Par ailleurs, vous n'avez pas répondu à la question sur les carrières professionnelles de 20 ans et plus.

07.15 Frank Vandenbroucke, ministre (en français): On n'a pas intégré cette demande ; on peut avoir 20 ans de carrière à 38 ans (si l'on a commencé à 18) ; ne doit-on plus participer ?

07.16 Jean-Marc Delizée (PS): Avez-vous fixé une limite d'âge ?

07.17 Frank Vandenbroucke, ministre (en français): Nous procéderons sur base de codes d'âges et pas d'ancienneté.

07.18 Jean-Marc Delizée (PS): Vous n'avez donc pas retenu cet élément de 20 ans de carrière. Vous êtes également toujours en négociation avec les Régions. Nous en attendons les résultats.

07.12 Zoé Genot (ECOLO): De Gewesten zullen dus proberen de werklozen te begeleiden. In Wallonië zijn er echter 54.000 werklozen jonger dan dertig. Hoe zullen die worden begeleid?

De bestaande opleidingen zijn erg duur en komen slechts een beperkt aantal werklozen ten goede. Dat soort opleidingen behoort voortaan tot het verleden en zal worden vervangen door massale opleidingen, die niet langer voorbereiden op een job maar wel op de RVA-controle.

Ook op het niveau van de Gewesten betekent dit soort plan een achteruitgang in vergelijking met de bestaande toestand en zal het niet de beoogde resultaten opleveren.

07.13 Maggie De Block (VLD): Ik ben ervan overtuigd dat een regeling in deze aangelegenheid alleen maar succes kan hebben indien ze stapsgewijs en via het ruimst mogelijke overleg met de diverse partners wordt ingevoerd. De regeling die de minister heeft uiteengezet, zal op termijn voor eenieder een positief effect hebben.

07.14 Jean-Marc Delizée (PS): Voor mij en voor mijn fractie is artikel 80 onrechtvaardig. Tal van fracties eisen overigens dat het wordt afgeschaft.

Weinig mensen hebben nadat zij werden uitgesloten opnieuw werk gevonden. Het komt veel vaker voor dat zij het met een leefloon moeten stellen of in de armoede terechtkomen.

U heeft overigens niet geantwoord op de vraag over de loopbanen van 20 jaar en meer.

07.15 Minister Frank Vandenbroucke (Frans): Dat gegeven hebben wij inderdaad niet opgenomen omdat er mensen zijn die op 38-jarige leeftijd al een loopbaan van 20 jaar achter de rug hebben (wie op 18 jaar begon te werken) en dan rijst de vraag of die niet meer moeten deelnemen.

07.16 Jean-Marc Delizée (PS): Heeft u een leeftijdsgrondvastgesteld?

07.17 Minister Frank Vandenbroucke (Frans): Wij zullen werken op basis van leeftijdsgrondvastgesteld, niet van anciënniteit.

07.18 Jean-Marc Delizée (PS): U heeft dat gegeven van loopbanen van 20 jaar dus niet in aanmerking genomen. Ook onderhandelt u nog steeds met de Gewesten. Wij wachten de

Enfin, je suis inquiet de la différence entre théorie et pratique dans un secteur qui a connu des moments difficiles. « Chat échaudé craint l'eau froide ». L'on peut craindre des dérapages si les inspecteurs n'agissent pas sur base de critères précis.

07.19 Denis Ducarme (MR): Cet article 80 est discriminatoire, les faits le montrent. Il faut le supprimer, ou rajouter une méthode de contrôle proactive.

L'exclusion se situe aux extrêmes des générations: les jeunes, et le chômeurs âgés. Cet accord rencontre les préoccupations des jeunes, mais ne laisse-t-il pas de côté les chômeurs âgés ? Il faut qu'il y ait également un accompagnement de ceux-ci, comme l'ont souligné les syndicats. Et, si les chômeurs sont accompagnés, il n'y a pas de raison qu'ils ne soient pas contrôlés.

07.20 Greta D'hondt (CD&V): Celui qui perçoit des indemnités de chômage doit être demandeur d'emploi. Le chômeur n'est pas le seul responsable et doit, par conséquent, être accompagné dans sa quête d'un emploi. Je plaide en faveur d'un contrat d'accompagnement individuel, avec un emploi comme but ultime. Ce contrat définirait un parcours d'insertion comportant différentes étapes, telles que des formations à la recherche d'un emploi. Une fois conclu, il serait transmis à l'ONEM. Celui-ci pourrait ensuite parfaitement vérifier si le contrat est respecté. Ainsi, toute différence entre les Régions pourrait être évitée.

Je déplore que les mesures oublient les personnes appartenant à la catégorie d'âge intermédiaire. En tout cas, il convient de mettre un terme au système des transmissions, qui se heurte notamment à des problèmes en cas de changement d'adresse.

07.21 Frank Vandenbroucke, ministre (en néerlandais): Si votre proposition signifie que les personnes qui ne suivent pas un parcours d'insertion sont convoquées à la date fixée et que celles qui suivent un tel parcours ne le sont pas, nous sommes d'accord. Nous devons savoir qui suit ce parcours et qui ne le suit pas. Quant au contenu même du contrat, il est préférable que nous ne nous en occupions pas.

Motions

resultaten af.

Ten slotte ben ik bezorgd over het verschil tussen theorie en praktijk in een sector die moeilijke tijden heeft gekend. "Een ezel staat zich geen tweemaal aan dezelfde steen", zegt men. Ontsporingen zijn zeker te vrezen als inspecteurs niet op grond van welbepaalde criteria handelen.

07.19 Denis Ducarme (MR): Uit de feiten blijkt dat artikel 80 een discriminatie inhoudt. Het moet of worden afgeschaft of gepaard gaan met een proactieve controlesmethode.

De onder- én de bovenlaag van een generatie dreigen van het recht op werkloosheidssuitkeringen uitgesloten te worden: de jongeren én de ouderen. Dit akkoord komt tegemoet aan de verzuchtingen van de jongeren, maar laat de oudere werklozen links liggen. Ook voor deze categorie moet er een begeleiding komen, zoals ook de vakbonden vroegen. Indien de werklozen worden begeleid, zie ik niet in waarom ze niet zouden worden gecontroleerd.

07.20 Greta D'hondt (CD&V): Wie werkloosheidssuitkeringen ontvangt, moet werkzoekend zijn. De werkloze is niet alleen verantwoordelijk en moet dus begeleid worden in de zoektocht naar werk. Ik pleit voor een individueel begeleidingscontract voor iedere werkloze, met als uiteindelijke doel een baan. Het contract stippelt een traject uit met verschillende tussenstappen, bijvoorbeeld sollicitatietrainingen. Dit contract wordt aan de RVA bezorgd op het moment dat het wordt afgesloten. De RVA kan nadien perfect nagaan of het contract is nageleefd. Op die manier hoeft men geen onderscheid te maken per regio.

Ik betreur dat de middencategorie inzake leeftijd bij de maatregelen wordt vergeten. In elk geval moet men stoppen met het systeem van de transmissies, dat onder meer kampt met problemen in geval van adreswijzigingen.

07.21 Minister Frank Vandenbroucke (Nederlands): Als uw voorstel inhoudt dat zij die niet in een traject zitten, op de vastgestelde datum worden opgeroepen en dat zij die wel in een traject zitten, niet worden opgeroepen, dan zijn we het eens. We moeten weten wie in het traject zit en wie niet. Met de inhoud van het contract zelf bemoeien we ons beter niet.

Moties

En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Une motion de recommandation a été déposée par M. Louis Smal et Mme Zoé Genot et est libellée comme suit:

"La Chambre,
ayant entendu l'interpellation de M. Louis Smal et la réponse du ministre de l'Emploi et des Pensions,
demande au gouvernement

- de s'assurer que des moyens seront donnés aux organismes régionaux responsables de l'accompagnement des chômeurs pour qu'ils assument correctement leur mission à l'égard de l'ensemble des chômeurs à l'égard desquels ils ont un devoir d'accompagnement;
- ou, à défaut, de suspendre la mise en œuvre de la réforme envisagée de la procédure de contrôle;
- de s'attaquer aux véritables causes du chômage et de mettre tout en œuvre pour améliorer la compétitivité de l'économie belge, en prenant des mesures pour promouvoir la recherche et le développement, pour promouvoir les investissements, pour empêcher le dumping social à l'intérieur de l'Europe et la concurrence sociale des pays candidats à l'Europe."

Une motion pure et simple a été déposée par Mmes Maggie De Block, Annelies Storms et Greet van Gool.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement.

La discussion est close.

08 Question de Mme Nahima Lanjri au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "le congé parental" (n° 1402)

08.01 Nahima Lanjri (CD&V): Je dois adapter mes questions relatives au congé parental eu égard aux propositions récentes de la secrétaire d'Etat, Mme Van Brempt. Le ministre dispose-t-il de données chiffrées révélant une tendance spécifique au cours des années ?

08.02 Frank Vandenbroucke ministre (en néerlandais): Non.

08.03 Nahima Lanjri : Quelles sont, selon le ministre, les adaptations à apporter ? Estime-t-il les propositions de la secrétaire d'Etat équitables ? En effet, certaines personnes ne peuvent se permettre de choisir entre un montant supérieur ou une

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door de heer Louis Smal en door mevrouw Zoé Genot en luidt als volgt:

"De Kamer,
gehoord de interpellatie van de heer Louis Smal en het antwoord van de minister van Werk en Pensioenen,
vraagt de regering

- zich ervan te vergewissen dat de gewestelijke instellingen die instaan voor de begeleiding van werklozen voldoende middelen zullen krijgen om hun taken ten aanzien van alle werklozen die zij verplicht dienen te begeleiden, correct te kunnen uitvoeren;
- of, als dat niet het geval is, de tenuitvoerlegging van de voorgenomen hervorming van de controleprocedure op te schorten;
- de echte oorzaken van de werkloosheid aan te pakken en alles in het werk te stellen om de concurrentiekraft van de Belgische economie te verbeteren door maatregelen te treffen ter bevordering van het onderzoek en de ontwikkeling, alsook van de investeringen en ter voorkoming van sociale dumpingpraktijken binnen Europa en sociale concurrentie van de landen die kandidaat zijn voor toetreding tot de Europese Unie."

Een eenvoudige motie werd ingediend door de dames Maggie De Block, Annelies Storms en Greet van Gool.

Over de moties zal later worden gestemd.

De bespreking is gesloten.

08 Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Werk en Pensioenen over "het ouderschapsverlof" (nr. 1402)

08.01 Nahima Lanjri (CD&V): Ten gevolge van de recente voorstellen van staatssecretaris Van Brempt moet ik mijn vragen over het ouderschapsverlof aanpassen. Beschikt de minister over cijfermateriaal dat een bepaalde tendens aanduidt door de jaren heen?

08.02 Minister Frank Vandenbroucke (Nederlands): Neen.

08.03 Nahima Lanjri (CD&V): Welke zaken moeten er volgens de minister worden veranderd? Vindt de minister de voorstellen van de staatssecretaris rechtvaardig? Sommige mensen hebben immers niet te kiezen tussen een hoger

période plus longue, étant donné qu'elles ont besoin d'un montant déterminé pour joindre les deux bouts. Nous souhaitons assimiler le montant au revenu minimum pour que tout le monde puisse choisir. Le ministre a-t-il l'intention d'apporter d'autres adaptations et de prévoir par exemple une liaison avec le revenu du ménage ? Quels ont été les effets du congé parental sur la réintégration des femmes sur le marché du travail ?

08.04 Frank Vandenbroucke, ministre (en néerlandais): Je propose de communiquer ma réponse écrite à Mme Lanjri. Elle comporte principalement des chiffres relatifs à 2002 et à 2003, une période au cours de laquelle le système du quatre cinquièmes-temps connaissait un succès croissant. Pour le reste, aucune véritable tendance ne peut être observée. J'ignore par ailleurs si le congé parental a eu une influence sur la réintégration des femmes sur le marché de l'emploi.

J'approuve globalement les déclarations de Mme Van Brempt, mais l'interprétation selon laquelle elle souhaite principalement augmenter les allocations est inexacte. Elle plaide en faveur d'une plus grande liberté de choix pour un plus grand nombre de personnes, c'est-à-dire la possibilité de choisir entre une allocation mensuelle plus élevée ou un séjour plus long à domicile.

08.05 Nahima Lanjri (CD&V): Le ministre a partiellement raison, mais il subsiste un groupe qui ne dispose d'aucune liberté de choix : les personnes dont les revenus sont trop faibles. Une correction n'est-elle pas possible pour ce groupe cible ?

08.06 Frank Vandenbroucke, ministre (en néerlandais): Cela demande réflexion. La question est délicate dans la mesure où l'allocation d'interruption de carrière ne dépend pas du revenu.

L'incident est clos.

09 Question de Mme Greta D'hondt au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "les indemnités de crédit-temps et d'interruption de carrière en faveur du personnel des administrations subordonnées" (n° 1539)

Le président:

09.01 Greta D'hondt (CD&V): La plus grande confusion règne dans les communes en ce qui concerne l'allocation de crédit-temps et d'interruption de carrière pour les membres de leur personnel. Cette semaine, j'ai même été contrainte,

bedrag of een langere periode, aangezien zij een bepaald bedrag nodig hebben om rond te komen. Wij willen het bedrag gelijkstellen aan het minimuminkomen, zodat iedereen kan kiezen. Is de minister van plan om nog correcties aan te brengen, bijvoorbeeld een koppeling aan het gezinsinkomen? Welke effecten heeft het ouderschapsverlof gehad op de herintrede van vrouwen op de arbeidsmarkt?

08.04 Minister Frank Vandenbroucke (Nederlands): Ik stel voor dat ik mijn schriftelijk antwoord aan mevrouw Lanjri geef. Dit antwoord bevat vooral cijfers betreffende 2002 en 2003 toen de eenvijfde-regeling in de lift zat, voor het overige zijn er geen echte trends te herkennen. Ik weet ook niet of het ouderschapsverlof een invloed heeft gehad op het herintreden van vrouwen in het arbeidsproces.

Ik ga globaal akkoord met de uitspraken van collega Van Brempt, maar de interpretatie dat zij vooral de uitkeringen wil verhogen, klopt niet. Zij is een voorstander van meer keuzes voor meer mensen, met name de keuze of men meer wil krijgen per maand of meer maanden wil thuisblijven.

08.05 Nahima Lanjri (CD&V): De minister heeft gedeeltelijk gelijk, maar er blijft een groep die geen keuzevrijheid heeft, namelijk de mensen met een te laag inkomen. Is er voor deze doelgroep geen correctie mogelijk?

08.06 Minister Frank Vandenbroucke (Nederlands): Ik wil erover nadenken, maar het is een moeilijke kwestie omdat de vergoeding bij loopbaanonderbreking niet afhangt van het inkomen.

Het incident is gesloten.

09 Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk en Pensioenen over "de vergoedingen voor tijdskrediet en loopbaanonderbreking voor het personeel van de lagere overheden" (nr. 1539)

09.01 Greta D'hondt (CD&V): Er heerst grote verwarring bij de gemeenten betreffende de vergoeding voor tijdskrediet en loopbaanonderbreking bij hun personeelsleden. Deze week heb ik zelf met de dood in het hart een

la mort dans l'âme, de refuser une demande d'interruption de carrière parce que je ne savais pas avec certitude quelle instance allait prendre quels frais en charge.

Aux termes d'un courrier adressé par le premier ministre au directeur de l'association des villes et communes flamandes, les différents pouvoirs sont parvenus à un accord en Comité de concertation. Or, aux dires du ministre flamand Van Grembergen, aucun consensus n'a été atteint et cette mesure de la loi-programme ne sera donc pas mise en œuvre.

Il est grand temps que le ministre fasse la clarté sur la situation. Qu'en est-il exactement ?

09.02 Frank Vandenbroucke, ministre (en néerlandais): Je ne vois pas de contradiction fondamentale entre les déclarations du premier ministre et celles du ministre Van Grembergen. La question a été abordée lors de la réunion du groupe de travail interfédéral du 21 janvier et sera à nouveau à l'ordre du jour le 12 février. Je ne souhaite pas anticiper les résultats de cette concertation.

09.03 Greta D'hondt (CD&V): La contradiction est flagrante! Le premier ministre prétend qu'il y a un accord alors qu'il n'y en a pas. Je voudrais simplement y voir plus clair. Une commune qui autorise aujourd'hui à un membre du personnel une période d'interruption de carrière dépassant la date du 1^{er} juillet 2004 doit-elle payer la prime ou non ? Les communes paient pour remplacer les membres du personnel qui interrompent leur carrière et ne sont financièrement pas en mesure de supporter la prime en sus.

09.04 Frank Vandenbroucke, ministre (en néerlandais): La concertation n'est pas clôturée, je ne puis en dire plus et je ne veux absolument pas polémiquer.

09.05 Greta D'hondt (CD&V): Le ministre peut tout de même reconnaître que la mesure ne pourra pas encore être mise en œuvre en 2004.

09.06 Frank Vandenbroucke, ministre (en néerlandais): Je ne veux pas anticiper les conclusions.

L'incident est clos.

10 Question de Mme Greta D'hondt au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "la garantie de revenus aux personnes âgées et le statut social des indépendants" (n° 1658)

aanvraag tot loopbaanonderbreking geweigerd omdat ik niet zeker was wie wat zou betalen.

Premier Verhofstadt schreef in een brief aan de directeur van de VVSG dat er in het Overlegcomité een akkoord was bereikt tussen de verschillende overheden, maar volgens Vlaams minister Van Grembergen is er geen consensus bereikt en zal er dus geen uitvoering worden gegeven aan deze maatregel uit de programmawet.

Het is hoog tijd dat de minister een einde maakt aan deze onduidelijkheid. Wat is de stand van zaken?

09.02 Minister Frank Vandenbroucke (Nederlands): Ik zie geen fundamentele tegenspraak tussen de uitspraken van de premier en van minister Van Grembergen. De kwestie werd besproken tijdens de vergadering van de interfedrale werkgroep op 21 januari en zal opnieuw worden besproken op 12 februari. Ik wil niet vooruitlopen op de resultaten van dit overleg.

09.03 Greta D'hondt (CD&V): De tegenspraak is toch overduidelijk: de premier zegt dat er een akkoord is, maar dat akkoord is er niet. Ik wil enkel duidelijkheid. Zal een gemeente die nu aan een personeelslid een periode van loopbaanonderbreking toestaat die de datum van 1 juli 2004 overschrijdt, de premie moeten betalen of niet? De gemeenten betalen de vervanging voor loopbaanonderbrekers reeds en kunnen het financieel niet aan om ook de premie te betalen.

09.04 Minister Frank Vandenbroucke (Nederlands): Het overleg is nog niet afgerond, ik kan niet meer zeggen en ik wil absoluut niet bekvechten.

09.05 Greta D'hondt (CD&V): De minister kan toch duidelijk verklaren dat de maatregel in 2004 nog niet zal worden uitgevoerd.

09.06 Minister Frank Vandenbroucke (Nederlands): Ik kan niet vooruitlopen op de conclusie.

Het incident is gesloten.

10 Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de inkomensgarantie voor ouderen en het sociaal statuut van de zelfstandigen" (nr. 1658)

10.01 Greta D'hondt (CD&V): De nombreux indépendants retraités perçoivent la pension minimum des indépendants. Certains indépendants retraités n'ont pas droit à la pension minimum complète, par exemple parce qu'ils n'ont pas accompli une carrière complète. De nombreux indépendants peuvent bénéficier de la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA).

Le gouvernement a décidé d'augmenter les pensions minimums des indépendants. Si les montants de la GRAPA ne sont pas adaptés simultanément, la situation des indépendants les moins favorisés ne s'améliorera pas. Le gain réalisé sur le montant de la pension sera perdu au niveau de l'allocation.

Le gouvernement a-t-il l'intention d'augmenter la GRAPA pour assurer une hausse de revenu à l'ensemble des indépendants retraités ?

10.02 Frank Vandenbroucke , ministre (en néerlandais): La GRAPA est un régime d'assistance. Si les droits à la pension augmentent, l'assistance diminue. C'est logique. Il est exact que le revenu de certains demeurera plus ou moins identique.

La situation dépendra dans une large mesure de la GRAPA. Cette question n'a pas été abordée à Gembloux. Si rien ne change dans les quatre années à venir, l'analyse de Mme D'hondt est correcte. Il ne s'agit toutefois que d'un groupe très restreint d'indépendants.

10.03 Greta D'hondt (CD&V): Je n'ai pas dit que de nombreux indépendants étaient concernés. Un régime d'assistance demeure un régime d'assistance : c'est logique. Il est également logique que l'aide diminue si l'ayant droit bénéficie d'autres revenus. Toutefois, il est aussi indéniable que le gouvernement cherche à contenter le groupe le plus faible des indépendants avec un leurre. J'espère que la situation sera rectifiée pour le mois de septembre.

L'incident est clos.

11 Question de Mme Inge Vervotte au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "la procédure de licenciement chez Ford Genk" (n° 1516)

11.01 Inge Vervotte (CD&V): Ma question ne concerne pas directement les travailleurs de chez Ford mais elle en est inspirée. Il s'agit de

10.01 Greta D'hondt (CD&V): Heel wat zelfstandige gepensioneerden ontvangen het minimumpensioen voor zelfstandigen. Sommige gepensioneerde zelfstandigen hebben geen recht op een volledig minimumpensioen, bijvoorbeeld omdat ze geen volledige loopbaan hebben gepresteerd. Heel wat van die zelfstandigen kunnen genieten van de inkomensgarantie voor ouderen (IGO).

De regering heeft beslist om de minimumpensioenen van de zelfstandigen op te trekken. Indien de bedragen van de IGO niet gelijktijdig worden aangepast, dan zullen de zwakste zelfstandigen er niet op vooruitgaan. Wat ze winnen aan pensioen zullen ze verliezen aan uitkering.

Is de regering van plan om de IGO te verhogen zodat alle zelfstandige gepensioneerden hun inkomen zien stijgen?

10.02 Minister Frank Vandenbroucke (Nederlands): De IGO is een bijstandsstelsel. Als de pensioenrechten verhogen, verlaagt de bijstand. Dat is logisch. Het klopt dat het inkomen van sommigen dan min of meer gelijk zal blijven.

Veel hangt af van wat er met de IGO zal gebeuren. Dat is in Gembloux niet ter sprake gekomen. Verandert er in de komende vier jaar niets aan, dan is de analyse van mevrouw D'hondt correct. Het is wel zo dat het maar om een erg kleine groep van de zelfstandigen gaat.

10.03 Greta D'hondt (CD&V): Ik heb niet gezegd dat het over veel zelfstandigen gaat. Een bijstandsstelsel blijft een bijstandsstelsel, dat is logisch. Dat de bijstand daalt als er een ander inkomen is, is ook logisch. Maar wat ook onmiskenbaar waar is, is dat de regering de zwakste groep zelfstandigen wil blij maken met een dode mus. Ik hoop dat dat voor september is bijgestuurd.

Het incident is gesloten.

11 Vraag van mevrouw Inge Vervotte aan de minister van Werk en Pensioenen over "de ontslagprocedure bij Ford Genk" (nr. 1516)

11.01 Inge Vervotte (CD&V): De arbeiders van Ford zijn niet echt het onderwerp van mijn vraag, maar eerder de aanleiding. Het gaat me om de

l'application de la loi "Renault".

Les travailleurs de Ford Genk ont affirmé qu'un des critères pris en considération pour déterminer quels travailleurs seraient licenciés est le nombre de jours de maladie. Ils jugent cette manière de procéder discriminatoire. L'inspection du travail, en revanche, estime qu'on ne peut parler de discrimination étant donné que ce sont les jours de maladie du passé qui sont pris en considération, et non l'état de santé actuel ou futur.

Cette justification me paraît contestable car les jours de maladie du passé peuvent être un indicateur de l'état de santé actuel ou futur.

Sans vouloir m'immiscer dans des procédures judiciaires, je souhaiterais quand-même connaître l'opinion du ministre. Est-il d'accord avec l'avis de l'inspection ? Estime-t-il qu'une période de maladie est un critère acceptable dans le cadre d'un licenciement collectif ?

11.02 Frank Vandenbroucke, ministre (en néerlandais): Je suis prudent en ce qui concerne d'éventuels jugements du tribunal. Toute forme de discrimination fondée sur l'état de santé actuel ou futur est illégale. Du point de vue légal, la procédure de licenciement chez Ford Genk n'est pas entachée de discrimination. Il s'agit d'absentéisme constaté dans le passé et les malades chroniques sont épargnés. Au demeurant, l'absentéisme récurrent est également un motif de licenciement dans le droit qui régit les licenciements. Je pense que l'inspection a raison. Nous verrons dans quel sens évoluera la jurisprudence.

11.03 Inge Vervotte (CD&V): Si je puis comprendre la réponse du ministre, je la trouve à vrai dire décevante. Reste à savoir si les articles en question offriront une protection suffisante contre toute forme de discrimination. J'ai l'impression qu'il y a des applications abusives de la loi-Renault dans la pratique. On se sert de la loi pour déterminer qui sera licencié dans le cadre de la concertation sociale.

11.04 Frank Vandenbroucke, ministre (en néerlandais): Cela se fait aussi en dehors de la loi-Renault.

11.05 Inge Vervotte (CD&V): Je veux simplement dire que nous ne pouvons pas ignorer cet élément lors de l'évaluation de la loi. Si, en cas de licenciement collectif, on se met à utiliser des critères qui relèvent en fait de la politique de

toepassing van de wet-Renault.

De arbeiders van Ford Genk hebben gemeld dat een van de criteria om te bepalen welke arbeiders zouden worden ontslagen, het aantal ziektedagen is. De arbeiders vinden dat discriminatie. De arbeidsinspectie oordeelde echter dat er geen sprake is van discriminatie omdat ziektedagen uit het verleden in rekening werden gebracht en niet de huidige of toekomstige gezondheidstoestand.

Dat lijkt me betwistbaar omdat de ziektedagen uit het verleden als indicator kunnen dienen voor de huidige en de toekomstige gezondheidstoestand.

Ik wil niet ingrijpen in gerechtelijke procedures, maar ik wou toch de mening van de minister kennen. Is hij het eens met het oordeel van de inspectie? Vindt hij een periode van ziekte een aanvaardbaar criterium bij collectief ontslag?

11.02 Minister Frank Vandenbroucke (Nederlands): Ik wil voorzichtig zijn ten aanzien van mogelijke uitspraken van de rechtbank. Elke vorm van discriminatie gebaseerd op de huidige of toekomstige gezondheidstoestand is onwettig. In de ontslagprocedure van Ford is volgens de wet geen sprake van discriminatie. Het gaat om afwezigheden uit het verleden en chronisch zieken zijn vrijgesteld. Veelvuldige afwezigheid is trouwens ook een grond voor ontslag in het ontslagrecht. Ik denk dat de inspectie gelijk heeft. We zullen zien wat de rechtspraak oplevert.

11.03 Inge Vervotte (CD&V): Ik begrijp het antwoord van de minister, maar ik had eerlijk gezegd meer verwacht. De vraag is of de bewuste artikels wel voldoende bescherming bieden tegen discriminatie. Ik heb de indruk dat de wet-Renault in de praktijk wordt misbruikt. Men gebruikt de wet om in het sociaal overleg te laten vastleggen wie er ontslagen wordt.

11.04 Minister Frank Vandenbroucke (Nederlands): Dat gebeurt zonder de wet-Renault toch ook?

11.05 Inge Vervotte (CD&V): Ik wil enkel zeggen dat we daar niet blind voor mogen zijn bij de evaluatie van de wet. Als men bij een collectief ontslag criteria begint te gebruiken die eigenlijk te maken hebben met personeelsbeleid, dan komt

gestion des ressources humaines, on se retrouve dans une zone d'ombre. La loi devrait créer plus de clarté.

L'incident est clos.

[12] Question de M. Servais Verherstraeten au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "les droits à la pension dans le cadre de l'exercice de mandats" (n° 1520)

12.01 **Servais Verherstraeten** (CD&V): En sa qualité de ministre des Affaires sociales, le ministre, en réponse à une question orale, avait précisé à l'époque que les mandats de directeurs généraux pouvaient être considérés comme des mandats visés à l'article 8, paragraphe 1, alinéa 3 de la loi du 21 juillet 1844 et il avait annoncé que ces mandats seraient insérés dans un arrêt ultérieur.

Ces mandats ont-ils dans l'intervalle été repris dans la liste ? Dans l'affirmative, quand ? Dans la négative, entre-t-il toujours dans les intentions du ministre de les inscrire dans la liste ? Si ces mandats ne figurent pas encore sur la liste, quelle en est la raison ?

12.02 **Frank Vandenbroucke**, ministre (en néerlandais): Le projet d'arrêté royal a été approuvé le 5 septembre 2003 et a été transmis pour avis au Conseil d'Etat. Il s'appliquera avec effet rétroactif au calcul des pensions.

12.03 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Si cet arrêté royal n'est pas publié au *Moniteur belge* à brève échéance, je reviendrai sur cette question.

L'incident est clos.

[13] Questions jointes de

- **Mme Greta D'hondt au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "la discrimination sur le marché du travail" (n° 1535)**
- **Mme Nahima Lanjri au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "la représentation des groupes à risque sur le marché de l'emploi" (n° 1626)**

13.01 **Greta D'hondt** (CD&V): Dans son rapport sur le racisme, le Conseil de l'Europe critique la Belgique en raison du statut précaire des allochtones sur le marché du travail et il exhorte les autorités belges à prévoir des procédures d'embauche transparentes afin qu'il soit plus facile de prouver que certaines entreprises refusent des

men in een grijze zone terecht. De wet zou meer duidelijkheid moeten creëren.

Het incident is gesloten.

[12] Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de minister van Werk en Pensioenen over "de pensioenrechten voor mandaten" (nr. 1520)

12.01 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Als minister van Sociale Zaken antwoordde de minister op een eerdere mondelinge vraag dat mandaten van algemeen directeurs konden worden beschouwd als mandaten zoals bedoeld in artikel 8, paragraaf 1, derde lid van de wet van 21 juli 1844 en kondigde hij aan dat deze mandaten in een volgend besluit zouden worden opgenomen.

Werden deze mandaten ondertussen opgenomen op de lijst? Zo ja, wanneer? Zo neen, heeft de minister de intentie om dit alsnog te doen? Als dit nog niet is gebeurd, wat is de reden hiervoor?

12.02 **Minister Frank Vandenbroucke** (Nederlands): Het ontwerp-KB werd op 5 september 2003 goedgekeurd en ligt nu voor advies bij de Raad van State. Het zal met terugwerkende kracht gelden bij de berekening van de pensioenen.

12.03 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Als het KB niet binnen afzienbare tijd in het *Belgisch Staatsblad* verschijnt, zal ik mijn vraag opnieuw stellen.

Het incident is gesloten.

[13] Samengevoegde vragen van

- **mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk en Pensioenen over "arbeidsdiscriminatie" (nr. 1535)**
- **mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Werk en Pensioenen over "de vertegenwoordiging van risicogroepen op de arbeidsmarkt" (nr. 1626)**

13.01 **Greta D'hondt** (CD&V): In zijn racismerapport over België bekritiseert de Raad van Europa de gebrekige positie van allochtonen op de arbeidsmarkt en maant de Belgische overheid aan om werk te maken van transparante sollicitatieprocedures, zodat makkelijker kan worden bewezen of bedrijven kandidaten afwijzen

candidats à un emploi chez elles sur la base de leurs origines. Les patrons et les responsables des ressources humaines doivent y être sensibilisés et les juges aussi bien que les inspecteurs du travail doivent faire davantage pour appliquer la loi sur la lutte contre le racisme. Malheureusement, ce thème n'est absolument pas abordé dans les communiqués sur les décisions prises à Gembloux par le gouvernement. Quelles mesures le gouvernement prendra-t-il pour répondre aux observations du Conseil de l'Europe ?

13.02 Nahima Lanjri (CD&V): Le ministre a déjà reconnu que l'emploi des allochtones constitue un problème. Seuls 30,7 pour cent de la population non européenne a un emploi en Belgique, alors que la moyenne européenne se situe à 52,6 pour cent. Nous pouvons affirmer que les étrangers européens et les Belges d'origine allochtone sont également discriminés. Le ministre a déclaré que les pouvoirs publics ont un rôle d'exemple à jouer en la matière. Eh bien, 247 fonctionnaires fédéraux seulement sur 80.000 sont des Européens non belges. L'emploi des handicapés laisse également à désirer : l'on ne dénombre que 937 fonctionnaires fédéraux handicapés, soit bien moins que les 3 pour cent projetés.

Le ministre prépare un plan de diversité visant à accroître la représentation des groupes à risque. Les ministres régionaux de l'Emploi prennent également des initiatives. En Flandre, le gouvernement et les partenaires sociaux se sont mis d'accord sur un texte plate-forme en matière de participation proportionnelle au travail. Au niveau fédéral, les partenaires sociaux ont demandé, lors de la conférence sur l'emploi, que les entreprises consacrent 0,10 pour cent de la masse salariale brute aux groupes à risque. Un plan pluriannuel est annoncé dans l'annexe des conclusions de la conférence. Des initiatives de l'autorité fédérale sont attendues. Leur mise en œuvre concrète devait être étudiée par un groupe de travail sous la houlette du ministre de l'Emploi et de la ministre de l'Egalité des Chances. Ce groupe de travail s'est-il déjà réuni ? Des initiatives concrètes ont-elles déjà été décidées au niveau fédéral ? Les partenaires sociaux et les entités fédérées ont-ils annoncé des initiatives concrètes au sein de ce groupe de travail ? Sera-t-il procédé à une évaluation en termes d'égalité des chances préalablement à toute mesure du gouvernement ? Qu'en est-il de l'effort d'ouverture de la fonction publique ?

13.03 Frank Vandenbroucke, ministre (en néerlandais): A Gembloux, un tableau a été

omwille van hun afkomst. Werkgevers en HR-personeel moeten gesensibiliseerd worden en arbeidsrechters en -inspecteurs moeten meer doen om de antiracismewet af te dwingen. In de berichten over de beslissingen die de regering heeft genomen in Gembloux vind ik helaas niets terug over dit onderwerp. Welke maatregelen zal de regering nemen om tegemoet te komen aan de opmerkingen van de Raad van Europa?

13.02 Nahima Lanjri (CD&V): De minister heeft reeds toegegeven dat de tewerkstelling van allochtonen een probleem is. Van de niet-Europese bevolking is in België slechts 30,7 procent aan het werk, terwijl het Europese gemiddelde 52,6 procent bedraagt. We kunnen ervan uitgaan dat ook Europese buitenlanders en Belgen van allochtone afkomst gediscrimineerd worden. De minister heeft gezegd dat de overheid in deze een voorbeeldfunctie te vervullen heeft. Welnu, onder de 80.000 federale ambtenaren zijn er slechts 247 niet-Belgische Europeanen. Ook de tewerkstelling van gehandicapten laat te wensen over: er zijn slechts 937 gehandicapte federale ambtenaren, veel minder dus dan de beoogde 3 procent.

De minister werkt aan een diversiteitsplan dat de vertegenwoordiging van risicogroepen moet verbeteren. Ook de gewestelijke ministers van Werkgelegenheid nemen initiatieven. In Vlaanderen raakten regering en sociale partners het eens over een platformtekst inzake de evenredige arbeidsdeelname. Op federaal vlak hebben de sociale partners op de werkgelegenheidsconferentie gevraagd dat de ondernemingen 0,10 procent van de bruto loonmassa voor risicogroepen zouden bestemmen. In de bijlage bij de besluiten van de werkgelegenheidsconferentie wordt een meerjarenplan aangekondigd. De federale overheid wordt gevraagd een aantal initiatieven te nemen. De concrete uitwerking daarvan zou worden onderzocht door een werkgroep onder leiding van de minister van Werk en de minister van Gelijke Kansen. Is deze werkgroep al samengekomen? Zijn er al concrete initiatieven op federaal niveau afgesproken? Hebben de sociale partners en de deelstaten in deze werkgroep concrete initiatieven aangekondigd? Zal er bij elke regeringsmaatregel een gelijke-kansenevaluatie worden gemaakt? Hoever staat het met de openstelling van het openbaar ambt?

13.03 Minister Frank Vandenbroucke (Nederlands): In Gembloux werd een tabel

présenté pour la mise en œuvre de la Conférence pour l'emploi. Mme Lanjri y trouvera des informations relatives à la politique de diversité et à la lutte contre la discrimination. Cette lutte requiert un changement de mentalité et de la fermeté de la part de tous les intervenants. La culture d'entreprise doit évoluer. La répression et les lois ne suffisent pas : l'information, la sensibilisation et la formation occupent également une place importante.

Dans le cadre de la directive européenne du 29 juin 2000 relative à la mise en œuvre du principe de l'égalité de traitement entre les personnes sans distinction de race ou d'origine ethnique, deux lois ont été promulguées. Il s'agit, d'une part, de la loi du 20 janvier 2003 relative au renforcement de la législation contre le racisme et, d'autre part, de la loi du 25 février 2003 tendant à lutter contre la discrimination et modifiant la loi du 15 février 1993. Au niveau flamand, la directive a été transposée par le décret du 8 mai 2002 concernant la participation proportionnelle sur le marché du travail. Les autres entités fédérées sont occupées à prendre les initiatives requises. Le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale suit ce dossier et, au besoin, active les décisions.

Le 1^{er} juillet 2001, le SPF Emploi a créé, en collaboration avec le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme, la cellule Entreprise multiculturelle. Elle a pour mission d'élaborer des instruments permettant d'assister l'Inspection des lois sociales. Elle sensibilisera en outre les secteurs professionnels et promouvrà la conclusion de conventions collectives de travail visant l'égalité de traitement des minorités. La cellule viendra enfin en aide aux entreprises et aux victimes de discriminations.

Dans le cadre du programme d'action communautaire de lutte contre les discriminations, la Commission européenne accorde chaque année aux Etats membres un certain montant pour leur permettre d'organiser des campagnes de sensibilisation. Cette année, l'objectif est de récompenser des entreprises méritoires en les distinguant. On donnera au projet la publicité qu'il convient.

La Belgique s'efforce de plus en plus d'aider les personnes en difficultés à trouver du travail. L'autorité fédérale aussi bien que les Communautés et les Régions transposeront les directives européennes ayant pour but la lutte contre les discriminations. Elles ont déjà examiné comment elles peuvent améliorer les aptitudes professionnelles des allochtones. A cet égard, la loi

voorgesteld over de uitvoering van de werkgelegenheidsconferentie. Daarin zal mevrouw Lanjri informatie vinden over het diversiteitsbeleid en de strijd tegen discriminatie. Die strijd vraagt om een mentaliteitsverandering en vasthoudendheid van alle betrokkenen. De cultuur van de onderneming moet veranderen. Repressie en wetten volstaan niet. Ook informatie, sensibilisering en vorming zijn van belang.

In het kader van de Europese richtlijn van 29 juni 2000 over de toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht ras of etnische afstamming, werden twee wetten uitgevaardigd. Enerzijds de wet van 20 januari 2003 tot versterking van de wetgeving tegen het racisme, anderzijds de wet van 25 februari 2003 ter bestrijding van discriminatie en tot wijziging van de wet van 15 februari 1993. Op Vlaams niveau werd de richtlijn omgezet via het decreet van 8 mei 2002 over de evenredige participatie op de arbeidsmarkt. De andere Gemeenschappen en Gewesten nemen momenteel de vereiste initiatieven. De FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg volgt de zaak op en bespoedigt waar nodig.

Op 1 juli 2001 richtte de FOD Werkgelegenheid in samenwerking met het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding de cel Kleurrijk Ondernemen op. Die moet instrumenten uitwerken ter ondersteuning van de Inspectie van de sociale wetten. Bovendien zal ze de beroepssectoren sensibiliseren en pleiten voor collectieve arbeidsovereenkomsten waarin de gelijke behandeling van minderheden is opgenomen. Ten slotte wil de cel de bedrijfswereld en de slachtoffers van discriminatie ondersteunen.

In het kader van het communautaire actieprogramma ter bestrijding van discriminatie kent de Europese Commissie de lidstaten jaarlijks een bedrag toe om sensibiliseringscampagnes te organiseren. Dit jaar wil men verdienstelijke ondernemingen belonen met een onderscheiding. Aan het project zal de nodige ruchtbaarheid worden gegeven.

België probeert mensen met moeilijkheden in toenemende mate aan werk te helpen. Zowel de federale overheid als de Gemeenschappen en Gewesten zullen de Europese richtlijnen ter bestrijding van discriminatie omzetten. Ze onderzoeken ook al hoe ze beroepsvaardigheden kunnen verbeteren. In dat verband werd in 2003 de antidiscriminatiewet uitgevaardigd. Het Brusselse

anti-discrimination a été promulguée en 2003. La Région bruxelloise juge prioritaire la discrimination des catégories de la population qui sont d'origine étrangère. La Région wallonne opte quant à elle en faveur de ce qu'elle appelle le « mainstreaming » de la diversité, qui consiste à sensibiliser toutes les personnes qui s'occupent de placement. Par conséquent, en 2002, la Flandre a donc adopté le décret. Lors du dernier accord interprofessionnel, les interlocuteurs sociaux se sont dits partisans d'une consolidation de l'intégration des personnes issues de milieux socialement défavorisés.

Le SPF Emploi a créé un groupe de travail ad hoc constitué de représentants des divers niveaux de pouvoir. Ce groupe, qui s'est déjà réuni à plusieurs reprises, incite les entités fédérées à transposer les directives européennes. Un autre groupe de travail est chargé d'examiner la concrétisation des initiatives prises aux différents niveaux de pouvoir. Ce dernier groupe ne s'est pas encore réuni mais mes services se mettront dès que possible en rapport avec la ministre Marie Arena.

Dans le courant de cette année sera vraisemblablement organisée une table ronde à laquelle prendront part tous les responsables de la lutte contre les discriminations. Le but de la concertation est d'adapter la législation et d'examiner quelles initiatives pourraient induire un changement des comportements.

13.04 Greta D'hondt (CD&V): Pour pouvoir faire l'objet de discriminations sur le lieu de travail, il faut avant tout avoir un emploi. Même les personnes nées ici et jouissant de la nationalité belge éprouvent des difficultés à trouver du travail. On ne peut cacher sa couleur de peau et ses cheveux crépus. Je crois aux exemples concrets, beaucoup plus qu'aux groupes de travaux, aux concertations et aux grandes idées. Dans la revue Z.O., un travailleur d'origine étrangère témoigne de la réalité quotidienne sur le lieu de travail. Les villes et communes devraient prendre des initiatives analogues. Cela peut paraître difficile d'éviter les discriminations dans un service d'entretien des parcs et jardins publics, par exemple, mais dans la pratique, les choses se passent en général plutôt bien.

13.05 Nahima Lanjri (CD&V): Pour pouvoir faire l'objet de discriminations sur le lieu de travail, il faut avant tout avoir un emploi. Même les personnes nées ici et jouissant de la nationalité belge éprouvent des difficultés à trouver du travail. On ne peut cacher sa couleur de peau et ses cheveux crépus. Je crois aux exemples concrets, beaucoup

Gewest zet de discriminatie van bevolkingsgroepen van buitenlandse origine bovenaan de agenda. Het Waalse Gewest kiest voor 'mainstreaming van de diversiteit': alle arbeidsbemiddelaars worden gesensibiliseerd. Vlaanderen keurde in 2002 dus het decreet goed. Bij het laatste interprofessioneel akkoord toonden de sociale partners zich voorstander van versterkte integratie van kansarmen.

De FOD Werkgelegenheid richtte een trajectgroep op met vertegenwoordigers van de diverse beleidsniveaus. Deze groep kwam al meermaals bijeen en spoort de deelentiteiten ertoe aan de Europese richtlijnen om te zetten. Een andere werkgroep moet de concrete uitwerking van initiatieven op de diverse beleidsniveaus onderzoeken. Die laatste groep kwam nog niet samen, maar mijn diensten zullen zo snel mogelijk contact opnemen met minister Arena.

In de loop van dit jaar komt er waarschijnlijk een rondetafelconferentie met al wie bij de non-discriminatie is betrokken. Doel van het overleg is de wetgeving aan te passen en te onderzoeken welke initiatieven een gedragswijziging kunnen bewerkstelligen.

13.04 Greta D'hondt (CD&V): Om op de arbeidsvloer gediscrimineerd te kunnen worden, moet men eerst werk hebben. Zelfs wie hier is geboren en de Belgische nationaliteit bezit, raakt moeilijk aan de slag. Gelaatskleur en kroezelhaar kan men niet verbergen. Veel meer dan in werkgroepen, overleg en grote verhalen, geloof ik in concrete voorbeelden. In het tijdschrift Z.O. getuigde een allochtone werknemer over de dagdagelijkse realiteit op de werkvloer. Ook de steden en gemeenten zouden iets soortgelijks moeten doen. Het lijkt misschien niet makkelijk om discriminatie in pakweg een groendienst te vermijden, maar in de praktijk valt het meestal goed mee.

13.05 Nahima Lanjri (CD&V): Dit antwoord ontgoochelt mij zeer. Ik kan er nog enig begrip voor opbrengen dat men beslist een werkgroep op te richten omdat er op de werkgelegenheidsconferentie niet veel uit de bus is gekomen, maar dat er zes maanden niets gebeurt, terwijl deze materie maatschappelijk heel gevoelig

plus qu'aux groupes de travaux, aux concertations et aux grandes idées. Dans la revue Z.O., un travailleur d'origine étrangère témoigne de la réalité quotidienne sur le lieu de travail. Les villes et communes devraient prendre des initiatives analogues. Cela peut paraître difficile d'éviter les discriminations dans un service d'entretien des parcs et jardins publics, par exemple, mais dans la pratique, les choses se passent en général plutôt bien.

L'incident est clos.

[14] Question de Mme Greta D'hondt au ministre de l'Emploi et des Pensions sur «les titres-services et la garde d'enfants à domicile» (n° 1536)

14.01 **Greta D'hondt** (CD&V): En dépit de mes nombreuses réserves à l'égard des titres-services, je suis fondamentalement favorable à l'économie de services. Le gouvernement flamand a décidé que les titres-services peuvent également être utilisés dans le cadre de la garde d'enfants. C'est à mon sens une mauvaise idée. Etant donné que le ménage moyen compte deux à trois enfants, ce système s'apparente à une forme d'aide ménagère privée subsidiée. Les gardiens ou les gardiennes peuvent-ils également accomplir des tâches ménagères ? Comment les autorités exerceront-elles un contrôle en la matière ?

L'autorité fédérale et l'autorité flamande financent une grande partie du coût des titres-services. Cette mesure se révélera donc très coûteuse pour le contribuable. Selon le ministre flamand Byttebier, cette initiative permettra de créer 300 nouvelles places d'accueil mais le même budget permettrait en fait d'en créer 750 dans le circuit normal, voire des milliers dans le cadre d'autres formes d'accueil.

Le système instauré par le gouvernement est uniquement destiné aux ménages à deux revenus financièrement aisés car une heure de garde coûtera 6,2 euros. Le contribuable est donc appelé à financer un privilège dont jouit un groupe social nanti. Les pouvoirs publics ne feraient-ils pas mieux d'utiliser les recettes fiscales pour satisfaire les besoins les plus pressants ?

14.02 **Frank Vandenbroucke**, ministre (en néerlandais): La garde d'enfants n'entre pas dans mes attributions. Le rôle du législateur fédéral est limité à la détermination des critères auxquels doivent répondre les initiatives locales pour pouvoir bénéficier du même traitement fiscal que les titres-services fédéraux.

ligt, vind ik bijzonder teleurstellend. Het lijkt wel alsof men deze doelgroep is vergeten. Die werkgroep is nog niet eens begonnen met haar werkzaamheden!

Het incident is gesloten.

[14] Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk en Pensioenen over "dienstcheques en kinderopvang aan huis" (nr. 1536)

14.01 **Greta D'hondt** (CD&V): Hoewel ik veel bedenkingen heb bij de dienstencheques, ben ik ten gronde een groot voorstander van de diensteneconomie. De Vlaamse regering heeft nu beslist dat de dienstencheques ook voor kinderopvang mogen worden gebruikt. Dat vind ik een slecht idee. Aangezien het gemiddelde gezin twee à drie kinderen telt, komt dit neer op een vorm van gesubsidieerde particuliere huishoudelijke hulp. Mogen de oppassers ook huishoudelijke taken doen? Hoe zal de overheid daarop toezien?

De federale en de Vlaamse overheid betalen een groot deel van de kostprijs van de dienstencheques. Deze maatregel zal de belastingbetalen dus heel wat geld kosten. Volgens Vlaams minister Byttebier zal dit initiatief leiden tot 300 nieuwe opvangplaatsen, maar met hetzelfde budget kunnen er 750 plaatsen in de normale opvang worden gecreëerd of zelfs duizenden in andere vormen van opvang.

Het systeem dat de regering nu in het leven roept, is enkel weggelegd voor welgestelde tweeverdieners, want een uur opvang zal 6,2 euro kosten. De belastingbetalen financiert dus een voorrecht voor een goedbedeelde sociale groep. Zou de overheid het belastinggeld niet beter gebruiken om de meest dringende noden te lenigen?

14.02 **Minister Frank Vandenbroucke** (Nederlands): Ik ben niet bevoegd voor kinderopvang. De federale wetgever stelt slechts de voorwaarden vast waaraan lokale initiatieven moeten voldoen om aanspraak te kunnen maken op dezelfde fiscale behandeling als de federale dienstencheques.

14.03 Greta D'hondt (CD&V): Avec cette réponse, le ministre veut s'en tirer à bon compte. De toute façon, l'Etat fédéral paie une partie du coût. Ce n'est pas la première fois que le gouvernement fédéral s'avère, tout compte fait, également compétent. J'estime la mesure proposée discriminatoire sur le plan social.

L'incident est clos.

15 Question de Mme Greta D'hondt au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "le travail peu qualifié" (n° 1537)

15.01 Frank Vandenbroucke, ministre (en néerlandais): Avec l'assentiment de Mme D'hondt, je souhaiterais lui transmettre par écrit la réponse très détaillée à sa question n° 1538 relative à l'ONSS. Je vous propose de revenir lors d'une prochaine réunion sur sa question n° 1537 sur le travail peu qualifié.

15.02 Greta D'hondt (CD&V): Je n'ai pas d'objections.

La réunion publique de commission est levée à 18h.01.

14.03 Greta D'hondt (CD&V): Met dat antwoord maakt de minister zich er al te gemakkelijk vanaf. De federale staat betaalt hoe dan ook mee. We hebben al eerder meegemaakt dat de federale regering bij nader toezien wel degelijk mee bevoegd bleek te zijn. Ik vind de voorgestelde maatregel sociaal discriminerend.

Het incident is gesloten.

15 Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Werk en Pensioenen over "de laaggekwalificeerde arbeid" (nr. 1537)

15.01 Minister Frank Vandenbroucke (Nederlands): Als mevrouw D'hondt daarmee akkoord gaat, zou ik het antwoord op vraag nr. 1538 over de RSZ, dat zeer gedetailleerd is, schriftelijk willen bezorgen. Voor de andere vraag, nr. 1537 over laaggekwalificeerde arbeid, stel ik voor dat we er bij een volgende gelegenheid op terugkomen.

15.02 Greta D'hondt (CD&V): Geen bezwaar.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 18.01 uur.