



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

mercredi

woensdag

05-11-2003

05-11-2003

Après-midi

Namiddag

*Le Compte rendu analytique est un résumé des débats.
Des rectifications peuvent être communiquées par écrit
avant le*

12/11/2003, à 16 heures.

au Service de Traduction du CRA-BV

Fax: 02 549 82 33

e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be

*Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de
debatten. Rechtzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld
worden vóór*

12/11/2003, om 16 uur.

aan de dienst Vertaling BV-CRA

Fax: 02 549 82 33

e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be

* Est joint à la version définitive du compte rendu intégral (les documents CRIV, sur papier blanc)

* Wordt gevoegd bij de definitieve versie van het integraal verslag (CRIV-reeks, op wit papier)

cdH	centre démocrate Humaniste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	Front National
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti socialiste
sp.a-spirit	Socialistische Partij Anders en Spirit
VLAAMS BLOK	Vlaams Blok
VLD	Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000	Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)
CRABV	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)	CRABV	Beknopt Verslag (op blauw papier)
PLEN	Séance plénière (couverture blanche)	PLEN	Plenum (witte kaft)
COM	Réunion de commission (couverture beige)	COM	Commissievergadering (beige kaft)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be	www.deKamer.be
e-mail : publications@laChambre.be	e-mail : publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE

Question de M. Melchior Wathelet à la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale et de la Politique des grandes villes sur "la longueur de la procédure de sélection d'agents pénitentiaires" (n° 466)

Orateurs: **Melchior Wathelet, Marie Arena**, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale et de la Politique des grandes villes

Question de M. Olivier Maingain à la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale et de la Politique des grandes villes sur "l'étude complémentaire commandée auprès de l'Université de Liège relative au contenu du test linguistique informatisé ATLAS" (n° 526)

Orateurs: **Olivier Maingain, Marie Arena**, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale et de la Politique des grandes villes

Question de M. Richard Fournaux à la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale et de la Politique des grandes villes sur "le recrutement du personnel pour le compte des administrations fédérales" (n° 550)

Orateurs: **Richard Fournaux, Marie Arena**, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale et de la Politique des grandes villes

Débat sur la réforme des polices:
- interpellation de M. Pieter De Crem au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le rapport de la commission d'accompagnement de la réforme des polices au niveau local" (n° 74)

- échange de vues avec le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur et une délégation de la Commission d'accompagnement de la réforme des services de police au niveau local sur le rapport d'évaluation intermédiaire de cette commission

Orateurs: **Pieter De Crem**, président du groupe CD&V, **Paul Tant, Filip De Man, Charles Picqué, Jacqueline Galant, Filip Anthuenis, Marie Nagy, André Frédéric, Dirk Claes, Claude Eerdeken**s, président du groupe PS, **Jean-Marc Delizée, Patrick Dewael**, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

Motions

INHOUD

Vraag van de heer Melchior Wathelet aan de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie en Grootstedenbeleid over "de lang aanslepende selectieprocedure voor penitentiaire beambten" (nr. 466)

Sprekers: **Melchior Wathelet, Marie Arena**, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie en Grootstedenbeleid

Vraag van de heer Olivier Maingain aan de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie en Grootstedenbeleid over "de bij de Universiteit van Luik bestelde aanvullende studie over de inhoud van de geïnformatiseerde taaltest ATLAS" (nr. 526)

Sprekers: **Olivier Maingain, Marie Arena**, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie en Grootstedenbeleid

Vraag van de heer Richard Fournaux aan de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie en Grootstedenbeleid over "de aanwerving van personeel voor de federale besturen" (nr. 550)

Sprekers: **Richard Fournaux, Marie Arena**, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie en Grootstedenbeleid

Debat over de politiehervorming:
- interpellatie van de heer Pieter De Crem tot de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het rapport van de begeleidingscommissie voor de politiehervorming op lokaal niveau" (nr. 74)

- gedachtewisseling met de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken en een delegatie van de Commissie ter begeleiding van de politiehervorming op lokaal niveau over het tussentijds evaluatieverslag van deze commissie

Sprekers: **Pieter De Crem**, voorzitter van de CD&V-fractie, **Paul Tant, Filip De Man, Charles Picqué, Jacqueline Galant, Filip Anthuenis, Marie Nagy, André Frédéric, Dirk Claes, Claude Eerdeken**s, voorzitter van de PS-fractie, **Jean-Marc Delizée, Patrick Dewael**, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

Moties

**COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE**

du

MERCREDI 05 NOVEMBRE 2003

Après-midi

**COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT**

van

WOENSDAG 05 NOVEMBER 2003

Namiddag

La séance est ouverte à 14 h. 06 par M. Thierry Giet, président.

01 Question de M. Melchior Wathelet à la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale et de la Politique des grandes villes sur "la longueur de la procédure de sélection d'agents pénitentiaires" (n° 466)

01.01 Melchior Wathelet (cdH): Les problèmes des établissements pénitentiaires ont fait la une de l'actualité cette année en raison de la surpopulation des prisons, de la vétusté des établissements et du manque de personnel. Selon la ministre de la Justice, il y a un besoin urgent de trois cents agents.

Au début de cette année, il fut demandé au Selor d'organiser une sélection d'agents pénitentiaires. L'appel aux candidats fut lancé en février - il y eut 12.000 inscriptions - et la première épreuve fut organisée en juin. Nous sommes en novembre et il semble que les candidats viennent seulement de recevoir le résultat de cette épreuve ; les interviews ont commencé.

La longueur de cette procédure a plusieurs conséquences. Tout d'abord, force est de constater qu'il a fallu trois mois pour organiser la première épreuve, ce qui a engendré une absence d'environ 50 % des candidats à celle-ci. Ensuite, début octobre, soit trois mois et demi après l'épreuve, les résultats ont été communiqués aux candidats ; seuls 30 % d'entre eux ont réussi. L'absentéisme à la deuxième épreuve se laisse deviner. Enfin, pour

De vergadering wordt geopend om 14.06 uur door de heer Thierry Giet, voorzitter.

01 Vraag van de heer Melchior Wathelet aan de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie en Grootstedenbeleid over "de lang aanslepende selectieprocedure voor penitentiaire beambten" (nr. 466)

01.01 Melchior Wathelet (cdH): Wegens de overbevolking van de gevangenen, de verouderde staat waarin de gebouwen zich bevinden en het gebrek aan personeel waren de problemen waarmee de strafinrichtingen te kampen hebben dit jaar vaak voropaginanieuws. Volgens de minister van Justitie is er dringend nood aan driehonderd cipiers.

Begin dit jaar werd Selor gevraagd een selectieprocedure op te starten voor cipiers. Dat gebeurde in februari, waarop Selor 12.000 inschrijvingen ontving. In juni werd de eerste proef afgenomen. Het is nu november en het blijkt dat de kandidaten nog maar pas het resultaat van die proef hebben ontvangen. De interviews zijn begonnen.

De langdurige procedure heeft verschillende gevolgen. In de eerste plaats moeten we vaststellen dat er drie maanden nodig waren om de eerste proef te organiseren, waardoor ongeveer 50 % van de kandidaten niet zijn komen opdagen. Vervolgens werden de resultaten pas begin oktober (drie maanden en een half na de proef) aan de kandidaten meegedeeld, van wie slechts 30 % was geslaagd. Het absentéisme voor de tweede proef

clôturer cette sélection, il faudrait encore trois mois d'interviews à raison de trente interviews par jour. Ceci sans compter le déménagement de Selor, prévu fin décembre, et la période de fin d'année. Cela nous mènerait donc à la fin février 2004 avant de pouvoir mettre du personnel à la disposition des établissements pénitentiaires. Cette sélection aura donc duré au moins un an !

N'estimez-vous pas cette procédure particulièrement longue ? Si oui, n'estimez-vous pas que cela porte préjudice au bon fonctionnement des services publics et contribue au malaise dans nos prisons ?

Le Selor ne s'est-il pas engagé à réaliser pareilles sélections dans les trois mois ? Si oui, quelles raisons justifient le retard constaté lors de la sélection d'agents pénitentiaires ? A cet égard, n'estimez-vous pas hors propos la publicité relative au Selor parue dans plusieurs quotidiens ?

Pourquoi le Selor n'établit-il pas des priorités dans le cas de sélections urgentes ?

Enfin, quelles mesures envisagez-vous pour que les sélections prioritaires puissent se réaliser dans des délais raisonnables appropriés aux besoins des administrations ?

01.02 Marie Arena, ministre (*en français*): Nous nous trouvons devant un cas de figure très particulier. Je ne connais pas beaucoup d'institutions qui arrivent, en moins de six mois, à gérer 17.000 candidatures.

En ce qui concerne le recrutement des agents pénitentiaires, cinq sélections ont été lancées parce qu'il avait été décidé entre le SPF Justice et le Selor de réaliser la procédure par zone géographique. Environ 17.000 candidats se sont inscrits et il a fallu le temps matériel de gérer l'encodage de ces candidatures. De plus, il a été décidé que les candidats ne passeraient qu'une seule fois cette épreuve, ce qui d'un point de vue logistique est assez complexe.

Par ailleurs, il a fallu prendre toutes les précautions d'usage lors de la communication des résultats.

Ceci sans perdre de vue que les mois de juillet et août sont des mois de vacances.

Pour les interviews, du 20 octobre au 1^{er} décembre, Selor rencontre 1.400 candidats francophones et néerlandophones. Toutes les trois semaines, un procès-verbal est transmis au SPF Justice afin que ce dernier puisse mettre en place les lauréats au fur et à mesure des résultats, ce qui permet de

laat zich dan ook raden. En om de selectieprocedure af te ronden zouden nog drie maanden lang interviews moeten worden afgenomen a rato van dertig interviews per dag. Hierbij wordt dan nog geen rekening gehouden met de verhuis van Selor die begin december gepland is, noch met de eindejaarsperiode. Pas tegen eind februari 2004 zou dus personeel ter beschikking van de strafinrichtingen kunnen worden gesteld. Die selectieperiode zal dan minstens een jaar hebben geduurd!

Vindt u niet dat die procedure ongehoord lang duurt? Zo ja, bent u dan niet van mening dat die de goede werking van de overheidsdiensten verstoort en dat dit de malaise in onze gevangenissen nog verscherpt?

Heeft Selor er zich niet toe verbonden dergelijke selecties binnen drie maanden uit te voeren? Zo ja, hoe valt de vertraging bij de selectie van penitentiare beambten te verklaren? Vindt u de reclame voor Selor die in verscheidene dagbladen is verschenen in dat verband niet overdreven?

Waarom stelt Selor geen prioriteiten vast in het geval van dringende selecties?

Welke maatregelen zal u treffen opdat de prioritaire selecties kunnen plaatsvinden binnen redelijke termijnen die aangepast zijn aan de behoeften van de administraties?

01.02 Minister Marie Arena (Frans): Wij worden hier met een zeer bijzondere situatie geconfronteerd. Er zijn bij mijn weten niet zoveel instellingen die er in minder dan zes maanden in slagen 17.000 kandidaturen te verwerken. Wat de aanwerving van de penitentiare beambten betreft, werden vijf selectieprocedures gestart omdat de FOD Justitie en Selor hadden beslist de procedure per geografisch gebied te organiseren. Ongeveer 17.000 kandidaten hebben zich ingeschreven en om al die kandidaturen te verwerken, was tijd vereist. Bovendien werd beslist dat de kandidaten die proef slechts éénmaal zouden afleggen, wat vanuit logistiek oogpunt vrij ingewikkeld is.

Bij de mededeling van de uitslagen moesten bovendien alle gebruikelijke voorzorgsmaatregelen getroffen worden waarbij men niet uit het oog mag verliezen dat juli en augustus vakantiemaanden zijn.

Selor zal van 20 oktober tot 1 december 1.400 Frans- en Nederlandstalige kandidaten interviewen. Om de drie weken wordt een proces-verbaal overgemaakt aan de FOD Justitie, die de laureaten in functie van hun resultaten zal rangschikken en aldus snel de beschikbare plaatsen zal kunnen

répondre rapidement aux besoins.

Le déménagement du Selor n'interviendra en rien dans les engagements pris avec le SPF Justice puisque les besoins urgents seront couverts le 1^{er} décembre.

Les protocoles entre le Selor et les différents SPF prévoient un délai de trois mois pour une procédure de sélection mais il faut tenir compte des spécificités de chacune d'entre elles.

Quant à la gestion des priorités, il faudrait que les divers services publics fassent des demandes prévisionnelles relatives à leur besoins en personnel afin que le Selor puisse mieux respecter les demandes de ses utilisateurs.

01.03 Melchior Wathelet (cdH): Je ne peux qu'approuver le principe des priorités adressées au Selor de manière prévisionnelle, d'autant que le besoin de personnel pénitentiaire n'est pas nouveau.

Dans le cas qui nous occupe, certes le nombre de 17.000 candidatures est énorme mais il ne faut pas s'engager à respecter un délai de trois mois mais plutôt dix.

Enfin, j'apprends que des nominations auront lieu au fur et à mesure. Que se passera-t-il si, après la première tranche d'interviews, 300 personnes réussissent et pourraient donc prétendre à un emploi ?

01.04 Marie Arena, ministre (*en français*) : Le classement s'opère, non sur la base des interviews, mais sur celle du premier examen. Les candidats sont donc déjà classés sur cette base et l'ordre est connu. On ne peut déroger à cet ordre du premier classement.

L'incident est clos.

02 Question de M. Olivier Maingain à la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale et de la Politique des grandes villes sur "l'étude complémentaire commandée auprès de l'Université de Liège relative au contenu du test linguistique informatisé ATLAS" (n° 526)

02.01 Olivier Maingain (MR): L'Université de Liège, dans l'étude qu'elle avait réalisée à la demande du prédécesseur de la ministre sur l'évaluation des résultats des examens linguistiques

opvullen.

De verhuizing van Selor brengt geenszins de verbintenissen in het gedrang die ten aanzien van de FOD Justitie werden aangegaan, vermits tegen 1 december aan de dringende behoeften zal zijn voldaan.

De protocollen tussen Selor en de verschillende FOD's voorzien in een termijn van drie maanden voor een selectieprocedure, maar men dient rekening te houden met de specifieke kenmerken van iedere FOD.

Wat het beheer van de prioriteiten betreft, zouden de verschillende overheidsdiensten op voorhand hun vraag naar bijkomend personeel kenbaar dienen te maken, zodat Selor beter rekening kan houden met de noden van zijn gebruikers.

01.03 Melchior Wathelet (cdH): Met het principe van de toekomstgerichte prioriteiten die aan Selor worden betekend, kan ik enkel akkoord gaan, te meer daar de behoefte aan penitentiair personeel niet nieuw is.

In het geval dat ons bezighoudt is het cijfer van 17.000 candidatures weliswaar enorm maar men moet zich er niet toe verbinden een termijn van drie maanden na te leven. Een termijn van tien maanden zou gepaster zijn.

Ten slotte verneem ik dat geleidelijk tot benoemingen zal worden overgegaan. Wat indien na de eerste reeks van interviews 300 mensen slagen en dus aanspraak op een baan kunnen maken?

01.04 Minister Marie Arena (*Frans*): De volgorde wordt niet op grond van de interviews bepaald, maar op basis van het eerste examen. De volgorde van de kandidaten werd dus op basis van het eerste examen bepaald en is reeds gekend. Van de volgorde van die eerste rangschikking kan niet worden afgeweken.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Olivier Maingain aan de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie en Grootstedenbeleid over "de bij de Universiteit van Luik bestelde aanvullende studie over de inhoud van de geïnformatiseerde taaltest ATLAS" (nr. 526)

02.01 Olivier Maingain (MR): In de studie over de evaluatie van de ATLAS-taalexamen die de Universiteit van Luik op verzoek van de voorganger van de minister had verricht, drukte zij de wens uit

ATLAS, avait manifesté son désir de voir mener une étude complémentaire de validation des composants du test. Le ministre Luc Van den Bossche avait considéré qu'il était indispensable de compléter l'analyse statistique par une étude du contenu du test.

Quel est l'état d'avancement de cette étude?

02.02 Marie Arena, ministre (*en français*): Si, statistiquement, il n'y a pas d'anomalie majeure dans la répartition des résultats du test entre néerlandophones et francophones, cela ne signifie pas qu'il ne faille pas y apporter d'amélioration, le taux de réussite général étant très bas. Plutôt que de réaliser une étude complémentaire, nous avons décidé d'aller plus vite et de demander une étude proposant des améliorations.

Il est exact qu'au regard des exigences légales de connaissance élémentaire et de connaissance suffisante de l'autre langue, certaines questions de vocabulaire sont trop complexes.

Un appel d'offre portant sur trois volets (un logiciel plus flexible et mieux adapté, une pondération des questions et le développement d'une version "on-line" des logiciels d'auto-évaluation et de préparation) sera bientôt soumis au Conseil des ministres.

02.03 Olivier Maingain (MR): Je suis ravi d'apprendre que vous avez décidé d'aller plus vite que votre prédécesseur, mais j'attire de nouveau votre attention sur les problèmes posés par ATLAS: vocabulaire, délais de réponse, impossibilité de retourner en arrière pour répondre à une question, etc.

L'incident est clos.

03 Question de M. Richard Fournaux à la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale et de la Politique des grandes villes sur "le recrutement du personnel pour le compte des administrations fédérales" (n° 550)

03.01 Richard Fournaux (cdH): Plusieurs personnes ayant réussi des épreuves de recrutement organisées par Selor constatent que, dans leur entourage, d'autres personnes qui n'ont réussi aucune épreuve obtiennent des emplois dans l'administration en qualité de contractuels.

een aanvullend onderzoek met betrekking tot de validering van de onderdelen van de test te kunnen uitvoeren. Volgens minister Luc Van den Bossche was het noodzakelijk om de statistische analyse aan te vullen met een studie over de inhoud van de test.

Hoe zit het met die studie?

02.02 Minister Marie Arena (*Frans*): Hoewel er uit statistisch oogpunt geen belangrijke anomalieën zijn als men de resultaten van de test van de Nederlandstaligen en de Franstaligen met elkaar vergelijkt, betekent zulks niet dat er geen verbeteringen dienen te worden aangebracht, aangezien het algemeen slaagpercentage zeer laag ligt. Veeleer dan een aanvullende studie te laten uitvoeren, hebben wij beslist een en ander te bespoedigen en hebben wij gevraagd een studie te verrichten waarin verbeteringen worden voorgesteld.

Het klopt dat in het licht van de wettelijke vereisten met betrekking tot de elementaire en de voldoende kennis van de andere landstaal, bepaalde vragen op het stuk van de woordenschat te ingewikkeld zijn.

Binnenkort zal aan de Ministerraad een offerte-aanvraag met betrekking tot drie onderdelen (een soepeler en beter aangepaste software, een weging van de vragen en de ontwikkeling van een "on-line"-versie van de software voor zelfevaluatie en voorbereiding) worden voorgelegd.

02.03 Olivier Maingain (MR): Het verheugt mij dat u de zaken sneller wil aanpakken dan uw voorganger, maar ik vestig eens te meer uw aandacht op de problemen in verband met ATLAS: woordenschat, antwoordtermijnen, onmogelijkheid om terug te keren naar de vorige vraag, enz.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Richard Fournaux aan de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie en Grootstedenbeleid over "de aanwerving van personeel voor de federale besturen" (nr. 550)

03.01 Richard Fournaux (cdH): Verscheidene mensen die slaagden voor de wervingsexamens van Selor, stellen vast dat andere mensen in hun omgeving, die voor geen enkel examen slaagden, in de administratie aan de slag kunnen met een arbeidsovereenkomst.

Un état d'esprit se développe: plus personne ne croit que parce qu'on a réussi un examen de Selor, on obtient un emploi dans l'administration.

Qu'en pense la ministre?

03.02 Marie Arena, ministre (*en français*): Le principe de base du recrutement dans l'administration fédérale est et reste celui du recrutement statutaire sur base d'épreuves organisées par le Selor. Dans certains cas, précisés dans la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique, on a recours, par dérogation, à des agents contractuels. Ceux-ci sont recrutés directement par les services publics fédéraux parmi les lauréats d'un examen, les candidats repris dans la banque de données du Selor, ou même en-dehors. Le Selor peut donc offrir un soutien aux présidents des SPF, mais n'organise pas d'examens spécifiques pour ces candidats. Le statut reste toujours le principe.

03.03 Richard Fournaux (cdH) : Je remercie la ministre d'attirer l'attention du gouvernement sur ce point. Je comprends qu'il y ait des cas particuliers, mais ceux-ci ne doivent pas devenir la généralité.

L'incident est clos.

04 Débat sur la réforme des polices:

- interpellation de M. Pieter De Crem au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "le rapport de la commission d'accompagnement de la réforme des polices au niveau local" (n° 74)
- échange de vues avec le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur et une délégation de la Commission d'accompagnement de la réforme des services de police au niveau local sur le rapport d'évaluation intermédiaire de cette commission

04.01 Pieter De Crem (CD&V): Je voudrais évoquer aujourd'hui deux aspects importants de la réforme des polices.

Tout d'abord, nous devons considérer les conséquences financières. Après les discussions stériles entre les zones locales et le gouvernement fédéral à propos des dotations et des surcoûts, j'espère qu'aujourd'hui enfin, la clarté sera faite sur le système financier. Il est grand temps que nous examinions les normes de financement et les mesures transitoires.

De mensen gaan er dan ook meer en meer van uit dat slagen voor een examen van Selor niet meer leidt naar een betrekking in de administratie.

Wat is het standpunt van de minister?

03.02 Minister Marie Arena (*Frans*): Het basisprincipe bij de werving van personeel voor de federale administratie is en blijft de statutaire werving op grond van examens die worden georganiseerd door Selor. In bepaalde gevallen, beschreven in de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken, kan men van dit principe afwijken en opteren voor contractuelen. Deze worden door de federale overheidsdiensten rechtstreeks geselecteerd uit de laureaten van een examen of uit de kandidaten in de databank van Selor, of het zijn externe kandidaten. Selor kan de voorzitters van de FOD's dus bijstaan, maar organiseert geen specifieke examens voor die contractuelen. Het statuut is en blijft het basisprincipe.

03.03 Richard Fournaux (cdH): Ik bedank de minister dat zij de aandacht van de regering hierop wil vestigen. Ik begrijp dat er zich speciale gevallen voordoen, maar de uitzondering mag niet de regel worden.

Het incident is gesloten.

04 Debat over de politiehervorming:

- interpellatie van de heer Pieter De Crem tot de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "het rapport van de begeleidingscommissie voor de politiehervorming op lokaal niveau" (nr. 74)
- gedachtewisseling met de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken en een delegatie van de Commissie ter begeleiding van de politiehervorming op lokaal niveau over het tussentijds evaluatieverslag van deze commissie

04.01 Pieter De Crem (CD&V): Ik wil vandaag twee belangrijke aspecten van de politiehervorming bespreken.

In de eerste plaats moeten we het hebben over de financiële gevolgen. Na de welles-nietesdiscussies tussen de lokale zones en de federale overheid over de dotaties en de meerkosten, hoop ik vandaag eindelijk duidelijkheid te krijgen over het financiële systeem. Het is de hoogste tijd dat we de financieringsnormen en de overgangsmaatregelen eens tegen het licht houden.

Le fait que la réforme des polices ne se soit pas traduite par une amélioration du service au citoyen constitue un deuxième aspect important que nous devons évoquer aujourd'hui. Plutôt que d'intensifier la présence policière dans la rue, il semble que le gouvernement l'ait accrue derrière les bureaux.

J'aimerais ensuite aborder encore quelques thèmes mineurs, comme la Commission permanente de la police locale, le Conseil consultatif des bourgmestres et l'incidence du fonds des amendes.

04.02 Paul Tant (CD&V): J'espère que nous pourrions également poser des questions directement aux membres de la commission d'accompagnement.

04.03 Brice De Ruyver: L'objectif est que nous développions ici nos constatations sur la réforme des polices et que nous proposons d'éventuelles solutions pour pallier les manquements que nous avons épinglés.

La commission s'est réunie seize fois environ et a focalisé son attention sur les problèmes structurels de la réforme. Nous ne sommes pas chargés d'étudier les problèmes individuels. Le rapport détaille les seize thèmes que nous avons examinés. Chaque problème a été analysé en profondeur et, dans ce cadre, nous avons à chaque fois auditionné le plus grand nombre de personnes possible travaillant au sein des services de police ou en dehors. Nous avons privilégié une méthode de travail ouverte qui, sans éviter la confrontation, s'est révélée très constructive.

04.04 John Robert, représentant de l'Union des Villes et Communes wallonnes (*en français*): Concernant le financement des zones, je dirai d'abord que le mécanisme est vraiment trop peu transparent, il n'est guère accessible pour les acteurs du monde policier; il n'y a plus grand monde qui s'y retrouve! Ce financement a d'ailleurs été fort contesté par un grand nombre d'autorités, notamment via des recours au Conseil d'Etat relatifs à la norme 60/20/20 ou encore la règle des 25 % dans la cadre des recours individuels.

La commission a analysé les solutions possibles et est arrivée à la conclusion qu'il faut une loi de financement basée sur un mécanisme adapté. La norme KUL doit être abandonnée, il faut une norme recalculée, nuancée, actualisée et une norme bis doit être prévue.

Dat de politiehervorming helaas niet voor een betere dienstverlening aan de burger heeft gezorgd, is een tweede belangrijk punt dat vandaag moet worden aangesneden. 'Meer blauw op straat' werd veeleer 'meer blauw achter het bureau'.

Daarnaast zou ik ook graag nog enkele kleinere thema's bespreken, zoals de Vaste Commissie Lokale Politie, de Adviesraad van Burgemeesters en de impact van het boetefonds.

04.02 Paul Tant (CD&V): Ik hoop dat wij de leden van de Begeleidingscommissie ook rechtstreeks vragen kunnen stellen.

04.03 Brice De Ruyver: Het is de bedoeling dat wij hier onze vaststellingen over de politiehervorming uiteenzetten en dat we mogelijke oplossingen voorstellen voor gebreken die we constateerden.

De commissie is ongeveer zestien keer samengekomen en heeft zich geconcentreerd op de structurele problemen van de hervorming. Individuele problemen zijn niet door ons behandeld. In het rapport worden de zestien thema's die wij hebben behandeld, gedetailleerd beschreven. Elk probleem werd aan een grondige analyse onderworpen, waarvoor wij telkens zoveel mogelijk mensen binnen en buiten de politie hebben gehoord. Wij hebben gekozen voor een open, confronterende, maar erg constructieve werkwijze.

04.04 John Robert, vertegenwoordiger van de Vereniging van Waalse steden en gemeenten (*Frans*): Het staat vast dat het mechanisme voor de financiering van de zones absoluut niet transparant genoeg is: het is nauwelijks toegankelijk voor de actoren van politie en niemand weet nog goed hoe de vork in de steel zit. Die financiering werd overigens aangevochten door tal van overheden, die bij de Raad van State beroep aantekenden tegen de 60/20/20-norm. Daarnaast werd de 25%-regel aangevochten in het kader van het beroep dat bepaalde personen individueel aantekenden.

De commissie onderzocht de mogelijke oplossingen en kwam tot het besluit dat nood is aan een financieringswet aan de hand van een aangepast mechanisme. We moeten afstappen van de KUL-norm, die moet worden vervangen door een herberekende, genuanceerde en geactualiseerde norm. Daarnaast is een norm bis noodzakelijk.

Bref, les critères d'une loi de financement sont : une grande transparence, un principe d'égalité et une analyse de la situation des communes. Un autre élément est de tenir compte des efforts passés des communes. L'effet global de ce « recalcul » devrait partir de l'enveloppe budgétaire actuelle sans exclure un accroissement de cette enveloppe si nécessaire. La mise en place du financement de base devrait encore être examinée par les experts avec un soutien scientifique financé par le SPF intérieur.

04.05 Marc Suykens, représentant de l'Union des Villes et Communes flamandes (*en néerlandais*): Nous avons élaboré une proposition de financement transitoire. En ce qui concerne le budget 2004, il s'agirait d'indexer la dotation fédérale pour 2003 et d'inscrire ce montant au budget. Une pression visant à prendre des initiatives législatives en 2004 s'exerce ainsi.

04.06 John Robert, représentant de l'Union des Villes et Communes wallonnes (*en français*) : La dotation sociale correspond aux cotisations patronales sur les traitements des 7539 gendarmes transférés. La commission recommande que la dotation sociale 1 (les cotisations sur les traitements des gendarmes transférés) soit gelée pour 2004 et que l'évolution du mécanisme de répartition vers le mécanisme actuel pour la dotation de base soit abandonné au profit des départs naturels à la pension.

La dotation sociale 2 (cotisations patronales sur les allocations des gendarmes transférés) obéirait aux mêmes mécanismes qu'actuellement car il n'y a aucune incidence sur le financement des zones.

04.07 Mark Suykens: En ce qui concerne le financement, il convient de signaler plusieurs problèmes.

Le Conseil des ministres du 9 mai 2003 a pris des arrêtés relatifs au transfert de bâtiments mais ces arrêtés royaux n'ont pas encore été publiés. Cette publication doit intervenir de toute urgence, afin que les zones puissent établir leur budget.

Les associations ont conclu, le 11 juin 2003, un accord relatif au fonds des amendes. Ce fonds se verra doté de moyens supplémentaires par le biais de conventions. Les arrêtés d'exécution de la loi du 7 février 2003 doivent être publiés d'urgence, compte tenu de l'importance des moyens engagés par la police locale dans le cadre de ses missions de sécurité routière. Compte tenu des moyens engagés, une disposition transitoire doit être mise en place.

Een financieringswet moet aan de volgende criteria voldoen: een grote helderheid, een beginsel van gelijkheid en een doorlichting van de toestand waarin de gemeenten zich bevinden. Een ander element is dat men rekening moet houden met de inspanningen die de gemeenten zich in het verleden getroost hebben. Inzake de basisfinanciering zal een beroep gedaan worden op een wetenschappelijke ondersteuning die gefinancierd wordt door de FOD Binnenlandse Zaken.

04.05 Marc Suykens, vertegenwoordiger van de vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (*Nederlands*): We hebben een voorstel gemaakt voor een overgangsfianciering. Ons voorstel is om wat de begroting 2004 betreft de federale dotatie van 2003 te indexeren en dit als bedrag in te schrijven. Zo ontstaat meteen de druk om in 2004 hierover wetgeving te ontwikkelen.

04.06 John Robert, vertegenwoordiger van de Vereniging van Waalse Steden en Gemeenten (*Frans*): De sociale dotatie stemt overeen met de patronale bijdrage op het loon van 7539 overgehevelde rijkswachters. De commissie beveelt aan de sociale dotatie 1 (de bijdrage op het loon van de overgehevelde rijkswachters) voor 2004 te bevriezen en de evolutie van het verdeelmechanisme naar het huidige mechanisme voor de basisdotatie te vervangen door natuurlijke afvloeiing via pensionering.

De sociale dotatie 2 (werkgeversbijdrage op de uitkering van overgehevelde rijkswachters) zou via dezelfde mechanismen als nu verlopen omdat dit geen enkele weerslag op de financiering van de zones heeft.

04.07 Mark Suykens: Inzake de financiering wil ik de volgende problemen signaleren.

De Ministerraad van 9 mei 2003 heeft besluiten genomen omtrent de overdracht van de gebouwen, maar deze koninklijke besluiten zijn nog niet gepubliceerd. Dit moet dringend gebeuren, zodat de zones hun begrotingen kunnen opstellen.

De verenigingen hebben op 11 juni 2003 een akkoord gesloten over het boetefonds. Via convenants komen er extra middelen in het boetefonds. De uitvoeringsbesluiten van de wet van 7 februari 2003 dienen dringend te worden gepubliceerd, aangezien de lokale politie veel middelen inzet bij haar taken in verband met verkeersveiligheid. Er is een overgangsregeling nodig in verhouding tot de ingezette middelen.

La nomination définitive du personnel ACS entraîne des coûts supplémentaires pour les zones. Des cotisations patronales devront désormais être versées pour ces membres du personnel. Par ailleurs, il y a obligation légale d'engager à nouveau du personnel ACS. Les conflits de compétences entre autorités fédérales et régionales compliquent la situation. Les arrêtés d'exécution de la conférence interministérielle se font attendre.

04.08 Brice De Ruyver: La commission a été d'emblée confrontée à certains points épineux, notamment le fonctionnement des secrétariats sociaux, la relation avec le Service central des dépenses fixes (SCDF) et la problématique des comptables spéciaux. Nous avons immédiatement constitué un sous-groupe de travail, constitué notamment de comptables spéciaux, afin d'examiner comment dont nous pourrions régler ces problèmes au plus vite.

04.09 Fernand Koekelberg, représentant du ministre de l'Intérieur (*en français*): Beaucoup de critiques ont été formulées à l'égard des services centraux. Le législateur a voulu confier la responsabilité des obligations comptables à deux organes centraux : le secrétariat social de la police intégrée, chargé d'appliquer correctement le statut pécuniaire (il s'y pose de nombreux problèmes de communication) et le service social des dépenses fixes, chargé de calculer le droit pécuniaire et qui ne travaillait autrefois que pour des organes centraux (le manque de moyens y est cruel et l'on y déplore des retards dans la transmission des documents comptables). Un groupe de travail a détecté différents dysfonctionnements et proposé des solutions. C'est ainsi que des doubles paiements de sécurité sociale ont pu être remboursés le 31 octobre aux zones concernées. D'autre part, le statut des comptables est inexistant et pose donc certains problèmes ; il y a là une lacune à combler par le législateur.

Les recommandations sont qu'il est difficile de revenir à la situation antérieure, que ce ne serait d'ailleurs pas indiqué, qu'il importe de rendre performant le système mis en place, qu'il faut disposer de personnes de contact bien identifiées, qu'il faut régler les problèmes de communication entre le secrétariat social et les autorités locales et qu'il faut insister pour que le personnel nécessaire soit mis en place, de même que des outils performants.

De vaste benoeming van Gescopersoneel genereert meerkosten voor de zones. Voortaan dienen voor deze personeelsleden werkgeversbijdragen te worden betaald. Daarenboven bestaat er de wettelijke verplichting om opnieuw Gescopersoneel aan te werven. De oplossing wordt bemoeilijkt door de botsende bevoegdheden van de federale overheid en de Gewesten. De uitvoeringsbesluiten van de interministeriële conferentie laten op zich wachten.

04.08 Brice De Ruyver: Enkele van de pijnpunten waarmee de commissie onmiddellijk werd geconfronteerd, waren die van de werking van de sociale secretariaten, de relatie met de Centrale Dienst voor de Vaste Uitgaven (CDVU) en de problematiek van de bijzondere rekenplichtigen. Wij hebben onmiddellijk een subwerkgroep samengesteld, waarin trouwens de bijzondere rekenplichtigen aanwezig waren, om te kijken hoe wij zo snel mogelijk die problemen kunnen ontmijnen.

04.09 Fernand Koekelberg, vertegenwoordiger van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken (*Frans*): Er is veel kritiek gerezen op de centrale diensten. De wetgever heeft de verantwoordelijkheid voor de boekhoudkundige verplichtingen willen toevertrouwen aan twee centrale organen: het sociaal secretariaat van de eengemaakte politie, belast met de correcte toepassing van de bezoldigingsregeling (waar heel wat communicatieproblemen bestaan) en de sociale dienst van de vaste uitgaven, belast met het berekenen van het bezoldigingsrecht, die voorheen alleen voor centrale organen werkte (waar een acuut gebrek aan middelen heerst en de boekhoudkundige documenten vaak te laat worden doorgegeven). Een werkgroep heeft een aantal disfuncties aan het licht gebracht en heeft oplossingen voorgesteld. Zo konden op 31 oktober dubbele betalingen van sociale zekerheidsbijdragen worden terugbetaald aan de betrokken zones. De boekhouders hebben echter geen statuut, wat voor problemen zorgt ; deze leemte dient door de wetgever te worden opgevuld. De aanbevelingen zijn dat men moeilijk kan terugkeren naar het verleden, wat trouwens niet aangewezen is, dat het huidige systeem performant moet worden gemaakt, dat men over duidelijk herkenbare contactpersonen dient te beschikken, dat de communicatieproblemen tussen het sociaal secretariaat en de plaatselijke overheden moeten worden opgelost en dat op voldoende personeel en efficiënte middelen moet worden aangedrongen.

Le statut et les missions des comptables spéciaux devraient également être fixés. Un article de loi élargissant les possibilités de choix permettrait notamment d'éviter des difficultés en Région flamande, où les comptables spéciaux sont également receveurs régionaux ; on ne pourrait donc bientôt plus faire appel à eux.

04.10 Dirk Van Nuffel, Le carrefour d'information arrondissemental (CIA) est reconnu tant par la police locale et la police fédérale que par l'autorité judiciaire comme un élément essentiel du traitement de l'information policière. Le CIA doit toutefois gagner en notoriété en tant que guichet d'information pour les bourgmestres. Dans la pratique, l'information du CIA n'aboutit en général pas directement chez les bourgmestres mais transite par la police locale et par les chefs de zone. Un effort supplémentaire est nécessaire pour convaincre les bourgmestres de l'utilité des CIA.

Par ailleurs, la question du sanctionnement des CIA, et plus précisément de la contribution des zones de police locale à celui-ci, reste sans réponse. Nous pensons pouvoir sortir de cette impasse au moyen de six recommandations concrètes. Tout d'abord, il est possible de faire appel à du personnel civil, moyennant une formation efficace. Deuxièmement, il est préférable de commencer par examiner arrondissement par arrondissement quels services le CIA doit offrir et puis seulement de déterminer les besoins en effectifs, plutôt que de se focaliser sur le chiffre de 614 équivalents temps plein. Troisièmement, ce n'est pas la quantité qui compte mais la qualité du personnel. Il importe que les membres du personnel détaché par les zones de police locale ne perde pas le contact avec leur propre corps et avec le terrain. Nous pouvons y remédier en faisant travailler les membres du personnel policier détaché à mi-temps dans leur propre corps et à mi-temps au CIA. D'éventuels détachements à temps plein devraient être limités dans le temps. Quatrièmement, les données intégrées dans la banque de données nationales par les zones locales et les CIA devraient être correctement introduites et soigneusement validées. Ce point relève de la responsabilité des gestionnaires fonctionnels dans les zones de police. Cinquièmement, un membre du personnel du CIA sur quatre devrait tout de même être issu des zones de police de l'arrondissement concerné. La détermination des zones devant détacher du personnel doit faire l'objet d'accords interzonaux.

Het statuut en de taken van de bijzondere rekenplichtigen zouden eveneens moeten worden vastgesteld. Dank zij een wetsartikel dat de keuzemogelijkheden uitbreidt zouden met name moeilijkheden in het Vlaams Gewest, waar de bijzondere rekenplichtigen ook gewestelijk ontvanger zijn, kunnen worden voorkomen. Het zou dus kunnen dat men binnenkort niet langer een beroep op hen zal kunnen doen.

04.10 Dirk Van Nuffel, vertegenwoordiger van de vaste commissie van de lokale politie. Het arrondissementeel informatiekruispunt (AIK) wordt zowel door de lokale als door de federale politie en door de gerechtelijke overheid erkend als een essentiële schakel in de politionele informatiehuishouding. Het AIK moet echter nog meer bekend gemaakt worden als informatiedesk voor de burgemeesters. In de praktijk komt de informatie van het AIK meestal niet rechtstreeks bij de burgemeesters terecht, maar passeert zij via de lokale politie en de zonechefs. Er moet nog een inspanning gedaan worden om de burgemeesters te overtuigen van het nut van de AIK's.

Er is daarnaast een impasse ontstaan met betrekking tot de bestaafing van de AIK's en meer bepaald de bijdrage van de lokale politiezones daaraan. Wij denken dat wij deze impasse kunnen oplossen met zes concrete aanbevelingen. Ten eerste is het mogelijk om meer burgerpersoneel in te zetten, mits een degelijke opleiding. Ten tweede is het beter om eerst arrondissement per arrondissement te gaan bekijken welke dienstverlening het AIK moet verlenen en pas dan de personeelsbehoefte vast te stellen, eerder dan zich vast te pinnen op het cijfer van 614 voltijdse personeelsequivalenten. Ten derde telt niet de hoeveelheid, maar de kwaliteit van het personeel. Het is belangrijk dat het personeel dat ter beschikking wordt gesteld door de lokale politiezones de voeling niet verliest met het eigen korps en met het terrein. Dat kunnen we waarborgen door het ter beschikking gestelde politiepersoneel halftijds te laten werken in hun eigen korps en halftijds op het AIK. Voltijdse detacheringen zouden beperkt moeten zijn in de tijd. Ten vierde moeten de gegevens die vanuit de lokale zones en de AIK's in de nationale gegevensbank worden ingebracht, juist ingevoerd zijn en zorgvuldig gevalideerd. Dat is de verantwoordelijkheid van de functionele beheerders in de politiezones. Ten vijfde moet toch één op de vier personeelsleden van het AIK afkomstig zijn uit de politiezones van het betrokken arrondissement. Welke zones personeel ter beschikking stellen moet het onderwerp uitmaken van interzonale afspraken. Ten zesde moeten er dringend

Sixièmement, des arrêtés d'exécution doivent compléter d'urgence les articles 96 et 96bis de la loi relative à la police intégrée, afin de déterminer les conséquences du détachement sur le plan organisationnel et statutaire. La dernière recommandation s'applique aussi aux centres provinciaux de communication et d'information (CIC).

Les problèmes des CIC et de l'introduction d'ASTRID, la nouvelle technologie de l'information, sont suffisamment connus. Premièrement : la fiabilité technique n'atteint pas encore le niveau des réseaux radio analogiques. Deuxièmement : la comparaison entre le prix des réseaux classiques analogiques et du système ASTRID fut un point de discussion lorsqu'il n'était pas encore clairement établi que les surcoûts éventuels seraient supportés par le budget fédéral, comme le stipule actuellement l'accord de gouvernement. Troisièmement : le démarrage des CIC accuse du retard parce que de nombreuses informations doivent être encodées dans les ordinateurs dont disposent les centres et que les zones de police ne disposent presque pas de personnel pour les introduire. Quatrièmement : en ce qui concerne le financement des coûts de personnel, les pouvoirs locaux contestent l'arrêté royal du 26 juin 2002, qui prescrit une répartition du personnel en 50 pour cent de policiers locaux et 50 pour cent de policiers fédéraux. Enfin, les grandes et moyennes zones souhaitent continuer à dispatcher au niveau local alors que les petites zones estiment que les attributions des CIC ne sont pas encore suffisamment larges.

Nous nous sommes entendus sur un certain nombre de lignes maîtresses en ce qui concerne l'organisation des CIC, dont les plus conceptuelles sont les suivantes. Toutes les zones de police feront appel aux CIC provinciaux pour les demandes urgentes d'aide policière et pour les interventions "qui peuvent être reportées". A cet effet, les CIC doivent au moins offrir le même service que les anciens CECOM. Les plus grandes zones doivent être en mesure d'assurer le dispatching de toutes leurs unités à l'échelle locale et avec leur propre personnel. Entre l'option minimale – uniquement le *call taking* par les CIC – et l'option maximale – tant *call taking* que dispatching – plusieurs solutions intermédiaires sont possibles. Il n'est toutefois pas jugé souhaitable que des dispatchings subsistent à un niveau intermédiaire.

En ce qui concerne les effectifs des CIC également, nous avons formulé une série de

uitvoeringsbesluiten komen bij de artikelen 96 en 96bis van de wet op de geïntegreerde politie, waarin de organisatorische en statutaire gevolgen van de detachering worden vastgelegd. Deze laatste aanbeveling geldt ook voor de tewerkstelling in de provinciale communicatie- en informatiecentra (CIC's).

De problemen bij de CIC's en bij de invoering van ASTRID, de nieuwe digitale informatietechnologie, zijn genoegzaam bekend. Eén: de technische bedrijfszekerheid haalt vandaag nog niet het niveau van de analoge radionetwerken. Twee: de prijsvergelijking tussen de klassieke, analoge netwerken en het ASTRID-systeem was een punt van discussie toen nog niet duidelijk was dat de eventuele meerkosten gedragen zouden worden door de federale begroting, zoals nu in het regeerakkoord staat. Drie: de opstart van de CIC's loopt vertraging op, omdat de computers die daar staan met heel wat informatie moeten worden gevoed en er vanuit de politiezones vrijwel geen personeel is voor de invoering ervan. Vier: wat de financiering van de personeelskosten betreft, wordt het KB van 26 juni 2002, dat een personeelsverdeling van 50 percent lokale en 50 percent federale politiemensen voorschrijft, door de lokale overheden aangevochten. Ten slotte is er de wens van de grote en middelgrote zones om lokaal te blijven dispatchen, en anderzijds de vrees van de kleinere zones dat het dienstenpakket van de CIC's nog niet ruim genoeg zou zijn.

We zijn het eens geraakt over een aantal krachtlijnen bij de organisatie van de CIC's. De meer conceptuele krachtlijnen zijn de volgende. Alle politiezones zullen voor dringende aanvragen om politiehulp en voor de zogenaamde in tijd uitstelbare interventies een beroep doen op de provinciale CIC's. De kleine zones kunnen zowel voor de call-taking als voor de dispatching een beroep doen op de CIC's. Daarbij moeten de CIC's minstens dezelfde dienstverlening bieden als de vroegere CECOM's. De grotere zones moeten in staat worden gesteld om op locatie en met eigen personeel voor de dispatching van al hun eenheden in te staan. Tussen de minimale optie - enkel call-taking door de CIC's- en de maximale optie - zowel call-taking als dispatching - zijn verschillende tussenoplossingen mogelijk. Het wordt echter niet wenselijk geacht dat er op een tussenniveau nog dispatchings zouden blijven bestaan.

Ook wat de bestaffing van de CIC's betreft hebben we een aantal aanbevelingen gedaan. Ook hier

recommandations. Ici aussi, il convenait de définir préalablement le type de services que ces centres seront appelés à fournir. Ce n'est que lorsque ces données seront connues que la capacité en personnel pourra être définie. En principe, le rapport 50 pour cent de membres de la police locale/50 pour cent de membres de la police fédérale demeurera inchangé. Il est toutefois préférable d'imposer des clés de répartition linéaires au niveau provincial que national. Comme c'est le cas en ce qui concerne les CIA, l'apport local peut faire l'objet d'accords interzonaux.

Les capacités en personnel actuelles des C-com et des services 101 doivent être transférées aux CIC. Les zones qui disposent de leur propre dispatching ne devront pas affecter d'agents aux CIC. Enfin, il faudrait que les CIC disposent, à plus long terme que les CIA, de davantage de membres du personnel civils que policiers.

La loi prévoit la création de plusieurs organes de concertation et d'avis, dont un organe administratif : la commission permanente de la police locale. Plus de deux ans après le lancement de la nouvelle structure de police, la police locale n'a toujours pas d'interlocuteur administratif valable. Nous insistons pour qu'une telle instance soit mise en place dans les meilleurs délais.

04.11 Brice De Ruyver: Autre question importante : l'évolution vers des zones plus importantes devait-elle être poursuivie ? La commission a élaboré une proposition de solution attentive à la coopération entre les niveaux local et fédéral et à la définition d'un rôle plus actif pour le DIRCO. Cet aspect sera commenté par M. Marc Garin, chef de police à Mons.

04.12 Marc Garin, de la zone de police Mons-Quévy (*en français*): On parle souvent de police locale et de police fédérale mais il serait nécessaire de réfléchir plus fréquemment à la notion de fonctionnement intégré.

La collaboration interzonale dépend d'abord des personnalités des chefs de corps et ensuite d'autres paramètres tels que la grandeur des zones, le nombre de zones dans un arrondissement, etc. Si cette collaboration n'a pas été réalisée tout de suite, une impulsion certaine a été donnée au travers de la circulaire ministérielle PLP 27.

Le directeur coordinateur administratif (dirco) est un élément essentiel de la dynamique de fonctionnement intégré au travers de son rôle de facilitateur et d'appui dans ce fonctionnement, principalement dans les matières non opérationnelles. La commission n'estime cependant

moet eerst vastgesteld worden welke dienstverlening zij moeten leveren. Pas dan kan de nodige personeelscapaciteit worden vastgelegd. De verhouding van 50 percent lokale en 50 percent federale personeelsinbreng blijft in principe bestaan, maar lineaire verdeelsleutels kan je beter niet nationaal opleggen en laat je best aan het provinciale niveau over. De lokale inbreng kan, net als bij de AIK's, het onderwerp zijn van interzonale afspraken. De bestaande personeelscapaciteit van de bestaande CECOM's en 101-diensten moet overgaan naar de CIC's.

De politiezones die zelf voor hun dispatching instaan, hoeven niet bij te dragen aan de bemanning van de CIC's. Ten slotte moet ook hier, maar op langere termijn dan bij de AIK's, minder politiepersoneel en meer burgerpersoneel worden ingezet.

Binnen de wet is in een aantal overleg- en adviesorganen voorzien, waaronder ook een ambtelijk orgaan, namelijk de vaste commissie van de lokale politie. Meer dan twee jaar na het operationeel worden van de nieuwe politiestructuur heeft de lokale politie nog steeds geen volwaardige ambtelijke gesprekspartner in Brussel. Wij dringen erop aan dat die er zou komen.

04.11 Brice De Ruyver: Een belangrijke vraag was ook of we verder moesten evolueren in de richting van grotere zones. De commissie heeft een voorstel van oplossing uitgewerkt dat aandacht heeft voor de samenwerking tussen het lokale en het federale niveau en voor de actieve rol van het DIRCO. Dit zal worden toegelicht door de heer Marc Garin, politiechef te Bergen

04.12 Marc Garin, van de politiezone Mons-Quévy (*Frans*): Men heeft het vaak over lokale politie en federale politie, maar er zou meer moeten worden nagedacht over het begrip geïntegreerde werking.

De interzonale samenwerking hangt in de eerste plaats af van de individuele korpschefs en daarna van andere parameters zoals de grootte van de zones, het aantal zones in een arrondissement enz. Die samenwerking kwam weliswaar niet onmiddellijk tot stand maar kreeg een zekere impuls met de ministeriële omzendbrief PLP 27.

De bestuurlijk directeur-coördinator (dirco) is een essentieel element voor de dynamiek van de geïntegreerde werking omdat hij de werking hoofdzakelijk in de niet-operationele zaken vergemakkelijkt en steunt. De commissie is echter van oordeel dat de functie van dirco niet institutioneel moet worden verankerd bij de

pas devoir ancrer institutionnellement celui-ci chez le gouverneur de province qui disposera d'un officier de liaison.

La Direction des relations avec la police locale contribue de façon essentielle à l'appui de la police fédérale à la police locale et ce, plus particulièrement, dans ses aspects stratégiques de la gestion des corps de police locaux. Mais ces derniers ont encore beaucoup d'attente en matière d'appui non opérationnel émanant de la police fédérale.

Le progrès réalisé par la police fédérale doit encore évoluer vers davantage de précision par rapport à la situation actuelle.

Quelles sont les recommandations de la commission ?

Il faut encourager cette collaboration interzonale, opérationnelle ou non, parce qu'elle est une opération gagnante pour les différents partenaires. Cette collaboration doit être étendue aussi à la police fédérale ; cette dernière y participera via le directeur coordinateur qui doit lui-même pouvoir compter sur l'appui des services centraux de la police fédérale.

Au niveau national, la direction des relations avec la police locale doit pouvoir jouer un rôle encore plus actif que celui qu'elle joue aujourd'hui dans la stimulation des différentes formes de collaboration locale et fédérale. Et notamment par la mise à disposition d'une banque de données, d'une banque de pistes de réflexion et d'expériences vécues, qui pourrait être utile aux zones de police. Il faut clarifier le rôle du Dirco en élargissant son mandat, notamment dans les matières d'appui et de coopération opérationnelle. Ne devraient passer par le Dirco que les sujets pour lesquels il peut apporter une plus-value. La commission recommande donc de maintenir l'effectif en personnel que possède le Dirco et de placer celui-ci sous l'autorité directe du commissaire général en lieu et place d'un des cinq directeurs généraux actuels. Quant à l'appui fédéral, la commission approuve la demande expresse des zones de maintenir et même d'étendre l'appui fourni par la direction des relations avec la police locale. L'appui qualitatif de la police fédérale doit être davantage développé au travers de la philosophie d'un contrat de prestation de services. La police fédérale devrait aussi mieux coordonner certains investissements et certains appuis, en particulier dans le domaine de la télématique. Enfin, la commission souligne que, quel que soit l'appui fourni par la police fédérale, les acteurs de terrain doivent connaître en temps réel la nature, les délais et le prix de cet appui afin d'intégrer ces données dans la stratégie de gestion de la zone.

provinciegouverneur die over een verbindingsofficier beschikt.

De Directie van de relaties met de lokale politie zorgt er in grote mate voor dat de federale politie de lokale politie steunt en meer in het bijzonder in de strategische aspecten van het beheer van de lokale politiekorpsen. Maar de lokale politiekorpsen koesteren nog veel verwachtingen op het stuk van de niet-operationele steun van de federale politie.

De vooruitgang die de federale politie heeft geboekt, moet nog evolueren naar meer precisie in verhouding tot de huidige omstandigheden.

Hoe luiden de aanbevelingen van de commissie?

De interzonale samenwerking, operationeel of niet, moet worden aangemoedigd, want het is voor de verschillende partners een win-winoperatie. De federale politie moet ook bij deze samenwerking worden betrokken via de directeur-coördinator die zelf op de steun van de centrale diensten van de federale politie moet kunnen rekenen.

Op nationaal niveau moet de directie van de betrekkingen met de plaatselijke politie een nog actievare rol kunnen spelen dan die ze nu speelt bij het stimuleren van de verschillende vormen van plaatselijke en federale samenwerking. Dit kan gebeuren door een databank, en een bank van denkpistes en opgedane ervaringen ter beschikking te stellen die voor de politiezones van nut kunnen zijn. Men dient de rol van de Dirco duidelijker te omschrijven door zijn mandaat uit te breiden, o.a. op het gebied van ondersteuning en operationele samenwerking. Bij de Dirco moeten enkel de onderwerpen aanhangig worden gemaakt waarvoor hij een meerwaarde kan betekenen. De commissie beveelt dus aan dat het personeelsbestand waarover de Dirco beschikt, zou worden gehandhaafd en dat deze onder het rechtstreekse gezag van de commissaris-generaal zou worden geplaatst, in de plaats van één van de vijf huidige directeurs-generaal. Wat de federale ondersteuning betreft, keurt de commissie het uitdrukkelijk verzoek van de zones goed om de door de directie van de betrekkingen met de plaatselijke politie verschaft ondersteuning te handhaven en zelfs uit te breiden. De kwalitatieve ondersteuning van de federale politie moet meer in dezelfde geest als een contract voor de levering van diensten worden ontwikkeld. Ook moet de federale politie bepaalde investeringen en vormen van ondersteuning, in het bijzonder op het gebied van telematica, beter coördineren. Ten slotte benadrukt de commissie dat ongeacht de door de federale politie verschaft steun, de operatoren in het veld de aard, de

termijnen en de prijs van die ondersteuning in real time moeten kennen teneinde deze gegevens in de beheersstrategie van de betrokken zone te verwerken.

04.13 Brice De Ruyver: Un autre problème concerne la capacité hypothéquée que les zones doivent consacrer, contre leur volonté, à l'appui à fournir lors des transports de détenus et à la surveillance des palais de justice. M. Roland Van Reusel est la personne la mieux indiquée pour commenter notre analyse et notre proposition de solution.

04.14 Roland De Reusel, représentant de la Commission permanente de la police locale (*en néerlandais*): La capacité hypothéquée remplace l'ancien système des unités de marche de l'ex-gendarmerie.

(*En français*) La loi prévoit que certaines tâches policières de nature fédérale soient accomplies par les zones de police locale, sur base de directives ministérielles contraignantes.

La commission fait sept constatations.

Certaines zones demandent trop de forces ICAP sans évaluation d'opportunité.

Le premier quadrimestre 2003 révèle que 42% de l'ICAP sont livrés pour le football, 21% pour la protection des bâtiments, 7% pour les grèves dans les prisons et 7% pour des épidémies ; que 33% sont fournis à Bruxelles en raison des nombreuses manifestations et sommets européens, d'où l'importance de compléter rapidement le cadre des zones bruxelloises.

Les missions permanentes de protection de bâtiments à caractère fédéral actuellement remplies par les polices locales doivent être assurées par la police fédérale.

(*En néerlandais*) La cinquième constatation, c'est que l'HYCAP doit être limité sur le plan géographique. La sixième, c'est que le respect du statut de la police entrave l'HYCAP. Il convient d'assouplir rapidement l'organisation des services. La dernière constatation, c'est que la police fédérale consacre une capacité bien plus importante à l'accompagnement des transports de fonds qu'à celui du transfert de détenus.

04.13 Brice De Ruyver: Een ander probleem betreft de gehypothekeerde capaciteit die de zones tegen hun zin leveren bij de ondersteuning van gevangentransporten en toezicht in justitiepaleizen. De heer Roland Van Reusel is het best geplaatst om onze analyse en ons voorstel van oplossing toe te lichten.

04.14 Roland De Reusel, vertegenwoordiger van de Vaste commissie van de lokale politie (*Nederlands*): De gehypothekeerde capaciteit vervangt het vroegere systeem van de marseenheden van de gewezen rijkswacht.

(*Frans*) Volgens de wet moeten op grond van dwingende ministeriële richtlijnen sommige federale politietaken door de lokale politiezones worden uitgevoerd.

De commissie maakt zeven vaststellingen.

Sommige zones vragen teveel Hycap-versterkingen zonder dat ze onderzoeken of die wel nodig zijn.

Tijdens de eerste vier maanden van 2003 werd 42 percent van de Hycap ingezet tijdens voetbalmanifestaties, 21 percent voor de bescherming van gebouwen, 7 percent tijdens stakingen in de gevangenissen en 7 percent bij epidemieën. 33 percent van de versterkingen werd ingezet in Brussel omdat daar talrijke manifestaties en de Europese topontmoetingen plaats vinden. Vandaar de noodzaak om het personeelsbestand van de Brusselse zones zo snel mogelijk aan te vullen.

De permanente beschermingsopdrachten van federale gebouwen die thans door de lokale politie worden uitgevoerd moeten door de federale politie worden overgenomen.

(*Nederlands*) De vijfde vaststelling is dat HYCAP geografisch moet worden ingeperkt. De zesde vaststelling is dat de naleving van het politiestatuut het HYCAP-gebeuren belemmert. Er moet dus snel een soepeler dienstorganisatie komen. De laatste vaststelling is dat de federale politie veel meer capaciteit besteedt aan het begeleiden van geldtransporten dan aan het transport van gedetineerden.

(En français) Quelles sont les propositions de la commission en la matière?

Les missions permanentes et statiques doivent être reprises par la police fédérale; il faudra donc renforcer la réserve générale de celle-ci.

La deuxième recommandation concerne la mise en oeuvre de cette HYCAP.

La troisième recommandation concerne le calcul de prestation de la capacité hypothéquée.

(En néerlandais) La commission constate que les moyens budgétaires existent et recommande au ministre de la Justice de poursuivre l'exécution de cette mesure en vue de libérer 318 policiers dans le pays.

(En français) Les missions de surveillance dans les Cours et tribunaux et de transfert des détenus dont sont actuellement chargées les polices locales sont très lourdes pour celles-ci. Le corps de sécurité a été créé par la loi et plusieurs arrêtés royaux viennent d'être pris.

(En néerlandais) Il s'agit de 158 recrutements pour le pays et de 160 pour Bruxelles. Les premières recrues ont déjà entamé leur stage.

(En français) La commission constate que les moyens budgétaires existent et recommande au ministre de la Justice de poursuivre l'exécution de cette mesure en vue de libérer 318 policiers dans le pays.

04.15 Brice De Ruyver: Mme Schmitz va à présent aborder la question de la création du Conseil consultatif des bourgmestres.

04.16 Hildegard Schmitz, représentante de l'Association de la Ville et des Communes de la région de Bruxelles-capitale *(en néerlandais)*: Le Conseil consultatif des bourgmestres est supposé rendre un avis sur chaque arrêté réglementaire concernant la police locale, sur les directives contraignantes relatives aux missions de nature fédérale et sur le détachement de membres de la police locale.

La création du conseil s'est révélée être une initiative positive. Malheureusement, cet organe ne fonctionne pas correctement. Le délai d'avis de 30 jours prévu par la loi n'a jamais été respecté. Pour des motifs d'urgence, la décision devait être prise en dix jours ou plus rapidement encore.

Le projet de texte soumis au Conseil n'était que

(Frans) Wat zijn de voorstellen van de commissie terzake?

De permanente en statische taken moeten door de federale politie worden overgenomen ; de algemene reserve van de federale politie zal dus moeten worden versterkt.

De tweede aanbeveling heeft betrekking op de tenuitvoerlegging van die Hycap. De derde aanbeveling betreft de berekening van de prestaties van de gehypothekeerde capaciteit.

(Nederlands) Het algemene besluit van de commissie is dat de dwingende richtlijnen MFO2bis en MFO5 herzien moeten worden.

(Frans) De bewakingsopdrachten die de lokale politie in de hoven en rechtbanken en tijdens het vervoer van gevangenen uitvoert vormen een zware belasting. Het veiligheidskorps werd bij wet opgericht en er werden ter zake onlangs verschillende koninklijke besluiten uitgevaardigd.

(Nederlands) Het gaat om 158 aanwervingen voor het land en 160 voor Brussel. De eersten beginnen al aan hun stage.

(Frans) De commissie heeft vastgesteld dat de begrotingsmiddelen aanwezig zijn en beveelt de minister van Justitie aan deze maatregel voort uit te voeren om over heel het land 318 politiemensen vrij te maken.

04.15 Brice De Ruyver: Mevrouw Schmitz zal nu de oprichting van de Adviesraad van Burgemeesters bespreken.

04.16 Hildegard Schmitz: vertegenwoordiger van de Vereniging van de Stad en Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest *(Nederlands)*: De Adviesraad van Burgemeesters wordt verondersteld advies te geven over elk reglementair besluit met betrekking tot de lokale politie, over dwingende richtlijnen in verband met opdrachten van federale aard en over de detachering van leden van de lokale politie.

De oprichting van de raad was een positief initiatief, maar helaas functioneert hij niet naar behoren. De wettelijke termijn van dertig dagen voor het geven van een advies werd nooit nageleefd. Om redenen van urgentie moesten tien dagen en vaak minder volstaan.

De ontwerp tekst die aan de raad werd voorgelegd, kwam vaak niet overeen met de uiteindelijke

rarement conforme à la dernière mouture du texte réglementaire. D'où l'absentéisme d'un nombre croissant de bourgmestres et le nombre insuffisant de membres pour rendre un avis valable.

Nous proposons de suivre la procédure légale et d'instaurer une plus grande synergie entre la Commission permanente de la police locale ainsi que l'Union des villes et des communes, d'une part, et le Conseil consultatif, d'autre part.

De même, la présence d'un représentant officiel du ministre de l'Intérieur aux réunions du Conseil nous paraît nécessaire.

04.17 Brice De Ruyver : Notre dernière fiche concernait l'accroissement de la capacité opérationnelle. Une combinaison de toutes les mesures devrait permettre de disposer de 2.500 agents supplémentaires opérationnels sur le terrain. Nous espérons également pouvoir aboutir à une amélioration du service et de l'organisation du travail, à l'issue des négociations avec les syndicats. Pour un certain nombre d'organes issus de la réforme des polices (CIA, CIC), il conviendrait de faire davantage appel à du personnel Calog de manière à pouvoir maximiser la présence du personnel opérationnel sur le terrain. Nous pensons également pouvoir réaliser un gain de capacité grâce à un renforcement de la coopération interzonale.

04.18 Paul Tant (CD&V): Il est assez douloureux de devoir constater que les conclusions de ce rapport intéressant et objectif confirment dans une assez large mesure la critique exprimée par le CD&V voici plusieurs années déjà. J'espère que l'actuel ministre de l'Intérieur prendra ces critiques davantage à cœur que son prédécesseur et que nous pourrons compter sur une collaboration constructive.

Sur le plan du financement, un système clair reposant de préférence sur une base légale, est véritablement indispensable. L'idée d'une disposition transitoire n'est pas mauvaise mais il faut à cet égard que soient précisés de nombreux points, comme le corps de sécurité, les CIA. Quels moyens sont-ils requis à cet effet?

Le Conseil d'État a annulé l'arrêté royal relatif à la clé de répartition intracommunale ainsi que l'arrêté royal relatif à la dotation fédérale supplémentaire. Pour pouvoir arrêter une réglementation définitive, il faut également trouver rapidement une solution à ces problèmes.

Je déduis des chiffres que les surcoûts de la dotation sociale sont deux fois plus élevés que le montant initialement prévu : plus de 26.841.000

réglementaire tekst. Hierdoor bleven steeds meer burgemeesters weg, waardoor er niet genoeg aanwezigen waren voor een geldig advies.

Wij stellen voor dat de wettelijke procedure wordt nageleefd en dat er een grotere synergie komen tussen de Vaste Commissie Lokale Politie en de Vereniging van Steden en Gemeenten met de Adviesraad.

Ook een officiële vertegenwoordiging van de minister van Binnenlandse Zaken op de vergaderingen van de raad achten wij noodzakelijk.

04.17 Brice De Ruyver : Onze laatste fiche behandelde de verhoging van de operationele inzet. Door de combinatie van alle maatregelen moet het mogelijk zijn om 2.500 operationele mensen meer op het terrein te krijgen. Wij verwachten tevens een verbetering van de dienstverlening en arbeidsorganisatie na de onderhandelingen met de vakbonden. Voor tal van onderdelen van de politiehervorming – AIK's, CIC's – moet meer een beroep worden gedaan op het Calog-personeel, zodat het operationele personeel echt op het terrein kan worden ingezet. Door een grotere interzonale samenwerking denken wij eveneens een capaciteitswinst te kunnen realiseren.

04.18 Paul Tant (CD&V): Het is enigszins pijnlijk dat de conclusies van dit interessante en objectieve verslag wel erg sterk overeenkomen met de kritiek die CD&V hier al enkele jaren uit. Ik hoop dat de huidige minister van Binnenlandse Zaken die kritiek meer ter harte neemt dan zijn voorganger en dat wij op een constructieve samenwerking kunnen rekenen.

Op het vlak van de financiering is er echt nood aan een duidelijk systeem, het liefst met een wettelijke basis. De suggestie van een overgangsregeling is niet slecht, maar daarvoor moet er eerst duidelijkheid zijn over zoveel zaken, zoals het veiligheidskorps, de IAK's. Welke middelen zijn daarvoor nodig?

De Raad van State heeft het KB over de intragemeentelijke verdeelsleutel vernietigd, evenals het KB over de bijkomende federale dotatie. Om een definitieve regeling te kunnen opstellen, moet ook voor deze problemen snel een oplossing worden gevonden.

Ik maak uit de cijfers op dat de meerkosten van de sociale dotatie dubbel zo hoog zullen zijn als het vooropgestelde bedrag: meer dan 26.841.000 euro

euros au lieu de 10.460.000 euros. Ces moyens sont-ils disponibles ?

La création des CIA devait permettre de remédier à l'un des principaux problèmes dénoncés par la commission Dutroux : la rétention et la piètre gestion de l'information. Il est dès lors particulièrement pénible de devoir lire dans le rapport de la commission d'accompagnement que les choses se sont encore détériorées en ce qui concerne la communication d'informations.

En ce qui concerne le manque de capacité et de personnel, il reste beaucoup à faire. Les recommandations de la commission d'accompagnement doivent impérativement être mises en oeuvre.

D'importants investissements ont été consentis dans le système ASTRID. Ce dernier n'est pas bon marché mais il fonctionne correctement, même s'il n'est utilisé que par les services de police. Or, l'objectif était d'intégrer tous les services de secours. Il faut rapidement remédier à ce problème. J'estime néanmoins que, dans son rapport, la commission d'accompagnement n'a pas réfléchi à la manière de réaliser cette intégration ni à la différenciation qui y est liée.

L'analyse du fonctionnement du secrétariat social me semble correcte. Le statut du comptable spécial doit être réglé. Une concertation doit être organisée avec les Régions, en particulier avec la Flandre, afin d'aligner le nouveau décret communal sur les réglementations légales.

Le Service central des dépenses fixes et le secrétariat social sont à présent en difficulté et le transfert des bâtiments reste également inachevé.

Le DIRCO est le fruit d'un équilibre, trouvé après maints efforts, entre les partisans d'une police fédérale forte et les partisans d'une police locale forte. D'une manière générale, on se plaint de ce que le DIRCO ne dispose pas de suffisamment de moyens et de personnel. La recommandation de la commission d'accompagnement visant à placer le DIRCO sous l'autorité du commissaire général modifie toutefois fondamentalement les rapports ainsi que les données de départ initiales. Les études et la concertation doivent donc être poursuivies.

S'agissant des réserves nationales, nous devons nous livrer à une réflexion sur les chiffres et la déconcentration. Je crois qu'il serait préférable de répartir les réserves au niveau provincial plutôt que

in plaats van 10.460.000 euro. Zijn die middelen voorhanden?

De oprichting van de AIK's moest een antwoord bieden op wat de commissie-Dutroux als een kernproblemen aanduidde: het niet ter beschikking zijn en het slecht beheren van informatie. Het is dan ook bijzonder pijnlijk in het verslag van de Begeleidingscommissie te moeten lezen dat de kwaliteit van de informatieverstrekking nog daalde.

Wat het capaciteits- en personeelstekort betreft is er nog veel werk aan de winkel. De aanbevelingen van de Begeleidingscommissie moeten zeker worden uitgevoerd.

In ASTRID werd veel geïnvesteerd. Het systeem is niet goedkoop, maar het werkt goed, zij het alleen voor de politie. Het doel was nochtans tot een integratie te komen van alle hulpdiensten. Dit euvel moet prioritair worden verholpen. Toch vind ik in het verslag van de Begeleidingscommissie geen denkwerk over de noodzakelijke realisatie van die integratie en de eraan gekoppelde differentiatie.

De analyse van de werking van het sociaal secretariaat lijkt mij juist. Het statuut van de bijzondere rekenplichtige moet worden geregeld. Er is overleg nodig met de regio's, in het bijzonder met Vlaanderen, om het nieuwe gemeentedecreet af te stemmen op de wettelijke regelingen.

De Centrale Dienst voor de Vaste Uitgaven en het sociaal secretariaat zijn in een moeras terechtgekomen en ook de overdracht van gebouwen blijft onafgewerkt.

De figuur van de DIRCO spruit voort uit een moeilijk gevonden evenwicht tussen de voorstanders van een sterke federale politie en de voorstanders van een sterk lokaal gerichte politie. De algemene klacht luidt nu dat de DIRCO te weinig middelen en mankracht krijgt. De aanbeveling van de Begeleidingscommissie om de DIRCO onder het gezag van de commissaris-generaal te plaatsen wijzigt echter fundamenteel de verhoudingen en het initiële uitgangspunt. Dit vergt dus verder onderzoek en overleg.

Wat de nationale reserves betreft zijn we toe aan een bezinning over het aantal en de deconcentratie. Ik meen dat men die reserves beter provinciaal zou indelen in plaats van iedereen naar

d'envoyer tout le monde à Bruxelles. Il est inadmissible que 22 pour cent des effectifs soient affectés aux rencontres de football. Quant à mobiliser 33 pour cent pour des événements qui se déroulent à Bruxelles, c'est également énorme.

C'est d'autant plus frappant que les cadres du personnel ne sont même pas du tout pourvus à Bruxelles. S'agit-il d'un choix délibéré ou est-ce plutôt le fruit du hasard ?

04.19 Filip De Man (VLAAMS BLOK): La dotation fédérale pour 2004 est gelée au niveau de cette année, abstraction faite de l'indexation et de l'introduction progressive de la prime "Bruxelles". Qu'entend-on par "progressive"? Le gel signifie-t-il dans les faits une prolongation d'une année supplémentaire de l'accord de solidarité de douze ans conclu entre les régions du pays?

Quand s'achèvera la transformation du PIP et de l'ISLP? Un calendrier a-t-il été arrêté à cet effet?

Il a été établi que 614 agents plein-temps iraient gonfler les rangs des CIA. Pourquoi un effectif aussi nombreux? S'agit-il d'assurer une permanence vingt-quatre heures sur vingt-quatre?

Une évaluation supplémentaire serait nécessaire pour le CIC et le projet ASTRID afin de déterminer le coût définitif. Pourquoi les communes doivent-elles attendre si longtemps avant de savoir quelle sera leur contribution?

Je pense qu'une collaboration plus étroite entre les différentes zones de police, telle qu'elle est préconisée, aura pour effet de créer encore davantage de structures et débouchera, je le crains, sur la police unique que certains appellent de leurs vœux à voix haute. Pourquoi aucune étude n'est-elle consacrée au "dégraissage" de la police fédérale? Comme tant d'autres, je suis convaincu qu'il y a pléthore d'effectifs à la police fédérale et que chacun n'y est certainement pas occupé en permanence.

04.20 Charles Picqué (PS): Je me réjouis de pouvoir évaluer, même de façon fragmentaire, la réforme des polices et ce même s'il subsiste une question de méthodologie de travail. Etant donné les aspects techniques, il est en effet difficile d'évoquer certains problèmes.

Le but n'est pas de polémiquer, même si j'ai déjà fait connaître mes réserves sur cette réforme. Mais, aujourd'hui, on peut évoquer les premières conséquences de la réforme. Le rapport du comité

Brussel te sturen. Dat 22 percent van de capaciteit naar het voetbal gaat is onhoudbaar, dat 33 percent aan Brusselse aangelegenheden wordt gespendeerd is ook erg veel.

Dat is des te opvallender daar de personeelskaders in Brussel zelfs helemaal niet opgevuld zijn. Is dit zo gewild of is dit louter toeval?

04.19 Filip De Man (VLAAMS BLOK): De federale dotatie voor 2004 wordt bevroren op het niveau van dit jaar, abstractie gemaakt van de indexering en van de geleidelijke invoering van de zogenaamde Brusselpremie. Wat bedoelt men met "geleidelijk"? Betekent die bevroering dat de afspraak van de twaalfjarige solidariteit tussen de regio's van dit land in de feiten nog met een jaartje wordt verlengd?

Wanneer zal de transformatie van PIP in ISLP helemaal voltooid zijn? Werd hiervoor een timing afgesproken?

Er werd vastgelegd dat 614 voltijdse manschappen de AIK's zullen bemannen. Waarom is dit aantal zo hoog? Is het de bedoeling een permanentie de klok rond te garanderen?

Er zou een bijkomende evaluatie nodig zijn voor CIC en ASTRID om de definitieve prijs te bepalen. Waarom duurt het zo lang alvorens de gemeenten hun bijdrage kennen?

Dat er wordt gepleit voor nauwere samenwerking tussen de diverse politiezones, zal volgens mij leiden tot nog maar eens meer structuren en uiteindelijk, vrees ik, tot de eenheidspolitie waarvan sommigen luidop dromen. Waarom wordt geen studie gemaakt over de "ontvetting" van de federale politie? Ik ben er, samen met vele anderen, van overtuigd dat er te veel manschappen bij de federale politie zitten en dat zeker niet iedereen heel de dag zijn of haar handen vol heeft.

04.20 Charles Picqué (PS): Ik ben blij dat ik de politiehervorming kan evalueren, ook al is het maar een stukje ervan, en ook al is er nog steeds discussie omtrent de werkmethode. Gezien de technische aspecten is het inderdaad moeilijk bepaalde problemen aan te kaarten.

Het is niet de bedoeling een polemie te starten, maar ik heb mijn voorbehoud bij deze hervorming al kenbaar gemaakt. Vandaag kunnen de eerste implicaties van de hervorming worden bekeken. Het

P et le vôtre sont concordants. Un des problèmes principaux est celui des capacités opérationnelles sur le terrain. Mais, par contre, je m'oppose à l'imputation à cette réforme de problèmes qui existaient déjà bien avant elle.

Je voudrais dire un mot sur le rapport du Comité P, dont on a parlé au sein de la commission *ad hoc*. Il apparaît que la réforme a été mise en œuvre trop rapidement. Il faut tirer les leçons de cette précipitation négative. Ce rapport du Comité P pointe également la baisse de la capacité opérationnelle. Il y a plusieurs raisons à cet état de fait, dont une n'a pas, sauf erreur, été évoquée.

Le nouveau statut, même si je le défends (aménagement des horaires, des week-ends, etc.) a pesé dans l'organisation de la capacité de la police locale. Le transfert de nouvelles tâches dans une zone, dont ma commune et celle de Mme De Permentier font partie, et qui est déjà particulièrement chargée (elle doit gérer une grande salle de spectacle, un stade de football, une gare) n'a pas été compensé adéquatement par le transfert d'un nombre suffisant de gendarmes.

Un autre problème a été abordé, celui de la mobilité. Il doit être évoqué, car sans solution efficace, les zones à problèmes ne seront pas attractives pour le recrutement du personnel nécessaire. Ce problème est lié à la question des conditions de ce recrutement car, si l'on constate l'absence de policiers dans certaines zones, il faut modifier la procédure de recrutement.

L'un des objectifs était la présence policière dans la rue. Celui-ci n'a pas été rencontré, sauf si l'on considère que l'on doit handicaper les finances communales à cette fin. Il y a un vrai problème d'effectifs. Un autre problème est celui de la collaboration entre les polices communale et fédérale. C'est dramatique car l'objectif d'Octopus était d'éviter les tensions, ce qui n'est pas le cas, notamment dans le domaine opérationnel. C'est quelque chose d'impensable qui rappelle les affaires du passé.

La réforme ainsi que l'existence de zones pluri-communales entraînent une déresponsabilisation des bourgmestres. Toutefois, il est possible de remédier à ces carences. Par ailleurs, je m'inquiète de ce que les systèmes préventifs et sociaux ne sont pas en concordance avec le dispositif policier. Tout ceci nous mène à l'engagement de personnel non policier chargé d'effectuer des tâches policières. Je ne dois pas vous rappeler les dérives que cela peut entraîner. S'agissant du rapport du Comité P, les chiffres et les statistiques exactes et

verslag van het comité P en het uwe zijn gelijklopend. Een van de grootste problemen is de operationele capaciteit in het veld. Wel weiger ik te aanvaarden dat bepaalde problemen die reeds lang voordien bestonden, nu aan de hervorming geweten worden.

Ik zou het even over het verslag van het Comité P, dat in de *ad hoc* commissie werd besproken, willen hebben. Daaruit blijkt dat de hervorming te snel werd doorgevoerd. We moeten daaruit de nodige lessen trekken. Het verslag wijst ook op de daling van de operationele capaciteit, waarvoor verschillende oorzaken bestaan. Indien ik me niet vergis, werd een daarvan niet genoemd.

Het nieuwe statuut, waar ik achter sta (aanpassing van de werktijden, van het weekendwerk enz.), bemoeilijkte de organisatie van de capaciteit van de lokale politie. Er werden aan een bepaalde zone - waarvan de gemeenten van mevrouw De Permentier en mijzelf deel uitmaken - nieuwe opdrachten toevertrouwd, zonder dat echter gezorgd werd voor het nodige personeel. Die zone had bovendien, door de aanwezigheid van een evenementenzaal, een voetbalstadion en een station, reeds uitgebreide taken.

Laten we ook het mobiliteitsprobleem niet vergeten. Er dient een doeltreffende oplossing voor te worden gevonden, zoniet zullen de probleemzones weinig aantrekkelijk zijn voor kandidaat-politieagenten. Dit probleem houdt verband met de voorwaarden van de aanwerving: indien men in bepaalde zones een gebrek aan politieagenten vaststelt, dient men de aanwervingsprocedure aan te passen.

Eén van de doelstellingen was "meer blauw op straat". Deze werd niet gehaald en is alleen mogelijk mits zware financiële inspanningen van de gemeenten. Er is een acuut gebrek aan personeel. Een ander probleem is het gebrek aan samenwerking tussen de lokale en de federale politie, terwijl Octopus toch vooral beoogde de spanningen weg te werken. Dit is duidelijk niet gelukt, vooral niet op operationeel vlak. Zoiets is onvoorstelbaar en doet denken aan de wantoestanden uit het verleden.

De hervorming en het bestaan van meergemeentenzones brengen een deresponsabilisering van de burgemeesters met zich mee. Die tekortkomingen kunnen echter worden verholpen. Voorts maak ik me zorgen over het feit dat de preventieve en sociale stelstels niet zijn afgestemd op het beschikbaar politiebested. Een en ander leidt tot de aanwerving van mensen die geen politieagent zijn en die toch met politietaken belast worden. Hoef ik u eraan te herinneren dat zo'n situatie tot ontsporingen kan

précises font défaut. Il est donc difficile de diagnostiquer valablement les problèmes. A cet égard, pourriez-vous clarifier les chiffres avancés quant aux effectifs policiers en Belgique? S'agissant de l'information, la collecte d'information au quotidien n'est pas suffisante et ne permet pas de remédier aux nouveaux phénomènes de criminalité. S'agissant du secrétariat social, je crois que tout a été dit : la situation est catastrophique ! S'agissant de l'optimalisation des effectifs de police, je suis d'accord avec vous. Toutefois, s'il devait apparaître que certaines personnes ne travaillent pas assez à certains niveaux, attendez-vous à des réactions.

A M. Tant, je voudrais dire qu'il ne mesure pas bien l'ampleur des événements et des infrastructures dont nous avons la charge. Je trouve d'ailleurs que nous devrions les répertorier.

En outre, j'aimerais savoir ce qu'il en est des 2500 unités qui seront engagées. Quelles seront les modalités de ces engagements? Qu'en est-il du corps de police ?

Enfin, le rapport a le mérite de faire des recommandations, mais je ne suis pas convaincu qu'elles seront réalisables en raison des contraintes budgétaires.

J'insiste pour que nous poursuivions sans tabou. Si des erreurs ont été commises, n'ayons pas peur de revenir sur certaines décisions.

Aujourd'hui, nous devons faire face au problème de la cohésion sociale. Le sujet est d'une telle importance que je suggère la création d'un groupe de travail, d'une sous-commission pour collaborer et éviter toutes tentatives de régionalisation.

Le **président**: Je prends note de votre proposition et nous en reparlerons ultérieurement.

04.21 Jacqueline Galant (MR): Je me réjouis des propos tenus en matière de financement, à savoir la volonté de mieux tenir compte des spécificités des communes. Venant d'une petite commune, je m'attarderai plus particulièrement sur quatre des thèmes abordés dans le rapport.

D'abord, je plaide en faveur de la création d'un pôle de comptables spéciaux. En effet, on ne le dira pas assez, la réforme des polices coûte cher, surtout pour les petites communes.

S'agissant de la taille des zones, j'espère que vous ne les agrandirez pas. Outre les difficultés liées aux distances qui séparent les extrémités d'une zone

leiden? Wat het verslag van het Comité P betreft, beschikt men niet over correcte en nauwkeurige cijfers noch statistieken. Het is dan ook moeilijk om de problemen op precieze wijze te omschrijven. Kunt u ons enige verduidelijking geven omtrent de opgegeven cijfers met betrekking tot het personeelsbestand van de politiediensten in België ? Wat nu de informatie betreft, is het dagelijks inzamelen van informatie niet voldoende en biedt het niet de mogelijkheid om nieuwe misdaadverschijnselen doelmatig te bestrijden. Over het sociaal secretariaat denk ik dat alles werd gezegd: de toestand is rampzalig! Inzake de optimalisering van het personeelsbestand bij de politiediensten ben ik het met u eens. Indien echter mocht blijken dat sommige mensen op bepaalde niveaus niet genoeg werken, mag u zich aan reacties verwachten.

De heer Tant schat de omvang van de evenementen en van de infrastructuur waarvoor we instaan, niet goed in. Ik vind trouwens dat we daarvan eens een lijst zouden moeten opstellen.

Voorts vernam ik graag hoe het nu staat met de 2500 eenheden die in dienst zullen worden genomen. Volgens welke modaliteiten zal dat gebeuren? Wat met het politiekorps?

Het verslag heeft de verdienste aanbevelingen te formuleren, maar, in het licht van de budgettaire beperkingen, ben ik er niet van overtuigd dat ze in praktijk kunnen worden omgezet.

Ik vraag met aandrang zonder taboes voort te werken. We mogen niet bang zijn op bepaalde – onjuiste – beslissingen, terug te komen.

Vandaag staan we voor het probleem van de maatschappelijke samenhang. Het onderwerp is zo belangrijk dat het me de moeite lijkt een werkgroep of een subcommissie in het leven te roepen, met de bedoeling tot samenwerking te komen en pogingen tot regionalisering te vrijdelen.

De **voorzitter**: Ik neem nota van uw voorstel. We zullen daar later op terugkomen.

04.21 Jacqueline Galant (MR): Ik ben verheugd dat de financiering meer rekening zal houden met de eigenheid van de gemeenten. Ik woon ik een kleine gemeente en wil in dat verband dieper ingaan op vier thema's die in het verslag aan bod komen.

In eerste instantie wil ik pleiten voor de oprichting van een pool van bijzondere rekenplichtigen. We kunnen er niet te veel op hameren dat de politiehervorming handenvol geld kost, vooral aan de kleine gemeenten.

Ik hoop trouwens dat u de zones niet groter zal maken. De afstand tussen de grenzen van een

peu peuplée et donc à faible effectif, des problèmes d'ordre linguistique se posent également. Je privilégie l'amélioration de la collaboration entre les zones.

S'agissant des problèmes du Shape, il nous faut trouver des solutions alternatives pour les communes à faible effectif.

Enfin, j'attire votre attention sur le problème de la mobilité des agents. La question ne figure pas dans le rapport mais mérite qu'on s'y intéresse.

Il en va de même des propos de M. Picqué au sujet du rôle des bourgmestres qui ne président pas leur zone. En effet, ils n'ont pas accès à toutes les informations concernant leur commune.

04.22 Joseph Arens (cdH): Je tiens à remercier la Commission d'accompagnement pour son excellent rapport, auquel ont largement contribué les Unions des villes et communes.

Il faut, comme le préconise le rapport, maintenir le financement avec indexation.

Dans le Sud-Luxembourg, par exemple, les communes ne pourraient pas financer les dix personnes composant le corps de sécurité, qui sont pourtant nécessaires.

De plus, même si tout fonctionne bien dans cette zone, tout le pouvoir revient à la plus grosse commune. Je souhaiterais la fusion des trois zones de la région, de manière à ce qu'on en revienne à l'ancien district de gendarmerie, ce qui rendrait possibles des économies d'échelle et permettrait de remettre davantage d'hommes sur le terrain.

Le Dirco ne devrait-il pas être structuré à un niveau provincial, en tout cas pour le Luxembourg ?

Il faut réfléchir à une loi de financement, qui offrirait des garanties aux communes.

Le projet ASTRID me semble très coûteux, y compris dans son entretien.

La transmission d'information semble aller moins bien qu'avant.

Ma seule crainte est que ce rapport ne serve

weinig dicht bevolkte zone, die dus een beperkt aantal manschappen telt, vormt immers een pijnpunt. Daarnaast rijzen ook taalkundige problemen. Ik geef de voorkeur aan een nauwere samenwerking tussen de zones.

Wat de problemen van de Shape betreft, moeten wij alternatieve oplossingen zoeken voor de gemeenten die maar over weinig manschappen beschikken.

Ten slotte breng ik de kwestie van de mobiliteit van de ambtenaren onder de aandacht. Daarover wordt in het verslag niet gerept, maar het probleem mag niet onder het tapijt geveegd worden.

Ook de uitspraken van de heer Picqué over de rol van de burgemeesters die hun politiezone niet leiden, moeten ter tafel worden gebracht. Zij hebben immers geen toegang tot alle informatie over hun gemeente.

04.22 Joseph Arens (cdH): Ik dank de begeleidingscommissie voor haar uitstekende verslag, waaraan de Vereniging van Steden en Gemeenten ook in ruime mate heeft meegewerkt.

De financiering met indexering moet, zoals het rapport aanbeveelt, behouden worden.

In Zuid-Luxembourg bijvoorbeeld zouden de gemeenten de nodige middelen niet kunnen vrijmaken om de vereiste tien personen waaruit het veiligheidskorps moet bestaan, te financieren.

En ook al gaat het goed in de zone, de grootste gemeente heeft wel alle macht. Ik bepleit dan ook een fusie van de drie zones in de streek. Op die manier zouden we weer met het vroegere rijkswachtdistrict werken, wat voordelen zou bieden in verband met schaalvergroting en ons ook in staat zou stellen meer blauw op straat te krijgen.

Zou de Dirco niet op provinciaal niveau gestructureerd moeten worden, althans voor Luxemburg?

Er moet worden nagedacht over een financieringswet die de gemeenten voldoende waarborgen biedt.

Ik heb de indruk dat het ASTRID-project, ook in zijn onderhoud, erg duur uitvalt.

De informatieoverdracht lijkt minder goed te functioneren dan in het verleden.

Ik vrees alleen dat dit verslag koren op de molen is

d'argumentaire à ceux qui veulent une police unique.

J'ai trouvé surprenant ce que j'ai lu dans le rapport au sujet de la difficulté de traitement de certains dossiers relatifs à la gestion du personnel, comme les fiches fiscales. J'espère que les agents n'en seront pas victimes.

Je reprends la proposition de création d'un groupe de travail consacré à la réforme des polices au sein de notre commission; j'y participerai volontiers.

04.23 Filip Anthuenis (VLD): Je rejoins l'orateur précédent quant à la nécessité d'examiner cette matière plus en détail au sein d'un groupe de travail. Le rapport me semble globalement bon, dans la mesure il objective certains aspects et dresse l'inventaire des problèmes restant à résoudre. Je songe à cet égard au trop faible taux d'élucidation et à la disponibilité opérationnelle. C'est pourquoi les recommandations doivent être mises en œuvre. Je souhaite donc uniquement nuancer certains aspects et non me livrer à une critique.

Ainsi, le financement n'est pas assez transparent et on ne tient pas suffisamment compte du paramètre que constitue l'insécurité objective. La commission attribue également en grande partie les problèmes de gestion de l'information à la sous-occupation et à la qualité du personnel. J'estime pour ma part que les problèmes de communication entre les services sont essentiellement dus au manque d'appui informatique. Les CIA sont confrontés au problème fondamental de la transmission défaillante des informations en interne due à la coexistence de différents systèmes informatiques. Les CIC sont techniquement au point, mais ils sont onéreux et les bourgmestres doivent encore être convaincus de leur utilité.

Il convient en définitive de supprimer progressivement l'HYCAP, mais non sans une analyse critique des dépenses. Les 42 pour cent affectés à l'accompagnement dans le cadre de matchs de football se justifient-ils? Est-il nécessaire de mobiliser autant de personnel sur chaque terrain de football ou peut-on recourir à un corps volant?

Pour terminer, je voudrais encore aborder les questions des zones et du DIRCO. Je suis partisan d'une harmonisation des zones des services d'incendie et des zones de police. Nous aurons encore bientôt une discussion à propos de la

van degenen die naar een eenheidspolitie streven.

Ik stond paf van wat ik in het verslag heb gelezen over de moeilijkheden die zich voordoen bij de behandeling van sommige dossiers inzake personeelsbeheer, bijvoorbeeld de belastingfiches. Ik hoop dat het personeel daarvan niet het slachtoffer van worden.

Ik doe opnieuw het voorstel om binnen onze commissie een werkgroep op te richten die gewijd is aan de politiehervorming. Ik zal er graag aan deel nemen.

04.23 Filip Anthuenis (VLD): Ik ben het eens met de vorige spreker dat deze materie meer discussie vergt binnen een werkgroep. Ik vind het globaal een goed rapport, dat een aantal zaken objectiveert en een aantal nog op te lossen problemen in kaart brengt. Ik denk hier aan de te lage ophelderingsgraad en operationele inzetbaarheid. Daarom moeten de aanbevelingen ook opgevolgd worden. Ik wil dus enkel accenten aanbrengen, geen kritiek leveren.

Zo is de financiering niet transparant genoeg en is er te weinig rekening gehouden met de parameter van de objectieve onveiligheid. De commissie wijt de problemen met de informatiehuishouding ook vooral aan de onderbezetting en de kwaliteit van het personeel, maar ik meen dat vooral het gebrek aan informaticaondersteuning de communicatie tussen de diensten bemoeilijkt. Bij de AIK's is het fundamentele probleem dat de interne informatiestroom niet optimaal verloopt omdat er met verschillende computersystemen wordt gewerkt. De CIC's zijn technisch wel in orde, maar ze zijn duur en de burgemeesters moeten nog overtuigd worden van hun nut.

Uiteindelijk moet HYCAP afgebouwd worden, maar niet zonder de uitgaven kritisch te bekijken. Is 42 procent voor de begeleiding van voetbal te verantwoorden? Moeten er voor elk voetbalveld zoveel personeelsleden ingezet worden of kan het worden opgelost met een vliegend korps?

Tot slot wil ik het nog hebben over de zones en de DIRCO. Ik ben voorstander van het afstemmen van de brandweertzones op de politiezones. We gaan binnenkort nog een discussie hebben over de hervorming van de brandweer en we zullen dan

réforme des services d'incendie et nous verrons alors ce qu'il en ressort. En ce qui concerne le DIRCO, je ne vois pas en quoi il représente une valeur ajoutée s'il est dépendant du commissaire général.

04.24 Marie Nagy (ECOLO) Beaucoup de recommandations sont sur la table ! Le problème est qu'il y a déjà eu un investissement important pour la police, alors que d'autres départements ont également besoin d'un investissement d'urgence ; je pense à la Justice par exemple. La réforme des polices est-elle finalement impossible pour des raisons financières ?

J'ai aussi quelques questions plus précises. Le Fonds des amendes a des conséquences positives sur l'ensemble de la vie sociale, mais il manque un arrêté royal qui était pourtant prêt à la signature en mai 2003. Où en est cet arrêté ? Qu'est-ce qui empêche son adoption ?

Qu'en est-il du corps de sécurité ? Quelle est sa capacité réelle, sa mise en œuvre semblant impossible étant donné le manque de candidats. Quant au remplissage des cadres, nous sommes à - 400 pour la Région bruxelloise ! Quelles sont les conditions de recrutement ? Qu'est-ce qui est mis en œuvre pour l'accélérer ?

04.25 André Frédéric (PS): En complémentarité avec l'intervention de M. Charles Picqué, j'évoquerai les zones rurales. Les objectifs de la réforme étaient de rendre la police plus efficace, d'assurer une présence effective sur le terrain et de renforcer la confiance de la population; tout cela sans surcoût pour les pouvoirs locaux. Pour prendre l'exemple de la zone des Fagnes, le déficit, pour 2002, est évalué à 500 000 EUR. Les frais de fonctionnement ont pourtant été limités de façon drastique. Pour 2003, le déficit est évalué à 375 000 EUR.

A propos du surcoût, il faut dire que les fusions de zones ont rendu certains déplacements très longs et que le nouveau système de congés a lui aussi un effet dévastateur.

Le système des contrôles médicaux pose également des problèmes en terme de présence sur le terrain: par exemple dans ma zone, près de dix-huit personnes opérationnelles sont absentes pour des raisons diverses (retraites, congés de

zien wat dat oplevert. Wat de DIRCO betreft, ontgaat het mij wat de meerwaarde ervan is als men deze van de commissaris-generaal laat afhangen.

04.24 Marie Nagy (ECOLO): Er liggen heel wat aanbevelingen ter tafel ! Het probleem is dat er reeds aanzienlijke investeringen in de politiediensten werden gedaan, terwijl andere departementen, zoals bijvoorbeeld Justitie, ook nood hebben aan dringende investeringen. Zal de politiehervorming uiteindelijk niet tot een goed einde kunnen worden gebracht omdat zij onbetaalbaar is?

Ik heb ook een aantal preciezere vragen. Het Boetefonds heeft positieve gevolgen voor de gehele maatschappij, maar het koninklijk besluit ontbreekt. In mei 2003 diende het nochtans alleen nog maar te worden ondertekend. Hoe ver staat het met dit besluit? Wat staat de goedkeuring ervan in de weg?

Hoe staat het met het veiligheidskorps? Vermits het niet lijkt te kunnen functioneren door een gebrek aan kandidaten, vraag ik mij af wat de ware capaciteit ervan is. Voor de invulling van de formaties komen we 400 personeelsleden te kort in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest! Wat zijn de voorwaarden voor de aanwerving? Wat wordt er gedaan om de aanwerving te versnellen?

04.25 André Frédéric (PS): In aanvulling op wat de heer Charles Picqué heeft gezegd zal ik het over de landelijke zones hebben.

De hervorming beoogde de politie slagvaardiger te maken, een daadwerkelijke aanwezigheid in het veld te waarborgen en het vertrouwen van de bevolking te versterken. Dat alles diende te geschieden zonder bijkomende uitgaven voor de lokale overheden. Wij kunnen als voorbeeld de zone van de "Fagnes" nemen. Het tekort voor 2002 wordt op 500.000 euro geschat. Er werd nochtans drastisch gesnoeid in de werkingskosten. Voor 2003 wordt het tekort op 375.000 euro geschat.

Wat de meerkosten betreft moet erop gewezen worden dat door de samenvoeging van zones sommige verplaatsingen erg lang zijn geworden en dat de nieuwe vakantieregeling eveneens rampzalige gevolgen heeft.

Het systeem van de medische controles doet ook problemen rijzen op het vlak van de aanwezigheid in de praktijk: in mijn zone zijn er bijvoorbeeld zo'n 18 operationele agenten om verschillende redenen afwezig (pensioen, lange verlofperiodes). Men dient

longue durée). Certes, il faut continuer à affiner le travail mais il convient surtout de s'interroger sur la réalité du terrain afin d'apporter des réponses concrètes aux mandataires communaux.

04.26 Dirk Claes (CD&V): La Commission d'accompagnement a rédigé une brochure très claire présentant des conclusions limpides. On y retrouve essentiellement ce que tout le monde, et pas seulement notre parti, avait déjà dit auparavant. Même le citoyen en avait saisi l'essence : la présence policière en rue devrait être intensifiée.

Le précédent gouvernement était indécis et a manqué des occasions, notamment en ce qui concerne le Conseil consultatif des bourgmestres et la Commission des zones de police locale. Pour le surplus, une série de dossiers ont capoté. J'aimerais par exemple connaître les chiffres relatifs à la réserve fédérale et savoir combien de personnes font partie de la DAR. Le corps de sécurité, le secrétariat social et le fonds des amendes ne sont pas encore opérationnels. Nous demandons toujours que 50 pour cent au moins des amendes perçues soient reversées aux zones. Pour traiter l'afflux massif d'apostilles, il pourrait être recouru à du personnel civil. Le service technopréventif pour les classes moyennes ne fonctionne pas. De nombreux protocoles d'accord doivent encore être conclus.

Les zones de police ne peuvent encore établir leurs comptes pour 2002 et comme l'incidence de la dotation sociale n'est pas encore connue, on craint de voir encore sortir d'autres cadavres du placard. Enfin, on ignore toujours précisément le coût d'ASTRID, du transfert des bâtiments, du recrutement de personnel civil supplémentaire et des ACS.

04.27 Claude Eerdekens (PS) : Mes craintes portent d'abord sur les aspects financiers de la Réforme des polices. Si les mécanismes actuels permettent de sécuriser l'essentiel des zones pour les exercices 2002, 2003 et 2004, j'appréhende fortement les impacts financiers des nouveaux mécanismes qui seront mis en place. Il convient notamment de réfléchir au remplacement des huit mille gendarmes transférés vers les zones de police locale ainsi qu'aux incertitudes liées au transfert des bâtiments.

Les communes pourraient également être confrontées à des problèmes de tutelle en matière budgétaire: comment rendre les budgets communaux compatibles si le ministre régional adopte des chiffres différents de ceux du ministre

het werk inderdaad te blijven verfijnen. Tegelijkertijd dient men echter na te denken over de werkelijkheid in het veld zodat men de gemeentelijke mandatarissen concrete oplossingen kan aanbieden.

04.26 Dirk Claes (CD&V): De Begeleidingscommissie stelde een heldere en duidelijke brochure op met bevattelijke conclusies. Er stond echter vooral in wat iedereen, niet alleen onze partij, eerder al zei. Ook de burger had de essentie begrepen: er zou meer blauw op straat komen.

De vorige regering was besluiteloos en heeft kansen gemist, bijvoorbeeld met de Adviesraad van de Burgemeesters en de Commissie van de Lokale Politiezones. Daarnaast heeft een aantal zaken niet goed gewerkt. Zo zou ik graag de cijfers van de algemene reserve kennen en weten hoeveel personen deel uitmaken van de DAR. Het veiligheidskorps, sociaal secretariaat en het boetefonds werken nog niet. Onze vraag blijft om minstens 50 percent van de geïnde boetes over te hevelen naar de zones. Voor de massale instroom van kansschriften zou burgerpersoneel kunnen worden ingezet. De technisch-preventieve dienst voor de middenstand werkt niet. Er moeten nog veel protocolakkoorden worden afgesloten.

De politiezones kunnen hun rekening van 2002 nog niet opmaken en aangezien de gevolgen van de sociale dotatie niet voldoende gekend zijn, wordt gevreesd dat er nog lijken uit de kast zullen vallen. Ten slotte is niet duidelijk welk prijskaartje er aan ASTRID hangt, aan de overname van gebouwen, de inzet van meer burgerpersoneel en de gesco's.

04.27 Claude Eerdekens (PS): Vooreerst heb ik vragen bij de financiële aspecten van de politiehervorming. Met de bestaande financieringsmechanismen kunnen de financieringsbehoeften van de meeste zones voor 2002, 2003 en 2004 worden beantwoord. Met de vervanging van de 8000 rijkswachters die worden overgedragen aan de politiezones en de onzekerheid inzake de overdracht van gebouwen in het achterhoofd, vrees ik echter sterk dat de nieuwe mechanismen niet toereikend zullen zijn.

Bovendien rijst onduidelijkheid omtrent het toezicht op begrotingsvlak: hoe kunnen de gemeentelijke begrotingen kloppen indien de minister van Binnenlandse Zaken andere cijfers hanteert dan de gewestminister?

de l'Intérieur?

Par ailleurs, concernant l'Hycap lors de grands événements, de type sportif par exemple, qui se déroulent essentiellement le week-end et en soirée, il serait indécent que les contribuables locaux doivent financer le train de vie de ceux qui exercent des sports de haut niveau.

Quatrième réflexion: le contrôle médical. Dans certains cas, dès qu'un policier reçoit une remarque d'un supérieur, on va chez le médecin et, le lendemain, on est malade ! (*Sourires*) L'exercice de l'autorité a un effet désastreux sur la santé du personnel ! (*Sourires*) Le contrôle médical est inexistant. Cela peut donner une image désastreuse à un corps de police. Il y a, bien sûr, de vrais malades mais, aussi, des abus. Il faut y mettre fin.

Cinquième réflexion: en matière disciplinaire, je constate qu'il existe une tendance des corps de police à s'auto-protéger. Le «suivi» n'est pas assuré.

Sixième réflexion: le conseil consultatif des bourgmestres. La difficile coordination des agendas de chacun empêche une prise de décision rapide. De plus, ce conseil ne fonctionne pas de manière critique. Une réflexion doit avoir lieu.

Septièmement: la police est moins visible qu'auparavant. La population la ressent comme moins présente et, donc, la croit moins efficace, même si ce sentiment n'est pas justifié.

Dernière réflexion: les bourgmestres sont mécontents car ils ont le sentiment d'être «une association d'eunuques dans un harem» (*Sourires*), c'est-à-dire de ne plus avoir de pouvoir. Le pouvoir est partagé avec les gouverneurs, les ministres régionaux, le ministre de l'Intérieur et, surtout, le pouvoir judiciaire avec ses multiples casquettes, vis-à-vis duquel la police est au garde-à-vous et qui la requiert énormément. Dans un système où il y a autant de chefs, plus personne ne commande. Alors, je dirais bien «Impuissants du monde, unissez-vous pour avoir plus de pouvoir». (*Sourires*) Mais, en attendant, je suis comme la plus belle femme du monde: je ne peux donner plus que ce que j'ai (*Sourires*).

04.28 Jean-Marc Delizée (PS) : Je m'associe à ce qui a été dit par l'ensemble des collègues,

Wat het inzetten van de gehypothekeerde capaciteit naar aanleiding van grote evenementen, bijvoorbeeld van sportieve aard - die vooral tijdens het weekend en 's avonds plaatsvinden - betreft, lijkt het me onwettig de plaatselijke belastingbetaler te doen opdraaien voor het luxeleventje van de topsporters.

Het vierde punt dat ik hier wil aankaarten betreft de medische controle. In sommige gevallen stelt men het volgende vast: wanneer een politieagent door een officier wordt berispt, gaat hij naar de arts en is hij de volgende dag ziek ! (*Glimlachjes*) De uitoefening van het gezag blijkt bijzonder schadelijk te zijn voor de gezondheid van het personeel ! (*Glimlachjes*) Er is geen medische controle. Zo kan een politiekorps in een zeer kwaad daglicht komen te staan ! Er zijn uiteraard mensen die echt ziek zijn maar er zijn ook veel misbruiken. Daar moet een einde aan worden gemaakt.

Vijfde punt: inzake tucht stel ik vast dat politiekorpsen geneigd zijn elkaar te beschermen. De « opvolging » wordt niet verzekerd.

Punt zes: de adviesraad van burgemeesters. Door het feit dat het moeilijk is alle agenda's op elkaar af te stemmen, is een snelle besluitvorming onmogelijk. Bovendien werkt die raad zonder enige vorm van kritiek. Hij moet zich over zijn eigen werking bezinnen.

Zeven : de politie is minder zichtbaar dan vroeger. De bevolking voelt dat zo aan en denkt dus dat de politie minder efficiënt is al is dat gevoel niet gerechtvaardigd.

Een laatste bedenking: de burgemeesters zijn ontevreden omdat ze de indruk hebben dat ze een "club van eunuchen in een harem" zijn (*Glimlachjes*), met andere woorden, dat ze niets meer in de pap te brokken hebben. Ze delen hun gezag met de gouverneurs, de gewestministers, de minister van Binnenlandse Zaken en vooral met de rechterlijke macht in al haar verschijningsvormen. De politie springt voor de rechterlijke macht die haar voortdurend opvoert. In een systeem met zoveel chefs is er niemand meer die het bevel voert. Daarom zou ik willen zeggen "Machtelozen der aarde, verenigt u om meer macht te hebben" (*Glimlachjes*). Maar in afwachting ben ik zoals de mooiste vrouw ter wereld: ik kan niet meer bieden dan wat ik heb (*Glimlachjes*).

04.28 Jean-Marc Delizée (PS): Ik sluit me aan bij wat al mijn collega's naar voor hebben gebracht, in

notamment M. Picqué et M. Frédéric, au sujet des zones rurales.

Plus particulièrement, en ce qui concerne les moyens de financement, Mme Nagy demandait si on n'avait pas consacré trop de moyens à la réforme des polices. Cette réforme a été décidée par le Parlement et mise en oeuvre par le gouvernement arc-en-ciel.

04.29 Marie Nagy (ECOLO) : Je parle par rapport aux dépenses futures.

04.30 Jean-Marc Delizée (PS) : Quand on est au bord du gué, il faut assurer. Si certaines choses sont mal faites, on peut y revenir. Mais la réforme a été décidée et mise en oeuvre : il faut en assumer le financement.

Monsieur le ministre, je vous ai interpellé, il y a une quinzaine de jours, sans recevoir de réponse au sujet du financement pour 2003. L'année 2002 a été une année de remous entre les communes, l'Union des Villes et communes et le fédéral en ce qui concerne le financement. Il a été procédé à une évaluation des surcoûts admissibles en septembre 2002. Sur base de celle-ci, le gouvernement a pris une décision. Le 6 décembre 2002, des sommes supplémentaires ont été allouées pour rencontrer les difficultés. Il a également été décidé de refaire une évaluation un an plus tard, en septembre 2003 donc, pour régler les problèmes spécifiques non solutionnés. Le comité d'accompagnement ou le département du ministre ont-ils pu évaluer les problèmes subsistants ? Je demande que le gouvernement se saisisse, cette année encore, des problèmes non résolus dans une quinzaine de zones.

Les comptes de 2002 ne sont toujours pas connus et nous sommes dans le flou. Certains budgets communaux ne sont pas encore approuvés et ces communes seront bientôt en cessation de paiement, pour des raisons juridiques cette fois.

04.31 Patrick Dewael, ministre (en néerlandais) : Je remercie la commission d'accompagnement pour son rapport et les recommandations qu'elle a formulées. La qualité de ces dernières nous facilitera la tâche. Le gouvernement souhaite mettre en oeuvre la plupart de ces recommandations le plus rapidement possible.

Je puis comprendre que d'aucuns se montrent critiques ou sceptiques. La réforme des polices semble parfois être une opération trop onéreuse et trop lourde pour aboutir à une police intégrée à

het bijzonder de heer Picqué, en ook wat de heer Frédéric over de landelijke zones heeft gezegd.

Inzake de financieringsmiddelen vroeg mevrouw Nagy meer bepaald of men niet te veel middelen aan de politiehervorming had besteed. Het Parlement heeft beslist deze hervorming door te voeren en ze werd door de paarsgroene regering uitgevoerd.

04.29 Marie Nagy (ECOLO) : Ik bedoelde de toekomstige uitgaven.

04.30 Jean-Marc Delizée (PS) : Men mag geen half werk verrichten. Als er fouten zijn gemaakt dan kan men ze herstellen. Maar de hervorming is beslist en uitgevoerd: wij zullen de financiering ervan op ons moeten nemen.

Mijnheer de minister, toen ik u een tweetal weken geleden interpelleerde, kreeg ik geen antwoord over de financiering voor 2003. In 2002 was er hierover al heel wat getouwtrek tussen de overheid en de Vereniging van Steden en Gemeenten. In september 2002 werden de toelaatbare meerkosten geëvalueerd en nam de regering een beslissing. Op 6 december 2002 werden bijkomende bedragen toegekend om de moeilijkheden te verhelpen. Er werd ook besloten om één jaar later, d. w. z. in september 2003, een nieuwe evaluatie uit te voeren teneinde de nog bestaande specifieke problemen op te lossen. Heeft het begeleidingscomité of het departement van de minister deze problemen kunnen evalueren ? Ik vraag dat de regering zich nog dit jaar zou buigen over de problemen die in een vijftiental zones blijven bestaan.

De rekeningen van 2002 zijn nog steeds niet gekend en wij verkeren in het ongewisse. De begrotingsmiddelen van sommige gemeenten zijn nog niet goedgekeurd en zij zullen binnenkort tot staking van betaling moeten overgaan, deze keer om juridische redenen.

04.31 Minister Patrick Dewael (Nederlands) : Ik dank de Begeleidingscommissie voor haar rapport en de aanbevelingen. De kwaliteit van de aanbevelingen zal het werk vergemakkelijken. De regering wil de meeste van de aanbevelingen zo vlug mogelijk implementeren.

De kritische, sceptische toon van sommigen is begrijpelijk. De politiehervorming lijkt soms een te dure en te grote operatie om tot een geïntegreerde politie op twee niveaus en met een grotere

deux niveaux, plus efficace. De nombreux bourgmestres ressentent un sentiment de frustration parce que cette opération a coûté beaucoup d'argent et que les résultats se font parfois attendre. Je suis moi-même convaincu que la nouvelle police peut bel et bien fonctionner convenablement, même si on a peut-être parfois agi à la hâte au cours de la précédente législature et même si certaines erreurs ont peut-être été commises lors des négociations avec les syndicats. L'opinion publique n'aurait cependant pas accepté une réforme plus lente.

Les propos critiques, souvent entendus, dénonçant dans certains cas la légèreté qui a présidé à la mise en œuvre de la réforme et la consultation insuffisante des bourgmestres ne sont pas toujours dénués de fondement. La réforme des services des polices présente, en tout état de cause, l'avantage que des matières telles que le fonctionnement de la police, les priorités, le nombre d'hommes par habitant, etc. ont été débattues à l'échelle locale comme elles ne l'avaient jamais été auparavant.

La réforme a également révélé que, par le passé, toutes les villes et communes n'ont pas consenti les mêmes investissements en matière de sécurité. Ceux qui ne souciaient guère de sécurité par le passé devront compenser cette attitude à l'avenir.

D'entrée de jeu, le financement de la réforme a constitué un sujet délicat. La norme KUL, à laquelle il a été fait référence, n'est pas à l'abri de critiques. Si la commission d'accompagnement se dit favorable au maintien de cette norme l'an prochain, elle réclame toutefois l'instauration d'une nouvelle norme, dotée d'une base légale, dès 2005. Dès à présent, je souhaite annoncer clairement qu'aucune marge budgétaire complémentaire ne sera dégagée pour de nouvelles dépenses dans le cadre de la réforme des polices. Je conçois parfaitement que cette déclaration ne suscite pas un enthousiasme général. J'attire, par ailleurs, votre attention sur le fait que les membres du personnel issus de la gendarmerie continueront d'être payés jusqu'au 31 décembre 2004 par les autorités fédérales, conformément à l'ancien système.

Plusieurs orateurs ont souligné les difficultés qui subsistent dans certaines zones. Les moyens nécessaires ont été dégagés à cet effet lors du précédent contrôle budgétaire et la Commission d'accompagnement examinera les problèmes spécifiques que rencontrent ces dix à quinze zones.

L'échange d'information entre les zones locales,

slagkracht te komen. Vele burgemeesters zijn gefrustreerd omdat de operatie veel geld kostte en het resultaat soms uitblijft. Ikzelf ben ervan overtuigd dat de nieuwe politie wél kan functioneren, ook al is men tijdens de vorige regeerperiode misschien te snel gegaan en heeft men in de onderhandelingen met de vakbonden misschien enkele steken laten vallen. De publieke opinie zou het echter niet hebben geaccepteerd indien men trager was gegaan.

De vaak geuite kritiek dat de hervorming soms te weinig doordacht werd doorgevoerd en dat de burgemeesters niet altijd voldoende werden geconsulteerd, is niet altijd onterecht. De politiehervorming heeft alleszins dit voordeel dat op het lokale niveau nooit zo vaak werd gedebatteerd als nu over onderwerpen als de werking van de politie, de prioriteiten, het aantal manschappen per inwoner en zo verder.

De hervorming heeft ook aan het licht gebracht dat niet alle steden en gemeenten in het verleden evenveel in veiligheid hebben geïnvesteerd. Wie voorheen weinig veil had voor zijn veiligheid, zal dit in de toekomst moeten compenseren.

De financiering van de hervorming is van bij de aanvang een teer punt. De gehanteerde KUL-norm is vatbaar voor kritiek. De Begeleidingscommissie spreekt er zich voor uit om deze norm ook volgend jaar nog te gebruiken, maar vanaf 2005 moet er een nieuwe norm komen, die wettelijk moet worden vastgelegd. Ik wil eenieder nu al op het hart drukken dat er geen budgettaire ruimte zal worden gemaakt voor bijkomende uitgaven in het kader van de politiehervorming. Ik besef dat deze uitspraak niet overal op gejuich zal worden onthaald. Ik wijs erop dat de voormalige rijkswachters nog tot 31 december 2004 volgens het vroegere systeem door de federale overheid zullen worden betaald.

Meerdere sprekers hebben gewezen op de moeilijkheden die men in een aantal probleemzones blijft ondervinden. Hiervoor werden bij de voorbije begrotingscontrole de nodige middelen uitgetrokken en de Begeleidingscommissie zal zich buigen over de specifieke problemen die deze tien à vijftien zones ondervinden.

Een cruciaal element in de hervorming is de

d'une part, et entre ces zones et le niveau fédéral, d'autre part, constitue un élément déterminant de la réforme. C'est la que le bât blessait par le passé. Les carrefours d'informations d'arrondissement (CIA) doivent pouvoir remplir pleinement leur rôle. Plusieurs arrêtés royaux importants seront publiés très prochainement.

Un groupe de travail examine actuellement le coût des CIC et d'ASTRID, plus particulièrement en ce qui concerne la contribution des autorités fédérales.

Des arrêtés royaux ont également été signés récemment en ce qui concerne le transfert des bâtiments. Après leur publication, les villes et les communes disposeront de cinq jours pour réagir à l'estimation de la valeur des bâtiments à transférer.

J'accorde beaucoup d'importance aux recommandations de la commission en ce qui concerne la nécessité d'une collaboration interzonale. Il faut clore le débat de l'éventuel remaniement de zones spécifiques, sous peine de donner au citoyen l'impression que la réforme est interminablement. Les zones de trop petite taille doivent collaborer de manière optimale avec les autres zones. La coopération revêt bien évidemment en l'espèce une importance cruciale.

Le soutien de la police locale par la police fédérale doit encore être amélioré, sans que l'on évolue vers une police unique, à laquelle je suis opposé.

Un groupe de travail étudie actuellement le problème de la capacité hypothéquée.

(En français) On a posé des questions sur le Conseil consultatif des bourgmestres, encore méconnu. La première réunion de celui-ci aura lieu le 14 novembre. Ce sera très important. Je vais élaborer des textes pour que ce Conseil consultatif obtienne un appui logistique décent.

(En néerlandais) En ce qui concerne l'accroissement de la disponibilité opérationnelle de la police, je compte effectivement accroître de 2.500 unités le nombre de policiers dans les rues. Une série de mesures doivent être prises à cet effet.

Tout d'abord, nous avons entamé une discussion avec les syndicats et l'atmosphère est positive. Nous souhaitons, à la demande générale, y compris des policiers, conclure des accords sur le temps de travail, la mobilité et la flexibilité. Je ne

uitwisseling van informatie tussen de lokale zones onderling en tussen de lokale zones en het federale niveau. Hier wrong in het verleden vaak het schoentje. De arrondissementele informatiekruispunten (AIK) moeten hun rol ten volle kunnen spelen. Een aantal belangrijke KB's zal zeer binnenkort worden gepubliceerd.

Een werkgroep buigt zich momenteel over de kostprijs van CIC en ASTRID, meer bepaald met betrekking tot de bijdrage van de federale overheid.

Ook op het vlak van de overdracht van de gebouwen werd onlangs een aantal koninklijke besluiten ondertekend. Na de publicatie hiervan zullen de steden en gemeenten dertig dagen krijgen om te reageren op de waardeschatting van de over te dragen gebouwen.

Ik hecht veel belang aan de aanbevelingen van de commissie inzake de noodzaak van interzonale samenwerking. Het debat over een eventuele herschikking van bepaalde zones moet worden afgesloten. Anders geven wij aan de burgers de indruk dat de hervorming ten eeuwigde blijft aanslepen. Zones die te klein zijn moeten optimaal samenwerken met de andere zones. Coördinatie is hier natuurlijk van cruciaal belang.

De ondersteuning van de lokale politie door de federale politie moet nog beter worden, zonder te evolueren naar een eenheidspolitie, waarvan ik een tegenstander ben.

De problematiek van de gehypothekeerde capaciteit wordt momenteel door een werkgroep bestudeerd.

(Frans) Er werden vragen gesteld over de adviesraad van burgemeesters, die nog niet goed bekend is. Die adviesraad komt op 14 november voor het eerst bijeen. Dat wordt een zeer belangrijk orgaan. Ik zal een aantal teksten opstellen opdat de adviesraad de nodige logistieke steun krijgt.

(Nederlands) Wat de verhoogde operationele inzetbaarheid van de politie betreft wil ik inderdaad 2.500 bijkomende politiemensen op straat. Een batterij aan maatregelen is daarvoor nodig, zowel op het federale als het lokale niveau.

Allereerst praten we momenteel met de vakbonden en de sfeer is goed. We willen afspraken maken over arbeidsduur, mobiliteit en flexibiliteit. Iedereen is daarvoor vragende partij, ook de politiemensen. Ik heb geen kritiek over de manier waarop het

critique nullement la méthode utilisée au cours de la législature précédente dans le cadre de l'élaboration du statut mais je suis cependant disposé reprendre les négociations. Il faut s'attendre à d'importantes avancées à court terme.

Je partage l'avis de M. Eerdekens, qui estime que nous devons remédier à l'absentéisme.

Je souhaite qu'à l'avenir, des tâches administratives et logistiques soient assumées par du personnel civil, au niveau tant fédéral que local. Jusqu'en 2006, il est prévu d'engager 250 nouveaux agents chaque année. La police fédérale examine cette question à l'heure actuelle.

L'opérationnalisation du corps de sécurité ne relève pas de mes compétences mais elle compte toutefois parmi les priorités de la ministre de la Justice. Dans ma ville, je constate en tout cas que le transport de détenus exige la mobilisation d'un nombre trop élevé d'unités de police.

(En français) Il faut continuer ce débat, peut-être au sein d'une sous-commission car la situation à Bruxelles mérite une attention particulière.

(En néerlandais) Enfin, comment renforcerons-nous la réserve générale? Nous devons démanteler l'HYCAP et mettre en œuvre la batterie de mesures que je viens d'énumérer. Dans ces conditions, 2.500 unités opérationnelles supplémentaires constituent un objectif réaliste.

La situation à Bruxelles requiert un débat spécifique. Nous étions confrontés à Bruxelles à une pénurie de personnel historique mais, depuis octobre, 472 nouveaux membres du personnel ont été recrutés. Voilà qui ne résout pas entièrement le problème de la pénurie mais constitue une amélioration. Par ailleurs, les propositions formulées par M. Picqué me semblent intéressantes.

Si nous voulons améliorer la réforme des services de police, nous devons faire preuve d'une réelle volonté politique en ce sens. Cette amélioration requiert également des budgets complémentaires, même si nous devons d'abord examiner les moyens existants. Je mettrai les recommandations de la Commission d'accompagnement en œuvre dans les meilleurs délais.

04.32 Brice De Ruyver *(en néerlandais)*: Le fil rouge des différentes recommandations est la disponibilité opérationnelle renforcée. Un autre est l'adoption par la commission unanime du modèle de la police intégrée. Comment pouvons-nous

statuut in de vorige regeerperiode tot stand is gekomen, maar ben wel bereid te heronderhandelen. Ik verwacht op korte termijn belangrijke doorbraken.

De heer Eerdekens heeft gelijk: we moeten het absentisme terugdringen.

Ik wil dat administratieve en logistieke taken in de toekomst door burgers worden vervuld, dit zowel federaal als lokaal. Tot 2006 zouden er toch 250 personeelsleden per jaar moeten kunnen bijkomen, de federale politie onderzoekt dit momenteel.

Ik ben niet bevoegd voor de operationalisering van het veiligheidskorps, maar het is wel een prioriteit voor de minister van Justitie. Ik zie in mijn stad in elk geval dat te veel politie-eenheden moeten worden ingezet om gedetineerden te vervoeren.

(Frans) Misschien in een subcommissie, want de situatie in Brussel moet met bijzondere aandacht worden gevolgd.

(Nederlands) Hoe versterken we ten slotte de algemene reserve? We moeten de HYCAP afbouwen en de batterij aan maatregelen die ik net opsomde, uitvoeren. Dan zijn 2.500 bijkomende operationele eenheden best mogelijk.

De situatie in Brussel vergt een apart debat. Daar hadden we een historisch personeelstekort, maar sinds oktober werden er 472 nieuwe personeelsleden aangetrokken. Er is nog steeds een tekort, maar de situatie verbetert. Ik vind de voorstellen van collega Picqué overigens niet slecht.

Willen we de politiehervorming verbeteren, dan zal daar politieke wil voor nodig zijn. Het zal ook bijkomende budgetten vergen, maar laten we toch maar eerst kijken naar de bestaande middelen. Ik zal de aanbevelingen van de Begeleidingscommissie zo snel mogelijk in de praktijk brengen.

04.32 Brice De Ruyver *(Nederlands)*: Versterkte operationele inzetbaarheid is een rode draad doorheen de diverse aanbevelingen. Nog een rode draad: de commissie heeft eensgezind gekozen voor het model van de geïntegreerde politie. Hoe

l'améliorer ?

Nous préconisons une revalorisation du DIRCO qui assure e effet un rôle de coordination par rapport à l'appui fédéral, à l'Hycap et à la collaboration entre les zones. Sur le plan administratif, il conviendrait de créer une plate-forme de recherche au niveau de l'arrondissement, c'est-à-dire un pendant administratif du procureur du Roi. Les bourgmestres sont isolés. Le DIRCO devrait également jouer un rôle à cet égard.

Avec le DIRCO, nous voulons relier le responsable de la police fédérale par le biais du niveau intermédiaire aux responsables de la police locale. L'optimisation de l'appui fédéral s'effectue actuellement selon cinq piliers de la police fédérale. Si le DIRCO est bloqué dans le pilier administratif, sa position est intenable vis-à-vis de la direction générale de la police judiciaire.

Les zones réclament un organe de soutien qui ferait office d'interface entre les niveaux fédéral et local. C'est l'objectif. Il n'est pas nécessaire que le DIRCO devienne un niveau de pouvoir.

Nous n'avons pas modifié la position ni les compétences du commissaire général. A plusieurs reprises, ce dernier s'est plaint de n'avoir aucune autorité sur ses directeurs généraux. Au sein de la police fédérale, d'aucuns estiment qu'il faut reléguer le DIRCO au niveau provincial. Mais il est impossible de réagir aux besoins locaux à ce dernier niveau.

Pour la même raison, nous sommes opposés à la déconcentration de la DRG. La déconcentration engendre des coûts indirects et fait perdre à nouveau beaucoup de capacité. Si nous voulons une DRG qui soit disponible 24 heures sur 24, la direction de ce service doit être centralisée. Les distances sont courtes dans notre pays.

Toutes les recommandations concernant le budget de la police sont du type « low budget » ou même « no budget ». Il s'agit d'interventions d'ordre organisationnel dénuées d'incidence financière. Nous nous félicitons néanmoins que le gouvernement souhaite intervenir dans les surcoûts d'ASTRID, qui constituaient précisément l'écueil auquel nous nous heurtions auparavant. Il faut à présent répondre à deux questions. Premièrement, de quelle occupation avons-nous besoin? Sans doute pourrait-elle être inférieure à ce qu'elle est actuellement. Ensuite, à combien s'élèvent les surcoûts effectifs d'ASTRID ou, en d'autres termes, de quoi une zone a-t-elle réellement besoin pour

kunnen we dit model verbeteren?

Wij pleiten voor de herwaardering van DIRCO, omdat die de geïntegreerde werking bewaakt ten aanzien van de federale steun, de HYCAP, de interzonale samenwerking. Op bestuurlijk vlak zou er een arrondissementeel rechercheoverleg moeten komen, een bestuurlijke pendant van de procureur des Konings. De burgemeesters staan te geïsoleerd. Ook hier is een rol voor de DIRCO weggelegd.

Met DIRCO willen we de verantwoordelijke voor de federale politie via het tussenniveau verbinden met de verantwoordelijken van de lokale politie. De optimalisering van de federale steun gebeurt nu via de vijf pijlers van de federale politie. Als DIRCO vastzit in de administratieve pijler, is zijn positie ten opzichte van de directie-generaal gerechtelijke politie onhoudbaar.

De zones zeggen nood te hebben aan een ondersteunend orgaan dat de verbinding legt tussen het federale en het lokale niveau. Dat is het doel. DIRCO hoeft geen gezagsniveau te worden.

We hebben niet geraakt aan de positie en de bevoegdheden van de commissaris-generaal. Die heeft al meermaals aangeklaagd dat hij eigenlijk niets te zeggen heeft aan zijn directeurs-generaal. Bij de federale politie waren er tendensen om DIRCO af te stoten naar het provinciale niveau. Op het provinciale niveau kan men echter onmogelijk inspelen op lokale behoeften.

Om dezelfde reden zijn we tegen deconcentratie van de DAR. Door deconcentratie wordt een overhead gecreëerd en verliezen we opnieuw zeer veel capaciteit. Willen we een DAR die 24 uur op 24 inzetbaar is, dan moet die dienst centraal worden gestuurd. De afstanden in ons land zijn klein.

Alle aanbevelingen met betrekking tot het politiebudget zijn 'low budget' of zelfs 'no budget'. Het gaat om organisatorische ingrepen die geen financiële gevolgen hebben. Desalniettemin zijn we erg blij dat de regering wil tussenkomen in de meerkosten van ASTRID. Dat was precies het grote struikelblok dat wij voordien hadden. Nu is het nodig twee vragen te beantwoorden. Welke bezetting hebben we nodig? Waarschijnlijk kan het met minder dan nu het geval is. Wat zijn de effectieve meerkosten van ASTRID, met andere woorden, wat heeft een zone echt nodig om goed te functioneren binnen ASTRID?

fonctionner convenablement au sein d'ASTRID?

Il appartient au ministère des Finances de remédier au goulot d'étranglement qui se produit au SCDF.

En ce qui concerne les apostilles, le Conseil des procureurs du Roi s'est engagé à formuler le 5 décembre une proposition de règlement uniforme. Il doit en résulter une diminution substantielle du nombre d'apostilles.

A propos des conseillers techno-préventifs, nous ne préconisons pas le gel ni une période d'arrêt puisque les entrepreneurs indépendants souhaitent disposer du label de sécurité dans les meilleurs délais. Ce label donne droit à une déduction pour investissements majorée et est de nature à faciliter la discussion avec le secteur des assurances.

04.33 Dirk Van Nuffel: Il est techniquement et financièrement impossible de modifier un système informatique du jour au lendemain.

Les différents systèmes informatiques doivent se fondre pour constituer en définitive un seul système intégré. C'est là un travail de longue haleine.

Il faut améliorer la transmission digitale d'informations. Des efforts substantiels doivent donc être accomplis. Il s'agit également d'opérer des choix entre des projets intéressants et des matières importantes. La modestie des moyens budgétaires disponibles à cet effet a été mise en exergue. Sur la base de données antérieures, il avait été estimé qu'il faudrait 614 personnes dans le cadre des CIA. Nous nous interrogeons sur ce nombre.

Le coût d'ASTRID et le coût de l'appareillage terminal requis pour le projet évoluent très rapidement. Il est difficile de faire la comparaison avec la communication radio actuelle dans les zones. On observe des différences de zone à zone.

En ce qui concerne la gestion d'informations, la circulaire MFO3 comporte de nouvelles procédures. La mise en œuvre exige du temps.

04.34 Fernand Koekelberg: Nous recommandons le gel du budget de 2004 car un nouveau système

Het is aan het ministerie van Financiën om de flessenhals bij het CDVU te verhelpen.

Over de kantsschriften hebben we een engagement van de raad van procureurs des Konings dat zij op 5 december een voorstel doen voor een uniforme regeling. Dit moet leiden tot een drastische reductie van het aantal kantschriften.

Wat de technopreventieve adviseurs betreft, sturen wij niet aan op een bevrozing of een rustperiode, aangezien de zelfstandige ondernemers zo snel als mogelijk willen beschikken over het veiligheidslabel. Dit label geeft recht op een verhoogde investeringsaftrek en kan de vastgelopen discussie met de verzekeringssector weer doen vlotten.

04.33 Dirk Van Nuffel: Het is technisch en financieel onhaalbaar een informatiesysteem van de ene op de andere dag te veranderen.

De verschillende informaticasystemen moeten in elkaar vloeien om uiteindelijk een geïntegreerd systeem te vormen. Dit is een werk van lange adem.

Er is behoefte aan een betere digitale gegevenstransmissie. Het digitaal overmaken van gegevens is nodig, niet alleen voor het AIK, maar ook voor het CIC. Dit geldt ook voor de communicatie tussen zones en de communicatie met een aantal centrale diensten zoals het sociaal secretariaat. Voor heel wat toepassingen is nieuwe software nodig, daar zijn dus nog grote inspanningen nodig. Het is ook daar een kwestie van keuzes maken tussen interessante projecten en belangrijke aangelegenheden. Er werd gewezen op de beperkte budgettaire middelen die daarvoor ter beschikking staan. Op basis van vroegere gegevens ging men ervan uit dat er 614 personen nodig zouden zijn voor de AIK's. Wij plaatsen vraagtekens bij dat cijfer.

De kostprijs van ASTRID en de kostprijs van de eindapparatuur voor ASTRID evolueert heel snel. Het is moeilijk om de vergelijking te maken met de huidige radiocommunicatie die in de zones aanwezig is. Die verschilt van zone tot zone.

Inzake informatiebeheer worden nieuwe processen en procedures ontwikkeld in circulaire MFO3. De implementatie hiervan vraagt tijd.

04.34 Fernand Koekelberg: We bevelen aan het budget voor 2004 te bevriezen, omdat er vanaf

verra sans doute le jour à partir de 2005. Cette mesure comporte cependant deux exceptions : l'indexation et la prime accordée à Bruxelles qui augmente de 20 pour cent chaque année. Cet accroissement a dû être compensé.

04.35 Brice De Ruyver: Nous proposons effectivement de geler le budget et dès lors de ne pas appliquer le système du premier douzième. La solidarité croissante entre les zones peut désormais être intégrée au budget. Peut-être devons-nous modifier quelque peu ce mécanisme en raison de la nouvelle norme KUL mais il ne s'agit en aucun cas de le faire disparaître.

04.36 Paul Tant (CD&V): Je n'ai jamais douté du fait que la réforme des polices finirait par donner des résultats. J'estime personnellement que les choses évoluent dans la bonne direction. Il est simplement dommage qu'alors que l'édifice n'est pas encore achevé il faille déjà le transformer en profondeur.

Le rapport est une énumération d'échecs du précédent gouvernement et du précédent ministre de l'Intérieur en particulier. Je suis bien obligé de faire ce pénible constat.

La plupart des problèmes sont dus à un manque de préparation des décisions importantes ou au fait que certaines décisions importantes n'ont pas été prises. Un autre problème qui a sérieusement détérioré les relations avec les communes résulte du fait que sous la pression de la folie footballistique qui a entouré l'Euro 2000, le ministre de l'Intérieur de l'époque n'a pas osé pousser plus loin les négociations. Il en résulte que c'est maintenant qu'il faut négocier fermement. Le ministre à tort de reprocher aux communes de ne pas avoir investi suffisamment par le passé. En raison notamment d'une mobilité sans cesse croissante, il n'est manifestement plus possible de laisser jouer l'autonomie communale lorsqu'il s'agit de garantir la sécurité des personnes.

Comme on le sait, le coût a augmenté. Le gouvernement s'est engagé à prendre en charge l'ensemble des surcoûts. Il est pénible d'entendre le ministre de l'Intérieur se référer à une bourse de police pour les jeunes, alors même que les moyens nécessaires à la formation font défaut à la police.

En ce qui concerne le DIRCO, nous dansons sur la corde raide. J'espère que le ministre sera attentif à la relation entre le DIRCO et le bourgmestre.

Quant à la réserve fédérale, je songe à la déconcentration. En d'autres termes, la direction

2005 wellicht toch een nieuw systeem komt. Op die bevrozing zijn twee uitzonderingen: de indexering en de Brussel-premie, een premie die elk jaar groeit met 20 procent. Die verhogingen moesten worden opgevangen.

04.35 Brice De Ruyver: We stellen inderdaad voor om te bevrozen en dus ook het systeem van het eerste twaalfde niet te laten ingaan. Er ligt een budget klaar om de eventueel afnemende solidariteit tussen zones op te vangen. Misschien moeten we aan dit mechanisme onder druk van de nieuwe KUL-norm wat sleutelen, maar het is zeker niet de bedoeling het te laten verdwijnen.

04.36 Paul Tant (CD&V): Ik heb nooit betwijfeld dat er resultaat is wat de politiehervorming betreft. Ik vind persoonlijk dat het in de goede richting evolueert. Het is wel jammer dat het gebouw nog niet af is en dat we het nu al ingrijpend moeten beginnen verbouwen.

Het verslag is een aaneenrijging van mislukkingen van de vorige regering en van de vorige minister van Binnenlandse Zaken in het bijzonder. Ik kan niet anders dan die pijnlijke vaststelling doen.

Een belangrijk deel van de problemen is veroorzaakt door het gebrek aan voorbereiding van de grote beslissingen of het niet nemen van belangrijke beslissing die moesten worden genomen. Een ander probleem dat de relatie met de gemeenten grondig heeft vergiftigd, is het feit dat de toenmalige minister van Binnenlandse Zaken onder druk van de voetbalgekte die rond Euro 2000 hing, niet heeft durven onderhandelen. Het gevolg is dat de harde onderhandelingen nu moeten worden gevoerd. Het is onterecht dat de minister de gemeenten met de vinger wijst, omdat ze in het verleden te weinig zouden hebben geïnvesteerd. Het laten spelen van de gemeentelijke autonomie om de veiligheid van de mensen te verzekeren, is omwille van onder meer de toenemende mobiliteit onhoudbaar gebleken.

De kostprijs is, zoals bekend, opgelopen. De regering heeft beloofd alle meerkosten te dragen. Het is pijnlijk dat de minister van Binnenlandse Zaken verwijst naar een politiebeurs voor de jeugd net nu er geen geld is voor opleiding en scholing bij de politie.

Wat de DIRCO betreft is het dansen op een slappe koord. Ik hoop dat de minister oog zal hebben voor de relatie tussen DIRCO en burgemeester.

Wat de federale reserve betreft, denk ik aan deconcentratie. Dit wil zeggen dat de sturing

serait exercée au niveau fédéral mais les réserves pourraient être partiellement présentes sur place. Je ne crois pas que le maintien de la centralisation à Bruxelles se révélerait efficace.

04.37 Jacqueline Galant (MR): Nous sommes derrière la réforme, mais il reste des choses à améliorer. Il faudrait aussi redéfinir le statut du bourgmestre au sein de la réforme.

De plus, dans les Collèges et les Conseils de police, on parle beaucoup de questions touchant le personnel et peu de sécurité.

Enfin, je ne suis pas d'accord pour revoir les zones de police. Mais il y a des zones à problèmes, sur lesquelles il serait nécessaire de s'interroger.

04.38 Dirk Claes (CD&V): La clarté doit être faite dans les plus brefs délais en ce qui concerne les dotations sociales. La commission d'accompagnement pourrait-elle fournir des informations à ce propos au parlement et aux administrations communales ? Il serait bon que la DRG puisse être pleinement opérationnelle. A l'heure actuelle, la DRG est active dans les zones et celles-ci effectuent le travail de la DRG : c'est le monde à l'envers.

En ce qui concerne l'avis technico-préventif, je lis dans le rapport que la circulaire doit immédiatement être annulée dans l'attente de la mise en oeuvre des recommandations.

04.39 Brice De Ruyver: La circulaire actuelle doit en effet être annulée et il convient d'adopter le modèle que nous avons proposé.

Motions

En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Une motion de recommandation a été déposée par MM. Dirk Claes et Paul Tant et est libellée comme suit:

“La Chambre,
ayant entendu l'interpellation de M. Pieter De Crem et la réponse du ministre de l'Intérieur,
demande au gouvernement

- de mettre en œuvre sans délai les recommandations de la commission d'accompagnement;
- plus précisément, de s'employer avec diligence à:
- établir une norme de financement légale claire;
- accélérer et perfectionner le fonctionnement du

federaal gebeurt, maar dat de reserves gedeeltelijk ter plaatse kunnen zijn. Ik geloof dat het niet efficiënt is om alles in Brussel te houden.

04.37 Jacqueline Galant (MR): Wij steunen de hervorming, maar sommige aspecten moeten nog verbeterd worden. Het statuut van de burgemeesters in het kader van de hervorming zou ook geherdefinieerd moeten worden.

In de gemeenteraden en politieraden wordt bovendien veel gesproken over de problemen omtrent het personeel maar weinig over veiligheid.

Ten slotte ga ik niet akkoord om de politiezones te herzien. Er zijn echter probleemzones waarover grondiger moet worden nagedacht.

04.38 Dirk Claes (CD&V): Over de sociale dotaties moet dringend duidelijkheid komen. Kan de Begeleidingscommissie daarover informatie verstrekken aan het Parlement en aan de gemeentebesturen? Het zou goed zijn als de DAR op volle kracht zou kunnen werken. Nu gaat de DAR in de zones werken en doen de zones het werk van de DAR: dat is de wereld op zijn kop.

Wat het technisch-preventief advies betreft, lees ik in het rapport dat, in afwachting van de uitvoering van de aanbevelingen, de rondzendbrief onmiddellijk moet worden ingetrokken.

04.39 Brice De Ruyver: De huidige rondzendbrief moet inderdaad ingetrokken worden en we moeten overgaan naar het model dat we hebben voorgesteld

Moties

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door de heren Dirk Claes en Paul Tant en luidt als volgt:

“De Kamer,
gehoord de interpellatie van de heer Pieter De Crem
en het antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken,
beveelt de regering aan

- dringend werk te maken van de implementatie van de aanbevelingen van de begeleidingscommissie;
- in het bijzonder snel werk te maken van:
- een duidelijke wettelijke financieringsnorm,
- de werking van het SSGPI en de CDVU te

SSGPI et du SCDF;

- améliorer le fonctionnement des CIC et des CPCI;
- accélérer l'élaboration des arrêtés royaux relatifs au transfert des bâtiments;
- régler au plus vite la problématique des ACS;
- installer et consulter correctement les instances d'avis prévues par la loi;
- renforcer l'opérationnalité de la police."

versnellen en te verbeteren,

- de MIK en CIC beter te laten functioneren,
- een snelle afhandeling van de KB's voor de overdracht van de gebouwen te bewerkstelligen,
- de problematiek van de GESCO's ten spoedigste te regelen,
- de wettelijk voorziene advieslichamen te installeren en behoorlijk te consulteren,
- de operationaliteit van de politie te versterken."

Une motion pure et simple a été déposée par MM. Willy Cortois, André Frédéric et Jan Peeters et par Mme Jacqueline Galant.

Een eenvoudige motie werd ingediend door de heren Willy Cortois, André Frédéric en Jan Peeters en door mevrouw Jacqueline Galant.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement.

Over de moties zal later worden gestemd.

La discussion est close.

De bespreking is gesloten.

La réunion publique de commission est levée à 18.35 heures.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 18.35 uur.