



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

dinsdag

mardi

21-11-2000

21-11-2000

10:15 uur

10:15 heures

AGALEV-ECOLO	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CVP	<i>Christelijke Volkspartij</i>
FN	<i>Front National</i>
PRL FDF MCC	<i>Parti Réformateur libéral – Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i>
PS	<i>Parti socialiste</i>
PSC	<i>Parti social-chrétien</i>
SP	<i>Socialistische Partij</i>
VLAAMS BLOK	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het beknopt verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

INHOUD

Mondelinge vraag van mevrouw Trees Pieters aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de sociale balans" (nr. 2648)

Sprekers: **Trees Pieters, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

Mondelinge vraag van de heer Paul Timmermans aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de uitvoering van de startbaanovereenkomst" (nr. 2701).

Sprekers: **Paul Timmermans, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

Mondelinge vraag van Mevr. Greta D'Hondt tot de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het ouderschapsverlof voor academisch personeel" (nr. 2720)

Sprekers: **Greta D'Hondt, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

Mondelinge vraag van mevrouw Annemie Van de Casteele aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het verplicht arbeidsgeneeskundig onderzoek van stagiairs in gezondheidsinstellingen" (nr. 2712)

Sprekers: **Annemie Van de Casteele, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

Mondelinge vraag van mevrouw Greta D'Hondt aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het zwartwerk" (nr. 2723)

SOMMAIRE

Question orale de Mme Trees Pieters à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "le bilan social" (n° 2648)

Orateurs: **Trees Pieters, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi

Question orale de M. Paul Timmermans à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la mise en œuvre du plan premier emploi" (n° 2701)

Orateurs: **Paul Timmermans, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi

Question orale de Mme Greta D'Hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur « le congé parental en faveur du personnel académique » (n° 2720)

Orateurs: **Greta D'Hondt, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi

Question orale de Mme Annemie Van de Casteele à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'examen médical obligatoire du travail à l'égard des stagiaires dans les institutions de soins" (n° 2712)

Orateurs: **Annemie Van de Casteele, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi

Question orale de Mme Greta D'Hondt au vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "le travail au noir" (n° 2723)

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

van

DINSDAG 21 NOVEMBER 2000

10:15 uur

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

du

MARDI 21 NOVEMBRE 2000

10:15 heures

De vergadering wordt geopend om 10.22 uur door de heer Joos Wauters, voorzitter.

La séance est ouverte à 10.22 heures par M. Joos Wauters, président.

01 Mondelinge vraag van mevrouw Trees Pieters aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de sociale balans" (nr. 2648)

01 Question orale de Mme Trees Pieters à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "le bilan social" (n° 2648)

01.01 Trees Pieters (CVP): De regering wil werk maken van een administratieve vereenvoudiging. Daarin kadert de sociale balans, maar we wachten nog steeds op het advies van de NAR daarover, een advies dat de minister op 17 mei "voor zeer binnenkort" beloofde. Is het advies er nu al en wat is de inhoud?

01.01 Trees Pieters (CVP): Le gouvernement a l'intention d'opérer une simplification administrative. C'est dans cette réforme que s'inscrit le bilan social. Mais nous attendons toujours à ce sujet l'avis du CNT, que la ministre avait, le 17 mai, annoncé pour très prochainement. Cet avis a-t-il déjà été rendu et quelle en est la teneur ?

01.02 Minister Laurette Onkelinx : De gemengde commissie van de NAR en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven kwamen nog niet tot een advies. Ik hoop dat het er komt tijdens de volgende vergadering op 6 december. Ik zal de commissie verder op de hoogte houden.

01.02 Laurette Onkelinx , vice-première ministre: La commission mixte créée par le CNT et le Conseil central de l'Economie n'a pas encore rendu d'avis. J'espère qu'elle se prononcera lors de sa prochaine réunion du 6 décembre. Je tiendrai la commission au courant de l'avancement des travaux de cette commission.

01.03 Trees Pieters (CVP): Dit lijkt op de processie van Echternach. Van deze regering had ik meer snelheid en efficiëntie verwacht.

01.03 Trees Pieters (CVP): C'est une véritable procession d'Echternach. J'aurais cru que la coalition arc-en-ciel ferait preuve d'une célérité et d'une efficacité plus grandes.

01.04 Minister Laurette Onkelinx : Deze regering wil snel werken, maar ze wil ook echte dialogen tot stand brengen, met name met de sociale partners. Zo wil de regering via de vertegenwoordigingsorganen van de burgers met hun mening rekening houden.

01.04 Laurette Onkelinx , vice-première ministre: Ce gouvernement veut travailler vite mais aussi faire aboutir de vrais dialogues, notamment avec les partenaires sociaux.

Ainsi, à travers leurs organes de représentation, le gouvernement veut tenir compte de l'avis des citoyens.

Het incident is gesloten.

02 Mondelinge vraag van de heer Paul Timmermans aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de uitvoering van de startbaanovereenkomst" (nr 2701).

02.01 Paul Timmermans (AGALEV-ECOLO): Mijn vraag gaat over de startbaanovereenkomsten in de overheidssector. De federale overheid heeft een aantal streefcijfers vastgesteld in dat kader. Wat is de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van de startbaanovereenkomst in de overheidssector ?

02.02 Minister Laurette Onkelinx : De regering heeft op 24 februari 2000 beslist werkgelegenheidsbevorderende maatregelen te treffen in dit specifieke kader voor 2.000 banen, waarvan de lijst op 9 juni 2000 werd aangenomen : ten eerste worden de bestaande banen in het kader van het koninklijk besluit nr. 230 in de federale departementen gehandhaafd; ten tweede zijn er de startbaanovereenkomsten; en ten derde zijn er gewest- en gemeenschapsprojecten waarover samenwerkingsakkoorden gesloten werden met de federale overheid of tussen federale overheden.

De Ministerraad heeft een lijst van negen projecten aangenomen die in totaal goed zijn voor 642 banen bij openbare werkgevers (besturen, NMBS, RVA, enz.) Op 20 november 2000 waren er in dat kader zo'n 100 jongeren aan de slag, meer bepaald bij de NMBS en de RVA.

De betrokken departementen zijn tot een akkoord gekomen waarbij per 1 december nog 435 jongeren meer in dienst kunnen worden genomen.

02.03 Paul Timmermans (AGALEV-ECOLO): Kan de minister ons naderhand toelichting geven over de manier waarop deze jongeren concreet tewerkgesteld werden en ons zeggen of er gebruik gemaakt werd van het stelsel van alternerend leren en werken ?

Het incident is gesloten.

03 Mondelinge vraag van Mevr. Greta D'Hondt tot de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het ouderschapsverlof voor academisch personeel" (nr. 2720)

03.01 Greta D'Hondt (CVP): In de particuliere en in de openbare sector hebben werknemers recht op

L'incident est clos.

02 Question orale de M. Paul Timmermans à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la mise en œuvre du plan premier emploi" (n° 2701)

02.01 Paul Timmermans (ECOLO-AGALEV): Ma question porte sur la convention de premier emploi dans le secteur public. Le fédéral avait défini un certain nombre de missions dans ce cadre. Quel est l'état de la mise en œuvre de la convention de premier emploi dans le secteur public ?

02.02 Laurette Onkelinx , vice-première ministre: Les 2.000 emplois que le gouvernement fédéral a décidé de promouvoir le 24 février 2000, et dont la liste a été adoptée le 9 juin 2000, se répartissent en trois tiers : Le premier est constitué par la reconduction dans les départements fédéraux des emplois existants dans le cadre de l'arrêté royal 230 ; le second est réservé aux emplois visés par votre question ; le troisième regroupe les projets d'initiatives régionales et communautaires qui ont fait l'objet d'accords de coopération avec le fédéral ou entre les pouvoirs fédéraux.

En ce qui concerne les plans globaux, le Conseil des ministres a adopté une liste de neuf projets créateurs de 642 emplois promus par des employeurs publics (administrations, SNCB, etc.). Au 20 novembre 2000, une centaine de jeunes ont été engagés dans ce cadre, exclusivement dans les projets SNCB et ONEM.

Une négociation entre les départements concernés vient d'aboutir à un accord qui devrait permettre, dès le 1^{er} décembre prochain, de procéder à l'engagement complémentaire de 435 jeunes.

02.03 Paul Timmermans (ECOLO-AGALEV): La ministre pourrait-elle nous informer ultérieurement sur la forme de mise au travail de ces jeunes et nous dire s'il a été recouru à la formation en alternance ?

L'incident est clos.

03 Question orale de Mme Greta D'Hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur « le congé parental en faveur du personnel académique » (n° 2720)

03.01 Greta D'Hondt (CVP): Dans le secteur public et privé, les travailleurs ont le droit de prendre

drie maand ouderschapsverlof met verhoogde onderbrekingsvergoeding.

Het academisch personeel, waarvan het statuut gemeenschapsmaterie is, kan er echter geen aanspraak op maken.

Zijn er nog andere personeelscategorieën die uit de boot vallen?

Binnen welke termijn zal het academisch personeel recht krijgen op ouderschapsverlof?

03.02 Minister **Laurette Onkelinx** : Het recht op ouderschapsverlof bestaat nog niet voor de vastbenoemde personeelsleden van de autonome overheidsbedrijven, van de rechterlijke orde, van de regionale en communautaire overheden met uitzondering van die van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en van de Vlaamse openbare instellingen, van het onderwijs in de Franse en de Duitse Gemeenschap, evenmin voor de vastbenoemde en tijdelijke personeelsleden van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en voor de gesubsidieerde vastbenoemde en contractuele personeelsleden van de universitaire instellingen.

Elke overheid beslist over de toepassing van het KB van 7 mei 1999 over de loopbaanonderbreking in de openbare sector. Een beslissing van een niet-federale overheid om het KB toe te passen heeft slechts uitwerking na akkoord van de Ministerraad. De invoering van het recht op ouderschapsverlof van bovenstaande categorieën valt dus niet onder de bevoegdheid van de federale minister van Werkgelegenheid.

03.03 **Greta D'Hondt** (CVP): De minister gaf gedetailleerde informatie, waarvoor dank. Inzake het academisch personeel kon ze me niet geruststellen. De Vlaamse Gemeenschap had een goede regeling uitgewerkt, maar daarbij werd niet de geëigende weg gevolgd, zodat de federale Ministerraad zijn fiat niet kon geven. Is dat te verhelpen, liefst met terugwerkende kracht?

03.04 Minister **Laurette Onkelinx** : In theorie moet de federale overheid, op verzoek van de bevoegde gemeenschapsminister, om haar instemming gevraagd worden. Uit wat mevrouw D'Hondt verklaart maak ik op dat een belangrijke formaliteit

un congé parental de trois mois en bénéficiant d'une allocation pour interruption de carrière majorée.

Le personnel académique dont le statut ressortit à la compétence des Communautés ne peut pas bénéficier de ce droit.

D'autres catégories professionnelles sont-elles logées à la même enseigne ?

Dans combien de temps le personnel académique aura-t-il le droit au congé parental ?

03.02 **Laurette Onkelinx**, vice-première ministre: Le droit au congé parental n'existe pas encore pour les membres statutaires du personnel des entreprises publiques autonomes, de l'ordre judiciaire, des autorités régionales et communautaires, à l'exception des membres statutaires du personnel du Ministère de la Communauté flamande et des établissements publics flamands. Ce droit n'existe pas non plus pour les membres du personnel nommés de l'enseignement de la Communauté française et de la Communauté germanophone, ni pour les membres du personnel nommés et contractuels subsidiés des établissements universitaires.

Chaque autorité décide dans quelle mesure elle applique les dispositions de l'arrêté royal du 7 mai 1999 concernant l'interruption de carrière professionnelle du personnel des administrations. La décision d'une autorité non fédérale d'appliquer cet arrêté royal ne prend effet qu'après l'approbation du Conseil des ministres. L'instauration du droit au congé parental pour les catégories de personnel énumérées ci-dessus ne ressortit donc pas à la compétence de la ministre fédérale de l'Emploi.

03.03 **Greta D'Hondt** (CVP): Je remercie la ministre de nous avoir fourni des informations détaillées. Elle n'a néanmoins pas pu me rassurer en ce qui concerne le personnel académique. La Communauté flamande avait arrêté un règlement approprié mais la procédure adéquate n'a pas été suivie, de sorte que le Conseil des ministres fédéral n'a pas pu marquer son accord. Est-il possible de résoudre ce problème, de préférence avec effet rétroactif ?

03.04 **Laurette Onkelinx**, vice-première ministre: En théorie, il faut demander l'accord du fédéral sur requête du ministre communautaire compétent. Ce que Mme D'Hondt dit me donne à penser qu'une formalité substantielle n'a pas été remplie. Il faudrait

niet vervuld werd. De betrokken minister moet het dossier indienen opdat de door mevrouw D'Hondt vermelde periode ook in aanmerking wordt genomen.

Het incident is gesloten.

04 Mondelinge vraag van mevrouw Annemie Van de Casteele aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het verplicht arbeidsgeneeskundig onderzoek van stagiairs in gezondheidsinstellingen" (nr. 2712)

04.01 Annemie Van de Casteele (VU&ID): Ik veronderstel dat de minister de problematiek van de kosten van het geneeskundig onderzoek voor werkgevers van stagiairs voldoende kent. De diensten van de minister zouden een oplossing uitwerken en voorleggen aan de sociale partners en aan de Hoge Raad voor preventie en bescherming op het werk. Ondertussen blijven de problemen op het terrein onverminderd bestaan.

Hoe ver staat het met de aangekondigde aanpassing? Zal de minister zorgen voor een oplossing van dit aanslepende probleem?

04.02 Minister Laurette Onkelinx : De wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitoefening van hun werk stelt stagiairs gelijk met werknemers. Sommige stagiairs worden tewerkgesteld in verzorgingsinstellingen waar ze aan gezondheidsrisico's zijn blootgesteld. Die instellingen worden met werkgevers gelijkgesteld.

Een eerste probleem dat hierbij rijst, is dat de stagiairs opeenvolgend in verscheidene instellingen stage lopen en telkens aan andere risico's worden blootgesteld.

Een tweede probleem betreft de kostprijs van het medisch toezicht dat moet worden georganiseerd. De dienst voor Preventie en Bescherming op het werk beschikt immers niet over voldoende middelen en personeel om zich met de stagiairs bezig te houden.

Ik ben van plan een regeling in te stellen zodat het geneeskundig onderzoek door de diensten voor schoolgeneeskunde wordt verricht en een gemeenschapsbevoegdheid blijft. De dienst voor Preventie en Bescherming op het werk zou afhankelijk van de bijzondere risico's waaraan de betrokken blootgesteld wordt in opdracht van de werkgever de noodzakelijke bijkomende onderzoeken verrichten. Mijn departement

que la ministre concernée introduise le dossier pour que la période évoquée par Mme D'Hondt soit effectivement couverte.

L'incident est clos.

04 Question orale de Mme Annemie Van de Casteele à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'examen médical obligatoire du travail à l'égard des stagiaires dans les institutions de soins" (n° 2712)

04.01 Annemie Van de Casteele (VU&ID): J'imagine que la ministre est suffisamment informée du problème que pose aux employeurs le coût de l'examen médical obligatoire pour les stagiaires. Il avait été dit que les services du ministre rechercheraient une solution qui serait ensuite soumise aux partenaires sociaux, ainsi qu'au Conseil supérieur pour la Prévention et la Protection au travail. En attendant, sur le terrain, les problèmes subsistent.

Où en est la modification annoncée ? La ministre va-t-elle apporter une solution à ce problème persistant ?

04.02 Laurette Onkelinx , vice-première ministre: La loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs dans l'exercice de leur travail assimile les stagiaires aux travailleurs. Parmi les stagiaires, il y a ceux qui sont affectés à des établissements de soins et qui sont exposés à des risques pour leur santé. Les établissements sont assimilés à des employeurs.

Le problème est, en l'espèce, que les stagiaires effectuent des stages successifs dans plusieurs établissements, où ils sont exposés à des risques différents.

Une autre difficulté réside dans le coût de la surveillance médicale qui doit être organisée, alors que le Service pour la Prévention et la Protection au travail de l'établissement ne dispose ni du budget ni du personnel suffisant pour s'occuper des stagiaires.

J'envisage la mise en place d'un dispositif où l'examen de surveillance de santé serait organisé par les services de médecine scolaire, et resterait une compétence communautaire. Des examens complémentaires le seraient par le service pour la Prévention et la Protection au travail de l'entreprise utilisatrice, en fonction des risques particuliers encourus. Les textes réglementaires sont à l'étude

onderzoekt de teksten die deze materie moeten regelen. Voorts worden de teksten momenteel besproken door een gemengde werkgroep waarin de Gemeenschappen en de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming zitting hebben.

04.03 Annemie Van de Casteele (VU&ID): Overleg is natuurlijk aangewezen. Naar aanleiding van de studiedag van de Vlaamse Onderwijsraad van vorige week lijkt het nuttig een stand van zaken op te maken.

De oplossing zou erin bestaan een deel van de kosten door te schuiven naar Onderwijs. De kosten voor onderzoek naar specifieke risico's zouden ten laste komen van de inrichtingen. Ten slotte blijft de vraag naar het kostenplaatje.

Het incident is gesloten.

05 Mondelinge vraag van mevrouw Greta D'Hondt aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het zwartwerk" (nr. 2723)

De **voorzitter**: Mevrouw D'Hondt zal haar vraag stellen bij de bespreking van de beleidsbrief.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.00 uur.

dans mon département et discutés au sein d'un groupe de travail mixte où sont représentés les Communautés et le Conseil supérieur pour la Prévention et la Protection au travail.

04.03 Annemie Van de Casteele (VU&ID): Il est, bien entendu, préférable d'organiser une concertation. A la suite de la journée d'étude tenue par le Vlaamse Onderwijsraad la semaine dernière, il me semble utile de faire le point.

La solution consisterait à répercuter une partie des frais sur les départements de l'Education. Les frais de recherche concernant les risques spécifiques seraient supportés par les institutions. Reste, enfin, la question du coût total.

L'incident est clos.

05 Question orale de Mme Greta D'Hondt au vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "le travail au noir" (n° 2723)

Le **président**: Mme D'Hondt posera sa question dans le cadre de l'examen de la note de politique générale.

La réunion publique de commission est levée à 11.00 heures.