



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

mercredi

woensdag

10-12-2003

10-12-2003

Matin

Voormiddag

*Le Compte rendu analytique est un résumé des débats.
Des rectifications peuvent être communiquées par écrit
avant le*

15/12/2003, à 16 heures.

au Service de Traduction du CRA-BV

Fax: 02 549 82 33

e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be

*Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de
debatten. Rechtzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld
worden vóór*

15/12/2003, om 16 uur.

aan de dienst Vertaling BV-CRA

Fax: 02 549 82 33

e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be

* Est joint à la version définitive du compte rendu intégral (les documents CRIV, sur papier blanc)

* Wordt gevoegd bij de definitieve versie van het integraal verslag (CRIV-reeks, op wit papier)

cdH	centre démocrate Humaniste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	Front National
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti socialiste
sp.a-spirit	Socialistische Partij Anders en Spirit
VLAAMS BLOK	Vlaams Blok
VLD	Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000	Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)
CRABV	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)	CRABV	Beknopt Verslag (op blauw papier)
PLEN	Séance plénière (couverture blanche)	PLEN	Plenum (witte kaft)
COM	Réunion de commission (couverture beige)	COM	Commissievergadering (beige kaft)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be	www.deKamer.be
e-mail : publications@laChambre.be	e-mail : publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE

- Question de M. Luc Goutry au ministre des Finances sur "le statut du personnel de la conservation des hypothèques" (n° 641)
Orateurs: **Luc Goutry, Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale
- Question de Mme. Dominique Tilmans au ministre des Finances sur "les alcopops" (n° 781)
Orateurs: **Dominique Tilmans, Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale
- Question de M. Eric Libert au ministre des Finances sur "l'emploi des langues dans les déclarations TVA des indépendants personnes physiques" (n° 762)
Orateurs: **Eric Libert, Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale
- Question de M. Bart Tommelein au ministre des Finances sur "la résiliation de contrats d'agents bancaires" (n° 832)
Orateurs: **Bart Tommelein, Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale
- Question de Mme Marleen Govaerts au ministre des Finances sur "la communication par Belgacom d'informations au ministère des Finances" (n° 868)
Orateurs: **Marleen Govaerts, Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale
- Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "le financement des entités fédérées" (n° 767)
Orateurs: **Carl Devlies, Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale
- Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "la cotisation sur l'énergie perçue sur le propane de chauffage" (n° 901)
Orateurs: **Carl Devlies, Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

INHOUD

- Vraag van de heer Luc Goutry aan de minister van Financiën over "het statuut van het personeel van de hypotheekkantoren" (nr. 641)
Sprekers: **Luc Goutry, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude
- Vraag van mevrouw Dominique Tilmans aan de minister van Financiën over "de alcopops" (nr. 781)
Sprekers: **Dominique Tilmans, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude
- Vraag van de heer Eric Libert aan de minister van Financiën over "het gebruik der talen in de BTW-aangiften van de zelfstandigen, natuurlijke personen" (nr. 762)
Sprekers: **Eric Libert, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude
- Vraag van de heer Bart Tommelein aan de minister van Financiën over "de opzegging van bankagenten" (nr. 832)
Sprekers: **Bart Tommelein, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude
- Vraag van mevrouw Marleen Govaerts aan de minister van Financiën over "het doorspelen van informatie door Belgacom naar het ministerie van Financiën" (nr. 868)
Sprekers: **Marleen Govaerts, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude
- Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de financiering van de deelstaten" (nr. 767)
Sprekers: **Carl Devlies, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude
- Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de energiebijdrage op propaangas voor verwarming" (nr. 901)
Sprekers: **Carl Devlies, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

du

MERCREDI 10 DÉCEMBRE 2003

Matin

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

van

WOENSDAG 10 DECEMBER 2003

Voormiddag

La séance est ouverte à 11.03 heures par M. Carl Devlies.

01 Question de M. Luc Goutry au ministre des Finances sur "le statut du personnel de la conservation des hypothèques" (n° 641)

(La réponse sera fournie par le secrétaire d'Etat à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances)

01.01 Luc Goutry (CD&V): Les conservateurs des hypothèques emploient toujours des membres du personnel contractuels qui pourraient devenir statutaires dans le cadre de l'ACED et de la réforme de l'administration fiscale.

Quel est l'état d'avancement de ce dossier ? Cela signifie-t-il que les membres du personnel qui ont précédemment réussi les examens de promotion et de régularisation pour les catégories A et B pourraient être nommés à titre définitif ? Qu'adviendra-t-il des résidences administratives actuelles de ces personnes ? Quel sera le sort des membres du personnel qui n'ont pas encore réussi les examens ?

01.02 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (*en français*): M. Reynders se trouve à l'étranger, ce qui m'amène à le remplacer. Veuillez l'en excuser.

(*En néerlandais*) Le dossier très technique de la "fonctionnarisation" des employés de la conservation des hypothèques est en phase de finition. Le ministre des Finances entend soumettre le projet d'arrêté royal au contrôle administratif et budgétaire aussi rapidement que possible.

De vergadering wordt geopend om 11.03 uur door de heer Carl Devlies.

01 Vraag van de heer Luc Goutry aan de minister van Financiën over "het statuut van het personeel van de hypotheekkantoren" (nr. 641)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën)

01.01 Luc Goutry (CD&V): Bij de hypotheekbewaarders zijn nog steeds contractuele personeelsleden aan het werk. In het kader van ACRIT en de hervorming van de belastingadministratie zouden zij nu ambtenaar kunnen worden.

Wat is de stand van zaken van dit dossier? Betekent dit dat personeelsleden die vroeger slaagden voor bevorderings- en regularisatie-examens voor de categorieën A en B, vast benoemd kunnen worden? Wat zal er gebeuren met de huidige standplaatsen van deze mensen? Wat zal er gebeuren met de personeelsleden die nog niet zijn geslaagd voor de examens?

01.02 Staatssecretaris Hervé Jamar (*Frans*): De heer Reynders is in het buitenland en ik vervang hem. Gelieve hem daarvoor te verontschuldigen.

(*Nederlands*) Het zeer technische dossier van de 'ambtenarisering' van de bedienden van de hypotheekbewaring wordt momenteel afgewerkt. De minister van Financiën wil het ontwerp van KB zo snel mogelijk ter administratieve en begrotingscontrole voorleggen.

Par lettre du 26 février 2003, la ministre de la Fonction publique a marqué son accord sur l'alignement sur les examens du Selor des examens pour les catégories A et B organisés par la direction de la TVA. Les membres du personnel en question pourront donc, à terme, devenir fonctionnaires.

Quelques mesures transitoires s'imposent toutefois afin de permettre leur intégration complète au Service public fédéral Finances. Dans un premier temps, les membres du personnel pourront conserver leur résidence administrative actuelle.

Les employés qui ne réussissent pas l'examen resteront engagés comme membres du personnel contractuels.

01.03 Luc Goutry (CD&V): Tout semble donc bien se passer et je vous en remercie. A présent, il s'agit d'attendre la publication de l'arrêté royal.

L'incident est clos.

02 Question de Mme. Dominique Tilmans au ministre des Finances sur "les alcopops" (n° 781)

(La réponse sera fournie par le secrétaire d'Etat à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances)

02.01 Dominique Tilmans (MR): L'alcool semble être aujourd'hui une drogue autorisée, alors qu'elle provoque d'énormes dégâts avec d'importantes retombées psychologiques, sociales, familiales et juridiques. Il s'agit d'un défi d'envergure. Une enquête réalisée par l'Université de Liège fait apparaître des chiffres inquiétants.

Les alcopops associent l'alcool, le sucre et des composants gazeux qui ont pour effet une assimilation rapide dans le sang et qui amènent rapidement les jeunes à l'alcoolisme. Cette problématique a déjà été analysée par cette commission au cours de la législature précédente. L'objectif était d'interdire la vente des alcopops dans les distributeurs automatiques de boissons. Il est apparu que la modification législative n'était pas vraiment nécessaire, puisqu'il existe une législation prévoyant que les alcopops qui titrent plus d'1,2% d'alcool sont interdits à la vente, particulièrement aux mineurs d'âge, et qu'il est également interdit de leur offrir ou de les laisser consommer des boissons de ce type.

Bij brief van 26 februari 2003 heeft de minister van Ambtenarenzaken haar akkoord gegeven voor de gelijkstelling van de examens voor de categorieën A en B georganiseerd door de BTW-directie met de examens georganiseerd door Selor. De personeelsleden in kwestie zullen op termijn dus ambtenaren kunnen worden.

Enkele overgangsmaatregelen dringen zich wel op om de volledige integratie in de federale overheidsdienst van Financiën mogelijk te maken. In eerste instantie zullen de personeelsleden hun huidige administratieve standplaats kunnen behouden.

De niet-geslaagde bedienden blijven contractuele personeelsleden.

01.03 Luc Goutry (CD&V): Alles lijkt vlot te verlopen, waarvoor dank. Het is nu wachten op de publicatie van het koninklijk besluit.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van mevrouw Dominique Tilmans aan de minister van Financiën over "de alcopops" (nr. 781)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën)

02.01 Dominique Tilmans (MR): Hoewel alcohol enorme schade aanricht met ernstige psychologische, sociale, familiale en juridische gevolgen, lijkt het momenteel een aanvaarde drug. Dit is een groot probleem. Een onderzoek van de Universiteit van Luik brengt onrustwekkende cijfers aan het licht.

Alcopops bevatten alcohol, suiker en koolzuurhoudende bestanddelen, een mengsel dat snel in het bloed wordt opgenomen en dat snel aanzet tot alcoholisme bij jongeren. Deze problematiek werd reeds door deze commissie in de loop van de vorige zittingsperiode onder de loep genomen. Het was de bedoeling de verkoop van alcopops in drankautomaten te verbieden. Een wetswijziging bleek niet echt nodig omdat er een wetgeving bestaat die verbiedt alcopops die meer dan 1,2 percent alcohol bevatten met name aan minderjarigen te verkopen. Het is tevens verboden hen dergelijke dranken aan te bieden of te laten verbruiken.

Aujourd'hui, nous constatons que les sociétés productrices d'alcopops offrent la première boisson, lors de bals de jeunes, incitant ainsi ceux-ci à consommer d'autres bouteilles de ce type de boissons.

Un problème se pose malgré tout puisqu'il y a vente dans ces bals. La commission a également évoqué le problème des appareils automatiques. Or, l'administration n'a jamais délivré ce genre d'autorisation. Je voudrais connaître les mesures que vous envisagez pour protéger les jeunes excessivement fragiles face à la consommation d'alcool.

02.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat (*en français*) : Le caractère insidieux de ces alcopops est important. J'aborderai plusieurs aspects fiscaux.

En ce qui concerne les textes législatifs, il n'est peut-être pas nécessaire de les aménager. Des autorisations sont déjà nécessaires vu l'interdiction de délivrance d'alcool aux mineurs. Mais il y a un fossé entre la législation et son application.

Nous devons être attentifs à ce point. Je ne manquerai pas de relayer aux Douanes et accises cette problématique au niveau des autorisations.

En tant que bourgmestre, j'ai eu l'occasion de prendre une réglementation communale, autorisée par le pouvoir de tutelle, interdisant la vente de boissons alcoolisées dans des distributeurs automatiques. Depuis lors, plusieurs communes ont pris des dispositions similaires, apparaissant parfois redondantes au vu des dispositions législatives que vous venez de citer, mais qui peuvent, au niveau local, avoir beaucoup plus d'effets positifs vis-à-vis des jeunes et des commerçants.

Par ailleurs, nous venons de réformer toute la problématique des éco-réductions en changeant le concept qui était repris dans la loi du 30 décembre 2002 en ne diminuant plus l'accise que sur les boissons alcoolisées.

L'accise sur les boissons alcoolisées est rétablie à son ancien niveau. Cela est dû au nombre trop élevé de décès et de blessés sur les routes, et à notre volonté de circonscrire les possibilités de vente d'alcool aux mineurs. Nous essayons de faire le maximum avec les outils fiscaux à notre disposition. Il y a peut-être lieu de mettre en place une politique plus globale en collaboration avec les autres départements concernés.

Nu stellen we vast dat de fabrikanten van alcopops het eerste drankje tijdens jongerenfuiven aanbieden, waardoor de jongeren ertoe worden aangezet meer flesjes van dit type drank te gebruiken.

Hoe dan ook is er een probleem, want tijdens die fuiven worden alcopops verkocht. De commissie wierp ook het knelpunt van de drankautomaten op, waarvoor de administratie nooit een specifieke vergunning uitreikte. Welke maatregelen overweegt u om de zeer kwetsbare groep van jongeren te beschermen tegen alcoholgebruik?

02.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar**, (*Frans*): We mogen vooral niet uit het oog verliezen hoe verraderlijk die alcopops wel zijn. Ik zal ingaan op een aantal fiscale aspecten.

Het is wellicht niet noodzakelijk de wetteksten aan te passen: vergunningen zijn immers al nodig, aangezien aan minderjarigen geen alcohol mag worden verkocht. Tussen de wetgeving en de realiteit gaapt echter een diepe kloof.

We moeten waakzaam blijven. Ik zal de problematiek van de machtigingen aan de Administratie der douane en accijnzen doorgeven.

In mijn hoedanigheid van burgemeester heb ik de gelegenheid gehad om, met toestemming van de toezichthoudende overheid, een gemeentereglement uit te vaardigen dat de verkoop van alcoholhoudende dranken in drankautomaten verbiedt. In navolging hiervan hebben verschillende gemeenten soortgelijke maatregelen uitgevaardigd die soms wel overbodig lijken in het licht van de wetsbepalingen die u zonet citeerde maar die op lokaal niveau een veel positiever effect hebben op de jeugd en de handelaars.

Daarnaast hebben we het systeem van de ecobonussen hervormd door het concept dat in de wet van 30 december 2002 was opgenomen zodanig te wijzigen dat de accijns op de alcoholhoudende dranken niet langer daalt.

De accijns op alcoholische dranken wordt opgetrokken naar het vroegere niveau. Die maatregel is ingegeven door het te hoge aantal doden en gewonden op onze wegen. Daarnaast willen we de mogelijkheden om alcohol te verkopen aan jongeren, beperken. We proberen de beschikbare fiscale middelen optimaal aan te wenden. Misschien dient in samenwerking met de andere betrokken departementen een globaler beleid te worden uitgewerkt.

02.03 Dominique Tilmans (MR): Je signale que dans d'autres pays la législation a été revue en fonction du problème de l'alcoolisme chez les jeunes. Je me demande, par ailleurs, s'il n'y a pas intérêt à appuyer les contrôles, notamment par rapport aux distributeurs automatiques de boissons alcoolisées.

Il y a quelque chose à faire en matière de contrôles. Il faudrait également interdire les cadeaux gratuits aux jeunes qui peuvent encourager la consommation.

L'incident est clos.

03 Question de M. Eric Libert au ministre des Finances sur "l'emploi des langues dans les déclarations TVA des indépendants personnes physiques" (n° 762)

(La réponse sera fournie par le secrétaire d'Etat à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances)

03.01 Eric Libert (MR): Ma question a trait aux déclarations de TVA à remplir par les habitants de la périphérie à régime linguistique spécial. En 1997, la Commission permanente de contrôle linguistique (CPCL) a confirmé que des personnes physiques domiciliées dans des communes périphériques, mais dont le siège d'exploitation de l'activité de contribuable TVA se trouvait dans la région de Bruxelles-Capitale, pouvaient faire leur déclaration de TVA indifféremment en français ou en néerlandais.

Le 22 janvier dernier, M. Maingain a demandé au ministre ses intentions concernant l'application de cet avis. Le ministre a répondu que l'administration devait s'y conformer.

Je vous demande donc si votre administration a déjà formulé les propositions convenues et, si oui, quelles sont-elles et garantissent-elles correctement l'application de l'avis de la CPCL ?

03.02 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (en français): L'administration suit l'avis de la CPCL à la lettre. La mise en œuvre de la Déclaration gouvernementale du 8 octobre 2002, confirmée le 12 juillet 2003, ne concerne pas les personnes physiques. Sur le terrain, nous mettons en œuvre une politique invitant voire obligeant les agents du fisc à contrôler les sièges d'exploitation des sociétés à siège différencié. Cela confirme que la

02.03 Dominique Tilmans (MR): Ik wijs erop dat andere landen hun wetgeving aanpasten in het licht van het problematische alcoholgebruik bij jongeren. Ik vraag me ook af of de controles niet moeten worden opgevoerd, onder meer op de drankautomaten die alcoholische dranken verdelen.

Er is nog werk voor de boeg op het stuk van de controles. Men zou tevens geschenken aan jongeren die het verbruik kunnen bevorderen, moeten verbieden.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Eric Libert aan de minister van Financiën over "het gebruik der talen in de BTW-aangiften van de zelfstandigen, natuurlijke personen" (nr. 762)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën)

03.01 Eric Libert (MR): Mijn vraag heeft betrekking op de BTW-aangiften die door de inwoners van de randgemeenten met een bijzondere taalregeling moeten worden ingevuld. In 1997 heeft de Vaste Comité voor Taaltoezicht (VCTT) bevestigd dat in de randgemeenten gedomicilieerde natuurlijke personen wier exploitatiezetel van de activiteit als BTW-plichtige in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is gevestigd, hun BTW-aangifte zowel in het Nederlands als in het Frans mogen invullen.

Op 22 januari jongstleden vroeg de heer Maingain de minister naar zijn intenties met betrekking tot de toepassing van dat advies. De minister antwoordde dat de administratie zich daaraan moet conformeren.

Heeft uw administratie de desbetreffende voorstellen al geformuleerd en zo ja, wat behelzen zij en garanderen zij een correcte toepassing van het advies van de VCTT?

03.02 Staatssecretaris Hervé Jamar (Frans): De administratie volgt het advies van de VCTT nauwgezet op. De verklaringen die de regering daaromtrent op 8 oktober 2002 aflegde en die ze naar aanleiding van de regeerverklaring op 12 juli 2003 herhaalde, heeft geen betrekking op de natuurlijke personen. In praktijk wordt de belastingambtenaren gevraagd en zelfs opgelegd de exploitatiezetels te controleren van

problématique en termes de fraude se concentre sur les sociétés. Je confirme donc que sont uniquement visées les sociétés et pas les personnes physiques.

L'incident est clos.

04 Question de M. Bart Tommelein au ministre des Finances sur "la résiliation de contrats d'agents bancaires" (n° 832)

(La réponse sera fournie par le secrétaire d'Etat à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances)

04.01 Bart Tommelein (VLD): Aujourd'hui, il n'est pas rare que les banques cherchent des prétextes pour résilier sur-le-champ le contrat qui les lie à un agent bancaire indépendant. La notion de "faute grave" est souvent invoquée abusivement : il s'agit parfois de fautes très légères, parfois l'accusation n'est même pas fondée. Même lorsque le tribunal donne raison à l'intéressé, le mal est déjà fait.

La Commission bancaire et financière ne pourrait-elle veiller au respect du principe du raisonnable dans les relations entre les banques et leurs agents ? Les banques belges y gagneraient en crédibilité.

04.02 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (en néerlandais): Les droits et obligations des banques et de leurs agents indépendants sont réglés par la loi du 13 avril 1995, qui mentionne notamment la résiliation du contrat. En définitive, ce sont les tribunaux qui sont compétents pour examiner les litiges concernant les résiliations de contrat, pas la CBF.

Conformément à la loi bancaire du 22 mars 1993, c'est la banque elle-même qui est responsable du contrôle des agents bancaires.

Je pense qu'il est souhaitable de procéder à une harmonisation des différents régimes de contrôle des agents indépendants. Dans les secteurs des assurances et des placements, le contrôle des agents et des intermédiaires est déjà réglé dans une large mesure dans le cadre de directives européennes. Si nous transposons ces directives en droit belge, nous devons vérifier si les exigences professionnelles et en matière d'enregistrement ne pourraient pas être appliquées également aux agents bancaires.

vennootschappen met verscheidene zetels, wat aantoonde dat de maatregelen ter bestrijding van fraude op de vennootschappen worden toegespitst. Die maatregelen zijn dus niet op de natuurlijke personen gericht.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van de heer Bart Tommelein aan de minister van Financiën over "de opzegging van bankagenten" (nr. 832)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën)

04.01 Bart Tommelein (VLD): Banken zoeken tegenwoordig nogal makkelijk een excuus om zelfstandige bankagenten onmiddellijk te kunnen opzeggen. Het begrip 'zware fout' wordt daarbij nogal eens misbruikt, soms gaat het om zeer lichte fouten, soms is de aantijging zelfs ongegrond. Als de betrokkene dan gelijk krijgt voor de rechtbank, is het kwaad al geschied.

Kan de Commissie voor het Bank- en Financiewezen er niet op toezien dat de regels van de redelijkheid niet worden geschonden in de relaties tussen banken en hun agenten? Dat zou de geloofwaardigheid van de Belgische banken ten goede komen.

04.02 Staatssecretaris Hervé Jamar (Nederlands): De rechten en verplichtingen van banken en hun zelfstandige agenten worden geregeld bij wet van 13 april 1995. De verbreking van de overeenkomst wordt daarin vermeld. Uiteindelijk zijn de rechtbanken bevoegd als er geschillen zijn over zo'n verbreking, niet de CBF.

De bank zelf is verantwoordelijk voor de controle op de bankagent, dit als gevolg van de bankwet van 22 maart 1993.

Het is mijns inziens wenselijk dat de diverse toezichtsregelingen voor zelfstandige agenten worden geharmoniseerd. In de sectoren van de verzekeringen en de beleggingen is het toezicht op agenten en tussenpersonen al behoorlijk geregeld door Europese richtlijnen. Als we die omzetten in Belgisch recht, moeten we nagaan of zulke registratie- en beroepsvereisten ook niet kunnen worden ingevoerd voor bankagenten.

04.03 Bart Tommelein (VLD): Les deux parties ont effectivement des droits et des devoirs. Mais on enregistre à présent un nombre élevé de résiliations inadmissibles notamment parce qu'un différend oppose la banque et l'agent sur les obligations en matière d'exclusivité. La banque trouve toujours un moyen pour justifier sa décision. Si l'agent obtient gain de cause devant le tribunal, il doit pouvoir obtenir des indemnités plus élevées. Il importe de créer un nouveau cadre légal en ce qui concerne ces exclusivités et les courtiers en banque qui exercent simultanément les fonctions de banquier, d'investisseur et d'assureur. J'ai d'ailleurs élaboré une proposition de loi à ce sujet.

L'incident est clos.

05 Question de Mme Marleen Govaerts au ministre des Finances sur "la communication par Belgacom d'informations au ministère des Finances" (n° 868)

(La réponse sera fournie par le secrétaire d'Etat à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances)

05.01 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): De l'avis du ministre, est-il possible que Belgacom transmette systématiquement au ministère des Finances des données relatives aux communications téléphoniques avec les banques suisses ? Par quel canal cette transmission de données s'effectue-t-elle ? Les communications téléphoniques avec les banques des autres pays sont-elles également concernées ?

05.02 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (en néerlandais): Il n'y a aucune procédure de coopération entre Belgacom et le SPF Finances quant aux communications téléphoniques avec la Suisse ou d'autres pays. L'administration dispose par contre de ce genre d'informations dans des cas individuels, dans le cadre des pouvoirs d'investigation.

05.03 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): Pourtant, on sait que certains retraités ont déjà dû présenter leurs factures de téléphone lors de perquisitions organisées à l'improviste, et ce, alors qu'aucune enquête fiscale n'était en cours.

05.04 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (en français): Il n'y a aucun accord officiel ou officieux entre Belgacom et le ministère des Finances pour mettre en place un système qui ne protégerait pas le droit

04.03 Bart Tommelein (VLD): Beide partijen hebben inderdaad rechten en plichten. Nu zijn er echter heel wat ontoelaatbare opzeggingen, onder andere omdat bank en agent vaak verward zitten in een dispuut over exclusiviteitsverplichtingen. De bank vindt dan wel een stok om de hond te slaan. Als de agent zijn gelijk haalt voor de rechtbank, moet hij op een hogere schadevergoeding kunnen rekenen. Er is nood aan een nieuw wettelijk kader over die exclusiviteiten en over de bankbrokers, die tegelijk bankier, belegger en verzekeringsmakelaar zijn. Ik heb hierover een wetsvoorstel klaar.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van mevrouw Marleen Govaerts aan de minister van Financiën over "het doorspelen van informatie door Belgacom naar het ministerie van Financiën" (nr. 868)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën)

05.01 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): Acht de minister het mogelijk dat Belgacom systematisch gegevens doorspeelt aan het ministerie van Financiën betreffende telefoonverkeer met Zwitserse banken? Via welk kanaal gebeurt deze overdracht van gegevens? Gebeurt dit ook bij telefoonverkeer met banken in andere landen?

05.02 Staatssecretaris Hervé Jamar (Nederlands): Er is geen samenwerkingsprocedure tussen Belgacom en de FOD Financiën betreffende het telefoonverkeer met Zwitserland of andere landen. In individuele gevallen beschikt de administratie wel over dergelijke gegevens binnen het kader van de rechten van onderzoek.

05.03 Marleen Govaerts (VLAAMS BLOK): Toch zijn er gevallen bekend waarbij gepensioneerden bij een onverwachte huiszoeking telefoonrekeningen moesten presenteren en dit terwijl er geen fiscaal onderzoek liep.

05.04 Staatssecretaris Hervé Jamar (Frans): Er bestaat helemaal geen officieel of officieus akkoord tussen Belgacom en het ministerie van Financiën om een systeem op te zetten dat de rechten van de

des gens. La protection de la vie privée est de mise et, s'il devait y avoir, quand des mesures spéciales d'instruction existent, des écoutes spécifiques voire des perquisitions ou d'autres mesures d'instruction, elles relèveraient davantage du pouvoir judiciaire et indirectement du ministre de la Justice ou de son secteur.

En ce qui concerne notre département, j'affirme avec fermeté et de façon catégorique, que rien n'existe en matière d'accord ou d'accord préalable. S'il devait y avoir des déviations ou des comportements à dénoncer à ce niveau, j'inviterais les contribuables qui en auraient été victimes à nous en informer.

L'incident est clos.

Président: Tommelein Bart.

06 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "le financement des entités fédérées" (n° 767)

(La réponse sera fournie par le secrétaire d'Etat à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances)

06.01 Carl Devlies (CD&V): Le financement des entités fédérées a lieu par le biais du transfert partiel des recettes de l'impôt des personnes physiques et de la TVA aux Communautés et aux Régions. Les Régions peuvent en outre bénéficier des impôts régionaux qui, bien qu'ils soient effectivement perçus au niveau fédéral, leur sont toutefois intégralement versés. Une partie importante du transfert est attribuée aux entités fédérées sur la base de plusieurs clés. Ainsi, le transfert de la TVA est attribué, depuis 2000, sur la base du nombre d'élèves par entité fédérée. Il en résulte un transfert substantiel de la Flandre vers la Wallonie. En 2004, cette clé de répartition était de 56,9 pour cent pour la Communauté flamande, alors que la part flamande dans l'impôt sur les personnes physiques se montait à pas moins de 65,2 pour cent. Entre-temps, le transfert de la Flandre vers la Wallonie a augmenté, passant de 0,71 à 0,85 milliard d'euros. En outre, 1,3 milliards d'euros supplémentaires ont été transférés de Flandre en Wallonie par le biais de l'intervention de solidarité nationale.

Le ministre confirme-t-il cette analyse concernant les transferts de la Flandre vers la Wallonie?

mensen niet zou beschermen. De bescherming van de persoonlijke levenssfeer staat buiten kijf en als er bijzondere onderzoeksmaatregelen zouden zijn toegepast, waaronder bepaalde af luisterpraktijken of zelfs huiszoeken en andere onderzoeksmaatregelen, dan ressorteren die eerder onder de rechterlijke macht en onrechtstreeks onder de minister van Justitie of haar sector.

Wat ons departement betreft, bevestig ik met klem dat er helemaal geen akkoord of voorafgaand akkoord bestaat. Als er zich op dat vlak ontsparingen hebben voorgedaan of er dingen zouden zijn gebeurd die aan de kaak moeten worden gesteld, zou ik de belastingplichtigen die daarvan het slachtoffer van zijn geweest willen vragen ons hiervan op de hoogte te brengen.

Het incident is gesloten.

Voorzitter: Bart Tommelein.

06 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de financiering van de deelstaten" (nr. 767)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën)

06.01 Carl Devlies (CD&V): De financiering van de regio's gebeurt via de gedeeltelijke overdracht van de ontvangsten uit de personenbelasting en de BTW aan de Gemeenschappen en de Gewesten. De Gewesten kunnen daarbij rekenen op de gewestelijke belastingen, die wel federaal worden geïnd, maar die volledig worden doorgestort. Een belangrijk deel van de overdracht wordt op basis van een aantal sleutels aan de regio's toegewezen. Zo wordt de BTW-overdracht sinds 2000 toegewezen op basis van het aantal leerlingen per regio. Dit veroorzaakt een belangrijke transfer van Vlaanderen naar Wallonië. Voor 2004 bedroeg deze verdeelsleutel 56,9 procent voor de Vlaamse Gemeenschap, terwijl het Vlaamse aandeel in de personenbelasting liefst 65,2 procent bedraagt. Ondertussen is de transfer van Vlaanderen naar Wallonië opgelopen van 0,71 miljard euro tot 0,85 miljard euro. Via de nationale solidariteitstussenkomst vloeide er daarbij nog eens 1,3 miljard euro van Vlaanderen naar Wallonië.

Bevestigt de minister deze analyse betreffende de transfers van Vlaanderen naar Wallonië? Bevestigt de minister ook de nadelige effecten van de

Confirme-t-il également les effets désavantageux de la clé de répartition sur la base du nombre d'élèves et de l'intervention de solidarité nationale.

06.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat (*en néerlandais*): La solidarité entre les entités fédérées constitue un élément essentiel du financement des Communautés et des Régions. Il n'est pas possible de confirmer les chiffres mentionnés par M. De Vlies comme étant des valeurs absolues des transferts, car le mode de calcul n'est pas expliqué. Cependant, il souligne la différence entre la clé de répartition du nombre d'élèves et la clé de répartition sur la base de l'impôt des personnes physiques. La répartition sur la base du nombre d'élèves est toutefois inscrite dans la loi spéciale de financement; elle est donc déjà appliquée depuis 1989. La loi du 23 mai 2000 précisait uniquement les critères qui devaient être pris en compte dans le cadre de la détermination du nombre d'élèves. Le choix de cette clé de répartition est d'ailleurs conforme à l'affectation de ces moyens, à savoir l'enseignement.

On tiendra également compte de façon croissante de l'évolution du produit localisé de l'impôt des personnes physiques dans chaque Communauté. A compter de 2012, les recettes de la TVA seront réparties entre les Régions sur la base de ce critère, comme le montre le tableau que je vous transmettrai.

L'application de différentes clés de répartition a pour objectif de rechercher un équilibre entre la capacité contributive des Régions et la solidarité entre ces mêmes Régions.

Le remplacement de la clé de répartition "élèves" par la clé de répartition "impôt des personnes physiques" se traduit pour la période 2000-2004 par un certain nombre de différences dans l'attribution des moyens que vous pourrez examiner dans le tableau que je vous transmettrai.

L'intervention de solidarité nationale ne représente pas une nouvelle répartition interrégionale des parties attribuées de l'impôt des personnes physiques. Toute modification de l'intervention est pour le compte de l'autorité fédérale.

Par comparaison avec la capacité fiscale calculée sur la base des résultats de l'exercice d'imposition 2001 et 2002, le total des transferts aux Communautés est majoré de 74 millions d'euros en 2003 et de 75 millions d'euros en 2004 en raison des interventions nationales de solidarité plus importantes accordées à la Région wallonne et à la Région de Bruxelles-Capitale et qui sont à charge

verdeelsleutel op basis van het aantal leerlingen en van de nationale solidariteitstussenkomst?

06.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Nederlands*): De solidariteit tussen de regio's is een essentieel onderdeel van de financiering van Gemeenschappen en Gewesten. Het is niet mogelijk de door de heer Devlies aangehaalde cijfers als de absolute waarden van de transfers te bevestigen, omdat de berekeningswijze niet wordt toegelicht. Wel wijst hij op het verschil tussen de verdeelsleutel van het aantal leerlingen en de verdeelsleutel op basis van de personenbelasting. De verdeling op basis van het aantal leerlingen staat echter ingeschreven in de bijzondere financieringswet en wordt dus al sinds 1989 toegepast. De wet van 23 mei 2000 bepaalde enkel de criteria die bij de vaststelling van het aantal leerlingen gehanteerd moeten worden. De keuze voor deze verdeelsleutel sluit trouwens aan bij de bestemming van deze middelen, met name het onderwijs.

Er zal ook in toenemende mate rekening worden gehouden met de evolutie van de in elke Gemeenschap gelokaliseerde opbrengst van de personenbelasting. Vanaf 2012 zal de BTW-overdracht tussen de regio's verdeeld worden volgens dat criterium. Dit blijkt uit de tabel die ik u zal bezorgen.

Door het hanteren van verschillende verdeelsleutels wordt een evenwicht gezocht tussen de financiële draagkracht van de regio's en de onderlinge solidariteit.

De vervanging van de leerlingenverdeelsleutel door de sleutel van de personenbelasting resulteert voor de periode 2000 tot 2004 in een aantal verschillen in toewijzing die u zult kunnen onderzoeken in de tabel die ik u zal bezorgen.

De nationale solidariteitstussenkomst vertegenwoordigt geen interregionale herverdeling van de toegewezen delen van de personenbelasting meer. Elke wijziging hierin is voor rekening van de federale overheid.

In vergelijking met de aanslagjaren 2001 en 2002 worden de totale overdrachten naar de Gemeenschappen en de Gewesten verhoogd met 74 miljoen euro voor 2003 en met 75 miljoen euro voor 2004. Dit wordt veroorzaakt door de hogere nationale solidariteitstussenkomsten aan het Waalse en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ten laste van de federale overheid.

du pouvoir fédéral.

06.03 Carl Devlies (CD&V): J'ai obtenu de nombreuses informations mais, par contre, pas de réponse claire à ma question. Je vais examiner les tableaux et je reviendrai sur cette question plus tard. Du reste, je ne suis pas opposé à la solidarité, mais je plaide pour une solidarité responsable.

L'incident est clos.

07 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "la cotisation sur l'énergie perçue sur le propane de chauffage" (n° 901)

(La réponse sera fournie par le secrétaire d'Etat à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances)

07.01 Carl Devlies (CD&V): La loi-programme d'août 2003 a augmenté de 60 pour cent la cotisation sur l'énergie pour le fuel domestique. Par ailleurs, la cotisation sur l'énergie pour le pétrole lampant a augmenté de 40 pour cent. Par ces hausses, le gouvernement souhaite œuvrer à la réalisation des objectifs du Protocole de Kyoto, que notre pays a ratifié. Cette mesure est destinée à réduire les émissions de gaz à effet de serre.

C'est dans cette perspective que la cotisation sur l'énergie pour le gaz naturel a été réduite de 5 pour cent, afin d'encourager l'utilisation du gaz naturel comme combustible respectueux de l'environnement. Le tarif pour le propane est resté inchangé, bien qu'il constitue également un combustible respectueux de l'environnement, utilisé par quelque 100 000 familles qui ne disposent pas d'un raccordement au gaz naturel. Un grand nombre de familles sans raccordement au gaz naturel a dû opter pour le propane, ce qui pourrait avoir une incidence favorable sur l'environnement. De plus, passer ensuite du propane au gaz naturel est simple comme bonjour.

Le ministre estime-t-il aussi que le gouvernement ne considère pas le propane à sa juste valeur ? Est-il disposé à encourager l'utilisation du propane par le biais d'incitants fiscaux ?

07.02 Hervé Jamar, secrétaire d'Etat (*en néerlandais*): Initialement, le montant des taxes sur l'énergie applicables aux différents combustibles dépendait de l'étendue des stocks et des sources d'énergie primaire. Le gouvernement actuel se base désormais sur les effets polluants potentiels de chaque source d'énergie. Cette pollution

06.03 Carl Devlies (CD&V) Ik kreeg veel informatie, maar geen duidelijk antwoord op mijn vraag. Ik zal de tabellen bestuderen en later op deze materie terugkomen. Ik ben overigens geen tegenstander van solidariteit, maar ik pleit voor een verantwoorde solidariteit.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de energiebijdrage op propaangas voor verwarming" (nr. 901)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën)

07.01 Carl Devlies (CD&V): Door de programmawet van augustus 2003 werd de energiebijdrage voor huisbrandolie met 60 percent opgetrokken. Ook de energiebijdrage voor lamppetroleum werd met 40 percent verhoogd. Met de verhogingen wil de regering werken aan de doelstellingen van het Protocol van Kyoto, dat ons land heeft geratificeerd. Het is een maatregel die de uitstoot van broeikasgassen moet terugdringen.

Daarom werd ook de energiebijdrage op aardgas met 5 percent verlaagd, omdat aardgas als milieuvriendelijke brandstof stimuli moest krijgen. Het tarief voor propaangas bleef ongewijzigd, hoewel ook dat een milieuvriendelijke brandstof is, gebruikt door zo'n 100.000 gezinnen die niet over een aardgasaansluiting beschikken. Mochten een heleboel gezinnen zonder aardgasaansluiting overschakelen op propaangas, dan zou dat een gunstig effect hebben op het milieu. Later overschakelen van propaangas op aardgas is bovendien een fluitje van een cent.

Is de minister ook van mening dat propaangas door de regering niet op zijn waarde wordt geschat? Is de minister bereid om via fiscale stimuli het gebruik van propaangas aan te moedigen?

07.02 Staatssecretaris Hervé Jamar (*Nederlands*): De hoogte van de energiebijdragen voor de verschillende brandstoffen werd aanvankelijk gebaseerd op de grootte van de voorraden en de bronnen van de primaire energie. De huidige regering heeft de energiebijdrage niet langer daarop gebaseerd, maar op het potentieel

potentielle a été prise en compte par le biais de coefficients et c'est ainsi que les nouveaux tarifs ont vu le jour. Le gaz naturel a obtenu un coefficient très favorable. L'électricité, le gasoil de chauffage et l'essence se sont vu attribuer un coefficient plus élevé.

Concernant le butane et le propane, la décision a été prise de maintenir le tarif initial fixé en 1993. Cette mesure constitue un incitant fiscal car le prix est resté inchangé. En revanche, le prix du gasoil de chauffage, le principal concurrent du butane et du propane, a connu une forte hausse. De manière indirecte, on incite donc bel et bien le consommateur à passer au propane.

07.03 Carl Devlies (CD&V): Ma question était la suivante: une diminution n'est-elle pas envisageable, tout comme pour le gaz naturel? Il s'agit principalement de familles qui ne sont pas raccordées au réseau de distribution de gaz naturel.

L'incident est clos.

La réunion est terminée à 11.53 heures

milieuverontreinigende effect van elke energiebron. Die potentiële verontreiniging werd via coëfficiënten in rekening gebracht en zo kwamen de nieuwe tarieven tot stand. Aardgas kreeg een erg gunstige coëfficiënt, elektriciteit, huisbrandolie en benzine kregen een hogere.

Voor butaan en propaan werd het oorspronkelijke tarief van 1993 behouden. Dat op zich is een fiscale stimulus, omdat de prijs gelijk bleef, terwijl die voor de grootste concurrent, huisbrandolie, stevig de hoogte in ging. Indirect wordt de consument dus wel aangezet om op propaan over te schakelen.

07.03 Carl Devlies (CD&V): Mijn vraag was of een verlaging niet had gekund, zoals voor aardgas. Het gaat vooral om gezinnen die niet door het aardgasdistributienet worden bereikt.

Het incident is gesloten.

De vergadering wordt gesloten om 11.53 uur.