



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

## COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

## BEKNOPT VERSLAG

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

**mercredi**

**03-12-2003**

**Matin**

**woensdag**

**03-12-2003**

**Voormiddag**

*Le Compte rendu analytique est un résumé des débats.  
Des rectifications peuvent être communiquées par écrit  
avant le*

*08/12/2003, à 16 heures.*

*au Service de Traduction du CRA-BV*

*Fax: 02 549 82 33  
e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be*

*Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de  
debatten. Rechtzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld  
worden vóór*

*08/12/2003, om 16 uur.*

*aan de dienst Vertaling BV-CRA*

*Fax: 02 549 82 33  
e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be*

\* Est joint à la version définitive du compte rendu intégral (les documents CRIV, sur papier blanc)

\* Wordt gevoegd bij de definitieve versie van het integraal verslag (CRIV-reeks, op wit papier)

cdH	centre démocrate Humaniste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	Front National
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti socialiste
sp.a-spirit	Socialistische Partij Anders en Spirit
VLAAMS BLOK	Vlaams Blok
VLD	Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000	Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)
CRABV	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)	CRABV	Beknopt Verslag (op blauw papier)
PLEN	Séance plénière (couverture blanche)	PLEN	Plenum (witte kaft)
COM	Réunion de commission (couverture beige)	COM	Commissievergadering (beige kaft)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 <a href="http://www.laChambre.be">www.laChambre.be</a> e-mail : <a href="mailto:publications@laChambre.be">publications@laChambre.be</a>	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 <a href="http://www.deKamer.be">www.deKamer.be</a> e-mail : <a href="mailto:publicaties@deKamer.be">publicaties@deKamer.be</a>
---	--

## SOMMAIRE

Interpellation de Mme Nahima Lanjri au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le Maribel social" (n° 90)

*Orateurs: Nahima Lanjri, Rudy Demotte, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique*

Question de M. Carl Devlies au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les transferts en matière de sécurité sociale" (n° 765)

*Orateurs: Carl Devlies, Rudy Demotte, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique*

Question de Mme Greta D'hondt au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur «les revenus perçus par les travailleurs en incapacité primaire de travail » (n° 776)

*Orateurs: Greta D'hondt, Rudy Demotte, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique*

## INHOUD

Interpellatie van mevrouw Nahima Lanjri tot de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "Sociale Maribel" (nr. 90)

*Sprekers: Nahima Lanjri, Rudy Demotte, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid*

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de transfers in de sociale zekerheid" (nr. 765)

*Sprekers: Carl Devlies, Rudy Demotte, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid*

Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het inkomen bij primaire arbeidsongeschiktheid" (nr. 776)

*Sprekers: Greta D'hondt, Rudy Demotte, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid*



**COMMISSION DES AFFAIRES  
SOCIALES**

du

MERCREDI 03 DÉCEMBRE 2003

Matin

**COMMISSIE VOOR DE SOCIALE  
ZAKEN**

van

WOENSDAG 03 DECEMBER 2003

Voormiddag

La séance est ouverte à 10.25 heures par M. Hans Bonte, président.

**01 Interpellation de Mme Nahima Lanjri au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le Maribel social" (n° 90)**

**01.01** **Nahima Lanjri** (CD&V): Lors de la conférence sur l'emploi, il a été convenu que le gouvernement procéderait à une réduction des charges de type Maribel social à concurrence de 77,5 millions d'euros à partir de la moitié de l'année 2004, auxquels viendraient s'ajouter 40 millions dès 2005. Le CD&V salue cette mesure. Le Maribel social permet de créer des emplois et de mettre au travail davantage de personnes dans le secteur des soins de santé.

Une partie de l'enveloppe est cependant réservée à la rétribution des assistants logistiques. L'ancienneté constitue également une condition restrictive. Les hôpitaux et les établissements psychiatriques préféreraient toutefois décider librement des catégories professionnelles entrant en ligne de compte. Ils ont davantage besoin de personnel infirmier et soignant que de renforts logistiques.

J'adhère à l'observation selon laquelle les employeurs ne peuvent faire appel au Maribel social que pour créer des emplois supplémentaires destinés à un nombre limité de travailleurs.

Le ministre ne peut-il pas laisser la plus grande liberté possible aux employeurs ?

**01.02 Rudy Demotte**, ministre (en néerlandais): Le gouvernement n'a jamais eu l'intention d'imposer des conditions dans le cadre de la

De vergadering wordt geopend om 10.25 uur door de heer Hans Bonte, voorzitter.

**01 Interpellatie van mevrouw Nahima Lanjri tot de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "Sociale Maribel" (nr. 90)**

**01.01** **Nahima Lanjri** (CD&V): Op de werkgelegenheidsconferentie werd afgesproken dat de regering een lastenverlaging van het type Sociale Maribel door zou voeren: 77,5 miljoen euro vanaf midden 2004 en nog eens 40 miljoen vanaf 2005. De CD&V juicht dit toe. Dankzij de Sociale Maribel wordt werk gecreëerd en kunnen meer mensen worden ingezet in de zorgsector.

Een gedeelte van de enveloppe is momenteel echter voorbehouden voor de betaling van logistieke assistenten. Ook anciënniteit geldt als beperkende voorwaarde. Ziekenhuizen en psychiatrische instellingen zouden echter liever zelf beslissen welke beroepscategorieën in aanmerking komen. Ze hebben veel meer nood aan verplegend en verzorgend personeel dan aan logistieke krachten.

Ik ben het ermee eens dat werkgevers de Sociale Maribel enkel mogen aanwenden voor bijkomende tewerkstelling van een begrensd aantal personeelsleden.

Kan de minister de werkgevers niet de grootst mogelijke vrijheid geven?

**01.02 Minister Rudy Demotte** (Nederlands): De regering heeft nooit de bedoeling gehad voorwaarden op te leggen in het kader van de

réduction de charges du maribel social. Un de mes prédécesseurs a imposé la disposition relative aux assistants logistiques. Dans le cadre d'autres réductions de charges du maribel social, les partenaires sociaux ont toujours disposé de la plus grande liberté.

Deux restrictions seulement sont applicables : il doit s'agir du recrutement de personnel supplémentaire et, dans le secteur fédéral, les moyens doivent servir à réduire la charge de travail et à améliorer la qualité du service. Pour le surplus, je ne souhaite pas imposer de qualifications professionnelles. Les secteurs sociaux sont les mieux placés pour juger eux-mêmes de cet aspect.

**01.03 Nahima Lanjri** (CD&V) : Je lis pourtant dans la réglementation que 80,57 des 241,70 euros de réduction trimestrielle sont destinés aux assistants logistiques. Cette disposition ne s'appliquerait-elle plus ? Si ce devait être le cas, la réponse du ministre me satisferait.

**01.04 Rudy Demotte**, ministre(en néerlandais) : Le Maribel I est réservé aux assistants logistiques. Pour les autres augmentations, les secteurs disposent de la plus grande liberté.

*L'incident est clos.*

**02 Question de M. Carl Devlies au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les transferts en matière de sécurité sociale" (n°765)**

**02.01 Carl Devlies** (CD&V) : Il ressort d'une étude réalisée par la KBC qu'il a été constaté en 2002 un flux de 2,91 milliards d'euros de la Flandre vers les autres Régions par le biais de la sécurité sociale. Ce montant représente 54 pour cent de la totalité des transferts. Depuis 2000, on observe à nouveau une forte hausse. La part flamande du financement de la sécurité sociale s'élève à présent à 64 pour cent. Toutefois, la Flandre ne bénéficie que de 57,9 pour cent des allocations.

Le vieillissement relativement plus rapide de la population flamande entraîne des dépenses plus élevées en matière de pensions, de maladie et d'invalidité. En revanche, la part des allocations familiales est moins élevée.

La part de la Flandre dans le domaine des prépensions et des interruptions de carrière augmente. Cependant, le taux de chômage pèse d'un plus grand poids et la part dans le taux d'emploi a diminué. Un léger changement n'a pu

bijdragevermindering Sociale Maribel. Een van mijn voorgangers legde de bepaling inzake logistiek assistenten op. Bij andere bijdrageverminderingen Sociale Maribel kregen de sociale partners steeds de grootste vrijheid.

Er zijn slechts twee beperkingen. Het moet gaan om de indienstneming van bijkomend personeel en in de federale sector moeten de middelen worden aangewend voor de verlaging van de werklast en een betere kwaliteit van de dienstverlening. Voor de rest wil ik geen beroepsqualificaties opleggen. De sociale sectoren kunnen dat zelf het best uitmaken.

**01.03 Nahima Lanjri** (CD&V) : In de reglementering lees ik toch dat van de 241,70 euro verlaging per kwartaal 80,57 euro wordt voorbehouden voor logistiek assistenten. Geldt deze bepaling dan niet meer? In dat geval ben ik tevreden met het antwoord van de minister.

**01.04 Minister Rudy Demotte** (Nederlands) : Maribel I is voorbehouden aan logistiek assistenten. Voor de andere verhogingen beschikken de sectoren over de grootste vrijheid.

*Het incident is gesloten.*

**02 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de transfers in de sociale zekerheid" (nr. 765)**

**02.01 Carl Devlies** (CD&V) : Uit een studie van de KBC blijkt dat in 2002 2,91 miljard euro van Vlaanderen naar de andere Gewesten stroomde via de sociale zekerheid. Dat is 54 procent van het totaal aan transfers. Sinds 2000 is er opnieuw een sterke stijging. Het Vlaamse aandeel in de financiering van de sociale zekerheid bedraagt nu 64 procent. Nochtans rijft Vlaanderen slechts 57,9 procent van de uitkeringen binnen.

De relatief snellere veroudering van de Vlaamse bevolking zorgt voor hogere pensioenuitgaven en ziekte- en invaliditeitsuitgaven. Het aandeel in de kinderbijslagen wordt dan weer kleiner.

Het aandeel van Vlaanderen op het vlak van brugpensioenen en loopbaanonderbreking stijgt. De werkloosheidscijfers wegen echter sterker door, waardoor het aandeel in de arbeidscijfers afnam. Slechts in 2002 was er een kleine kentering. Het

être observé qu'en 2002. La part de la Flandre représentait, cette année-là, à 50,6 pour cent, beaucoup moins donc que l'importance relative de la population flamande.

Ces chiffres sont-ils exacts? Dans la négative, les autorités se pencheront-elles dès lors elles-mêmes sur les transferts?

**02.02 Rudy Demotte**, ministre (*en néerlandais*): Les chiffres de la KBC ne semblent pas être en contradiction avec d'autres études similaires.

L'augmentation de la part de la Flandre dans les dépenses de sécurité sociale reflète le besoin accru de protection sociale parmi la population flamande. La contribution estimative au financement correspond plus ou moins à la part de la Flandre dans le PNB.

Les chiffres confirment que la sécurité sociale constitue un mécanisme de solidarité entre les riches et les pauvres, les actifs et les inactifs, les jeunes et les personnes âgées, quel que soit le lieu de résidence ou la catégorie sociale.

Il serait vain de gaspiller des deniers publics pour faire procéder à une nouvelle étude qui ne fera que confirmer le bon fonctionnement de notre système de sécurité sociale.

**02.03 Carl Devlies** (CD&V): Si j'ai bien compris, le ministre considère les chiffres comme exacts. Il est logique qu'il établisse un lien avec le PNB. Ce lien est à la base du problème des transferts et conforte les résultats de cette étude.

Tout comme le ministre, nous souscrivons aux objectifs généraux de la sécurité sociale.

Mais d'importants transferts entre les régions persistent. Ces transferts ne sont pas toujours transparents ni explicables dans la mesure où la politique diffère selon les régions.

Il faut mettre progressivement un terme à ces transferts à moins qu'ils se justifient pour des raisons objectives. Aujourd'hui, je souhaitais seulement vérifier l'exactitude des chiffres mais je reviendrai ultérieurement sur cette question.

Le ministre estime qu'une nouvelle étude n'apporterait aucune donnée complémentaire. Nous nous baserons donc sur l'étude de la KBC pour les propositions futures.

*L'incident est clos.*

Vlaamse aandeel bedroeg toen 50,6 procent. Dat is een flink stuk minder dan de relatieve grootte van de Vlaamse bevolking.

Zijn deze cijfers juist? Zoniet, zal de overheid dan zelf de transfers onderzoeken?

**02.02 Minister Rudy Demotte** (*Nederlands*): De cijfers van KBC lijken niet in tegenspraak met andere soortgelijke studies.

Het Vlaamse aandeel in de uitgaven van de sociale zekerheid verhoogt omdat de nood aan sociale bescherming bij de Vlaamse bevolking ook groter wordt. Het geraamde aandeel in de financiering stemt min of meer overeen met het aandeel van Vlaanderen in het BNP.

De cijfers bevestigen dat de sociale zekerheid een solidariteitsmechanisme is tussen rijk en arm, actief en niet-actief, ouderen en jongeren, en dit ongeacht woonplaats of sociale categorie.

Het heeft geen zin overheidsgeld te verspillen aan een nieuwe studie die enkel zal bevestigen dat ons socialezekerheidsstelsel goed functioneert.

**02.03 Carl Devlies** (CD&V): Als ik het goed begrijp, vindt de minister de cijfers correct. Dat hij een verband legt met het BNP, is logisch. Het ligt aan de basis van de problematiek van de transfers en versterkt de resultaten van deze studie.

Wij scharen ons net zoals de minister achter de algemene doelstellingen van de sociale zekerheid.

Blijft het feit dat er een belangrijke transfer is tussen regio's. Die transfers zijn niet altijd doorzichtig en verklaarbaar. Dat komt omdat het beleid verschilt van regio tot regio.

Transfers moet men afbouwen, tenzij er objectieve redenen zijn om dat niet te doen. Ik wou vandaag enkel de juistheid van de cijfers checken, maar kom later terug op het onderwerp.

De minister is van mening dat een nieuwe studie geen nieuwe gegevens zal opleveren. Wij zullen ons dus voor verdere voorstellen baseren op de KBC-studie.

*Het incident is gesloten.*

**03 Question de Mme Greta D'hondt au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur «les revenus perçus par les travailleurs en incapacité primaire de travail » (n° 776)**

**03.01** **Greta D'hondt** (CD&V): Le gouvernement a décidé de prélever un précompte professionnel de 11,08 pour cent sur les indemnités d'incapacité de travail primaire à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2004. A mon sens, ce n'est pas pour éviter des surprises désagréables au citoyen lorsqu'il recevra sa feuille d'impôts que le gouvernement a pris cette mesure mais bien pour influer positivement sur le budget de 2004.

Je ne suis en principe pas opposée au prélèvement d'un précompte professionnel sur les indemnités d'incapacité primaire mais le système doit être affiné pour permettre des exceptions en faveur de certaines catégories de personnes. Ainsi, il ne serait pas honnête que des personnes en incapacité de travail qui n'ont pas dû payer d'impôts au cours des dernières années et dont la situation familiale est restée inchangée doivent acquitter ce prélèvement et attendre ensuite deux ans pour récupérer les indus. Le gouvernement annulera-t-il l'effet négatif de sa décision pour les personnes en incapacité de travail dont l'indemnité perçue à ce titre constitue la seule ressource ?

**03.02** **Rudy Demotte**, ministre (en néerlandais): Dans le cadre de la définition des modalités d'exécution relatives à ce précompte professionnel, il a été tenu compte de l'accessibilité aux soins de santé. Le précompte professionnel constitue une mesure sociale : il s'agit d'éviter ou de réduire le paiement d'impôts supplémentaires.

Il existe quatre modalités d'exécution importantes. Premièrement, le précompte professionnel s'applique à tous les secteurs. Deuxièmement, le précompte professionnel ne s'applique pas uniquement aux indemnités d'incapacité de travail primaire mais également aux allocations liées aux congés de maternité, de paternité, d'adoption et d'allaitement et au congé prophylactique. Troisièmement, le prélèvement du précompte professionnel ne peut avoir pour conséquence que l'allocation nette soit inférieure à 23,05 euros par jour pour un bénéficiaire sans personnes à charge et à 30,74 euros par jour pour un bénéficiaire ayant des personnes à charge. Enfin, un chômeur tombé malade paiera, au cours des six premiers mois de la période d'incapacité de travail, un précompte professionnel de 10,09 euros seulement sur les allocations de chômage sur lesquelles un

**03 Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het inkomen bij primaire arbeidsongeschiktheid" (nr. 776)**

**03.01** **Greta D'hondt** (CD&V): De regering nam de beslissing om vanaf 1 januari 2004 een bedrijfsvoorheffing van 11,08 percent af te houden op de uitkeringen voor primaire arbeidsongeschiktheid. Volgens mij neemt de regering deze beslissing niet om de burger onaangename verrassingen te besparen bij de ontvangst van zijn belastingbrief, maar wel om de begroting van 2004 gunstig te beïnvloeden.

Ik ben in principe geen tegenstander van het innen van een bedrijfsvoorheffing op uitkeringen voor primaire arbeidsongeschiktheid, maar het systeem moet zo verfijnd worden dat uitzonderingen mogelijk zijn voor bepaalde categorieën van personen. Zo zou het oneerlijk zijn dat arbeidsongeschikte personen die de vorige jaren geen belastingen hoefden te betalen en wier gezinssituatie onveranderd is gebleven, deze heffing moeten betalen om vervolgens twee jaar te wachten om het te veel betaalde terug te krijgen. Zal de regering de negatieve weerslag van haar beslissing ongedaan maken voor arbeidsongeschikte personen die alleen van hun uitkering moeten leven?

**03.02** **Minister Rudy Demotte** (Nederlands) Bij de uitwerking van de uitvoeringsmodaliteiten voor deze bedrijfsvoorheffing werd aandacht besteed aan de toegankelijkheid tot de gezondheidszorgen. De bedrijfsvoorheffing is een sociale maatregel: we vermijden of verminderen er de bijbetaling van belastingen mee.

Er zijn vier belangrijke uitvoeringsmodaliteiten. Ten eerste is de bedrijfsvoorheffing toepasselijk in alle sectoren. Ten tweede is de bedrijfsvoorheffing niet enkel toepasselijk op de uitkeringen van primaire arbeidsongeschiktheid, maar ook op de uitkeringen voor moederschaps-, vaderschaps-, adoptie-, borstvoedings- en profylactisch verlof. Ten derde mag de bedrijfsvoorheffing niet tot gevolg hebben dat de netto-uitkering lager is dan 23,05 euro per dag voor een begunstigde zonder personen ten laste en 30,74 euro per dag voor iemand met personen ten laste. En ten slotte zal een werkloze die ziek wordt, gedurende de eerste zes maanden van de periode van arbeidsongeschiktheid enkel een bedrijfsvoorheffing van 10,09 percent moeten betalen op werkloosheidsuitkeringen die al onderworpen waren aan bedrijfsvoorheffing.

précompte professionnel a déjà été prélevé.

Nous avons élaboré ces modalités d'exécution en collaboration avec l'INAMI.

**03.03 Greta D'hondt (CD&V):** Le ministre vient de nous réexpliquer la teneur exacte de la nouvelle réglementation. Mais quel sort réservera-t-il aux personnes dont on sait déjà qu'elles ne devront pas payer d'impôts et qui vont pourtant être confrontées à ce nouveau précompte professionnel ? Nous savons qui sont ces personnes et, sur la base des données de la Banque-carrefour de la Sécurité sociale, nous pouvons vérifier si leur situation familiale s'est modifiée au fil du temps.

**03.04 Rudy Demotte, ministre (en néerlandais):** Le système est bon mais il n'est pas parfait. Je crains qu'il soit difficile de tenir compte de chaque aspect.

**03.05 Greta D'hondt (CD&V):** Je suis quant à moi persuadée du contraire.

*L'incident est clos.*

*La discussion de l'interpellation et des questions se termine à 10.59 heures.*

We hebben deze uitvoeringsmodaliteiten uitgewerkt in samenwerking met het RIZIV.

**03.03 Greta D'hondt (CD&V):** De minister heeft nog eens uitgelegd wat de nieuwe regeling precies inhoudt, maar wat er zal gebeuren met personen waarvan al geweten is dat zij geen belastingen zullen moeten betalen en die nu toch met die nieuwe bedrijfsvoorheffing worden geconfronteerd? We weten wie deze personen zijn en op basis van de gegevens van de Kruispuntbank voor de Sociale Zekerheid kunnen we nagaan of hun gezinssituatie is veranderd.

**03.04 Minister Rudy Demotte (Nederlands)** Het systeem is een goed systeem, maar het is niet perfect. Ik vrees dat het moeilijk is om met alles rekening te houden.

**03.05 Greta D'hondt (CD&V):** Ik ben van het tegendeel overtuigd.

*Het incident is gesloten.*

*De besprekking van de interpellatie en vragen eindigt om 10.59 uur.*

