



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

dinsdag

25-06-2002

10:18 uur

mardi

25-06-2002

10:18 heures

INHOUD

Debat over de financiering van de politiehervorming	1
Samengevoegde vraag en interpellaties van	1
- de heer Filip De Man aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de meerkost voor de politiezones" (nr. 7574)	1
- de heer André Smets tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de stand van zaken in verband met de procedure van tenuitvoerlegging van de politiehervorming" (nr. 1327)	1
- de heer Richard Fournaux tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de stand van zaken in verband met de procedure van tenuitvoerlegging van de politiehervorming" (nr. 1328)	1
- de heer Karel Van Hoorebeke tot de eerste minister over "het akkoord inzake de meerkost voor de lokale politie" (nr. 1331)	1
- de heer Marcel Hendrickx tot de eerste minister over "de nieuwe invulling van de federale dotatie aan de lokale politiezones" (nr. 1332)	1
<i>Sprekers: Guy Verhofstadt, eerste minister, Filip De Man, André Smets, Richard Fournaux, Marcel Hendrickx, Karel Van Hoorebeke, Charles Janssens</i>	

Moties	16
--------	----

SOMMAIRE

Débat sur le financement de la réforme des polices	1
Question et interpellations jointes de	1
- M. Filip De Man au ministre de l'Intérieur sur "le surcoût pour les zones de police" (n° 7574)	1
- M. André Smets au ministre de l'Intérieur sur "l'état de la situation de la mise en oeuvre de la procédure de la réforme des polices" (n° 1327)	1
- M. Richard Fournaux au ministre de l'Intérieur sur "l'état de la situation de la procédure de la réforme des polices" (n° 1328)	1
- M. Karel Van Hoorebeke au premier ministre sur "l'accord concernant le surcoût lié à la mise en place de la police locale" (n° 1331)	1
- M. Marcel Hendrickx au premier ministre sur "le nouveau montant de la dotation fédérale aux zones de police locale" (n° 1332)	1
<i>Orateurs: Guy Verhofstadt, premier ministre, Filip De Man, André Smets, Richard Fournaux, Marcel Hendrickx, Karel Van Hoorebeke, Charles Janssens</i>	

Motions	16
---------	----

COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT

van

DINSDAG 25 JUNI 2002

10:18 uur

COMMISSION DE L'INTERIEUR,
DES AFFAIRES GENERALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MARDI 25 JUIN 2002

10:18 heures

De vergadering wordt geopend om 10.18 uur door de heer Denis D'hondt.

01 Debat over de financiering van de politiehervorming

02 Samengevoegde vraag en interpellaties van

- de heer Filip De Man aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de meerkost voor de politiezones" (nr. 7574)
- de heer André Smets tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de stand van zaken in verband met de procedure van tenuitvoerlegging van de politiehervorming" (nr. 1327)
- de heer Richard Fournaux tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de stand van zaken in verband met de procedure van tenuitvoerlegging van de politiehervorming" (nr. 1328)
- de heer Karel Van Hoorebeke tot de eerste minister over "het akkoord inzake de meerkost voor de lokale politie" (nr. 1331)
- de heer Marcel Hendrickx tot de eerste minister over "de nieuwe invulling van de federale dotatie aan de lokale politiezones" (nr. 1332)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de eerste minister.)

02.01 Eerste minister **Guy Verhofstadt** (Nederlands): Er liggen twee nota's voor. De eerste behandelt het financieringsmechanisme, de tweede is een proces-verbaal met de laatste wijzigingen.

Onze methode was de volgende. De kosten werden zone per zone berekend. Die werden doorgestuurd naar alle zones, die tien dagen de tijd kregen om erop te reageren. Hun antwoord kon alleen over de

La séance est ouverte à 10.18 heures par M. Denis D'hondt.

01 Débat sur le financement de la réforme des polices

02 Question et interpellations jointes de

- M. Filip De Man au ministre de l'Intérieur sur "le surcoût pour les zones de police" (n° 7574)
- M. André Smets au ministre de l'Intérieur sur "l'état de la situation de la mise en oeuvre de la procédure de la réforme des polices" (n° 1327)
- M. Richard Fournaux au ministre de l'Intérieur sur "l'état de la situation de la procédure de la réforme des polices" (n° 1328)
- M. Karel Van Hoorebeke au premier ministre sur "l'accord concernant le surcoût lié à la mise en place de la police locale" (n° 1331)
- M. Marcel Hendrickx au premier ministre sur "le nouveau montant de la dotation fédérale aux zones de police locale" (n° 1332)

(La réponse sera fournie par le premier ministre.)

02.01 **Guy Verhofstadt**, premier ministre (en néerlandais): Deux notes ont été rédigées. La première traite du mécanisme de financement et la seconde est un procès-verbal contenant les dernières modifications.

Notre méthode a été la suivante. Nous avons calculé quels seraient les coûts zone par zone. Ces coûts ont été transmis à toutes les zones qui disposaient de dix jours pour réagir. La réponse ne

toepassing van de parameters en het financieringsmechanisme, want over de parameters en het mechanisme zelf bestond al een akkoord.

We zijn het eens geworden met de steden en gemeenten over het volledige financieringsmechanisme. Op basis daarvan hebben we berekeningen gemaakt. De politiezones hebben die cijfers gekregen en moeten er binnen de tien dagen op reageren. Dat bedrag zal worden ingeschreven in de begroting.

Alles is dus tot stand gekomen in overleg met de gemeenten. Dat was wettelijk niet verplicht, maar we vonden het aangewezen om een akkoord te sluiten. Dat heeft heel wat tijd gekost. De onderhandelingen hebben anderhalf jaar geduurd. Het financieringsmechanisme was dus geen dictaat. Op 11 juni hebben we de werkzaamheden afgesloten.

De steden en gemeenten vragen dit financieringsmechanisme wettelijk vast te leggen, zodat nieuwe regeringen er niet aan kunnen tornen. We zullen een wetsontwerp indienen in de herfst.

Verder vragen steden en gemeenten een permanente opvolgingscommissie met gemengde samenstelling die de politiehervorming moet opvolgen.

Tot slot moeten we tegen 1 september 2003 de hervorming en het financieringsmechanisme volledig hebben geëvalueerd. De afspraak is dat op basis van dit rapport aanpassingen, desnoods wettelijke, kunnen worden doorgevoerd.

(Frans): Begin volgend jaar zal de wetgever het nodige doen om het financiële mechanisme, zoals gevraagd door de Vereniging van Belgische steden en gemeenten, in de wet te verankeren.

Er zal een opvolgingscommissie worden ingesteld met de Gewesten, de federale overheid en de drie Verenigingen van steden en gemeenten.

Die commissie zal een en ander dan uiterlijk tegen 1 september 2003 evalueren. Als men het eens geraakt over wijzigingen van het financiële mechanisme of de KUL-norm bijvoorbeeld, zullen die wijzigingen worden aangebracht.

(Nederlands) Dat is de methode waarover we het eens zijn geworden.

Ik zal nu de krachtlijnen van het

pouvait porter que sur l'application des paramètres et du mécanisme de financement car les paramètres et le mécanisme proprement dits avaient déjà fait l'objet d'un accord.

Nous sommes parvenus à un accord avec les villes et communes à propos du mécanisme complet de financement. Nous avons effectué des calculs sur cette base. Les zones de police ont reçu ces chiffres et doivent réagir dans un délai de dix jours. Ce montant sera inscrit au budget.

Tout a donc été décidé en concertation avec les communes. Nous n'étions pas légalement obligés d'agir de la sorte mais nous avons estimé qu'il s'indiquait de conclure un accord à ce propos. Cela a nécessité beaucoup de temps. Les négociations ont duré un an et demi. Le mécanisme de financement n'a donc pas été imposé. Nous avons clôturé les travaux le 11 juin.

Les villes et communes demandent que ce mécanisme de financement soit coulé dans une loi pour que les nouveaux gouvernements ne puissent le modifier. Nous déposerons donc un projet de loi à cette fin à l'automne.

Les villes et communes ont également réclamé une commission permanente de suivi mixte, chargée d'observer la réforme des polices.

Enfin, nous devons avoir évalué intégralement la réforme des polices et le mécanisme de financement pour le 1^{er} septembre 2003. Nous avons convenu que des adaptations, au besoin légales, pourraient être apportées sur la base de ce rapport.

(En français): On va légiférer au début de l'année prochaine afin de, à la demande des Unions des villes et communes, couler le mécanisme financier dans la loi.

Une commission de suivi regroupant les Régions, le fédéral et les trois Unions des villes et communes sera mise sur pied.

Enfin, le tout sera évalué dans cette commission pour le 1^{er} septembre 2003. Si un accord intervient sur des modifications à apporter au mécanisme financier ou à la norme KUL par exemple, ces modifications seront introduites.

(En néerlandais): C'est la méthode sur laquelle nous sommes parvenus à nous entendre.

Je vais à présent exposer les lignes de force du

financieringsmechanisme toelichten. In november 2000 was er een eerste voorstel op basis van de KUL-norm, die rekening houdt met tientallen parameters, onder meer geografische, demografische en sociale indicatoren en de criminaliteitscijfers. Elke parameter kreeg een bepaald gewicht. De steden en gemeenten gingen akkoord om de KUL-norm als uitgangspunt te nemen.

Het financieringsmechanisme en de KUL-norm zullen wellicht nog worden verfijnd. Dat zal dan in 2003 gebeuren op het evaluatiemoment.

In een volgende etappe hebben we 7.539 rijkswachters overgeplaatst naar de lokale politiezones. De overigen vormen de federale politie, met enerzijds een federale criminele recherche met 4.000 leden, en anderzijds de administratiepolitie, die een steunelement kan zijn in geval van problemen. Zij worden met 300 agenten aangevuld tot 1.300 eenheden.

Het volgende punt was de verdeling van de middelen. We hebben de politiezones daarvoor ingedeeld in 6 categorieën. Ten eerste zijn er de categorieën 1 en 3, de bonuszones, die vroeger al veel hebben geïnvesteerd in politie, bijvoorbeeld grootsteden. Zij krijgen meer middelen. Categorieën 2 en 6 zijn behoeftige zones, die weinig of in elk geval minder inspanningen hebben gedaan en voortaan meer zullen moeten investeren in hun politie.

Het verschil tussen de gemeenten in de gemiddelde uitgaven aan veiligheid per inwoner is overigens zeer groot. In sommige gemeenten gaat het om 9.000 frank, in andere slechts om 1.000 frank per inwoner.

In zones van categorie 4 is er een historisch overschot aan rijkswachters. De zones van categorie 5 halen de KUL-norm niet, maar beschikken toch over genoeg manschappen en infrastructuur om probleemloos te kunnen worden ingeschakeld in de politiehervorming.

In de voorliggende nota worden die zes categorieën omstandig beschreven.

Solidariteit tussen de verschillende categorieën bleek wel onontbeerlijk. Behoeftige zones uit categorie 2 en 6 moeten solidariteit van de bonuszones genieten. Deze solidariteit moet op 12 jaar verdwijnen.

Een tweede vorm van solidariteit wordt op federaal

mécanisme de financement. En novembre 2000, une proposition schématique, sur la base de la norme de la KUL, a été déposée. Cette proposition tient compte de dizaines de paramètres, entre autres géographiques et démographiques, des indicateurs sociaux et des chiffres concernant la criminalité. A chaque paramètre a été associée une pondération. Les villes et les communes ont pris, d'un commun accord, la norme de la KUL comme point de départ.

Le mécanisme de financement et la norme de la KUL seront probablement encore affinés. Cela se passera alors en 2003, au moment de l'évaluation.

Dans une phase ultérieure, nous avons transféré 7.539 ex-gendarmes dans les zones de police locales. Les autres forment la police fédérale avec, d'une part, la police criminelle fédérale comprenant 4.000 agents et, d'autre part, la police administrative qui peut apporter un soutien en cas de problèmes. S'ajoutent 300 agents, ce qui donne, au total, 1.300 unités.

Le point suivant concernait la répartition des moyens. A cet effet, nous avons divisé les zones de police en 6 catégories. Tout d'abord, les catégories 1 et 3, les zones "bonus", sont celles qui, par le passé, ont déjà considérablement investi dans la police, comme les grandes villes, par exemple. Elles se verront attribuer davantage de moyens. Les catégories 2 et 6 sont les zones nécessiteuses, qui ont fourni peu ou, en tout cas, moins d'efforts, et devront dorénavant investir davantage dans leur police.

Du reste, les différences entre les dépenses moyennes pour la sécurité par habitant sont très importantes. Certaines communes y consacrent 9.000 francs, d'autres seulement 1.000 francs par habitant.

Les zones de la catégorie 4 se caractérisent par un excédent historique de gendarmes. Les zones de la catégorie 5 n'atteignent pas la norme de la KUL mais disposent toutefois d'une infrastructure et d'effectifs suffisants pour s'inscrire sans difficultés dans la réforme des polices.

La note déposée décrit dans le détail ces six catégories.

Il est rapidement apparu qu'une solidarité entre les différentes catégories était indispensable. Les zones nécessiteuses des catégories 2 et 6 doivent bénéficier de la solidarité des zones en boni. Cette solidarité doit s'éteindre progressivement en l'espace de douze ans.

Une seconde forme de solidarité est assurée au

niveau gerealiseerd en wordt niet op twee legislaturen afgebouwd, maar stijgt van 812 miljoen frank tot 1,3 miljard in 2003 en 2004. De behoeftige zones blijven dus niet in de kou staan.

Kunnen alle zones van de categorieën 2 en 6 op evenveel solidariteit rekenen? Uiteraard niet. Steden en gemeenten hebben samen met ons vier kwartielen van financiële draagkracht opgesteld, van arm naar rijk. Behoeftige zones van kwartiel vier moeten dus solidair zijn met die van kwartiel 1. Concreet kunnen behoeftige zones van kwartielen 1 en 2 rekenen op een volledige solidariteit. Ze hoeven dus geen eigen inspanning te doen.

In kwartiel 3 wordt er een onderscheid gemaakt tussen grenszones en andere. De eerste genieten ook een volledige solidariteit, de tweede moeten vanaf 2004 volledig zelf de kosten dragen van de politie.

Zones van kwartiel 4 moeten dat nu al. Het gaat om rijke gemeenten die vroeger weinig of niets hebben geïnvesteerd in veiligheid. Sint-Martens-Latem bijvoorbeeld zal om die reden zo'n 30 miljoen frank per jaar moeten betalen.

(Frans) Er zal dus een financieringsmechanisme worden uitgewerkt op basis van de KUL-norm, waarbij verschillende zonecategorieën zullen worden gecreëerd.

Daarbovenop komt een solidariteitsmechanisme dat voor alle zones geldt, behalve voor zones met voldoende financiële armslag.

(Nederlands): Sommige gemeenten gaan er prat op veel te hebben geïnvesteerd in riolering of cultuur. Mooi natuurlijk, maar dat kunnen we moeilijk in rekening brengen als we over financiering van de politiehervorming praten.

(Frans): In een tweede fase werd opnieuw over het statuut onderhandeld. Een eerste fase van onderhandelingen had in mei 2000 plaatsgevonden. Een tweede fase vond begin 2002 plaats. Tijdens die nieuwe onderhandelingen namen de vakbondsvertegenwoordigers een erg positieve houding aan en werden een groot aantal begrotingsproblemen opgelost.

Het statuut werd herzien in de protocollen 57 en 57/1.

niveau fédéral et n'est pas démantelée en deux législatures. Elle passe au contraire de 812 millions de francs à 1,3 milliard en 2003 et en 2004. Les zones nécessiteuses ne sont donc pas abandonnées à leur sort.

Toutes les zones des catégories 2 et 6 peuvent-elles compter sur une aussi grande solidarité ? Non, bien sûr. Les villes et les communes ont, en concertation avec nous, défini quatre quartiles en ce qui concerne les possibilités financières, allant de pauvre à riche. Les zones dans le besoin du quartile 4 doivent donc être solidaires des zones du quartile 1. Concrètement, les zones nécessiteuses des quartiles 1 et 2 peuvent compter sur une solidarité totale. Elles ne doivent donc consentir aucun effort personnel.

Pour le quartile 3, une distinction est opérée entre les zones frontalières et les autres. Les premières bénéficient également d'une solidarité totale, les secondes doivent supporter elles-mêmes les coûts de la police à partir de 2004.

Les zones du quartile 4 doivent le faire dès à présent. Il s'agit de communes riches qui, dans le passé, n'ont pas ou guère investi dans la sécurité. C'est pour cette raison que Sint-Martens-Latem, par exemple, devra payer près de 30 millions de francs par an.

(En français) Il s'agit donc d'élaborer un mécanisme de financement basé sur la norme KUL, en créant différentes catégories de zones.

A cela s'ajoute un mécanisme de solidarité qui joue pour toutes les zones, sauf pour celles qui disposent de possibilités financières suffisantes.

(En néerlandais): Certaines communes affirment, non sans fierté, avoir beaucoup investi dans les réseaux d'égout ou la culture. Tout cela est louable, sans aucun doute, mais on peut difficilement en tenir compte dans des débats sur la réforme des polices.

(En français) La deuxième phase fut la renégociation du statut. Une première phase de négociation avait eu lieu au mois de mai 2000. Une deuxième phase a été menée au début de 2002. Les représentants syndicaux ont adopté une attitude très positive à l'occasion de cette renégociation, qui a permis de résoudre bon nombre de problèmes budgétaires.

Le statut a été revu dans les protocoles 57 et 57/1.

(Nederlands) De belangrijkste wijzigingen in dit statuut zijn financieel en operationeel van aard en er werd in een goede sfeer over onderhandeld.

(Frans) Ten derde: de laatste onderhandelingen met de Verenigingen van steden en gemeenten hadden betrekking op de vaste meerkosten waarop een controle door de twee partijen werd geëist.

(Nederlands) Van februari tot maart hebben twintig federale inspectieteams de meerkosten in de zones onderzocht, niet om specifiek bedrag vast te stellen, maar om de parameters te concipiëren. Met de VSG zijn wij het vervolgens eens geworden over die parameters.

Wat zijn die parameters? Ten eerste komt er een toelage voor zes extra agenten in een zone van meer dan 70.000 inwoners en een toelage voor een ploeg van twee agenten in kleinere zones.

Ten tweede hebben wij voor de inconvenïenten of overuren plafonds vastgelegd. De zones die niet voldoende personeel vinden, krijgen de toestemming om boven die afspraak te gaan.

Ten derde werd afgesproken de matigheidstoelagen te differentiëren. Voor zones boven de 75.000 inwoners gelden de parameters voor één agent per 2.000 inwoners, voor zones van 25.000 tot 75.000 inwoners één wijkagent per 3.000 inwoners, en in de kleinste zones één wijkagent per 4.000 inwoners.

Ten vierde verbindt de federale overheid er zich toe voor de helft bij te springen in de individuele uitrusting. Ook voor de collectieve uitrusting neemt de federale overheid een deel van de kosten op zich.

Verder kunnen sommige opdrachten met een federaal karakter onmiddellijk worden aangerekend op de gehypothekeerde capaciteit.

Er werd daarbij een heel soepele regeling getroffen voor de arrondissementale informatiekruispunten (AIK's) en het Centrum voor Informatie en Communicatie, waarvoor momenteel een proefproject loopt in Oost-Vlaanderen. In andere provincies hebben we bijna alle nodige vergunningen verzameld. 445 van de 600 personeelsleden van de AIK's zullen worden geleverd door de federale politie.

(En néerlandais) Les principales modifications de ce statut sont d'ordre financier et opérationnel, l'ambiance lors des négociations était bonne.

(En français) Troisièmement, les dernières négociations avec les Unions des villes et des communes ont porté sur le surcoût fixe dont une vérification par les deux parties a été exigée.

(En néerlandais): De février à mars, vingt équipes d'inspection fédérales ont mené une étude sur le surcoût dans les zones, non pas dans le but de fixer un montant spécifique mais pour mettre au point des paramètres. Un accord a ensuite pu être conclu avec l'Union des villes et communes à propos de ces paramètres.

Quels sont-ils? Premièrement, des subventions seront accordées afin de mettre à disposition six agents supplémentaires dans une zone comptant plus de 70.000 habitants d'une part, et une équipe de deux agents dans les zones plus petites d'autre part.

Deuxièmement, nous avons fixé des plafonds concernant les inconvenients et les heures supplémentaires. Les zones qui ne trouvent pas assez de personnel recevront l'autorisation de dépasser le chiffre fixé.

Troisièmement, il a été convenu de différencier les subventions de proximité. Aux zones de plus de 75.000 habitants s'appliquent les paramètres d'un agent de quartier pour 2.000 habitants, aux zones dont le nombre d'habitants est compris entre 25.000 et 75.000, un agent pour 3.000 habitants et pour les plus petites zones, un agent pour 4.000 habitants.

Quatrièmement, les autorités fédérales s'engagent à intervenir pour la moitié dans les coûts liés à l'équipement individuel. Concernant l'équipement collectif, les autorités fédérales s'engagent également à supporter une partie des coûts.

Certaines missions à caractère fédéral peuvent en outre être immédiatement imputées sur la capacité hypothéquée.

Un règlement très souple a, à cet égard, été élaboré pour les carrefours d'information au niveau d'arrondissement (CIA) et pour le Centre d'Information et de Communication; un projet pilote est actuellement en cours en Flandre orientale. Dans les autres provinces, nous avons rassemblé pratiquement toutes les autorisations nécessaires. 445 des 600 membres du personnel des CIA proviendront de la police fédérale.

(Frans) Over de verdeling van de kosten van ASTRID werd nog niets beslist. Dat zal later geregeld worden met de steden en de gemeenten.

(En français) Aucune décision n'a encore été prise sur la répartition des coûts d'ASTRID; cette répartition sera réglée plus tard avec les villes et les communes.

(Nederlands) Elke zone krijgt een forfaitair bedrag voor zijn boekhoudpakket.

(En néerlandais): Chaque zone reçoit un montant forfaitaire pour son ensemble comptable.

(Frans) Er komt een tegemoetkoming ten belope van 50% in de kosten voor de lokale rekenplichtige, en er wordt een bedrag van 34 miljoen frank uitgetrokken voor de administratieve werking van de zones.

(En français) 50 % du coût du comptable local seront pris en charge et il a été prévu une indemnité de 34 millions de francs pour le fonctionnement administratif des zones.

De recurrente federale steun van 2,6 miljard BEF is het twaalfde punt waarover een akkoord werd gesloten.

Le douzième point convenu est que l'appui fédéral serait récurrent, à hauteur de 2,6 milliards de francs.

(Nederlands) Ook de taakverdeling werd duidelijker omschreven. Er bestonden hierover immers te veel betwistingen. Heel wat taken die lokaal werden uitgevoerd, gaan nu, duidelijk afgebakend en definitief, naar de federale politie.

(En néerlandais): La répartition des tâches a, elle aussi, été précisée. Celle-ci donnait, en effet, lieu à trop de contestations. De très nombreuses tâches réalisées au niveau local sont à présent confiées à la police fédérale dans des limites strictes et définitives.

(Frans) Wat de meerkosten betreft mag niet uit het oog verloren worden dat bepaalde taken op het federale niveau zullen worden uitgevoerd.

(En français) Dans le cadre des surcoûts, il ne faut pas perdre de vue que certaines tâches seront accomplies par le fédéral.

(Nederlands) De permanente begeleidingscommissie moet extra belasting van de lokale politie in goede banen leiden. Zo werd er bijvoorbeeld in bijkomende middelen voorzien voor de buitengewone taken van de 6 Brusselse politiezones, die de veiligheid tijdens internationale en Europese bijeenkomsten moeten waarborgen.

(En néerlandais): La commission permanente de suivi doit bien orienter l'octroi de tâches supplémentaires à la police locale. Des moyens supplémentaires ont ainsi été prévus pour les missions extraordinaires des six zones de police bruxelloises qui doivent assurer la sécurité lors de rencontres internationales et européennes.

(Frans) De opeisbare capaciteit van 1,5 % wordt aangerekend op het operationeel kader, exclusief de hulpagenten, en dit niet enkel voor het geheel van de uren, maar ook voor de inconvenien ten.

(En français) La capacité "requisitionnable" de 1,5% est imputée sur le cadre opérationnel, à l'exclusion des auxiliaires, et ce non seulement pour l'ensemble des heures, mais aussi pour les inconvénients.

De 147 rijkswachters in overtal die niet werden verdeeld over de zones, komen de federale reserve versterken, die overigens van 900 tot 1300 eenheden zal aangroeien.

Les 147 gendarmes excédentaires non répartis en zones viendront augmenter la réserve fédérale, qui passera, d'ailleurs, de quelque 900 à 1.300 unités.

Die twee maatregelen zullen het mogelijk maken de bijdrage van de zones te verlichten.

Ces deux mesures permettront d'alléger les contributions demandées aux zones.

(Nederlands) Belangrijk is ook dat rondzendbrief Col/6 en Col/6bis bepaalt dat de federale recherche zich zal bezighouden met de financieel-economische misdrijven. Zij zal daartoe in staat zijn: de recherche zal 4.000 leden tellen en groepeer t zich in de loop van het jaar.

(En néerlandais): Il importe aussi de signaler que les circulaires Col/6 et Col/6bis prévoient que la recherche fédérale s'occupera des délits économiques et financiers. Elle sera à même de remplir ce rôle: la recherche comptera 4.000 membres et sera regroupée au cours de cette année.

(Frans) Voor het transport van gevangenen, wat behalve dat van gevaarlijke gevangenen niet behoort tot de taak van de politie, zal een Veiligheidskorps worden opgericht. In de beginfase zal dit korps 158 leden tellen. Bij het opstellen van de begroting 2003 zal een uitbreiding van het kader worden onderzocht.

In dit opzicht hebben wij van de Verenigingen van Steden en Gemeenten de vraag gekregen of de raadkamers in de gevangenissen kunnen bijeenkomen. Deze vraag zal worden onderzocht, wetende dat de magistraten zich hiertegen verzetten. In ieder geval moeten praktische maatregelen worden genomen.

(Nederlands) 120 federale agenten zullen de spoorweggpolitie versterken en instaan voor de veiligheid van tien risicostations. B-security van de NMBS zal de veiligheid op de treinen zelf verzekeren.

De federale politie zal ten slotte instaan voor juridische en andere adviezen.

Tot zover de krachtlijnen van het akkoord. De uiteindelijke kosten zullen vanzelfsprekend afhangen van de reacties van de zones. We zullen dat bedrag opnemen in de tweede begrotingscontrole die binnenkort plaatsheeft. Daarom ook gaven we de gemeenten slechts tien dagen. Anders kwam de uitbetalingsdatum van de derde schijf, eind juli, in het gedrang.

(Frans) De Steden en Gemeenten moeten nu nog de nodige contacten leggen, wat waarschijnlijk zal uitmonden in een verhoging van het bedrag van 25 miljoen euro. Het bedrag zal op de begroting worden uitgetrokken, waarna de betaling eind juli zal kunnen plaatsvinden. Voor ons betrof het de laatste vergadering. Nu moet de opvolgingscommissie de fakkel overnemen. In september zal een evaluatie plaatsvinden.

02.02 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Er blijven, ook na dit optimistische exposé, een aantal problemen bestaan. De premier zegt niets over het nijpende probleem van de rekrutering, een probleem dat de politiescholen niet kunnen lenigen.

Wij hoorden evenmin iets over de met veel bombarie aangekondigde risicopremie, tenzij u het futiele bedrag uit uw resumé bedoelt.

In Brussel zouden er 800 inspecteurs te kort zijn, nog eens een paar honderd willen er weg. Ook hier

(En français) En ce qui concerne le transfert des détenus, tâche qui n'est pas du ressort de la police, à l'exception de détenus dangereux, un corps de sécurité sera créé. Il comportera 158 unités au départ, une extension du cadre étant envisagée dans le cadre de l'élaboration du budget 2003.

A cet égard, il faut relever une demande des Unions des villes et communes quant à la possibilité de voir les Chambres du Conseil se réunir au sein des prisons. La question sera étudiée tout en sachant que les magistrats s'y opposent. En tout état de cause, des mesures pratiques doivent être prises.

(En néerlandais) 120 agents fédéraux renforceront la police des chemins de fer et assureront la sécurité de dix gares à risque. Le service B-Security de la SNCB assurera la sécurité à bord des trains.

Enfin, la police fédérale sera chargée des avis juridiques et autres.

Voilà pour les grandes lignes de l'accord. Les coûts définitifs dépendront bien sûr des réactions des zones. Ce montant sera prévu lors du deuxième contrôle budgétaire qui aura lieu prochainement. C'est aussi pour cette raison que nous n'avons accordé aux communes qu'un délai de réflexion de dix jours. Sans quoi, la date de paiement de la troisième tranche, soit fin juillet, aurait été compromise.

(En français) Il reste à présent aux Villes et Communes à prendre les contacts nécessaires, qui aboutiront vraisemblablement à l'augmentation du montant de 25 millions d'euros. Après inscription dans le budget, le paiement pourra avoir lieu fin juillet. Il s'agissait pour nous de la dernière réunion. C'est à présent à la commission de suivi de prendre le relais. Une évaluation aura lieu en septembre.

02.02 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Même après cet exposé optimiste, il subsiste un certain nombre de problèmes. Le premier ministre ne dit mot du problème crucial du recrutement, problème auquel ne peuvent remédier les écoles de police.

Nous n'avons rien entendu non plus au sujet de la prime de risque, annoncée à grand bruit, à moins qu'il ne s'agisse du montant ridicule figurant dans votre résumé.

A Bruxelles, il manquerait 800 inspecteurs et quelques centaines d'autres voudraient s'en aller.

leveren de opleidingen niet voldoende vers bloed. Zolang de inspecteurs niet worden gewaardeerd, zal dit probleem blijven bestaan.

Ici non plus, les formations ne permettent pas de fournir un contingent suffisant. Tant que la fonction ne sera pas revalorisée, ce problème ne sera pas résolu.

De Steden en Gemeenten zouden niet opdraaien voor de extra kosten van de politiehervorming. Het zonet voorgestelde plan verlicht inderdaad de lasten van de lokale overheden. Ik vraag me echter een ding af. De parameters liggen nu vast. De Gemeenten hebben tien dagen om te reageren. Waarom krijgt het Parlement niet de eerste versie van de parameters en de toelagen voor de 196 politiezones? Alle veranderingen en extra kosten maken het moeilijk een goed zicht te krijgen op de zaak. Ik zou daarom graag een overzicht per zone krijgen.

Les villes et communes n'étaient pas censées prendre en charge les coûts supplémentaires de la réforme des polices. Le plan proposé soulage en effet les pouvoirs locaux. Je me pose toutefois une question. A présent que les paramètres sont fixés et que les communes ont dix jours pour réagir, pourquoi le Parlement ne reçoit-il pas la première version des paramètres et des subventions pour les 196 zones de police? Toutes ces modifications et les surcoûts ne permettent pas d'avoir une vision précise de la situation. Je souhaiterais dès lors obtenir un aperçu par zone.

02.03 Eerste minister **Guy Verhofstadt** (*Nederlands*): Ik zal de leden een overzicht in globaal en per zone bezorgen.

02.03 **Guy Verhofstadt**, premier ministre (*en néerlandais*): Je fournirai aux membres un aperçu global et une version détaillée par zone.

02.04 **Filip De Man** (VLAAMS BLOK): Hoeveel bedraagt de totale factuur voor de schatkist? In het proces-verbaal staat expliciet dat de drie VSG's niet weten hoeveel de meerkosten bedragen.

02.04 **Filip De Man** (VLAAMS BLOK): Quelle est la facture totale pour le Trésor? Le procès verbal stipule explicitement que les trois UVC ignorent le montant des surcoûts.

Zijn de reacties van de zones al binnen? Wat is de overheersende indruk? Wordt er rekening mee gehouden?

Avez-vous déjà reçu les réactions des zones? Quelle tendance se dégage plus précisément? Allez-vous prendre ces réactions en considération?

Onder welke vorm werd het akkoord in Brussel afgesloten?

Quelle était la nature de l'accord conclu à Bruxelles?

02.05 Eerste minister **Guy Verhofstadt** (*Nederlands*): In geen enkele stad zijn er rekruteringsproblemen, behalve in Brussel, ook niet in Gent en Antwerpen. We hebben daarom met de 6 Brusselse zones een samenwerkingsakkoord afgesloten.

02.05 **Guy Verhofstadt**, premier ministre (*en néerlandais*): Mis à part Bruxelles, aucune ville n'est confrontée à des problèmes de recrutement, pas même Gand et Anvers. Nous avons donc conclu un accord de coopération avec les 6 zones bruxelloises.

In totaal werken er in Brussel 5.000 agenten. De helft daarvan wil weg en er zijn slechts 60 nieuwe inspecteurs. Daarom voorzien we in een mobiliteitstoelage van minimaal 5000 euro voor wie minstens 5 jaar wil werken. Voorts zal de statutair vastgelegde Brusseltoelage onmiddellijk volledig van kracht worden. We zullen ook met quota de interne mobiliteit in Brussel beperken, zodat de Brusselse agenten wel moeten blijven.

Au total, 5000 agents sont employés à Bruxelles. La moitié d'entre eux souhaite partir, et il n'y a que 60 nouveaux inspecteurs. C'est la raison pour laquelle nous prévoyons une prime de mobilité de 5000 euros minimum pour tout agent qui s'engage à travailler à Bruxelles pour une durée minimale de cinq ans. En outre, l'allocation Bruxelles définie statutairement sera immédiatement appliquée à 100 %. Nous limiterons également la mobilité interne à Bruxelles avec des quotas, afin que les agents bruxellois restent à leur poste.

Deze maatregelen kosten ongeveer 300 miljoen frank. Die extra middelen worden verantwoord omdat de Brusselse politie ook instaat voor de

Ces mesures coûtent environ 300 millions de francs. Ces moyens supplémentaires se justifient par le fait que la police bruxelloise est également responsable de la sécurité lors des rencontres

veiligheid tijdens internationale bijeenkomsten.

Gisteren vertelde mevrouw Detiège me dat de overlastmanagers er wel degelijk komen in Antwerpen.

De verdeling van de cijfers per zone wordt bij het verslag gevoegd. U krijgt ook de nieuwe tabel. Er zijn dus enerzijds de overeengekomen parameters, anderzijds de verificatie, vandaar de nieuwe tabel.

Wat is nu de globale factuur? Er wordt in 19,6 miljard voorzien als dotatie aan de steden en gemeenten. Daarin zit de overdracht van de 7.539 rijkswachters. Daar komt de sociale dotatie bovenop, die op dezelfde wijze stijgt als de basisdotatie. Het burgerlijk deel van het veiligheidscontact kost 550 miljoen frank, Brussel 500 miljoen.

02.06 Filip De Man (VLAAMS BLOK): De inspanningen voor Brussel zijn volstrekt onvoldoende. Bovendien slaagt ook een aantal kleinere steden er niet in om de statutair vastgelegde personeelsbezetting in te vullen. Ze krijgen nul op het rekest bij de federale diensten.

02.07 André Smets (cdH): Het verbaast me hoeveel tijd er in de uitvoering van die hervorming blijkt te kruipen ! Men ontdekt steeds weer nieuwe dingen. Eindelijk zijn er nu documenten. Wie betaalt, beslist, en wie beslist, betaalt.

De veiligheid is een crux, maar we krijgen stevast te horen dat er geen vuiltje aan de lucht is.

In het begin werden de gemeenten niet bij de onderhandelingen over het statuut betrokken.

02.08 Eerste minister Guy Verhofstadt (Frans) : Er zijn drie delegaties van de drie Verenigingen van steden en gemeenten langs geweest. Op hun verzoek werd het statuut herzien.

02.09 André Smets (cdH): Ik ben het beu dat men mij voor gek verslijt !

De burgemeesters voelen zich nog steeds verantwoordelijk voor de veiligheid op het grondgebied van hun gemeente, én voor de gemeentefinanciën.

Laten we elkaar geen Mietje noemen: wie betaalt, beslist, en wie beslist, betaalt !

internationales.

Mme Detiège m'a appris, hier, que des managers chargés de gérer le problème des nuisances entreront bel et bien en fonction à Anvers.

Les chiffres par zone seront joints au rapport. Vous recevrez également le nouveau tableau avec, d'une part, les paramètres convenus et d'autre part la vérification.

Qu'en est-il de la facture globale? Une dotation de 19,6 milliards aux villes et communes est prévue. Ce chiffre tient compte du transfert des 7.533 gendarmes. A cela s'ajoute la dotation sociale, qui augmente de la même manière que la dotation de base. La partie civile du contrat de sécurité coûte 550 millions de francs, Bruxelles 500 millions.

02.06 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Les efforts faits en faveur de Bruxelles sont totalement insuffisants. Par ailleurs, certaines petites villes ne sont pas en mesure de remplir le cadre du personnel fixé statutairement. Leur requête n'est pas accueillie favorablement par les services fédéraux.

02.07 André Smets (cdH): Je m'étonne du temps passé à mettre en œuvre cette réforme! On découvre à chaque fois de nouveaux éléments. Voici des documents, enfin! Qui paie décide et qui décide paie.

La sécurité est un défi majeur mais la ritournelle a toujours été la même: tout va très bien, Madame la marquise!

Au départ, les communes n'ont pas été associées à la négociation statutaire.

02.08 Guy Verhofstadt , premier ministre (en français): Il y a eu trois délégations des trois Unions des villes et des communes. C'est à leur demande que le statut a été revu.

02.09 André Smets (cdH): J'en ai assez d'être pris pour un fou!

Les bourgmestres se sentent encore responsables de la sécurité sur leur territoire et des finances communales.

Qu'on rétablisse la réalité des choses. Qui paie décide et qui décide paie!

Wat de overdracht van gebouwen betreft, zei minister Duquesne in 2000 dat die gebouwen aan ons zouden worden overgedragen. Nu vernemen we dat minister Daems hier eigenlijk voor bevoegd is. Hoe zit dat nu ?

Wij hadden voorgesteld om de gemeenten bij het proces te betrekken, om de toestand op het terrein beter te kunnen inschatten. Men ontdekt nu specifieke toestanden die om correcties vragen. Het verbaast mij dat onze zone onder categorie 6 is ondergebracht terwijl wij toch controle moeten uitoefenen op de drughandel vanuit Maastricht en op de illegalen uit de oostelijke landen.

Ik weet nog altijd niet waaruit de KUL-norm bestaat waarvan men eerst had afgezien en die nu weer opduikt.

Ik wens dat duidelijk vastgestelde normen gehanteerd worden en dat iedereen op dezelfde manier behandeld wordt. En als er inderdaad een probleem rijst in het grensgebied in het westen van het land, dan is dat evenzeer het geval in het oosten.

U moet de mensen niet voor de gek houden!

Wij zullen niet bij de pakken blijven zitten. Ik schaam er me niet voor Franstalig en Waal te zijn en mij in te zetten voor de gemeenten die een betere behandeling verdienen! Eerbiedig alstublieft de gemeentelijke democratie!

02.10 Eerste minister **Guy Verhofstadt** (*Nederlands*): De heer Smets heeft lef: zijn dotatie ligt een stuk boven het gemiddelde, hij kan op solidariteit rekenen en een agent kost er 1,2 miljoen frank tegenover een gemiddelde van 670.000 frank.

02.11 **Richard Fournaux** (cdH): Er wordt vooruitgang geboekt op een aantal punten, zoals de taakverdeling en de oprichting van het veiligheidskorps, dat er zo spoedig mogelijk moet komen, maar de situatie is moeilijk voor de zones met een gerechtsgebouw of een gevangenis of beide op hun grondgebied.

De ondertekenaars van het Octopus-akkoord, en wij maken daar deel van uit, zijn van oordeel dat er een aantal onaantastbare principes zijn, zoals het principe volgens hetwelk alle gemeenten tot de inspanningen op het stuk van de veiligheid moeten bijdragen.

De zone waarvan mijn gemeente deel uitmaakt doet het niet zo slecht. Bij mijn terugkeer na de

En matière de transferts de bâtiments, M. Duquesne, en 2000, nous a dit qu'il nous en transférerait. A présent, nous apprenons qu'il s'agit de la compétence de M. Daems. Qu'en est-il?

Nous avons suggéré que les communes soient mises dans le coup pour qu'on apprécie mieux la réalité du terrain. Aujourd'hui, on découvre des situations spécifiques pour lesquelles on va ajuster le tir. Je suis étonné que notre zone ait été placée en catégorie 6, alors que nous devons contrôler la drogue qui vient de Maastricht et les illégaux qui viennent des pays de l'Est.

Je ne sais toujours pas en quoi consiste la norme KUL qui avait été mise au tombeau, et qui réapparaît à présent.

J'aimerais qu'on se base sur des normes claires et établies en mettant tout le monde sur le même pied. S'il y a un problème transfrontalier à l'ouest du pays, il y en a un aussi à l'est.

Ne prenez pas les gens pour des imbéciles!

Nous sommes décidés à ne pas subir la situation les bras croisés. Je ne suis pas gêné d'être francophone et wallon et de me battre pour les communes qui méritent d'être mieux traitées. Respectez, s'il vous plaît, la démocratie communale!

02.10 **Guy Verhofstadt**, premier ministre (*en néerlandais*): M. Smets ne manque décidément pas de culot : sa dotation est supérieure à la moyenne. Il peut par ailleurs compter sur la solidarité et un agent coûte 1,2 million, alors que la moyenne est de 670.000 francs.

02.11 **Richard Fournaux** (cdH): Une série de choses avancent, comme la répartition des tâches ou la création du Corps de sécurité qui doit être mis en place le plus vite possible, la situation étant difficile pour les zones comportant un palais de Justice ou une prison, ou les deux.

Les signataires de l'accord Octopus, et nous en sommes, considèrent qu'il y a des principes intangibles comme celui qui veut que toutes les communes participent à l'effort de sécurité.

La zone dont fait partie ma commune ne s'en sort pas trop mal. En rentrant de la négociation dont

onderhandelingen waarover u het had, heb ik moeten vaststellen dat de situatie in sommige zones moeilijk blijft. Ik tracht te begrijpen waarom er een aantal problemen blijven bestaan.

Het eerste gegeven is de vaststelling van de KUL-norm.

De premisse is dat gemeenten die hun minimale veiligheidsnormen respecteren, geen meerkosten zullen hebben.

Bij de uitvoering van de hervorming past men een andere norm toe, de KUL-norm. Ik heb geluk : in mijn zone vallen beide normen min of meer samen. Ik zal dus geen meerkosten hebben.

De vaststelling van die norm zorgt voor problemen. De vele criteria die gehanteerd worden, zijn niet altijd even representatief. Moeten die criteria niet worden herzien ?

Is uw denkbeeld dat elke gemeente hetzelfde bedrag spendeert aan veiligheid wel realistisch? Kan je het platteland gelijkschakelen met de stad? Kan je een zone met hoge inkomsten vergelijken met een zone met lage inkomsten?

02.12 Eerste minister **Guy Verhofstadt** (*Frans*): Daar wordt via kwartielen rekening mee gehouden. Het geval van uw gemeente is hier een goed voorbeeld van. Andere gemeenten hebben recht op minder solidariteit en vallen onder het vierde kwartiel omdat ze in het verleden veel minder hebben gedaan dan de uwe.

Ik kan voor elke zone een verklaring geven.

02.13 **Richard Fournaux** (cdH): Op technisch vlak hebt u gelijk. Maar werd ten tijde van de ondertekening van het Octopus-akkoord de kwestie besproken dat meer zou worden gevraagd aan de gemeenten die in het verleden niet genoeg hebben gedaan?

02.14 Eerste minister **Guy Verhofstadt** (*Frans*): Ja, ik was erbij. Er zijn 15 zones die een inspanning zullen moeten leveren. Ik kan dat voor elke zone verklaren.

02.15 **Richard Fournaux** (cdH): Ik denk dat we hier de kern van het probleem raken. De minimale veiligheidsnorm is de belangrijkste factor waar we rekening mee moeten houden. We zouden het ook kunnen hebben over de zone van Tubeke.

02.16 Eerste minister **Guy Verhofstadt** (*Frans*): Het betreft de norm van de heer Tobback van 1994!

vous avez parlé, j'ai dû constater que pour d'autres zones les choses restent très difficiles. J'essaie de comprendre pourquoi une série de problèmes subsistent.

Le premier élément est l'établissement de la norme KUL.

Il a été compris que les communes qui respectent leur norme minimale de sécurité n'auront pas de surcoût.

Lors de la mise en place de la réforme, on met en œuvre une autre norme, la norme KUL. J'ai la chance, dans ma zone, que les deux normes coïncident plus ou moins; je n'ai donc pas de surcoût.

L'établissement de cette norme pose donc question. Les critères utilisés, nombreux, ne sont pas toujours représentatifs. Ne faut-il pas revoir ces critères?

Par ailleurs, votre préoccupation que chaque commune dépense la même somme pour sa sécurité est-elle tenable? Peut-on comparer des zones rurales et des zones urbaines? Des zones à haut et à faible revenu?

02.12 **Guy Verhofstadt**, premier ministre (*en français*): Nous en tenons compte, par le biais des quartiles. Le cas de votre commune en est un bon exemple. D'autres communes ont droit à moins de solidarité et se retrouvent dans le quatrième quartile, parce qu'elles ont fait par le passé beaucoup moins d'efforts que la vôtre.

Je puis répondre pour chacune des zones.

02.13 **Richard Fournaux** (cdH): Vous avez raison au plan technique. Mais, lors de la signature de l'accord Octopus, ce débat, à savoir qu'on allait demander plus aux communes qui n'en ont pas assez fait dans le passé, a-t-il été posé?

02.14 **Guy Verhofstadt**, premier ministre (*en français*): Je vous réponds oui. J'y étais. Il y a 15 zones qui vont devoir faire des efforts. Je peux justifier la situation pour chacune d'elles.

02.15 **Richard Fournaux** (cdH): Je crois qu'on touche ici au fond du problème. La norme minimale de sécurité est l'élément essentiel à prendre en compte. On pourrait aussi parler de la zone de Tubize.

02.16 **Guy Verhofstadt**, premier ministre (*en français*): Il s'agit de la norme de M. Tobback

datant de 1994!

Ik heb geen bezwaar tegen de evaluatie van de norm waarin overigens voorzien is.

Je ne vois aucun problème à l'évaluation de cette norme, qui est d'ailleurs prévue.

02.17 Richard Fournaux (cdH): Wie ervan overtuigd was de minimumnorm te eerbiedigen is bedrogen uitgekomen omdat de norm ondertussen door een andere werd vervangen! Daar ligt de oorzaak van een van de voornaamste moeilijkheden.

02.17 Richard Fournaux (cdH): Ceux qui étaient convaincus de respecter leur norme minimale de sécurité ont été pris au dépourvu, car on lui en a entre-temps substitué une autre! Un des gros problèmes provient de cette substitution.

Komt een evaluatie tegen de hervatting van de werkzaamheden in 2003 niet wat laat? Het opstellen van de gemeentebegroting wordt hierdoor bemoeilijkt. De verwachtingen inzake veiligheid liggen zeer hoog bij de bevolking die geen boodschap heeft aan wie wat betaalt. De zones moeten over de nodige middelen beschikken.

Prévoir une évaluation pour la rentrée 2003, n'est-ce pas un peu tard? L'élaboration des budgets communaux en sera rendue difficile. Il y a une attente énorme au niveau sécuritaire dans la population qui se moque de qui paie quoi. Il faut donner les moyens aux zones.

Een evaluatie kan kleinere problemen helpen oplossen maar er zijn structurele aanpassingsmaatregelen nodig. Het volstaat niet het probleem op te lossen van diegenen die het hardst roepen.

Une évaluation permettra d'éteindre des incendies, mais elle devra mener à des changements structurels et non viser à résoudre le problème de celui qui crierait le plus fort.

02.18 Marcel Hendrickx (CD&V): Dankzij de toelichting van de premier weten we nu tenminste hoe de financiering van de politiezones in elkaar zit. Minister Duquesne is er nooit in geslaagd dit duidelijk te maken. We hebben evenwel bedenkingen bij dit moeizame vergelijk tussen de regering en de steden en gemeenten.

02.18 Marcel Hendrickx (CD&V): Le ministre Duquesne n'a en rien clarifié les choses. Grâce aux explications du premier ministre, nous savons au moins comment sont financées les zones de police. Mais nous nous interrogeons à propos de cet accord difficilement négocié entre le gouvernement et les Villes et Communes.

De kosten van de politiehervorming zijn zeer hoog en wegen zwaar op de gemeenten. Ik vrees dat de bijkomende middelen niet genoeg zijn. De berekening van de aanvaardbare meerkosten is problematisch.

La réforme des polices sera très coûteuse et pèsera lourd dans les finances communales. Je crains que les moyens supplémentaires ne suffisent pas. Le calcul du surcoût inacceptable de la réforme est un problème.

Deze week bespreekt de Kamer de begrotingsaanpassing. De 25 miljoen euro extra voor de politiehervorming zal echter pas worden verrekend bij de tweede begrotingscontrole, en de financiering van het pensioenfonds van de politie - 128 miljoen euro - wordt uitgesteld. Ik zal hierover amendementen indienen.

La Chambre examine cette semaine, l'ajustement du budget. Les 25 millions d'euros supplémentaires ne seront toutefois imputés que lors du deuxième contrôle budgétaire cependant que le financement du Fonds de pensions de la police, qui représente 128 millions d'euros, est reporté. Je présenterai des amendements à ce sujet.

Het akkoord tussen de regering en de VSG ademt een sfeer van voorwaardelijkheid uit. Indien het solidariteitsmechanisme in gevaar komt, wordt er een solidariteitsfonds opgericht. Maar wie zal dat doen? Hoe concreet is dat? Of nog: de overuren *kunnen* worden vergoed. In welke zones wel, in welke niet?

Une impression de conditionnalité se dégage de l'accord conclu entre le gouvernement et les UVC. Si le mécanisme de solidarité est menacé, un fonds de solidarité sera créé. Par qui? De quelle manière, concrètement? Ou encore: les heures supplémentaires *peuvent* être indemnisées. Dans quel cas le sont-elles, dans quel cas ne le sont-elles pas?

De tekst is ook vaag. Hoe zullen de verkeersboetes worden geïnd? Bijvoorbeeld: in de politiezone Turnhout zijn er de laatste maanden meer dan 3.000 PV's van zware overtredingen opgesteld, op jaarbasis komt dat neer op 65 miljoen frank. Wat gebeurt er met die opbrengst?

02.19 Eerste minister **Guy Verhofstadt** (*Nederlands*): Er is een wetsontwerp klaar dat bepaalt dat, als er een akkoord met Binnenlandse Zaken is, de meeropbrengsten naar de zones gaan. Het basiscijfer daarvoor is 2002, maar ik verzet me niet tegen 2001 als refertejaar, dit om enige manipulatie bij het opleggen van boetes tegen te gaan.

02.20 **Marcel Hendrickx** (CD&V): Dan pleit ik ervoor om de referteperiode zorgvuldig vast te leggen.

De afspraken over de permanente begeleidingscommissie, die het systeem tegen 1 september 2003 moet evalueren, zaden de volgende regering op met hoge extra kosten.

De premier heeft een aantal ongerijmdheden uit het oude politiestatuut opgesomd. De plafonnering van de overuren die men nu oplegt, is bedoeld om de gemeenten tot extra rekruteringen aan te zetten. De zones zijn echter afhankelijk van de federale rekrutering, die tot 1.400 mensen per jaar beperkt is.

02.21 Eerste minister **Guy Verhofstadt** (*Nederlands*): Er is in uitzonderingen op het plafond voorzien.

02.22 **Marcel Hendrickx** (CD&V): De overuren werden vastgesteld door de inspectieteams die de extra kosten onderzochten. In heel wat zones werden de overuren echter niet of niet volledig in rekening gebracht. Wat met de in het verleden opgespaarde overuren?

02.23 Eerste minister **Guy Verhofstadt** (*Nederlands*): Die kunnen we natuurlijk niet federaal dragen.

Over al deze punten hebben we onderhandeld met

Le texte est tout aussi imprécis. Comment les amendes pour infraction au code de la route seront-elles perçues? Un exemple: dans la zone de police de Turnhout, ces derniers mois, plus de 3.000 procès verbaux ont été dressés pour des infractions graves. Sur une base annuelle, ces amendes équivalent à quelque 65 millions de francs. Qu'advient-il de cette recette?

02.19 **Guy Verhofstadt**, premier ministre (*en néerlandais*): Le gouvernement a préparé un projet de loi stipulant que, en cas d'accord avec le département de l'Intérieur, les plus-values sont perçues par les zones. Le calcul de ces plus-values se basera sur l'année 2002 mais je ne m'opposerai pas à 2001 comme année de référence, afin d'éviter toute manipulation lors de l'imposition d'amendes.

02.20 **Marcel Hendrickx** (CD&V): Dans ces conditions, je suggère que les périodes de référence soient déterminées avec beaucoup de soin.

Les accords concernant la commission permanente d'accompagnement, qui devra évaluer le système pour le 1^{er} septembre 2003, entraîneront des surcoûts importants pour le prochain gouvernement.

Le premier ministre a énuméré une série d'absurdités de l'ancien statut de la police. Le plafonnement des heures supplémentaires imposé aujourd'hui a pour but d'inciter les communes à engager du personnel supplémentaire. Néanmoins, les zones sont tributaires du recrutement fédéral, limité à 1.400 personnes par an.

02.21 **Guy Verhofstadt**, premier ministre (*en néerlandais*): Des dérogations au plafond ont été prévues.

02.22 **Marcel Hendrickx** (CD&V): Les heures supplémentaires ont été fixées par les équipes d'inspection qui ont examiné les coûts supplémentaires. Toutefois, dans de nombreuses zones il n'a pas été tenu compte des heures supplémentaires, ou pas complètement. Qu'en est-il des heures supplémentaires accumulées par le passé?

02.23 **Guy Verhofstadt**, premier ministre (*en néerlandais*): Il est évident que l'Etat fédéral ne peut les assumer.

Tous ces points ont fait l'objet de négociations avec les spécialistes des villes et des communes.

de specialisten van steden en gemeenten. Met het huidige akkoord is iedereen het eens. Natuurlijk hebben alle partijen moeten geven en nemen. Zo betaalt de federale overheid de kosten van de politieraden.

Het gaat om een globaal akkoord. Het is best denkbaar dat er nog enkele specifieke gevallen aan het licht komen waarvoor nog een regeling moet worden getroffen.

02.24 Marcel Hendrickx (CD&V): Maar er is geen rekening gehouden met de opmerkingen van de zones!

Bij het steunelement van 1.300 mensen bij de federale politie waarvan sprake vraag ik me af of dat werkelijk voldoende is. Ik meen van niet.

02.25 Eerste minister Guy Verhofstadt (Nederlands): Er zijn ook de 7.539 mensen die we hebben overgedragen!

02.26 Marcel Hendrickx (CD&V): Vroeger hadden we een reserve, die nu verdwijnt. Dat staat buiten kijf.

Er zijn chronische problemen met de indienstnemingen. Diegenen die met verlof gaan en daarna met pensioen, zullen niet kunnen worden vervangen.

De dotatie is duidelijk ontoereikend. Plotseling komt een partijlid van u met het idee een deel van de politietaken te privatiseren. Is dat geen toegeving?

De budgettaire weerslag van dit alles is 19,7 miljard frank. Dat is niet niks. En toch vermoed ik dat de dienstverlening slechter zal worden.

De werkingskosten werden vroeger op 15 procent geraamd, nu op 5 procent. De lokale overheden zullen opdraaien voor dat verschil.

De kredieten werden tot nu toe niet in aanmerking genomen voor de begrotingscontrole.

02.27 Eerste minister Guy Verhofstadt (Nederlands): Ze zullen worden verrekend in de tweede begrotingscontrole, die binnenkort start. We hebben daarvoor de reacties van de gemeenten nodig. Het bedrag van 25 miljoen euro kan dus nog stijgen.

02.28 Marcel Hendrickx (CD&V): De geplande 25 miljoen euro had nu al in rekening kunnen worden

L'accord actuel fait l'unanimité. Evidemment, toutes les parties en présence ont dû mettre de l'eau dans leur vin. Les autorités fédérales, par exemple, paient les coûts liés aux conseils de police.

Il s'agit d'un accord global. Il est tout à fait possible que plusieurs cas spécifiques soient encore découverts pour lesquels il faudra aussi trouver une solution.

02.24 Marcel Hendrickx (CD&V): Mais il n'a pas été tenu compte des remarques des zones.

Au sujet du soutien dont il est question, 1.300 personnes de la police fédérale, je me demande si cela est réellement suffisant. Je pense en fait que ce n'est pas le cas.

02.25 Guy Verhofstadt, premier ministre (en néerlandais): Il y a également les 7.539 personnes transférées!

02.26 Marcel Hendrickx (CD&V): Il existait une réserve qui disparaît à présent. C'est incontestable.

Des problèmes chroniques se posent concernant les recrutements. Les personnes qui sont en congé et qui partent ensuite à la retraite ne pourront être remplacées.

La dotation est clairement insuffisante. Subitement, un membre de votre parti lance l'idée de privatiser une partie des missions de police. Ne s'agit-il pas d'une concession?

L'incidence budgétaire de tout ceci s'élève à 19,7 milliards de francs. Ce qui n'est pas négligeable. Et pourtant, je pressens que la qualité des services fournis sera encore moindre.

Les frais de fonctionnement qui avaient été estimés précédemment à 15 pour cent, sont à présent évalués à 5 pour cent. Les autorités locales feront les frais de cette différence.

Jusqu'à présent, il n'a pas été tenu compte des crédits dans le cadre du contrôle budgétaire.

02.27 Guy Verhofstadt, premier ministre (en néerlandais): Ces crédits seront portés en compte lors du deuxième contrôle budgétaire qui débutera prochainement. A cet effet, nous avons besoin des réactions des communes. Il est donc possible que le montant de 25 millions d'euros augmente encore.

02.28 Marcel Hendrickx (CD&V): Les 25 millions d'euros prévus auraient déjà pu être portés en

gebracht.

9,6 miljard frank gaat naar Vlaanderen, 7,1 miljard naar Wallonië en 3 miljard naar Brussel. Per inwoner krijgt Wallonië 30 procent meer dan Vlaanderen.

02.29 Eerste minister **Guy Verhofstadt** (*Nederlands*): Vroeger ging er nog meer naar Wallonië.

02.30 **Marcel Hendrickx** (CD&V): Vroeger bestond er geen eengemaakte politie.

02.31 Eerste minister **Guy Verhofstadt** (*Nederlands*): Vroeger was er toch de rijkswacht.

02.32 **Marcel Hendrickx** (CD&V): Ik begrijp niet dat gelijke dienstverlening in Wallonië veel meer moet kosten dan in Vlaanderen.

02.33 Eerste minister **Guy Verhofstadt** (*Nederlands*): De transfer was onder CVP-bewind veel groter.

02.34 **Karel Van Hoorebeke** (VU&ID): Het is goed dat we vandaag hebben gehoord hoe de meerkosten worden verantwoord. Het moet nu maar eens gedaan zijn met het gejammer van de burgemeesters.

Het Octopusakkoord kwam er omdat het systeem vroeger niet goed werkte. Het debat of dit nu wel zo zal zijn, wordt niet gevoerd. Dat is nochtans het essentiële debat. Ik maak me bijvoorbeeld ernstige zorgen over de grotere verantwoordelijkheid van de burgemeesters. Hoe zal worden gecontroleerd op welke manier de burgemeesters met die verantwoordelijkheid en de erbij horende middelen zullen omspringen? Laten we het debat over de meerkosten afsluiten en het debat over de implementatie aansnijden.

02.35 Eerste minister **Guy Verhofstadt** (*Nederlands*): Ik ben het er volmondig mee eens dat de discussie over de cijfers en parameters is afgesloten. Het akkoord van 11 juni is een stevige basis.

De permanente begeleidingscommissie zal niet alleen het financiële plaatje bekijken, maar ook op operationeel vlak de zaken in het oog houden. Er zal worden nagegaan of de dienstverlening erop is vooruitgegaan. Ook een herschikking van de zones

compte.

9,6 milliards de francs sont destinés à la Flandre, 7,1 milliards de francs à la Wallonie et 3 milliards à Bruxelles. La Wallonie reçoit 30 pour cent de plus par habitant que la Flandre.

02.29 **Guy Verhofstadt**, premier ministre (*en néerlandais*): La Wallonie recevait encore plus par le passé.

02.30 **Marcel Hendrickx** (CD&V): La police intégrée n'existait pas à cette époque.

02.31 **Guy Verhofstadt**, premier ministre (*en néerlandais*): Oui, mais il y avait la gendarmerie.

02.32 **Marcel Hendrickx** (CD&V): Je ne comprends pas qu'à prestations égales, les services coûtent beaucoup plus cher en Wallonie qu'en Flandre.

02.33 **Guy Verhofstadt**, premier ministre (*en néerlandais*): Les transferts étaient bien plus importants lorsque le CVP était au pouvoir.

02.34 **Karel Van Hoorebeke** (VU&ID): Je suis heureux que nous ayons pu recevoir aujourd'hui une justification du surcoût. Les plaintes incessantes des bourgmestres doivent cesser.

Les accords octopartites ont été conclus parce que le système ne fonctionnait pas convenablement. Or, on ne se pose pas la question de savoir si cela ira mieux maintenant. Il s'agit là pourtant d'un débat essentiel. Je m'inquiète par exemple sérieusement des responsabilités plus importantes confiées aux bourgmestres. Comment contrôlera-t-on l'usage fait par les bourgmestres de ces responsabilités et des moyens qui les accompagnent? Clôturons le débat sur le surcoût et attaquons-nous plutôt à la mise en œuvre.

02.35 **Guy Verhofstadt**, premier ministre (*en néerlandais*): Je suis tout à fait d'accord sur le fait que la discussion sur les chiffres et les paramètres est à présent terminée. L'accord du 11 juin constitue une base solide.

La commission permanente d'accompagnement n'examinera pas seulement la situation au point de vue financier, mais également au point de vue opérationnel. L'amélioration du service sera contrôlée. Un réarrangement des zones pourrait s'avérer nécessaire.

kan daarvan het resultaat zijn.

De federale recherche werkt nu al beter. Sinds er in Charleroi nieuwe mensen aan de slag zijn, is er een grote vooruitgang geboekt in de strijd tegen de criminaliteit. De criminaliteitscijfers die in de pers verschijnen, bewijzen dat de situatie overal verbeterd.

Als er nog opmerkingen komen van de gemeenten, zijn we vanzelfsprekend bereid de financiering te verfijnen. Het belangrijkste is evenwel dat er daadwerkelijk iets wordt gedaan met de geplande middelen.

02.36 Marcel Hendrickx (CD&V): Dit debat had inderdaad al lang afgesloten moeten zijn. Dat had gekund als de zones meer extra kosten vergoed hadden gekregen.

Niet alleen in de grote zones, ook in de kleinere zijn de resultaten goed. Wij hebben er altijd voor gepleit om met kleinere zones samen te werken, wat niet altijd gemakkelijk is.

02.37 Eerste minister Guy Verhofstadt (Nederlands): U handelde goed.

02.38 Karel Van Hoorebeke (VU&ID): De premier wil onderzoeken of de politiezones niet moeten worden herverkaveld. Is dat niet te vroeg? Ik vind dat men de mensen op het terrein nu niet opnieuw moet verontrusten.

02.39 Charles Janssens (PS): Ik zal proberen uit te maken waar we nu precies staan, want de toestand verandert van dag tot dag. Misschien moeten we volgende keer wel anders te werk gaan. Er gaapt een kloof tussen wat u hier, op basis van onaanvechtbare parameters, te goeder trouw verklaart en de realiteit.

Wat de overuren betreft, is men uitgegaan van een projectie op basis van de overuren van de rijkswachtbrigades in 1999. De toestand is sindsdien echter sterk gewijzigd, zodat de kostprijs van de overuren de aan de zones toegekende middelen overstijgt.

In de tweede plaats wil ik het hebben over een punt dat eerder te maken heeft met een algemene zienswijze, namelijk de steun die het federale niveau aan het lokale niveau geeft. Dat punt is voor verbetering vatbaar. Zo zouden de kosten voor de uitrusting naar beneden kunnen. Het federale

Le travail de la police judiciaire fédérale a déjà progressé. Depuis l'arrivée de nouvelles recrues à Charleroi, des progrès considérables ont été réalisés dans la lutte contre la criminalité. Les chiffres publiés dans la presse démontrent que la situation s'améliore partout.

Si les communes ont d'autres remarques à formuler, nous sommes naturellement disposés à affiner encore le financement. Le plus important est toutefois d'utiliser à bon escient les moyens dégagés.

02.36 Marcel Hendrickx (CD&V): Ce débat aurait en effet dû être clôturé. Il aurait pu l'être si les zones avaient été mieux indemnisées pour les surcoûts.

Les résultats sont favorables non seulement dans les grandes zones mais également dans les petites. Nous avons toujours plaidé pour une collaboration avec ces dernières, ce qui n'est pas toujours chose facile.

02.37 Guy Verhofstadt , premier ministre (en néerlandais): Vous avez bien fait.

02.38 Karel Van Hoorebeke (VU&ID): Le premier ministre veut examiner si les zones de police ne devraient pas être redécoupées. N'est-ce pas prématuré? J'estime qu'il ne faut pas à nouveau semer l'inquiétude parmi les gens de terrain.

02.39 Charles Janssens (PS): Je vais essayer de voir où on en est car tout change de jour en jour. Et, peut-être, devons-nous faire autrement la prochaine fois. Entre ce que vous dites de bonne foi, en vous basant sur des paramètres inattaquables, et la réalité, il y a un monde.

En ce qui concerne les heures supplémentaires, on a fait une projection à partir des heures supplémentaires des brigades de gendarmerie en 1999. Mais la situation a beaucoup changé depuis, et ces heures supplémentaires, dans la pratique, coûtent beaucoup plus cher aux zones que ce qu'elles reçoivent.

Le deuxième point dont je voudrais traiter tient à une philosophie générale: il s'agit de l'appui du fédéral au local. Ce point pourrait être amélioré. Au niveau de l'équipement par exemple, on pourrait réduire les coûts. Le magasin fédéral ne peut plus fournir toutes les pièces; on doit donc faire appel au

magazijn kan niet meer alle stukken leveren; er moet dan ook een beroep worden gedaan op de particuliere sector, wat veel duurder is. Het werk is dus zeker niet af en er zou dringend een antwoord moeten komen op een aantal concrete punten.

03 Moties

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een eerste motie van aanbeveling werd ingediend door de heren Richard Fournaux en André Smets en luidt als volgt:

"De Kamer,
gehoord de interpellaties van de heren André Smets, Richard Fournaux, Karel Van Hoorebeke en Marcel Hendrickx
en het antwoord van de eerste minister,
beveelt de federale regering aan de financiële gevolgen van die hervorming voor de gemeenten vóór eind 2002 te evalueren.
Die evaluatie moet betrekking hebben op alle elementen met een weerslag op de zonebegrotingen."

Een tweede motie van aanbeveling werd ingediend door de heer Marcel Hendrickx en luidt als volgt:

"De Kamer,
gehoord de interpellaties van de heren André Smets, Richard Fournaux, Karel Van Hoorebeke en Marcel Hendrickx
en het antwoord van de eerste minister,
beveelt de regering aan
- onmiddellijk de nodige middelen door middel van een amendement op de begrotingscontrole te voorzien, teneinde de reële meerkost van de politiehervorming voor de lokale politiezones te vergoeden;
- in de permanente begeleidingscommissie zo vlug mogelijk een werkbare taakverdeling uit te werken tussen de federale en de lokale politiediensten."

Een eenvoudige motie werd ingediend door de heren Denis D'hondt, Charles Janssens en Patrick Lansens en de dames Kristien Grauwels en Géraldine Pelzer-Salandra.

Over de moties zal later worden gestemd.

De bespreking is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.55 uur.

privé et cela coûte beaucoup plus cher. Le travail n'est pas fini et des points concrets devraient trouver une réponse rapidement.

03 Motions

En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Une première motion de recommandation a été déposée par MM. Richard Fournaux et André Smets et est libellée comme suit:

"La Chambre,
ayant entendu les interpellations de MM. André Smets, Richard Fournaux, Karel Van Hoorebeke et Marcel Hendrickx
et la réponse du premier ministre,
recommande au gouvernement fédéral d'évaluer l'impact de cette réforme au plan financier sur les communes avant fin 2002.
Cette évaluation doit porter sur tous les éléments influençant le budget des zones."

Une deuxième motion de recommandation a été déposée par M. Marcel Hendrickx et est libellée comme suit:

"La Chambre,
ayant entendu les interpellations de MM. André Smets, Richard Fournaux, Karel Van Hoorebeke et Marcel Hendrickx
et la réponse du premier ministre,
recommande au gouvernement
- de prévoir immédiatement, par la voie d'un amendement, les moyens nécessaires lors du contrôle budgétaire pour compenser le surcoût réel de la réforme des services de police pour les zones de police locale;
- de prévoir dans les meilleurs délais, au sein de la commission permanente d'accompagnement, une répartition praticable des tâches entre les services de police fédéraux et locaux."

Une motion pure et simple a été déposée par MM. Denis D'hondt, Charles Janssens et Patrick Lansens et Mmes Kristien Grauwels et Géraldine Pelzer-Salandra.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement.

La discussion est close.

La réunion publique de commission est levée à 12.55 heures.