



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

woensdag

20-11-2002

14:04 uur

mercredi

20-11-2002

14:04 heures

INHOUD

Samengevoegde vragen van	1
- de heer Charles Janssens aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het getuigschrift van goed zedelijk gedrag" (nr. A320)	1
- de heer Paul Tant aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het onderzoek dat de afgifte van het getuigschrift van goed zedelijk gedrag voorafgaat voor personeelsleden die in het onderwijs zijn tewerkgesteld" (nr. A343)	1
<i>Sprekers: Charles Janssens, Paul Tant, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken</i>	
Vraag van de heer Ludwig Vandenhove aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de aansprakelijkheid voor schade" (nr. A325)	4
<i>Sprekers: Ludwig Vandenhove, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken</i>	
Vraag van de heer Ludwig Vandenhove aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het winteruur" (nr. A326)	4
<i>Sprekers: Ludwig Vandenhove, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken</i>	
Vraag van de heer Ludwig Vandenhove aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de gemeentelijke administratieve boetes" (nr. A327)	5
<i>Sprekers: Ludwig Vandenhove, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken</i>	
Samengevoegde vragen van	6
- de heer Richard Fournaux aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de oprichting van privé-milities, met name in Antwerpen" (nr. A342)	6
- de heer Marc Van Peel aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de oprichting van patrouilles door de Arabisch-Europese Liga" (nr. A355)	6
<i>Sprekers: Richard Fournaux, Pieter De Crem, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken</i>	
Samengevoegde vragen van	9
- mevrouw Frieda Brepoels aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de dreiging tot een aanslag op de basis van Kleine Brogel en Glons" (nr. A341)	9
- de heer Jo Vandeurzen aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de rampenplannen voor de provincie Limburg" (nr. A359)	9
<i>Sprekers: Frieda Brepoels, voorzitter van de VU&ID-fractie, Jo Vandeurzen, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken</i>	
Vraag van mevrouw Leen Laenens aan de minister van Binnenlandse Zaken over	12

SOMMAIRE

Questions jointes de	1
- M. Charles Janssens au ministre de l'Intérieur sur "les certificats de bonne conduite, vie et mœurs" (n° A320)	1
- M. Paul Tant au ministre de l'Intérieur sur "l'enquête préalable à la délivrance du certificat de bonne vie et mœurs pour les membres du personnel travaillant dans l'enseignement" (n° A343)	1
<i>Orateurs: Charles Janssens, Paul Tant, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur</i>	
Question de M. Ludwig Vandenhove au ministre de l'Intérieur sur "la responsabilité en cas de dommages" (n° A325)	4
<i>Orateurs: Ludwig Vandenhove, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur</i>	
Question de M. Ludwig Vandenhove au ministre de l'Intérieur sur "l'heure d'hiver" (n° A326)	4
<i>Orateurs: Ludwig Vandenhove, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur</i>	
Question de M. Ludwig Vandenhove au ministre de l'Intérieur sur "les amendes administratives communales" (n° A327)	5
<i>Orateurs: Ludwig Vandenhove, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur</i>	
Questions jointes de	6
- M. Richard Fournaux au ministre de l'Intérieur sur "l'organisation de milices privées, notamment à Anvers" (n° A342)	6
- M. Marc Van Peel au ministre de l'Intérieur sur "l'organisation de patrouilles par la Ligue arabe européenne" (n° A355)	6
<i>Orateurs: Richard Fournaux, Pieter De Crem, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur</i>	
Questions jointes de	9
- Mme Frieda Brepoels au ministre de l'Intérieur sur "la menace d'un attentat visant les bases de Kleine Brogel et de Glons" (n° A341)	9
- M. Jo Vandeurzen au ministre de l'Intérieur sur "les plans catastrophe de la province de Limbourg" (n° A359)	9
<i>Orateurs: Frieda Brepoels, président du groupe VU&ID, Jo Vandeurzen, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur</i>	
Question de Mme Leen Laenens au ministre de l'Intérieur sur "les demandes d'asile introduites par	12

"asielaanvragen via Tsjetsjenië" (nr. A350)

Sprekers: **Leen Laenens, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

des ressortissants tchéchènes" (n° A350)

Orateurs: **Leen Laenens, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 20 NOVEMBER 2002

14:04 uur

COMMISSION DE L'INTERIEUR,
DES AFFAIRES GENERALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 20 NOVEMBRE 2002

14:04 heures

De vergadering wordt geopend om 14.04 uur door de heer Tony Smets.

01 Samengevoegde vragen van

- de heer Charles Janssens aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het getuigschrift van goed zedelijk gedrag" (nr. A320)
- de heer Paul Tant aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het onderzoek dat de afgifte van het getuigschrift van goed zedelijk gedrag voorafgaat voor personeelsleden die in het onderwijs zijn tewerkgesteld" (nr. A343)

01.01 Charles Janssens (PS): Wie in de jongerensector wil werken, moet een bewijs van goed zedelijk gedrag kunnen voorleggen. Een omzendbrief van 1 juli 2002 bepaalt dat de korpschef of de politieofficier die hij heeft afgevaardigd een met redenen omkleed advies moet uitbrengen over de persoonlijkheid van de aanvrager, maar de omzendbrief verduidelijkt niet of de agent wel degelijk de graad van politieofficier moet hebben of alleen maar die hoedanigheid, noch of het advies ook de strafbare feiten die in de politiedossiers voorkomen mag vermelden, noch of de wijkagent dit moet onderzoeken.

Als burgemeester moet ik op dit moment een bewijs afgeven op grond van een advies luidens hetwelk de betrokken persoon wel een blanco strafblad heeft, maar ervan wordt verdacht drugs te verkopen. De politie raadt mij aan het goed zedelijk gedrag van die persoon niet te bevestigen, terwijl ik over geen enkel concreet element beschik om daartoe te besluiten.

01.02 Paul Tant (CD&V): Ik verwijst naar dezelfde bronnen als de heer Janssens, namelijk het

La séance est ouverte à 14.04 heures par M. Tony Smets.

01 Questions jointes de

- M. Charles Janssens au ministre de l'Intérieur sur "les certificats de bonne conduite, vie et mœurs" (n° A320)
- M. Paul Tant au ministre de l'Intérieur sur "l'enquête préalable à la délivrance du certificat de bonne vie et mœurs pour les membres du personnel travaillant dans l'enseignement" (n° A343)

01.01 Charles Janssens (PS): La délivrance d'un certificat de bonne conduite, vie et mœurs est obligatoire pour l'exercice d'une activité professionnelle dans le domaine de la jeunesse. Une circulaire du 1^{er} juillet 2002 stipule que le chef de corps ou l'officier de police qu'il délègue doit émettre un avis motivé concernant la personnalité du demandeur mais elle ne précise pas si l'agent doit être revêtu du grade d'officier de police ou simplement de cette qualité, ni si cet avis peut reprendre des faits délictueux qui apparaissent dans les fichiers de la police, ni si une enquête via l'agent de quartier doit être réalisée.

Je me trouve actuellement en situation, en tant que bourgmestre, d'émettre un certificat sur la base d'un avis qui stipule que la personne concernée est titulaire d'un casier judiciaire vierge mais qu'elle est suspectée de s'adonner à la vente de haschisch. La police me conseille de ne pas certifier les bonnes mœurs de cette personne, alors que je ne dispose d'aucun élément concret allant en ce sens.

01.02 Paul Tant (CD&V): Je renvoie aux mêmes sources que M. Janssens, à savoir le Moniteur

Belgisch Staatsblad van 6 juli 2002 en de rondzendbrief van 6 juni 1962. In de rondzendbrief worden de twee modellen van getuigschriften toegelicht. Voor de afgifte van het getuigschrift voor personeelsleden die in het onderwijs tewerkgesteld zijn, moet de korpschef een gemotiveerd advies uitbrengen. Het advies wordt niet in het getuigschrift opgenomen, maar de burgemeester of de aangewezen gemeentebestuurder kan er wel opmerkingen in plaatsen. Deze opmerkingen kunnen niet alleen op dit advies gebaseerd zijn, maar ook uit de eigen beoordeling voortvloeien.

In sommige gemeenten voert de lokale politie een klein buurtonderzoek uit alvorens een advies te formuleren. Ik vrees dat dit aanleiding kan geven tot roddels en vraag me af of burens wel de meest betrouwbare gegevens kunnen meedelen over het gedrag van de aanvrager.

Hoe staat de minister tegenover de risico's die door de heer Janssens en mezelf zijn naar voren gebracht?

01.03 Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*): Het is de korpschef of de officier die hij aanwijst die het advies verstrekt. Er is niets dat de nominatieve aanwijzing van iemand van het middenkader met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie in de weg staat. De korpschef kan wel een aantal voorwaarden en beperkingen verbinden aan die opdracht.

De burgemeester en de korpschef moeten samen beslissen over inhoud en vorm van het advies. In sommige gevallen geeft alleen het strafregister een onjuist beeld van de betrokken persoon. Volgens de rondzendbrief van 12 juli kan het advies ook opmerkingen bevatten over het gedrag van de betrokkene. Meestal beperkt de politie er zich toe te vermelden dat de opsomming van de veroordelingen of het ontbreken ervan volstaat. In andere gevallen beschikt de politie over gegevens die aantonen dat het strafregister de persoon in een mooier of een minder mooi daglicht stelt dan hij verdient. De politie mag in dat advies alle informatie verwerken waarover zij beschikt, ook de gegevens van de wijkagent.

Die bronnen moeten echter kritisch worden benaderd. Indien nodig kan men op zoek gaan naar nieuwe elementen, maar dat mag zeker niet de regel zijn en het moet zo onopvallend mogelijk gebeuren.

Er was al in het advies van de korpschef voorzien voor mijn rondzendbrief van juli 2002. Die circulaire

belge du 6 juillet 2002 et la circulaire du 6 juin 1962. Les deux modèles de certificats sont commentés dans la circulaire. Dans le cas de la délivrance du certificat aux membres du personnel travaillant dans l'enseignement, le chef de corps doit rendre un avis motivé. L'avis n'est pas mentionné sur le certificat mais le bourgmestre ou l'employé communal désigné peut y apposer des observations. Ces observations peuvent non seulement se fonder sur cet avis, mais aussi découler de l'appréciation personnelle.

Dans certaines communes, la police locale mène une petite enquête de voisinage avant d'émettre un avis. Je crains que cette méthode n'induit des commérages et je me demande si les voisins sont bien à même de fournir les informations les plus fiables au sujet du comportement du demandeur ou de la demandeuse.

Quelle attitude le ministre adopte-t-il à l'égard des risques que M. Janssens et moi-même avons évoqués ?

01.03 **Antoine Duquesne**, ministre (*en français*) : L'avis est délivré par le chef de corps ou par l'officier qu'il désigne. Rien n'exclut la désignation nominative d'un membre du cadre moyen revêtu de la qualité d'officier de police judiciaire. Le chef de corps peut subordonner cette délégation à certaines conditions ou limitations.

Il appartient au bourgmestre et au chef de corps de convenir du contenu et de la forme de l'avis. Dans certains cas, le seul état du casier judiciaire de la personne concernée donne une image incorrecte de celle-ci. La circulaire du 12 juillet prévoit que cet avis peut comprendre des observations sur la conduite de l'intéressé. Dans la majorité des cas, la police se bornera à indiquer que l'énumération des condamnations ou leur défaut suffit. Dans certains cas, la police peut disposer d'informations dont il ressort que le comportement de l'intéressé est plus ou moins flatteur que ce que son casier judiciaire laisse penser. La police peut alimenter cet avis à l'aide de l'ensemble des sources d'information dont elle dispose, en ce compris les connaissances acquises par l'agent de quartier.

Ces sources doivent faire l'objet d'une approche critique. Des éléments nouveaux peuvent être recherchés si nécessaire mais une telle pratique ne doit pas devenir un automatisme et doit être exercée dans la plus grande discrétion.

L'avis du chef de corps était déjà prévu avant ma circulaire de juillet 2002. Cette dernière l'a rendu

maakte dat advies facultatief, tenzij voor iemand die in contact komt met minderjarigen.

facultatif pour toute autre matière que les activités en contact avec des mineurs.

Het met redenen omkleed advies komt niet op het getuigschrift en er is dus geen sprake van een schending van de persoonlijke levenssfeer van de burger.

L'avis motivé n'est pas mentionné par le certificat et donc, il n'y a pas, en l'occurrence, violation de la vie privée du citoyen.

Een getuigschrift van goed zedelijk gedrag is niet hetzelfde als een uittreksel uit het strafregister. Het is niet omdat men geen veroordelingen heeft opgelopen dat het getuigschrift wordt uitgereikt en omgekeerd is het mogelijk dat bepaalde veroordelingen de uitreiking van het getuigschrift niet in de weg staan.

Les certificats de bonne vie et mœurs ne doivent pas être confondus avec de simples extraits du casier judiciaire. L'absence de condamnation n'entraîne pas automatiquement la délivrance du certificat et, *a contrario*, la présence de condamnations peut ne pas être un obstacle à la délivrance d'un certificat.

De lokale politie gaat alleen over tot een buurtonderzoek wanneer ze weet heeft van bepaalde feiten.

La police locale ne procède à une enquête de quartier que si elle dispose d'informations relatives à certains faits.

01.04 Charles Janssens (PS): Daar sta ik van te kijken, dit betekent namelijk dat het kan gebeuren dat wij een negatief getuigschrift moeten afgeven op grond van gegevens waarover geen gerechtelijke uitspraak werd gedaan en die dus betwistbaar zijn. Ik vraag me dan ook af of de persoon die een negatief getuigschrift krijgt een vordering in rechte kan instellen om desondanks een getuigschrift van goed zedelijk gedrag te verkrijgen.

01.04 Charles Janssens (PS): Je reste perplexe, sachant que nous pouvons être amenés à produire un certificat négatif sur base d'éléments n'ayant pas fait l'objet d'un jugement et qui pourront encore être contestés. Je me pose donc la question des possibilités, pour une personne se voyant décerner un certificat négatif, d'intenter une action en justice pour obtenir malgré tout un certificat de bonne vie et mœurs.

01.05 Paul Tant (CD&V): Ik blijf me zorgen maken. Het risico van geroddel blijft bestaan en de deontologische regels waar de officieren zich aan dienen te houden, waarborgen niets. Iemand die door een rechter wordt vrijgesproken, riskeert door roddels alsnog naast het getuigschrift te grijpen.

01.05 Paul Tant (CD&V): Mon inquiétude n'est pas dissipée. Le risque de ragots persiste et les règles déontologiques que les officiers doivent respecter n'offrent aucune garantie. Même si une personne est acquittée par un juge, elle risque de ne pas obtenir le certificat si de telles rumeurs circulent à son sujet.

Beseft de minister dat dit de deur openzet voor politieke afrekeningen? Zou de minister de waarborgen die hij hier en nu geeft, niet in de circulaire zetten? Op grond van welke criteria wordt de beslissing genomen?

Le ministre se rend-il compte que cette décision ouvre la porte aux règlements de compte politiques ? Ne pourrait-il pas inscrire les garanties qu'il vient d'évoquer dans la circulaire ? Sur la base de quels critères la décision a-t-elle été prise ?

Het wordt mogelijk allerlei beweringen via deze weg officieel te maken. Dat ruikt naar een politiestaat en ik kan de minister er niet genoeg voor waarschuwen.

Les affirmations les plus diverses pourront être officialisées par ce canal. Tout cela fait craindre l'Etat policier et je ne saurais trop mettre en garde le ministre.

01.06 Minister Antoine Duquesne (Frans): Het bewijs van goed zedelijk gedrag mag niet met een eenvoudig uittreksel uit het strafregister worden verward. Het laat ruimte voor een beoordeling. En in wie anders dan de burgemeester moeten we nog vertrouwen hebben? Ik zou willen dat men ophoudt ze voortdurend te verdenken. De burgemeester

01.06 Antoine Duquesne , ministre (en français) : Le certificat ne doit pas être confondu avec de simples extraits du casier judiciaire. Il y a une marge d'appréciation. Et à qui faire confiance, sinon au bourgmestre ? Je voudrais que l'on cesse de les suspecter de manière permanente. Le bourgmestre doit, bien entendu, assumer sa

moet natuurlijk zijn verantwoordelijkheid op zich nemen. Geruchten alleen volstaan niet. Maar bepaalde feiten moeten wel ter kennis van de eventuele werkgever worden gebracht.

Het is waar dat de omzendbrief van juli 2002 verder zou moeten worden uitgewerkt en daar zal ik dan ook zo snel mogelijk werk van maken.

01.07 Paul Tant (CD&V): Het blijft delicaat. Hoe zal het onderscheid worden gemaakt tussen geruchten en feiten? Louter vertrouwen op het oordeel van een burgemeester of ambtenaar is te gevaarlijk.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Ludwig Vandenhove aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de aansprakelijkheid voor schade" (nr. A325)

02.01 Ludwig Vandenhove (SP.A): De bestuurlijke politie kan de lokale politie om versterking vragen. De ministeriële richtlijn van 3 april 2002 bepaalt dat de politiezone die de steun ontvangt, eventuele schade aan goederen of personen van de helpende politiezone moet vergoeden. Op welke manier kan een politiezone zich hiertegen verzekeren? Is het mogelijk dat de verzekeringspremie wordt betaald door de federale overheid?

02.02 Minister Antoine Duquesne (Nederlands): Een politiezone kan personen en goederen bij een verzekeringsmaatschappij naar keuze verzekeren tegen schade. In een tussenkomst van de federale overheid in deze verzekeringskosten is op dit ogenblik niet voorzien.

02.03 Ludwig Vandenhove (SP.A): De minister sluit dus niet uit dat de verzekeringspremie in rekening kan worden gebracht.

02.04 Minister Antoine Duquesne (Frans): Wanneer de federale politie optreedt als federale steun, is ze vanzelfsprekend verzekerd. Dit is duidelijk een met een zonale verantwoordelijkheid verbonden last.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Ludwig Vandenhove aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het winteruur" (nr. A326)

03.01 Ludwig Vandenhove (SP.A): Studies in het buitenland hebben aangetoond dat er een verband bestaat tussen de invoering van het winteruur en

responsabilité : des rumeurs ne suffisent pas. Mais certains faits doivent être portés à la connaissance de l'employeur éventuel.

Il est vrai que la circulaire de juillet 2002 mériterait d'être précisée, ce à quoi je m'emploierai incessamment.

01.07 Paul Tant (CD&V): Le problème reste délicat. Comment distinguera-t-on les rumeurs des faits avérés? Il est trop dangereux de se fier au seul jugement d'un bourgmestre ou d'un fonctionnaire.

L'incident est clos.

02 Question de M. Ludwig Vandenhove au ministre de l'Intérieur sur "la responsabilité en cas de dommages" (n° A325)

02.01 Ludwig Vandenhove (SP.A): La police administrative peut solliciter des renforts auprès de la police locale. La directive ministérielle du 3 avril 2002 prévoit que la zone de police qui demande l'appui prend en charge les dommages que subiraient des biens ou des personnes de la zone de police qui lui vient en aide. Comment une zone de police peut-elle s'assurer contre ces dommages éventuels? Est-il envisageable que l'autorité fédérale prenne en charge la prime de l'assurance?

02.02 Antoine Duquesne , ministre (en néerlandais) : Une zone de police peut assurer personnes et biens auprès d'une compagnie d'assurances de son choix. A l'heure qu'il est, il n'est pas prévu d'intervention du pouvoir fédéral dans ces frais d'assurances.

02.03 Ludwig Vandenhove (SP.A): Le ministre n'exclut donc pas que la prime d'assurances puisse être portée en compte.

02.04 Antoine Duquesne, ministre (en français): Lorsque la police fédérale intervient en appui fédéral, elle est bien sûr assurée et c'est clairement une charge liée à une responsabilité zonale.

L'incident est clos.

03 Question de M. Ludwig Vandenhove au ministre de l'Intérieur sur "l'heure d'hiver" (n° A326)

03.01 Ludwig Vandenhove (SP.A): Des études effectuées à l'étranger indiquent l'existence d'un lien entre l'instauration de l'heure d'hiver et

onveiligheid op de weg. Het winteruur zou de kans op ongevallen verhogen. Is dat al onderzocht? Werd het aspect veiligheid behandeld in de discussie die over het zomer- en winteruur op Europees niveau werd gevoerd? Zo neen, is de minister dan bereid het aan de orde te stellen?

03.02 Minister **Antoine Duquesne** (*Nederlands*): De federale politie beschikt niet over cijfers over deze problematiek. Het is zeker voorbarig om een band te suggereren tussen de invoering van het winteruur en eventuele onveiligheid of toegenomen ongevallen op de weg.

03.03 **Ludwig Vandenhove** (SP.A): Er zijn buitenlandse studies die het verband wel degelijk aantonen.

Het incident is gesloten.

04 **Vraag van de heer Ludwig Vandenhove aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de gemeentelijke administratieve boetes" (nr. A327)**

04.01 **Ludwig Vandenhove** (SP.A): De wet van 13 mei 1999 moest het de gemeenten mogelijk maken om zelf boetes op te leggen in de vorm van administratieve sancties. De wet staat die administratieve sancties enkel toe als er geen strafrechterlijke maatregel is vastgelegd. Daardoor geldt deze wet niet voor allerlei vormen van overlast.

De minister had laten weten dat hij deze wet zou aanpassen om het toepassingsgebied te verruimen. Op welke termijn zal dat gebeuren? Zal bij die aanpassing rekening worden gehouden met de suggesties uit het wetsvoorstel dat ik hierover heb ingediend?

04.02 Minister **Antoine Duquesne** (*Nederlands*): De regering heeft gisterenavond een akkoord bereikt over vier types maatregelen die het de gemeenten makkelijker moeten maken om onwettelijk gedrag te bestraffen. In de eerste plaats worden de bevoegdheden van de hulpagenten beter afgebakend zodat ze efficiënter kunnen werken. Ten tweede zullen bewakingsagenten verslagen over inbreuken kunnen opstellen. In de derde plaats krijgen de stadswachten een contractueel statuut en zullen ook zij inbreuken kunnen melden met een verslag. Tot slot moet een aanpassing van de gemeentewet het mogelijk maken om bepaald gedrag daadwerkelijk te laten bestraffen door de gemeenten.

04.03 **Ludwig Vandenhove** (SP.A): Het vierde

l'insécurité sur les routes. L'heure d'hiver accroîtrait les risques d'accident. A-t-on déjà examiné cette question? L'aspect « sécurité » a-t-il été abordé au moment où la question de l'heure d'été et d'hiver a été discutée au niveau européen? Dans la négative, le ministre est-il disposé à l'évoquer?

03.02 **Antoine Duquesne**, ministre (*en néerlandais*): La police fédérale ne dispose pas de chiffres à ce propos. Il est tout à fait prématuré de suggérer qu'il existe un lien entre le passage à l'heure d'hiver et une éventuelle insécurité ou un nombre accru d'accidents.

03.03 **Ludwig Vandenhove** (SP.A) : Des études menées à l'étranger permettent toutefois d'établir un tel lien.

L'incident est clos.

04 **Question de M. Ludwig Vandenhove au ministre de l'Intérieur sur "les amendes administratives communales" (n° A327)**

04.01 **Ludwig Vandenhove** (SP.A): La loi du 13 mai 1999 devait permettre aux communes d'imposer elles-mêmes des amendes sous la forme de sanctions administratives. La loi n'autorise de telles sanctions administratives que si aucune mesure pénale n'est fixée. De ce fait, cette loi ne s'applique pas à toute une série de nuisances.

Le ministre avait fait savoir qu'il adapterait cette loi pour en élargir le champ d'application. Quand cette adaptation aura-t-elle lieu? Lors de cette adaptation, sera-t-il tenu compte des suggestions figurant dans la proposition de loi que j'ai déposée à ce sujet?

04.02 **Antoine Duquesne**, ministre (*en néerlandais*): Hier soir, le gouvernement est parvenu à un accord sur quatre types de mesures qui devraient faciliter la tâche des communes lorsqu'il s'agit de sanctionner les comportements inconvenants. En premier lieu, les compétences des agents auxiliaires seront mieux définies, de sorte qu'ils puissent travailler plus efficacement. Deuxièmement, les agents de gardiennage pourront rédiger des rapports sur des infractions. Troisièmement, les assistants de prévention et de sécurité bénéficieront d'un statut contractuel et eux aussi pourront rapporter des infractions. Enfin, une adaptation de la loi communale doit permettre aux communes de sanctionner effectivement certains comportements.

04.03 **Ludwig Vandenhove** (SP.A): Le quatrième

element van het akkoord lost de problemen op. Dat is een goede zaak.

Het incident is gesloten.

05 **Samengevoegde vragen van**

- de heer Richard Fournaux aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de oprichting van privé-milities, met name in Antwerpen" (nr. A342)
- de heer Marc Van Peel aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de oprichting van patrouilles door de Arabisch-Europese Liga" (nr. A355)

05.01 **Richard Fournaux** (cdH): Ik wilde de vraag vandaag opnieuw stellen omdat er de jongste week een aantal nieuwe ontwikkelingen hebben plaatsgevonden. U heeft terzake uitleg gegeven in de commissie, de gemeente Antwerpen heeft gereageerd, de minister heeft een antwoord gegeven in de media. Ik heb ook gehoord dat dat "Antwerps idee" naar andere steden zou kunnen overwaaien. Het nut van een mondelinge vraag bestaat erin na te gaan hoe een of meer parlementsleden en ook de bevolking kunnen reageren. Ik vind dat wij op democratisch vlak alles in het werk moeten stellen om binnen de kortste keren een einde aan die praktijken te maken. De vrees die een van de parlementsleden heeft geuit is immers bewaarheid geworden. De personen die aldus in Antwerpen patrouilleren, stellen zeer duidelijk dat zij enkel een burgertaak uitvoeren die erin bestaat de politie te controleren. Ik stel mij vragen over het effect van dergelijke verklaringen bij het grote publiek. Ik vind tevens dat men op die manier het Vlaams Blok in de kaart speelt. Het is onrustwekkend dat dergelijke groeperingen, die zich voordoen als een burgerbeweging, uiteindelijk soms geïnfilteerd blijken te zijn door bepaalde kringen die wij op democratische manier moeten bestrijden.

Ik begrijp wel degelijk dat het uit het oogpunt van de wet misschien moeilijk is om een middel te vinden om dergelijke activiteiten te verbieden, maar ik blijf ervan overtuigd dat wij samen naar oplossingen moeten zoeken. Ik zie niet in waarom wij niet snel wetten kunnen goedkeuren om dergelijke fundamenteel antidemocratische praktijken te verbieden.

Ik moet ook zeggen dat de reactie van de Antwerpse burgemeester mij ten zeerste verwondert.

Tot slot wil ik nog twee vragen stellen. Hoe kan het dat men niet verwijst naar het comité P dat door de Kamers wordt geïnstalleerd en gecontroleerd en dat tot taak heeft de politiediensten te controleren?

élément de l'accord résout les problèmes. Voilà qui est positif.

L'incident est clos.

05 **Questions jointes de**

- M. Richard Fournaux au ministre de l'Intérieur sur "l'organisation de milices privées, notamment à Anvers" (n° A342)
- M. Marc Van Peel au ministre de l'Intérieur sur "l'organisation de patrouilles par la Ligue arabe européenne" (n° A355)

05.01 **Richard Fournaux** (cdH): J'ai voulu poser la question aujourd'hui car, depuis une semaine, il y a eu quelques développements. Vous vous êtes expliqué en commission, la commune d'Anvers a réagi, la ministre a répondu sur les ondes. J'ai aussi entendu que cette « idée anversoise » pourrait faire tache d'huile vers d'autres villes. L'utilité d'une question orale est de voir comment peuvent réagir un ou des parlementaires, ainsi que la population. Pour ma part, je trouve que nous devrions tout mettre en œuvre sur le plan démocratique pour mettre fin à cette situation dans les plus brefs délais. En effet, la crainte qui avait été émise par l'un des parlementaires s'est concrétisée. Les personnes qui patrouillent ainsi à Anvers précisent de manière très claire qu'ils n'accomplissent qu'une tâche civique, qui consiste à contrôler la police. Je m'interroge sur l'impact de telles déclarations dans le grand public. Je pense en outre que, pour faire un cadeau au Vlaams Blok, on ne s'y prendrait pas autrement. Pour terminer, il est inquiétant de constater que de tels groupes, qui se présentent avec une étiquette civique, sont finalement des gens parfois infiltrés par des milieux que nous devons combattre au niveau démocratique.

Je comprends bien qu'aux yeux de la loi il est peut-être difficile de trouver un moyen légal d'empêcher la poursuite d'une telle activité, mais je reste convaincu que nous devons chercher des solutions ensemble. Je ne vois pas pourquoi on ne pourrait pas faire voter très rapidement des lois pour contrer un tel système, fondamentalement anti-démocratique.

Je dois aussi dire que la réaction de la bourgmestre d'Anvers m'étonne au plus haut point.

Je voudrais clôturer en posant deux questions: Comment se fait-il que l'on ne fasse pas référence au comité P qui est installé et contrôlé par les Chambres et dont le rôle est de contrôler les polices?

Wat is de regering van plan met onze steun concreet te doen om aan die machinaties een einde te maken?

05.02 Pieter De Crem (CD&V): Sinds dit weekend stuurt de Arabisch-Europese Liga patrouilles op pad om de werking van de Antwerpse politie te controleren.

De controle op de politiediensten is echter een taak voor de overheid waarvoor specifieke organen bestaan. Hoe reageert de minister op dit initiatief van de AEL?

De AEL heeft ook een uitbreiding van dit initiatief naar andere Vlaamse steden aangekondigd. Moet de minister hier geen einde aan maken?

Deze acties van het AEL zullen de spanningen tussen de bevolkingsgroepen opdrijven. Welke maatregelen zal de minister nemen?

Volgens de AEL zijn de acties geïnspireerd door het racistische optreden van de politiediensten. Hoeveel klachten inzake racisme behandelde het Comité P vorig jaar en dit jaar?

De minister heeft eerder verklaard dat hij privé-milities onmiddellijk zou aangeven bij het gerecht. Zal hij dat nu dus doen? Het gaat hier immers overduidelijk om een privé-militie die zich in de plaats van de ordediensten stelt. Het gaat om gestructureerde groepen met militaire aanspreektitels en publieke acties. Heeft de minister al maatregelen overwogen, hetzij via de gouverneur, hetzij via de Antwerpse burgemeester? De voorgangers van de minister zwaaiden al met de wet op de privé-milities bij simpele buurtcomités en burgerwachten, dus is er nu geen enkel excuus om te talmen.

05.03 Minister Antoine Duquesne (Nederlands): De organisatie van burgerpatrouilles die politietaken uitvoeren, is uiteraard verboden. Maar iedere burger mag zijn mening hebben over de manier waarop politiediensten hun taken uitvoeren en mag dus eventuele fouten aanklagen bij de politieoverheden en gerechtelijke overheden. Ook het Comité P en de Algemene Inspectie van de federale en de lokale politie zijn belast met de controle op de politie-interventies.

(Frans) Als burgers zich organiseren om systematische controles uit te voeren, is er sprake van een onwettige situatie die inderdaad tot militievorming kan leiden. Dergelijke initiatieven zijn provocerend en betwisten het gezag van de staat;

Qu'est-ce que le gouvernement compte faire concrètement avec notre soutien pour mettre fin à ces agissements?

05.02 Pieter De Crem (CD&V): Depuis ce week-end, la Ligue arabe européenne envoie des patrouilles pour contrôler le fonctionnement de la police anversoise.

Le contrôle des services de police incombe cependant aux pouvoirs publics qui l'exercent par le biais d'organes spécifiques. Comment le ministre réagit-il à cette initiative de la LAE?

Par ailleurs, la LAE a annoncé son intention d'étendre cette initiative à d'autres villes flamandes. Le ministre ne doit-il pas mettre un terme à cette situation?

Ces actions de la LAE ne vont-elles pas attiser les tensions entre les franges de la population? Quelles mesures le ministre entend-il prendre?

Selon la LAE, ces actions sont la conséquence d'interventions racistes des services de police. Combien de plaintes en matière de racisme le comité P a-t-il traitées l'an dernier et cette année?

Le ministre a autrefois déclaré son intention de dénoncer immédiatement les milices privées à la justice. Va-t-il le faire en l'occurrence? En effet, on est manifestement en présence ici d'une milice privée qui se substitue aux services d'ordre. Il s'agit de groupes structurés qui utilisent des titres militaires et mènent des actions publiques. Le ministre a-t-il déjà envisagé des mesures par l'entremise du gouverneur ou de la bourgmestre d'Anvers? Les prédécesseurs du ministre n'hésitaient pas à brandir la loi sur les milices privées pour de simples comités de quartier et des gardes civiques. Il n'y a donc aucune excuse pour tergiverser en l'espèce.

05.03 Antoine Duquesne, ministre (en néerlandais): Il est évidemment interdit d'organiser des patrouilles civiles accomplissant des tâches policières. Cela dit, chaque citoyen peut penser ce qu'il veut de la manière dont les services de police remplissent leurs missions et, le cas échéant, dénoncer les fautes qu'ils commettent auprès des autorités policières et judiciaires. Le Comité P et l'Inspection générale des polices fédérale et locale sont eux aussi chargés de contrôler les interventions policières.

(En français) Si des personnes s'organisent pour procéder à des contrôles systématiques, il s'agit d'une situation en marge de la légalité et qui risque de mener effectivement à la constitution d'une milice. De telles initiatives constituent des actes de

voorts hebben ze de bedoeling de plaats van de overheid in te nemen. Zij moeten dus worden bestreden, want zij zaaien onterecht twijfel over de correcte werking van de rechtsstaat en de politiediensten. Bovendien gaan zij uit van een radicale minderheid die de hele gemeenschap die zij pretendeert te vertegenwoordigen, benadeelt.

Ik heb contact opgenomen met de minister van Justitie die zijn positief injunctierecht heeft aangewend om het parket van Antwerpen te belasten met een gerechtelijk onderzoek tegen deze patrouilles met het oog op de wet op de privé-milities en rekening houdend met andere mogelijke overtredingen. De regering onderzoekt ook welke maatregelen kunnen worden genomen om te voorkomen dat dergelijke initiatieven zich herhalen. Betreffende klachten voor racistische feiten en xenofobie gepleegd door de politie, heeft het comité P in 2000 25 klachten, in 2001 52 en dit jaar reeds 68 klachten genoteerd. Deze cijfers zeggen echter niets over de gegrondheid van de klacht. Minder dan 10 % van de klachten blijkt echter ontvankelijk te zijn zonder dat ze daarom ook gegrond zijn, wat verwaarloosbaar is vergeleken met de 38.000 politieagenten die ons land telt.

Ik heb mij niet laten leiden door mijn gevoelens, maar heb de wet nageleefd voor wat het werkelijke doel van deze beweging betreft, die onze rechtsstaat wil veranderen. Over de politieke veroordeling bestaat geen twijfel.

05.04 Richard Fournaux (cdH): Het zou goed zijn indien de zienswijze van de minister en de krachtdadige beslissing van de regering door de hele politieke klasse zouden worden gedeeld en gesteund.

05.05 Pieter De Crem (CD&V): Heeft de minister de procureur-generaal van Antwerpen om een onderzoek verzocht? Welke stappen heeft de minister effectief ondernomen?

05.06 Minister Antoine Duquesne (*Frans*): De minister van Justitie heeft de procureur-generaal bij het hof van beroep van Antwerpen een schrijven gericht met de vraag een gerechtelijk onderzoek in te stellen.

05.07 Pieter De Crem (CD&V): Past de minister de wet op de privé-milities toe? Zijn deze patrouilles volgens de minister een privé-militie of niet? Wij vinden in elk geval dat dit initiatief onder de wet valt.

provocation et de contestation de l'autorité de l'État et s'accompagnent d'une volonté de se substituer à lui. Elles doivent donc être combattues car elles font peser un doute injustifié sur le fonctionnement correct de l'État de droit et des services de police. En outre, elles émanent d'un groupement minoritaire et radical qui porte préjudice à l'ensemble de cette communauté en prétendant la représenter.

J'ai contacté le ministre de la Justice qui a fait usage de son droit d'injonction positive pour requérir du parquet d'Anvers qu'une information judiciaire soit diligentée à l'égard de ces patrouilles au regard de la loi sur les milices privées et compte tenu d'autres infractions qui pourraient être commises. Nous examinons aussi, avec le gouvernement, les mesures qui pourraient être prises pour empêcher la répétition de telles initiatives. En matière de plaintes pour des faits de racisme et de xénophobie lors d'interventions de la police, 25 plaintes ont été enregistrées par le comité "P" pour l'année 2000, 52 pour l'année 2001 et 68 pour l'année en cours. Ces chiffres ne donnent cependant aucun renseignement quant au bien fondé de la plainte. Il appert toutefois que moins de 10% seulement des plaintes sont recevables sans pour autant être fondées, ce qui est dérisoire par rapport aux 38.000 policiers que compte notre pays.

J'ai réagi sans état d'âme mais dans le respect de la loi à l'égard de l'objectif véritable de ce groupe qui est la modification de notre État de droit. La condamnation politique est donc sans équivoque.

05.04 Richard Fournaux (cdH): Il serait bon que l'avis du ministre et la décision ferme du gouvernement soient partagés par l'ensemble de la classe politique.

05.05 Pieter De Crem (CD&V): Le ministre a-t-il demandé au procureur général d'Anvers de faire procéder à une enquête ? Quelles démarches a-t-il réellement entreprises ?

05.06 Antoine Duquesne, ministre (*en français*): Le ministre de la justice a adressé un courrier au Procureur général près de la Cour d'Appel d'Anvers pour demander l'ouverture d'une enquête judiciaire.

05.07 Pieter De Crem (CD&V): Le ministre applique-t-il la loi sur les milices privées ? A son estime, ces patrouilles peuvent-elles être assimilées à une milice privée ? Nous considérons en tout état de cause que cette initiative tombe

sous l'application de la loi.

05.08 Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*): Het gerechtelijk onderzoek zal moeten uitwijzen of het al dan niet om een privé-militie gaat. Ik ben van oordeel dat dat soort optreden op het bestaan van een militie wijst.

Het incident is gesloten.

06 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw **Frieda Brepoels** aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de dreiging tot een aanslag op de basis van Kleine Brogel en Glons" (nr. A341)

- de heer **Jo Vandeurzen** aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de rampenplannen voor de provincie Limburg" (nr. A359)

06.01 **Frieda Brepoels** (VU&ID) : De basis van Kleine Brogel werd, nadat bleek dat de Tunesische terrorist Trabelsi er wel degelijk een aanslag beraamde, sedert 15 november in een eerste fase van verhoogde paraatheid gebracht: de zogeheten toestand-Bravo. De Hasseltse brandweercommandant, ook verantwoordelijk voor de dienst 100, geeft echter te kennen dat Limburg niet is voorbereid op een eventuele terroristische aanslag. Hij is niet op de hoogte van enig noodplan. De brandweercommandant van Lommel heeft kennis van een noodplan voor een gewone ramp maar niet voor een nucleaire catastrofe. België is niet klaar voor een eventueel rampscenario in Kleine Brogel.

Bevestigt de minister de verhoogde paraatheid? Wat moet hieronder worden verstaan? Bedoelt de burgerlijke overheid daar iets anders mee dan de militaire overheid? Hoe bereidt de regering zich voor op een mogelijke terroristische aanslag? Welke diensten zijn daar, naast het leger, bij betrokken? Hoe worden de hulpdiensten voorbereid op hun taak? Hoe gebeurt de communicatie met de bevolking in het algemeen en met Limburg in het bijzonder?

06.02 **Jo Vandeurzen** (CD&V): Een aantal mensen die verantwoordelijk zijn voor de coördinatie van de hulpverlening in geval van een ramp verklaren dat ze niet zijn voorbereid op een mogelijke terroristische aanslag op de militaire basis van Kleine Brogel. De bevolking heeft nochtans recht op een goed voorbereide en gecoördineerde hulpverlening bij zulke aanslagen.

05.08 **Antoine Duquesne**, ministre, (en français): Ce sera à l'instruction judiciaire de déterminer s'il s'agit d'une milice privée ou non. J'estime, pour ma part, que ce sont des comportements qui relèvent de la milice.

L'incident est clos.

06 **Questions jointes de**

- Mme **Frieda Brepoels** au ministre de l'Intérieur sur "la menace d'un attentat visant les bases de Kleine Brogel et de Glons" (n° A341)

- M. **Jo Vandeurzen** au ministre de l'Intérieur sur "les plans catastrophe de la province de Limbourg" (n° A359)

06.01 **Frieda Brepoels** (VU&ID): Après qu'il s'est avéré que le terroriste tunisien Trabelsi préparait bien un attentat contre la base de Kleine Brogel, celle-ci est entrée, dès le 15 novembre, dans une première phase de vigilance accrue correspondant au degré d'alerte « Bravo ». Le commandant des pompiers de Hasselt, également responsable du service 100, a toutefois indiqué que le Limbourg n'était pas préparé à un éventuel attentat terroriste. Il n'a connaissance d'aucun plan d'urgence. Le commandant des pompiers de Lommel est informé de l'existence d'un plan d'urgence pour les catastrophes ordinaires, mais pas pour les catastrophes nucléaires. La Belgique n'est pas prête à faire face à un scénario catastrophe à Kleine Brogel.

Le ministre confirme-t-il cet état d'alerte renforcée ? Que faut-il en conclure ? Les autorités civiles envisagent-elles en l'occurrence autre chose que les autorités militaires ? Comment le gouvernement se prépare-t-il à un éventuel attentat terroriste ? Quels services, autres que l'armée, sont-ils impliqués dans cette préparation ? Comment les services de secours sont-ils préparés à l'exécution de leur mission ? Comment se déroule la communication à l'intention de la population en général et des habitants du Limbourg en particulier ?

06.02 **Jo Vandeurzen** (CD&V): Certains responsables de la coordination des secours en cas de catastrophe affirment ne pas être préparés pour faire face à un attentat terroriste qui viserait la base militaire de Kleine Brogel. Or, dans l'hypothèse d'un tel attentat, nos concitoyens ont droit à des secours dûment préparés et coordonnés.

Kan de minister een overzicht geven van de rampenplannen die in werking treden bij een terroristische aanslag of andere ramp op de basis van Kleine Brogel?

Welke niet-militaire overheden worden daarbij ingeschakeld? Op welke brandweerkorpsen en korpsen van de civiele bescherming wordt een beroep gedaan? Zijn zij op de hoogte van de aard en omvang van de wapens die op de basis zijn opgeslagen? Hebben zij de expertise om adequaat op te treden?

06.03 Minister **Antoine Duquesne** (*Nederlands*): Voor de omschrijving van het alarmniveau van de militaire installaties verwijs ik naar de minister van Landsverdediging.

(*Frans*) Bij de voorbereiding door mijn departement op een mogelijke terroristische aanval wordt uitgegaan van een evaluatie van de bedreiging en van het vaststellen van een reeks maatregelen.

De evaluatie van de bedreiging is een permanent gegeven. Daartoe worden regelmatig vergaderingen georganiseerd met de politie- en inlichtingendiensten.

De genomen maatregelen hebben enerzijds betrekking op het opzoeken, het uitwisselen en het gebruik van informatie en inlichtingen, zowel op het nationale als op het internationale niveau. Anderzijds nemen de politiediensten maatregelen ter bescherming van personen en goederen, waarbij voor ad hoc diensten wordt gezorgd.

Wat het inzetten van de diensten betreft, moet de niet-militaire overheid rekening houden met drie mogelijkheden. Of het gaat louter om een bedreiging en in dat geval treden de politieoverheid en de verwante diensten op zoals hoger vermeld. Of er werd een aanslag gepleegd, maar met beperkte materiële en lichamelijke schade; in dat geval komt er een politieonderzoek en treden de niet-politionele hulpdiensten op zoals bij een gewone tussenkomst. Of er werd een aanslag gepleegd met zware materiële en lichamelijke gevolgen. De politionele overheid volgt in dat geval het tweede scenario. Voor de niet-politionele hulpdiensten gelden de regels van het noodplan. Afhankelijk van de ernst van de schade en van de middelen die moeten worden ingezet, wordt een bepaalde fase van het rampenplan afgekondigd en worden de rampenplannen van kracht.

De vijf bestaande diensten zullen, elk binnen hun bevoegdheden, het nodige doen.

Le ministre pourrait-il nous donner un aperçu des plans catastrophe qui seraient déclenchés en cas d'attentat terroriste contre la base de Kleine Brogel ou en cas de catastrophe d'un autre type survenant sur le site de cette base ?

Quelles autorités non militaires seraient associées à l'exécution de ces plans ? A quels services d'incendie et à quels corps de la protection civile serait-il fait appel dans cette éventualité ? Seraient-ils informés de la nature et de la quantité des armes entreposées dans cette base ? Disposeraient-ils du savoir-faire requis pour intervenir adéquatement ?

06.03 **Antoine Duquesne**, ministre (*en néerlandais*): Pour la définition du niveau d'alerte en vigueur au sein des installations militaires, je vous invite à vous adresser au ministre de la Défense nationale.

(*En français*) En ce qui concerne mon département, la préparation à une éventuelle attaque terroriste implique un processus d'évaluation de la menace et la définition d'une série de mesures.

L'évaluation de la menace est une activité permanente. Des réunions spécifiques sont organisées régulièrement avec les services de police et de renseignement.

Les mesures prises concernent, d'une part, la recherche, l'échange et l'exploitation d'informations et de renseignements, tant au niveau national qu'international. D'autre part, des mesures de protection de personnes et de biens sont prises par les services de police, avec la mise en place de services ad hoc.

En ce qui concerne l'engagement des services, les autorités non militaires doivent prendre en compte trois situations. Soit il n'y a qu'une simple menace et les autorités policières et les services connexes interviennent comme stipulé supra. Soit un attentat a été commis mais les dégâts matériels et le nombre de victimes sont limités. Outre l'enquête qui sera menée par les autorités policières, les secours non policiers traiteront l'attentat comme une simple intervention. Voyons le cas où un attentat a été commis et les dégâts matériels et le nombre de victimes sont importants. Pour les autorités policières, les activités sont réalisées comme évoqué dans la deuxième hypothèse. Pour les secours non policiers, les règles de la planification d'urgence prévalent. En fonction de la nature des dégâts et des moyens nécessaires, une phase catastrophe sera décrétée et les plans catastrophe entreront en vigueur.

Les cinq disciplines prévues feront le nécessaire, chacune pour les tâches qui les concernent.

Om de nationale structuren die een antwoord moeten bieden op uiteenlopende crisissituaties te versterken, heb ik een ontwerp-KB voorbereid houdende vaststelling van een noodplan voor crisisgebeurtenissen en crisissituaties die een coördinatie of een beheer op nationaal niveau vereisen. Dat KB bevindt zich voor advies bij de Raad van State.

Voor het eerste deel van vraag drie van mevrouw Brepoels verwijs ik naar mijn collega van Landsverdediging.

Voor wat de rol van de nationale en de provinciale hulpdiensten betreft, verwijs ik naar het antwoord op de voorgaande vraag.

Bovendien wil ik er op wijzen dat er op de basis van Kleine Brogel tweemaal per jaar een grote rampen oefening wordt georganiseerd. De brandweerkorpsen van Bree, Lommel en Leopoldsburg zijn daarbij betrokken en ook de 100-centrale van Hasselt speelt een rol. Er werd een noodplan opgesteld voor de brandweerdienst van Bree naar aanleiding van verscheidene luchtschows op de basis. Die dienst beschikt over een document met de toegangswegen tot en de gevaarlijke plaatsen op de basis.

De brandweerdiensten van Luik hebben de installaties te Glons bezocht om de toestand ter plaatse van nabij te leren kennen, zodat ze, op het ogenblik dat de militaire overheid om versterking zou vragen, zo efficiënt mogelijk zouden kunnen optreden.

(Nederlands) De communicatie met de bevolking verloopt via de bestuurlijke overheden. De plaatselijke bestuurlijke overheden worden betrokken bij de voorbereiding van de diverse interventieplannen en bijgevolg zijn zij perfect in staat de bevolking te informeren.

(Frans) De heer Vandeurzen vraagt of de niet-militaire overheid op de hoogte is van de aard en van het aantal wapens in Kleine Brogel. Die vraag doet niet ter zake. Er bestaat een rampenplan voor het geval zich een ongeval of een ramp voordoet. Dat plan werd aan de burgerlijke overheid overgemaakt.

Mijn collega van Landsverdediging deelt voorts mee dat er een verbindingsofficier wordt aangewezen om de hulpdiensten te informeren en te leiden wanneer deze tussenbeide moeten komen op de basis.

06.04 Frieda Brepoels (VU&ID): Ik heb de indruk dat de minister niet goed beseft dat het hier niet gaat om zomaar een ramp maar om een eventuele aanslag op een militaire basis van de Amerikanen waar kernwapens aanwezig zouden zijn - hoewel slechts enkele leden van de regering daadwerkelijk

Pour renforcer les structures nationales de réponse à diverses situations de crise, j'ai préparé un projet d'arrêté royal portant fixation du plan d'urgence pour les événements et situations de crise nécessitant une coordination ou une gestion à l'échelon national. Cet arrêté est actuellement au Conseil d'Etat pour avis.

Pour la première partie de la troisième question de Mme Brepoels, je vous renvoie à mon collègue de la Défense nationale.

En ce qui concerne la contribution des services de secours nationaux et provinciaux, je vous renvoie à la réponse à la question précédente.

Je tiens à vous informer que pour la base de Kleine Brogel un exercice catastrophe de grande envergure a lieu deux fois par an sur la base. Les corps d'incendie de Bree, Lommel et Bourg-Léopold y contribuent et la centrale 100 de Hasselt y joue également un rôle. Suite à plusieurs shows aériens sur la base, un plan d'urgence a été dressé pour le service incendie de Bree. Celui-ci dispose d'un document mentionnant tous les accès et points dangereux de la base.

En ce qui concerne Glons, les services incendie de Liège ont également visité les installations afin d'être au courant de la situation locale de sorte qu'en cas de demande de renfort de la part des autorités militaires, ils puissent réaliser leur intervention de façon optimale.

(En néerlandais) Les autorités administratives sont chargées de la communication avec la population. Les autorités administratives locales participent à la préparation des différents plans d'intervention. Elles sont dès lors parfaitement en mesure d'informer la population.

(En français) M. Vandeurzen demande si les autorités non militaires sont informées de la sorte et du nombre d'armes présentes à Kleine Brogel. Cette question n'est pas relevante. En cas d'accident ou de catastrophe, il existe un plan catastrophe. Ce plan a été transmis aux autorités civiles.

Mon collègue de la Défense me fait savoir, en outre, qu'en cas d'intervention sur la base, un officier de liaison est désigné afin d'informer et de guider les services de secours.

06.04 Frieda Brepoels (VU&ID): J'ai le sentiment que le ministre ne se rend pas bien compte qu'il ne s'agit pas en l'espèce d'un quelconque risque de catastrophe mais d'une attaque éventuelle contre une base militaire américaine où seraient entreposées des armes nucléaires, bien que seuls

op de hoogte zijn van de situatie. De minister heeft niet gesproken over een noodplan bij een nucleaire ramp.

Alle betrokkenen, burgemeesters, brandweercommandanten en verantwoordelijken van de dienst 100 - slaakten een noodkreet in de pers om erop te wijzen dat zij niet voldoende voorbereid zijn op zo een aanslag. Ik had verwacht dat alle betrokkenen bij de gouverneur zouden worden samengebracht om hen heel directe instructies te geven. De minister maakt er zich echter makkelijk vanaf. Hij zou klaarheid moeten brengen en zorgen voor een gerust gemoed.

06.05 Jo Vandeurzen (CD&V): Kleine Brogel is niet zomaar een militaire basis. Waarschijnlijk worden er nucleaire wapens opgeslagen. Er wordt nu openlijk toegegeven dat we niet voorbereid zijn op of opgewassen tegen mogelijke catastrofes. De minister moet alle partijen bij elkaar brengen en controleren of alles operationeel is. Hij moet duidelijke informatie geven en zo de geruchtenstroom stoppen.

06.06 Minister Antoine Duquesne (Frans): Ik zal de gouverneurs vragen de verantwoordelijke personen te herinneren aan de bestaande bepalingen en de te nemen maatregelen.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van mevrouw Leen Laenens aan de minister van Binnenlandse Zaken over "asielaanvragen via Tsjetsjenië" (nr. A350)

07.01 Leen Laenens (AGALEV-ECOLO): In België verblijven ongeveer 2000 Tsjetsjeense vluchtelingen van wie het merendeel politiek asiel heeft aangevraagd. Amper 0,1 procent zou reeds een antwoord hebben gekregen.

Hoeveel asielaanvragen uit Tsjetsjenië ontving België tijdens deze regeerperiode? Hoeveel aanvragen werden intussen gunstig of ongunstig geëvalueerd? Hoeveel kregen nog geen uitsluitel? Hoe vaak werd bij een weigering uitgegaan van de stelling dat de asielaanvragers kunnen worden opgevangen in de vluchtelingenkampen in de buurlanden van Tsjetsjenië? Welke andere redenen werden eventueel aangehaald om weigeringen te motiveren? Welke algemene beleidslijn hanteert de minister?

certaines membres du gouvernement soient réellement au courant de la situation. Le ministre n'a pas évoqué l'existence d'un plan d'urgence en cas de catastrophe nucléaire.

Toutes les personnes concernées, les bourgmestres, les commandants des pompiers et les responsables du service 100 ont exprimé leur profonde inquiétude dans la presse, soulignant qu'ils n'étaient pas suffisamment préparés pour faire face à une telle attaque. J'aurais espéré que tous ces acteurs soient convoqués chez le gouverneur pour recevoir des instructions très directes. Le ministre fuit toutefois ses responsabilités. Il devrait clarifier la situation et calmer les esprits.

06.05 Jo Vandeurzen (CD&V): Kleine Brogel n'est pas une simple base militaire. Des armes nucléaires y sont probablement entreposées. Or, il est admis sans détour que nous ne sommes pas prêts à faire face à d'éventuelles catastrophes. Le ministre doit réunir toutes les parties et vérifier que tout est opérationnel. Il doit fournir des informations claires pour faire taire les rumeurs.

06.06 Antoine Duquesne, ministre: (en français) Je demanderai aux gouverneurs de rappeler aux responsables les dispositions existantes et les mesures à prendre.

L'incident est clos.

07 Question de Mme Leen Laenens au ministre de l'Intérieur sur "les demandes d'asile introduites par des ressortissants tchéchènes" (n° A350)

07.01 Leen Laenens (AGALEV-ECOLO): Environ 2000 réfugiés tchéchènes, dont la plupart ont demandé l'asile politique, séjournent actuellement en Belgique. A peine 0,1% d'entre eux ont déjà reçu une réponse.

Combien de demandes d'asile provenant de Tchétchénie ont-elles été adressées à la Belgique au cours de cette législature ? Combien de demandes ont-elles obtenu un avis positif ou négatif ? Combien de réfugiés attendent-ils encore une réponse ? En ce qui concerne les demandes rejetées, combien de fois a-t-on estimé que les demandeurs d'asile pouvaient être accueillis dans des camps de réfugiés situés dans les pays voisins de la Tchétchénie ? Quels autres motifs ont-ils éventuellement été invoqués pour justifier un refus ? Quelle est la ligne de conduite générale

adoptée par le ministre?

07.02 Minister **Antoine Duquesne** (*Nederlands*): Conform het Verdrag van Genève komen de Tsjetsjeense asielaanvragers in de statistieken voor als Russen. De procedure vergt immers dat men de vrees van asielaanvragers ten aanzien van het land waarvan ze de nationaliteit hebben, tracht in te schatten.

(*Frans*) Bij het onderzoek van hun aanvraag wordt er rekening mee gehouden dat zij Tsjetsjenen zijn. Het aantal aanvragen van Tsjetsjenen kan op 800 voor 1999, 1.155 voor 2000, 780 voor 2001 en 570 voor 2002 worden geraamd; dat vertegenwoordigt 65% van de Russische aanvragen voor 2002, tegen 35% de vorige jaren. 40% van de in 2000 ingediende Russische asielaanvragen werden ontvankelijk verklaard. In 2001 was dat 30% en voor 2002 is dat 40%. Het erkenningspercentage ten gronde belooft 4,43% voor het CGVS en 5,7% voor de Vaste Beroepscommissie voor Vluchtelingen.

Men zegt mij dat geen enkele negatieve beslissing werd genomen uitsluitend op grond van het feit dat de betrokkene kon worden opgevangen in een vluchtelingenkamp vlakbij Tsjetsjenië.

Als wordt aangetoond dat de vluchteling rechtstreeks uit Tsjetsjenië komt, wordt de aanvraag in principe ontvankelijk verklaard, maar wordt de behandeling ten gronde door het CGVS in afwachting van aanvullende inlichtingen opgeschort, behalve voor aanvragen die kennelijk onder de Conventie van Genève vallen.

De dossiers van de Tsjetsjenen die de tweede oorlog ontvluchten en niet rechtstreeks uit de regio komen, worden geval per geval onderzocht.

Er wordt tot onontvankelijkheid beslist wanneer de aanvrager bedrog heeft gepleegd, wanneer de aangevoerde gronden niet onder de Conventie van Genève vallen of wanneer de aanvragers niet meer reageren op de verzoeken om inlichtingen of de oproepen. In 2002 toonden 15% van de Tsjetsjeense aanvragers geen interesse meer voor hun aanvraag of verlieten zij België.

Telkens wanneer de terugkeer naar Tsjetsjenië de betrokkenen zou blootstellen aan onmenselijke of vernederende behandelingen, past het CGVS op de aanvragen die volgens de Conventie van Genève onontvankelijk zijn een niet-terugleidingsclausule toe.

Ik heb geen enkele richtlijn betreffende de

07.02 **Antoine Duquesne**, ministre (*en néerlandais*): Conformément à la Convention de Genève, les demandeurs d'asile tchétchènes sont assimilés dans les statistiques à des Russes. La procédure exige en effet que l'on tente d'évaluer les craintes des demandeurs d'asile par rapport au pays dont ils ont la nationalité.

(*En français*) C'est néanmoins en tant que Tchétchènes que leurs demandes sont évaluées. On peut évaluer le nombre de demandes émanant de Tchétchènes à 800 pour 1999, 1.155 pour 2000, à 780 pour 2001 et à 570 pour 2002; cela représente 65% des demandes russes pour 2002 contre 35% les années précédentes. Il y a eu décision de recevabilité pour 40% des demandes d'asile russes introduites en 2000, 30% en 2001 et 40% en 2002. Le taux de reconnaissance au fond est de 4,43% pour le CGRA et de 5,37% pour la Commission permanente de recours des réfugiés.

On me dit cependant qu'aucune décision négative n'a été prise au seul motif que l'intéressé pouvait être accueilli dans un camp de réfugiés proche de la Tchétchénie.

S'il est démontré que le réfugié provient directement de Tchétchénie, la demande est déclarée en principe recevable, mais, dans l'attente d'informations complémentaires, le traitement de fond est suspendu par le CGRA, sauf pour les demandes cadrant manifestement avec la Convention de Genève.

Les Tchétchènes fuyant la deuxième guerre et ne venant pas directement de la région font l'objet d'une étude au cas par cas.

Une décision d'irrecevabilité est prise après confrontation avec le candidat en cas de fraude, quand les craintes évoquées sont contraires à la Convention de Genève ou que les candidats ne répondent plus aux demandes de renseignements ou aux convocations. En 2002, 15% des demandeurs tchétchènes se sont désintéressés de leur demande ou ont quitté la Belgique.

Cependant le CGRA oppose une clause de non reconduite aux demandes irrecevables aux termes de la Convention de Genève chaque fois que le retour en Tchétchénie exposerait l'intéressé à des traitements inhumains ou dégradants.

Je n'ai édicté aucune directive concernant le

behandeling van die asielaanvragers of hun verwijdering uitgevaardigd. De dienst Vreemdelingenzaken en het CGVS voeren hun werk correct uit.

07.03 Leen Laenens (AGALEV-ECOLO): Ik ga ervan uit dat de niet-terugleidingsclausule voor deze Tsjetsjenen van toepassing zal zijn. Sinds 11 september 2001 is dit immers een probleem geworden dat kadert in de strijd tegen het internationale terrorisme.

07.04 Minister Antoine Duquesne (*Frans*): Telkens als hij het nodig acht, brengt de commissaris-generaal de clausule van niet-terugleiding aan, die slechts met zijn instemming ingetrokken kan worden.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.30 uur.

traitement de ces demandeurs d'asile ni leur éloignement. L'Office des étrangers et le CGRA font correctement leur travail.

07.03 Leen Laenens (AGALEV-ECOLO): Je suppose que la clause de non reconduite sera d'application pour ces Tchétchènes. Depuis le 11 septembre 2001, ce problème s'inscrit en effet dans le cadre de la lutte contre le terrorisme international.

07.04 Antoine Duquesne, ministre (*en français*): Chaque fois qu'il l'estime nécessaire, le commissaire général oppose la clause de non reconduite, qui ne peut être relevée que de son avis conforme.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 15.30 heures.