



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

mercredi

woensdag

26-11-2003

26-11-2003

Matin

Voormiddag

*Le Compte rendu analytique est un résumé des débats.
Des rectifications peuvent être communiquées par écrit
avant le*

01/12/2003, à 16 heures.

au Service de Traduction du CRA-BV

Fax: 02 549 82 33

e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be

*Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de
debatten. Rechtzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld
worden vóór*

01/12/2003, om 16 uur.

aan de dienst Vertaling BV-CRA

Fax: 02 549 82 33

e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be

* Est joint à la version définitive du compte rendu intégral (les documents CRIV, sur papier blanc)

* Wordt gevoegd bij de definitieve versie van het integraal verslag (CRIV-reeks, op wit papier)

cdH	centre démocrate Humaniste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	Front National
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti socialiste
sp.a-spirit	Socialistische Partij Anders en Spirit
VLAAMS BLOK	Vlaams Blok
VLD	Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000	Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)
CRABV	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)	CRABV	Beknopt Verslag (op blauw papier)
PLEN	Séance plénière (couverture blanche)	PLEN	Plenum (witte kaft)
COM	Réunion de commission (couverture beige)	COM	Commissievergadering (beige kaft)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be	www.deKamer.be
e-mail : publications@laChambre.be	e-mail : publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE

INHOUD

Interpellations jointes de	1	Samengevoegde interpellaties van	1
- Mme Greta D'hondt au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "la réduction du coût salarial et l'augmentation du volume de l'emploi par la mise en oeuvre d'un système de financement des allocations familiales par des moyens généraux ou dans le cadre de la fiscalité" (n° 106)	1	- mevrouw Greta D'hondt tot de minister van Werk en Pensioenen over "de vermindering van de loonkost en de verhoging van tewerkstelling door het financieren van de kinderbijslag via algemene middelen of fiscale weg" (nr. 106)	1
- M. Koen Bultinck au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "la réduction des coûts salariaux par la mise en oeuvre d'un système de financement des allocations familiales et des soins de santé par des moyens généraux" (n° 111)	1	- de heer Koen Bultinck tot de minister van Werk en Pensioenen over "de vermindering van de loonkost door het financieren van de kinderbijlagen en de gezondheidszorgen uit algemene middelen" (nr. 111)	1
- M. Geert Bourgeois au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "la réduction des charges salariales et le financement des allocations familiales et des soins de santé par des moyens généraux" (n° 116) <i>Orateurs: Greta D'hondt, Koen Bultinck, Geert Bourgeois, Frank Vandenbroucke, ministre de l'Emploi et des Pensions</i>	1	- de heer Geert Bourgeois tot de minister van Werk en Pensioenen over "de vermindering van de lasten op arbeid en de financiering van de kinderbijlagen en de gezondheidszorgen met algemene middelen" (nr. 116) <i>Sprekers: Greta D'hondt, Koen Bultinck, Geert Bourgeois, Frank Vandenbroucke, minister van Werk en Pensioenen</i>	1
<i>Motions</i>	5	<i>Moties</i>	5
Interpellations et question jointes de	6	Samengevoegde interpellaties en vraag van	6
- Mme Greta D'hondt au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "la transmission de données dans le cadre de l'accompagnement des demandeurs d'emploi" (n° 107)	6	- mevrouw Greta D'hondt tot de minister van Werk en Pensioenen over "de transmissie van gegevens in het kader van de trajectbegeleiding van werkzoekenden" (nr. 107)	6
- M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "la transmission de données à l'ONEm par les services régionaux de placement" (n° 114)	6	- de heer Guy D'haeseleer tot de minister van Werk en Pensioenen over "de transmissie van gegevens door de regionale bemiddelingsdiensten aan de RVA" (nr. 114)	6
- Mme Annemie Turtelboom au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "la transmission de données concernant les demandeurs d'emploi réfractaires" (n° 792) <i>Orateurs: , Guy D'haeseleer, Annemie Turtelboom, Frank Vandenbroucke, ministre de l'Emploi et des Pensions, Greta D'hondt</i>	6	- mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk en Pensioenen over "de transmissies van gegevens van werkonwillige werkzoekenden" (nr. 792) <i>Sprekers: , Guy D'haeseleer, Annemie Turtelboom, Frank Vandenbroucke, minister van Werk en Pensioenen, Greta D'hondt</i>	6
<i>Motions</i>	10	<i>Moties</i>	10
Question de M. Bart Tommelein au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "la mise à disposition de main-d'oeuvre étrangère" (n° 754) <i>Orateurs: Bart Tommelein, Frank Vandenbroucke, ministre de l'Emploi et des Pensions</i>	10	Vraag van de heer Bart Tommelein aan de minister van Werk en Pensioenen over "de terbeschikkingstelling van buitenlandse arbeidskrachten" (nr. 754) <i>Sprekers: Bart Tommelein, Frank Vandenbroucke, minister van Werk en Pensioenen</i>	10
Question de M. Jo Vandeurzen au ministre de	12	Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de minister	12

l'Emploi et des Pensions sur "les possibilités de réduction du temps de travail chez Ford" (n° 759)

Orateurs: **Jo Vandeurzen, Frank Vandenbroucke**, ministre de l'Emploi et des Pensions

van Werk en Pensioenen over "de mogelijkheden van arbeidsduurvermindering bij Ford" (nr. 759)

Sprekers: **Jo Vandeurzen, Frank Vandenbroucke**, minister van Werk en Pensioenen

Question de M. Jo Vandeurzen au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "le Maribel social" (n° 778)

Orateurs: **Jo Vandeurzen, Frank Vandenbroucke**, ministre de l'Emploi et des Pensions

13

Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de minister van Werk en Pensioenen over "de sociale Maribel" (nr. 778)

Sprekers: **Jo Vandeurzen, Frank Vandenbroucke**, minister van Werk en Pensioenen

13

**COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES**

du

MERCREDI 26 NOVEMBRE 2003

Matin

**COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN**

van

WOENSDAG 26 NOVEMBER 2003

Voormiddag

La séance est ouverte à 10.12 heures par M.Hans Bonte, président.

01 Interpellations jointes de

- Mme Greta D'hondt au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "la réduction du coût salarial et l'augmentation du volume de l'emploi par la mise en oeuvre d'un système de financement des allocations familiales par des moyens généraux ou dans le cadre de la fiscalité" (n° 106)

- M. Koen Bultinck au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "la réduction des coûts salariaux par la mise en oeuvre d'un système de financement des allocations familiales et des soins de santé par des moyens généraux" (n° 111)

- M. Geert Bourgeois au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "la réduction des charges salariales et le financement des allocations familiales et des soins de santé par des moyens généraux" (n° 116)

01.01 Greta D'hondt (CD&V): La récente publication d'une étude de la Banque nationale a fait resurgir cette idée. J'y suis attentive depuis plusieurs années déjà et j'ai fait procéder à plusieurs simulations des effets d'une opération de ce type, qui se traduirait sans aucun doute par un solde positif sur le plan de l'emploi dont il reste à déterminer précisément l'importance. En tout état de cause, nous ne pouvons faire l'économie de ce débat.

Bien que les allocations familiales ne représentent qu'une petite partie du budget de la sécurité sociale, les coûts salariaux connaîtraient une baisse sans précédent si la moitié ou les deux tiers cessaient d'être financés par les charges sur le travail.

De vergadering wordt geopend om 10.12 uur door de heer Hans Bonte, voorzitter.

01 Samengevoegde interpellaties van

- mevrouw Greta D'hondt tot de minister van Werk en Pensioenen over "de vermindering van de loonkost en de verhoging van tewerkstelling door het financieren van de kinderbijslag via algemene middelen of fiscale weg" (nr. 106)

- de heer Koen Bultinck tot de minister van Werk en Pensioenen over "de vermindering van de loonkost door het financieren van de kinderbijslagen en de gezondheidszorgen uit algemene middelen" (nr. 111)

- de heer Geert Bourgeois tot de minister van Werk en Pensioenen over "de vermindering van de lasten op arbeid en de financiering van de kinderbijslagen en de gezondheidszorgen met algemene middelen" (nr. 116)

01.01 Greta D'hondt (CD&V): De recente publicatie van een studie van de Nationale Bank bracht dit idee weer onder de aandacht. Ik ben hier al jaren mee bezig en heb meerdere simulaties gemaakt van de gevolgen van een dergelijke operatie, die zonder enige twijfel een batig saldo zou opleveren voor de werkgelegenheid. Hoe groot dat precies zou zijn, dient grondig te worden onderzocht. We mogen dit debat in ieder geval niet uit de weg gaan.

De kinderbijslag maakt slechts een klein deel uit van het budget van de sociale zekerheid, maar als nog maar de helft of een derde van dat gedeelte niet meer ten laste van arbeid kwam, dan zou dat een vermindering van de loonkosten van ongekende omvang betekenen.

Je ne suis pas naïve: en pareille hypothèse, il va falloir chercher un autre mode de financement. Mais s'il était recouru à la fiscalité générale, d'autres personnes paieraient selon d'autres modalités. La différence est importante, en effet.

Heureusement, les allocations familiales ont cessé depuis longtemps d'être un revenu du ménage dissimulé pour devenir un droit de l'enfant. N'étant plus liées au statut des parents, elles ne doivent pas être financées par les charges sur le travail. Si l'opération proposée devait être mise en oeuvre un jour, nous devrions évidemment veiller à ce que n'apparaissent pas de charges supplémentaires sur le travail.

Il se recommande de vérifier le montant du budget qui requerrait un autre mode de financement, de déterminer quelle solution serait la plus équitable et de convenir à cet égard d'un calendrier avec les partenaires sociaux. Le débat ne doit pas être entravé par la crainte infondée d'une communautarisation du problème.

01.02 Koen Bultinck (VLAAMS BLOK): Les coûts salariaux sont beaucoup trop élevés en Belgique, c'est de notoriété publique. Tout le monde s'accorde pour dire que la Belgique est dotée d'un assez bon système de sécurité sociale. Un financement alternatif de la sécurité sociale permettrait de créer des emplois supplémentaires. Selon l'étude mentionnée du directeur de la Banque nationale, il s'agirait de 185.000 à 400.000 emplois, ce qui représente une augmentation du taux d'emploi de 3 à 6 pour cent. A titre de comparaison, les réductions de charges convenues lors de la conférence sur l'emploi devraient se traduire par la création de 20.000 emplois.

Les retombées positives pourraient représenter de 10 à 40 pour cent.

Une compensation devra bien évidemment être envisagée si les allocations familiales ne sont plus financées par le biais des charges sur le travail. La solution consisterait à recourir à des moyens fiscaux, c'est-à-dire un impôt indirect qui ne pèserait pas sur la consommation. Le premier ministre a d'emblée rejeté cette proposition.

Il est impossible de débattre du financement alternatif dès lors que le PS craint qu'il ne constitue l'amorce de la défédéralisation de la sécurité sociale.

Quel est le point de vue du gouvernement? Que pense le gouvernement de l'étude de Mme De

Ik ben niet naïef: er zal in dat geval voor een alternatieve financiering moeten worden gezorgd. Als dat via de algemene fiscaliteit gebeurt, zijn het evenwel andere mensen die op een andere manier betalen. Dat maakt wel degelijk een belangrijk verschil.

De kinderbijslag is - gelukkig - allang geen verkapt gezinsloon meer, maar een recht van het kind. Hij hangt dus niet meer samen met het statuut van de ouders en hoort dan ook niet te worden gefinancierd uit de lasten op arbeid. Als de voorgestelde operatie er ooit van komt, moeten we er natuurlijk voor waken dat er geen andere lasten op arbeid bijkomen.

Het verdient aanbeveling na te gaan wat het budget is waarvoor een alternatieve financiering moet worden gezocht en welke dan het billijkst is, en hiervoor een tijdschema af te spreken met de sociale partners. Koudwatervrees voor een communautarisering van de problematiek mag dit debat niet in de weg staan.

01.02 Koen Bultinck (VLAAMS BLOK): De Belgische loonkosten zijn veel te hoog. Dat is bekend. Iedereen is het erover eens dat België over een vrij goed socialezekerheidssysteem beschikt. Een alternatieve financiering van de sociale zekerheid zou leiden tot bijkomende werkgelegenheid. Volgens de genoemde studie van de directeur van de Nationale Bank zou het gaan om 185.000 tot 400.000 jobs, wat overeenkomt met een stijging van de werkgelegenheidsgraad met 3 à 6 procent. Ter vergelijking: de lastenverlagingen die werden afgesproken op de werkgelegenheidsconferentie zouden 20.000 banen moeten opleveren.

Het terugverdieneffect zou tussen 10 en 40 procent liggen.

Vanzelfsprekend is er een compensatie nodig als de kinderbijslag geen inkomsten krijgt uit de lasten op arbeid. Het voorstel is om hiervoor fiscale middelen te gebruiken, namelijk een indirecte belasting die niet weegt op de consumptie. Dat voorstel werd onmiddellijk afgewezen door de eerste minister.

Het debat over de alternatieve financiering mag niet gevoerd worden omdat de PS vreest dat dit een aanzet kan zijn voor de defederalisering van de sociale zekerheid.

Wat is het regeringsstandpunt terzake? Wat denkt de regering over de studie van mevrouw De

Wachter ? Pourrait-il envisager une autre forme de financement ?

01.03 Geert Bourgeois (N-VA): La NV-A préconise un nouveau mode de financement des allocations familiales et des soins de santé dans la mesure où les dépenses qui couvrent les frais ne doivent en principe pas être liés au travail. Si les allocations familiales et les soins de santé étaient retirés des cotisations patronales, les coûts salariaux baisseraient en outre immédiatement de 10 pour cent et notre handicap salarial serait gommé. L'étude de Mme De Wachter a au moins le mérite de reposer sur des calculs et d'alimenter le débat. Une réduction des coûts salariaux ne suffit bien évidemment pas à elle seule pour améliorer le taux d'activité. Enfin, un autre mode de financement permettrait de corriger certains déséquilibres communautaires. La rapidité avec laquelle le premier ministre a rejeté la proposition de Mme De Wachter a de quoi étonner. M. Vande Lanotte aurait pourtant souhaité ouvrir le débat sur le financement alternatif. Le PS en refuse l'idée parce qu'il craint que ce puisse être l'amorce de la scission de la sécurité sociale.

Que pense le gouvernement du financement alternatif ? Celui-ci est-il envisageable ? Le Bureau du Plan étudiera-t-il l'incidence d'une telle mesure sur l'emploi ?

01.04 Frank Vandenbroucke, ministre (en néerlandais): Les différents interpellateurs estiment que les chiffres de Mme De Wachter sont sujets à discussion. Or, là n'est pas le problème. Plusieurs questions politiques m'ont été soumises. Je partage l'avis du premier ministre, M. Verhofstadt. Par ailleurs, je suis partisan d'un débat sur le financement de la sécurité sociale mais il faut rester réaliste. Des limites budgétaires ont été fixées et la pression fiscale est trop élevée. Selon le scénario de Mme De Wachter, les employeurs bénéficient d'une réduction des coûts salariaux alors que les ménages sont confrontés à une augmentation de la pression fiscale. Une telle démarche est difficilement justifiable. C'est précisément la raison pour laquelle le premier ministre et moi-même sommes opposés à cette proposition.

01.05 Greta D'hondt (CD&V): On observe en effet un glissement progressif dans le financement de la sécurité sociale. J'en veux pour preuve l'opération 5-3-3 et les sauts d'index.

01.06 Frank Vandenbroucke, ministre (en néerlandais): Au début des années quatre-vingt, le

Wachter? Is ze bereid een alternatieve financiering te overwegen?

01.03 Geert Bourgeois (N-VA): De NV-A is voorstander van een alternatieve financiering van de kinderbijslagen en de gezondheidszorgen omdat deze kostendekkende uitgaven principieel niet aan arbeid moeten worden gekoppeld. Bovendien zouden de loonkosten onmiddellijk met tien procent dalen wanneer we kinderbijslagen en gezondheidszorgen uit de werkgeversbijdragen zouden halen. Dat betekent dat onze loonhandicap op slag zou zijn weggewerkt. De studie van mevrouw De Wachter heeft tenminste de verdienste berekeningen te maken en het debat te stimuleren. Een loonkostenverlaging alleen volstaat duidelijk niet om de activiteitsgraad op te krikken. Een alternatieve financiering zou tenslotte een aantal communautaire scheeftekkingen kunnen verminderen. De zeer snelle, afwijzende reactie van premier Verhofstadt op het voorstel van mevrouw De Wachter is opvallend. Minister Vande Lanotte wou nochtans het debat over de alternatieve financiering openen. De PS weigert dat omdat dit de aanzet zou kunnen zijn voor een splitsing van de sociale zekerheid.

Wat is het regeringsstandpunt met betrekking tot de alternatieve financiering? Welke alternatieve financiering is mogelijk? Komt er een studie van het Planbureau naar de effecten op de tewerkstelling?

01.04 Minister Frank Vandenbroucke (Nederlands): De verschillende interpellanten geven aan dat discussie mogelijk is over de cijfers van De Wachter, maar dat is niet het punt. Er werd mij een aantal politieke vragen gesteld. Ik deel de mening van premier Verhofstadt. Anderzijds ben ik voorstander van een debat over de financiering van de sociale zekerheid, maar men moet realistisch blijven. Er zijn budgettaire beperkingen en de fiscale druk is hoog. In het scenario-De Wachter dalen de loonkosten wel voor de werkgevers, maar de fiscale druk op de gezinnen stijgt. Dat valt bezwaarlijk te verdedigen. Daarom precies zijn premier Verhofstadt en ikzelf tegen het voorstel.

01.05 Greta D'hondt (CD&V): Er is inderdaad een geleidelijke verschuiving zichtbaar in de financiering van de sociale zekerheid. Dat werd duidelijk met de 5-3-3-operatie en de indexsprongen.

01.06 Minister Frank Vandenbroucke (Nederlands): In het begin van de jaren tachtig

financement sur la base de moyens généraux a baissé. A l'époque, le SP avait dénoncé cette situation pour ensuite systématiquement corriger le tir, lorsqu'il était au gouvernement.

01.07 Greta D'hondt (CD&V): A l'époque, le financement de la sécurité sociale était dûment ancré. On avait défini précisément ce que les pouvoirs publics devaient prendre en charge. Aujourd'hui, on observe une nouvelle fois un glissement progressif mais la majeure partie de la sécurité sociale reste financée par des cotisations prélevées sur le travail. L'option de l'impôt sur la production permettrait d'alléger les charges fiscales des ménages. Une chose est claire : le choix de l'instrument fiscal revêt la plus haute importance. C'est la raison pour laquelle je dépose une motion de recommandation demandant au gouvernement d'étudier l'incidence de ces propositions et d'en communiquer les résultats à la Chambre.

01.08 Koen Bultinck (VLAAMS BLOK): Le ministre a enfin clairement indiqué qu'il partage l'avis du premier ministre. Malheureusement, ses propos signifient aussi implicitement qu'il juge irréalistes les propositions de Mme Dewachter.

La pression parafiscale nuit gravement à l'emploi et doit être réduite. La pression fiscale, en revanche, repose sur une large assise. Il est temps de réprimer certains abus observés dans le secteur de la sécurité sociale et dans le dossier des transferts.

Nous déposons une motion dans laquelle nous demandons humblement de faire procéder à étude scientifique détaillée des possibilités de financement des allocations familiales et des soins de santé par la voie fiscale ou par le recours à des moyens généraux. En espérant que l'étude ainsi demandée ne constitue pas aux yeux du gouvernement une revendication excessive.

01.09 Geert Bourgeois (N-VA): La réponse du ministre est décevante. Il n'a pas répondu favorablement à la demande des trois interpellateurs de réaliser une étude scientifique exhaustive concernant un financement alternatif des allocations sociales. Il pourrait tout simplement confier cette mission au Bureau du Plan.

01.10 Frank Vandenbroucke, ministre (en néerlandais): Le Bureau du Plan y a consacré une conférence. Je propose que le président en communique les résultats aux membres de la commission.

01.11 Geert Bourgeois (N-VA): Il semble qu'il

daalde de financiering uit algemene middelen. De SP heeft dat toen bekritiseerd en later, toen ze in de regering zat, systematisch bijgestuurd.

01.07 Greta D'hondt (CD&V): De financiering van de sociale zekerheid was toen verankerd. Er was precies bepaald hoeveel moest worden betaald door de overheid. Er is nu opnieuw een geleidelijke verschuiving zichtbaar, maar het overgrote deel van de sociale zekerheid wordt nog steeds betaald met bijdragen uit arbeid. Kiezen voor een productiebelaasting zou de fiscale lasten van de gezinnen milderen. Eén ding is duidelijk: de keuze van het fiscale instrument is uiterst belangrijk. Ik dien daarom een motie van aanbeveling in opdat de regering zou laten onderzoeken wat de impact is van de voorstellen en de resultaten ervan aan de Kamer zou meedelen.

01.08 Koen Bultinck (VLAAMS BLOK): Eindelijk heeft de minister duidelijk bevestigd dat hij achter de standpunten van de premier staat. Helaas betekent dat impliciet ook dat hij de voorstellen van mevrouw De Wachter als onrealistisch beschouwt.

De parafiscale druk is arbeidsvernietigend en moet afnemen. De fiscale druk is een ander verhaal, daar is een breed draagvlak voor. Een aantal misbruiken in de sociale zekerheid en de transferproblematiek moet nu eindelijk eens worden aangepakt.

We dienen een motie in, waarin we bescheiden vragen om grondig wetenschappelijk te onderzoeken hoe de kinderbijslag en de gezondheidszorg via fiscale weg of via algemene middelen kunnen worden gefinancierd. Hopelijk is een dergelijke, broodnodige studie niet te veel gevraagd.

01.09 Geert Bourgeois (N-VA): De minister geeft een teleurstellend antwoord. Hij gaat niet in op de vraag van drie interpellanten om grondig wetenschappelijk onderzoek te doen naar een alternatieve financiering van de gezinsbijslagen. Hij zou het Planbureau gewoon de opdracht kunnen geven.

01.10 Minister Frank Vandenbroucke (Nederlands): Het Planbureau heeft er een hele conferentie over gehouden. Ik stel voor dat de voorzitter de resultaten daarvan aan de leden van de commissie bezorgt.

01.11 Geert Bourgeois (N-VA): Blijkbaar is er al

existe déjà une étude dont les résultats devraient nous être communiqués.

On observera que le ministre n'a pas évoqué les éventuelles retombées positives du financement alternatif qui conditionnent pourtant la faisabilité du projet.

Le **président**: Les publications du Bureau du Plan sont à la disposition de tout un chacun et peuvent également être consultées sur internet. S'il existe un rapport intégral de la conférence, je le transmettrai à tous les membres qui en feront la demande.

01.12 Greta D'hondt (CD&V): Je n'aime pas être prise pour une idiote. Je connais les documents du Bureau du Plan. Le thème de la conférence était la réduction des charges salariales en général. Aujourd'hui, il s'avère nécessaire d'analyser minutieusement l'effet sur l'emploi d'un financement alternatif des allocations familiales.

Motions

En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Une première motion de recommandation a été déposée par M. Geert Bourgeois et est libellée comme suit:

"La Chambre,
ayant entendu les interpellations de Mme Greta D'hondt et de MM. Koen Bultinck et Geert Bourgeois
et la réponse du ministre de l'Emploi et des Pensions,
recommande au gouvernement

1. de ne plus financer les dépenses couvrant les coûts de la sécurité sociale par le biais des cotisations sur le travail;
2. de faire procéder à cet effet à une étude scientifique fouillée sur les différents modes de financement de substitution et de leurs effets sur la compétitivité, de l'emploi ainsi que leurs conséquences fiscales."

Une deuxième motion de recommandation a été déposée par MM. Koen Bultinck et Guy D'haeseleer et est libellée comme suit:

"La Chambre,
ayant entendu les interpellations de Mme Greta D'hondt et de MM. Koen Bultinck et Geert Bourgeois
et la réponse du ministre de l'Emploi et des Pensions,
demande au gouvernement
d'examiner sérieusement la possibilité d'un

une étude gemaakt en het zou goed zijn om de resultaten daarvan te kunnen lezen.

Opvallend is dat de minister het niet heeft over de eventuele terugverdieneffecten van de alternatieve financiering. De haalbaarheid daarvan hangt toch grotendeels daarvan af?

De **voorzitter**: De publicaties van het Planbureau zijn voor iedereen beschikbaar, ook via de website. Een eventueel integraal verslag van de conferentie wil ik aan de leden die dat wensen overmaken.

01.12 Greta D'hondt (CD&V): Ik word niet graag voor een idioot aangezien. Ik ken de stukken van het Planbureau. De conferentie ging over de loonlastenverlaging in het algemeen. Nu is doorgedreven studie nodig over het effect van een alternatieve financiering van de gezinstoelagen op de tewerkstelling.

Moties

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een eerste motie van aanbeveling werd ingediend door de heer Geert Bourgeois en luidt als volgt:

"De Kamer,
gehoord de interpellaties van mevrouw Greta D'hondt en van de heren Koen Bultinck en Geert Bourgeois
en het antwoord van de minister van Werk en Pensioenen,
beveelt de regering aan

1. de kostendekkende uitgaven van de sociale zekerheid niet langer met bijdragen op arbeid te financieren;
2. daartoe te starten met een grondige wetenschappelijke studie over de verschillende mogelijke alternatieve financieringswijzen en de effecten ervan op de concurrentiekracht, de tewerkstelling en de fiscale gevolgen."

Een tweede motie van aanbeveling werd ingediend door de heren Koen Bultinck en Guy D'haeseleer en luidt als volgt:

"De Kamer,
gehoord de interpellaties van mevrouw Greta D'hondt en van de heren Koen Bultinck en Geert Bourgeois
en het antwoord van de minister van Werk en Pensioenen,
vraagt de regering
de mogelijkheid van een financiering van de

financement des allocations familiales et des soins de santé au moyen de ressources générales."

Une troisième motion de recommandation a été déposée par Mme Greta D'hondt et est libellée comme suit:

"La Chambre,
ayant entendu les interpellations de Mme Greta D'hondt et de MM. Koen Bultinck et Geert Bourgeois
et la réponse du ministre de l'Emploi et des Pensions,
demande au gouvernement
- d'examiner quelle serait l'incidence sur l'emploi du paiement des allocations familiales à partir de moyens généraux plutôt qu'à partir de cotisations de sécurité sociale sur les rémunérations;
- de présenter les résultats de cette étude à la Chambre des Représentants."

Une motion pure et simple a été déposée par Mmes Annemie Turtelboom, Danielle Van Lombeek-Jacobs et Greet van Gool et par M. Bruno Van Grootenbrulle.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement.

La discussion est close.

02 Interpellations et question jointes de

- Mme Greta D'hondt au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "la transmission de données dans le cadre de l'accompagnement des demandeurs d'emploi" (n° 107)
- M. Guy D'haeseleer au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "la transmission de données à l'ONEm par les services régionaux de placement" (n° 114)
- Mme Annemie Turtelboom au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "la transmission de données concernant les demandeurs d'emploi réfractaires" (n° 792)

02.01 Greta D'hondt (CD&V): La tension constante observée entre la disponibilité des demandeurs d'emploi sur le marché du travail, d'une part, et les chances de décrocher un travail, d'autre part, me préoccupent grandement. Je ne discerne aucune politique intégrée, mais seulement la mise en exergue tantôt d'un aspect, tantôt d'un autre. Aujourd'hui, il est abondamment question de l'accompagnement de parcours qui au bout du compte, ne donnera pas grand-chose.

Il importe de s'appuyer sur des chiffres précis. Les données relatives aux chômeurs réfractaires doivent être communiquées. Les chiffres traduisent des situations intolérables à Bruxelles, en Wallonie

kinderbijslagen en de gezondheidszorgen uit algemene middelen ernstig te onderzoeken."

Een derde motie van aanbeveling werd ingediend door mevrouw Greta D'hondt en luidt als volgt:

"De Kamer,
gehoord de interpellaties van mevrouw Greta D'hondt en van de heren Koen Bultinck en Geert Bourgeois
en het antwoord van de minister van Werk en Pensioenen,
vraagt de regering
- te onderzoeken wat de impact op de werkgelegenheid zou zijn van de betaling van de gezinsbijslagen uit algemene middelen in plaats van met socialezekerheidsbijdragen op lonen;
- de resultaten van dit onderzoek voor te leggen aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers."

Een eenvoudige motie werd ingediend door de dames Annemie Turtelboom, Danielle Van Lombeek-Jacobs en Greet van Gool en door de heer Bruno Van Grootenbrulle.

Over de moties zal later worden gestemd.

De bespreking is gesloten.

02 Samengevoegde interpellaties en vraag van

- mevrouw Greta D'hondt tot de minister van Werk en Pensioenen over "de transmissie van gegevens in het kader van de trajectbegeleiding van werkzoekenden" (nr. 107)
- de heer Guy D'haeseleer tot de minister van Werk en Pensioenen over "de transmissie van gegevens door de regionale bemiddelingsdiensten aan de RVA" (nr. 114)
- mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk en Pensioenen over "de transmissies van gegevens van werkonwillige werkzoekenden" (nr. 792)

02.01 Greta D'hondt (CD&V): De voortdurende spanning tussen enerzijds de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt en anderzijds de kansen op werk, verontrust me sterk. Ik zie geen geïntegreerd beleid, maar een voortdurende overbelichting van nu weer het ene, dan weer het andere aspect. Nu is het weer de trajectbegeleiding die uiteindelijk niet veel zal blijken voor te stellen.

Accuraat cijfermateriaal is belangrijk. Gegevens over werkonwilligen moeten worden doorgestuurd. De cijfers wijzen op wantoestanden in Brussel, in Wallonië en in Vlaanderen. Achter die cijfers zitten

et en Flandre. Ces chiffres dissimulent de nombreux cas qui n'ont pas été signalés ainsi que des données non pertinentes. Notre incapacité à constituer une base de données correcte indique qu'il se pose un problème dans ce pays. Qui doit jouer les croque-mitaines ? A qui revient le rôle du personnage populaire ? La question reste sans réponse depuis des années. La discussion concernant la transmission des données sert de prétexte pour éluder le véritable débat. La teneur de l'article du ministre me fait frissonner. Fini les chômeurs: qu'ils travaillent au service de la collectivité.

Ce que je voudrais, c'est que chaque demandeur d'emploi bénéficie, dès que possible, d'un accompagnement jusqu'à ce qu'il trouve un emploi ou, si ce n'est pas possible, jusqu'à ce qu'il se voie offrir une formation.

A mon grand étonnement, je constate que le gouvernement entonne un vieux refrain : tout le monde doit de toute manière se jeter à l'eau après deux ans. Sur la base de l'expérience que j'ai acquise, je peux affirmer que deux ans, c'est beaucoup trop long. Si on abandonne à son sort plus de six mois une personne entrée avec des handicaps sur le marché du travail, il est trop tard.

Quand je vois le nombre restreint de dossiers transmis à l'ONem et le peu de personnes manquant de volonté de travailler qui sont sanctionnées, je dis qu'il faut mettre fin à ce système. Il y a aussi des limites à la solidarité.

Nous sommes donc tenus de contraindre les Communautés et les Régions à dégager plus de moyens pour l'accompagnement des demandeurs d'emploi. Dans les six mois, chaque demandeur d'emploi doit se voir offrir un accompagnement individuel. Prévoir un délai de deux ans ne résoudra rien. Où en est l'exécution de l'accord de gouvernement et des recommandations de la Conférence sur l'emploi ?

02.02 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): La question de la transmission de données a également été abordée lors de la Conférence sur l'emploi. On a pu lire dans les conclusions de la conférence que les gouvernements régionaux s'engagent, dans l'attente d'un nouveau système, à respecter les accords existants. Le nouveau système impliquerait alors une amélioration du contrôle et un aménagement de l'article 80, qui sanctionne le chômage de longue durée et ne s'applique qu'aux cohabitants. La transmission des données a toujours été une plaisanterie et les

Wallonië *en* in Vlaanderen. Achter die cijfers zitten nog veel niet aangegeven gevallen en irrelevante gegevens. Dat we er niet in slagen een behoorlijke databank op poten te zetten, wijst op een probleem met de attitude in dit land. Wie moet de boeman uithangen? Wie mag de populaire zijn? Dat is al jaren onduidelijk. De discussie over de transmissie is een alibi om de echte discussie niet te hoeven voeren. De teneur van het artikel van de minister doet me kippenvet krijgen: weg met de stempelaars, we laten ze werken voor de gemeenschap.

Het is mijn bekommernis dat iedere werkzoekende zo snel mogelijk begeleid wordt naar werk of, indien dat niet mogelijk is, een opleiding aangeboden krijgt.

Tot mijn grote verwondering hoor ik nu weer het oude verhaal: na twee jaar moet iedereen toch door het bad. Het is mijn ervaring dat twee jaar veel te lang is. Als men iemand die met handicaps op de arbeidsmarkt terechtkomt, langer dan zes maanden aan zijn lot overlaat, dan is het te laat.

Als ik zie hoe weinig dossiers naar de RVA doorgestuurd worden en hoe weinig werkonwilligen gesanctioneerd worden, dan zeg ik dat dit moet stoppen. Ook aan de solidariteit zijn er grenzen.

We zijn dus verplicht de Gemeenschappen en Gewesten te dwingen om meer middelen ter beschikking te stellen voor de begeleiding van werkzoekenden. Binnen de zes maanden moet elke werkzoekende een individuele trajectbegeleiding aangeboden krijgen. Twee jaar wachten is geen oplossing. Hoe staat het met de uitvoering van het regeerakkoord en van de aanbevelingen van de werkgelegenheidsconferentie?

02.02 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): Over de transmissie van gegevens is ook op de werkgelegenheidsconferentie een en ander gezegd. In de conclusies van de conferentie stond dat de gewestregeringen er zich toe verbinden om, in afwachting van een nieuw stelsel, de bestaande afspraken te respecteren. Het nieuwe stelsel zou dan inhouden dat de controle verbeterd wordt en dat er een aanpassing komt van artikel 80 dat de langdurige werkloosheid bestraft en alleen van toepassing is op samenwonenden. De transmissie van gegevens is altijd een lachertje geweest en de

données pour 2002 communiquées par le ministre le confirment. Je n'exagère pas en affirmant que le contrôle est insuffisant en Flandre et inexistant en Wallonie. Un accord de coopération a toutefois été conclu à ce propos en mars 2000. Cet accord précise également qu'un comité d'évaluation procède, tous les trois mois, à une évaluation de sa mise en oeuvre. Le comité semble cependant avoir sans cesse reporté le dossier de la transmission des données.

Le ministre prend-il l'Accord de coopération au sérieux? Pour Mme Onkelinx et pour le PS, l'application uniforme des règles ne constituait pas une priorité. Le ministre Vandenbroucke a toutefois déclaré que des droits doivent être couplés à des devoirs. Les accords avec les Régions lors de la Conférence sur l'emploi ont-ils déjà fourni des résultats? Peut-on déjà constater une amélioration dans la transmission des données?

02.03 Annemie Turtelboom (VLD): Les chiffres relatifs aux transmissions de données pour l'an 2002 sont encore plus significatifs que les données antérieures. On est également frappé par le fait que 80 pour cent des décisions de sanction prises par l'ONem concernent la Flandre.

La réglementation en matière de chômage constitue une matière fédérale mais il convient également de veiller à ce que les règles soient appliquées avec une même sévérité dans toutes les parties du pays. Je constate que le comité d'évaluation ne s'est réuni qu'à deux reprises.

Comment explique-t-on les distorsions importantes entre les deux parties du pays mises en évidence par les chiffres récents? Le ministre prendra-t-il des mesures complémentaires à la suite de la publication de ces chiffres? Procédera-t-il rapidement à la convocation du comité d'évaluation?

02.04 Frank Vandenbroucke, ministre (en néerlandais): Mme D'hondt a raison de poser sa question en termes de principes. J'estime, comme elle, que les droits sont assortis de devoirs. Cette règle s'applique à tous: demandeurs d'emploi, employeurs, travailleurs et fonctionnaires.

Les participants à la Conférence sur l'emploi ont recherché un équilibre entre droits et devoirs. Il a été demandé aux Régions de renforcer considérablement leurs efforts en matière d'accompagnement. Cet élément a également joué un rôle dans la discussion relative aux titres-services. La possibilité, pour les Régions, de

gegevens voor 2002 die de minister vrijgegeven heeft bevestigen dat. Ik overdrijf niet als ik zeg dat de controle onvoldoende is in Vlaanderen en onbestaande in Wallonië. Nochtans is er hierover in maart 2000 een samenwerkingsakkoord gesloten. Dat akkoord bepaalt ook dat een evaluatiecomité elke drie maanden de uitvoering ervan evalueert. Het comité schijnt echter het dossier van de transmissie van gegevens steeds voor zich uit geschoven te hebben.

Neemt de minister het samenwerkingsakkoord ernstig? Voor mevrouw Onkelinx en voor de PS was de uniforme toepassing van de regels geen prioriteit. Minister Vandenbroucke heeft echter verklaard dat aan rechten plichten gekoppeld moeten worden. Hebben de afspraken met de Gewesten op de werkgelegenheidsconferentie al resultaten opgeleverd? Is er al een verbetering in de transmissie van gegevens?

02.03 Annemie Turtelboom (VLD): De cijfers over de transmissie van gegevens voor het jaar 2002 zijn nog frappanter dan eerdere gegevens. Het valt ook op dat 80 percent van de beslissingen tot sanctionering van de RVA in Vlaanderen worden genomen.

De werkloosheidsreglementering is een federale materie en er moet dan ook over gewaakt worden dat de regels met dezelfde strengheid in alle landsdelen toegepast worden. Ik stel vast dat het evaluatiecomité slechts tweemaal is samengekomen.

Wat is de reden voor de grote verschillen tussen de landsdelen in de recentste cijfers? Zal de minister extra maatregelen nemen naar aanleiding van deze cijfers? Zal hij op korte termijn het evaluatiecomité samenroepen?

02.04 Minister Frank Vandenbroucke (Nederlands): Mevrouw D'hondt heeft gelijk dat ze haar vraag in principiële termen stelt. Ik ben het met haar eens dat bij rechten plichten horen. Dat geldt voor iedereen: werkzoekenden, werkgevers, werknemers en ambtenaren.

Op de werkgelegenheidsconferentie werden rechten en plichten in evenwicht gebracht. Aan de regio's werd gevraagd om hun inspanningen inzake de begeleiding beduidend te verhogen. Dit element speelde ook een rol in de discussie over de dienstencheques. Het ging erover dat de regio's meer geld zouden kunnen vrijmaken voor de

dégager davantage de moyens pour le financement de projets autres que les titres-services, à savoir l'accompagnement des demandeurs d'emploi, constituait l'enjeu de la discussion.

Le gouvernement flamand s'est engagé à faire une offre à tous les demandeurs d'emploi, après un délai de trois mois, seulement. Bruxelles et la Wallonie n'ont pas pris d'engagement en ce sens, mais je suis convaincu que ces Régions fourniront également des efforts de qualité. La Conférence sur l'emploi a donc permis de multiplier les chances pour les demandeurs d'emploi.

Ces chances sont également assorties de devoirs, en particulier, l'obligation de chercher effectivement du travail. Le contrôle de la disponibilité des chômeurs sur le marché du travail est réétudié. La procédure prévue actuellement par l'article 80 constitue une véritable machine à exclure. Nous souhaitons remplacer cette procédure par un système plus large, pour impliquer toutes les catégories de demandeurs d'emploi, plus rapide, pour éviter de devoir attendre des années avant de trouver une solution, et plus nuancé, pour stimuler davantage les chômeurs sans devoir recourir d'emblée aux sanctions les plus radicales.

Lors de la Conférence pour l'emploi, les gouvernements des entités fédérées se sont engagés à prendre des mesures en ce qui concerne la transmission des données dès que le gouvernement fédéral aura formulé une proposition pour que cette transmission soit possible d'un point de vue opérationnel. A compter de cet instant, le gouvernement entamera des négociations avec les Régions à propos de cette matière. Je ne puis préjuger des décisions que le gouvernement doit encore prendre.

02.05 Greta D'hondt (CD&V): Compte tenu de la réponse que le ministre vient de fournir, je ne déposerai pas de motion. Je lui accorde encore un sursis, mais je l'interrogerai à nouveau après la nouvelle année. Un élément de la réponse me préoccupe néanmoins. Je ne préconise pas une approche globale et uniforme dans toutes les entités fédérées mais je ne conçois pas que les chômeurs bénéficient d'un accompagnement dans les six mois dans une Région et pas dans les autres. J'insiste pour que le délai de six mois soit respecté partout.

La nature précise des activités peut varier en fonction de l'offre dans une région déterminée. Si de nombreux allochtones sont à la recherche d'un emploi, il est évident qu'il convient d'organiser des cours de langues et s'il s'agit plutôt de chômeurs

financiering van andere zaken dan de dienstencheques, met name voor de begeleiding van werkzoekenden.

De Vlaamse regering heeft het engagement genomen om iedere werkzoekende reeds na drie maanden een aanbod te doen. Brussel en Wallonië hebben geen dergelijk engagement genomen, maar ik ben ervan overtuigd dat er ook daar waardevolle inspanningen zullen worden geleverd. De werkgelegenheidsconferentie heeft dus bereikt dat er meer kansen komen voor werkzoekenden.

Aan die kansen hangen ook verplichtingen vast, meer bepaald de verplichting om inderdaad werk te zoeken. De controle op de beschikbaarheid van de werklozen voor de arbeidsmarkt wordt opnieuw bekeken. De bestaande methodiek van artikel 80 is een echte uitsluitingsmachine. Wij willen dit systeem vervangen door een stelsel dat breder is, zodat alle categorieën werkzoekenden erbij betrokken worden, sneller, zodat het geen jaren duurt voor er iets gedaan wordt, en genuanceerder, zodat de werklozen meer aanmoediging krijgen zonder dat men meteen naar de zwaarste sanctie moet grijpen.

De gewestregeringen hebben zich er op de werkgelegenheidsconferentie toe verbonden iets te doen aan de transmissie van gegevens van zodra de federale regering een voorstel heeft om dit zo operationeel mogelijk te maken. Op dat ogenblik zal de regering onderhandelingen starten met de Gewesten over deze problematiek. Ik kan niet vooruitlopen op beslissingen die de regering nog moet nemen.

02.05 Greta D'hondt (CD&V): Na dit antwoord zal ik geen motie indienen. Ik wil de minister nog wat respijt geven, maar na nieuwjaar zal ik hem opnieuw ondervragen. Een element in het antwoord verontrust mij niettemin. Ik pleit niet voor een volledig uniforme aanpak in alle landsdelen, maar het kan niet dat werkzoekenden in één landsgedeelte binnen de zes maanden begeleiding krijgen en in andere landsgedeelten niet. Ik dring erop aan dat dit overal binnen de zes maanden zou gebeuren.

Wat precies de activiteiten zijn, kan verschillen naargelang van het aanbod in een bepaalde streek. Als er veel allochtonen werkzoekend zijn, ligt het voor de hand taalcursussen te organiseren en als er veel laaggeschoolden zijn, te zorgen voor

peu qualifiés, il faut veiller à les former. En tout état de cause, toute personne, sans exception, doit être prise en charge dans les six mois.

02.06 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): Le ministre fait continuellement référence aux accords nés de la Conférence sur l'emploi. Je ne suis pas convaincu que toutes les parties concernées soient de bonne foi. Du côté wallon, on n'est pas demandeur d'un durcissement des contrôles, et c'est un euphémisme. Dès lors, un nouveau système ne se traduirait très vraisemblablement pas par des contrôles renforcés. Rien ne sera possible à cet égard tant qu'on persistera à maintenir l'actuel cadre belge unitaire dominé par le PS. Nous allons déposer une motion pour dénoncer cet état de choses.

02.07 **Anнемie Turtelboom** (VLD): Nous allons suivre scrupuleusement l'évolution de ce dossier et demander à intervalles réguliers au ministre de nous communiquer des chiffres. S'engager, c'est bien, mais joindre le geste à la parole, c'est encore mieux.

Motions

En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Une motion de recommandation a été déposée par MM. Guy D'haeseleer et Koen Bultinck et est libellée comme suit:

"La Chambre,
ayant entendu l'interpellation de Mme Greta D'hondt et de M. Guy D'haeseleer
et la réponse du ministre de l'Emploi et des Pensions,
demande au gouvernement de veiller rapidement à
1. prendre à bref délai les initiatives indispensables pour faire appliquer uniformément dans tout le pays la réglementation en matière de chômage;
2. adopter les mesures préparatoires nécessaires pour transférer aux entités fédérées toutes les compétences en matière d'emploi, en ce comprise la réglementation en matière de chômage."

Une motion pure et simple a été déposée par MM. Eric Libert et Bruno Van Grootenbrulle et par Mmes Annelies Storms, Danielle Van Lombeek-Jacobs et Greet Van Gool.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement.

La discussion est close.

vorming en opleiding. In ieder geval moet iedereen, zonder uitzondering, na zes maanden met iets bezig te zijn.

02.06 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): De minister verwijst steeds naar de afspraken waartoe de werkgelegenheidsconferentie heeft geleid. Ik heb mijn twijfels over de goede bedoelingen van alle betrokkenen. In Wallonië is men geen vragende partij voor scherpere controles, om het zacht uit te drukken. Als er een nieuw systeem komt, lijkt het mij dan ook onwaarschijnlijk dat er strikter zal worden gecontroleerd. Dat is niet haalbaar zolang men vasthoudt aan een unitair Belgisch kader, want dat wordt gedomineerd door de PS. Wij dienen hierover een motie in.

02.07 **Anнемie Turtelboom** (VLD): We zullen deze zaak nauwkeurig volgen en geregeld om cijfers vragen. Engagement is mooi, maar de uitvoering is nog belangrijker.

Moties

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door de heren Guy D'haeseleer en Koen Bultinck en luidt als volgt:

"De Kamer,
gehoord de interpellatie van mevrouw Greta D'hondt en van de heer Guy D'haeseleer
en het antwoord van de minister van Werk en Pensioenen,
verzoekt de regering om dringend
1. op korte termijn de noodzakelijke initiatieven te nemen om de werkloosheidsreglementering op een eenvormige manier te laten toepassen in het ganse land;
2. de nodige voorbereidingen te treffen om alle bevoegdheden inzake werkgelegenheid, inclusief de werkloosheidsreglementering, over te hevelen naar de deelstaten."

Een eenvoudige motie werd ingediend door de heren Eric Libert en Bruno Van Grootenbrulle en door de dames Annelies Storms, Danielle Van Lombeek-Jacobs en Greet Van Gool.

Over de moties zal later worden gestemd.

De bespreking is gesloten.

03 Question de M. Bart Tommelein au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "la mise à disposition de main-d'oeuvre étrangère" (n° 754)

03.01 Bart Tommelein (VLD): En principe, il est interdit de mettre un travailleur à la disposition d'un tiers utilisateur. Une récente modification de la loi permet toutefois qu'un utilisateur, comme le client d'un entrepreneur, entretienne dans une mesure limitée un rapport d'autorité avec le travailleur.

Dans le secteur de la construction, des sous-traitants étrangers proposent souvent de la main-d'œuvre bon marché. La Confédération de la Construction a récemment exhorté le ministre à renforcer le contrôle relatif à cette pratique. L'assouplissement de la loi évoqué rend très difficile, dans la pratique, la lutte contre ces procédés répréhensibles.

Dans des secteurs spécifiques, comme celui de l'informatique, il est économiquement indispensable de conférer une importante part d'autorité à un utilisateur tiers. Dans d'autres secteurs, comme celui de la construction, on abuse de cette réglementation pour contourner la législation.

Il est absurde de concevoir une réglementation uniforme pour des secteurs très différents. Le ministre est-il favorable à une modification de la loi précitée ? L'administration est-elle encore en mesure de lutter efficacement contre les abus?

03.02 Frank Vandenbroucke, ministre (en néerlandais): Je partage votre préoccupation. La loi a été modifiée à la demande des interlocuteurs sociaux. L'ancienne procédure à suivre pour obtenir une dérogation aux règles concernant la mise à disposition était excessivement lourde. Dans certaines circonstances, il se justifie de tenir en partie compte de l'avis du tiers utilisateur. L'exemple du secteur informatique a été cité. La modification de la loi a toutefois produit des effets non désirés. La notion de 'mise à disposition' a été interprétée à ce point limitative que l'interdiction a été largement assouplie, au détriment, en effet, des contrôles.

Il convient dès lors de revoir la réglementation en concertation avec toutes les parties concernées. D'autres solutions à la fois flexibles et contrôlables sont envisageables. J'évoquerai cette question au niveau du gouvernement.

03.03 Bart Tommelein (VLD): Je n'ai aucune

03 Vraag van de heer Bart Tommelein aan de minister van Werk en Pensioenen over "de terbeschikkingstelling van buitenlandse arbeidskrachten" (nr. 754)

03.01 Bart Tommelein (VLD): In principe is het verboden een werknemer ter beschikking te stellen van een derde gebruiker. Een recente wetswijziging maakt het echter mogelijk dat een gebruiker, bijvoorbeeld een klant van een aannemer, in beperkte mate gezag uitoefent.

In de bouwsector stellen buitenlandse onderaannemers vaak goedkope werkkrachten ter beschikking. De Confederatie Bouw heeft de minister onlangs opgeroepen hier strenger op toe te zien. De genoemde versoepeling van de wet maakt het in de praktijk zeer moeilijk om deze laakbare praktijken aan te pakken.

In bepaalde sectoren, bijvoorbeeld de informaticawereld, is het een economische noodzaak om een derde gebruiker een grote mate van gezag te geven. In andere sectoren, zoals de bouw, wordt die regeling misbruikt om de arbeidswetgeving te omzeilen.

Het heeft geen zin een uniforme regeling te ontwerpen voor zeer uiteenlopende sectoren. Beschouwt de minister de genoemde wetswijziging als een goede zaak? Is de administratie nog in staat misbruiken efficiënt aan te pakken?

03.02 Minister Frank Vandenbroucke (Nederlands): Ik deel de bezorgdheid van de spreker. De wet werd aangepast op vraag van de sociale partners. De oude procedure om een afwijking van de regels inzake terbeschikkingstelling aan te vragen, was te complex om bruikbaar te zijn en een beperkte zeggenschap van de derde gebruiker is in bepaalde omstandigheden gerechtvaardigd. Het voorbeeld van de informaticasector werd reeds aangehaald. De wetswijziging heeft echter ongewenste neveneffecten gehad. Het begrip 'terbeschikkingstelling' kreeg zo'n enge betekenis, dat het verbod erop danig werd versoepeld. Dat bemoeilijkt inderdaad de controles.

De regelgeving is dan ook aan herziening toe. Dat moet gebeuren in onderling overleg. Er zijn andere oplossingen denkbaar, die soepel maar toch controleerbaar zijn. Ik zal deze aangelegenheid ter sprake brengen in de regering.

03.03 Bart Tommelein (VLD): Ik ben niet tegen

objection de principe à l'encontre d'un système flexible, mais il est indispensable d'exercer un contrôle rigoureux à l'égard de pratiques illégales de sous-traitance.

L'incident est clos.

04 Question de M. Jo Vandeurzen au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "les possibilités de réduction du temps de travail chez Ford" (n° 759)

04.01 Jo Vandeurzen (CD&V): Pour sauver autant d'emplois que possible sur le site de Ford Genk, les syndicats ont proposé de réduire le temps de travail. Il semblerait toutefois que la définition légale de la notion de "semaine de quatre jours" pose un problème et qu'elle ne puisse pas être appliquée avec la flexibilité requise. Le ministre envisage-t-il de revoir cette définition ?

Les sous-traitants touchés par la restructuration annoncée chez Ford Genk seront-ils intégrés aux cellules d'emploi?

Enfin, on ignore avec précision quel type de contrats permet de bénéficier auprès d'un nouvel employeur d'une prime d'encouragement dans le cadre de la restructuration. La règle veut qu'il s'agisse d'un emploi durable. La mesure ne concerne-t-elle dès lors que les contrats à durée indéterminée ? Les contrats de ce type se font rares dans le Limbourg.

04.02 Frank Vandenbroucke, ministre (en néerlandais): J'envisage d'assouplir la définition de la semaine des quatre jours dans le but d'accélérer la mise en oeuvre du plan social de Ford Genk. A cet effet, il faudra modifier l'arrêté royal du 18 mai 2000. Je veux créer un système permettant de calculer la moyenne des jours ouvrables au cours d'une période de référence déterminée. Les interlocuteurs sociaux à Ford Genk sont informés de mon intention.

La cellule Emploi relève de la compétence de mon homologue au gouvernement flamand, Renaat Landuyt. Le pouvoir fédéral est indirectement compétent dans la mesure où des accords peuvent être conclus en matière d'*outplacement*. Personnellement, je ne suis pas compétent pour dire qui peut faire appel à la cellule Emploi. Toutefois, il doit être possible d'élargir aux entreprises sous-traitantes concernées la restructuration et les efforts visant à créer de nouveaux emplois.

een soepele regeling op zich, maar een goede controle op illegale onderaanneming is strikt noodzakelijk.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de minister van Werk en Pensioenen over "de mogelijkheden van arbeidsduurvermindering bij Ford" (nr. 759)

04.01 Jo Vandeurzen (CD&V): Om zoveel mogelijk arbeidsplaatsen bij Ford Genk te redden, hebben de vakbonden arbeidsduurvermindering voorgesteld. Naar verluidt is er echter een probleem met de wettelijke definitie van het begrip "vierdagenweek", dat verhindert om die op een flexibele manier toe te passen. Overweegt de minister die definitie aan te passen?

Zullen ook de getroffen toeleveranciers van Ford Genk worden opgenomen in de tewerkstellingscellen?

Ten slotte bestaat er onduidelijkheid over welke contracten bij een nieuwe werkgever in aanmerking komen voor een aanmoedigingspremie in het kader van de herstructurering. De regel is dat het moet gaan om duurzame tewerkstelling. Wil dat zeggen dat enkel contracten van onbepaalde duur aanvaardbaar zijn? In Limburg zijn die moeilijk te vinden.

04.02 Minister Frank Vandenbroucke (Nederlands): Ik wil de definitie van de vierdagenweek versoepelen om de afwikkeling van het sociaal plan van Ford Genk te bespoedigen. Daarvoor dient het KB van 18 mei 2000 te worden gewijzigd. Ik wil het mogelijk maken een gemiddelde telling uit te voeren van het aantal werkdagen in de loop van een bepaalde referentieperiode. De sociale partners bij Ford Genk zijn daarvan op de hoogte.

De tewerkstellingscel is een bevoegdheid van mijn Vlaamse collega Landuyt. In de mate dat afspraken kunnen worden gemaakt over outplacement is de federale overheid zijdelings bevoegd. Ik ben niet bevoegd om te bepalen wie een beroep kan doen op de tewerkstellingscel. Het moet echter mogelijk zijn de herstructurering en de inspanningen om nieuwe jobs te creëren uit te breiden naar de betrokken toeleveringsbedrijven.

La loi-programme prévoit la création d'emplois durables et l'adoption de mesures destinées à les soutenir. Ces mesures devront ensuite être traduites dans des arrêtés royaux et l'Europe aura aussi voix au chapitre. La définition d'un emploi durable n'est pas celle d'un contrat à durée indéterminée. Un tel contrat, au même titre qu'un contrat à durée déterminée, n'offre pas de protection durable contre un licenciement rapide.

04.03 Jo Vandeurzen (CD&V): Notre collègue de parti, Mme D'hondt, vous interrogera sur les allocations de chômage et sur la semaine de quatre jours.

04.04 Frank Vandenbroucke, ministre (en néerlandais): «La semaine de quatre jours» ne peut bien évidemment pas être remplie partiellement par du chômage temporaire.

04.05 Jo Vandeurzen (CD&V): Le ministre dit n'être compétent qu'indirectement pour la cellule Emploi mais la loi-programme permettra d'élargir le champ d'action de celle-ci aux entreprises sous-traitantes concernées. En effet, il faut impérativement préciser les notions de stabilité et de durabilité des emplois.

L'incident est clos.

05 Question de M. Jo Vandeurzen au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "le Maribel social" (n° 778)

05.01 Jo Vandeurzen (CD&V): Lors de la Conférence pour l'emploi, il a été convenu de lancer une nouvelle opération Maribel. Quelles sont les intentions du ministre à cet égard?

05.02 Frank Vandenbroucke, ministre (en néerlandais): Le lancement de la nouvelle opération requiert uniquement une modification de l'arrêté royal du 18 juillet 2002. Le montant de 288,18 euros de réduction de cotisation de sécurité sociale par trimestre fixé à l'article 2 sera majoré à compter du 1^{er} juillet 2004 en tenant compte de l'enveloppe supplémentaire de 37,5 millions d'euros qui a été inscrite au budget de 2004. Il appartiendra aux comités de gestion des Fonds Maribel social de se prononcer sur les demandes de financement supplémentaire dans le cadre de la création d'emplois.

05.03 Jo Vandeurzen (CD&V): Il s'agit donc uniquement d'élargir le système existant.

05.04 Frank Vandenbroucke, ministre (en

De creatie en ondersteuning van duurzame jobs zijn opgenomen in de programmawet. Dat moet nadien in KB's komen en Europa zal daarover ook zijn zegje moeten hebben. De definitie van duurzame job is niet een contract van onbepaalde duur. Dat biedt immers, net als een contract van bepaalde duur, geen duurzame beveiliging tegen spoedig ontslag.

04.03 Jo Vandeurzen (CD&V): Collega D'hondt zal vragen stellen over de werkloosheidsuitkeringen in verband met de vierdagenwerkweek.

04.04 Minister Frank Vandenbroucke (Nederlands): Het is evident dat de vierdagenwerkweek niet mag worden ingevuld met een deel tijdelijke werkloosheid.

04.05 Jo Vandeurzen (CD&V): De minister zegt slechts zijdelings betrokken te zijn bij de tewerkstellingscel, maar via de programmawet zal de uitbreiding ervan tot de betrokken toeleveringsbedrijven mogelijk zijn. Er moet inderdaad een betere definitie gevonden worden voor stabiliteit en duurzaamheid van jobs.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de minister van Werk en Pensioenen over "de sociale Maribel" (nr. 778)

05.01 Jo Vandeurzen (CD&V): Op de werkgelegenheidsconferentie werd afgesproken een nieuwe sociale Maribel-operatie te starten. Welke intenties heeft de minister?

05.02 Minister Frank Vandenbroucke (Nederlands): Voor de nieuwe operatie moet enkel een wijziging van het KB van 18 juli 2002 worden doorgevoerd. Het in artikel 2 bepaalde bedrag van 288,18 euro bijdragevermindering sociale zekerheid per kwartaal zal met ingang op 1 juli 2004 verhoogd worden, rekening houdend met de bijkomende envelop van 37,5 miljoen euro die in de begroting 2004 werd ingeschreven. De beheerscomités van de fondsen sociale Maribel moeten over de aanvragen voor bijkomende jobfinanciering beslissen.

05.03 Jo Vandeurzen (CD&V): Het bestaande stelsel wordt dus enkel uitgebreid.

05.04 Minister Frank Vandenbroucke

néerlandais): L'indemnité est majorée, mais l'engagement en matière d'emploi reste nécessaire et doit être réglé par les comités de gestion.

L'incident est clos.

La discussion des questions et interpellations se termine à 11.40 heures.

(Nederlands): De tegemoetkoming wordt verhoogd, maar de tewerkstellingsverbintenis blijft nodig en die moet door de beheerscomités worden geregeld.

Het incident is gesloten.

De bespreking van de vragen en interpellaties eindigt om 11.40 uur.