



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSION DE LA JUSTICE

mardi

18-11-2003

Matin

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

dinsdag

18-11-2003

Voormiddag

*Le Compte rendu analytique est un résumé des débats.
Des rectifications peuvent être communiquées par écrit
avant le*

21/11/2003, à 16 heures.

au Service de Traduction du CRA-BV

*Fax: 02 549 82 33
e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be*

*Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de
debatten. Rechtzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld
worden vóór*

21/11/2003, om 16 uur.

aan de dienst Vertaling BV-CRA

*Fax: 02 549 82 33
e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be*

* Est joint à la version définitive du compte rendu intégral (les documents CRIV, sur papier blanc)

* Wordt gevoegd bij de definitieve versie van het integraal verslag (CRIV-reeks, op wit papier)

cdH	centre démocrate Humaniste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	Front National
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti socialiste
sp.a-spirit	Socialistische Partij Anders en Spirit
VLAAMS BLOK	Vlaams Blok
VLD	Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000	Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)
CRABV	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)	CRABV	Beknopt Verslag (op blauw papier)
PLEN	Séance plénière (couverture blanche)	PLEN	Plenum (witte kaft)
COM	Réunion de commission (couverture beige)	COM	Commissievergadering (beige kaft)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be
---	--

SOMMAIRE

Interpellations jointes de

- M. Geert Bourgeois à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les problèmes rencontrés dans la phase de démarrage des activités du corps de sécurité" (n° 101)

- M. Bart Laeremans à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les problèmes liés au corps de sécurité" (n° 102)

Orateurs: Geert Bourgeois, Bart Laeremans, Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de la Justice

Motions

INHOUD

1 Samengevoegde interpellaties van

1 - de heer Geert Bourgeois tot de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de problemen bij de start van het veiligheidskorps" (nr. 101)

1 - de heer Bart Laeremans tot de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de problemen met betrekking tot het veiligheidskorps" (nr. 102)

Sprekers: Geert Bourgeois, Bart Laeremans, Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Justitie

Moties

1

1

1

5

COMMISSION DE LA JUSTICE

du

MARDI 18 NOVEMBRE 2003

Matin

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

van

DINSDAG 18 NOVEMBER 2003

Voormiddag

La réunion publique est ouverte à 10 h. 10 par M. Alfons Borginon, président.

01 Interpellations jointes de

- M. Geert Bourgeois à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les problèmes rencontrés dans la phase de démarrage des activités du corps de sécurité" (n° 101)
- M. Bart Laeremans à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les problèmes liés au corps de sécurité" (n° 102)

01.01 **Geert Bourgeois** (N-VA): Sur proposition expresse de la ministre elle-même, qui souhaitait fournir une réponse détaillée, j'ai converti ma question orale relative au corps de sécurité en une interpellation. Le corps de sécurité a été créé le 25 février 2003. Selon la N-VA, en instituant ce corps, la coalition violette a reconnu implicitement que l'onéreuse réforme des polices serait plus coûteuse encore que les prévisions. Aux surcoûts à hauteur de 12 milliards d'anciens francs belges par an, il faut désormais ajouter la rémunération de 600 agents de sécurité, représentant un montant de 500 millions de francs par an. Le transport des détenus pourrait toutefois être organisé à meilleur prix. Une alternative serait de laisser la chambre des mises en accusation se déplacer vers les détenus plutôt que l'inverse. Ce système s'inscrit parfaitement dans les objectifs de verticalisation du ministère public. La ministre est-elle disposée à examiner cette proposition ?

La police redoute le chaos. En effet, le corps de sécurité ne sera pas armé et le risque de chaque transport de détenus devra être évalué au préalable. Les agents de la sécurité devront donc être accompagnés dans des cas spécifiques par des agents de police armés. En outre, il n'y a toujours pas d'uniformes pour les nouveaux agents

De vergadering wordt geopend om 10.10 uur door de heer Alfons Borginon, voorzitter.

01 Samengevoegde interpellaties van

- de heer Geert Bourgeois tot de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de problemen bij de start van het veiligheidskorps" (nr. 101)
- de heer Bart Laeremans tot de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de problemen met betrekking tot het veiligheidskorps" (nr. 102)

01.01 **Geert Bourgeois** (N-VA): Op uitdrukkelijk voorstel van de minister zelf, die uitgebreid wenste te antwoorden, heb ik mijn mondelinge vraag over het veiligheidskorps als interpellatie ingediend. Het veiligheidskorps werd opgericht op 25 februari 2003. De oprichting ervan betekent voor de N-VA een bekentenis van de paarse coalitie dat de dure politiehervorming nog duurder uitzalt. Boven op de meerkosten van 12 miljard oude Belgische franken per jaar komt nu nog de bezoldiging van 600 veiligheidsbeambten ten bedrage van een 500 miljoen frank per jaar. Nochtans kan het gevangenentransport goedkoper worden georganiseerd. Een alternatief bestaat erin de kamer van inbeschuldigingstelling zich te laten verplaatsen naar de gevangenen in plaats van omgekeerd. Dat past overigens perfect in de nagestreefde verticalisering van het openbaar ministerie. Is de minister bereid dat voorstel te onderzoeken?

De politie dreigt chaos. Het veiligheidskorps zal immers ongewapend zijn en het risico van elk gevangenentransport zal vooraf moeten worden ingeschat. De veiligheidsbeambten zullen dus in bepaalde gevallen moeten begeleid worden door gewapende politieagenten. Bovendien zijn er nog geen uniformen voor de nieuwe

de sécurité. Ils ne peuvent donc pas encore se légitimer, rouler en voiture de police ni dresser des PV. Les agents de sécurité appartiennent au corps des gardiens de prison et, en conséquence, ils ne peuvent pas remplacer des gardiens de prison lors de grèves dans les établissements pénitentiaires. Il en résulte que la police devra de nouveau intervenir.

Quelles solutions la ministre propose-t-elle et dans quels délais? Que pense la ministre de ma proposition de permettre à la chambre des mises en accusation de se déplacer?

01.02 Bart Laeremans (VLAAMS BLOK): J'adhère au point de vue selon lequel de nombreux transferts de détenus pourraient être évités si la chambre des mises en accusation et la chambre du conseil se déplaçaient plutôt que les détenus. Les confrontations avec le juge d'instruction pourraient également être organisées au moyen des techniques de communication modernes telles que la vidéoconférence.

Les agents du Corps de sécurité sont recrutés dans les rangs de la police et de l'armée. Ils ont donc l'habitude d'être armés, mais ils doivent désormais se passer de leur arme. Pourquoi ? La ministre prend des risques inutiles et atteint ces personnes dans leur dignité. Ils perdent un élément essentiel de leur travail et seront privés des exercices de tir, ce qui porte préjudice à leur éventuel détachement ultérieur vers d'autres services. L'évaluation du risque de tout transport de détenu nécessite encore la création d'une administration très étroffée ; en outre, des erreurs d'évaluation et de décision ne sont jamais totalement exclues.

Il n'y a pas seulement le problème de l'absence d'uniformes et de vignettes de légitimation. Les matraques, les menottes et le spray au poivre ne seraient pas encore disponibles. Les agents de sécurité sont formés pour accompagner les détenus à l'extérieur de la prison. Ils ne peuvent cependant intervenir dans l'établissement pénitentiaire si, par exemple, les agents pénitentiaires déclenchent une grève. La sécurité au sein de la prison continuera d'être assurée par les agents de la police fédérale qui n'ont nullement été formés à cette fin. Comment expliquez-vous cela ?

01.03 Laurette Onkelinx, ministre (en néerlandais): La légitimation des agents de sécurité se fera sur la base d'un uniforme et d'une carte de légitimation. L'uniforme devrait être prêt pour la fin

veiligheidsbeambten, kunnen zij zich nog niet legitimeren en mogen zij niet met politiewagens rijden of PV's opstellen. De veiligheidsbeambten behoren tot het korps van de cipiers en kunnen dus geen cipiers vervangen bij staking in de gevangenissen, waardoor weer de politie moet optreden.

Welke oplossingen stelt de minister voor en binnen welke termijn? Hoe beoordeelt de minister mijn voorstel om de KI zich te laten verplaatsen?

01.02 Bart Laeremans (VLAAMS BLOK): Ik sluit mij aan bij het standpunt dat vele gevangenentransporten kunnen worden vermeden door de KI en de raadkamer zich te laten verplaatsen in plaats van de gedetineerden. Ook confrontaties met de onderzoeksrechter zouden via de moderne communicatietechnieken, zoals de videoconferentie, kunnen gebeuren.

De veiligheidsbeambten in het Veiligheidskorps worden gerekruteerd uit de politie en het leger. Zij zijn het dus gewoon wapens te dragen, maar moeten voortaan ongewapend blijven. Waarom? De minister neemt daarmee onnodiige risico's en tast die mensen in hun waardigheid aan. Zij verliezen een essentieel element van hun werk en zullen verstoken blijven van schietoefeningen, waardoor hun eventuele latere overplaatsing naar andere diensten in het gedrang komt. Het inschatten van het risico van elk gevangenentransport roept weer een uitgebreide administratie in het leven; verkeerde inschattingen en beslissingen kan men daarenboven nooit uitsluiten.

Er is niet alleen de kwestie van de ontbrekende uniformen en de legitimatievignetten, ook de wapenstokken, de handboeien en de pepperspray zouden nog niet beschikbaar zijn. De veiligheidsbeambten worden opgeleid om gevangenen buiten de gevangenis te begeleiden. Zij mogen echter niet optreden in de gevangenis, wanneer bijvoorbeeld een cipierstaking uitbreekt. De veiligheid in de gevangenis wordt dan gegarandeerd door federale politieagenten die hiervoor helemaal geen opleiding kregen. Hoe legt men dat allemaal uit?

01.03 Minister Laurette Onkelinx (Nederlands): De legitimatie van de veiligheidsbeambten zal gebeuren met een uniform en een legitimatiekaart. Het uniform zou er eind deze maand moeten zijn,

légitimation. L'uniforme devrait être prêt pour la fin de ce mois. La confection de la carte est à l'étude. La prestation de serment se fera initialement entre les mains de la ministre de la Justice, lorsqu'ils auront reçu un uniforme. Plus tard, la prestation de serment se fera peut être entre les mains du directeur du SPF Justice.

L'uniforme ressemble fort à celui des agents pénitentiaires. Les agents de sécurité préféreraient porter une combinaison. Une évaluation devra démontrer si cela est nécessaire. Les agents de sécurité pourront utiliser une matraque et un spray. Des menottes sont également nécessaires. Je donnerai l'autorisation à cet effet lorsqu'une demande officielle aura été introduite.

Il n'est nullement question de recours prématuré à des moyens inadéquats. Nous souhaitons également éviter ce risque à l'avenir en procédant à des évaluations régulières du corps de sécurité. Sur la base de ces évaluations, les équipements et les conditions de travail feront éventuellement l'objet d'adaptations.

La conduite de véhicules de police ne fait pas partie des missions des agents de sécurité. Les agents de police ne seront évidemment pas affectés au transport d'agents et de détenus. Pour des raisons de sécurité, seuls des véhicules banalisés peuvent être utilisés pour le transport de détenus, et ce, conformément aux prescriptions légales en matière de permis de conduire et de certificat médical.

Les agents de sécurité peuvent signaler tout incident qui se produirait au cours de leurs missions au moyen d'un procès-verbal. On peut s'étonner que ces procès-verbaux doivent actuellement encore être envoyés au ministre; j'y remédierai. Les chefs de corps de la police locale ne voient aucun inconvénient à ce que les agents utilisent des ordinateurs de la police.

Il ne serait pas indiqué de faire appel aux agents de sécurité lorsque les agents pénitentiaires sont en grève. C'est pourquoi la loi ne prévoit pas cette possibilité. Les deux catégories de fonctionnaires doivent collaborer dans une relation de bonne entente et il vaut mieux qu'ils ne soient pas mis en concurrence.

Les membres du corps de sécurité jouissent du même statut que les agents du SPF Justice. Après avoir donné son accord préalable, l'intéressé est également susceptible de travailler en horaire décalé et d'effectuer des heures supplémentaires. Les chefs de corps de la police locale assument les tâches relatives à la gestion quotidienne. Une

de aanmaak van de kaart wordt momenteel bestudeerd. De eedaflegging zal aanvankelijk in de handen van de minister van Justitie gebeuren, nadat ze een uniform hebben gekregen, later misschien in die van de directeur van de FOD Justitie.

Het uniform lijkt sterk op dat van de penitentiaire beambten. De veiligheidsbeambten zouden het liefst een overall hebben. Een evaluatie zal duidelijk maken of dat ook nodig is. De afgesproken wapens zijn een mtrak en een spray. Ook handboeien blijken noodzakelijk. Ik zal ze na een officiële aanvraag toelaten.

Er is geen sprake van het voortijdig gebruik van onaangepaste middelen. Dat gevaar zullen we ook in de toekomst vermijden door regelmatige evaluaties van het korps. Op basis van die evaluaties zullen eventuele wijzigingen aan uitrusting en werkomstandigheden worden doorgevoerd.

Het besturen van politievoertuigen behoort niet tot de taken van de veiligheidsbeambten. Uiteraard zullen er geen politiemensen worden ingezet om beambten en gevangen te vervoeren. Om veiligheidsredenen kunnen de transporten van gevangen enkel met anonieme voertuigen gebeuren, binnen de wettelijke bepalingen over rijbewijs en medisch getuigschrift.

De veiligheidsbeambten kunnen via een procesverbaal melding maken van elk incident dat zich tijdens hun opdrachten voordoet. Dat die momenteel nog naar de minister moeten worden gestuurd, is bizarre en ik zal dat dan ook veranderen. De korpschefs van de lokale politie hebben er niets tegen dat de beambten politiecomputers gebruiken.

Het zou niet verstandig zijn om de veiligheidsbeambten in te zetten als de penitentiaire beambten staken. Daarom staat die mogelijkheid ook niet in de wet. De twee categorieën ambtenaren moeten in goede verstandhouding met elkaar samenwerken en kunnen maar beter niet in een concurrentiepositie worden geplaatst.

De leden van het veiligheidskorps hebben hetzelfde statuut als de beambten van de FOD justitie. Onderbroken of langere urroosters kunnen als de betrokkenen akkoord gaan. De korpschefs van de lokale politie zorgen voor het dagelijks beheer. Permanent overleg tussen magistraten, gevangenissen en de lokale politie moet

concertation permanente entre les magistrats, les prisons et la police locale doit garantir l'affectation efficace des agents et permettre de déterminer s'il convient d'éventuellement leur attribuer de nouvelles missions. Le nombre d'agents de sécurité a été calculé en fonction du temps de travail consacré par la police locale au transfert des détenus vers les tribunaux ainsi qu'à leur encadrement au sein des cours et tribunaux.

Il n'existe ni à la police fédérale ni à la police locale de note interne concernant les agents de sécurité. Si M. Laeremans se fonde sur des informations tirées d'un article paru dans la revue *Vigiles*, je peux lui indiquer que j'y ai déjà réagi dans ma réponse à la question parlementaire n° 32 du 5 septembre 2003.

(*En français*) Pour ce qui est de la détention préventive, nous en discuterons de façon plus large dans le cadre de ma note de politique générale. J'envisage une première réforme en 2004, qui pourrait être suivie d'une réforme plus approfondie.

01.04 Geert Bourgeois (N-VA): Si j'ai bien compris, les agents de sécurité ne disposeront pas encore d'une matraque ni d'un spray au poivre.

01.05 Laurette Onkelinx, ministre (en français): Nous sommes en train de les équiper.

01.06 Geert Bourgeois (N-VA): Manifestement, le Corps de sécurité a été préparé dans la plus grande improvisation. A quelques jours du lancement, le 1^{er} décembre, la confusion règne toujours en ce qui concerne de nombreux points essentiels : spray au poivre, matraque, uniforme, carte de légitimation, procès-verbaux, moyens de transport, emploi du temps et même description des tâches. Il sera, en effet, nécessaire d'évaluer la loi et son application. Nous interrogerons régulièrement la ministre à ce sujet.

01.07 Bart Laeremans (VLAAMS BLOK): La presse a mentionné une note politique interne traitant de toutes ces questions. Je présume que nous pouvons également y avoir accès.

01.08 Laurette Onkelinx, ministre (en néerlandais): Je n'ai pas cette note.

01.09 Bart Laeremans (VLAAMS BLOK): J'espère que la ministre demandera ce document et le mettra à la disposition du Parlement. L'improvisation a en effet largement présidé à la mise en œuvre de ce corps. J'estime, par ailleurs, logique que les agents de sécurité prêtent serment

garanderen dat de beambten efficiënt worden ingezet. Op die manier kan ook worden bepaald of ze eventueel extra taken moeten krijgen. Het aantal veiligheidsbeambten werd berekend op basis van de werkuren die de politie besteedt aan het overbrengen van gevangenenv naar rechbanken en aan het begeleiden van de gedetineerden binnen de rechbanken en hoven.

Over de veiligheidsbeambten bestaat geen interne nota, noch bij de federale politie, noch bij de lokale politie. Indien de heer Laeremans zijn informatie haalt uit het stuk in het magazine *Vigiles*, dan kan ik hem meedelen dat ik daar al op gereageerd heb in mijn antwoord op parlementaire vraag nr. 32 van 5 september 2003.

(*Frans*) Wij zullen de kwestie van de voorlopige hechtenis uitvoeriger kunnen bespreken in het kader van mijn beleidsnota. Ik overweeg een eerste hervorming in 2004 en daarna zou er een grondiger hervorming kunnen plaatsvinden.

01.04 Geert Bourgeois (N-VA): Begrijp ik het goed dat de veiligheidsbeambten nog niet zullen beschikken over een wapenstok en pepperspray?

01.05 Minister Laurette Onkelinx (Frans): Wij zijn hen aan het uitrusten.

01.06 Geert Bourgeois (N-VA): Er is duidelijk veel improvisatie gemoeid met dit veiligheidskorps. Enkele dagen voor de start op 1 december is er over heel wat essentiële punten geen zekerheid: pepperspray, wapenstok, uniform, legitimatiekaart, PV's, transportmiddel, werktijdinvulling en zelfs taakomschrijving. Het zal inderdaad nodig zijn de wet en de toepassing ervan te evalueren. We zullen de minister daar regelmatig over ondervragen.

01.07 Bart Laeremans (VLAAMS BLOK): In de pers is sprake van een interne politienota over al deze vraagtekens. Ik neem aan dat wij daar ook kunnen over beschikken.

01.08 Minister Laurette Onkelinx (Nederlands): Ik heb die nota niet.

01.09 Bart Laeremans (VLAAMS BLOK): Ik hoop dan dat de minister de nota oproeft en ter beschikking stelt van het Parlement. Er wordt inderdaad nogal wat geïmproviseerd met dit korps. Verder vind ik het logisch dat de eed wordt afgelegd zodra men zijn taak begint uit te voeren.

sitôt qu'ils revêtent leurs fonctions. Le lien entre la prestation de serment et le port d'un uniforme complet me paraît en revanche moins clair. Pour le surplus, il me semble évident que des menottes sont nécessaires pour transporter des prisonniers, comme cela a toujours été le cas. La ministre veut faire effectuer les transferts dans des véhicules anonymes. Leur sécurité est-elle garantie ? Qui les conduira ? Où se trouvera le parc automobile ?

Motions

En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Une motion de recommandation a été déposée par M. Geert Bourgois et est libellée comme suit:

"La Chambre,
ayant entendu les interpellations de MM. Geert Bourgois et Bart Laeremans
et la réponse de la vice-première ministre et ministre de la Justice,
demande au gouvernement de
1. régler légalement et matériellement la possibilité pour la Chambre des mises en accusation de se rendre au tribunal de première instance plutôt que de transporter les détenus et les dossiers;
2. prendre les mesures afin que les membres des Corps de sécurité puissent remplir leur mission en toute sécurité et en disposant de tout l'équipement nécessaire;
3. procéder le plus rapidement possible à une évaluation de la loi du 25 février 2003 et de son application."

Une motion pure et simple a été déposée par Mme Valérie Déom et par M. André Perpète.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement.

La discussion est close.

La réunion publique de commission est levée à 10.35 heures.

Het verband tussen de eedaflegging en het dragen van een volledig uniform vind ik minder duidelijk. Daarnaast lijkt het mij nogal evident dat handboeien nodig zijn om gevangenen te transporteren; dat is altijd zo geweest. De minister wil het transport laten uitvoeren met anonieme voertuigen. Zijn die wel goed beveiligd? Wie bestuurt die? Waar zal het wagenpark zich bevinden?

Moties

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door de heer Geert Bourgois en luidt als volgt:

"De Kamer,
gehoord de interpellaties van de heren Geert Bourgeois en Bart Laeremans
en het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Justitie,
beveelt de regering aan
1. de mogelijkheid, wettelijk en materieel, te regelen om de Kamer van Inbeschuldigingstelling wel naar de Rechtbank van eerste aanleg te laten verplaatsen, in plaats van gevangenen en dossiers te transporteren;
2. om de maatregelen te nemen opdat de leden van het veiligheidskorps in alle veiligheid en voldoende geoutilleerd hun taak zouden kunnen uitoefenen;
3. de wet van 25 februari 2003 en de toepassing ervan zo snel mogelijk te evalueren."

Een eenvoudige motie werd ingediend door mevrouw Valérie Déom en door de heer André Perpète.

Over de moties zal later worden gestemd.

De bespreking is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 10.35 uur.