

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALESCOMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN

du

van

MERCREDI 14 FEVRIER 2007

WOENSDAG 14 FEBRUARI 2007

Matin

Voormiddag

La réunion publique est ouverte à 10 h 06 par M. Hans Bonte, président.

De vergadering wordt geopend om 10.06 uur en voorgezeten door de heer Hans Bonte.

01 Question de M. Joseph Arens à la secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'utilisation des parkings de la SNCB pour les femmes enceintes" (n° 13889)

01 Vraag van de heer Joseph Arens aan de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het gebruik van de parkings van de NMBS door zwangere vrouwen" (nr. 13889)

01.01 Joseph Arens (cdH) : Il y a quelques mois, je vous ai interrogé sur la difficulté pour les femmes enceintes de trouver une place de stationnement à proximité des gares. Je proposais de leur permettre d'utiliser, via une carte temporaire, les places réservées aux personnes à mobilité réduite ou de créer des emplacements qui leur seraient réservés. Vous étiez alors ouverte à ces idées. Comment évolue ce dossier ? La Direction générale Personnes handicapées a-t-elle étudié les critères à retenir pour l'octroi d'une carte de stationnement aux femmes enceintes ?

01.01 Joseph Arens (cdH) : Enkele maanden geleden heb ik u ondervraagd over de moeilijkheden die zwangere vrouwen ondervinden bij het zoeken naar een parkeerplaats in de stationsomgeving. Ik had voorgesteld hun een tijdelijke kaart uit te reiken waarmee ze op een gehandicaptenplaats zouden kunnen parkeren of in speciaal voor hen gereserveerde parkeerplaatsen te voorzien. U vond dat toen goede voorstellen. Zit er schot in dat dossier? Heeft de Directie-Generaal Personen met een handicap onderzocht op grond van welke criteria een parkeerkaart kan worden uitgereikt aan zwangere vrouwen?

01.02 Gisèle Mandaila Malamba, secrétaire d'État (*en français*) : La détermination des places accessibles aux personnes handicapées et, le cas échéant, aux femmes enceintes ou accompagnées d'un nourrisson est du ressort des communes et non de la DG Personnes handicapées.

Les femmes enceintes n'étant pas des personnes handicapées, le développement d'un régime spécifique au sein de la DG aux seules fins de leur délivrer des cartes de stationnement temporaires paraît difficilement envisageable, d'autant que la procédure serait exagérément longue au regard de la durée d'une grossesse.

En revanche, il serait sans doute judicieux d'interpeller les ministres en charge de la tutelle sur les pouvoirs locaux afin qu'ils incitent les communes à organiser, en collaboration avec la SNCB, voire avec les sociétés régionales de transport, la mise à disposition d'emplacements et la délivrance de cartes de stationnement spécifiques selon des modalités similaires à celle des cartes de riverain.

Il convient certainement de faire preuve de civilité envers les femmes enceintes, mais il faut se garder de les assimiler à des personnes présentant des déficiences physiques.

01.02 Staatssecretaris **Gisèle Mandaila Malamba** (*Frans*): Het is niet de taak van de Directie-Generaal Personen met een handicap, maar van de gemeenten om het aantal parkeerplaatsen voor personen met een handicap en, in voorkomend geval, voor zwangere vrouwen of vrouwen met een baby vast te stellen.

Aangezien zwangere vrouwen geen gehandicapten zijn, kan ik me moeilijk voorstellen dat de Directie-Generaal een specifieke regeling zou uitwerken die er enkel op gericht is tijdelijke parkeerkaarten uit te reiken, temeer daar die procedure bijna langer zou duren dan de zwangerschap zelf.

Daarentegen zou het allicht nuttig zijn de ministers belast met het toezicht op de lokale besturen daarover aan te spreken opdat ze de gemeenten zouden aansporen om, in samenwerking met de NMBS en eventueel ook met de gewestelijke vervoersmaatschappijen, parkeerplaatsen ter beschikking te stellen en specifieke parkeerkaarten naar het model van de bewonerskaarten uit te reiken.

Zwangere vrouwen moeten uiteraard hoffelijk behandeld worden, maar we mogen ze niet gelijkstellen met mensen met een handicap.

01.03 **Joseph Arens** (cdH) : Vous ne répondez pas à mes questions. Vos attributions comportent la politique des personnes handicapées et la problématique familiale. J'espérais que vous agiriez en concertation avec les Régions ou que vous contacteriez les administrations communales. Comme dans d'autres dossiers, j'attends une action du gouvernement fédéral.

01.03 **Joseph Arens** (cdH): U antwoordt niet op mijn vragen. U is toch bevoegd voor het gehandicaptenbeleid en de gezinsproblematiek. Ik hoopte dat u samen met de Gewesten iets zou ondernemen of met de gemeentebesturen contact zou opnemen. Zoals in zoveel andere dossiers wacht ik op een initiatief van de federale regering.

01.04 **Gisèle Mandaila Malamba**, secrétaire d'État (*en français*) : Je me suis renseignée et on m'a répondu que cette question était du ressort des Communautés et des Régions.

01.04 Staatssecretaris **Gisèle Mandaila Malamba**, (*Frans*): Ik heb inlichtingen ingewonnen en men heeft me geantwoord dat de Gemeenschappen en de Gewesten voor die aangelegenheid bevoegd zijn.

01.05 **Joseph Arens** (cdH) : Vous avez donc entamé des démarches auprès des Communautés et des Régions ?

01.05 **Joseph Arens** (cdH): U heeft dus demarches gedaan bij de Gemeenschappen en de Gewesten?

01.06 **Gisèle Mandaila Malamba**, secrétaire d'État (*en français*) : La question a d'abord été posée à l'échelon communal, ensuite aux Communautés et aux Régions. Le ministre en charge de la SNCB a répondu que la création de tels emplacements était du ressort des Communautés, des Régions et des communes. C'est à la tutelle d'opérer.

01.06 Staatssecretaris **Gisèle Mandaila Malamba**, (*Frans*): De vraag werd eerst op gemeentelijk niveau gesteld en vervolgens aan de Gemeenschappen en de Gewesten voorgelegd. De minister bevoegd voor de NMBS heeft geantwoord dat de Gemeenschappen, de Gewesten en de gemeenten bevoegd zijn voor de inrichting van dergelijke parkeerplaatsen. In voorliggend geval moet de toezichthoudende overheid optreden.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

02 Question de Mme Véronique Ghenne à la secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la conciliation entre jetons de présence et allocations aux personnes handicapées" (n° 14096)

02 Vraag van mevrouw Véronique Ghenne aan de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een

handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het combineren van presentiegelden en uitkeringen aan personen met een handicap" (nr. 14096)

02.01 **Véronique Ghenne** (PS) : Lors des dernières élections, une personne handicapée a été élue conseillère communale.

02.01 **Véronique Ghenne** (PS): Bij de vorige verkiezingen werd een persoon met een handicap tot gemeenteraadslid verkozen.

Ce mandat lui permet de bénéficier de jetons de présence. Comment ces revenus supplémentaires sont-ils cumulés aux allocations de personne handicapée ? Sont-ils considérés comme des revenus professionnels ? Peuvent-ils entraîner une modification du droit au bénéfice d'une allocation ? Quelles démarches la personne handicapée doit-elle effectuer pour déclarer ces revenus supplémentaires et quand doit-elle les effectuer ?

Door dat mandaat kan die persoon aanspraak maken op presentiegelden. Hoe worden die bijkomende inkomsten met de tegemoetkoming aan gehandicapten gecumuleerd? Worden ze als beroepsinkomsten beschouwd? Kunnen ze leiden tot een herziening van het recht op een uitkering? Welke procedure moet de persoon met een handicap volgen om die bijkomende inkomsten aan te geven en wanneer moet hij dat doen?

02.02 **Gisèle Mandaila Malamba**, secrétaire d'État (*en français*) : Les indemnités perçues dans le cadre d'un mandat politique sont prises en considération pour le calcul des allocations de remplacement de revenus et d'intégration. Il y a toutefois lieu d'opérer une distinction selon qu'il s'agit d'indemnités perçues en tant que bourgmestre, échevin ou président de CPAS, ou en tant que conseiller communal ou conseiller d'un CPAS.

Pour la première catégorie, les revenus sont considérés comme un salaire et les immunisations spécifiques aux revenus professionnels s'appliquent.

02.02 Staatssecretaris **Gisèle Mandaila Malamba** (*Frans*): Bij de berekening van de inkomensvervangende en de integratietegemoetkoming wordt er rekening gehouden met de vergoedingen die in het kader van een politiek mandaat ontvangen worden. Er moet echter een onderscheid gemaakt tussen de vergoedingen voor het ambt van burgemeester, schepen of OCMW-voorzitter en die voor het ambt van gemeenteraadslid of OCMW-raadslid.

Voor de eerste categorie worden die inkomsten als een loon beschouwd waarop de vrijstellingen voor beroepsinkomsten van toepassing zijn.

Dans la seconde catégorie, les jetons de présence constituent des « revenus autres », et d'autres immunisations interviennent : pour l'allocation de remplacement de revenus, ce qui est en dessous de 574 euros, et pour l'allocation d'intégration, la partie ne dépassant pas 5.056 euros pour les cohabitants, 7.585 euros pour les isolés et 10.113 euros pour les ménages.

En ce qui concerne l'allocation pour l'aide aux personnes âgées, toutes les ressources du ménage doivent être déclarées, sauf celles qui sont immunisées. Les indemnités dans le cadre d'un mandat politique ne sont pas visées, et sont prises en considération pour fixer le droit aux allocations. De cette allocation pour l'aide aux personnes âgées est déduite la partie de revenus dépassant 10.216 euros pour les cohabitants et les isolés et 12.766 euros pour les ménages.

L'augmentation du revenu doit être déclarée dans les trois mois ; dans ce cas, la décision fixant les nouveaux droits aux allocations n'aura aucun effet rétroactif.

De presentiegelden die aan de tweede categorie worden uitbetaald, vormen « andere inkomsten » waarvoor andere vrijstellingen gelden. Voor de inkomensvervangende tegemoetkoming is alles onder 574 euro

vrijgesteld, voor de integratietegemoetkoming is dat voor samenwonenden het gedeelte hoger dan 5.056 euro, voor alleenstaanden 7.585 euro en voor gezinnen 10.113 euro.

Wat de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden betreft, moeten alle inkomsten van het gezin worden aangegeven, met uitzondering van de vrijgestelde. De vergoedingen die in het kader van een politiek mandaat worden ontvangen, zijn niet vrijgesteld en tellen dus mee om het recht op de tegemoetkomingen vast te stellen. In het geval van de samenwonenden en de alleenstaanden wordt het gedeelte van de inkomsten hoger dan 10.216 euro en voor de gezinnen het gedeelte hoger dan 12.766 euro van die tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden afgetrokken.

Een stijging van het inkomen moet binnen de drie maanden worden aangegeven. In dat geval wordt het nieuwe recht op de tegemoetkomingen zonder terugwerkende kracht vastgelegd.

02.03 Véronique Ghenne (PS) : C'est une réponse technique, je la lirai attentivement et, le cas échéant, je vous réinterrogerai par écrit. La situation est complexe : cette personne s'est renseignée à différents endroits mais, à chaque fois, on lui répondait que ces jetons de présence seraient intégrés aux revenus professionnels, avec un plafond non spécifié !

02.03 Véronique Ghenne (PS): Het is een technisch antwoord. Ik zal het aandachtig lezen en zo nodig zal ik er u opnieuw schriftelijk over ondervragen. De toestand is erg ingewikkeld. De betrokken persoon heeft zich bij diverse instanties geïnformeerd en kreeg telkens als antwoord dat die presentiegelden bij de beroepsinkomsten zouden gevoegd worden, zonder dat men wist te vertellen welk plafond daarbij gehanteerd wordt.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

03 Question de M. André Frédéric à la secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la gratuité des parkings pour les personnes à mobilité réduite" (n° 14121)

03 Vraag van de heer André Frédéric aan de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "gratis parkeergelegenheid voor personen met een beperkte mobiliteit" (nr. 14121)

03.01 André Frédéric (PS) : Des associations de personnes à mobilité réduite m'interpellent à propos de la gratuité des parkings. Sur les 589 communes, 111 exigent une redevance de stationnement. Huit d'entre elles réclament partout le paiement pour les personnes à mobilité réduite et dans trois communes, la redevance n'est pas réclamée sur les places réservées mais bien sur les autres places payantes.

Ailleurs, la gratuité est de mise pour les personnes à mobilité réduite. En 2007 – année européenne pour l'égalité des chances – il serait opportun que toutes les communes belges suppriment cette discrimination. Il y a plusieurs arguments : les horodateurs sont des chronomètres, qui créent une discrimination à l'égard des personnes à mobilité réduite. En outre, ils ne sont pas toujours accessibles. De plus, ces personnes à mobilité réduite sont aussi des consommateurs qui participent à l'économie locale. Enfin, une personne à mobilité réduite peut ignorer de bonne foi les différences de réglementations entre les communes.

Certes, c'est une compétence régionale. Mais il serait normal que votre cabinet organise une concertation avec les ministres régionaux compétents pour obtenir une législation uniforme sur l'ensemble du territoire.

03.01 André Frédéric (PS): Verenigingen van personen met een beperkte mobiliteit hebben me vragen gesteld over gratis parkeergelegenheid. In 111 van de 589 gemeenten geldt een regime van betalend parkeren. In acht gemeenten moeten personen met een beperkte mobiliteit overal betalen. In drie gemeenten zijn er gratis voorbehouden plaatsen naast betalende gewone plaatsen.

Elders kunnen personen met een beperkte mobiliteit gratis parkeren. In 2007 – het Europees Jaar van gelijke

kansen voor iedereen – zouden alle Belgische gemeenten die discriminatie uit de wereld moeten helpen. Daar zijn diverse redenen voor: de parkeerautomaten zijn in feite chronometers, wat in het nadeel van personen met een beperkte mobiliteit speelt. Bovendien zijn ze niet altijd toegankelijk. Personen met een beperkte mobiliteit zijn evengoed consumenten die aan de lokale economie deel hebben. Ten slotte is het ook mogelijk dat een persoon met een beperkte mobiliteit niet op de hoogte is van de verschillende regelgevingen die in de gemeenten van kracht zijn.

Dit is inderdaad een gewestelijke bevoegdheid. Het is echter maar normaal dat uw kabinet overleg pleegt met de bevoegde gewestministers teneinde een uniforme wetgeving voor het gehele Belgische grondgebied uit te werken.

03.02 Gisèle Mandaila Malamba, secrétaire d'État (*en français*) : Je suis sensible au problème du respect des personnes handicapées et de leur meilleure intégration dans la société. Mais le Conseil d'État a rappelé la compétence exclusive des Communautés et Régions en matière d'accessibilité des lieux publics, confirmant la thèse de la ministre Vienne. Les modalités de stationnement sur la voie publique relèvent des mêmes principes.

Je soutiens votre appel aux ministres régionaux d'organiser les modalités de stationnement pour les personnes handicapées. Mais une personne handicapée disposant d'une autorisation de stationnement sur des emplacements réservés n'est pas incapable de s'acquitter des redevances. Plaider le principe de la gratuité systématique du stationnement pour les personnes handicapées serait une discrimination à rebours.

Je plaide plutôt pour que les communes, avec l'aide des ministres régionaux, mettent en œuvre des principes d'accessibilité physique aux lieux et aux bâtiments publics, comme l'impose la directive européenne pour 2010. Avec M. Reynders, qui exerce la tutelle sur la Régie des Bâtiments, nous avons identifié et planifié les investissements dans les biens de la Régie. Que les autorités régionales et locales fassent de même ! Ces engagements pour l'accès aux lieux publics représenteraient un bénéfice plus fondamental pour les intéressés.

03.02 Staatssecretaris Gisèle Mandaila Malamba (Frans): De door u aangehaalde thema's, namelijk het respect voor personen met een handicap en de noodzaak deze mensen beter in de maatschappij te integreren, laten ook mij niet onbewogen. De Raad van State heeft er echter aan herinnerd dat de Gemeenschappen en de Gewesten exclusief bevoegd zijn voor de toegankelijkheid van de openbare plaatsen en bevestigt zodoende de thesis van minister Vienne. De nadere regels betreffende het parkeren op de openbare weg vallen onder dezelfde principes.

Ik steun uw oproep aan het adres van de regionale ministers met betrekking tot de uitwerking van de parkeerregels voor personen met een handicap. Een gehandicapte persoon die over een vergunning beschikt om op voorbehouden plaatsen te parkeren is daarom nog niet in de onmogelijkheid de retributies te betalen. Een algemeen pleidooi voor gratis parkeren voor personen met een handicap zou een omgekeerde discriminatie inhouden.

Ik pleit er veeleer voor dat de gemeenten, met de hulp van de regionale ministers, de beginselen betreffende de fysieke toegankelijkheid van de openbare plaatsen en gebouwen, die in toepassing van de Europese richtlijn tegen 2010 een feit moet zijn, zouden uitvoeren. Minister Reynders, die bevoegd is voor de Regie der Gebouwen, en ikzelf hebben nagegaan welke investeringen nodig zijn in de gebouwen van de Regie en hebben een planning opgesteld. Ik roep de regionale en lokale overheden op hetzelfde te doen! De verbintenis van de verschillende overheden om de toegankelijkheid tot de openbare plaatsen te waarborgen, zou voor de betrokkenen een essentiëler voordeel inhouden.

03.03 André Frédéric (PS) : Les ministres régionaux seront aussi interpellés sur le sujet : il y a une mobilisation des organisations représentatives ! Je partage l'analyse sur l'accessibilité aux lieux publics. Il faut motiver les administrations locales à augmenter le nombre d'emplacements de parking destinés aux personnes handicapées. Mais je ne partage pas votre analyse sur une discrimination en cas de gratuité généralisée, alors que ces personnes vivent déjà une discrimination au quotidien (accessibilité aux magasins

et aux déplacements). Les quelques communes encore « en défaut » devraient être contraintes, via les Régions mais sous l'impulsion de la secrétaire d'État, d'octroyer la gratuité pour l'ensemble des personnes à mobilité réduite.

03.03 **André Frédéric** (PS): Ook de gewestministers zullen hierover worden ondervraagd: de representatieve organisaties brengen dit probleem immers onder de aandacht! Ik deel uw analyse over de toegang tot de openbare ruimten. De lokale administraties moeten worden aangespoord om het aantal parkeerplaatsen voor personen met een handicap uit te breiden. Waar ik het echter niet mee eens ben, is de veronderstelling dat het gratis maken van alle parkeerplaatsen voor personen met een beperkte mobiliteit tot discriminatie leidt. Die personen worden immers al dagelijks gediscrimineerd wat verplaatsingen en de toegang tot winkels betreft. De weinige gemeenten die op dat vlak nog tekortschieten, zouden ertoe moeten worden verplicht alle personen met een beperkte mobiliteit gratis te laten parkeren. Dat moet in overleg met de Gewesten worden gerealiseerd, maar de staatssecretaris moet er de aanzet toe geven.

03.04 **Gisèle Mandaila Malamba**, secrétaire d'État (*en français*): Je tiens à rappeler que, dans la conférence interministérielle que j'ai initiée, on a abordé la problématique de l'accessibilité des lieux publics pour les personnes handicapées, y compris les emplacements de parking. Le Conseil d'État a clairement indiqué que ce domaine relève de la compétence des Communautés et des Régions. Je ne puis aller contre l'avis du Conseil d'État, d'autant que la demande émanait de la ministre Vienne. J'ai fait le nécessaire ; aux Communautés et aux Régions d'assumer à présent !

03.04 Staatssecretaris **Gisèle Mandaila Malamba**, (*Frans*): Ik wil eraan herinneren dat, tijdens de interministeriële conferentie die ik heb georganiseerd, het probleem inzake de toegankelijkheid van openbare ruimten voor personen met een handicap, met inbegrip van de parkeergelegenheid, werd besproken. De Raad van State heeft duidelijk gesteld dat die materie onder de Gemeenschappen en de Gewesten ressorteert. Ik kan niet tegen het advies van de Raad van State ingaan, temeer daar de vraag van minister Vienne uitging. Ik heb het nodige gedaan; de bal ligt in het kamp van de Gemeenschappen en de Gewesten!

L'incident est clos.

Le **président** : M. de Donnea se trouve dans l'impossibilité de nous rejoindre.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De heer de Donnea kan niet aanwezig zijn.

La discussion des questions se termine à 10 h 34.

De behandeling van de vragen eindigt om 10.34 uur.