



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS  
DE BELGIQUE

**BEKNOPT VERSLAG**

**COMPTE RENDU ANALYTIQUE**

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE  
BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

**dinsdag**

**21-11-2000**

**09:30 uur**

**mardi**

**21-11-2000**

**09:30 heures**

**INHOUD**

Samengevoegde mondelinge vragen van 1  
 - mevrouw Fientje Moerman aan de minister van Financiën over 'de gevolgen van de regionalisering van de onroerende voorheffing' (nr. 2655)  
 - de heer Dirk Pieters aan de minister van Financiën over 'de regionalisering van de belastingen en diensten' (nr. 2702)

*Sprekers:* **Fientje Moerman, Dirk Pieters, Didier Reynders**, minister van Financiën

Mondelinge vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Financiën over "de groepsverzekeringen voor zelfstandigen" (nr. 2663) 3

*Sprekers:* **Yves Leterme, Didier Reynders**, minister van Financiën

Mondelinge vraag van mevrouw Alexandra Colen aan de minister van Financiën over "de invoering van de euromuntstukken en -biljetten" (nr. 2666) 3

*Sprekers:* **Alexandra Colen, Didier Reynders**, minister van Financiën

Mondelinge vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Financiën over "de achterstallen in de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting" (nr. 2686) 5

*Sprekers:* **Dirk Pieters**

**SOMMAIRE**

Questions orales jointes de 1  
 - Mme Fientje Moerman au ministre des Finances sur « les conséquences de la régionalisation du précompte immobilier » (n° 2655)  
 - M. Dirk Pieters au ministre des Finances sur « la régionalisation des impôts et des services » (n° 2702)

*Orateurs:* **Fientje Moerman, Dirk Pieters, Didier Reynders**, ministre des Finances

Question orale de M. Yves Leterme au ministre des Finances sur "les assurances de groupe pour les indépendants" (n°2663) 3

*Orateurs:* **Yves Leterme, Didier Reynders**, ministre des Finances

Question orale de Mme Alexandra Colen au ministre des Finances sur "l'introduction des pièces et billets libellés en euro" (n° 2666) 3

*Orateurs:* **Alexandra Colen, Didier Reynders**, ministre des Finances

Question orale de M. Dirk Pieters au ministre des Finances sur "les arriérés en matière de taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques" (n° 2686) 5

*Orateurs:* **Dirk Pieters**

## COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

van

DINSDAG 21 NOVEMBER 2000

09:30 uur

## COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

du

MARDI 21 NOVEMBRE 2000

09:30 heures

De vergadering wordt geopend om 9.33 uur door de heer Olivier Maingain, voorzitter.

La séance est ouverte à 9.33 heures par M. Olivier Maingain, président.

**01** **Samengevoegde mondelinge vragen van**  
- mevrouw **Fientje Moerman** aan de minister van Financiën over 'de gevolgen van de regionalisering van de onroerende voorheffing' (nr. 2655)  
- de heer **Dirk Pieters** aan de minister van Financiën over 'de regionalisering van de belastingen en diensten' (nr. 2702)

**01** **Questions orales jointes de**  
- Mme **Fientje Moerman** au ministre des Finances sur « les conséquences de la régionalisation du précompte immobilier » (n° 2655)  
- M. **Dirk Pieters** au ministre des Finances sur « la régionalisation des impôts et des services » (n° 2702)

**01.01** **Fientje Moerman** (VLD): Het Sint-Hedwigsakkoord bepaalt dat de gewestelijke belastingen en het kijk- en luistergeld regionale bevoegdheden zullen worden. De onroerende voorheffing behoort tot de gewestelijke belastingen, maar de bevoegdheid erover is verdeeld over de federale en de gewestelijke overheden. Binnenkort zal ook de heffingsgrondslag een gewestelijke bevoegdheid worden.

**01.01** **Fientje Moerman** (VLD): Les accords de la Sainte-Thérèse prévoient la régionalisation des impôts régionaux et de la redevance radio-télévision. Si le précompte immobilier fait partie des impôts régionaux, la compétence en la matière est exercée conjointement par les autorités fédérales et régionales. Sous peu, l'assiette de l'impôt sera une compétence régionale.

Het kadastraal inkomen is determinerend voor allerlei sociale en economische bepalingen. Het K.I. wordt vastgesteld door de federale dienst voor het kadaster die beschikt over alle gegevens en die deze geregeld bijwerkt. Indien deze belasting wordt gedefederaliseerd, zal de vaststelling van die belasting dan nog gebeuren door de federale dienst voor het kadaster?

Le revenu cadastral est un facteur déterminant pour diverses dispositions sociales et économiques. Il est déterminé par l'office fédéral du cadastre qui dispose de toutes les données et les met à jour régulièrement. Si cet impôt était défédéralisé, serait-il encore déterminé par l'office fédéral du cadastre ?

**01.02** **Dirk Pieters** (CVP): Het Sint-Hedwigsakkoord zou de regionalisering van een reeks belastingen inhouden. Hierover is meer duidelijkheid nodig. De regeringsverklaring van premier Verhofstadt meldt wel verschillende belastingen, maar geen volledige regionalisering ervan. Dat geldt voor de verkeersbelasting en de registratierechten. Wat is het lot van de onroerende voorheffing? Wordt de heffingsgrondslag

**01.02** **Dirk Pieters** (CVP): Les accords de la Sainte-Thérèse prévoient la régionalisation d'une série d'impôts. Cette question réclame une clarification. Dans la déclaration gouvernementale du Premier ministre Verhofstadt, il est certes question de différents impôts, mais pas d'une régionalisation complète de ceux-ci. Cela vaut pour la taxe de circulation et les droits d'enregistrement. Mais qu'advient-il du précompte immobilier ?

geregionaliseerd? Worden de administraties van het kadaster, registratie- en domeinen mee overgeheveld? Het lijkt evident dat de federale overheid de kosten voor die administraties niet langer zal dragen, vermits de inkomsten ervan – 100 miljard onroerende voorheffing – volledig naar de lokale, provinciale en gewestelijke overheden zullen gaan.

De K.I.'s worden niet harmonieus vastgesteld, omdat dit op verschillende tijdstippen gebeuren. Een perequatie van de K.I.'s staat niet op de agenda van de federale omdat dit voor haar niets oplevert.

Zullen de verkeersbelastingen, de registratierechten en het kadaster worden geregionaliseerd? Is de regering van plan om een kadastrale perequatie op federaal niveau door te voeren?

**01.03** Minister **Didier Reynders** : Er is geen plan voor een algemene perequatie van het K.I. De herstructurering van de administratie van de onroerende voorheffing is aan de gang. Deze dienst heeft trouwens niet enkel fiscale taken. Hij moet een federale dienst blijven. De spreiding van de infrastructuur zou een verlies betekenen inzake kennis en gegevens. Het is perfect mogelijk de drie Gewesten en andere overheden toegang te geven tot deze databank mits een aantal samenwerkingsakkoorden wordt afgesloten.

De Gewesten kunnen verschillende aanslagvoeten opleggen. Hiermee zal worden rekening gehouden bij de transfers. Meer details zullen pas gegeven worden wanneer het betrokken ontwerp zal worden behandeld.

**01.04** **Fientje Moerman** (VLD): Ik dank de minister voor dit antwoord. Ik hoop dat de uitvoering van de politieke akkoorden niet lang op zich zal laten wachten en aan het Parlement wordt voorgelegd.

**01.05** **Dirk Pieters** (CVP): Eigenlijk weet men niet precies wat geregionaliseerd zal worden. Later zal wellicht blijken wie een kat in een zak heeft gekocht.

Al wat het kadaster doet is van belang voor het Gewest. Het federaal niveau kan louter door informatie op het kadaster dienst doen. In elk geval is de administratie van het kadaster ervan doordrongen dat het federaal niveau geen belangstelling voor haar heeft.

L'assiette de l'impôt sera-t-elle régionalisée ? Les administrations du cadastre, de l'enregistrement et des domaines le seront-elles également ? Il paraît évident que l'Etat fédéral ne supportera plus les coûts de ces administrations puisque les recettes qu'elles engrangent – 100 milliards de précompte immobilier – seront désormais versées intégralement aux pouvoirs locaux, provinciaux et régionaux.

Les revenus cadastraux ne sont pas déterminés harmonieusement parce que leur détermination s'effectue à des moments différents. Le gouvernement fédéral n'envisage pas de péréquation des revenus cadastraux, car celle-ci ne lui rapporterait pas un franc.

Les taxes de circulation, les droits d'enregistrement et le cadastre seront-ils régionalisés ? Le gouvernement a-t-il l'intention d'instaurer une péréquation cadastrale sur le plan fédéral ?

**01.03** **Didier Reynders** , ministre: Il n'existe pas de projet de péréquation générale du revenu cadastral. La restructuration de l'administration du précompte immobilier est en cours. Ce service, qui n'est d'ailleurs pas chargé que de missions à caractère fiscal, doit demeurer un service fédéral. Une dispersion de l'infrastructure entraînerait une perte de connaissances et de données. On doit pouvoir permettre aux trois Régions et à d'autres autorités publiques d'accéder à cette base de données, moyennant la conclusion d'un certain nombre d'accords de coopération.

Les Régions pourront appliquer des tarifs différents. Il en sera tenu compte lors des transferts. Des informations plus détaillées seront fournies à l'occasion de la discussion du projet en question.

**01.04** **Fientje Moerman** (VLD): Je remercie le ministre pour sa réponse. J'espère que l'exécution des accords politiques ne se fera pas attendre et qu'elle sera soumise au Parlement.

**01.05** **Dirk Pieters** (CVP): En fait, on ne sait pas exactement quelles matières seront régionalisées. Sans doute l'avenir nous dira-t-il qui, en définitive, a acheté un chat dans un sac.

Toutes les tâches incombant aux services du cadastre sont importantes pour les Régions. Le niveau fédéral ne peut faire appel aux services du cadastre que pour recueillir des informations. L'administration du cadastre est en tout état de cause imprégnée de l'idée que les autorités fédérales ne témoignent d'aucun intérêt à son

*Het incident is gesloten.*

égard.  
*L'incident est clos.*

**02 Mondelinge vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Financiën over "de groepsverzekeringen voor zelfstandigen" (nr. 2663)**

**02.01 Yves Leterme (CVP):** Sommige zelfstandigen sluiten geen individuele verzekering af voor het gewaarborgd inkomen of aanvullend pensioen omwille van de hoge kostprijs. Daarom wordt de idee van een collectieve verzekering via een vzw geopperd, waarbij iedereen een zelfde bedrag zou betalen.

Kunnen dergelijke premies fiscaal opgetrokken worden? Zijn er eventueel andere mogelijkheden om die bijdrage af te trekken?

**02.02 Minister Didier Reynders :** Het is onmogelijk om op uw vragen een eenduidig antwoord te geven, omdat momenteel geval per geval wordt onderzocht of het lidgeld fiscaal aftrekbaar is en of het gelijkgesteld is met de premies voor het gewaarborgd inkomen en het pensioen. De aard van de verzekeringsovereenkomst waarop de premies betrekking hebben kan in elk afzonderlijk geval verschillen.

**02.03 Yves Leterme (CVP):** De minister is terughoudend ten opzichte van de idee die vanwege de zelfstandigen zelf komt. We zullen zeer concrete gegevens verzamelen en de vraag opnieuw aan de minister stellen, zodat hij verplicht wordt een duidelijk antwoord te geven.

**02.04 Minister Didier Reynders :** Na een ontwerp van conventie of contract kan ik een preciezer antwoord geven.

*Het incident is gesloten.*

**03 Mondelinge vraag van mevrouw Alexandra Colen aan de minister van Financiën over "de invoering van de euromuntstukken en -biljetten" (nr. 2666)**

**03.01 Alexandra Colen (VLAAMS BLOK):** Op 13 oktober heeft de Luxemburgse minister van Financiën het Luxemburgs scenario voor de omwisseling naar euro's toegelicht. Die operatie start daar op 1 september 2001. Tot 28 februari 2002 zullen beide munten er circuleren.

Op 27 oktober lichtte de Nederlandse minister van

**02 Question orale de M. Yves Leterme au ministre des Finances sur "les assurances de groupe pour les indépendants" (n°2663)**

**02.01 Yves Leterme (CVP):** Comme le coût d'une assurance individuelle prévoyant un revenu garanti ou une pension complémentaire est élevé, certains indépendants n'en contractent pas. C'est la raison pour laquelle a germé l'idée d'une assurance collective à souscrire auprès d'une ASBL, au sein de laquelle le montant à payer serait identique pour chacun.

Ces primes sont-elles fiscalement déductibles ? Existe-t-il éventuellement d'autres possibilités de déduire ces cotisations ?

**02.02 Didier Reynders , ministre:** Il m'est impossible d'apporter une réponse définitive à vos questions. En effet, la déductibilité fiscale des cotisations ainsi que leur assimilation ou non aux primes de revenu minimum garanti et à la pension font actuellement l'objet d'un examen dossier par dossier. La nature du contrat d'assurance auquel se rapportent les primes diffère d'un cas à l'autre.

**02.03 Yves Leterme (CVP):** Le ministre fait preuve de réserve par rapport à l'idée émise par les indépendants eux-mêmes. Nous allons récolter des données très concrètes et nous reposerons cette question au ministre qui se verra dans l'obligation de nous fournir une réponse claire.

**02.04 Didier Reynders , ministre:** Je serai en mesure de vous apporter une réponse précise lorsque je disposerai d'un projet de convention ou de contrat.

*L'incident est clos.*

**03 Question orale de Mme Alexandra Colen au ministre des Finances sur "l'introduction des pièces et billets libellés en euro" (n° 2666)**

**03.01 Alexandra Colen (VLAAMS BLOK):** Le 13 octobre, le ministre des Finances luxembourgeois a présenté le scénario luxembourgeois pour le passage à l'euro, une opération qui débutera au Grand-Duché le 1<sup>er</sup> septembre 2001. Les deux devises y circuleront jusqu'au 28 février 2002.

Le 27 octobre, le ministre des Finances néerlandais

Financiën de transactie in Nederland toe. Daar wil men de omschakeling op twee weken tijd realiseren. Ook daar geldt 28 januari 2002 als einddatum.

Hoe zal de omschakeling in België verlopen? Welke logistieke problemen zijn er? Hoe worden ze opgelost? Wat is de kostprijs en wie zal die dragen?

**03.02** Minister **Didier Reynders** : De omschakeling naar de euro is al geregeld. Er is een voorbereidingsperiode tot einde december 2001 waarbij de munten en bankbiljetten worden aangemaakt. Vanaf 1 september 2001 worden de eerste munten verspreid bij de banken en vanaf 15 december bij het publiek. Het gebruik ervan is maar toegelaten vanaf 1 januari 2002. Het dubbelgebruik van de Belgische munten en de euro is slechts toegelaten tot einde februari 2002. Er wordt in 2002 ook voorzien in een omruilingsperiode voor het Belgisch spaargeld naar euro.

In een derde periode zal de omwisseling van muntstukken en biljetten mogelijk zijn tot eind 2002 bij De Post en de banken. Tot eind 2004 kunnen muntstukken gewisseld worden bij de Nationale Bank. Biljetten zullen zonder tijdslimiet inwisselbaar zijn bij de Nationale Bank.

De logistieke problemen van de omschakeling worden momenteel onderzocht door het commissariaat-generaal van de euro. De kosten die door de Belgische overheid zullen worden gedragen inzake fabricatie, transport en veiligheidsmaatregelen worden geraamd op 6 miljard frank. De banken ramen hun kosten op 4 miljard frank.

Inzake de kosten voor de omschakeling naar de euro zal het commissariaat-generaal op 29 november aanstaande een rapport uitgeven.

**03.03** **Alexandra Colen** (VLAAMS BLOK): Ik dank de minister voor dit gedetailleerd antwoord. Er zal binnenkort uitsluitend gegeven worden door de EU-overheden zelf. De minister raamt de kostprijs maar zegt niet wie die zal dragen. Er werd ons steeds beloofd dat de burgers die kostprijs niet zouden moeten betalen, doch ik vrees het ergste.

De omschakeling wordt een zeer moeilijke operatie, die door de bevolking niet op gejuich onthaald wordt. Ik zal daar dus zeker op terugkomen.

a indiqué comment s'effectuerait cette transition aux Pays-Bas. On entend y mener cette opération à bien en deux semaines, toujours avant le 28 janvier 2002.

Comment cette conversion se déroulera-t-elle en Belgique ? A quels problèmes logistiques faut-il faire face ? Comment les résoudra-t-on ? Quel en sera le coût et qui le supportera ?

**03.02** **Didier Reynders**, ministre: Le passage à l'euro est déjà réglé. Nous avons prévu une période de préparation qui courra jusqu'au fin décembre 2001 et au cours de laquelle seront fabriqués les pièces de monnaie et les billets de banque. Les premières pièces seront distribuées aux banques à partir du 1<sup>er</sup> septembre 2001 et au public à partir du 15 décembre. Leur utilisation ne sera autorisée qu'à dater du 1<sup>er</sup> janvier 2002. L'utilisation conjointe des francs belges et des euros ne sera admise que jusqu'à la fin février 2002. En 2002, il sera également prévu une période de conversion de l'épargne belge en euros.

Au cours d'une troisième période – qui s'achèvera fin 2002 –, les pièces et billets pourront être échangés auprès des banques et de La Poste. Jusqu'à fin 2004, les pièces pourront être échangées auprès de la Banque nationale. Quant à l'échange de billets auprès de cette dernière, il sera illimité dans le temps.

Les problèmes logistiques liés au passage à la monnaie unique sont actuellement examinés par le Commissariat général à l'euro. Les coûts de la fabrication, du transport et de la sécurité qui seront supportés par les pouvoirs publics belges sont estimés à 6 milliards de francs, les banques évaluant la facture à leur charge à 4 milliards de francs.

Le rapport du Commissariat général relatif aux coûts engendrés par le passage à l'euro sera rendu public le 29 novembre prochain.

**03.03** **Alexandra Colen** (VLAAMS BLOK): Je remercie le ministre pour les informations détaillées qu'il nous a fournies. Les autorités européennes elles-mêmes apporteront prochainement une réponse définitive aux questions qui se posent. Si le ministre nous propose une évaluation des coûts, il ne précise pas qui les supportera. Certes, on nous a toujours promis qu'ils ne seraient pas répercutés sur les citoyens, mais je crains le pire.

La conversion à l'euro s'annonce comme une opération difficile qui ne suscite guère l'enthousiasme de la population. Je ne manquerai

pas de revenir sur ce dossier.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

**04 Mondelinge vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Financiën over "de achterstallen in de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting" (nr. 2686)**

**04 Question orale de M. Dirk Pieters au ministre des Finances sur "les arriérés en matière de taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques" (n° 2686)**

**04.01 Dirk Pieters (CVP):** De rechtbank van eerste aanleg van Brussel verplichtte de Belgische Staat om tien miljoen achterstallige belasting te betalen aan de gemeente Lennik. Voor de Vlaamse gemeenten zou die achterstal bijna 6 miljard bedragen, zonder nog rekening te houden met de interesten.

**04.01 Dirk Pieters (CVP):** L'Etat belge a été condamné par le tribunal de première instance de Bruxelles à verser 10 millions d'arriérés d'impôts à la commune de Lennik. Pour les communes flamandes, l'arriéré s'élèverait à 6 milliards de francs, hors intérêts

Zal de regering beroep aantekenen tegen dat vonnis? Hoe hoog is die achterstand? Wanneer zal de achterstand worden weggewerkt en zullen interesten worden uitbetaald?

Le gouvernement interjettera-t-il appel contre ce jugement? Quel est le montant de l'arriéré? Quand cet arriéré sera-t-il résorbé et quand les intérêts seront-ils versés?

**04.02 Minister Didier Reynders:** Er wordt beroep aangetekend tegen het vonnis van de rechtbank van eerste aanleg te Brussel. De totale achterstand voor alle gemeenten samen bedraagt 7 miljard en 20 miljoen. Wij willen de achterstand bij de doorstorting inhalen tegen 31 januari 2001. Dit is geen loze belofte, maar een engagement. Mijn voorganger beloofde de achterstallige betalingen in drie tot vier jaar te voldoen, maar mijn administratie en ikzelf beloven dat voor het eind van huidig begrotingsjaar. Het gaat daarbij alleen over de kapitalen. Er worden geen interesten toegekend. Gemeenten die een voorschot kregen, hadden immers ook geen recht op interesten. Noch de Staat, noch de gemeenten betalen interesten.

**04.02 Didier Reynders , ministre:** Appel a été interjeté contre le jugement du tribunal de première instance de Bruxelles. Pour l'ensemble des communes, l'arriéré s'élève au total à 7 milliards et 20 millions de francs. L'arriéré sera résorbé d'ici au 31 janvier 2001. Il ne s'agit pas d'une simple promesse mais d'un engagement ferme. Mon prédécesseur avait promis une résorption de l'arriéré en trois à quatre ans mais nous nous engageons, mon administration et moi-même, à clôturer l'opération de résorption d'ici à la fin de l'année budgétaire en cours. Il ne s'agit que des capitaux. Aucun intérêt ne sera versé. Les communes qui avaient reçu une avance ne peuvent pas non plus prétendre à des intérêts. L'Etat ni la commune ne versent d'intérêts.

**04.03 Dirk Pieters (CVP):** Ik dank de minister voor dit antwoord. Indien hij zijn belofte waarmaakt, zal ik hem en zijn administratie daarvoor feliciteren.

**04.03 Dirk Pieters (CVP):** Je remercie le ministre pour sa réponse. S'il tient ses engagements, je lui adresserai, ainsi qu'à son administration, mes félicitations.

Waarom precies wordt beroep aangetekend? Gaat het hierbij over de hoofdsom of over de interesten?

Pour quelles raisons précises a-t-il été fait appel ? S'agit-il du principal ou des intérêts ?

**04.04 Minister Didier Reynders :** Het gaat hier voor 1998 om een bedrag van vele miljarden achterstal. Indien daarop interesten zouden moeten betaald worden, lopen we het gevaar om een hoge rekening aangeboden te krijgen.

**04.04 Didier Reynders , ministre:** Il s'agit en l'occurrence, pour 1998, d'arriérés importants s'élevant à plusieurs milliards de francs. Nous risquerions de nous voir présenter une facture très élevée si des intérêts devaient y être ajoutés.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 10.14 uur.*

*La réunion publique de commission est levée à 10.14 heures.*