



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

lundi

maandag

17-11-2003

17-11-2003

Après-midi

Namiddag

*Le Compte rendu analytique est un résumé des débats.
Des rectifications peuvent être communiquées par écrit
avant le*

20/11/2003, à 16 heures

au Service de Traduction du CRA-BV

Fax: 02 549 82 33

e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be

*Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de
debatten. Rechtzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld
worden vóór*

20/11/2003, om 16 uur.

aan de dienst Vertaling BV-CRA

Fax: 02 549 82 33

e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be

* Est joint à la version définitive du compte rendu intégral (les documents CRIV, sur papier blanc)

* Wordt gevoegd bij de definitieve versie van het integraal verslag (CRIV-reeks, op wit papier)

cdH	centre démocrate Humaniste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	Front National
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti socialiste
sp.a-spirit	Socialistische Partij Anders en Spirit
VLAAMS BLOK	Vlaams Blok
VLD	Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000	Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)
CRABV	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)	CRABV	Beknopt Verslag (op blauw papier)
PLEN	Séance plénière (couverture blanche)	PLEN	Plenum (witte kaft)
COM	Réunion de commission (couverture beige)	COM	Commissievergadering (beige kaft)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be	www.deKamer.be
e-mail : publications@laChambre.be	e-mail : publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE

Question de Mme Corinne De Permentier au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le fonctionnement du GPI" (n° 362) 1

Orateurs: **Corinne De Permentier, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Interpellation de M. Melchior Wathelet au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la suppression de la circonscription électorale germanophone pour les élections au Parlement européen" (n° 93) 3

Orateurs: **Melchior Wathelet, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Motions 4
Question de M. Jo Vandeurzen au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la procédure de la déclaration de nationalité" (n° 584) 4

Orateurs: **Jo Vandeurzen, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Question de Mme Karine Lalieux au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le traitement des dossiers par l'Office des étrangers" (n° 556) 5

Orateurs: **Karine Lalieux, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Question de M. François-Xavier de Donnea au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "les centres fermés" (n° 635) 7

Orateurs: , **Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Question de M. François-Xavier de Donnea au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "l'aide financière de l'Etat à certaines communes dans le domaine de la sécurité" (n° 704) 8

Orateurs: , **Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Question de M. François-Xavier de Donnea au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la mise en images télévisées d'interventions policières sur le terrain" (n° 705) 9

Orateurs: , **Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

INHOUD

Vraag van mevrouw Corinne De Permentier aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de werking van het GPI" (nr. 362) 1

Sprekers: **Corinne De Permentier, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Interpellatie van de heer Melchior Wathelet tot de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de verdwijning van de Duitstalige kieskring voor de verkiezing van het Europees Parlement" (nr. 93) 3

Sprekers: **Melchior Wathelet, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Moties 4
Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de procedure van de nationaliteitsverklaring" (nr. 584) 4

Sprekers: **Jo Vandeurzen, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van mevrouw Karine Lalieux aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de wijze waarop de dienst Vreemdelingenzaken de dossiers behandelt" (nr. 556) 5

Sprekers: **Karine Lalieux, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer François-Xavier de Donnea aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de gesloten centra" (nr. 635) 7

Sprekers: , **Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer François-Xavier de Donnea aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de toekenning van financiële hulp van de Staat aan bepaalde gemeenten op het vlak van de veiligheid" (nr. 704) 8

Sprekers: , **Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer François-Xavier de Donnea aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de televisieopnamen van politieoptredens" (nr. 705) 9

Sprekers: , **Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Questions jointes de	11	Samengevoegde vragen van	11
- M. Claude Marinower au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la situation des illégaux dans les grandes villes" (n° 665)	11	- de heer Claude Marinower aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de situatie van de illegalen in de grote steden" (nr. 665)	11
- M. Guido Tastenhoye au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "les actions menées à l'encontre d'illégaux à Anvers et dans d'autres grandes villes" (n° 688)	11	- de heer Guido Tastenhoye aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het optreden tegen illegalen in Antwerpen en andere grote steden" (nr. 688)	11
<i>Orateurs:</i> Claude Marinower, Guido Tastenhoye, Patrick Dewael , vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur		<i>Sprekers:</i> Claude Marinower, Guido Tastenhoye, Patrick Dewael , vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken	
Question de M. Bart Tommelein au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "l'organisation des appels aux services de dépannage" (n° 666)	14	Vraag van de heer Bart Tommelein aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de organisatie voor het oproepen van takeldiensten" (nr. 666)	14
<i>Orateurs:</i> Bart Tommelein, Patrick Dewael , vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur		<i>Sprekers:</i> Bart Tommelein, Patrick Dewael , vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken	
Interpellations jointes de	15	Samengevoegde interpellaties van	15
- M. Geert Bourgeois au premier ministre sur "l'instauration de circonscriptions électorales provinciales pour l'élection des parlements des entités fédérées du 13 juin 2004" (n° 94)		- de heer Geert Bourgeois tot de eerste minister over "de invoering van provinciale kieskringen voor de verkiezingen van de deelstaatsparlement op 13 juni 2004" (nr. 94)	
- M. Pieter De Crem au premier ministre sur "les déclarations du premier ministre visant à permettre une opération-bis de self-service électoral pour l'élection du parlement flamand" (n° 100)		- de heer Pieter De Crem tot de eerste minister over "de verklaringen van de eerste minister om een operatie electorale zelfbediening-bis voor de verkiezingen van het Vlaams Parlement mogelijk te maken" (nr. 100)	
<i>Orateurs:</i> Geert Bourgeois, Pieter De Crem , président du groupe CD&V, Patrick Dewael , vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, Bart Tommelein, Filip De Man		<i>Sprekers:</i> Geert Bourgeois, Pieter De Crem , voorzitter van de CD&V-fractie, Patrick Dewael , vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken, Bart Tommelein, Filip De Man	
<i>Motions</i>	24	<i>Moties</i>	24

**COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE**

du

LUNDI 17 NOVEMBRE 2003

Après-midi

La séance est ouverte à 14.22 heures par M. Thierry Giet, président.

01 Question de Mme Corinne De Permentier au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le fonctionnement du GPI" (n° 362)

01.01 Corinne De Permentier (MR): Un secrétariat social spécifique au GPI a été chargé de calculer les traitements des fonctionnaires de police. Or, son fonctionnement s'avère déficient. En effet, les traitements, les heures supplémentaires et indemnités diverses prestées avant le 1er janvier 2002 et en attente de régularisation n'ont toujours pas été calculés. Les responsables du GPI se sont bornés à exiger la remise, pour chaque fonctionnaire, d'une fiche individuelle accompagnée de justificatifs. Or, ces renseignements auraient déjà été collationnés en 2003 par l'Inspection générale de la police fédérale et des polices locales. L'exigence du GPI ne semble ainsi résulter que du souci de renvoyer au niveau local la responsabilité d'un dysfonctionnement imputable à une structure fédérale. De plus, de multiples erreurs de calcul sont commises par le GPI, ce qui l'amène à exiger des autorités de la zone qu'elles contraignent leurs agents à effectuer des remboursements qui peuvent atteindre plusieurs milliers d'euros. Enfin, le GPI n'a toujours pas transmis tous les documents indispensables pour finaliser les comptes 2003 et préparer le budget 2004.

Quelles dispositions sont-elles prévues pour pallier à ces dysfonctionnements ?

**COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT**

van

MAANDAG 17 NOVEMBER 2003

Namiddag

De vergadering wordt geopend om 14.22 uur door de heer Thierry Giet, voorzitter.

01 Vraag van mevrouw Corinne De Permentier aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de werking van het GPI" (nr. 362)

01.01 Corinne De Permentier (MR): Het sociaal secretariaat voor de GPI werd belast met de berekening van de bezoldigingen van de politiebeambten. De werking van dat secretariaat blijkt echter mank te lopen. De bezoldigingen, de overuren en de diverse vergoedingen van vóór 1 januari 2002 en waarvan de regularisatie uitblijft, werden nog altijd niet berekend. De topambtenaren van de GPI hebben enkel geëist dat voor elke politiebeambte een individuele fiche vergezeld van bewijsstukken zou worden bezorgd. Die inlichtingen zouden echter in 2003 al door de Algemene Inspectie van de federale politie en van de lokale politie zijn ingezameld. De GPI zou dat dus enkel maar eisen met de bedoeling om de verantwoordelijkheid voor een disfunctie die moet worden toegeschreven aan een federale structuur, op het lokale niveau af te wentelen. Bovendien bezondigt de GPI zich aan tal van rekenfouten, waardoor de autoriteiten van de zones genoodzaakt zijn hun agenten ertoe te verplichten bedragen terug te betalen die in sommige gevallen tot duizenden euro's kunnen oplopen. Ten slotte heeft de GPI nog altijd niet alle vereiste documenten bezorgd om de rekeningen van 2003 te kunnen afsluiten en de begroting van 2004 te kunnen voorbereiden.

Welke maatregelen zullen worden getroffen om die disfuncties te verhelpen?

01.02 Patrick Dewael, ministre (*en français*): En ce qui concerne les régularisations 2001, les données fournies par les responsables locaux sont inutilisables. Le secrétariat social de la police intégrée doit donc les solliciter à nouveau.

La fiche individuelle et les pièces justificatives indispensables pour vérifier la régularité de l'insertion des membres du personnel n'ont, à ce jour, pas été transmises par les zones.

La mission dont s'est acquittée l'Inspection générale en 2002 consistait à demander aux zones des informations mais non les pièces attestant leur véracité. Il n'y a donc pas double emploi.

Certaines erreurs de calcul ont, certes, été commises mais elles ne sont nullement imputables au seul secrétariat social. Des mesures ont été prises pour y remédier, qui ont permis de réduire fortement le nombre d'erreurs. Des maladresses ont certes pu être commises au niveau de l'information des membres du personnel. L'effort est poursuivi afin d'y remédier.

Les problèmes du retard de transmission des justificatifs comptables et d'absence de déclaration auprès de l'ONSS ont été confiés à un groupe de travail constitué par la commission d'accompagnement.

Depuis le 6 novembre, les zones ont reçu du service central des dépenses fixes les derniers mandats concernant les paiements de leur personnel. Pour les charges patronales, le secrétariat a introduit les déclarations auprès de l'ONSS.

01.03 Corinne De Permentier (MR): Je pense que le GPI a envoyé des collecteurs d'informations dans les zones. J'espère que les quelques erreurs qui ont été commises pourront être réparées.

Certains membres de la police se voient parfois pénalisés de 1000 € par mois en raison d'erreurs de calcul. Nous devons alors établir des plans d'apurement. Ces erreurs rendent très difficile l'évaluation des frais de salaire pour 2004. Dès lors, nous souhaitons que toute l'attention soit portée à la régularisation de la situation.

01.04 Patrick Dewael, ministre (*en français*): J'insiste tous les jours sur ce point.

01.02 Minister Patrick Dewael (Frans): De gegevens die de plaatselijke ambtenaren over de regularisaties van 2001 hebben bezorgd, zijn onbruikbaar. Het sociaal secretariaat van de geïntegreerde politie moet ze dus opnieuw opvragen.

De zones hebben de individuele fiche en de bewijsstukken die onmisbaar zijn om de regelmatigheid van de integratie van de personeelsleden te controleren nog niet ingediend.

De Algemene inspectie kreeg in 2002 de opdracht om aan de zones informatie te vragen, maar niet de bijbehorende bewijsstukken. Dat is dus geen dubbel gebruik.

Er werden inderdaad bepaalde rekenfouten gemaakt, maar die kunnen geenszins alleen aan het sociaal secretariaat worden toegeschreven. Er werden maatregelen genomen om dat te verhelpen en hierdoor werd het aantal fouten sterk teruggedrongen. Het is niet uitgesloten dat er flaters werden begaan bij het informeren van het personeel. De inspanningen om dat te verhelpen worden voortgezet.

De problemen inzake de achterstand in de bezorging van de boekhoudkundige bewijsstukken en de ontbrekende aangifte bij de RSZ werden aan een door de begeleidingscommissie opgerichte werkgroep toevertrouwd.

Sedert 6 november hebben de zones van de Centrale Dienst der Vaste Uitgaven de laatste volmachten gekregen voor de betaling van hun personeel. Voor de patronale bijdragen heeft het secretariaat de aangiftes bij de RSZ ingediend.

01.03 Corinne De Permentier (MR): Ik denk dat de GPI mensen heeft uitgestuurd om in de zones informatie te verzamelen. Ik hoop dat de enkele fouten die werden gemaakt, kunnen worden rechtgezet.

Politie mensen mislopen soms wel 1000 euro per maand ingevolge foute berekeningen. In dat geval moeten we afbetalingsplannen opstellen. Door die fouten wordt het erg moeilijk de loonkosten voor 2004 in te schatten. We wensen dan ook dat het nodige zou worden gedaan om die toestand te verhelpen.

01.04 Minister Patrick Dewael (Frans): Ik dring daar dagelijks op aan.

L'incident est clos.

02 Interpellation de M. Melchior Wathelet au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la suppression de la circonscription électorale germanophone pour les élections au Parlement européen" (n° 93)

02.01 **Melchior Wathelet** (cdH): Le Conseil des ministres a adopté un avant-projet de loi organisant l'élection des parlementaires européens pour les prochaines élections, qui prévoit que le collège électoral et la circonscription germanophone disparaissent et que, sur les 10 sièges réservés à la circonscription francophone, un siège sera réservé à la circonscription germanophone.

En effet, sera élu le candidat germanophone dont la liste obtient le dixième siège. L'élection du candidat germanophone devient ainsi une véritable loterie. De plus, l'élu germanophone ne sera absolument pas représentatif du vote de sa Communauté. En outre, ce siège risque d'être attribué à un représentant d'un parti non démocratique.

Tous les groupes politiques du Conseil de la Communauté germanophone se sont prononcés contre cette initiative.

Votre avant-projet fait mention de la volonté de maintenir un germanophone parlementaire européen. Pourquoi alors changer de système? Pourquoi aller à l'encontre d'une résolution unanime du Conseil de la Communauté germanophone?

02.02 **Patrick Dewael**, ministre (*en français*): L'avant-projet de loi prévoit l'élection du Parlement européen sur la base de deux, au lieu de trois, collèges électoraux et de trois, au lieu de quatre, circonscriptions électorales.

Il n'est pas exact que le candidat germanophone élu sera automatiquement un candidat de la liste qui obtient le dixième siège dévolu au collège français. Cette règle ne jouera que si aucun des neufs premiers candidats élus n'est un candidat d'expression allemande.

Conscient de la difficulté que représente la nouvelle répartition pour la Communauté germanophone, le gouvernement a créé un groupe de travail. L'avis du Conseil d'Etat sera inclus dans son analyse.

02.03 **Melchior Wathelet** (cdH): J'espère que si

Het incident is gesloten.

02 Interpellatie van de heer Melchior Wathelet tot de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de verdwijning van de Duitstalige kieskring voor de verkiezing van het Europees Parlement" (nr. 93)

02.01 **Melchior Wathelet** (cdH): De Ministerraad heeft een voorontwerp van wet goedgekeurd dat de verkiezing van de Europese parlementsleden bij de volgende verkiezingen organiseert. In dit voorontwerp verdwijnen het Duitstalige kiescollege en de Duitstalige kieskring en wordt één van de tien zetels van de Franstalige kieskring voorbehouden aan de Duitstalige kieskring.

De Duitstalige kandidaat wiens lijst de tiende zetel behaalt, wordt verkozen. Aldus wordt de verkiezing van de Duitstalige kandidaat een ware loterij. Bovendien zal de Duitstalige verkozene geenszins representatief zijn voor de door zijn Gemeenschap uitgebrachte stem. Ten slotte bestaat het risico dat deze zetel aan een vertegenwoordiger van een ondemocratische partij wordt toegekend.

Alle politieke fracties van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap hebben zich tegen dit initiatief uitgesproken.

Uw voorontwerp vermeldt dat er een Duitstalig Europees parlements lid dient te worden behouden. Waarom zou men dit systeem dan veranderen? Waarom zou men ingaan tegen een eenparig goedgekeurde resolutie van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap?

02.02 **Minister Patrick Dewael** (*Frans*): Het voorontwerp van wet voorziet in de verkiezing voor het Europees Parlement op basis van twee, in plaats van drie, kiescolleges en van drie, in plaats van vier, kieskringen.

Het klopt niet dat de Duitstalige kandidaat die wordt verkozen voor het Europees Parlement steeds een kandidaat zal zijn van de lijst die de tiende zetel behaalt die naar een Franstalig college gaat. Die regel geldt enkel indien geen van de eerste negen verkozen kandidaten Duitstalig is.

De regering beseft dat die nieuwe verdeling moeilijk is voor de Duitstalige Gemeenschap en heeft om die reden een werkgroep in het leven geroepen. Die zal in zijn studie rekening houden met het advies van de Raad van State.

02.03 **Melchior Wathelet** (cdH): Ik hoop dat,

l'avis du Conseil d'Etat va dans un sens contraire à l'avant-projet, vous changerez le mode de scrutin pour cet élu germanophone au Parlement européen.

Motions

En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Une motion de recommandation a été déposée par M. Melchior Wathelet et est libellée comme suit:

“La Chambre,
ayant entendu l'interpellation de M. Melchior Wathelet
et la réponse du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur,
recommande au gouvernement fédéral de prendre en considération les souhaits du Conseil de la Communauté germanophone de ne pas voir supprimée la circonscription germanophone pour les élections européennes afin de permettre aux germanophones d'être représentés au Parlement européen par un député choisi par une majorité d'entre eux.”

Une motion pure et simple a été déposée par MM. François-Xavier de Donnea et Bart Tommelein.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement.

La discussion est close.

03 Question de M. Jo Vandeurzen au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la procédure de la déclaration de nationalité" (n° 584)

03.01 Jo Vandeurzen (CD&V): Que la législation belge relative à la nationalité revêt un caractère extrêmement laxiste, particulièrement depuis l'entrée en vigueur de la loi accélérant la procédure de naturalisation, et qu'elle entraîne dès lors d'importants problèmes est un secret de polichinelle. Toutefois, seule la volonté politique fait défaut pour remédier à cette question. Ainsi, aux termes de l'article 12bis de la loi de 1980 sur la nationalité, les enfants majeurs nés à l'étranger peuvent prétendre à la nationalité dès le moment où l'un de leurs parents devient belge. Les enfants mineurs acquièrent ce droit à condition d'être toujours soumis à l'autorité du parent concerné. Cette disposition bien trop souple génère un effet en cascade au niveau de l'acquisition de la nationalité : un jeune en bénéficiera automatiquement sans que l'on ait la moindre idée de sa volonté d'intégration et alors qu'il ne maîtrise

indien het advies van de Raad van State ingaat tegen het voorontwerp, u het kiesstelsel voor de Duitstalige gekozene voor het Europees Parlement zal aanpassen.

Moties

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door de heer Melchior Wathelet en luidt als volgt:

“De Kamer,
gehoord de interpellatie van de heer Melchior Wathelet
en het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken,
vraagt de federale regering rekening te houden met de wens van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap de Duitstalige kieskring voor de Europese verkiezingen te behouden, zodat de Duitstaligen in het Europees Parlement zouden kunnen worden vertegenwoordigd door een parlementslid dat door de meerderheid van hen werd gekozen.”

Een eenvoudige motie werd ingediend door de heren François-Xavier de Donnea en Bart Tommelein.

Over de moties zal later worden gestemd.

De bespreking is gesloten.

03 Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de procedure van de nationaliteitsverklaring" (nr. 584)

03.01 Jo Vandeurzen (CD&V): Dat de nationaliteitswetgeving in ons land, zeker sinds de snel-Belgwet, veel te laks is en dus levensgrote problemen veroorzaakt, is een publiek geheim. Alleen ontbreekt de politieke moed om daar iets aan te doen. Zo hebben op basis van artikel 12bis van de nationaliteitswet van 1980 de meerderjarige kinderen die in het buitenland geboren zijn, recht op de Belgische nationaliteit van zodra een van hun ouders Belg wordt. Minderjarige kinderen verwerven dat recht als ze nog onder het gezag staan van de ouder in kwestie. Deze veel te soepele bepaling zorgt voor een cascade-effect bij de nationaliteitsverwervingen: jongeren worden Belg zonder dat er zelfs maar een vermoeden is van integratiebereidheid en zonder dat ze een van onze landstalen machtig zijn.

aucune de nos langues nationales.

Quelle attitude le ministre adopte-t-il face à ce phénomène ? Les enfants concernés peuvent-ils exiger l'accès à notre territoire ? Comment doivent-ils exercer leurs droits ? Doivent-ils s'adresser aux instances diplomatiques de leur pays et leur faut-il un visa ? L'accès au territoire peut-il leur être refusé ?

03.02 Patrick Dewael, ministre (*en néerlandais*) : Aux termes de l'article 40, par. 6, de la loi sur les étrangers, les enfants majeurs de personnes naturalisées ont le droit de s'installer en Belgique s'ils ont moins de 21 ans ou s'ils sont toujours à la charge du parent belge. Si l'enfant ne satisfait pas à ces conditions, il peut invoquer l'article 10, 2°, qui dispose que l'étranger qui remplit les conditions légales pour acquérir la nationalité belge est admis à séjourner. L'enfant majeur doit néanmoins disposer de moyens de subsistance suffisants. Le fait d'être né en Belgique ne n'est absolument pas pertinent au regard des articles 40, par. 6 et 10, 2°.

La nationalité joue un rôle pour pénétrer sur le territoire : la carte d'identité suffit pour les ressortissants de l'Espace économique européen. Les autres étrangers doivent présenter un passeport ou un passeport muni d'un visa demandé auprès du poste diplomatique belge compétent pour le pays d'origine de l'intéressé.

Lorsque les étrangers satisfont aux articles de loi susmentionnés, l'accès au territoire ne peut leur être refusé que pour des raisons d'ordre public, de sécurité publique ou de santé publique.

Président: Bart Tommelein.

03.03 Jo Vandeurzen (CD&V): Il y a un risque d'interférence entre la loi sur l'acquisition rapide de la nationalité belge, l'acquisition de la nationalité et l'accès au territoire. La loi sur l'acquisition rapide de la nationalité belge est loin d'être neutre sur le plan migratoire et d'énormes problèmes se posent. A la commission des Naturalisations, 6.700 dossiers sont pendants. L'Office des étrangers a indiqué qu'il n'était pas en mesure de rendre un avis à propos d'un certain nombre de personnes car il n'y a pas suffisamment de documents qui étayent leur identité. La réponse technique fournie par le ministre est une manœuvre pour éluder la question. L'actuelle législation en matière de nationalité doit rapidement faire l'objet d'une évaluation.

L'incident est clos.

Hoe staat de minister tegenover dit fenomeen? Kunnen zulke kinderen de toegang tot ons grondgebied eisen? Hoe moeten ze hun rechten uitoefenen? Moeten ze zich melden tot de diplomatieke diensten in hun land en hebben ze een visum nodig? Kan hen de toegang geweigerd worden?

03.02 Minister Patrick Dewael (*Nederlands*): De meerderjarige kinderen van genaturaliseerde personen hebben ingevolge artikel 40, § 6 van de Vreemdelingenwet recht op vestiging in België als zij jonger zijn dan 21 of als zij nog steeds ten laste zijn van de Belgische ouder. Als het kind niet aan die voorwaarden voldoet, kan het een beroep doen op artikel 10, 2° dat voorziet in een recht op verblijf voor vreemdelingen die aan de wettelijke voorwaarden voldoen om de Belgische nationaliteit te verwerven. Het meerderjarige kind moet wel over voldoende middelen van bestaan beschikken. In België geboren zijn is noch voor artikel 40, § 6 noch voor 10, 2° van enig belang.

Voor het betreden van het grondgebied speelt de nationaliteit een rol: voor EER-onderdanen volstaat een identiteitskaart, andere vreemdelingen moeten een paspoort of een paspoort met visum voorleggen dat is aangevraagd via de Belgische diplomatieke post bevoegd voor het land van herkomst.

De toegang tot het land kan enkel worden geweigerd aan vreemdelingen die voldoen aan een van voornoemde artikels om redenen van openbare orde, openbare veiligheid of volksgezondheid.

Voorzitter: Bart Tommelein.

03.03 Jo Vandeurzen (CD&V): Er dreigt een clash tussen de snel-Belgwet, de nationaliteitsverwerving en de betreding van het grondgebied. De snel-Belgwet is absoluut niet migratieneutraal en er rijzen enorme problemen. In de commissie Naturalisaties wachten 6.700 dossiers op behandeling. De dienst Vreemdelingenzaken laat weten geen advies te kunnen verstrekken over een aantal personen, omdat de identiteit van die personen onvoldoende gestaafd is met stukken. Het technische antwoord dat de minister gaf, is een vluchtmanoeuvre. De bestaande nationaliteitswetgeving is dringend aan evaluatie toe.

Het incident is gesloten.

04 Question de Mme Karine Lalieux au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le traitement des dossiers par l'Office des étrangers" (n° 556)

04.01 Karine Lalieux (PS): La loi du 15 décembre 1980 détermine les conditions du regroupement familial. Il incombe à l'Office des étrangers de mettre en œuvre cette loi.

Or, depuis de très longs mois, des dossiers sont perdus et des informations émises par le ministère des Affaires étrangères et l'Office des étrangers entrent en contradiction.

Le ministère des Affaires étrangères émet un bordereau chaque fois que des informations lui sont transmises par des ambassades ou qu'il les transmet à l'Office des étrangers. Ce bordereau est une preuve. Lorsque ces dossiers arrivent à l'Office des étrangers, c'est la disparition dans un méandre dont on ne connaît pas la fin.

Quelles sont les procédures mises en place par l'Office des étrangers pour garantir la bonne réception des dossiers? Dès lors qu'il nous revient de plusieurs sources que des dossiers sont systématiquement perdus ou retrouvés seulement quelques mois plus tard, ne faudrait-il pas revoir l'organisation ou se poser des questions sur la motivation des fonctionnaires ?

04.02 Patrick Dewael, ministre (*en français*): Le mode de transmission des demandes de visa à l'Office des étrangers varie en fonction de l'informatisation ou non du poste saisi.

Lorsque le poste est informatisé, la demande est transmise par voie électronique dès que le poste estime que le dossier est complet. Dans le cas des demandes de visa de plus de 3 mois, notamment dans le cadre d'un regroupement familial, l'Office des étrangers doit attendre la réception du dossier "papier" et l'établissement du lien entre les deux envois - électronique et papier - pour traiter le dossier.

Lorsque le poste n'est pas informatisé, les documents sont envoyés par valise diplomatique. L'Office des étrangers est alors tributaire de l'envoi des demandes par les postes diplomatiques et

04 Vraag van mevrouw Karine Lalieux aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de wijze waarop de dienst Vreemdelingenzaken de dossiers behandelt" (nr. 556)

04.01 Karine Lalieux (PS): De voorwaarden voor gezinshereniging worden bepaald bij de wet van 15 december 1980. De dienst Vreemdelingenzaken moet die wet ten uitvoer leggen.

Nu blijkt echter dat er al maandenlang dossiers zoek raken, en het ministerie van Buitenlandse Zaken en de dienst Vreemdelingenzaken verspreiden tegenstrijdige informatie.

Telkens als het ministerie van Buitenlandse Zaken informatie krijgt van de ambassades of informatie laat doorstromen naar de dienst Vreemdelingenzaken, stelt het een borderel op. Dat is een bewijsstuk. Bij de dienst Vreemdelingenzaken verdwijnen de dossiers echter in het peilloze raderwerk van het ambtelijk apparaat.

Welke procedures hanteert de dienst Vreemdelingenzaken om de goede ontvangst van de dossiers te garanderen? Wij vernemen uit verschillende bronnen dat er systematisch dossiers kwijt raken en soms pas maanden later weer teruggevonden worden. Moet de manier waarop een en ander wordt georganiseerd, dan niet eens herbekeken worden, of moet men geen vraagtekens plaatsen bij de motivatie van de ambtenaren?

04.02 Minister Patrick Dewael (*Frans*): De manier waarop visumaanvragen aan de Dienst Vreemdelingenzaken worden bezorgd, is afhankelijk van het feit of de post waar de aanvraag wordt ingediend al dan niet geïnformatiseerd is.

Is dat het geval, dan wordt de aanvraag elektronisch doorgestuurd zodra de post oordeelt dat het dossier volledig is. Wanneer de aanvraag een visum betreft dat de duur van drie maanden overschrijdt, in het kader van gezinshereniging bijvoorbeeld, moet de Dienst Vreemdelingenzaken de papieren versie van het dossier afwachten en kan het dossier pas worden behandeld nadat een verband werd gelegd tussen de papieren en de elektronische versie.

Wanneer de post niet geïnformatiseerd is, worden de documenten overgezonden via de diplomatieke koffer. In dat geval is de Dienst Vreemdelingenzaken afhankelijk van de verzending

consulaires.

Il est indéniable qu'une marge d'erreur technique demeure. Il s'agit de la réduire au maximum, ce à quoi nous travaillons.

Il est prématuré de revoir l'organisation du service visa de l'Office des étrangers ou de s'interroger sur la motivation de ses fonctionnaires. Les derniers résultats obtenus par l'Office des étrangers, notamment en matière de visas de type court, sont très encourageants. Des efforts constants sont consentis pour améliorer les délais de traitement d'autres types de demandes.

Je suis ouvert à toute suggestion. Cependant, ce problème n'est pas nouveau et j'y travaille tous les jours.

04.03 Karine Lalieux (PS): Dans de nombreux cas de regroupement familial que l'on me soumet, quand je téléphone à l'Office des étrangers avec, sous la main, le bordereau du ministère des Affaires Etrangères prouvant que le dossier est arrivé par valise diplomatique, on me répond qu'on ne connaît pas ces personnes, ce qui donne de légitimes inquiétudes sur le fonctionnement de l'administration.

Pourquoi ne pas introduire un bordereau de réception et prévenir les familles intéressées pour leur éviter d'être renvoyées d'un côté à l'autre ?

04.04 Patrick Dewael, ministre (en français): Je suis prêt à examiner avec Mme Lalieux quelques cas particuliers démontrant l'exactitude de ses propos.

L'incident est clos.

05 Question de M. François-Xavier de Donnea au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "les centres fermés" (n° 635)

05.01 François-Xavier de Donnea (MR): La presse a relayé votre intention d'envoyer systématiquement en centre fermé les clandestins arrêtés alors qu'ils s'étaient déjà vu délivrer un ordre de quitter le territoire auquel ils n'avaient pas répondu.

Cette décision est empreinte de sagesse mais je

door de diplomatieke en consulaire posten.

Een technische vergissing blijft natuurlijk mogelijk. We doen ons best om die kans zoveel mogelijk in te perken.

Het is te vroeg om de visumdienst van Vreemdelingenzaken te reorganiseren of om zich vragen te stellen bij de motivatie van de ambtenaren. De Dienst doet het de laatste tijd erg goed, meer bepaald wat de uitreiking van visums voor kort verblijf betreft. Er worden voortdurend inspanningen geleverd om de behandelingstermijn van de andere soorten aanvragen te verbeteren.

Ik sta open voor suggesties. Het probleem is echter niet nieuw en ik ben er nu al dagelijks mee bezig.

04.03 Karine Lalieux (PS): Als ik, in het kader van talrijke dossiers van gezinshereniging die mij worden voorgelegd, de Dienst Vreemdelingenzaken opbel met het borderel van het ministerie van Buitenlandse Zaken bij de hand waaruit blijkt dat het dossier per diplomatieke koffer werd verstuurd, antwoordt men mij dat men die personen niet kent. Men kan zich derhalve terecht ongerust maken over de werking van de administratie.

Waarom geen ontvangstborderel invoeren en de betrokken families op de hoogte brengen om te vermijden dat ze van het kastje naar de muur worden gestuurd?

04.04 Minister Patrick Dewael (Frans): Ik ben bereid om met mevrouw Lalieux enkele specifieke gevallen te onderzoeken om na te gaan of zij het bij het rechte eind heeft.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer François-Xavier de Donnea aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de gesloten centra" (nr. 635)

05.01 François-Xavier de Donnea (MR): Uit de pers konden we vernemen dat u van plan bent opgepakte illegalen systematisch naar een gesloten centrum te laten overbrengen, mensen die weliswaar al een bevel om het grondgebied te verlaten gekregen hebben, maar daar hebben ze dus geen gevolg aan gegeven.

Dat is een wijze beslissing van uwentwege, maar graag kreeg ik enige toelichting over de manier

voudrais obtenir quelques précisions sur sa mise en œuvre.

En effet, nos cinq centres totalisent 589 places dont 560 places étaient occupées lors de la rédaction de ma question. Il y a donc fort à craindre que nous arrivions très vite à saturation.

Comment envisagez-vous d'organiser l'hébergement des personnes arrêtées ? Espérez-vous libérer rapidement des places dans les centres existants ou ailleurs ? Avez-vous prévu, pour 2004, un budget destiné à étendre le nombre de places ?

05.02 Patrick Dewael, ministre (*en français*): Quant aux conséquences de mon intention sur le taux d'occupation des centres fermés, j'attends de connaître les résultats de l'action entreprise à Zeebrugge et des projets-pilotes lancés dans huit communes.

Le nombre de places disponibles dans les centres fermés existants pourrait être augmenté de 75, ce qui nécessite une augmentation du personnel qui y travaille. Des discussions sont en cours pour qu'une partie du personnel des deux centres d'accueil gérés par Fedasil, qui sont en voie de fermeture, soit réaffecté dans les centres fermés, ce qui aurait pour avantage de ne pas avoir d'impact budgétaire.

Par ailleurs, j'ai envoyé, le 7 novembre, une lettre à mon collègue Didier Reynders, responsable pour la Régie des bâtiments, libellée comme suit :

(*Citant en néerlandais*) «Il me paraît opportun d'envisager la nécessité de construire un centre fermé supplémentaire à l'avenir. Je vous demande dès lors d'examiner si des bâtiments appartenant au patrimoine entrent en ligne de compte à cet effet.»

05.03 François-Xavier de Donnea (MR): Je soutiens fermement la politique du ministre en la matière.

L'incident est clos.

06 Question de M. François-Xavier de Donnea au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "l'aide financière de l'Etat à certaines communes dans le domaine de la sécurité" (n° 704)

waarop u een en ander in de praktijk wil brengen.

Onze vijf centra hebben een opvangcapaciteit van in totaal 589 plaatsen. Toen ik mijn vraag opstelde, waren er daarvan 560 plaatsen bezet. Het valt dan ook te vrezen dat de centra zeer snel volzet zullen zijn.

Hoe denkt u opvang te regelen voor de opgepakte illegalen? Rekent u erop dat u snel plaatsen zal kunnen vrijmaken in de bestaande centra of elders? Heeft u voor 2004 geld uitgetrokken om het aantal plaatsen te kunnen optrekken?

05.02 Minister Patrick Dewael (*Frans*): Wat de implicaties van mijn voornemen voor de bezettingsgraad van de gesloten centra betreft, wacht ik de resultaten af van de actie in Zeebrugge en van de pilotprojecten die in acht gemeenten werden opgestart.

Het aantal beschikbare plaatsen in de bestaande gesloten centra zou met 75 kunnen worden opgetrokken, wat wel inhoudt dat er extra personeel moet worden aangetrokken. Er zijn besprekingen aan de gang over de reëffectatie van een deel van het personeel van de twee door Fedasil beheerde opvangcentra die gesloten worden, wat het voordeel heeft dat er geen verdere gevolgen zijn voor de begroting.

Op 7 november heb ik mijn collega Didier Reynders, die over de Regie der Gebouwen gaat, een brief gestuurd. Daarin stond het volgende.

(*Citeert in het Nederlands*) "Het lijkt mij nodig na te gaan of er in de toekomst een bijkomend gesloten centrum moet worden opgericht. Daarom verzoek ik u te onderzoeken of er in het patrimonium gebouwen zijn die hiervoor in aanmerking kunnen komen."

05.03 François-Xavier de Donnea (MR): Ik steun volmondig het beleid van de minister terzake.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van de heer François-Xavier de Donnea aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de toekenning van financiële hulp van de Staat aan bepaalde gemeenten op het vlak van de veiligheid" (nr. 704)

06.01 François-Xavier de Donnea (MR): Le « Moniteur belge » du 31 octobre a publié un arrêté ministériel accordant une prolongation de l'aide financière de l'Etat à certaines communes dans le domaine de la sécurité et de la prévention du cambriolage. Cependant la somme totale de 247.811 euros à répartir sur 66 communes, trop faible, ne pourra vraisemblablement couvrir que les frais de procédures administratives très lourdes nécessaires à la répartition. Ne vaudrait-il pas mieux affecter ces sommes directement à la sécurisation de locaux de la police locale ou de la police fédérale, en particulier des locaux où sont gardées les armes, vu leur très mauvais niveau de sécurisation pointé par le rapport du Comité P ?

Président: M. Thierry Giet.

06.02 Patrick Dewael, ministre (en français): Le cambriolage est l'une des formes de criminalité les plus répandues en Belgique. L'objectif du système de primes est de donner un coup de pouce aux particuliers. Une intervention de la commune à raison d'un tiers de l'intervention totale est prévue, l'intervention publique étant plafonnée à 25% des montants investis par les particuliers, avec un maximum de 250 euros.

Les 66 communes sélectionnées l'ont été sur base des chiffres de la criminalité, qui ont depuis évolué. J'ai chargé mes services d'élaborer une nouvelle politique de soutien financier aux communes et particuliers dans ce domaine.

Je prends acte de votre proposition. Elle rejoint d'autres propositions comme la sécurisation des maisons communales. Mon intention est de faire entrer en vigueur un nouveau système au courant de l'année 2004.

06.03 François-Xavier de Donnea (MR): Je remercie le ministre pour sa réponse. Il est effectivement urgent de recentrer les efforts sur quelques objectifs ciblés.

L'incident est clos.

07 Question de M. François-Xavier de Donnea au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la mise en images télévisées d'interventions policières sur le terrain" (n° 705)

07.01 François-Xavier de Donnea (MR): Certaines émissions de divertissement présentent en images des interventions de police, parfois en

06.01 François-Xavier de Donnea (MR): In het *Belgisch Staatsblad* van 31 oktober werd een ministerieel besluit gepubliceerd dat de financiële steunmaatregelen van de Staat in het kader van de veiligheid en de preventie van inbraken ten gunste van een aantal gemeenten verlengt. Het totale bedrag van 247.811 euro, te spreiden over 66 gemeenten, is echter te beperkt en zal wellicht enkel de kosten van de loodzware administratieve procedures met het oog op de verdeling ervan, kunnen dekken. Zou het niet beter zijn dat geld rechtstreeks aan de beveiliging van de lokalen van de lokale of de federale politie te besteden, meer bepaald van de lokalen waar de wapens worden bewaard. Het Comité P wees er in zijn verslag immers op dat die zeer slecht zijn beveiligd.

Voorzitter : de heer Thierry Giet.

06.02 Minister Patrick Dewael (Frans): Inbraak is een van de meest voorkomende vormen van criminaliteit in België. Doel van het premiestelsel is de particulier een duwtje in de rug te geven. Er wordt voorzien in een bijdrage van het gemeentelijk niveau ten bedrage van een derde van de totale tegemoetkoming en de overheidstegemoetkoming bedraagt ten hoogste 25 % van de door de particulieren geïnvesteerde bedragen, met een maximum van 250 euro.

De 66 gemeenten werden geselecteerd op basis van de criminaliteitscijfers, die sindsdien echter evolueerden. Ik heb mijn diensten gevraagd een nieuw beleid uit te tekenen voor de financiële steun aan de gemeenten, meer bepaald op het vlak van de veiligheid.

Ik neem nota van uw voorstel, dat aansluit bij andere voorstellen, onder meer omtrent de beveiliging van de gemeentehuizen. Het ligt in mijn bedoeling in de loop van 2004 een nieuw systeem in te voeren.

06.03 François-Xavier de Donnea (MR): Ik dank de minister voor zijn antwoord. De inspanningen moeten inderdaad dringend worden gebundeld en gericht op enkele welomschreven doelstellingen.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van de heer François-Xavier de Donnea aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de televisieopnamen van politieoptredens" (nr. 705)

07.01 François-Xavier de Donnea (MR): In bepaalde amusementsprogramma's worden beelden getoond van politie-interventies, soms zelfs

temps réel. Cette pratique est douteuse. Elle peut à la fois influencer le comportement des participants aux incidents filmés, et porter préjudice à la vie privée de tous ceux qui sont impliqués directement ou indirectement dans ces interventions.

Que prévoient les circulaires ministérielles existantes en la matière ? Le ministre estime-t-il qu'elles sont de nature à éviter tous les excès ? Sinon, dans quel sens va-t-il les corriger ?

Quels sont les droits et les devoirs des participants ? Leur accord formel doit-il être obtenu pour la diffusion des images où ils apparaissent ? Les cameramen et les journalistes doivent-ils pouvoir être clairement identifiés en tant que tels par toutes les personnes filmées ?

07.02 Patrick Dewael, ministre (*en français*): La déontologie policière attache une grande importance au respect de la vie privée. Les services de police doivent y être particulièrement attentifs lors de leurs contacts avec la presse tout en permettant à celle-ci d'exercer son droit à l'information.

Outre le code pénal incriminant la violation du secret professionnel, la loi sur la fonction de police consacre son article 35 à cet aspect en stipulant que les personnes arrêtées ne peuvent être exposées à la curiosité publique. Les autorités de tutelle sont attentives au respect de la vie privée par les services de police. Différentes directives règlent les contacts entre la police et la presse. Sont ainsi protégés par le devoir de discrétion, non seulement les victimes d'une infraction mais aussi celles d'accidents ou de catastrophes, et de façon générale, toutes les personnes interpellées par la police, ne fût-ce que pour un contrôle d'identité.

La police doit protéger leur vie privée. Il n'appartient pas aux services de police d'informer ou de prévenir spontanément la presse sans l'aval des autorités de police administratives ou judiciaires.

En ce qui concerne la seconde question, c'est l'application concrète qui pose parfois problème, malgré que peu de plaintes soient effectivement enregistrées à cet égard.

Les circulaires existantes seront complétées par le futur code de déontologie policière.

live. Dat zijn dubieuze praktijken, die niet alleen het gedrag van de onderscheiden actoren bij de gefilmde incidenten kunnen beïnvloeden, maar ook een inbreuk vormen op de privacy van al wie rechtstreeks of onrechtstreeks bij dergelijke interventies betrokken is.

Wat zeggen de bestaande ministeriële omzendbrieven hierover? Geloof de minister dat die omzendbrieven toereikend zijn om uitwassen te voorkomen? Zo neen, in welke zin denkt hij deze teksten aan te passen?

Wat zijn de rechten en de plichten van de actoren bij de incidenten? Moeten zij formeel hun toestemming geven voor de uitzending van beelden waarop zij te zien zijn? Moeten de cameramannen en journalisten als zodanig duidelijk herkenbaar zijn voor al wie gefilmd wordt?

07.02 Minister Patrick Dewael (*Frans*): In de politionele deontologie wordt veel belang gehecht aan het respecteren van de privacy. De politiediensten moeten daar in het bijzonder aandacht voor hebben in hun contacten met de pers, maar tegelijk moet de pers wel de mogelijkheid hebben haar informatierecht uit te oefenen.

Naast het strafwetboek, waarin de schending van het beroepsgeheim als tenlastelegging voorkomt, is er artikel 35 van de wet op het politieambt, dat zegt dat aangehouden personen niet onnodig aan de publieke nieuwsgierigheid blootgesteld mogen worden. De toeziende overheid ziet erop toe dat de politiediensten de persoonlijke levenssfeer respecteren. De contacten tussen pers en politie worden bij verscheidene richtlijnen geregeld. Zo geldt de geheimhoudingsplicht niet alleen voor slachtoffers van een strafbaar feit, maar ook voor slachtoffers van een ongeval of een ramp, en meer in het algemeen voor alle door de politie aangehouden personen, ook al is het maar voor een identiteitscontrole.

De politie moet hun privé-leven beschermen. Het komt de politiediensten niet toe de pers spontaan te informeren of te verwittigen, zonder de goedkeuring van de bestuurlijke of gerechtelijke politieoverheden.

Wat uw tweede vraag betreft, vormt de concrete toepassing soms een probleem, ook al lopen er in dat verband erg weinig klachten binnen.

De bestaande circulaires zullen worden aangevuld met de toekomstige deontologische code voor de politie.

Pour ce qui est de votre quatrième question au sujet des devoirs des participants, j'ajoute que la personne doit être correctement informée sur la portée exacte de son autorisation. Il n'est pas question de forcer l'accord d'une personne encore sous le choc d'un accident ou d'une agression. La loi sur les droits d'auteur interdit de publier une photo sans l'accord de la personne concernée, sauf s'il s'agit d'une vue d'ensemble d'une masse.

Lorsqu'un service de police est sollicité par une chaîne de télévision pour pouvoir suivre une intervention, il en examine l'opportunité et en réfère à l'autorité administrative ou judiciaire compétente pour obtenir l'autorisation formelle. Parmi les conditions qui seront imposées aux journalistes figurera toujours l'obligation de masquer efficacement les caractéristiques d'identification des personnes filmées.

En ce qui concerne la cinquième question relative aux journalistes, il n'existe en ce sens aucune obligation légale. La vie privée en tant que droit de l'homme doit être respectée par tous les acteurs de la vie sociale et pas seulement par les policiers.

07.03 François-Xavier de Donnea (MR): Je remercie le ministre de cette mise au point. Il semble que les excès résultent davantage d'une mauvaise application des directives que des directives elles-mêmes.

L'incident est clos.

08 Questions jointes de

- **M. Claude Marinower au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la situation des illégaux dans les grandes villes" (n° 665)**
- **M. Guido Tastenhoye au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "les actions menées à l'encontre d'illégaux à Anvers et dans d'autres grandes villes" (n° 688)**

08.01 Claude Marinower (VLD): Le problème des clandestins fait à nouveau la une de l'actualité à la suite des récents événements qui se sont déroulés à Zeebrugge. D'aucuns se sont empressés de faire un amalgame entre les demandeurs d'asile, les étrangers et les allochtones.

La gestion de la situation à Zeebrugge pose la question de savoir quelles mesures les autorités prendront à Anvers. Par définition, nul ne connaît le nombre de clandestins mais il est clair que, dans

Wat uw vierde vraag over de plichten van de deelnemers betreft, kan ik nog zeggen dat de persoon correct moet worden geïnformeerd over de draagwijdte van zijn toestemming. De instemming van iemand die onder de indruk is van een ongeluk of van een daad van agressie, mag niet worden afgedwongen. De wet op de auteursrechten verbiedt dat een foto van een persoon zonder diens toestemming wordt gepubliceerd, behalve wanneer het om een foto van een menigte gaat.

Wanneer een televisiezender contact opneemt met een politiedienst met de bedoeling een politieoptreden te volgen, onderzoekt die dienst of zulks wenselijk is en verwijst hij de aanvraag door naar de bestuurlijke of gerechtelijke bevoegde overheid met het oog op de formele goedkeuring. Aan de journalisten wordt steeds als voorwaarde opgelegd dat de kenmerken die het mogelijk maken de gefilmde personen te identificeren, moeten worden verborgen.

Wat uw vijfde vraag in verband met de journalisten betreft: er bestaat geen enkele wettelijke verplichting in die zin. De persoonlijke levenssfeer, die een mensenrecht is, moet door alle deelnemers aan het maatschappelijk gebeuren worden geëerbiedigd, niet alleen door de politiemensen.

07.03 François-Xavier de Donnea (MR): Ik dank de minister voor die verduidelijking. De uitwassen zijn blijkbaar het gevolg van een slechte toepassing van de richtlijnen en niet zozeer van de richtlijnen zelf.

Het incident is gesloten.

08 Samengevoegde vragen van

- **de heer Claude Marinower aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de situatie van de illegalen in de grote steden" (nr. 665)**
- **de heer Guido Tastenhoye aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het optreden tegen illegalen in Antwerpen en andere grote steden" (nr. 688)**

08.01 Claude Marinower (VLD): De recente gebeurtenissen in Zeebrugge hebben het probleem van de illegalen weer onder de aandacht gebracht. Sommigen hebben gretig een amalgaam gemaakt van asielzoekers, vreemdelingen en allochtonen.

De aanpak van de situatie in Zeebrugge roept de vraag op welke maatregelen de overheid zal treffen in Antwerpen. Het aantal illegalen is er per definitie onbekend, maar het staat vast dat in bepaalde

certaines quartiers, ils sont massivement présents, ce qui occasionne des nuisances notamment sous la forme de dépôts clandestins d'immondices. Certaines instances abandonnent également volontiers les demandeurs d'asile dans ce type de quartiers. Il ressort du dernier recensement qu'environ 150 nationalités différentes sont représentées dans ces quartiers.

Quelles mesures le ministre envisage-t-il de prendre pour régler les problèmes qui se posent à Anvers ?

Je vous rappelle que le bourgmestre anversoïse et ses échevins compétents se sont récemment réunis à ce propos. Le bourgmestre a déclaré que les clandestins qui seront arrêtés lors de contrôles de routine, comme cela se produit à l'occasion des contrôles organisés dans le cadre des dépôts d'immondices clandestins, seront mis à la porte. Il a donc décidé d'intensifier les contrôles dans ce domaine.

08.02 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): M. Dewael est intervenu très fermement à l'encontre des clandestins découverts à Zeebrugge. Le problème de la traite des êtres humains est cependant bien plus vaste. Par ailleurs, de nombreux clandestins et demandeurs d'asile déboutés souhaitent continuer à séjourner en Belgique.

La loi sur les étrangers de 1980 stipule clairement que, d'un point de vue juridique, l'illégalité est un délit. Une peine de prison et/ou une amende ont été fixées. En outre, la loi sur la fonction de police de 1992 dispose à deux reprises que les services de police ont l'obligation d'intervenir à l'encontre des personnes en séjour illégal. La police doit les rechercher, les arrêter, les mettre à la disposition de l'Office des étrangers et exécuter les décisions de ce dernier. Une circulaire ministérielle confirme ces instructions.

Cela signifie que la note interne du commissaire de police Baelemans datant du 3 septembre 2003 est illégale. Dans sa note, le commissaire interdit de mener une « chasse aux illégaux ». Il va de soi que le bourgmestre d'Anvers est coresponsable pour cette note. Le ministre va-t-il intervenir ?

La réponse apportée par le ministre à M. de Donnée donne une idée claire de la nature de ses projets en matière de centres fermés.

Quelles mesures le ministre compte-t-il prendre afin de repérer activement les illégaux et d'inciter les

wijken hun aanwezigheid groot is. Dat leidt tot overlast, onder meer sluikstorten. Ook dumpen sommige instanties asielzoekers graag in dergelijke wijken. Bij de meest recente registratie bleken er in deze buurten zo'n 150 nationaliteiten vertegenwoordigd te zijn.

Welke maatregelen overweegt de minister om de problemen in Antwerpen aan te pakken?

Ik vermeld nog dat de Antwerpse burgemeester en bevoegde schepenen onlangs over deze aangelegenheid hebben vergaderd. De burgemeester verklaarde illegalen die worden betrapt bij courante controles, zoals die op sluikstorten, aan de deur te zullen zetten. Hij zal het aantal controles daarbij vergroten.

08.02 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Minister Dewael is met veel machtsvertoon opgetreden tegen de illegalen in Zeebrugge. Het probleem van de mensenhandel en -smokkel is echter veel groter. Daarnaast zijn er nog vele illegalen en uitgeprocedeerde asielzoekers die in België willen blijven.

Juridisch gezien is illegaliteit een misdrijf. Dat staat duidelijk in de Vreemdelingenwet van 1980. Er staan een gevangenisstraf en/of geldboetes op. Daarbij bepaalt de wet op het Politieambt van 1992 tot tweemaal toe dat de politie verplicht is om op te treden tegen illegaal in het land verblijvende vreemdelingen. De politie dient ze op te sporen, aan te houden, ter beschikking van de dienst Vreemdelingenzaken te stellen en de beslissingen van die laatste uit te voeren. Een ministeriële circulaire bevestigt dat.

Dat wil zeggen dat de interne nota van politiecommissaris Baelemans van 3 september 2003 onwettig is. In zijn nota verbiedt de commissaris een zogenaamde jacht op illegalen. Vanzelfsprekend is de Antwerpse burgemeester medeverantwoordelijk voor die nota. Zal de minister hiertegen optreden?

Wat de plannen van de minister zijn op het gebied van de gesloten centra, is duidelijk geworden in zijn antwoord aan de heer de Donnée.

Welke maatregelen zal de minister nemen om illegalen actief op te sporen en de lokale overheden

autorités locales à coopérer efficacement en la matière ?

Le ministre a-t-il déjà pris des mesures également dans la lutte contre le trafic d'êtres humains, pour lequel il convient de faire remarquer que les victimes sont pour la plupart complices ? La majorité des illégaux qui arrivent dans notre pays savent pertinemment bien qu'ils enfreignent les lois belges.

08.03 Patrick Dewael, ministre (*en néerlandais*): Etant donné que j'ai déjà répondu, la semaine dernière, à des questions d'actualité sur ce sujet en séance plénière, je me limiterai à quelques réponses complémentaires.

A ma demande, l'Office des étrangers a élaboré un projet pilote pour parvenir, en concertation avec la police et les autorités communales, à une meilleure coopération en matière de politique des étrangers en situation illégale et pour déceler les lacunes éventuelles dans les réglementations fédérale et locale. Une concertation a déjà été menée à ce sujet avec les intéressés. Dès que possible, le projet sera étendu à d'autres villes. Je propose que nous attendions les résultats de ce projet. Entre-temps, la recherche et le renvoi des illégaux seront poursuivis dans d'autres villes.

Les centres fermés reprendront une partie du personnel des centres ouverts récemment supprimés. Il n'en résultera pas des dépenses supplémentaires. J'ai demandé à la Régie des Bâtiments de se charger d'une infrastructure pour des centres fermés supplémentaires, ce qui peut se faire par le biais de l'adaptation de bâtiments existants ou par de nouvelles constructions. Le ministre Reynders examine cette question. Nous devons faire preuve de prévoyance à cet égard.

08.04 Claude Marinower (VLD): La ville d'Anvers n'a pas été sélectionnée pour le projet. Que peut attendre la ville dans un futur proche ? A mon estime, la question concernant la recherche active des clandestins n'est pas à l'ordre du jour. M. Tastenhoye sait pertinemment que son parti a déjà posé la question à maintes reprises au niveau local avec, à chaque fois, la même réponse. Je fais allusion aux actions relatives aux nuisances et à la coopération avec l'Office des étrangers qui n'est pas optimale.

08.05 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Le ministre lance un signal positif en envisageant la

ertoe aan te zetten daar effectief aan mee te werken?

Heeft de minister reeds maatregelen genomen om ook de mensensmokkel aan te pakken, waarbij dient opgemerkt te worden dat de gesmokkelden meestal zelf medeplichtig zijn? De meeste illegalen die hierheen komen, weten maar al te goed dat ze de Belgische wetten overtreden.

08.03 Minister Patrick Dewael (*Nederlands*): Aangezien ik vorige week in de plenaire vergadering reeds actuele vragen heb beantwoord over dit onderwerp, beperk ik mij tot enkele aanvullende antwoorden.

De dienst Vreemdelingenzaken heeft op mijn verzoek een proefproject uitgewerkt om in overleg met de politie en de gemeentelijke overheden tot een betere samenwerking inzake het illegalenbeleid te komen en eventuele lacunes in de federale en lokale regelgeving op te sporen. Dit proefproject zal binnenkort van start gaan in acht steden. Daarover werd reeds overleg gepleegd met de betrokkenen. Zodra dat mogelijk is, zal het project worden uitgebreid naar andere steden. Ik stel voor dat we de resultaten van dit project afwachten. Ondertussen zal de opsporing en verwijdering van illegalen in andere steden worden voortgezet.

De gesloten centra zullen een deel van het personeel van de onlangs opgedoekte open centra overnemen. Dat zal niet leiden tot extra uitgaven. Ik heb aan de Regie der Gebouwen gevraagd om te zorgen voor infrastructuur voor bijkomende gesloten centra. Dit kan door aanpassing van bestaande gebouwen of door nieuwbouw. Minister Reynders onderzoekt deze kwestie. We moeten op dat vlak vooruitziend zijn.

08.04 Claude Marinower (VLD): Antwerpen werd niet geselecteerd voor het project. Wat kan de stad in de nabije toekomst verwachten? De vraag over het actief opsporen van illegalen is naar ik meen niet aan de orde; collega Tastenhoye weet heel goed dat zijn partij die vraag al herhaaldelijk op lokaal vlak heeft gesteld en dat ze daar ook telkenmale werd beantwoord. Ik doel op acties rond overlast en de samenwerking met de dienst Vreemdelingenzaken die niet optimaal verloopt.

08.05 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): De minister geeft een goed signaal wanneer hij

construction de nouveaux centres fermés. Je lui souhaite beaucoup de courage car le PS a toujours fait barrage à pareil projet.

Le ministre ne souhaite pas réagir à la question concernant la note Baelemans et à la réaction du bourgmestre Janssens. M. Marinower se range lui aussi dans le camp de ceux qui estiment que la loi ne doit pas être respectée. Aux termes de la loi sur la fonction de police, la police *doit* intervenir activement contre les personnes en séjour illégal. Je regrette que le ministre exprime publiquement son intention de ne pas respecter la loi et je me demande si la Belgique est toujours un Etat de droit.

08.06 Patrick Dewael, ministre (*en néerlandais*): Cette nouvelle tentative de désinformation de M. Tastenhoye m'irrite. La semaine dernière, j'ai affirmé en séance plénière que je n'avais pas l'intention de recommencer le débat qui s'était déroulé la veille au conseil communal d'Anvers.

Le projet pilote n'exclut pas une collaboration étroite dans les quartiers à problèmes. J'ai déjà eu plusieurs contacts avec le bourgmestre Janssens. Une table ronde est programmée. L'objectif est que les niveaux local et fédéral collaborent étroitement.

08.07 Claude Marinower (VLD): Je n'ai pas de leçons à recevoir d'un parti qui, hier encore, qualifiait le système de bracelet de cheville, une de ses propositions, de « GPS pour hommes ».

08.08 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): La réaction de M. Marinower n'a aucune importance. Ce qui importe, par contre, c'est que le ministre ait répondu à M. Annemans qu'il ne désire pas prendre position dans l'affaire Baelemans. La note en question est manifestement contraire à la loi sur la fonction de police.

08.09 Patrick Dewael, ministre (*en néerlandais*): C'est vous qui le dites.

08.10 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Le ministre ne répond pas. Nous le déplorons profondément.

L'incident est clos.

09 Question de M. Bart Tommelein au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "l'organisation des appels aux services de dépannage" (n° 666)

overweegt om in meer gesloten centra te voorzien. Ik wens hem veel moed toe – de PS heeft zoiets immers altijd tegengehouden.

De minister wenst niet te reageren op de vraag over de nota-Baelemans en de reactie van burgemeester Janssens daarop. Ook de heer Marinower schaart zich in het kamp van degenen die menen dat de wet niet hoeft te worden nageleefd. Volgens de wet op het politieambt *moet* actief worden opgetreden tegen illegalen. Ik betreur dat de minister openlijk niet van plan is om de wet na te leven en vraag mij af of België nog wel een rechtsstaat is.

08.06 Minister Patrick Dewael (*Nederlands*): Ik stoor mij aan de zoveelste poging tot desinformatie door de heer Tastenhoye. Ik heb vorige week in de plenaire vergadering gezegd dat ik niet van plan was om het debat van de dag voordien in de Antwerpse gemeenteraad nog eens over te doen.

Het proefproject sluit een intense samenwerking in probleemwijken niet uit. Ik had al verscheidene contacten met burgemeester Janssens. Er komt een rondetafelconferentie. Het is de bedoeling dat het lokale en het federale niveau nauw bij elkaar zullen aansluiten.

08.07 Claude Marinower (VLD): Ik hoef mij niet de les te laten lezen door een partij die gisteren nog het door haar voorgestelde enkelbandsysteem als een 'GPS voor mensen' betitelde.

08.08 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): De reactie van collega Marinower doet niet ter zake. Wél ter zake is dat de minister aan de heer Annemans antwoordde dat hij geen standpunt over de zaak-Baelemans wenst te nemen. De nota in kwestie is manifest in strijd met de wet op het politieambt.

08.09 Minister Patrick Dewael (*Nederlands*): Dat zegt u.

08.10 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): De minister geeft geen antwoord. Dat spijt ons ten zeerste.

Het incident is gesloten.

09 Vraag van de heer Bart Tommelein aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de organisatie voor het oproepen van takeldiensten" (nr. 666)

09.01 Bart Tommelein (VLD): L'on peut réduire considérablement le problème des embouteillages résultant d'accidents en dégageant plus rapidement la chaussée, intégralement ou partiellement.

L'asbl Detabel, le groupement des entreprises de dépannage et de remorquage de Belgique, a lancé un projet dans le Brabant. Le système s'avère très efficace: dans 94 pour cent des cas, le délai de transmission entre la centrale et la firme de dépannage est inférieur à cinq minutes. Les services de dépannage ont besoin en moyenne de 16,5 minutes pour se rendre sur les lieux de l'accident et de 15 minutes pour procéder à l'enlèvement des véhicules.

Il était initialement prévu d'étendre le projet à l'ensemble du territoire mais cela ne s'est pas fait pour diverses raisons. Les zones de police appliquent différents systèmes et accords pour faire appel aux services de dépannage. Cette situation génère une importante perte de temps et de moyens dont les conducteurs coincés dans les embouteillages sont les principales victimes.

Le ministre reconnaît-il l'existence d'un tel problème ? Compte-t-il généraliser le projet mis sur pied par Detabel ?

09.02 Patrick Dewael, ministre (en néerlandais): Detabel intervient dans les provinces du Brabant wallon et flamand. Les sociétés de dépannage et les associations d'automobilistes ne sont pas favorables à une extension du projet. Detabel est une société privée qui peut fixer ses prix librement. Le gestionnaire de voirie a pour mission légale de garantir la fluidité du transit. Il assure également le remorquage et oriente la police vers la société de dépannage appropriée. Les pouvoirs publics travaillent sur la base d'adjudications. La Communauté flamande a mis sur pied un projet-pilote en concertation avec les assureurs dans le cadre des missions de dépannage sur la E-17 en Flandre orientale. J'attends la première évaluation de ce projet, prévue pour l'été 2004, pour voir s'il peut être généralisé.

09.03 Bart Tommelein (VLD): Je demanderai à mes collègues du Parlement flamand d'interroger le ministre Bossuyt. Je pense néanmoins qu'une concertation s'impose.

L'incident est clos.

10 Interpellations jointes de
- M. Geert Bourgeois au premier ministre sur
"l'instauration de circonscriptions électorales

09.01 Bart Tommelein (VLD): Het fileprobleem na ongevallen kan sterk verminderd worden wanneer het wegdek of een deel ervan sneller wordt vrijgemaakt.

De groepering van takel- en bergingsbedrijven in België, de vzw Detabel, heeft een project lopen in Brabant. Het systeem werkt erg goed: de transmissietijd tussen de centrale en de takelfirma bedraagt in 94 percent van de gevallen minder dan vijf minuten. De takeldiensten doen er gemiddeld zo'n 16,5 minuten over om de plaats van het ongeval te bereiken en de voertuigen worden in 15 minuten weggetakeld.

Het was de bedoeling om dit project uit te breiden tot het volledige grondgebied, maar om allerlei redenen is dat nog niet gebeurd. De politiezones houden er verschillende systemen en akkoorden op na om takeldiensten in te schakelen. Daar gaat een gigantische verspilling van tijd en middelen mee gepaard, waarvan de mensen die in de file staan het grootste slachtoffer zijn.

Erkent de minister het probleem? Zal hij het project-Detabel veralgemenen?

09.02 Minister Patrick Dewael (Nederlands): Detabel intervenueert in de provincies Vlaams- en Waals-Brabant. Takelaars en automobilistenverenigingen hebben bezwaar tegen een uitbreiding van het project. Detabel is een privé-onderneming die vrij haar prijzen mag bepalen. Het verzekeren van de vrije doorgang is een wettelijke taak van de wegbeheerder, die instaat voor het takelen en die de politie zegt op welke takeldienst een beroep mag worden gedaan. De overheid werkt met aanbestedingen. Bij de Vlaamse Gemeenschap loopt er een proefproject, uitgewerkt in samenspraak met de verzekeraars, rond takelopdrachten op de E17 in Oost-Vlaanderen. Ik wacht de eerste evaluatie van dit project af, tegen de zomer van 2004, om te bekijken of het kan worden veralgemeend.

09.03 Bart Tommelein (VLD): Ik vraag mijn collega's uit het Vlaamse Parlement om minister Bossuyt te bevragen. Ik meen toch dat overleg noodzakelijk is.

Het incident is gesloten.

10 Samengevoegde interpellaties van
- de heer Geert Bourgeois tot de eerste minister
over "de invoering van provinciale kieskringen

provinciales pour l'élection des parlements des entités fédérées du 13 juin 2004" (n° 94)

- M. Pieter De Crem au premier ministre sur "les déclarations du premier ministre visant à permettre une opération-bis de self-service électoral pour l'élection du parlement flamand" (n° 100)

(La réponse sera donnée par le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur.)

10.01 Geert Bourgeois (N-VA): La taille exacte des circonscriptions électorales n'a toujours pas été clairement déterminée pour les élections régionales, ce qui témoigne d'une mauvaise administration et est contraire à l'avis de la commission de Venise qui s'oppose à la modification de la loi électorale dans le courant de l'année qui précède les élections. Le gouvernement précédent avait fait fi de cet avis mais a tout de même été rappelé à l'ordre par la Cour d'arbitrage sur un certain nombre de points.

En ce qui concerne l'instauration de circonscriptions électorales provinciales et d'autres modifications de la loi électorale, des informations contradictoires continuent de me parvenir. Le 16 octobre 2003, le ministre Dewael m'a assuré qu'il n'avait pas l'intention de régler la situation au niveau fédéral.

En revanche, le premier ministre se fait fort de régler cette affaire au niveau flamand ou fédéral. C'est également le point de vue de M. Vande Lanotte, vice-premier ministre. M. Somers, ministre-président flamand, souhaite que cette question soit réglée avant Noël encore mais bien au niveau flamand. M. Stevaert, président du SP.A, a déclaré que les circonscriptions électorales provinciales ne verraient pas le jour si Agalev – désormais Groen! – y était opposé. Nous souhaiterions obtenir des éclaircissements à ce sujet.

Lorsque la NV-A a appris qu'une réglementation fédérale était en chantier, elle a déposé une proposition de décret au Parlement flamand. Car nous ne voulons pas que ces questions soient toutes tranchées à l'échelon fédéral. Et nous ne sommes pas non plus prêts à accepter cette réglementation à n'importe quel prix. Je précise cela parce que j'ai entendu dire que pour avoir la majorité des deux tiers requise, le gouvernement envisagerait de convaincre le CDH de se rallier à lui en instaurant l'autonomie constitutive pour Bruxelles.

J'avertis le ministre: s'il veut régler cette matière à

voor de verkiezingen van de deelstaatparlement op 13 juni 2004" (nr. 94)

- de heer Pieter De Crem tot de eerste minister over "de verklaringen van de eerste minister om een operatie electorale zelfbediening-bis voor de verkiezingen van het Vlaams Parlement mogelijk te maken" (nr. 100)

(Het antwoord zal verstrekt worden door de vice-eerste minister en minister en Binnenlandse Zaken.)

10.01 Geert Bourgeois (N-VA): Het is nog steeds niet duidelijk hoe groot de kieskringen zullen zijn bij de verkiezingen voor de deelstaatparlementen. Dat wijst op onbehoorlijk bestuur en druist regelrecht in tegen het advies van de commissie van Venetië die tegen wijzigingen van de kieswet is in het jaar voor de verkiezingen. De vorige regering heeft het zich daar ook niet aan gestoord, maar werd op een aantal zaken wel teruggefloten door het Arbitragehof.

Over de invoering van provinciale kieskringen en andere wijzigingen aan de kieswet blijf ik tegenstrijdige zaken horen. Minister Dewael heeft mij op 16 oktober 2003 verzekerd dat hij geen intenties had om de zaken op federaal niveau te regelen.

De eerste minister daarentegen maakt zich sterk dat hij de zaken hoe dan ook geregeld krijgt: op Vlaams óf op federaal niveau. Dat is ook de strekking van vice-premier Vande Lanotte. Vlaams Minister-president Somers wil nog voor Kerstmis een regeling, maar dan wel op Vlaams niveau. SP.A-voorzitter Stevaert zegt dan weer dat er geen provinciale kieskringen komen als Agalev – nu Groen! – het niet wil. Wij zouden graag duidelijkheid krijgen over de kwestie.

Toen de NV-A hoorde dat er werd gewerkt aan een federale regeling, heeft onze partij een voorstel van decreet ingediend in het Vlaams Parlement. Wij willen immers niet dat dit alles op federaal niveau wordt geregeld. Evenmin willen wij dat eender welke prijs wordt betaald voor deze regeling. Ik heb immers gehoord dat men om aan een tweederde meerderheid te komen de cdH wil lokken met de invoering van constitutieve autonomie voor Brussel.

Ik waarschuw de minister voor de gevolgen als hij

l'échelon fédéral, cela sera lourd de conséquences. Selon les constitutionnalistes, le fait de confier à la loi fédérale le soin de définir les arrondissements électoraux provinciaux est contestable. En outre, cela contribuera à remettre sur le tapis le problème du Brabant flamand. Si au niveau flamand, un arrondissement électoral du Brabant flamand devait voir le jour, il paraît évident qu'il devrait y en avoir un aussi au niveau fédéral. Non ?

J'aimerais savoir si la position du premier ministre est également celle du gouvernement. Comment le gouvernement compte-t-il exactement régler cette matière via le fédéral ? Modifiera-t-il la loi spéciale ou tentera-t-il de parvenir à ses fins avec une majorité simple ?

Le gouvernement envisage-t-il d'autres mesures, telles que l'instauration du seuil électoral, la suppression de l'apparentement, l'interdiction de la double candidature et la réintroduction du système des suppléants ?

10.02 Pieter De Crem (CD&V): Le Premier ministre se fait fort de modifier la loi électorale. Il a déjà fait de mâles déclarations à ce sujet. Il y a quelque temps, toutefois, le ministre des Affaires étrangères avait dit que, pendant les négociations en vue de la constitution du gouvernement, il n'avait été question ni d'une modification de la législation électorale pour les parlements des entités fédérées ni de la conclusion d'un accord secret.

Le ministre avait également demandé le point de vue des démocrates-chrétiens qui sont bien évidemment partisans de petites circonscriptions électorales qui sont plus proches du citoyen.

Le 16 octobre dernier, le ministre de l'Intérieur a également déclaré que le gouvernement fédéral n'avait pas l'intention de déposer de projet modifiant la législation électorale. Jeudi dernier, les ténors du gouvernement et les présidents des partis de la majorité ont cependant conclu un accord relatif à la modification de la loi électorale pour le Parlement flamand : l'instauration de circonscriptions électorales provinciales est réglée au niveau flamand, la réintroduction de la liste des suppléants et l'introduction d'un seuil électoral sont réglées au niveau fédéral par un projet de loi spéciale.

Le 7 novembre, le chef du groupe Agalev au Parlement flamand a réagi en déclarant que son parti quitterait le gouvernement flamand si le seuil électoral de 5 pour cent était adopté. Steve Stevaert, qui voyait ses chances de cartel avec Agalev menacées, a alors affirmé qu'il n'y aurait

deze materie op federaal niveau wil regelen. Volgens grondwetspecialisten is het vastleggen van provinciale kieskringen door een federale wet betwistbaar. Bovendien zal het probleem van Vlaams-Brabant wederom opduiken. Als er op Vlaams niveau een Vlaams-Brabantse kieskring komt, moet die er op federaal niveau toch ook zijn?

Ik had graag geweten of het standpunt van de eerste minister ook het regeringsstandpunt is. Hoe wil men de zaken dan precies regelen via het federale niveau? Zal men de bijzondere wet wijzigen of het met een gewone meerderheid proberen?

Plant de regering ook andere maatregelen, zoals het invoeren van de kiesdrempel, de afschaffing van de apparentering, het verbod op de dubbele kandidaatstelling en de herinvoering van het systeem van opvolgers?

10.02 Pieter De Crem (CD&V): De eerste minister maakt zich sterk dat hij de kieswet zal kunnen wijzigen. Hij heeft daar al straffe uitspraken over gedaan. Enige tijd geleden heeft de minister van Binnenlandse Zaken ons evenwel gezegd dat er tijdens de regeringsonderhandelingen niet is gesproken over een wijziging van de kieswetgeving voor de deelstaatarlamenten en dat er evenmin een geheim akkoord is.

De minister vroeg toen ook naar het standpunt van de christen-democraten. Uiteraard zijn wij voorstanders van kleine kieskringen, omdat die dicht bij de burger staan.

Op 16 oktober jongstleden verklaarde de minister van Binnenlandse Zaken ook dat de federale regering niet de intentie had om een ontwerp in te dienen tot wijziging van de kieswetgeving. Vorige week donderdag hebben de regeringstop en de voorzitters van de meerderheidspartijen echter een akkoord bereikt over de wijziging van de kieswetgeving voor het Vlaams Parlement: de invoering van provinciale kieskringen wordt op Vlaams niveau geregeld, de herinvoering van de lijst van opvolgers en de invoering van een kiesdrempel worden op federaal niveau geregeld met een ontwerp van bijzonder wet.

Op 7 november reageerde de fractieleider van Agalev in het Vlaams Parlement met het dreigement dat zijn partij uit de Vlaamse Regering zou stappen indien de kiesdrempel van 5 percent goedgekeurd zou worden. Steve Stevaert, die daardoor de kansen op een kartel met Agalev

pas de seuil électoral sans circonscriptions électorales provinciales. Le premier ministre a rétorqué que le Parlement fédéral n'avait qu'à instaurer, au besoin, les circonscriptions électorales provinciales. Cependant, M. Somers, qui est tout de même aussi membre du VLD, ne le voyait pas de cet oeil. De son côté, le président du Parlement flamand a déclaré que le vote dans son assemblée sur les circonscriptions électorales provinciales signifie que l'autonomie constitutive est acquise et que le Parlement fédéral ne peut plus voter sur cette matière. Le 15 novembre, le premier ministre a contesté ce point de vue : le Parlement fédéral pourrait modifier les circonscriptions électorales même si le Parlement flamand a voté sur le décret mais que la majorité des deux tiers n'est pas réunie. Pour le premier ministre, acquérir l'autonomie constitutive signifie donc "accepter et se taire".

Il est grave que les règles du jeu n'aient pas encore été définies à moins de huit mois des élections des parlements des entités fédérées. Les partis, comme les électeurs, ont droit à la clarté. D'où mes questions. Quels aspects de la législation électorale régionale font partie de cet accord au sein de la majorité ? Un accord a-t-il également été obtenu au sujet d'autres aspects de la législation électorale ? Pour quels aspects le gouvernement prendra-t-il une initiative législative ? Le gouvernement demandera-t-il un avis urgent au Conseil d'Etat concernant ses projets de loi ? Tous les partis de la majorité adhèrent-ils à l'idée du premier ministre selon laquelle le Parlement fédéral pourrait au besoin instaurer les circonscriptions provinciales ? Des circonscriptions provinciales seront-elles instaurées pour tous les Conseils dans le cadre d'une initiative législative fédérale ? Que prévoit l'accord concernant le seuil électoral ? Son instauration est-elle bien indissociablement liée à l'approbation des circonscriptions provinciales ? L'apparement sera-t-il supprimé ? L'accord interdit-il également la double candidature ? Stipule-t-il que le mandat des parlementaires fédéraux élus pour les Conseils régionaux prend fin de plein droit lorsqu'ils acceptent le mandat pour lequel ils ont été élus en dernier lieu ? L'accord est-il conforme au Code des bonnes pratiques en matière électorale du Conseil de l'Europe, qui désapprouve toute modification de la législation électorale au cours de l'année qui précède la tenue des élections ?

bedreigd zag, verklaarde toen dat er geen kiesdrempel zou komen zonder provinciale kieskringen. Waarop de eerste minister zei dat het federale Parlement de provinciale kieskringen dan desnoods maar moest invoeren. Maar de heer Somers, toch ook een VLD'er, was het daarmee oneens. Van zijn kant verklaarde de voorzitter van het Vlaamse Parlement dat, als zijn assemblee gestemd heeft over de provinciale kieskringen, de constitutieve autonomie geconsumeerd is en het federale Parlement hierover dus niet meer kan stemmen. Op 15 november ontkende de eerste minister dit: het federale Parlement zou de kieskringen kunnen wijzigen als het Vlaamse Parlement over het decreet gestemd heeft, maar de tweederde meerderheid niet bereikt is. Zoals de premier het ziet, betekent de consumptie van de constitutieve autonomie dus 'zwijgen en slikken'.

Ik vind het erg dat op minder dan acht maanden van de deelstaatverkiezingen er nog geen duidelijkheid bestaat over de spelregels volgens welke ze gehouden zullen worden. De partijen én de kiezers hebben recht op duidelijkheid. Vandaar mijn vragen. Welke aspecten van de kieswetgeving van de Gewesten maken deel uit van het akkoord binnen de meerderheid. Werd er ook een akkoord bereikt over andere aspecten van de kieswetgeving? Voor welke aspecten zal de regering een wetgevend initiatief nemen? Zal de regering over haar wetsontwerpen een spoedadvies vragen aan de Raad van State? Heeft de eerste minister voor zijn standpunt dat het Federale Parlement desnoods de provinciale kieskringen kan invoeren, de steun van alle regeringspartijen? Zullen in een federaal wetgevend initiatief voor alle Raden provinciale kieskringen worden ingevoerd? Wat bepaalt het akkoord over de kiesdrempel? Is de invoering ervan inderdaad onlosmakelijk verbonden aan de goedkeuring van de provinciale kieskringen? Zal de apparetering afgeschaft worden? Omvat het akkoord ook een verbod op de dubbele kandidaatstelling? Is in het akkoord bepaald dat het mandaat van federale parlementsleden die verkozen worden voor de Gewestraden, van rechtswege een einde neemt wanneer ze het mandaat opnemen waarvoor ze het laatst verkozen werden? Is het akkoord in overeenstemming met de Code van goede praktijken inzake verkiezingsaangelegenheden van de Raad van Europa, dat wijzigingen aan de kieswetgeving op minder dan een jaar voor de verkiezingen afkeurt?

10.03 Patrick Dewael, ministre (*en néerlandais*): Je puis confirmer qu'au sein du gouvernement, un accord est intervenu sur plusieurs modifications qui

10.03 Minister Patrick Dewael (*Nederlands*): Ik kan bevestigen dat er in de schoot van de regering een akkoord is bereikt over een aantal wijzigingen

forment un tout indissociable: premièrement, l'instauration d'un seuil électoral de 5 pour cent; deuxièmement, la réintroduction des suppléants; troisièmement, l'abaissement de l'âge d'éligibilité à 18 ans; et quatrièmement, l'introduction des circonscriptions électorales provinciales. Les trois premiers points doivent être réglés au niveau fédéral, par le biais d'une loi spéciale. Pour ce qui est du quatrième, il existe, en théorie, deux possibilités. Ma préférence va très clairement à la première, qui consiste, pour le Parlement flamand, à faire usage de son autonomie constitutionnelle et donc, à définir les nouvelles circonscriptions électorales par décret spécial. Entre-temps, le N-VA a déposé une proposition de décret au Parlement flamand et je présume que l'on trouvera la majorité de deux-tiers requise lors du vote final. Dans le cas contraire, il reste la possibilité théorique que le législateur fixe les circonscriptions électorales pour les premières élections mais aussi pour les suivantes. Le Parlement fédéral ne perd cette compétence que s'il est fait usage de l'autonomie constitutive c'est-à-dire si le parlement de l'entité fédérée a effectivement pris une décision. Le simple dépôt d'une proposition ou son rejet ne réalise pas en soi l'autonomie constitutive. Cette possibilité reste donc ouverte en théorie mais il ne s'agit pas de porter atteinte à l'autonomie constitutive du Parlement flamand. Je puis répondre par l'affirmative à la question de savoir si une réglementation différente est envisageable pour les Conseils régionaux flamand, wallon et bruxellois.

Cette possibilité de différenciation est explicitement mentionnée dans la loi spéciale de 1993. Si le Parlement flamand ne prend pas de décret, les circonscriptions électorales provinciales pourront toujours être instaurées par les autorités fédérales. Mais je suis persuadé que cette possibilité reste purement théorique.

Ma réponse du 16 octobre n'est certainement pas contraire à tous ces événements. Compte tenu des informations dont je disposais à l'époque, j'ai répondu en âme et conscience que le gouvernement n'avait pas l'intention de déposer un projet de loi. Dans l'intervalle, de nouveaux développements sont intervenus dans ce dossier et un accord, constitué de quatre parties formant un tout, a été conclu.

A l'adresse de M. De Crem, je réponds que l'avis du Conseil d'Etat sera demandé en temps opportun. A ce moment-là, il sera également décidé des délais de l'avis. Le projet est inscrit à l'ordre du jour du Conseil des ministres de ce vendredi.

die één onlosmakelijk geheel vormen. Ten eerste de invoering van een kiesdrempel van 5 percent, ten tweede de herinvoering van de opvolgers, ten derde de verlaging van de verkiesbare leeftijd tot 18 jaar en ten vierde de invoering van de provinciale kieskringen. De eerste drie elementen moeten op federaal niveau geregeld worden via een Bijzondere Wet. Wat het vierde element betreft zijn er in theorie twee mogelijkheden. De eerste mogelijkheid geniet mijn uitdrukkelijke voorkeur en bestaat erin dat het Vlaams Parlement gebruik maakt van zijn constitutieve autonomie en dus bij bijzonder decreet de nieuwe kiesomschrijvingen vastlegt. De N-VA heeft inmiddels in het Vlaams Parlement een voorstel van decreet ingediend en ik neem aan dat bij de eindstemming de vereiste tweederde meerderheid gevonden zal worden. Indien dit niet het geval is, blijft er de theoretische mogelijkheid dat de wetgever de kieskringen kan vastleggen, niet alleen voor de eerste, maar ook voor de volgende verkiezingen. Het federale Parlement verliest deze bevoegdheid pas indien van de constitutieve autonomie gebruik is gemaakt, dat wil zeggen indien het deelstaatparlement effectief een beslissing genomen heeft. Het louter indienen van een voorstel of de verwerping ervan vormt op zich geen realisatie van de constitutieve autonomie. Deze mogelijkheid blijft in theorie dus open, maar het is niet de bedoeling afbreuk te doen aan de constitutieve autonomie van het Vlaams Parlement. Op de vraag of een verschillende regeling voor de Vlaamse, Waalse en Brusselse Gewestraden mogelijk is, kan ik bevestigend antwoorden.

Die mogelijkheid tot differentiatie staat uitdrukkelijk vermeld in de bijzondere wet van 1993. Als het Vlaams Parlement geen decreet aanneemt, kunnen de provinciale kieskringen voor Vlaanderen dus nog altijd op federaal niveau worden aangenomen. Maar ik ga ervan uit dat dit louter een theoretische mogelijkheid is.

Mijn antwoord van 16 oktober druist zeker niet in tegen al deze ontwikkelingen. Met wat ik toen wist, kon ik in eer en geweten antwoorden dat de regering geen intentie had om een ontwerp in te dienen. Ondertussen zijn de zaken echter geëvolueerd en is er een akkoord tot stand gekomen dat uit vier delen bestaat, vier delen die één onlosmakelijk geheel vormen.

Aan de heer De Crem antwoord ik dat het advies van de Raad van State op het geschikte moment zal worden gevraagd. Dan zal ook worden beslist over de termijnen van het advies. Het ontwerp staat vrijdag op de agenda van de Ministerraad.

Le seuil électoral est manifestement destiné à prévenir la poursuite du morcellement du paysage politique.

Le gouvernement ne prendra pas d'initiative pour interdire la double candidature. L'interdiction de principe prononcée par la Cour d'arbitrage portait en effet sur la double candidature à la Chambre et au Sénat, au niveau fédéral dans les deux cas donc. Rien n'empêche une telle double candidature aux niveaux régional et européen.

Il n'y aura pas non plus de réglementation disposant qu'un mandat parlementaire fédéral prend fin de plein droit lorsqu'une personne est élue dans un parlement régional. L'intéressé doit décider personnellement quel mandat il exercera effectivement.

Je ne vois pas pourquoi toutes ces modifications seraient en conflit avec le code électoral européen. Nous ne souhaitons assurément pas manipuler des règles pour servir des intérêts de parti. Notre seul objectif est de faire entrer en vigueur, à tous les niveaux, un système électoral aussi uniforme que possible, dans l'intérêt de la démocratie.

10.04 Geert Bourgeois (N-VA): Je souhaite tout d'abord répondre à M. De Crem. La NV-A n'a pas vendu son âme au diable. Contrairement au CD&V, qui ne sait même pas s'il est pour ou contre l'amnistie fiscale, nous sommes très cohérents avec nous-mêmes : nous jugeons totalement inadmissible le paternalisme fédéral qui s'exerce sur la loi électorale régionale.

Donc, la majorité prépare déjà des projets de loi qui pourraient être adoptés à la majorité simple si le résultat des débats au Parlement flamand ne l'agréait pas. En agissant de la sorte, elle bride l'autonomie des entités fédérées.

10.05 Patrick Dewael, ministre (en néerlandais): C'est inexact.

10.06 Geert Bourgeois (N-VA): La majorité attend de voir si une majorité des deux tiers pourrait se dégager au niveau flamand pour faire passer les aménagements qu'elle appelle de ses vœux. Si ce n'est pas le cas, elle réglera de toute façon ces questions au Parlement fédéral avec une majorité simple.

10.07 Patrick Dewael, ministre (en néerlandais): Non. En ce qui concerne la règle des cinq pour

De kiesdrempel is uitdrukkelijk bedoeld om een verdere versnippering van het politieke landschap tegen te gaan.

De regering zal geen initiatief nemen om de dubbele kandidaatstelling te verbieden. Het principiële verbod van het Arbitragehof sloeg immers op de dubbele kandidaatstelling in Kamer en Senaat, allebei op het federale niveau dus. Niets staat zo een dubbele kandidaatstelling voor het gewestelijke en Europese niveau in de weg.

Er komt evenmin een regeling waarbij een federaal parlementair mandaat van rechtswege eindigt als iemand verkozen wordt voor een regionaal parlement. De betrokkene moet zelf uitmaken welk mandaat hij effectief zal opnemen.

Ik zie niet in waarom al deze wijzigingen zouden botsen met de Europese verkiezingscode. We willen zeker geen regels manipuleren om partijbelangen te dienen. Onze enige betrachting is om op elk niveau een zo uniform mogelijk kiesstelsel van kracht te laten worden en dat in dienst van de democratie.

10.04 Geert Bourgeois (N-VA): Vooreerst een antwoord aan de heer De Crem. De N-VA heeft zich niet verkocht. In tegenstelling tot CD&V, die zelfs niet weet of ze voor of tegen de fiscale amnestie is, zijn we zeer consequent: we vinden de federale bemoedering van de regionale kieswetgeving absoluut onaanvaardbaar.

De meerderheid bereidt dus al wetsontwerpen voor die met een gewone meerderheid kunnen worden goedgekeurd, mocht het resultaat van de besprekingen in het Vlaams Parlement haar niet bevallen. Daarmee fnuikt ze de autonomie van de deelstaten.

10.05 Minister Patrick Dewael (Nederlands): Dat is onjuist.

10.06 Geert Bourgeois (N-VA): De meerderheid wacht af of er op Vlaams niveau een tweederde meerderheid te vinden is voor de door haar de gewenste aanpassingen. Als dat niet zo is, regelt ze de zaak wel in het federaal Parlement met een gewone meerderheid.

10.07 Minister Patrick Dewael (Nederlands): Neen. Wat de vijfprocentregel, de opvolgers en de

cent, les suppléants et l'âge d'éligibilité, l'autorité fédérale fait actuellement le nécessaire pour élaborer une loi spéciale. Pour le surplus, l'autonomie flamande jouera.

10.08 Geert Bourgeois (N-VA): Toutefois, si la majorité requise pour les circonscriptions électorales provinciales n'est pas atteinte au Parlement flamand, il n'est pas exclu que le gouvernement fédéral prenne lui-même une initiative, ce qui est en contradiction avec les déclarations du ministre-président Somers et du président du Parlement flamand, Monsieur De Batselier, qui a affirmé qu'une telle initiative fédérale est juridiquement impossible une fois les débats entamés au Parlement flamand.

La N-VA est favorable à des circonscriptions de plus petite taille et est fermement opposée à l'apparementement, qui se résume à une loterie. Nous ne voulons pas d'un seuil électoral et estimons que si l'on maintient l'idée de circonscriptions provinciales, il convient dans ce cas de créer également une circonscription provinciale Brabant flamand pour les élections fédérales. Il est tout à fait logique de prévoir des circonscriptions identiques pour les élections régionales et fédérales. Nous attendrons l'évolution des débats au Parlement flamand qui pourraient déboucher sur des amendements visant à contrer l'apparementement.

Le Vlaams Blok est prêt à négocier s'il obtient la garantie qu'on ne touche pas à son financement.

Un accord est clairement en voie de préparation. Sera-t-il à nouveau synonyme de concessions aux francophones ? La Région de Bruxelles-Capitale se verra-t-elle doter de l'autonomie constitutive ? Spirit s'y étant toujours opposé, approuvera-t-il un tel arrangement ?

Il est inexact que le gouvernement fédéral puisse régler cette question par le biais d'une disposition transitoire. Toute intervention dans la législation électorale relative aux entités régionales est contraire à la Constitution, au principe du transfert immédiat et intégral des compétences, au principe d'exclusivité et avant tout à l'intention du législateur spécial.

La disposition transitoire présente une formulation malheureuse. Si l'autorité fédérale y recourt pour intervenir, le N-VA intentera une procédure devant la Cour d'arbitrage.

En ce qui concerne la double candidature, je ne

verkiezbaarheidsleeftijd betreft, treft de federale overheid voorbereidingen voor een bijzondere wet. Voor de rest speelt de Vlaamse autonomie.

10.08 Geert Bourgeois (N-VA): Maar als in het Vlaams Parlement de vereiste meerderheid voor provinciale kieskringen niet wordt bereikt, is het niet uitgesloten dat de federale regering een eigen initiatief neemt. Dat is in strijd met de uitspraken van minister-president Somers en de voorzitter van het Vlaams Parlement, de heer De Batselier, die zei dat zo'n federaal initiatief juridisch onmogelijk is eenmaal de besprekingen in het Vlaams Parlement zijn begonnen.

De N-VA is voorstander van kleinere kieskringen en een uitgesproken tegenstander van de apparenering, die neerkomt op een loterij. We willen geen kiesdrempel en vinden dat als men dan toch vasthoudt aan provinciale kieskringen, er ook voor de federale verkiezingen een provinciale kieskring Vlaams-Brabant moet komen. Identieke kieskringen voor de regionale en federale verkiezingen zijn niet meer dan logisch. We zullen het verloop van de debatten in het Vlaams Parlement afwachten. Mogelijk volgen er amendementen om de apparenering tegen te houden.

Het Vlaams Blok is bereid tot onderhandelen als het de garantie krijgt dat er niet wordt geraakt aan zijn partijfinanciering.

Er is duidelijk een akkoord in de maak. Zal dat opnieuw tot toegevingen aan de Franstaligen leiden? Krijgt het Brussels Gewest misschien constitutieve autonomie? Spirit heeft zich daar steeds tegen verzet. Zal het zo'n regeling goedkeuren?

Het is onjuist dat de federale regering deze zaak kan regelen op grond van een overgangsbepaling. Elke bemoeienis met de kieswetgeving voor de regionale instellingen is in strijd met de Grondwet, het principe van de onmiddellijke en integrale overdracht van bevoegdheden, het exclusiviteitsbeginsel en bovenal de bedoeling van de bijzondere wetgever.

De overgangsbepaling is ongelukkig geformuleerd. Indien de federale overheid ze aangrijpt om tussenbeide te komen, zal de N-VA een procedure beginnen bij het Arbitragehof.

Wat de dubbele kandidaatstelling betreft,

suis pas convaincu par les arguments du ministre Dewael. Il s'agit une fois encore de tromperie électorale puisque l'électeur ignore si le candidat siègera au Parlement flamand ou européen. Tout cela crée une discrimination entre les candidats car ceux qui figurent sur les deux listes disposent de moyens plus importants et sont plus visibles. Je me demande une fois encore quelles concessions communautaires la majorité est-elle prête à accepter pour bénéficier de la double candidature.

La N-VA a déposé une proposition de loi spéciale qui dispose clairement que les règles relatives aux élections des parlements régionaux relèvent de l'autonomie constitutive du Conseil flamand, du Conseil régional wallon, et du Conseil de la Communauté française. Je me demande si le ministre Dewael la soutiendra.

10.09 Pieter De Crem (CD&V): Les déclarations du ministre Dewael ne concordent pas avec ses déclarations antérieures. Le CD&V ne peut pas admettre, par principe, que la situation ne soit pas encore claire en ce qui concerne la législation électorale pour 2004. Si une telle situation peut se produire dans une démocratie naissante, il n'en va pas de même ici.

Si les nouvelles modifications tardent à ce point, c'est parce que la majorité souhaitait voir d'abord si les résultats des précédentes lui seraient profitables. J'avertis la majorité violette que les circonscriptions électorales provinciales pourraient bien lui poser un problème.

Le ministre Dewael annonce qu'un projet de loi est en préparation alors qu'il n'est pas sûr d'obtenir une majorité des deux tiers, ni au Parlement flamand ni à la Chambre et au Sénat. Quels sont les partenaires de la négociation ? Quel est le prix à payer pour certains partis de l'opposition ?

On peut s'étonner que la majorité souhaite réintroduire une liste de suppléants distincte. Par le passé, elle a rejeté une proposition identique du CD&V. Le lien avec la double candidature ne fait aucun doute. Nous aurons à nouveau droit à des candidats virtuels et une nouvelle partie de chaises musicales d'envergure se prépare.

Le CD&V est opposé à la double candidature et à l'apparemment. Si ce dernier est maintenu, c'est que la majorité ne se soucie que des circonscriptions électorales provinciales et que la suppression du système inéquitable de l'apparemment n'était qu'un prétexte à une

overtuigen de argumenten van minister Dewael mij niet. Het gaat nog steeds om kiezersbedrog, want de kiezer weet immers niet of een kandidaat zal zetelen in het Vlaams of in het Europees Parlement. Daarbij leidt dit alles tot een discriminatie onder de kandidaten, want degenen die op beide lijsten staan, beschikken over meer middelen en staan meer in de kijker. Opnieuw vraag ik me af tot welke communautaire toegevingen de meerderheid bereid is om de dubbele kandidaatstelling erdoor te krijgen.

De N-VA heeft een voorstel van bijzondere wet ingediend waarin glashelder is vastgelegd dat de regels voor de verkiezingen van de regionale parlementen behoren tot de constitutieve autonomie van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad en de Franse Gemeenschapsraad. Ik ben benieuwd of minister Dewael zijn steun zal uitspreken voor dit voorstel.

10.09 Pieter De Crem (CD&V): De uitspraken van minister Dewael stroken niet met eerdere verklaringen. CD&V vindt het principieel onaanvaardbaar dat er nog steeds geen duidelijkheid is over de kieswetgeving voor 2004. Zo iets kan misschien eens voorvallen in een prille democratie, maar niet hier.

De reden dat men zolang talmt met de nieuwe wijzigingen, is dat de meerderheid eerst wilde afwachten of de gevolgen van de vorige haar goed uitkwamen. Ik waarschuw de paarse meerderheid dat de provinciale kiesomschrijvingen haar wel eens slecht zouden kunnen bekomen.

Minister Dewael kondigt aan dat er wordt gewerkt aan een wetsontwerp, terwijl hij niet zeker is van een tweederde meerderheid, noch in het Vlaams Parlement, noch in Kamer en Senaat. Met wie wordt er onderhandeld? Wat is de pasmunt voor sommige oppositiepartijen?

Het is merkwaardig dat de meerderheid opnieuw een afzonderlijke opvolgerslijst wil invoeren. Ze heeft vroeger een identiek voorstel van CD&V weggestemd. Ongetwijfeld is er een verband met de dubbele kandidaatstelling. Er zullen opnieuw veel schijnkandidaten hun opwachting maken en er staat weer een stoelendans van formaat voor de deur.

CD&V is tegen de dubbele kandidaatstelling en tegen de apparentering. Als die laatste behouden blijft, dan blijkt duidelijk dat het de meerderheid enkel om de provinciale kieskringen te doen is en dat de afschaffing van de onrechtvaardige

opération de « self-service électoral ».

D'ailleurs, il on ne sait guère à quoi ressemblera le système de l'apparementement l'an prochain. Prendra-t-on en compte le niveau provincial ou régional?

Si le premier ministre règle la question au niveau fédéral, je vous garantis que la Cour d'arbitrage ne se prononcera pas avant les élections. Nous sommes les spectateurs d'un feuilleton dont nous avons déjà vu un épisode à l'occasion des dernières élections. Ce sont les mêmes acteurs. Certains ont simplement changé de rôle. La majorité utilise la Cour d'arbitrage au profit de sa stratégie électorale.

Les lois électorales ne peuvent être modifiées sans que l'ensemble ne soit réexaminé dans sa globalité.

Le ministre se débarrasse d'un certain nombre de questions à bon compte. Il estime qu'il incombe à chaque entité fédérée d'organiser ses propres élections comme elle l'entend : la Flandre sur la base de circonscriptions électorales provinciales et la Wallonie sur la base de circonscriptions électorales d'arrondissement. Le président du plus important parti wallon désire instaurer le système de la majorité en Wallonie. Qu'en pense le gouvernement ? Le ministre devrait adopter une position plus claire en ce qui concerne la double candidature. Il est regrettable que la Belgique ne dispose plus d'un système électoral uniforme.

Le CD&V soumettra ces réformes à la Cour d'arbitrage. Voilà un exemple de politique déloyale. Nous mettrons tout en œuvre pour nous y opposer.

10.10 Bart Tommelein (VLD): Je constate que le chef de groupe du CD&V est favorable à la suppression de l'obligation de vote.

10.11 Pieter De Crem (CD&V): J'ai dit que lorsque le système électoral est profondément modifié, il y a lieu de reconsidérer tous les aspects liés à l'organisation des élections.

Le **président:** M. Tommelein, veuillez ne pas vous écartier du sujet et ne pas entamer un débat personnel avec M. De Crem.

10.12 Bart Tommelein (VLD): C'est tout ce que je voulais lui dire. Pour le reste, je m'adresserai à M.

apparentering slechts een alibi was voor een operatie 'electorale zelfbediening'.

Overigens is het zeer onduidelijk hoe de apparenteringsregeling er volgend jaar zal uitzien. Zal het provinciale of het gewestelijke niveau ervoor in aanmerking worden genomen?

Wanneer de premier de zaak op federaal niveau regelt, dan geef ik op een blaadje dat het Arbitragehof er vóór de verkiezingen wel geen uitspraak over zal doen. Dit is een feuilleton. We hebben het bij de vorige verkiezingen al meegemaakt, met dezelfde spelers zelfs, alleen zijn ze hier en daar van rol veranderd. De meerderheid gebruikt het Arbitragehof voor haar verkiezingsstrategie.

Er kan niet worden gesleuteld aan de kieswetgeving zonder dat het pakket globaal wordt herbekeken.

De minister maakt er zich op een aantal punten te gemakkelijk van af. Hij vindt dat iedereen zijn verkiezingen maar moet regelen zoals hij dat zelf wil. In Vlaanderen met provinciale kieskringen, in Wallonië met arrondissementele kieskringen. De voorzitter van de grootste Waalse partij wil het meerderheidsstelsel in Wallonië introduceren. Wat denkt de regering daarover? De minister zou een duidelijker standpunt moeten innemen betreffende de dubbele kandidaatstelling. Er is geen uniform kiesstelsel meer in België en dat is jammer.

CD&V zal deze hervormingen voorleggen aan het Arbitragehof. Dit is een staaltje van onfaire politiek. We zullen alle mogelijke maatregelen nemen om daartegen in te gaan.

10.10 Bart Tommelein (VLD): Ik stel vast dat de fractieleider van CD&V vóór de afschaffing van de opkomstplicht is.

10.11 Pieter De Crem (CD&V): Ik heb gezegd dat in geval van fundamentele veranderingen aan een kiesstelsel alles wat betrekking heeft op het totstandkomen van verkiezingen, opnieuw moet worden bekeken.

De **voorzitter:** Mijnheer Tommelein, gelieve bij het onderwerp te blijven en geen persoonlijk debat met de heer De Crem te voeren.

10.12 Bart Tommelein (VLD): Dat is alles wat ik hem wou zeggen. Voor het overige richt ik mij tot

Bourgeois.

collega Bourgeois.

Le **président**: Ce n'est pas mieux. L'interpellation s'adresse au ministre et concerne un problème concret. Je demande de couper les micros lorsque le temps de parole est écoulé, pour la majorité comme pour l'opposition.

De **voorzitter**: Dat is niet beter. De interpellatie is gericht tot de minister en heeft een concreet probleem als onderwerp. Ik laat de microfoons afsluiten wanneer de spreektijd verstreken is, zowel voor de meerderheid als voor de oppositie.

10.13 Bart Tommelein (VLD): Permettez-moi de vous faire remarquer, M. Bourgeois, les contradictions que j'ai relevées dans votre exposé. A vos yeux, il importe que le seuil électoral ne soit pas instauré ou qu'il reste le plus bas possible. Plus la circonscription électorale est petite, plus votre parti risque de ne pas atteindre le seuil électoral. Vous êtes favorable aux circonscriptions électorales provinciales et vous feriez mieux de l'admettre.

10.13 Bart Tommelein (VLD): Ik wil de heer Bourgeois wijzen op tegenstrijdigheden in zijn betoog. Wat voor hem telt, is dat de kiesdrempel er niet komt of anders zo laag mogelijk blijft. Hoe kleiner de kieskring, hoe minder kans hij heeft dat zijn partij de drempel haalt. Hij is vóór provinciale kieskringen en zou dat beter gewoon toegeven.

10.14 Filip De Man (VLAAMS BLOK): En tout état de cause, le seuil électoral doit être adopté au niveau fédéral. Le gouvernement accepterait-il qu'ensuite la Wallonie et la Flandre interprètent différemment ce concept ? Les seuils électoraux s'appliqueraient-ils dans l'ensemble de la Flandre ou par district ?

10.14 Filip De Man (VLAAMS BLOK): De kiesdrempel moet in elk geval op federaal niveau worden goedgekeurd. Gaat de regering ermee akkoord als er vervolgens een verschillende invulling zou ontstaan in Wallonië en Vlaanderen? Zullen de kiesdrempels in heel Vlaanderen gelden of per district?

10.15 Geert Bourgeois (N-VA): Effectivement, la technique de mon collègue Tommelein est très inhabituelle. Mais j'aimerais tout de même apporter une réponse. Par notre proposition de décret, nous voulons obtenir que la Flandre exerce ses compétences. Pour le VLD, ce n'est pas aussi évident: il estime que le ministre exclut la possibilité théorique de régler la question au niveau fédéral si, en Flandre, la majorité des deux tiers n'est pas obtenue. Lors de la précédente modification de la loi électorale, le VLD a accordé des concessions aux francophones. Nous ne voulons pas que cela se reproduise. Enfin, je ne suis pas particulièrement favorable aux circonscriptions électorales provinciales, excepté dans le Brabant flamand. Mais si le VLD dépose une proposition visant à élargir les circonscriptions électorales et à annihiler les effets secondaires de l'apparement, nous sommes disposés à l'examiner.

10.15 Geert Bourgeois (N-VA): De techniek van collega Tommelein is inderdaad erg ongebruikelijk. Maar ik wil wel antwoorden. Met ons voorstel van decreet willen we bereiken dat Vlaanderen zijn bevoegdheden uitoefent. Voor de VLD is dat niet evident: de minister sluit de volgens hem theoretische mogelijkheid om de kwestie federaal te regelen indien in Vlaanderen geen tweederde meerderheid wordt gehaald, niet uit. Bij de vorige wijziging aan de kieswetgeving heeft de VLD toegevingen gedaan aan de Franstaligen. We willen niet dat dit opnieuw gebeurt. Ten slotte ben ik niet speciaal voor provinciale kieskringen, behalve in Vlaams-Brabant. Maar indien de VLD een voorstel indient om de kieskringen te vergroten en zo de neveneffecten van apparentering weg te werken, willen we daar wel mee over nadenken.

Motions

En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Une première motion de recommandation a été déposée par M. Geert Bourgeois et est libellée comme suit:

"La Chambre,
ayant entendu les interpellations de MM. Geert

Moties

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een eerste motie van aanbeveling werd ingediend door de heer Geert Bourgeois en luidt als volgt:

"De Kamer,
gehoord de interpellaties van de heren Geert

Bourgeois et Pieter De Crem
et la réponse du vice-premier ministre et ministre
de l'Intérieur,
recommande au gouvernement

1. d'octroyer au Parlement flamand, au Parlement de la Communauté française et au Parlement de la région wallonne la pleine autonomie constitutive, afin qu'ils soient eux-mêmes compétents pour leurs élections, composition et fonctionnement;
2. de faire en tout cas toute la clarté dans ce dossier avant le 15 décembre; de ne pas instaurer, dans cette perspective, de seuils antidémocratiques pour garantir le pluralisme sur le plan de la représentation des partis et rendre impossible les doubles candidatures, afin que les électeurs ne soient pas induits en erreur et que certains candidats ne soient pas privilégiés."

Une deuxième motion de recommandation a été déposée par M. Pieter De Crem et est libellée comme suit:

"La Chambre,
ayant entendu les interpellations de MM. Geert Bourgeois et Pieter De Crem
et la réponse du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur,
estime

- que la législation électorale applicable aux parlements des entités fédérées ne saurait être modifiée à moins d'un an avant les élections;
- que le gouvernement se doit de respecter le Code de bonne conduite en matière électorale du Conseil de l'Europe;
- qu'il appartient au Parlement flamand et au Parlement wallon de modifier leurs arrondissements électoraux et qu'en conséquence, le Parlement fédéral ne peut modifier ces arrondissements électoraux;
- qu'en exécution de l'arrêt de la Cour d'arbitrage, les candidatures multiples lors d'élections simultanées doivent être rendues impossibles."

Une motion pure et simple a été déposée par MM. Claude Marinower en Bart Tommelein.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement.

La discussion est close.

La réunion publique de commission est levée à 16.42 heures.

Bourgeois en Pieter De Crem
en het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken,
beveelt de regering aan

1. de Vlaamse Raad, de Franse Gemeenschapsraad en de Waalse Gewestraad volledige constitutionele autonomie te verlenen zodat zij zelf bevoegd worden voor de verkiezing, samenstelling en werking van het eigen parlement;
2. in alle geval volkomen duidelijkheid te scheppen voor 15 december. Daarbij geen ondemocratische drempels in te voeren teneinde de pluriformiteit van het partijlandschap te verzekeren, de dubbele kandidaatstelling onmogelijk te maken zodat de kiezer niet misleid wordt en bepaalde kandidaten niet bevoordeeld worden."

Een tweede motie van aanbeveling werd ingediend door de heer Pieter De Crem en luidt als volgt:

"De Kamer,
gehoord de interpellaties van de heren Geert Bourgeois en Pieter De Crem
en het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken,
is van oordeel dat

- er geen wijziging van de kieswetgeving voor de parlementen van de deelstaten op minder dan een jaar van de verkiezingen kan worden doorgevoerd;
- de regering de Code van goede praktijken in verkiezingsaangelegenheden van de Raad van Europa dient te respecteren;
- het de bevoegdheid van het Vlaams parlement en het Waals parlement is om hun kieskringen te wijzigen en dat bijgevolg het federale niveau deze kieskringen niet mag wijzigen;
- in uitvoering van het arrest van Arbitragehof de meervoudige kandidaatstelling bij gelijktijdige verkiezingen onmogelijk moet worden gemaakt."

Een eenvoudige motie werd ingediend door de heren Claude Marinower en Bart Tommelein.

Over de moties zal later worden gestemd.

De bespreking is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.42 uur.