



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

vendredi

vrijdag

28-11-2003

28-11-2003

Après-midi

Namiddag

*Le Compte rendu analytique est un résumé des débats.
Des rectifications peuvent être communiquées par écrit
avant le*

3/12/2003, à 16 heures.

au Service de Traduction du CRA-BV

Fax: 02 549 82 33

e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be

*Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de
debatten. Rechtzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld
worden vóór*

3/12/2003, om 16 uur.

aan de dienst Vertaling BV-CRA

Fax: 02 549 82 33

e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be

* Est joint à la version définitive du compte rendu intégral (les documents CRIV, sur papier blanc)

* Wordt gevoegd bij de definitieve versie van het integraal verslag (CRIV-reeks, op wit papier)

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders en Spirit</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	<i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>
<i>PLEN</i>	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>	<i>PLEN</i>	<i>Plenum (witte kaft)</i>
<i>COM</i>	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>	<i>COM</i>	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

Question de M. Jacques Chabot au ministre des Finances sur "la situation du personnel au SPF Finances" (n° 712)

Orateurs: **Jacques Chabot, Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

Question de M. Alain Mathot au ministre des Finances et à la ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "le plan de relance de l'économie européenne" (n° 611)

Orateurs: **Alain Mathot, Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, **Eric Massin**

INHOUD

Vraag van de heer Jacques Chabot aan de minister van Financiën over "de toestand van het personeel bij de FOD Financiën" (nr. 712)

Sprekers: **Jacques Chabot, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

Vraag van de heer Alain Mathot aan de minister van Financiën en aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "het plan om de Europese economie aan te zwengelen" (nr. 611)

Sprekers: **Alain Mathot, Hervé Jamar**, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, **Eric Massin**

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

du

VENDREDI 28 NOVEMBRE 2003

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

van

VRIJDAG 28 NOVEMBER 2003

Namiddag

La séance est ouverte à 15.08 heures par M. François-Xavier de Donnea, président.

01 Question de M. Jacques Chabot au ministre des Finances sur "la situation du personnel au SPF Finances" (n° 712)

(La réponse sera fournie par le secrétaire d'Etat à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances)

01.01 Jacques Chabot (PS): Certaines inquiétudes subsistent au sein de votre département quant à la situation du personnel. Ainsi, l'idée de la postulation générale semble avoir été abandonnée et certains services régionaux sont en grande difficulté.

La réinstauration des mutations régulières et en nombre suffisant vers la province est-elle décidée ? Les centres de contrôle ayant été récemment renforcés, quelles sont les mesures prises pour ne pas pénaliser les niveaux 2+ qui attendent des années pour rentrer en province ?

Existe-t-il, au sein de l'AFER, des discordances entre certaines régions ?

Par ailleurs, la prolongation de la réserve de recrutement au niveau 3 a été théoriquement obtenue jusqu'au 31 décembre 2003. Malheureusement, les autorisations de recrutement sont bloquées.

Vos services ont-ils pris contact avec le SELOR pour prolonger la date d'échéance de la réserve de recrutement ?

Quelle est votre décision en ce domaine ?

D'autres inquiétudes demeurent aussi quant à l'avenir du personnel du Cadastre et de l'Enregistrement qui sera transféré au sein de

De vergadering wordt geopend om 15.08 uur door de heer François-Xavier de Donnea, voorzitter.

01 Vraag van de heer Jacques Chabot aan de minister van Financiën over "de toestand van het personeel bij de FOD Financiën" (nr. 712)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën)

01.01 Jacques Chabot (PS): Binnen uw departement blijft er enige ongerustheid bestaan over de toestand van het personeel.

Zo werd blijkbaar afgezien van de optie van de algemene sollicitatie en kampen bepaalde lokale diensten met ernstige problemen.

Staat het vast dat er opnieuw op regelmatige tijdstippen voldoende ambtenaren naar het lokale niveau zullen worden overgeplaatst?

De controlecentra werden onlangs versterkt. Welke maatregelen werden er getroffen om te vermijden dat de ambtenaren van niveau 2+, die reeds jaren op hun overplaatsing naar het lokale niveau wachten, zouden worden benadeeld?

Bestaan er binnen de AOIF tegenstrijdigheden tussen bepaalde streken?

Bovendien werd een theoretische verlenging van de wervingsreserve voor niveau 3 tot 31 december 2003 verkregen. Jammer genoeg werden de wervingsmachtigingen geblokkeerd.

Hebben uw diensten contact opgenomen met SELOR om de wervingsreserve te verlengen?

Welke beslissing heeft u ter zake genomen?

Ook het personeel van de Administratie van het kadaster en de registratie maakt zich zorgen, met name over zijn overplaatsing naar het Agentschap

l'Agence de l'Information patrimoniale.

Quelle est votre position à ce sujet ?

Ce personnel devra-t-il prêter sous un autre régime de travail ?

Il me revient également que la modernisation des Douanes et Accises pose problème.

Une information suffisante à ce sujet est-elle prévue ?

Est-il exact qu'il n'existe plus de règlement d'ordre intérieur ?

Quelles sont les mesures prises pour remédier à ce vide juridique ?

Enfin, le déménagement des services douaniers de l'aéroport de Bierset suscite quelques inquiétudes. En avril dernier, le ministre Daems avait marqué son accord pour de nouveaux locaux. Quelle est la date prévue pour ce déménagement compte tenu des contraintes budgétaires ?

01.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat (*en français*): L'idée de la postulation générale n'a pas été abandonnée, mais, en accord avec les organisations syndicales, il a été estimé qu'il était prématuré de la réaliser. Néanmoins, l'administration répond aux besoins en personnel par des mutations ponctuelles ou par des mouvements de mutations de plus grande importance.

En vue de gérer au mieux les ressources humaines, nous veillons à une répartition équilibrée du personnel entre les différentes régions du pays, une priorité étant donnée aux situations les plus préoccupantes.

Ainsi, des mutations ont eu lieu à différents niveaux et grades pour satisfaire aux besoins de certaines directions régionales, telles que Bruges, Louvain et Arlon. Les situations des services de Bruxelles-Capitale et d'Anvers font également partie de nos préoccupations.

En raison du nombre d'agents à gérer: les mouvements, commencés en janvier 2003, se poursuivront début 2004 pour le niveau 2+(B).

A la demande de mon département, le Selor a autorisé une prolongation unique et exceptionnelle jusqu'au 31 décembre 2003 de la validité de la réserve de recrutement d'assistants des Finances pour Anvers et a demandé une modification, approuvée, le 24 octobre, par le Conseil des ministres, de l'arrêté royal du 22 décembre 2000 de façon à ce que le ministre puisse prolonger ce délai deux fois un an.

voor Patrimoniale Informatie.

Wat is uw standpunt hierover?

Zal dit personeel onder een andere arbeidsregeling vallen?

Ik verneem tevens dat de modernisering van de Administratie der douane en accijnzen problemen doet rijzen.

Zal er ter zake voldoende informatie worden verstrekt?

Klopt het dat er geen huishoudelijk reglement meer bestaat?

Welke maatregelen werden er getroffen om deze juridische lacune op te vullen?

Ten slotte geeft de verhuizing van de douanediens van de luchthaven van Bierset aanleiding tot enige ongerustheid. In april van dit jaar gaf minister Daems zijn akkoord voor deze nieuwe lokalen. Wanneer zal de verhuizing plaatsvinden, gelet op de budgettaire beperkingen?

01.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Frans*): De idee van een algemene sollicitatie heeft men niet laten varen, maar in overeenstemming met de vakbonden werd geoordeeld dat het voorbarig zou zijn om er nu werk van te maken. De administratie speelt in op personeelsbehoeften door gerichte overplaatsingen of massalere mutaties.

Met het oog op een optimaal personeelsbeleid zien wij toe op een evenwichtige spreiding van het personeel over de onderscheiden regio's. Wel wordt de voorrang gegeven aan de situaties waar de nood het hoogst is.

Om aan de noden van bepaalde gewestelijke directies, zoals die van Brugge, Leuven en Aarlen, tegemoet te komen, wordt er personeel overgeplaatst op verschillende niveaus en in verschillende graden. Ook voor de situatie bij de diensten van Brussel-Hoofdstad en Antwerpen hebben wij bijzondere aandacht.

Rekening houdend met het aantal ambtenaren dat moet worden beheerd, zullen de overplaatsingen die in januari 2003 een aanvang namen, begin 2004 worden voortgezet voor het niveau 2+(B).

Op verzoek van mijn departement stond Selor toe dat de geldigheid van de wervingsreserve van assistenten bij Financiën voor Antwerpen eenmalig en uitzonderlijk werd verlengd tot 31 december 2003. Bovendien vroeg en verkreeg Selor op 24 oktober een wijziging van het koninklijk besluit van 22 december 2000 door de Ministerraad, zodat de minister deze termijn twee keer met één jaar kan verlengen.

L'Accord de Coopération, conclu entre l'Etat fédéral et les Régions, le 22 octobre, et créant une Agence de l'information patrimoniale (AIP), ne sortira ses effets que quand il aura été approuvé par les quatre assemblées concernées. Le personnel sera informé en temps opportun.

Le plan de modernisation concerne l'ensemble du SPF Finances, des sessions d'information pour les chefs de service du niveau 1 sont organisées d'octobre à fin 2003. Les arrêtés d'exécution et les circulaires fixant l'organisation des services restent d'application tant qu'ils ne sont ni remplacés ni abrogés.

Le déménagement de l'administration des Douanes et Accises dans le bâtiment de Grâce-Hollogne n'est pas prévu, avant début 2004.

L'incident est clos.

02 Question de M. Alain Mathot au ministre des Finances et à la ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "le plan de relance de l'économie européenne" (n° 611)

(La réponse sera fournie par le secrétaire d'Etat à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances)

02.01 Alain Mathot (PS): Le plan européen de relance de l'économie prévoit pour 220 milliards d'actions dans le domaine des réseaux de transport. Le budget communautaire prendra 30% de cette somme en charge. La BEI, le secteur privé et les Etats membres seront également mis à contribution.

La Finlande, soutenue par les Pays-Bas, a annoncé son intention de ne pas dépasser une participation de 10%. Qu'en sera-t-il au niveau belge? Qu'adviendra-il des 60% restants?

La décision de l'Union européenne a été postposée au mois de décembre 2003. A force de postposer, ne risque-t-on pas de ne plus disposer des budgets?

Quelle budgétisation est-elle prévue pour les autres domaines, tels la recherche, le développement, l'innovation et les télécommunications?

Parmi l'ensemble des domaines visés, quelle sera la priorité du gouvernement belge? Les crédits

Het Samenwerkingsakkoord tot oprichting van een Agentschap van de Patrimoniale Informatie (API) dat op 22 oktober tussen de Federale Staat en de Gewesten werd gesloten, zal pas uitwerking hebben na goedkeuring ervan door de vier betrokken assemblees. Het personeel zal tijdig worden ingelicht.

Het moderniseringsplan betreft de hele FOD Financiën; informatiesessies ten behoeve van de diensthoofden van niveau 1 worden sinds oktober en tot eind 2003 georganiseerd. De uitvoeringsbesluiten en de circulaires die de organisatie van de diensten regelen blijven van toepassing zolang ze niet vervangen of opgeheven worden.

De verhuizing van de Administratie der douane en accijnzen naar het gebouw in Grâce-Hollogne is niet gepland voor het begin van 2004.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Alain Mathot aan de minister van Financiën en aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "het plan om de Europese economie aan te zwengelen" (nr. 611)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën)

02.01 Alain Mathot (PS): In het Europees herstelplan voor de economie is 220 miljard euro uitgetrokken voor initiatieven in de sector van de vervoernetten. De gemeenschapsbegroting neemt hiervan 30 percent voor haar rekening. De EIB, de privé-sector en de lidstaten zullen eveneens een bijdrage moeten leveren.

Finland heeft bekend gemaakt dat het niet meer dan 10% wil bijdragen. Het werd hierin gesteund door Nederland. Hoe groot zal de Belgische bijdrage zijn? Wat met de resterende 60 percent?

De beslissing van de Europese Unie werd uitgesteld tot december 2003. Bestaat er geen gevaar dat door dit uitstel er geen budget meer ter beschikking zal staan?

Welke bedragen werden uitgetrokken voor de andere domeinen, zoals onderzoek, ontwikkeling, innovatie en telecomunicatie?

Naar welk van deze domeinen gaat de voorkeur van de Belgische regering? Zijn de kredieten al

sont-ils déjà prévus au budget 2004 ? Quelle participation est-elle envisagée par le secteur privé ? Comment sera-t-il associé ?

02.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat (*en français*): La BEI devra jouer un rôle majeur dans le financement, notamment pour adapter ses instruments financiers et attirer des capitaux privés additionnels. La Commission envisage de développer des mécanismes de garantie. La contribution relative des acteurs dépendra de la spécificité des projets. La possibilité d'attirer des capitaux privés dépend de la viabilité économique et financière des projets.

L'action a pour objectif de s'inscrire dans le cadre de la stratégie de Lisbonne. Elle n'est nullement conçue comme un plan de relance à court terme ou une mesure conjoncturelle. Ceci dit, elle devrait constituer un facteur de confiance supplémentaire.

Pour les autres domaines que les transports, il est envisagé de mobiliser 40 milliards entre 2003 et 2010 par le biais de l'initiative d'innovation 2010 au sein de la BEI, d'élaborer de nouvelles modalités de financement pour le développement de nouvelles technologies et d'accroître le capital à risque en faveur des PME. Outre la BEI, d'autres instruments communautaires devraient intervenir.

Pour le surplus, l'opportunité d'actions nationales complémentaires devra être appréciée dans une perspective à moyen terme.

02.03 **Alain Mathot** (PS): Vous n'avez pas répondu aux questions portant sur la position du gouvernement belge.

02.04 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat (*en français*): Les chiffres relatifs à l'innovation et la recherche sont relativement précis. Pour le surplus, nous sommes en phase de négociation. Il serait imprudent en cette période de faire des pronostics. Les ministres concernés feront bien entendu ce qu'ils pourront pour favoriser les projets qui concernent la Belgique et encourager au maximum le secteur privé.

Le **président**: Le CD&V a exigé que le ministre réponde lui-même et pas le secrétaire d'Etat. J'ai reporté ces interpellations à mercredi.

uitgetrokken op de begroting 2004? Wat zal het aandeel zijn van de privé-sector? Hoe zal deze bij de financiering betrokken worden?

02.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar**, (*Frans*): De EIB zal een centrale rol moeten spelen in de financiering. Ze zal met name haar financiële instrumenten moeten aanpassen en bijkomend privé-kapitaal aantrekken. De Commissie overweegt waarborgmechanismen uit te werken. De individuele bijdrage van de actoren zal bepaald worden door de specificiteit van de projecten. De mogelijkheid om privé-kapitaal aan te trekken hangt af van de economische en financiële leefbaarheid van de projecten.

De bedoeling is de aansluiting te bewerken met de strategie van Lissabon. Het gaat geenszins om een herstelplan op korte termijn of om een conjuncturele maatregel. Het moet een bijkomende vertrouwensfactor zijn.

Voor de andere beleidsgebieden, naast transport, zal tussen 2003 en 2010 40 miljard worden gemobiliseerd via het "Initiatief Innovatie 2010" van de EIB, zullen er nieuwe financieringsmodaliteiten worden uitgewerkt voor de ontwikkeling van nieuwe technologieën en zal het risicokapitaal voor de KMO's worden opgetrokken. Naast de EIB zouden er ook andere Europese instrumenten worden ingeschakeld.

Voor het overige zal worden bekeken in hoeverre aanvullende nationale acties op middellange termijn opportuun kunnen zijn.

02.03 **Alain Mathot** (PS): U heeft niet geantwoord op de vragen met betrekking tot het standpunt van de Belgische regering.

02.04 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Frans*): De cijfers met betrekking tot de innovatie en het wetenschappelijk onderzoek zijn vrij precies. Voor het overige zijn wij momenteel aan het onderhandelen. Het zou onvoorzichtig zijn om voorspellingen te doen. De betrokken ministers zullen uiteraard alles in het werk stellen om projecten waar België bij betrokken is te steunen en de particuliere sector zoveel mogelijk aan te moedigen.

De **voorzitter**: De CD&V heeft geëist dat de minister zelf zou antwoorden en niet de Staatssecretaris. Ik heb deze interpellaties naar woensdag verdaagd.

Les questions reportées seront posées, ce lundi, et les interpellations, mercredi. Je vous rappelle que la loi-programme a la priorité absolue, conformément à la décision de la Conférence des présidents.

02.05 Eric Massin (PS): Dans le cadre de la discussion de la loi-programme, je tiens à rappeler que nous ne disposons toujours pas de la note de politique générale de M. Reynders, ni de celle de M. Jamar.

02.06 Le président: Il semble que la note de M. Reynders ait été déposée.

02.07 Eric Massin (PS): J'aimerais que l'on puisse discuter de ces notes de politique générale. Les mesures fiscales qui sont inscrites dans la loi-programme sont particulièrement importantes. Ces notes de politique générale pourraient nous donner une orientation. Je voudrais que nous puissions en discuter ici, au Parlement, plutôt qu'être informés par voie de presse.

02.08 Le président: Le ministre fera un exposé liminaire sans débat, ce samedi. Il faut que nous disposions de ces notes politiques de M. Reynders et de M. Jamar lundi matin, pour qu'elles puissent être lues avant le débat de lundi après-midi.

02.09 Hervé Jamar secrétaire d'Etat (en français): Il n'y a aucun problème pour notre note. Je remarque cependant que sur neuf questions inscrites, il y en a deux effectivement posées. La préparation des réponses à ces questions demande beaucoup de travail. En contrepartie une partie plus essentielle reste peut-être dans les choux. De toute manière je suis prêt à défendre oralement ma note de politique générale.

La réunion publique de commission est levée à 15.31 heures.

De uitgestelde vragen zullen maandag gesteld worden, en de interpellaties worden woensdag gehouden. Ik breng u in herinnering dat de programmawet, conform de beslissing van de conferentie van voorzitters, de absolute voorrang heeft.

02.05 Eric Massin (PS): In het kader van de bespreking van de programmawet wijs ik u erop dat wij nog steeds niet over de beleidsnota van de heer Reynders, noch over die van de heer Jamar beschikken.

02.06 De voorzitter: Naar verluidt zou de nota van minister Reynders inmiddels ingediend zijn.

02.07 Eric Massin (PS): Ik zou willen dat we die beleidsnota's konden bespreken. De fiscale maatregelen in de programmawet zijn van het grootste belang. Die beleidsnota's zouden ons al een idee kunnen geven van waar men naartoe wil. Ik zou willen dat wij hierover in het Parlement kunnen discussiëren, in plaats van een en ander uit de pers te moeten vernemen.

02.08 De voorzitter: De minister zal maandag een inleidende uiteenzetting geven, zonder debat. Wij moeten maandagochtend over die nota's kunnen beschikken, opdat we ze kunnen lezen vóór het debat maandagnamiddag.

02.09 Staatssecretaris Hervé Jamar (Frans): Er is geen enkel probleem wat onze nota betreft. Ik merk evenwel op dat er twee vragen gesteld werden, van de negen vragen op de agenda. Er kruipt veel werk in de voorbereiding van de antwoorden op die vragen. Een fundamenteel onderdeel van het werk komt daardoor misschien wat in de verdrukking. Ik ben hoe dan ook bereid mijn beleidsnota mondeling te verdedigen.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.31 uur.