



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

mercredi

woensdag

05-11-2003

05-11-2003

Matin

Voormiddag

*Le Compte rendu analytique est un résumé des débats.
Des rectifications peuvent être communiquées par écrit
avant le*

10/11/2003, à 16 heures.

au Service de Traduction du CRA-BV

Fax: 02 549 82 33

e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be

*Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de
debatten. Rechtzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld
worden vóór*

10/11/2003, om 16 uur.

aan de dienst Vertaling BV-CRA

Fax: 02 549 82 33

e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be

* Est joint à la version définitive du compte rendu intégral (les documents CRIV, sur papier blanc)

* Wordt gevoegd bij de definitieve versie van het integraal verslag (CRIV-reeks, op wit papier)

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders en Spirit</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	<i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>
<i>PLEN</i>	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>	<i>PLEN</i>	<i>Plenum (witte kaft)</i>
<i>COM</i>	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>	<i>COM</i>	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "l'impression de certificats EUR.1" (n° 387)

Orateurs: **Carl Devlies, Didier Reynders,** ministre des Finances

Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "la proratisation de la première annuité d'amortissement dans le cadre de l'impôt des sociétés" (n° 406)

Orateurs: **Carl Devlies, Didier Reynders,** ministre des Finances

Interpellation de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "l'application du taux réduit en ce qui concerne l'impôt des sociétés et les règles d'amortissement" (n° 65)

Orateurs: **Carl Devlies, Didier Reynders,** ministre des Finances

Motions

Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "l'établissement des fiches pour des commissions versées à des bénéficiaires non soumis à l'impôt sur les revenus belge" (n° 426)

Orateurs: **Carl Devlies, Didier Reynders,** ministre des Finances

Questions jointes de
- M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "la déclaration électronique en douane de marchandises en transit" (n° 435)

- M. Luc Sevenhans au ministre des Finances sur "le fonctionnement du système informatique des douanes NCTS" (n° 480)

Orateurs: **Carl Devlies, Luc Sevenhans, Didier Reynders,** ministre des Finances

Question de Mme Greet van Gool au ministre des Finances sur "le traitement fiscal des indemnités versées aux pompiers volontaires" (n° 477)

Orateurs: **Greet van Gool, Didier Reynders,** ministre des Finances

Question de M. Pierre-Yves Jeholet au ministre des Finances sur "le transfert des bâtiments fédéraux aux différentes zones de police" (n° 489)

Orateurs: **Pierre-Yves Jeholet, Didier Reynders,** ministre des Finances

INHOUD

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "het drukken van EUR.1-certificaten" (nr. 387)

Sprekers: **Carl Devlies, Didier Reynders,** minister van Financiën

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de proratering van de eerste afschrijvingsannuïteit in de vennootschapsbelasting" (nr. 406)

Sprekers: **Carl Devlies, Didier Reynders,** minister van Financiën

Interpellatie van de heer Carl Devlies tot de minister van Financiën over "de toepassing van het verlaagd tarief in de vennootschapsbelasting en de afschrijvingsregels" (nr. 65)

Sprekers: **Carl Devlies, Didier Reynders,** minister van Financiën

Moties

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "het opmaken van fiches voor commissie die betaald werd aan niet aan de Belgische inkomstenbelasting onderworpen personen" (nr. 426)

Sprekers: **Carl Devlies, Didier Reynders,** minister van Financiën

Samengevoegde vragen van
- de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de elektronische aangifte van transitgoederen bij de douane" (nr. 435)

- de heer Luc Sevenhans aan de minister van Financiën over "de werking van het douanecomputersysteem NCTS" (nr. 480)

Sprekers: **Carl Devlies, Luc Sevenhans, Didier Reynders,** minister van Financiën

Vraag van mevrouw Greet van Gool aan de minister van Financiën over "de fiscale behandeling van de vergoedingen betaald aan vrijwillige brandweerlieden" (nr. 477)

Sprekers: **Greet van Gool, Didier Reynders,** minister van Financiën

Vraag van de heer Pierre-Yves Jeholet aan de minister van Financiën over "de overdracht van federale gebouwen aan de verschillende politiezones" (nr. 489)

Sprekers: **Pierre-Yves Jeholet, Didier Reynders,** minister van Financiën

COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGET

du

MERCREDI 05 NOVEMBRE 2003

Matin

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING

van

WOENSDAG 05 NOVEMBER 2003

Voormiddag

La séance est ouverte à 11 h. 21 par M. François-Xavier de Donnea, président.

01 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "l'impression de certificats EUR.1" (n° 387)

01.01 Carl Devlies (CD&V): Plusieurs rapport ont indiqué que l'image offerte par nos services des douanes laisse à désirer. Tout récemment, le service des douanes d'Anvers s'est trouvé en rupture de documents EUR 1. Heureusement, le secrétaire d'Etat Van Quickenborne a sauté dans sa voiture pour lui fournir 3000 documents.

Le service public fédéral des Finances imprime-t-il lui-même les documents EUR 1? Est-il exact que les presses sont en panne? De combien de presses s'agit-il et quand ont-elles été mises en service la première fois? A combien se monte le budget de l'imprimerie? Combien de personnes ce service occupe-t-il? Les entreprises qui ont subi un préjudice à la suite de la pénurie de documents EUR 1 peuvent-elles s'adresser à l'Etat pour obtenir un dédommagement?

Le secrétaire d'Etat Van Quickenborne dit vouloir développer un service des douanes qui n'utiliserait plus de papier. Il voudrait étendre le système NCTS, qui est un système électronique pour le transit des marchandises, aux opérations d'exportation et d'importation. Quel est l'état d'avancement de ce dossier?

01.02 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): Je préconise une bonne communication entre les services des douanes et mon cabinet. Les services des douanes d'Anvers n'auraient pas dû s'adresser à la presse mais plutôt à mon cabinet pour faire

De vergadering wordt geopend om 11.21 uur door de heer François-Xavier de Donnea, voorzitter.

01 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "het drukken van EUR.1-certificaten" (nr. 387)

01.01 Carl Devlies (CD&V): Het imago van onze douanediens laten te wensen over, zoals blijkt uit menig rapport. Recent ontbrak het de Antwerpse douanediens aan EUR 1-documenten. Gelukkig sprong staatssecretaris Van Quickenborne persoonlijk in zijn auto om 3.000 documenten te bezorgen.

Drukt de federale overheidsdienst Financiën de EUR 1-documenten zelf? Zijn de drukpersen inderdaad kapot? Hoeveel zijn er en wanneer werden zij voor het eerst in dienst genomen? Wat is het budget van de drukkerij? Hoeveel mensen werken er? Kunnen ondernemingen die schade hebben opgelopen door het tekort aan EUR 1-documenten, hun kosten verhalen op de staat?

Staatssecretaris Van Quickenborne zegt een papierloze douane te willen uitbouwen. Hij zou het NCTS-systeem, een elektronisch systeem voor de transit van goederen, willen uitbreiden tot export- en importverrichtingen. Wat is hier de stand van zaken?

01.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): Ik pleit voor een correcte communicatie tussen de douanediens en mijn kabinet. De Antwerpse douanediens had zich niet zozeer tot de pers moeten wenden om erop te wijzen dat zij geen

savoir qu'ils ne disposaient plus de formulaire.

Pour des raisons budgétaires, il a été décidé d'imprimer les documents EUR 1 dans nos ateliers. Les réserves n'ont jamais été épuisées. Certaines presses sont en effet défectueuses et obsolètes. Aussi seront-elles transférées aux domaines début 2004. Le formulaire EUR 1 a toujours été imprimé sur les presses offset A1 à la pointe de la technologie.

La restructuration des imprimeries du département a bloqué le budget 2003 – 74.01. Les imprimeries emploient quelque 82 personnes.

A ma connaissance, aucune société n'a réclamé de dédommagement à l'État belge pour ne pas avoir disposé de formulaire EUR 1, lors de l'importation dans des pays tiers. La législation permet de débloquent des marchandises moyennant la signature d'un engagement à présenter le certificat requis dans un délai donné.

La possibilité va être créée, dans le cadre de la suppression des documents papier au Service des douanes et accises, d'introduire et de traiter électroniquement toutes les déclarations d'exportation et d'accises, ainsi que celles qui concernent la taxe d'ouverture et la taxe de patente. Cela implique que les douanes et accises devront également transmettre ces informations par la voie électronique à l'Institut national de statistique, à l'Union européenne et aux autres instances concernées.

Les livraisons intracommunautaires ne sont pas du ressort des douanes et accises. Leur traitement électronique se fera dans le cadre du projet de Traitement Intégré Impôts et Recouvrements. Ce projet en est actuellement à la phase de sélection de l'architecte. Les données statistiques concernant les livraisons intracommunautaires peuvent déjà être transmises par la voie électronique à l'Institut national de statistique.

Je comprends le ministre lorsqu'il affirme qu'il est difficile de travailler avec les douanes, dont le fonctionnement est archaïque. Nous venons de loin et ne ménageons pas notre peine pour moderniser le service.

L'incident est clos.

02 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "la proratisation de la première

formulieren meer hadden, als wel tot mijn kabinet.

Om budgettaire redenen werd besloten de EUR 1-documenten te drukken in onze werkplaatsen. De voorraad werd nooit uitgeput. Bepaalde drukpersen zijn inderdaad defect en verouderd. Zij zullen daarom begin 2004 worden overgedragen aan de domeinen. Het EUR 1-formulier werd steeds gedrukt op hoogtechnologische A1-offsetpersen.

De begroting 2003 – 74.01 is geblokkeerd door de herstructurering van de drukkerijen van het departement. In de drukkerijen werken ongeveer 82 personen.

Ik heb geen weet van firma's die een schadevergoeding eisen van de Belgische staat omdat zij op het moment van de invoer in derde landen nog niet over een EUR 1-certificaat beschikten. De wetgeving laat een vrijgave van de goederen toe na het onderschrijven van de verbintenis om binnen een bepaalde termijn het gevraagde certificaat voor te leggen.

In het kader van een papierloze Douane en Accijnzen zal de mogelijkheid worden gecreëerd om alle invoer- en uitvoeraangiften, accijnsaangiften en aangiften voor openingsbelasting en vergunningsrechten elektronisch in te dienen en te verwerken. Dit impliceert dat Douane en Accijnzen ook zorgt voor het elektronisch doorspelen van deze informatie aan het Nationaal Instituut voor de Statistiek, de Europese Unie en andere gemachtigde instanties.

Intracommunautaire leveringen vallen niet onder de bevoegdheid van Douane en Accijnzen. De elektronische verwerking hiervan zal gebeuren in het kader van het project Geïntegreerde Verwerking Belasting en Invordering. Dit project zit momenteel in de fase van selectie van de architect. De statistische gegevens over intracommunautaire levering kunnen al op elektronische wijze worden verstrekt aan het Nationaal Instituut voor de Statistiek.

Ik begrijp dat staatssecretaris Van Quickenborne zegt dat het moeilijk en archaïsch werken is met de douane. We komen van ver en werken hard aan een modernisering.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de proratering van

annuité d'amortissement dans le cadre de l'impôt des sociétés" (n° 406)

02.01 Carl Devlies (CD&V): Préalablement à la réforme de l'impôt des sociétés de 2003, les grandes sociétés pouvaient amortir le nouvel actif au cours de l'année même de l'investissement pour une année complète. A présent, elles doivent proratiser par jour la première annuité d'amortissement. Quel est le jour précis à prendre à considération ? Pourquoi n'instaure-t-on pas une proratisation par mois ? Le ministre envisage-t-il éventuellement une modification de la loi en ce sens ?

02.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): Aux termes de l'article 196, § 2, 1° du CIR 1992, une règle *pro rata temporis* s'applique à cette annuité d'amortissement pour les sociétés qui ne sont pas des PME. Ceci vaut pour tous les immobilisations amortissables et le calcul doit être effectué sur une base journalière.

Etant donné la primauté du droit comptable sur le droit fiscal, la date à partir de laquelle un compte d'actif doit être débité doit être déterminée d'un point de vue comptable. La propriété juridique constitue la principale exigence à cet égard. Pour déterminer la date de transfert de propriété, il convient de se référer au droit civil. Toutefois, conformément à la législation comptable, la priorité peut être accordée à la notion de propriété économique pour procéder à l'activation d'un élément de l'actif.

Selon la règle *pro rata temporis*, le calcul doit être effectué à partir de la date d'acquisition de la propriété juridique ou économique par la société. En outre, pour les éléments de l'actif qui n'ont pas encore été acquis mais qui font l'objet d'une convention, les montants déjà comptabilisés au titre d'immobilisations et payés par anticipation peuvent être amortis à partir de la date de paiement.

La Cour d'Arbitrage a été saisie d'un recours en annulation de l'article précité du CIR. Il est prématuré de parler de modifications de la loi avant que la Cour n'ait rendu son arrêt.

02.03 Carl Devlies (CD&V): La proratisation mensuelle, qui peut très bien être instaurée avant que la Cour d'Arbitrage ne rende son arrêt, constituerait pourtant une simplification administrative.

de eerste afschrijvingsannuïteit in de vennootschapsbelasting" (nr. 406)

02.01 Carl Devlies (CD&V): Voor de hervorming van de vennootschapsbelasting van 2003 konden grote vennootschappen in het jaar van de investering het nieuwe actief afschrijven voor een volledig jaar, nu moeten zij de eerste afschrijvingsannuïteit per dag prorateren. Welke dag moeten zij precies in aanmerking nemen? Waarom wordt geen proratering per maand ingevoerd en overweegt de minister eventueel een wetswijziging in die zin?

02.02 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Volgens artikel 196, § 2, 1° van het WIB 1992 geldt voor deze afschrijvingsannuïteit een *pro rata temporis* regeling voor vennootschappen die geen KMO zijn. Dit geldt voor alle afschrijfbaar vaste activa en moet per dag worden berekend.

Aangezien het boekhoudrecht voorrang heeft op het fiscaal recht, moet het tijdstip vanaf wanneer een actiefrekening moet worden gedebiteerd boekhoudkundig worden bepaald. De juridische eigendom is hier de voornaamste vereiste. Om de datum vast te stellen waarop de eigendomsoverdracht plaatsvindt moet worden verwezen naar het burgerlijk recht, maar er kan overeenkomstig de boekhoudwetgeving voorrang worden gegeven aan het begrip economische eigendom om over te gaan tot de activering van een actiefbestanddeel.

Volgens de *pro rata temporis* regeling moet de berekening gebeuren vanaf de datum waarop de vennootschap de juridische of economische eigendom heeft verkregen. Bovendien mogen voor actiefbestanddelen die nog niet zijn verworven, maar waarover een overeenkomst bestaat, de bedragen die reeds werden geboekt als vaste activa en vooruit werden betaald, worden afgeschreven vanaf de datum van betaling.

Tegen voornoemd artikel van het WIB werd een beroep tot vernietiging ingesteld bij het Arbitragehof. Het is voorbarig al over aanpassingen van de wet te spreken vooraleer het Arbitragehof hierover uitspraak heeft gedaan.

02.03 Carl Devlies (CD&V): De proratering op maandbasis brengen zou nochtans een administratieve vereenvoudiging uitmaken. Dit kan worden doorgevoerd nog voor het Arbitragehof uitspraak doet.

02.04 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*): Le dépôt d'une bonne proposition de loi par le CD&V pourrait servir de base à cette modification.

L'incident est clos.

03 **Interpellation de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "l'application du taux réduit en ce qui concerne l'impôt des sociétés et les règles d'amortissement" (n° 65)**

03.01 **Carl Devlies** (CD&V): La réforme de l'impôt des sociétés comporte un train de mesures visant à compenser l'abaissement du taux. Les entreprises qui peuvent prétendre au taux réduit sont considérées comme des petites entreprises. Pour bénéficier de cette mesure, la première condition à remplir est la suivante : le revenu imposable ne devra pas excéder 322.500 euros pour l'exercice d'imposition 2004.

Le bénéfice doit-il être porté en compte avant ou après la proratisation de la première annuité d'amortissement ? Qu'advient-il lorsque le revenu n'excède pas 322.500 euros avant proratisation mais qu'il excède ce plafond après proratisation ? Ni le ministre ni les spécialistes en matière de fiscalité n'apportent de réponse à cette question.

Après amortissement d'une annuité d'amortissement complète, après comptabilisation complète des frais additionnels et après constitution d'une réserve d'investissements, le bénéfice imposable se retrouve fortement réduit. Ce bénéfice est par ailleurs soumis à un taux réduit progressif de 24,5 à 34,5 pour cent. Le plafond de 322.500 euros est un élément capital pour les entreprises, mais il faut de nombreux calculs très compliqués avant qu'une entreprise sache si elle dépasse ou non ce plafond. En outre, des conditions d'admission complexes sont d'application.

La réforme de l'impôt des sociétés ne va nullement dans le sens d'une simplification administrative. Il est impossible pour un chef d'entreprise d'évaluer le montant à payer anticipativement. L'employeur n'est pas non plus en mesure de déterminer le nombre de versements anticipés qu'il serait préférable de reporter à la période imposable suivante.

Pourquoi les définitions des PME telles que proposées par la législation comptable, la législation sur les sociétés commerciales et la fiscalité ne sont-elles pas uniformisées ? Pourquoi,

02.04 **Minister Didier Reynders** (*Nederlands*): Dat kan eventueel via een goed wetsvoorstel van de CD&V-fractie.

Het incident is gesloten.

03 **Interpellatie van de heer Carl Devlies tot de minister van Financiën over "de toepassing van het verlaagd tarief in de vennootschapsbelasting en de afschrijvingsregels" (nr. 65)**

03.01 **Carl Devlies** (CD&V): De hervorming van de vennootschapsbelasting behelst een reeks maatregelen ter compensatie van de verlaging van het tarief. Vennootschappen die van het verlaagd tarief kunnen genieten, worden als kleine vennootschappen aangemerkt. De eerste voorwaarde daartoe is dat het belastbare inkomen niet meer dan 322.500 euro bedraagt vanaf het aanslagjaar 2004.

Moet men de winst voor of na proratering van de eerste afschrijvingsannuïteit in aanmerking nemen? Wat gebeurt er wanneer men voor proratering onder de drempel van 233.500 euro uitkomt en na proratering boven die drempel? Zowel de minister als de fiscale specialisten blijven het antwoord schuldig.

De belastbare winst na afschrijving van een volledige afschrijvingsannuïteit, na het volledig afboeken van de bijkomende kosten en na aanleg van een investeringsreserve, wordt sterk verlaagd. Deze winst wordt bovendien onderworpen aan een opklimmend verlaagd tarief van 24,5 tot 34,5 procent. De grens van 322.500 euro is een kapitale zaak voor de ondernemingen, alleen vergt het zeer ingewikkelde berekeningen en herberekeningen vooraleer een bedrijf weet of het boven of onder die grenst scoort. Bovendien zijn er complexe toelatingsvoorwaarden van kracht.

De hervorming van de vennootschapsbelasting is zeker geen administratieve vereenvoudiging. Een bedrijfsleider kan onmogelijk inschatten hoeveel hij vooraf moet betalen. Hij kan ook niet inschatten hoeveel voorafbetalingen hij het best overdraagt naar het volgende belastbare tijdperk.

Waarom worden de KMO-definities in de boekhoudwetgeving, de vennootschapswetgeving en de fiscaliteit niet in overeenstemming gebracht? Waarom worden voor de toepassing van het

dans le cadre de l'application du taux réduit, ne se réfère-t-on pas simplement à l'interprétation des notions de « petite entreprise » au sens de l'article 14 Code des sociétés, d'une part, et de « sociétés » au sens de l'article 2, § 2, 1° du CIR, d'autre part ?

03.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): De toute manière, il est prématuré d'envisager une modification de la loi. Une évaluation de la réforme fiscale ne sera possible qu'après deux ans.

Quand la base imposable ne dépasse pas 322.500 euros, une société peut bénéficier d'un tarif réduit. Toutefois, si lors du contrôle fiscal il apparaît que le tarif réduit a été appliqué indûment, il sera procédé à une rectification.

Le taux de l'impôt des sociétés est composé du taux de base, qui s'élève à 33 pour cent à partir de l'exercice d'imposition 2004, et des taux réduits, qui sont fixés en fonction d'une échelle progressive. Il ne s'indique pas de prendre en compte le critère de la taille d'une entreprise dans la détermination du taux à appliquer, comme le propose en l'occurrence le commissaire. Je plaide donc pour le maintien du système actuel et pour une évaluation après deux ans. Je suis également disposé à consulter les sociétés l'année prochaine pour connaître leur avis à ce sujet.

03.03 Carl Devlies (CD&V): Ma proposition visait surtout la transparence et la sécurité juridique pour les entreprises. La simplification génère également un climat favorable aux investissements.

03.04 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): Je suis disposé à entamer des négociations avec les responsables du secteur, mais il ne faut pas qu'il y ait confusion entre les notions de simplification d'impôts et de réduction d'impôts.

03.05 Carl Devlies (CD&V): Il est tout à fait possible de combiner la neutralité budgétaire avec la simplification.

Le **président**: Nous pourrions organiser une audition de quelques représentants de fédérations professionnelles, lorsque les premiers bilans auront été établis sur la base des nouvelles règles.

Motions

En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

verlaagd tarief 'kleine vennootschappen' niet gewoonweg geïnterpreteerd in de zin van artikel 14 van het wetboek op de vennootschappen en 'vennootschappen' in de zin van artikel 2, § 2, 1° van het WIB?

03.02 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Het is alleszins nog te vroeg om aan wetswijzigingen te denken. Pas na een tweetal jaren is er een evaluatie van de belastinghervorming mogelijk.

Wanneer de belastbare basis niet meer dan 322.500 euro bedraagt, kan een vennootschap een verminderd tarief genieten. Wanneer echter bij de fiscale controle blijkt dat het verminderde tarief onterecht werd toegepast, zal dit rechtgezet worden.

Het tarief van de vennootschapsbelasting bestaat uit het basistarief van 33 procent vanaf aanslagjaar 2004; de verminderde tarieven die worden vastgesteld volgens een progressieve schaal. Het is niet aangewezen om het criterium van de omvang van een bedrijf te laten meespelen in de bepaling van het toe te passen tarief, zoals het commissielid hier voorstelt. Ik pleit dus voor behoud van het huidige stelsel en een evaluatie na twee jaar. Ook ben ik bereid begin volgend jaar de bedrijven te consulteren over hun mening hierover.

03.03 Carl Devlies (CD&V): Mijn voorstel beoogde vooral duidelijkheid en rechtszekerheid voor de bedrijven. Vereenvoudiging is ook positief voor het investeringsklimaat.

03.04 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Ik ben bereid een gesprek aan te gaan met de sector, maar er mag geen verwarring zijn tussen het begrip belastingvereenvoudiging en belastingverlaging.

03.05 Carl Devlies (CD&V): Het is perfect mogelijk om budgettaire neutraliteit te combineren met vereenvoudiging.

De **voorzitter**: Wanneer de eerste balansen zullen zijn opgesteld op grond van de nieuwe regels zouden wij een hoorzitting met enkele vertegenwoordigers van beroepsverenigingen kunnen organiseren.

Moties

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Une motion de recommandation a été déposée par M. Carl Devlies et est libellée comme suit:

“La Chambre, ayant entendu l'interpellation de M. Carl Devlies et la réponse du ministre des Finances, vu la nécessité de stimuler l'esprit d'entreprise et les investissements par les petites entreprises en vue de leur développement et de la création d'emplois; étant donné que les incitants fiscaux pour les petites entreprises dépendent du bénéfice fiscal obtenu; étant donné que le bénéfice constitue un critère non pertinent pour déterminer si une entreprise doit être considérée comme «petite» ou non; étant donné que le bénéfice est uniquement connu post factum, ce qui crée un climat d'incertitude au sujet de l'applicabilité des incitants fiscaux accordés aux petites entreprises et du montant de la taxe devant être payée anticipativement; étant donné que les investissements ne sont encouragés que si les conséquences de ses décisions s'inscrivent dans un climat de sécurité juridique, en particulier sur le plan fiscal; demande que le gouvernement se fonde sur les critères pertinents et garantissant la sécurité juridique prévus à l'article 15 du Code des sociétés (nombre de travailleurs occupés, chiffre d'affaires annuel, total du bilan) pour définir la notion de «petite société».”

Une motion pure et simple a été déposée par MM. Pierre-Yves Jeholet, Eric Massin et Bart Tommelein et par Mmes Maya Detiège et Marie-Christine Marghem.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement.

La discussion est close.

04 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances sur “l'établissement des fiches pour des commissions versées à des bénéficiaires non soumis à l'impôt sur les revenus belge” (n°426)

04.01 Carl Devlies (CD&V): Les commissions ne sont déductibles que si elles sont justifiées par des fiches individuelles. Si la Cour de Cassation précise, dans un arrêt du 12 septembre 2003, que des fiches ne doivent être établies que si les commissions sont soumises à l'impôt belge, cette disposition ne correspond pas à la pratique courante. Le ministre fera-t-il adapter les directives administratives à cet arrêt? Par ailleurs, à mon grand étonnement, j'ai déjà pu prendre connaissance de la réponse à ma question dans la

Een motie van aanbeveling werd ingediend door de heer Carl Devlies en luidt als volgt:

“De Kamer, gehoord de interpellatie van de heer Carl Devlies en het antwoord van de minister van Financiën, gezien de noodzaak het ondernemerschap aan te moedigen en investeringen door kleine ondernemingen te stimuleren zodat zij kunnen groeien en werkgelegenheid scheppen; gezien de fiscale stimuli in hoofde van kleine vennootschappen afhangen van de behaalde fiscale winst; gezien de winst een irrelevant criterium is om uit te maken of een vennootschap al dan niet “klein” is; gezien de winst slechts post factum gekend is waardoor onzekerheid heerst over de toepasselijkheid van de fiscale stimuli toegekend aan kleine vennootschappen evenals over het bedrag aan de vooraf te betalen belasting; gezien investeringen slechts aangemoedigd worden indien er rechtszekerheid heerst over de gevolgen van zijn beslissingen, in het bijzonder op fiscaal vlak; vraagt dat de regering de relevante en gekende en rechtszekere criteria van artikel 15 van het Wetboek op de vennootschappen (personeelsbestand, jaaromzet, balanstotaal), als uitgangspunt neemt om het begrip kleine vennootschappen in de vennootschapsbelasting te definiëren.”

Een eenvoudige motie werd ingediend door de heren Pierre-Yves Jeholet, Eric Massin en Bart Tommelein en door de dames Maya Detiège en Marie-Christine Marghem.

Over de moties zal later worden gestemd.

De bespreking is gesloten.

04 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "het opmaken van fiches voor commissie die betaald werd aan niet aan de Belgische inkomstenbelasting onderworpen personen" (nr. 426)

04.01 Carl Devlies (CD&V): Commissies zijn slechts aftrekbaar wanneer ze worden verantwoord door individuele fiches. Het Hof van Cassatie preciseert in een arrest van 12 september 2003 dat fiches enkel moeten worden opgemaakt wanneer de commissies onderworpen zijn aan de Belgische belasting, maar dit komt niet overeen met de gangbare praktijk. Zal de minister de administratieve richtlijnen laten aanpassen aan dit arrest? Ik was overigens zeer verwonderd het antwoord op deze vraag reeds in de pers te lezen.

presse.

04.02 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): Je m'efforce toujours de répondre dans les meilleurs délais aux questions d'actualité. Mon administration examine actuellement l'arrêt concerné. Lorsqu'elle en aura terminé, je donnerai les instructions nécessaires.

04.03 Carl Devlies (CD&V): Le ministre peut-il nous donner une idée du calendrier qui sera observé en la matière?

04.04 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): J'attends la clôture de l'examen.

L'incident est clos.

05 Questions jointes de

- **M. Carl Devlies au ministre des Finances sur "la déclaration électronique en douane de marchandises en transit" (n° 435)**

- **M. Luc Sevenhans au ministre des Finances sur "le fonctionnement du système informatique des douanes NCTS" (n° 480)**

05.01 Carl Devlies (CD&V): Dans le port d'Anvers, le système NCTS a été lancé le 1^{er} octobre dans le cadre de la déclaration électronique des marchandises en transit à la douane. Depuis l'instauration du système, des problèmes se posent à un rythme quotidien et nécessitent le déclenchement de la procédure d'urgence. D'importants employeurs du port dénoncent cette situation intenable. En vertu des directives européennes, l'informatisation ne doit être finalisée qu'au 1^{er} avril 2004. Le système ne peut-il être suspendu jusqu'à la disparition des problèmes de rodage ?

05.02 Luc Sevenhans (VLAAMS BLOK): Si le ministre prend ce problème au sérieux, il se doit de réagir avec diligence. Nous avons prévu dès le 8 septembre que des problèmes se poseraient le 1^{er} octobre. Selon les employeurs du port, ces problèmes sont bien sérieux. S'ils ne peuvent être résolus, l'introduction du système doit être reportée. L'objectif est de soutenir l'économie, pas de l'entraver.

05.03 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): De nombreuses réunions ont déjà été consacrées à cette problématique.

La mise en service du système NCTS a connu d'inévitables problèmes de rodage qui ont affecté non seulement les applications de l'administration

04.02 Minister **Didier Reynders** (*Nederlands*): Ik probeer steeds zo snel mogelijk te antwoorden op actualiteitsvragen. Mijn administratie onderzoekt het vermelde arrest op dit moment. Wanneer dit onderzoek afgerond is zal ik de nodige instructies geven.

04.03 Carl Devlies (CD&V): Kan de minister een idee geven inzake timing?

04.04 Minister **Didier Reynders** (*Nederlands*): Ik wacht op de afronding van het onderzoek.

Het incident is gesloten.

05 Samengevoegde vragen van

- **de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën over "de elektronische aangifte van transitgoederen bij de douane" (nr. 435)**

- **de heer Luc Sevenhans aan de minister van Financiën over "de werking van het douanecomputersysteem NCTS" (nr. 480)**

05.01 Carl Devlies (CD&V): In de Antwerpse haven werd op 1 oktober het NCTS-systeem opgestart voor de elektronische aangifte van transitgoederen bij de douane. Sinds de invoering van dit systeem zijn er dagelijks problemen waarbij moet worden overgeschakeld naar de noodprocedure. Het betreft een onhoudbare situatie die door belangrijke havenwerkgevers wordt aangeklaagd. De informatisering moet volgens de Europese richtlijnen pas tegen 1 april 2004 worden afgerond. Kan het systeem niet opgeschort worden tot de kinderziekten verdwenen zijn?

05.02 Luc Sevenhans (VLAAMS BLOK): Als de minister dit ernstig neemt, moet hij snel reageren. Wij voorspelden op 8 september al dat er problemen zouden rijzen op 1 oktober. Volgens de havenwerkgevers zijn die problemen wel ernstig. Ofwel moeten ze worden opgelost, ofwel moet het systeem worden uitgesteld. Het doel is de economie te steunen en niet ze tegen te werken.

05.03 Minister **Didier Reynders** (*Nederlands*): Er werden al veel vergaderingen belegd over deze problematiek.

Het operationeel maken van NCTS ging onvermijdelijk gepaard met een aantal kinderziekten die niet alleen verband houden met

mais aussi celles des acteurs économiques eux-mêmes. Si en raison de ces problèmes certains envois n'ont pu partir à temps voire pas du tout, il a toujours été possible de déclencher une procédure de secours. De cette manière, on a pu éviter une perte financière et, en outre, on a veillé à ne pas porter atteinte à la compétitivité des acteurs économiques.

Je ne vois aucune raison d'exiger des compensations pour des pertes financières.

05.04 Carl Devlies (CD&V): Le ministre sous-estime les problèmes, qui sont très difficiles à résoudre. Un échelonnement des déclarations ne faciliterait pas nécessairement la vie des entreprises. Or l'administration doit être à leur service!

05.05 Luc Sevenhans (VLAAMS BLOK): Je comprends qu'une telle opération s'accompagne de problèmes de rodage mais le ministre a réagi trop lentement. La simplification et la facilitation faisaient pourtant l'orgueil du gouvernement. Dans le port d'Anvers, de tels propos ne seraient pas pris au sérieux.

L'incident est clos.

06 Question de Mme Greet van Gool au ministre des Finances sur "le traitement fiscal des indemnités versées aux pompiers volontaires" (n° 477)

06.01 Greet van Gool (sp.a-spirit): Les pompiers volontaires accomplissent une tâche extrêmement importante dans notre société. Il faut stimuler leur engagement. L'indemnité qu'ils perçoivent fait l'objet d'une exonération fiscale.

A combien s'élève cette indemnisation? Est-elle liée à l'indice des prix à la consommation? Est-elle appliquée pour vérifier si les enfants sont encore fiscalement à charge de leurs parents?

06.02 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): Les indemnités allouées aux pompiers volontaires dans les corps publics sont exonérées à concurrence de 1500 euros. Ce montant fait l'objet d'une indexation annuelle; il s'élèvera à 1800 euros pour l'exercice d'imposition 2004.

Les indemnités doivent être prises en considération pour fixer le montant net des ressources.

de applicaties van de administratie, maar ook die van de economische operatoren zelf. Indien daardoor sommige zendingen niet of niet tijdig konden vertrekken, was er altijd nog een noodprocedure om op terug te vallen. Financieel verlies werd op die manier voorkomen en bovendien werd ervoor gezorgd dat de concurrentiepositie van de economische operatoren niet in het gedrang kwam.

Ik zie geen reden om compensaties voor financiële verliezen te vorderen.

05.04 Carl Devlies (CD&V): De minister onderschat de problemen, die moeilijk onder controle te krijgen zijn. Een spreiding van de aangiften is niet evident voor de bedrijven. De administratie moet ten dienste staan van de ondernemingen.

05.05 Luc Sevenhans (VLAAMS BLOK): Ik heb er begrip voor dat een dergelijke operatie gepaard gaat met kinderziekten, maar de minister heeft te traag gereageerd. Het was nochtans een paradepaardje van de regering om de zaken eenvoudiger en gemakkelijker te maken. Wie dat in de haven van Antwerpen gaat vertellen, wordt weggelachen.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van mevrouw Greet van Gool aan de minister van Financiën over "de fiscale behandeling van de vergoedingen betaald aan vrijwillige brandweerlieden" (nr. 477)

06.01 Greet van Gool (sp.a-spirit): Vrijwillige brandweerlieden vervullen een uiterst belangrijke taak in onze maatschappij. Hun inzet moet worden gestimuleerd. Er is een fiscale vrijstelling op de vergoeding die zij ontvangen.

Hoeveel bedraagt die vrijstelling? Is ze gekoppeld aan het indexcijfer? Wordt ze toegepast om na te gaan of kinderen nog fiscaal ten laste zijn van hun ouders?

06.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): De vergoedingen van de vrijwillige brandweerlieden in openbare korpsen zijn vrijgesteld ten belope van 1.500 euro. Dit bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd en zal voor het aanslagjaar 2004 1.800 euro bedragen.

De vergoedingen moeten in aanmerking worden genomen voor de vaststelling van het nettobedrag van de bestaansmiddelen.

06.03 Greet van Gool (sp.a-spirit): Les parents dont l'enfant volontaire chez les pompiers vit chez eux sont fiscalement pénalisés. Une exonération permettrait d'éviter cette situation.

06.04 Didier Reynders, ministre (*en néerlandais*): Je reçois de nombreuses demandes d'abaissement d'impôts spécifiques. Je suis disposé à appliquer d'autres réformes, mais il me faut également trouver une majorité dans ce sens.

L'incident est clos.

07 Question de M. Pierre-Yves Jeholet au ministre des Finances sur "le transfert des bâtiments fédéraux aux différentes zones de police" (n° 489)

07.01 Pierre-Yves Jeholet (MR): Vous avez hérité de la tutelle sur la Régie des Bâtiments et donc du dossier relatif au transfert des bâtiments de l'ex-gendarmerie aux différentes zones de police.

La Régie des Bâtiments a estimé la valeur de l'ensemble de ces bâtiments zone par zone. De ce montant est déduit une valeur qui correspond à une formule reprenant 25 mètres carrés par ex-gendarme transféré. Un problème financier se pose pour certaines zones qui héritent de bâtiments très récents voire neufs qui ne correspondent pas nécessairement à leurs besoins. Un arrêté royal, fixant les modalités de transfert de ces bâtiments et comprenant une possibilité de recours pour les zones, a été communiqué à celles-ci mais cet arrêté n'a pas encore été publié.

Le recours en question est-il basé sur une contre-expertise ou peut-il l'être ?

Des modalités contradictoires sont-elles prévues ? Est-il envisageable, dans le sens d'une extension, de revoir la formule de calcul des 25 mètres carrés par ex-gendarme transféré ?

Y a-t-il d'autres solutions plus ponctuelles pour répondre aux problèmes financiers rencontrés par certaines zones et donc par certaines communes ? Enfin, quelle échéance est fixée pour la clôture de ce dossier ?

07.02 Didier Reynders, ministre (*en français*): Un

06.03 Greet van Gool (sp.a-spirit): Ouders van wie een inwonend kind vrijwilliger is bij de brandweer worden daar fiscaal voor gestraft. Door een vrijstelling toe te passen kan dit worden vermeden.

06.04 Minister Didier Reynders (*Nederlands*): Ik krijg veel aanvragen om bepaalde belastingen te verlagen. Ik ben bereid om verdere hervormingen door te voeren, maar ik moet er ook een meerderheid voor vinden.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van de heer Pierre-Yves Jeholet aan de minister van Financiën over "de overdracht van federale gebouwen aan de verschillende politiezones" (nr. 489)

07.01 Pierre-Yves Jeholet (MR): U heeft het toezicht op de Regie der Gebouwen geërfd en bijgevolg ook het dossier betreffende de overdracht van de gebouwen van de ex-rijkswacht aan de verschillende politiezones.

De Regie der Gebouwen heeft de waarde van al deze gebouwen per politiezone geraamd. Van dit bedrag werd een waarde afgetrokken die overeenkomt met een formule waarin per overgedragen gewezen rijkswachter 25 vierkante meter in aanmerking wordt genomen. Sommige zones die zeer recente of zelfs nieuwe gebouwen krijgen toegewezen die niet noodzakelijk aan hun behoeften voldoen krijgen daarbij te kampen met een financieel probleem. Men heeft hen verwezen naar een koninklijk besluit tot vaststelling van de modaliteiten van de overdracht van deze gebouwen dat bepaalt dat de zones beroep kunnen aantekenen. Dat besluit is echter nog niet in het Staatsblad verschenen.

Is het kwestieuze beroep gebaseerd op een tegenonderzoek of bestaat de mogelijkheid daartoe?

Werd er in een regeling voor tegenspraak voorzien?

Kan de berekeningsformule van de 25 vierkante meter per overgedragen gewezen rijkswachter via een herziening uitgebreid worden?

Zijn er andere meer gerichte oplossingen mogelijk voor de financiële problemen van sommige zones en dus van sommige gemeenten?

Tot slot, wanneer zal dit dossier afgesloten worden?

07.02 Minister Didier Reynders (*Frans*): Een

arrêté royal fixe les modalités du transfert de bâtiments fédéraux vers les différentes zones de police, modalités qui laissent à ces dernières la possibilité d'un recours. A propos de celui-ci, il ne s'agit pas à proprement parler d'une contre-expertise mais les zones pourront contester l'estimation par lettre motivée et détaillée.

Quant aux superficies, il n'est actuellement pas possible de modifier la surface théorique prise en compte dans le mécanisme de correction.

La répartition des fonctionnaires fédéraux transférés est liée à l'importance des missions de la zone ainsi qu'au nombre total des ex-gendarmes transférés. Ceux-ci travaillent en équipe de telle sorte que le nombre total n'est pratiquement jamais présent simultanément dans les locaux ; il y a toujours une réserve en terme de disponibilité de surface.

Pour ce qui est des échéances, les arrêtés royaux sont à la signature des différents ministres compétents pour passer à l'exécution. Après signature, le SPF Intérieur fera une communication aux zones. Environ un mois après cette communication, les arrêtés seront publiés.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 12.16 heures.

koninklijk besluit stelt de modaliteiten van de overdracht van de federale gebouwen naar de verschillende politiezones vast. Deze modaliteiten voorzien in de mogelijkheid van een beroep voor deze zones. Het gaat hierbij strikt genomen niet om een tegenonderzoek, maar de zones zullen de raming in een gemotiveerd en omstandig schrijven kunnen aanvechten.

Wat de oppervlakten betreft, momenteel is het niet mogelijk een wijziging aan te brengen in de theoretische oppervlakte die in het correctiemechanisme wordt gebezigd.

De overgedragen federale ambtenaren worden aan de zones toegewezen in functie van de belangrijkheid van de opdrachten van de zone en van het totaal aantal overgedragen ex-rijkswachters. Zij werken in ploegendienst zodat het totaal aantal rijkswachters bijna nooit gelijktijdig aanwezig is in de kantoren. Er is steeds ruimte op overschot.

Wat de termijnen betreft, worden de koninklijke besluiten thans ter ondertekening aan de diverse bevoegde ministers voorgelegd, zodat tot de uitvoering kan worden overgegaan. Nadat de ondertekening heeft plaatsgevonden, zal de FOD Binnenlandse Zaken de zones een mededeling toezenden. Ongeveer een maand later zullen de besluiten dan worden gepubliceerd.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.16 uur.