



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES

COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE
BETREKKINGEN

mardi

27-06-2006

Matin

dinsdag

27-06-2006

Voormiddag

SOMMAIRE

- Interpellation de Mme Nathalie Muylle au ministre de la Coopération au Développement sur "le rapport annuel de la Cour des Comptes concernant la CTB en 2004" (n° 874) 1
Orateurs: **Nathalie Muylle, Armand De Decker**, ministre de la Coopération au Développement
- Questions jointes de 4
- Mme Nathalie Muylle au ministre de la Coopération au Développement sur "les chiffres officiels en matière d'aide au développement" (n° 11880) 4
- Mme Zoé Genot au ministre de la Coopération au Développement sur "la comptabilisation de l'aide au développement" (n° 11926) 4
Orateurs: **Nathalie Muylle, Zoé Genot, Armand De Decker**, ministre de la Coopération au Développement
- Question de M. Mohammed Boukourna au ministre de la Coopération au développement sur « le Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme » (n° 12121) 7
Orateurs: **Mohammed Boukourna, Armand De Decker**, ministre de la Coopération au Développement

INHOUD

- Interpellatie van mevrouw Nathalie Muylle tot de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "het jaarverslag van het Rekenhof betreffende het BTC-jaar 2004" (nr. 874) 1
Sprekers: **Nathalie Muylle, Armand De Decker**, minister van Ontwikkelingssamenwerking
- Samengevoegde vragen van 4
- mevrouw Nathalie Muylle aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de officiële cijfers voor de ontwikkelingshulp" (nr. 11880) 4
- mevrouw Zoé Genot aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de boeking van de ontwikkelingshulp" (nr. 11926) 4
Sprekers: **Nathalie Muylle, Zoé Genot, Armand De Decker**, minister van Ontwikkelingssamenwerking
- Vraag van de heer Mohammed Boukourna aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "het Wereldfonds voor de bestrijding van aids, tuberculose en malaria" (nr. 12121) 7
Sprekers: **Mohammed Boukourna, Armand De Decker**, minister van Ontwikkelingssamenwerking

COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES

du

MARDI 27 JUIN 2006

Matin

COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN

van

DINSDAG 27 JUNI 2006

Voormiddag

La réunion publique est ouverte à 11 h 20 par M. Hendrik Daems, président.

01 Interpellation de Mme Nathalie Muylle au ministre de la Coopération au Développement sur "le rapport annuel de la Cour des Comptes concernant la CTB en 2004" (n° 874)

01.01 **Nathalie Muylle** (CD&V) : Les commissions des Relations extérieures de la Chambre et du Sénat ont reçu début mai le sixième rapport de la Cour des comptes relatif à l'exercice 2004 de la Coopération technique belge (CTB). L'assemblée générale de la CTB a toutefois déjà approuvé ce rapport en septembre 2005 avant de le transmettre, quelques semaines plus tard, au président de la Chambre.

Est-il normal que les commissions des Relations extérieures n'aient reçu ce rapport qu'au bout de sept mois ? Le président de la commission pourrait-il demander instamment au président de la Chambre, M. De Croo, de fournir à l'avenir un exemplaire du rapport beaucoup plus rapidement à la commission ?

Le rapport concernant l'exercice 2004 de la CTB rend incontestablement compte, à maints égards, d'une évolution positive par rapport à celui de 2003. Un certain nombre d'initiatives – réorganisation administrative, amélioration de la gestion des projets, qualité des marchés publics – sont en chantier et commenceront à porter leurs fruits dans quelques années. Toutefois, le fonctionnement de la CTB laisse encore à désirer dans certains domaines.

C'est ainsi que la Cour des Comptes constate que le traitement d'un certain nombre de notes

De vergadering wordt geopend om 11.20 uur door de heer Hendrik Daems, voorzitter.

01 Interpellatie van mevrouw Nathalie Muylle tot de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "het jaarverslag van het Rekenhof betreffende het BTC-jaar 2004" (nr. 874)

01.01 **Nathalie Muylle** (CD&V): De commissies Buitenlandse Betrekkingen van Kamer en Senaat hebben begin mei het zesde verslag van het Rekenhof, met betrekking tot het werkjaar 2004 van de Belgische Technische Coöperatie (BTC), ontvangen. Dit verslag werd echter al in september 2005 door de algemene vergadering van de BTC goedgekeurd en enkele weken later aan de voorzitter van de Kamer overhandigd.

Is het normaal dat de commissies Buitenlandse Betrekkingen pas zeven maanden later inzage krijgen in het verslag? Kan de commissievoorzitter er bij voorzitter De Croo op aandringen om onze commissie in de toekomst veel sneller een exemplaar van dit verslag te bezorgen?

Het verslag met betrekking tot het werkjaar 2004 van de BTC laat ongetwijfeld op heel wat vlakken een positieve evolutie zien ten opzichte van het verslag 2003. Een aantal initiatieven – administratieve reorganisatie, verbetering van het projectmanagement, kwaliteit van overheidsopdrachten – staat in de steigers en zal in de loop van volgende werkjaren vruchten beginnen afwerpen. Dit belet echter niet dat er op een aantal domeinen nog een en ander schort aan de werking van de BTC.

Zo stelt het Rekenhof vast, dat een aantal strategische nota's, inclusief de wettelijk verplichte

stratégiques, y compris d'avis légalement obligatoires, n'a toujours pas été mené à son terme. Depuis le rapport de la Cour des comptes de mars 2005, le Parlement n'a même plus reçu de nouvelles notes stratégiques. Or ces notes sont indispensables si l'on veut pouvoir mettre en œuvre une politique coordonnée à l'égard des pays partenaires.

Pourquoi certaines notes stratégiques – notamment celles ayant trait à l'Algérie et au Maroc – n'ont-elles toujours pas été traitées complètement ? Quand seront-elles soumises au Parlement, avec les avis dont elles sont assorties ?

Le gouvernement a décidé en novembre 2003 de réduire à dix-huit le nombre de pays partenaires ciblés par la coopération belge. En dépit de cette stratégie de résorption, la Cour des comptes constate qu'en 2004, la CTB disposait toujours de 26 représentants à l'étranger et que trois offres de prix avaient encore été introduites pour certains pays exclus en novembre 2003. S'il est compréhensible qu'on ne puisse interrompre la coopération avec certains pays du jour au lendemain, ne convient-il pas néanmoins de suivre un calendrier dans le cadre de la stratégie de résorption ? Un tel calendrier existe-t-il ?

Au moment de la rédaction du rapport 2004, le personnel de la CTB ne disposait toujours pas du statut prévu par la loi du 21 décembre 1998 et il n'était pas davantage question d'un règlement de travail. Un projet de statut a été jugé inacceptable et rejeté par la CTB. Une note d'orientation a ensuite été établie et soumise pour adaptation à un expert en droit du travail. Par ailleurs, la dernière main doit encore être mise aux classifications de fonctions. Quand les travaux relatifs au règlement de travail et aux classifications de fonctions seront-ils totalement achevés ?

01.02 **Armand De Decker**, ministre (*en néerlandais*) : La loi de 1999 prévoit que les notes stratégiques géographiques, sectorielles et thématiques doivent être adaptées tous les quatre ans à l'évolution du contexte international. Il est incontestable que ce contexte est aujourd'hui radicalement différent de ce qu'il était en 1999, un certain nombre de faits l'ayant transformé fondamentalement : l'introduction, en 1999, de l'instrument du *Poverty Reduction Strategy Paper* ; la prise de conscience grandissante que le développement durable suppose que la propriété de la politique de développement doit se trouver entre les mains des pays en voie de

advies, nog steeds niet is afgewerkt. Sedert het verslag van het Rekenhof van maart 2005 heeft het Parlement zelfs geen nieuwe strategische nota's meer ontvangen. Nochtans zijn dergelijke nota's broodnodig met het oog op het voeren van een gecoördineerd beleid ten opzichte van de partnerlanden.

Waarom zijn bepaalde strategische nota's – onder meer met betrekking tot Algerije en Marokko – nog altijd niet afgerond? Wanneer zullen ze, inclusief de adviezen, aan het Parlement worden voorgelegd?

De regering besliste in november 2003 om het aantal partnerlanden waarop de Belgische samenwerking zich richt, te reduceren tot achttien. Ondanks deze uitdovingsstrategie stelt het Rekenhof vast dat de BTC eind 2004 nog steeds over 26 vertegenwoordigers in het buitenland beschikte en dat er voor enkele landen die in november 2003 uit de boot waren gevallen, toch nog een drietal prijsoffertes ingediend was. Ik begrijp dat men de samenwerking met bepaalde landen niet in een handomdraai kan stopzetten, maar er moet toch een bepaalde planning worden gevolgd bij de uitdovingsstrategie. Bestaat een dergelijke planning wel?

Op het moment van de redactie van het verslag 2004 had het BTC-personeel nog altijd niet het statuut waarin de wet van 21 december 1998 voorziet. Evenmin was er sprake van een arbeidsreglement. Een ontwerp van statuut werd door de BTC als onaanvaardbaar omschreven en van tafel geveegd. Er werd daarop een oriëntatienota opgesteld en voor aanpassing voorgelegd aan een expert in arbeidsrecht. Ook aan de functieclassificaties moet nog de laatste hand worden gelegd. Wanneer zullen de werkzaamheden rond arbeidsreglement en functieclassificaties helemaal afgerond zijn?

01.02 Minister **Armand De Decker** (*Nederlands*) : De wet van 1999 bepaalt dat de geografische, sectorale en thematische strategische nota's om de vier jaar aan de gewijzigde internationale context moeten worden aangepast. Het staat buiten kijf dat deze context er vandaag heel verschillend uitziet in vergelijking met 1999. Een aantal feiten heeft haar namelijk grondig gewijzigd: de introductie in 1999 van het instrument van het *Poverty Reduction Strategy Paper*, het groeiend besef dat duurzame ontwikkeling veronderstelt dat het eigenaarschap van het ontwikkelingsbeleid bij de ontwikkelingslanden zelf moet liggen, het invoeren in 2000 door de VN van de

développement eux-mêmes ; l'instauration, en 2000 par les Nations unies, des objectifs du millénaire et le consensus de Monterrey de 2002 relatif à leur financement ; la déclaration de Paris de 2005 relative à la nécessité d'une harmonisation ; la réaffirmation, en 2005 par les Nations unies, des objectifs du millénaire et la conférence ministérielle en matière de commerce signée à Hong Kong en 2005.

Il va sans dire que tous ces facteurs influent sur les notes stratégiques de notre pays de sorte qu'on peut parler, de manière satisfaisante, de notes stratégiques de la deuxième génération.

Les notes concernant le Niger, le Mozambique, l'Algérie et le Maroc seront soumises au Parlement avant la fin de cette année. Actuellement, trois d'entre elles sont examinées par la Commission « Femme et Développement » et le Conseil fédéral pour le développement durable.

La Belgique a réduit le nombre de pays partenaires mais respecte ses engagements, de sorte que de nombreux projets se poursuivent, voire sont commencés alors que la liste des pays partenaires a été rabotée. La Belgique compte dix-huit pays partenaires, la CTB dispose de bureaux dans 23 pays et des projets sont en cours dans 30 pays.

En ce qui concerne le statut du personnel, des négociations sont actuellement menées avec les syndicats. Enfin, la description et la classification des fonctions sont en phase finale et seront bientôt terminées.

01.03 Nathalie Muylle (CD&V) : Je me félicite que les notes stratégiques soient présentées cette année encore. Le suivi de l'organisation générale de la CTB doit perdurer. Étant donné que l'évolution est manifestement positive, je ne déposerai pas de motion. Je propose que nous organisions une concertation avec la CTB sur la gestion et les conditions de notre coopération au développement. J'espère que cette concertation pourra être à l'ordre du jour de la commission début 2007, après le prochain rapport de la Cour des comptes.

01.04 Armand De Decker, ministre (en français) : L'idée d'inviter des membres de la CTB à comparaître devant la commission me paraît excellente. Il est vrai que le début de l'histoire de la CTB a été instable. J'ai veillé, depuis trois ans, à la consolider. Tout doucement, elle trouve son rythme de croisière et devient un outil performant. Et donc, il n'y a pas d'objection à ce qu'elle soit entendue par la commission après l'été ou au début de

millenniumdoelstellingen en de Monterrey-consensus van 2002 inzake de financiering hiervan, de verklaring van Parijs van 2005 inzake de noodzaak van harmonisatie, de herbevestiging in 2005 door de VN van de millenniumdoelstellingen en de ministeriële conferentie inzake handel van Hongkong uit 2005.

Het spreekt vanzelf dat al deze factoren impact hebben op de strategische nota's van ons land, zodat men genoegzaam mag spreken van strategische nota's van de tweede generatie.

De nota's met betrekking tot Niger, Mozambique, Algerije en Marokko worden nog in de loop van dit jaar aan het Parlement voorgelegd. Momenteel bevinden drie ervan zich voor advies bij de Commissie Vrouw en Ontwikkeling en bij de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling.

België heeft het aantal partnerlanden verminderd, maar respecteert de aangegane verbintenissen, zodat heel wat projecten voortgaan of zelfs aanvatten nadat de lijst van partnerlanden werd ingekort. België heeft achttien partnerlanden, de BTC heeft kantoren in 23 landen en er zijn projecten in dertig landen.

Over het personeelsstatuut wordt er momenteel met de vakbonden onderhandeld. De functiebeschrijvingen en de functieclassificatie, ten slotte, zitten in de laatste fase en worden binnenkort afgerond.

01.03 Nathalie Muylle (CD&V): Het is goed dat de strategienota's nog dit jaar worden voorgelegd. De algemene organisatie van de BTC moet verder worden opgevolgd. Aangezien er een duidelijke positieve evolutie is, zal ik geen motie indienen. Ik stel voor dat wij met de BTC zouden overleggen over het management en de voorwaarden van onze ontwikkelingssamenwerking. Hopelijk kan dat begin 2007, na het volgend verslag van het Rekenhof, op de agenda van de commissie worden gezet.

01.04 Minister Armand De Decker (Frans): Het lijkt mij een uitstekend idee om leden van de BTC uit te nodigen om voor de commissie te verschijnen. Het klopt dat het begin van de geschiedenis van de BTC vrij woelig was. Ik heb er de jongste drie jaar op toegezien om een en ander te consolideren. Zij komt nu geleidelijk aan op kruissnelheid en groeit uit tot een efficiënt instrument. Ik heb er dan ook geen bezwaar tegen dat leden van de BTC door de

l'année prochaine.

commissie na het reces of in het begin van volgend jaar zouden worden gehoord.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

02 Questions jointes de

- Mme Nathalie Muylle au ministre de la Coopération au Développement sur "les chiffres officiels en matière d'aide au développement" (n° 11880)
- Mme Zoé Genot au ministre de la Coopération au Développement sur "la comptabilisation de l'aide au développement" (n° 11926)

02 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Nathalie Muylle aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de officiële cijfers voor de ontwikkelingshulp" (nr. 11880)
- mevrouw Zoé Genot aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de boeking van de ontwikkelingshulp" (nr. 11926)

02.01 Nathalie Muylle (CD&V): En 2005, la Belgique a affecté 0,53 % du PNB à la coopération au développement. Selon l'organisation 11.11.11, plus de 20 % de ces montants sont alloués à l'annulation de la dette, principalement du Nigeria et de l'Irak, ainsi qu'à l'accueil des demandeurs d'asile. Si l'on ne tient pas compte de l'annulation de la dette, seulement 0,40 % du total est consacré à de véritables projets d'aide au développement, ce qui représente moins que les 0,45 % présentés dans le cadre du schéma de croissance prévu jusqu'en 2010. M. Reynders a promis au Congo un allègement de dettes de l'ordre de 94 millions d'euros. M. De Decker a probablement besoin d'argent frais. Puisque les bailleurs de fonds sont eux-mêmes responsables de l'endettement, 11.11.11 propose de ne pas inclure la totalité du montant de l'allègement de la dette dans l'aide budgétaire. De plus, 11.11.11 propose de n'inscrire que la valeur réelle de l'allègement de la dette, de sorte à libérer davantage d'espace pour l'aide réelle.

02.01 Nathalie Muylle (CD&V): In 2005 heeft België 0,53 procent van het BNI aan ontwikkelingssamenwerking besteed. Volgens 11.11.11 wordt meer dan 20 procent van het geld besteed aan schuldkijschelding, vooral aan Nigeria en Irak, en aan opvang van asielzoekers. Na abstractie van de schuldkijschelding wordt slechts 0,40 procent besteed aan echte ontwikkelingshulp, wat minder is dan de 0,45 procent die in het groeipad naar 2010 werd vooropgesteld. Minister Reynders heeft 94 miljoen euro schuldkijschelding beloofd aan Congo. Wellicht heeft minister De Decker vers geld nodig. Omdat de donoren zelf verantwoordelijkheid dragen voor de schuldopbouw, stelt 11.11.11. voor niet het volledige bedrag aan schuldkijschelding op te nemen in de budgethulp. Bovendien stelt 11.11.11. voor alleen de reële waarde van de schuldkijschelding in de cijfers op te nemen, zodat er meer ruimte blijft voor echte hulp.

Le ministre va-t-il libérer davantage de moyens dès 2007 ? Va-t-il suivre cette suggestion de mentionner séparément l'annulation de la dette et de n'inscrire que la valeur réelle dans l'aide budgétaire ? Quelle est la position de la Belgique concernant les directives de l'OCDE ?

Zal de minister nieuwe middelen vrijmaken vanaf 2007? Wil hij ingaan op de vraag om de schuldkijschelding apart te vermelden en alleen de reële waarde op te nemen in de budgethulp? Wat is het Belgisch standpunt aangaande de OESO-richtlijnen?

02.02 Zoé Genot (ECOLO): L'excellente analyse du budget 2005 réalisée par 11.11.11 nous permet d'aborder à nouveau la problématique de la réelle ampleur des moyens dégagés pour la Coopération au développement.

02.02 Zoé Genot (ECOLO): Met de uitstekende analyse van de begroting 2005 van 11.11.11 in de hand kunnen we de problematiek van de werkelijke hoegrootheid van de middelen voor Ontwikkelingssamenwerking opnieuw aan de orde stellen.

Il s'avère que la Belgique consacre 0,53 % de son PNB à la Coopération, soit plus que les 0,45 % nécessaires pour atteindre l'objectif des 0,7 % en 2010, ce qui est a priori louable. Toutefois, lorsqu'on retire l'aide indirecte, la Coopération ne représente plus que 0,40 %, ce qui est inférieur au

Uit die analyse blijkt dat België 0,53 procent van zijn BNP besteedt aan Ontwikkelingssamenwerking. Dat is meer dan de 0,45 procent die nodig is om de vooropgestelde 0,7 procent in 2010 te bereiken, en dus a priori een lovenswaardige uitgangspositie. Maar als we de

chemin de croissance prévu pour atteindre les 0,7 %.

Par ailleurs, toute une série d'autres dépenses, débattues actuellement à l'OCDE, pourront peut-être être prochainement intégrées en matière de Coopération. Quelle est la position de la Belgique ?

Pourriez-vous nous communiquer les derniers budgets de la Coopération de 2002 à 2006 et faire la distinction entre l'aide directe et l'aide indirecte ? Ne conviendrait-il pas de distinguer ces éléments dans les ratios ?

Quels sont, pour ces années, les efforts consentis par les autres entités ?

Quelle est, à l'OCDE, l'attitude de la Belgique à l'égard de la prise en compte de certaines dépenses militaires et d'ordre climatique dans l'aide au développement ?

02.03 **Armand De Decker**, ministre (*en néerlandais*) : Les dépenses en matière de politique de développement ont augmenté sensiblement, passant de 1 178 millions d'euros en 2004 à 1 589 millions d'euros en 2005, ce qui représente une augmentation de 17,2 %. Selon les critères du Comité d'Aide au Développement de l'OCDE, l'aide au développement officielle de la Belgique s'est enchériée, passant de 0,41 % du PNB en 2004 à 0,53 % en 2005.

(*En français*) Cette augmentation provient d'une hausse importante et réelle du budget fédéral de la Coopération au développement et de remises de dettes. Les dépenses réalisées dans le cadre de la coopération belge se chiffrent, en millions d'euros, à 700,237 pour 2004 et à 874,549 pour 2005, soit une croissance de 24,54 %, la plus forte de toute l'histoire de la coopération belge. Et ce hors remises de dettes, qui se chiffrent, en millions d'euros, à 160,5 en 2004 et à 383,01 en 2005.

Hors remise de dettes, l'aide publique au développement représentait, en 2004, 0,35 % du PIB et 0,40 % en 2005.

Pour 2006, le budget fédéral initial est fixé à 901 millions d'euros, soit une croissance de 12,5 % par rapport à l'initial 2005.

indirecte steun daaruit lichten, blijkt dat Ontwikkelingssamenwerking nog amper goed is voor 0,40 procent, en daarmee blijft men onder de maat van het groeipad dat uitgestippeld werd om de doelstelling van 0,7 procent te bereiken.

Een hele reeks andere uitgaven, waarover momenteel bij de OESO gedebatteerd wordt, kunnen binnenkort misschien ook tot Ontwikkelingssamenwerking gerekend worden. Wat is het Belgische standpunt dienaangaande?

Kan u ons de recentste budgetten voor Ontwikkelingssamenwerking meedelen – van 2002 tot 2006 – en daarbij een onderscheid maken tussen de rechtstreekse en de onrechtstreekse hulp? Moeten die elementen niet apart worden beschouwd in de ratio's?

Welke inspanningen werden in die jaren door de deelgebieden geleverd?

Welk standpunt neemt België binnen de OESO in ten aanzien van het feit dat bij de ontwikkelingshulp rekening wordt gehouden met bepaalde militaire uitgaven en klimatologische inspanningen?

02.03 Minister **Armand De Decker** (*Nederlands*): De uitgaven inzake ontwikkelingsbeleid stegen van 1 178 miljoen euro in 2004 naar 1 589 miljoen euro in 2005. Dat betekent een stijging met 17,2 procent. Volgens de criteria van het Ontwikkelingshulpcomité van de OESO is de officiële ontwikkelingshulp van België gestegen van 0,41 van het BNI in 2004 naar 0,53 procent in 2005.

(*Frans*) Die toename vloeit voort uit een aanzienlijke en reële verhoging van de federale begroting voor de Ontwikkelingssamenwerking en schuldkwijtscheldingen. De uitgaven in het kader van de Belgische ontwikkelingssamenwerking bedragen, in miljoen euro, 700,237 voor 2004 en 874,549 voor 2005. Dat komt neer op een stijging met 24,54 procent, de grootste in de geschiedenis van de Belgische ontwikkelingshulp. De schuldkwijtschelding komt daar nog bovenop en vertegenwoordigt, in miljoen euro, 160,5 in 2004 en 383,01 in 2005.

Zonder de schuldkwijtschelding vertegenwoordigde de officiële ontwikkelingshulp 0,35 procent van het BBP in 2004 en 0,40 procent van het BBP in 2005.

Voor 2006 bedraagt de vooropgestelde federale begroting 901 miljoen euro, wat neerkomt op een stijging met 12,5 procent in verhouding tot het startbedrag voor 2005.

Les dépenses pour l'accueil des réfugiés se chiffrent à quelque 35 millions d'euros par an.

(En néerlandais) Etant donné que la plupart des remises de dettes ont déjà eu lieu, les crédits supplémentaires devraient permettre de respecter l'engagement pris à Monterrey.

(En français) En ce qui concerne les ratios, je répète que la Belgique se conforme aux règles de l'OCDE, à défaut de quoi toute comparaison serait impossible.

Les budgets 2006 des entités fédérées ne seront connus qu'en 2007. En 2005, les Régions et Communautés ont contribué pour 53 millions d'euros, soit quelque 3 %, à l'aide publique belge au développement. Un appel a été lancé dans le cadre de la Conférence interministérielle de Politique étrangère pour que les entités fédérées contribuent à l'objectif des 0,7 %.

La question des dépenses militaires est délicate. La Belgique a marqué son accord au consensus intervenu en mars 2005 au sein de l'OCDE sur les dépenses militaires, mais un moratoire a été instauré jusqu'en 2007 au sujet de la formation du personnel militaire sur des questions non militaires, comme les droits de l'homme, et sur l'extension de la couverture des activités de maintien de la paix. L'Union européenne ne souhaite pas suivre certaines initiatives venant d'outre-Atlantique et incluant l'aide militaire dans l'aide au développement.

Par exemple, en Afghanistan, d'où je reviens, même si elle est indispensable, la présence de troupes de l'OTAN n'est pas suffisante : il faut une politique de développement. La communauté internationale devra prendre attitude sur les questions essentielles que sont les politiques de pacification, de stabilisation et de lutte contre les narcotrafiquants, qui financent les talibans : ne peuvent-elles pas ou peuvent-elles en partie être comptabilisées dans l'aide au développement ?

02.04 Nathalie Muylle (CD&V) : Nous prenons acte de l'engagement souscrit par le ministre en ce qui concerne la piste de croissance et la définition des aspects militaires et ayant trait à la sécurité. Nous y reviendrons avant la fin de cette année.

De uitgaven voor de opvang van vluchtelingen bedragen jaarlijks ongeveer 35 miljoen euro.

(Nederlands) Aangezien een groot deel van de schuldkwijtscheldingen al heeft plaatsgevonden, moeten de bijkomende kredieten het mogelijk maken de verbintenis die werd aangegaan in Monterrey, te respecteren.

(Frans) Wat de ratio's betreft, herhaal ik dat België zich aan de richtlijnen van de OESO houdt, zoniet is elke vergelijking onmogelijk.

Pas in 2007 zullen we weten welke bedragen de deelstaten voor ontwikkelingshulp in hun begroting 2006 hebben vrijgemaakt. In 2005 hebben de Gewesten en Gemeenschappen 53 miljoen euro aan de Belgische ontwikkelingshulp bijgedragen, dus ongeveer drie procent van de totale hulp. In het kader van de interministeriële conferentie voor Buitenlands Beleid werd aan de deelstaten gevraagd hun steentje bij te dragen om de doelstelling van 0,7 procent te halen.

De kwestie van de militaire uitgaven ligt gevoelig. België heeft zijn instemming betuigd met het eensgezind standpunt dat in maart 2005 binnen de OESO over de militaire uitgaven werd bereikt. Er werd daarentegen een moratorium tot 2007 afgekondigd in verband met de opleiding van militair personeel in niet-militaire aangelegenheden, zoals bijvoorbeeld de mensenrechten, en de uitbreiding van de gebieden waar aan vredeshandhaving wordt gedaan. De Europese Unie sluit zich niet aan bij bepaalde Amerikaanse initiatieven waarbij militaire hulp bij de ontwikkelingshulp wordt gerekend.

In Afghanistan, bijvoorbeeld, waar ik net vandaan kom, is de – zij het onontbeerlijke – aanwezigheid van de NAVO onvoldoende: er is nood aan een ontwikkelingsbeleid. De internationale gemeenschap zal haar houding moeten bepalen ten aanzien van essentiële vraagstukken als het beleid op het stuk van pacificatie en stabilisatie en ter bestrijding van de drugstrafikanten, die de Taliban financieren: mag dat beleid al dan niet ten dele op de begroting ontwikkelingssamenwerking worden aangerekend?

02.04 Nathalie Muylle (CD&V) : Wij noteren het engagement van de minister in verband met het groeipad en het bepalen van de militaire en veiligheidsgebonden aspecten. Wij komen dit jaar nog hierop terug.

02.05 Armand De Decker, ministre (*en néerlandais*) : J'aurai besoin de votre soutien. Je partage l'avis de 11.11.11. Sans moyens supplémentaires, ça sera très difficile. Ce dossier concerne autant le prochain gouvernement que le gouvernement actuel.

02.06 Zoé Genot (ECOLO) : Il est dommage que nous n'ayons pas eu les chiffres antérieurs à 2004 et 2005. Il serait tout à l'honneur de la Belgique de créer un deuxième ratio, à côté de celui de l'OCDE, qui montre l'évolution de la coopération au sens direct. La concertation avec les autres entités est essentielle. Les dépenses militaires ou climatiques ne peuvent pas être comptabilisées dans les mêmes ratios (*Le ministre De Decker acquiesce*).

Enfin, je ferai part de votre appréciation de la situation en Afghanistan au ministre de l'Intérieur, qui veut, contre l'avis des instances internationales, y renvoyer des réfugiés.

02.07 Armand De Decker, ministre (*en français*) : Je rappelle que la plus forte hausse a eu lieu entre 2004 et 2005, en dépit des piques que me lancent les ONG – et c'est leur rôle ! J'espère pouvoir enregistrer des hausses supplémentaires, avec votre soutien à tous, lors du prochain contrôle budgétaire.

02.08 Zoé Genot (ECOLO) : Et j'espère qu'un ratio de l'aide au développement pure nous permettra d'apprécier ces hausses !

L'incident est clos.

Présidente : M^{me} Nathalie Muylle.

03 Question de M. Mohammed Boukourna au ministre de la Coopération au développement sur « le Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme » (n° 12121)

03.01 Mohammed Boukourna (PS) : Le Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme a pour objectif de financer une intensification de la lutte contre ces maladies en constante progression. Cette lutte fait partie des objectifs du millénaire pour le développement.

Le Fonds, qui est pourtant loin de couvrir les besoins, cherche d'urgence de nouvelles ressources pour financer les programmes du

02.05 Minister Armand De Decker (*Nederlands*) : Ik zal uw steun nodig hebben. Ik deel de mening van 11.11.11. Zonder bijkomende middelen wordt het heel moeilijk. Dit belangt zowel deze als de volgende regering aan.

02.06 Zoé Genot (ECOLO) : Het is jammer dat wij geen cijfers van vóór 2004 en 2005 hebben gekregen. Het zou België sieren mocht het een tweede ratio in het leven roepen, naast die van de OESO, die de evolutie van de samenwerking in rechtstreekse zin zou aantonen. Het overleg met de deelgebieden is van essentieel belang. De militaire of klimaatuitgaven mogen niet in dezelfde ratio's worden verrekend (*Minister De Decker knikt*).

Ten slotte zal ik de minister van Binnenlandse Zaken in kennis stellen van uw inschatting van de situatie in Afghanistan; hij wil immers, tegen het advies van de internationale instanties in, vluchtelingen naar dat land terugsturen.

02.07 Minister Armand De Decker (*Frans*) : Ik herinner u eraan dat de forste stijging tussen 2004 en 2005 plaatsvond, ondanks de hatelijkheden die ik van de NGO's te horen moet krijgen - en dat is ook hun rol! Ik hoop trouwens dat de begroting, met uw aller steun, bij de volgende begrotingscontrole nog verder opgetrokken kan worden.

02.08 Zoé Genot (ECOLO) : En ik hoop dat we die verhogingen door middel van een echte ontwikkelingshulpratio ook naar behoren zullen kunnen toetsen.

Het incident is gesloten.

Voorzitter: mevrouw Nathalie Muylle

03 Vraag van de heer Mohammed Boukourna aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "het Wereldfonds voor de bestrijding van aids, tuberculose en malaria" (nr. 12121)

03.01 Mohammed Boukourna (PS) : Het Wereldfonds voor de bestrijding van aids, tuberculose en malaria stelt zich tot doel de nodige financiële middelen aan te reiken voor de strijd tegen die ziekten, die voortdurend in opmars zijn. Die strijd is tevens een van de millenniumdoelstellingen inzake ontwikkeling.

Het Fonds, dat met aanzienlijke tekorten kampt, is dringend op zoek naar nieuwe middelen om de programma's van de zesde oproep tot voorstellen

sixième appel à propositions. Le 3 juillet, un examen à mi-parcours de la reconstitution du Fonds aura lieu à Durban et de nombreuses associations craignent que l'Europe ne revoie sa contribution à la baisse alors que la situation financière du Fonds est très mauvaise.

Quelle sera la contribution de l'Union européenne et de la Belgique pour 2006 et 2007 ? Vu la situation préoccupante du Fonds, la Belgique a-t-elle l'intention d'accroître sa contribution ? Envisage-t-elle d'ouvrir le débat sur le système discrétionnaire de contribution qui ne permet pas de planifier à long terme ?

03.02 Armand De Decker, ministre (*en français*) : Selon les estimations les plus optimistes, le Fonds mondial ne disposera pas de plus de 205 millions de dollars pour financer le sixième appel à propositions. Il manquerait donc au moins 900 millions de dollars.

Le Fonds mondial dispose encore de près de deux milliards de dollars, mais cette somme est destinée à financer les programmes agréés après les troisième, quatrième et cinquième appels à propositions. La Banque mondiale et certains pays contributeurs tiennent beaucoup au respect de ces principes de gestion, qui garantissent le financement complet des programmes adoptés.

Durban sera une réunion d'examen à mi-parcours de la reconstitution du Fonds et non une réunion d'engagement. Même si certains États prennent de nouveaux engagements, ceux-ci ne permettront pas de financer de nouveaux programmes.

En ce qui concerne l'Union européenne, la Commission contribue au Fonds à partir de ses ressources budgétaires propres et du Fonds européen de développement. Depuis la création du Fonds, elle a versé quelque 104 millions d'euros par an. Selon mes renseignements, le débat budgétaire concernant l'enveloppe pour 2006 et 2007, et concernant la répartition entre les deux sources de financement, est en cours au sein de la Commission. Je crois savoir que l'intention de la Commission est de maintenir l'engagement financier à son niveau actuel.

La Belgique a contribué à hauteur de 5,05 millions d'euros pour 2006 et contribuera à hauteur de 10

te financiers. Op 3 juli zal in Durban een tussentijds onderzoek naar de wedersamenstelling van het Fonds plaatsvinden en heel wat verenigingen vrezen dat Europa zijn bijdrage zal inkrimpen, terwijl het Fonds nu al met ernstige financiële moeilijkheden kampt.

Welke bijdrage zullen de Europese Unie en België in 2006 en 2007 leveren? Zal België zijn bijdrage optrekken, gelet op de zorgwekkende toestand van het Fonds? Zal ons land het debat over het discretionair bijdragesysteem, dat geen langetermijnplanning toelaat, aanzwengelen?

03.02 Minister Armand De Decker (*Frans*): Volgens de meest optimistische schattingen zal het Wereldfonds over maximum 205 miljoen dollar kunnen beschikken om de zesde oproep tot voorstellen te financieren. Er is dus een tekort van minstens 900 miljoen dollar.

Het Wereldfonds beschikt nog over bijna twee miljard dollar, maar dat geld is bestemd voor de financiering van de programma's die goedgekeurd werden na de derde, vierde en vijfde oproep tot het indienen van voorstellen. De Wereldbank en diverse donorlanden vinden het erg belangrijk dat die principes inzake het beheer van de fondsen gerespecteerd worden, zodat de volledige financiering van de goedgekeurde programma's gewaarborgd is.

Op de bijeenkomst in Durban zal een tussentijdse balans, halfweg de wedersamenstelling van het Fonds, worden opgemaakt; nieuwe verbintenissen moeten we op die bijeenkomst niet echt verwachten. En ook al gaan sommige staten nieuwe verbintenissen aan, dan nog zullen deze niet volstaan om nieuwe programma's te financieren.

De bijdrage van de Europese Commissie tot het Fonds wordt betaald uit haar eigen begrotingsmiddelen en via het Europees Ontwikkelingsfonds. Sinds de oprichting van het Wereldfonds heeft de Unie jaarlijks zo'n 104 miljoen euro gestort. Volgens mijn informatie is het begrotingsdebat over de kredieten voor 2006 en 2007 en over de verdeling van het geld over beide voornoemde financieringsbronnen momenteel volop aan de gang in de Commissie. Ik meen te weten dat de Commissie alvast de bedoeling heeft haar financiële verbintenissen op het huidige peil te handhaven.

De Belgische bijdrage bedroeg in 2006 5,05 miljoen euro en in 2007 zal die bijdrage tot 10 miljoen euro

millions d'euros pour 2007.

La Belgique est consciente de la situation financière du Fonds et des efforts à réaliser pour faire face aux obligations de la déclaration politique adoptée le 2 juin à l'ONU. Si le Parlement nous en donne les moyens, nous consacrerons 0,55 % du revenu national brut en 2007 au budget de la coopération, ce qui correspond à quelque 100 millions d'euros de plus par an. Une partie de cette somme pourra être consacrée à la lutte contre le sida, notamment via notre contribution au Fonds mondial. J'ajouterai que la contribution belge à la lutte contre le sida est en progression constante depuis dix ans.

En 2003 et 2004, la Commission a interrogé les États membres sur la possibilité d'un remplacement des contributions volontaires au Fonds par des contributions statutaires. Il est apparu que, comme d'autres grands bailleurs de fonds, les États européens souhaitent conserver le système actuel.

Il faut souligner que le Fonds mondial a été créé comme un mécanisme-relais en attendant une meilleure organisation des États donateurs et bénéficiaires.

03.03 Mohammed Boukourna (PS): Vous percevez l'urgence du problème et vous relevez le caractère aléatoire des contributions. La question de la pérennité de ces contributions se reposera sans doute dans l'avenir.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 12 h 09.

oplopen.

België is zich van de financiële situatie van het Fonds bewust, alsook van de inspanningen die moeten worden geleverd om aan de verplichtingen van de op 2 juni in de UNO goedgekeurde beleidsverklaring te voldoen. Als het Parlement ons daartoe de nodige middelen geeft, zullen wij in 2007 0,55 procent van het bruto nationaal inkomen aan de begroting voor ontwikkelingssamenwerking besteden, wat overeenkomt met circa 100 miljoen euro extra per jaar. Een deel van dat geld zal kunnen worden besteed aan de strijd tegen aids, met name via onze bijdrage tot het Wereldfonds. Ik voeg er nog aan toe dat de Belgische bijdrage voor aidsbestrijding al tien jaar lang toeneemt.

In 2003 en 2004 heeft de Commissie bij de lidstaten gepeild naar de mogelijkheid van een vervanging van de vrijwillige bijdragen tot het Fonds door statutaire bijdragen. Het is gebleken dat de Europese landen, net als andere grote geldschietters, het huidige systeem wilden behouden.

Ik wil onderstrepen dat het Wereldfonds werd opgericht als een soort tussenstation in afwachting van een betere organisatie van de donor- en de begunstigde landen.

03.03 Mohammed Boukourna (PS): U stelt ook vast dat er dringend iets gedaan moet worden en wijst erop dat er grote onzekerheid heerst over de inkomsten. De kwestie van meer duurzame en vaste bijdragen zal in de toekomst allicht opnieuw ter tafel komen.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.09 uur.