



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

mardi

dinsdag

02-12-2003

02-12-2003

Après-midi

Namiddag

*Le Compte rendu analytique est un résumé des débats.
Des rectifications peuvent être communiquées par écrit
avant le*

5/12/2003, à 16 heures.

au Service de Traduction du CRA-BV

Fax: 02 549 82 33

e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be

*Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de
debatten. Rechtzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld
worden vóór*

5/12/2003, om 16 uur.

aan de dienst Vertaling BV-CRA

Fax: 02 549 82 33

e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be

* Est joint à la version définitive du compte rendu intégral (les documents CRIV, sur papier blanc)

* Wordt gevoegd bij de definitieve versie van het integraal verslag (CRIV-reeks, op wit papier)

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders en Spirit</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	<i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>
<i>PLEN</i>	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>	<i>PLEN</i>	<i>Plenum (witte kaft)</i>
<i>COM</i>	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>	<i>COM</i>	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques sur "le récent rapport du FMI relatif à la Belgique" (n° 836) 1
Orateurs: **Carl Devlies, Johan Vande Lanotte**, vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques

INHOUD

Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven over "het recente IMF-rapport over België" (nr. 836) 1
Sprekers: **Carl Devlies, Johan Vande Lanotte**, vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven

**COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGET**

du

MARDI 02 DÉCEMBRE 2003

Après-midi

**COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING**

van

DINSDAG 02 DECEMBER 2003

Namiddag

La réunion publique est ouverte à 14 h. 38 par M. François-Xavier de Donnea, président.

01 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques sur "le récent rapport du FMI relatif à la Belgique" (n° 836)

01.01 Carl Devlies (CD&V): Le Conseil supérieur des Finances a proposé d'assurer la santé des finances publiques au cours de la période 2004-2007 en réalisant un équilibre en 2004 puis en générant successivement des excédents de 0,3, 0,5 et 0,7 pour cent. Le Conseil supérieur a en revanche constaté qu'en 2003 et en 2004, sans l'apport de Belgacom, le budget aurait été en déficit. Le Bureau du plan et l'Union européenne prévoient également des déficits pour les prochaines années.

Le Conseil supérieur des Finances s'oppose à des opérations uniques et préconise des solutions structurelles. En l'absence de solutions structurelles, le financement du Fonds de vieillissement, par exemple, sera reporté à la prochaine législature.

Le Conseil supérieur a récemment reçu le soutien du FMI qui indique dans un rapport que le gouvernement sous-estime les coûts du vieillissement. Il est par ailleurs inquiétant de voir que la Belgique obtient dans les comparaisons internationales de mauvais résultats en matière de taux d'endettement, de pression fiscale et d'emploi. Si l'on y ajoute les diminutions d'impôt et la pression accrue de la concurrence prévues après l'élargissement européen, améliorer la position de la Belgique relève du véritable défi. Le FMI considère qu'il ne convient pas que le gouvernement se borne à viser un léger excédent

De vergadering wordt geopend om 14.38 uur door de heer François-Xavier de Donnée, voorzitter.

01 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven over "het recente IMF-rapport over België" (nr. 836)

01.01 Carl Devlies (CD&V): De Hoge Raad van Financiën stelde voor om de overheidsfinanciën in de periode 2004 – 2007 gezond te houden door een evenwicht te verwezenlijken in 2004 en nadien telkens voor een overschot te zorgen van respectievelijk 0,3, 0,5 en 0,7 percent. De Hoge Raad stelde echter vast dat er in 2003 en in 2004 een tekort zou zijn, mocht men abstractie maken van het Belgacom-dossier. Ook het Planbureau en de Europese Unie voorspellen tekorten in de komende jaren.

De Hoge Raad van Financiën keert zich tegen eenmalige operaties en pleit voor structurele oplossingen. Komen die er niet, dan wordt de financiering van bijvoorbeeld het Zilverfonds doorgeschoven naar de volgende regeerperiode.

De Hoge Raad kreeg recent de steun van het IMF. Het IMF stelt in een rapport dat de regering de kosten van de vergrijzing onderschat. Extra zorgwekkend is dat België in internationale vergelijkingen slecht scoort op het gebied van schuldgraad, fiscale druk en werkgelegenheid. Tel daar de geplande belastingverlagingen en de verhoogde competitieve druk na de Europese uitbreiding bij, en de positie van België verbeteren wordt een hele uitdaging. Het IMF wijst erop dat het niet zo verstandig is dat de regering voor 2007 maar naar een klein begrotingsoverschot streeft. De aanbeveling van de Hoge Raad is volgens het

budgetaire pour 2007. Selon le FMI, la recommandation du Conseil supérieur constitue un minimum absolu.

Il faut sabrer dans les dépenses primaires afin de ramener leur taux de croissance à 1,5 pour cent, ce qui est plus important que de présenter un budget en équilibre. Si des économies ne sont pas réalisées, il sera même difficile d'atteindre un excédent, même minuscule, et la tendance à prendre des mesures *ad hoc* ne cessera de s'affirmer. Selon le FMI, au cours des prochaines années, pour espérer atteindre l'équilibre ou un léger excédent, la Belgique devra encore recourir à des artifices, comme elle l'a fait pour le fonds de pensions de Belgacom. De telles manœuvres dissimulent alors l'existence d'un déficit structurel. Le FMI affirme qu'il serait bien plus judicieux d'instaurer une norme en ce qui concerne les dépenses primaires, dans la mesure où une telle norme, combinée à une politique de réduction des charges et d'objectifs consolidés, permettrait d'éviter des dérapages structurels en période de haute conjoncture économique, comme ce fut le cas en 1999-2000.

Le ministre souscrit-il aux critiques du FMI ? Pense-t-il pouvoir continuer à ignorer les recommandations du Conseil supérieur des Finances ?

01.02 Johan Vande Lanotte, ministre (*en néerlandais*): Si j'apprécie une lecture diligente des rapports, il ne faudrait pas que cela devienne une lecture sélective.

01.03 Carl Devlies (CD&V): Je me suis surtout intéressé aux aspects financiers.

01.04 Johan Vande Lanotte, ministre (*en néerlandais*): Dans son rapport, le FMI dit soutenir le point de vue du nouveau gouvernement et considérer comme réalistes nos prévisions en matière de croissance économique. Le Fonds estime en outre qu'une croissance économique excédant les prévisions doit servir à réduire la dette publique. C'est précisément ce que le gouvernement a dit au Parlement et en ce qui concerne le pacte de stabilité.

Je l'ai toujours dit: c'est surtout le défi du vieillissement de la population qu'il faudra relever à plus long terme.

Le FMI estime également que la pression fiscale et le taux d'emploi dans notre pays ne reflètent pas une situation économique saine. La dette était

IMF een absoluut minimum.

In de primaire uitgaven moet worden gesnoeid. De groeivoet ervan moet teruggebracht worden tot anderhalve percent, wat belangrijker is dan begrotingen in evenwicht presenteren. Komen die besparingen er niet, dan wordt zelfs een minuscule overschot moeilijk haalbaar en zal de neiging tot *ad hoc* maatregelen steeds verder toenemen. Volgens het IMF zal België in de volgende jaren weer kunstgrepen moeten uitvoeren, zoals met het pensioenfonds van Belgacom, om een evenwicht of een licht overschot te kunnen bereiken. Die kunstgrepen verdoezelen dan dat er een structureel tekort is. Het IMF stelt dat een norm op de primaire uitgaven een veel beter idee is, omdat een dergelijke norm in combinatie met een beleid van lastenverlagingen en geconsolideerde doelstellingen voorkomt dat men in een economische hoogconjunctuur structureel afglijdt. Dat is gebeurd in de periode 1999 – 2000.

Kan de minister de kritiek van het IMF volgen? Gelooft hij dat hij de aanbevelingen van de Hoge Raad van Financiën naast zich neer kan blijven leggen?

01.02 Minister Johan Vande Lanotte (*Nederlands*): Ik vind het goed dat rapporten snel gelezen worden, behalve als dat selectief gebeurt.

01.03 Carl Devlies (CD&V): Ik had vooral aandacht voor de financiële aspecten.

01.04 Minister Johan Vande Lanotte (*Nederlands*): Het IMF zegt in zijn rapport dat het de focus van de nieuwe regering ondersteunt en onze voorspellingen inzake economische groei realistisch vindt. Het vindt bovendien dat economische groei die groter is dan voorspeld, moet worden aangewend om de staatsschuld af te bouwen. Dat is precies wat de regering heeft gezegd aan het Parlement en in het stabiliteitspact.

Dat op de langere termijn vooral de vergrijzing een uitdaging is heb ik altijd gezegd.

Het IMF vindt ook dat onze belastingdruk en tewerkstellingsgraad ongezond zijn. De schuld van de jaren 1980 en een deel van de jaren 1990 was

tellement élevée dans les années 80 et une partie des années 90 que nous en subissons encore les conséquences. Mais, pour autant, le FMI critique-t-il le gouvernement? Voilà qui me paraît tout de même procéder d'une analyse sélective.

Pour le FMI, une baisse des impôts est une piste réaliste, le gouvernement tablant sur un léger excédent en 2007.

Toujours selon l'IMF, un excédent de 0,3 pour cent est inférieur à ce que préconisait le Conseil supérieur des Finances et peut avoir pour conséquence que les 1,5 pour cent de 2001 seront atteints plus difficilement. Nous divergeons effectivement d'opinion sur ce point. L'IMF ne dit toutefois pas que nous devons respecter les 0,7 pour cent. Si nous visons les 0,3 pour cent, il juge en effet nos prévisions en matière de réduction d'impôt correctes.

Un déficit occasionnel ne posera pas problème à l'IMF. Mais nous devons veiller à ne plus être en difficulté en 2007 et 2011. Peu importe, sur le plan macro-économique, qu'il y ait un excédent ou un déficit de 20 milliards. La différence entre l'un et l'autre purement politique et psychologique.

Il est exact qu'au cours de ces dernières années de vaches maigres sur le plan économique, nous avons engrangé davantage de recettes ponctuelles que nous l'aurions fait si nous avions connu une période de prospérité. Il est également exact qu'en 2005 et 2006, nous devons prendre une série de mesures structurelles. Toutefois, ces interventions sont du domaine du possible. Je constate que le rapport du FMI comporte des éléments positifs et je prends note des mises en garde qu'il contient. Mais l'un dans l'autre, c'est un rapport stimulant qui pointe une série de problèmes. De manière générale, le FMI soutient l'approche du gouvernement.

01.05 Carl Devlies (CD&V): On nous a reproché une lecture biaisée de ce rapport mais ce reproche peut être adressé tout autant au ministre. Ce rapport contient des éléments positifs et négatifs mais le gouvernement a publié un communiqué où ne sont soulignés que les points positifs.

Il est évident que le FMI se prononce en faveur de l'objectif du gouvernement, à savoir la réduction de la dette. Cela ne signifie pas pour autant que la dette diminuera effectivement. Pour la période 2003-2004, la dette publique a même à nouveau augmenté !

zo hoog dat we daar nu inderdaad nog de gevolgen van dragen. Maar uit het IMF daarmee kritiek op de regering? Dat vind ik toch een selectieve analyse.

Doordat de regering ervan uitgaat in 2007 een klein overschot te hebben, vinden we verlaging van de belastingen een realistische piste', zegt het IMF verder.

Een overschot van 0,3 procent is – nog volgens het IMF – lager dan wat de Hoge Raad van Financiën nodig acht en kan ertoe leiden dat de 1,5 procent van 2001 moeilijker wordt gehaald. Op dat vlak verschillen we inderdaad van mening. Maar het IMF zegt niet dat wij de 0,7 procent moeten aanhouden. Als we naar 0,3 procent streven, vindt het onze voorspellingen inzake de belastingverlaging immers correct.

Het IMF heeft er geen moeite mee dat we eens een deficit hebben. We moeten alleen ervoor zorgen dat we in 2007 en 2011 uit de problemen zijn. Of je nu 20 miljard boven of onder nul zit, maakt in de macro-economische zin niets uit. Het verschil is enkel politiek en psychologisch.

Het klopt dat we in de voorbije magere economische jaren voor meer eenmalige inkomsten hebben gezorgd dan we in vette jaren zouden hebben gedaan. Het klopt ook dat er in 2005 en in 2006 een aantal structurele maatregelen zal moeten worden genomen. De ingrepen zijn echter haalbaar. Ik zie de positieve elementen in het IMF-rapport en ik noteer ook de waarschuwingen, maar alles bij elkaar is het een stimulerend rapport dat de vinger legt op een aantal pijnpunten. Het IMF steunt de aanpak van de regering in het algemeen.

01.05 Carl Devlies (CD&V): Wij zouden het rapport eenzijdig bekijken, maar dat geldt zeker ook voor de minister. In het rapport staan positieve en negatieve elementen, maar de regering heeft een communiqué uitgegeven waarin enkel positieve elementen worden beklemtoond.

Uiteraard heeft het IMF zich positief uitgelaten over de focus van de regering, de schuldafbouw. Dit betekent echter niet dat de schuld ook werkelijk zal afnemen. Voor de periode 2003 – 2004 is de overheidsschuld opnieuw toegenomen!

Le FMI s'inscrit dans la logique d'une croissance économique. Nous partageons tous le même espoir, mais d'autres scénarios ne peuvent être exclus.

S'il est vrai que la réduction de la dette par le biais de recettes ponctuelles flatte les résultats budgétaires, il n'en reste pas moins que le budget présente un déficit d'un pour cent. Des problèmes structurels tels que le vieillissement de la population et les dépenses en soins de santé nécessitent des mesures structurelles, pas de bricolages. Voilà le point de vue du FMI et du CD&V.

L'incident est clos.

La discussion de la question se termine à 14 h. 58.

Het IMF gaat akkoord met de veronderstelling dat de economie zal groeien. We hopen het allemaal, maar we moeten ook rekening houden met andere scenario's.

Dat hogere inkomsten eenmalig dienen om de schuld te verminderen oogt goed, maar eigenlijk is er een tekort van één percent. Structurele problemen als vergrijzing en de stijgende gezondheidsuitgaven moeten structureel worden aangepakt en niet met kunst- en vliegwerk. Dat is het standpunt van het IMF en van de CD&V.

Het incident is gesloten.

De bespreking van de vraag eindigt om 14.58 uur.