



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

woensdag

mercredi

08-11-2000

08-11-2000

14:30 uur

14:30 heures

INHOUD

MONDELINGE VRAGEN	1
Samengevoegde mondelinge vragen van	1
- de heer Luc Goutry aan de minister van Sociale Zaken en Pensioenen over "de ROB-bedden"(nr 2244)	
- mevrouw Anne-Mie Descheemaeker aan de minister van Sociale Zaken en Pensioenen over "de RVT-bedden in rusthuizen" (nr 2464)	
<i>Sprekers: Luc Goutry, Anne-Mie Descheemaeker, Frank Vandenbroucke, minister van Sociale Zaken en Pensioenen</i>	
Mondelinge vraag van de heer Luc Goutry aan de minister van Sociale Zaken en Pensioenen over "de letsels ingevolge repetitieve arbeid" (nr 2407)	3
<i>Sprekers: Luc Goutry, Frank Vandenbroucke, minister van Sociale Zaken en Pensioenen</i>	
Mondelinge vraag van mevrouw Maggie De Block aan de minister van Sociale Zaken en Pensioenen over "de budgettering in de klinische biologie en de ristoorno's"(nr 2432)	4
<i>Sprekers: Maggie De Block, Frank Vandenbroucke, minister van Sociale Zaken en Pensioenen</i>	
Mondelinge vraag van de heer Luc Goutry aan de minister van Sociale Zaken en Pensioenen over "het sociaal statuut van de podiumkunstenaar" (nr 2462)	6
<i>Sprekers: Luc Goutry, Frank Vandenbroucke, minister van Sociale Zaken en Pensioenen</i>	
Mondelinge vraag van de heer Luc Goutry aan de minister van Sociale Zaken en Pensioenen over "prostaatkankerscreening" (nr 2465)	8
<i>Sprekers: Luc Goutry, Frank Vandenbroucke, minister van Sociale Zaken en Pensioenen</i>	
Regeling van de werkzaamheden	9
Mondelinge vraag van de heer Bruno Van Grootenbrulle aan de minister van Sociale Zaken en Pensioenen over "de financiering van de op verschillende plaatsen gevestigde ziekenhuizen" (nr 2489)	9
<i>Sprekers: Bruno Van Grootenbrulle, Frank Vandenbroucke, minister van Sociale Zaken en Pensioenen</i>	
Mondelinge vraag van mevrouw Annemie Van de Casteele aan de minister van Sociale Zaken en Pensioenen over "het stimuleren van het gebruik van generische geneesmiddelen" (nr 2547)	10

SOMMAIRE

QUESTIONS ORALES	1
Questions orales jointes de	1
- M. Luc Goutry au ministre des Affaires sociales et des Pensions sur 'les lits des maisons de repos' (n°2244).	
- Mme Anne-Mie Descheemaeker au ministre des Affaires sociales et des Pensions sur 'les lits MRS dans les maisons de repos' (n° 2464).	
<i>Orateurs: Luc Goutry, Anne-Mie Descheemaeker, Frank Vandenbroucke, ministre des Affaires sociales et des Pensions</i>	
Question orale de M. Luc Goutry au ministre des Affaires sociales et des Pensions sur "les blessures encourues suite au travail répétitif" (n° 2407)	3
<i>Orateurs: Luc Goutry, Frank Vandenbroucke, ministre des Affaires sociales et des Pensions</i>	
Question orale de Mme Maggie De Block au ministre des Affaires sociales et des Pensions sur "la fixation du budget en biologie clinique et les ristournes" (n° 2432)	4
<i>Orateurs: Maggie De Block, Frank Vandenbroucke, ministre des Affaires sociales et des Pensions</i>	
Question orale de M. Luc Goutry au ministre des Affaires sociales et des Pensions sur "le statut social des artistes de spectacle" (n°2462)	6
<i>Orateurs: Luc Goutry, Frank Vandenbroucke, ministre des Affaires sociales et des Pensions</i>	
Question orale de M. Luc Goutry au ministre des Affaires sociales et des Pensions sur "le dépistage systématique du cancer de la prostate." (n° 2465)	8
<i>Orateurs: Luc Goutry, Frank Vandenbroucke, ministre des Affaires sociales et des Pensions</i>	
Ordre des travaux	9
Question orale de M. Bruno Van Grootenbrulle au ministre des Affaires sociales et des Pensions sur "le financement des hopitaux multi sites" (n°2489)	9
<i>Orateurs: Bruno Van Grootenbrulle, Frank Vandenbroucke, ministre des Affaires sociales et des Pensions</i>	
Question orale de Mme Annemie Van de Casteele au ministre des Affaires sociales et des Pensions sur "la stimulation de l'utilisation des médicaments génériques" (n° 2547)	10

Sprekers: **Annemie Van de Casteele, Frank Vandenbroucke**, minister van Sociale Zaken en Pensioenen

Orateurs: **Annemie Van de Casteele, Frank Vandenbroucke**, ministre des Affaires sociales et des Pensions

Mondelinge vraag van mevrouw Greta D'Hondt aan de minister van Sociale Zaken en Pensioenen over "de aanpassing van het bedrag van het loon dat niet vatbaar is voor overdracht of beslag" (nr 2562)

11

Sprekers: **Greta D'Hondt, Frank Vandenbroucke**, minister van Sociale Zaken en Pensioenen, **Annemie Van de Casteele, Luc Goutry, De voorzitter, Daniel Bacquelaine**, voorzitter van de PRL FDF MCC-fractie

Question orale de Mme Greta D'Hondt au ministre des Affaires sociales et des Pensions sur "l'adaptation du montant non cessible ou non saisissable de la rémunération" (n° 2562)

11

Orateurs: **Greta D'Hondt, Frank Vandenbroucke**, ministre des Affaires sociales et des Pensions, **Annemie Van de Casteele, Luc Goutry, Le président, Daniel Bacquelaine**, président du groupe PRL FDF MCC

Mondelinge vraag van de heer Bruno Van Grootenbrulle aan de minister van Sociale Zaken en Pensioenen over "de toekomstige herziening van de berekeningswijze van de socio-economische coëfficiënten door het Fonds voor Beroepsziekten" (nr 2564)

15

Sprekers: **Bruno Van Grootenbrulle, Frank Vandenbroucke**, minister van Sociale Zaken en Pensioenen

Question orale de M. Bruno Van Grootenbrulle au ministre des Affaires sociales et des Pensions sur "la future révision du mode de calcul des coefficients économiques par le Fonds des maladies professionnelles" (n° 2564)

15

Orateurs: **Bruno Van Grootenbrulle, Frank Vandenbroucke**, ministre des Affaires sociales et des Pensions

Mondelinge vraag van mevrouw Greta D'Hondt aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de vereenvoudiging en modernisering van de door de werkgevers bij te houden sociale administratie" (nr 2584)

16

Sprekers: **Greta D'Hondt, Frank Vandenbroucke**, minister van Sociale Zaken en Pensioenen

Question orale de Mme Greta D'Hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la simplification et la modernisation de l'administration sociale à tenir par les employeurs" (n° 2584)

16

Orateurs: **Greta D'Hondt, Frank Vandenbroucke**, ministre des Affaires sociales et des Pensions

Mondelinge vraag van mevrouw Greta D'Hondt aan de minister van Sociale Zaken en Pensioenen over "de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid" nr 2586)

18

Sprekers: **Greta D'Hondt, Frank Vandenbroucke**, minister van Sociale Zaken en Pensioenen, **De voorzitter**

Question orale de Mme Greta D'Hondt au ministre des Affaires sociales et des Pensions sur "la cotisation spéciale de sécurité sociale" (n° 2586)

18

Orateurs: **Greta D'Hondt, Frank Vandenbroucke**, ministre des Affaires sociales et des Pensions, **Le président**

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

van

WOENSDAG 08 NOVEMBER 2000

14:30 uur

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

du

MERCREDI 08 NOVEMBRE 2000

14:30 heures

De vergadering wordt geopend om 14.30 uur door de heer Joos Wauters, voorzitter.

La séance est ouverte à 14.30 heures par M. Joos Wauters, président.

Mondelinge vragen

01 **Samengevoegde mondelinge vragen van**
- de heer Luc Goutry aan de minister van Sociale Zaken en Pensioenen over “de ROB-bedden”(nr 2244)
- mevrouw Anne-Mie Descheemaeker aan de minister van Sociale Zaken en Pensioenen over “de RVT-bedden in rusthuizen” (nr 2464)

01.01 Luc Goutry (CVP): Op 1 oktober 1999 waren er in België 29.464 RVT-bedden erkend en waren er 36.129 niet-erkende RVT-gerechtigden in rustoordbedden. Wanneer een RVT-gerechtigde met bijvoorbeeld een zorgprofiel B in een rustoordbed verblijft, is de financiering 540 frank per dag lager dan wanneer hij in een RVT-bed zou verblijven. Deze toestand van ongelijke financiering voor dezelfde zorgprofielen is niet langer houdbaar, ook al worden er tot 2002 nog eens 15.000 rustoordbedden omgevormd tot RVT-bedden. In 2002 zullen er nog 20.000 RVT-bedden tekort zijn. Hoe en binnen welk tijds kader wil de minister deze discriminatie wegwerken?
Moeten de behoeften niet realistisch worden ingeschat?
Waarom wordt er een lineaire besparing van 6 procent voor rustoordbedden gepland?

01.02 Luc Goutry (CVP):

01.03 Anne-Mie Descheemaeker (AGALEV-ECOLO): De ziekteverzekering betaalt voor een bejaarde in een rusthuis een forfaitaire

Questions orales

01 **Questions orales jointes de**
- M. Luc Goutry au ministre des Affaires sociales et des Pensions sur 'les lits des maisons de repos' (n°2244).
- Mme Anne-Mie Descheemaeker au ministre des Affaires sociales et des Pensions sur 'les lits MRS dans les maisons de repos' (n° 2464).

01.01 Luc Goutry (CVP): Au 1er octobre 1999, les maisons de repos en Belgique comptaient 29.464 lits MRS agréés pour 36.129 lits non agréés. Pour les personnes séjournant en maison de repos, le financement correspondant à un ayant-droit MRS présentant un profil de soins B est inférieur de 540 francs à celui correspondant à un pensionnaire occupant un lit MRS simple. Cette inégalité dans le financement des profils de soins analogues ne peut être maintenue, même si 15.000 lits en maison de repos seront transformés en lits MRS d'ici à 2002. En 2002, il subsistera un déficit de 20.000 unités pour ce qui concerne le nombre de lits MRS. Comment le ministre envisage-t-il d'éliminer cette discrimination et quel calendrier compte-t-il appliquer ?
Les besoins ne doivent-ils pas être évalués sur une base réaliste ?
Pourquoi une économie linéaire de six pour cent est-elle programmée pour les maisons de repos ?

01.02 Luc Goutry (CVP):

01.03 Anne-Mie Descheemaeker (AGALEV-ECOLO): Pour les personnes âgées séjournant en maison de repos, l'assurance-maladie verse un

dagvergoeding gebaseerd op de graad van zorgbehoevendheid (KATZ-schaal). Het RVT-forfait is ongeveer 50 frank hoger dan het rusthuisforfait. Er zijn rusthuizen waar niet de helft van de zorgbehoevenden een RVT-bed krijgen, terwijl voor hen wel een RVT-personeelskader nodig is.

Is het verantwoord de meerkost te verhalen op de bewoner? Wil de minister voor het toewijzen van bijkomende RVT-bedden op basis van de effectieve zorgbehoefte een prioriteit maken?

01.04 Minister **Frank Vandenbroucke** : In de ROB's was er een tekort van meer dan 1 miljard frank, in de RVT's was er een overschot van 800 à 900 miljoen. Ik heb beide samengevoegd, waardoor het tekort bij de ROB's minimaal werd. Had ik dit niet gedaan, dan zou de neerwaartse aanpassing van de forfaits veel groter zijn geweest. Het is logisch dat wanneer het budget wordt overschreden, we correcties moeten doorvoeren. De Riziv-forfaits voor de zorgcategorieën B en C zijn inderdaad verschillend in rustoorden enerzijds en in rust- en verzorgingstehuizen anderzijds.

Voor een passende kwaliteitsverzorging aan personen in rustoorden, moet men over voldoende personeel kunnen beschikken.

Een meerjarenplan maakte de reconversie van 25.000 rustoordbedden tot RVT-bedden vanaf 1 januari 1998 mogelijk.

Het protocolakkoord van 9 juni 1997 voorziet in een jaarlijkse evaluatie van de evolutie van alle bedden en plaatsen voor ouderen in de diverse structuren. In 2002 zullen er inderdaad nog ongeveer 21.000 RVT-bedden te kort zijn. Deze ongelijkheid moet zo snel mogelijk worden opgelost door een totale reconversie van alle B-en C- forfaits in ROB naar B- of C-forfaits in RVT.

Dit maakt deel uit van het meerjarenplan voor de gezondheidszorg van 1 maart. Ook het sociaal akkoord maakt gewag van 7,7 miljard voor baremaharmonisering. Binnen dit budgettaire kader zou men ook naar een structurele reconversie naar RVT moeten streven. Dit is, zeker op korte termijn, niet zo makkelijk, gelet op de ongelijke ontwikkeling van structuren voor ouderen. Voor een RVT-erkenning moet men 25 zwaar zorgafhankelijke ouderen huisvesten, een norm waaraan zeker niet alle instellingen voldoen. Nu al moet de kloof tussen B-en C-forfaits geleidelijk worden dichtgereden, zodat in 2005 alle forfaits in de rustoorden op RVT-

montant forfaitaire calculé sur la base du degré de dépendance des intéressés (« l'échelle Katz »). Le forfait MRS est supérieur de 50 francs environ au forfait en maison de repos. Dans certaines maisons de repos, moins de la moitié des pensionnaires se voient attribuer un lit MRS, alors que leur état requiert un personnel MRS.

La récupération du surcoût auprès des pensionnaires est-elle justifiée ? Le ministre est-il disposé à hisser au rang de ses priorités l'attribution de lits MRS sur la base des besoins réels en matière de soins ?

01.04 **Frank Vandenbroucke** , ministre: Les maisons de repos (MRPA) accusaient un déficit de plus d'un milliard, cependant que les maisons de repos et de soins (MRS) enregistraient un surplus de 800 à 900 millions. La somme de ces deux montants a permis de réduire sensiblement le déficit au niveau des MRPA. Sans cela, l'évolution à la baisse des forfaits aurait été beaucoup plus importante. Il est logique que nous procédions à des corrections en cas de dépassement budgétaire.

Les forfaits INAMI accordés pour les soins de catégorie B et C ne sont en effet pas les mêmes en MRPA et en MRS.

Pour pouvoir offrir des soins de qualité adaptés à leurs résidents, les établissements doivent disposer d'un personnel en nombre suffisant.

Un plan pluriannuel a permis de convertir 25.000 lits MRPA en lits MRS à partir du 1^{er} janvier 1998.

Le protocole d'accord du 9 juin 1997 prévoit une évaluation annuelle de l'évolution de tous les lits et places destinés aux personnes âgées dans les différentes structures.

En 2002, il subsistera encore un manque d'environ 21 000 lits MRS. Il convient de pallier au plus tôt cette inégalité en reconvertissant intégralement tous les forfaits B et C des MRPA en forfaits B ou C MRS.

Cela fait partie du plan pluriannuel pour les soins de santé du 1^{er} mars. L'accord social fait lui aussi état de 7,7 milliards pour l'harmonisation des barèmes. Dans ce cadre budgétaire, on devrait également tendre vers une reconversion structurelle en MRS. Or, ce ne sera pas chose aisée, a fortiori à court terme, étant donné le développement inégal des différentes structures destinées aux personnes âgées. Pour obtenir un agrément MRS, un établissement doit héberger 25 personnes âgées très dépendantes. Or, tous les établissements ne satisfont certainement pas à cette norme. Il importe

niveau zullen zijn gebracht.

01.05 Luc Goutry (CVP): Dit is een interessant antwoord. We zullen blijkbaar in de goede richting evolueren. Ik besef dat de minister niet anders kan doen dan hij heeft gedaan: als het budget op is, moet er worden gerecupereerd. Het is echter niet aanvaardbaar dat de 6 procent besparingen zo zwaar wegen op de instellingen die slechts voor een deel RVT-bedden hebben, maar wel veel zorgbehoevende bejaarden. Dit probleem kan niet meteen worden opgelost, het engagement is belangrijk.

In het protocol was voorzien in een moratorium. Dit werd alleen in Vlaanderen volledig toegepast. Het bestaat echter nog steeds. Een moratorium van drie jaar is misplaatst.

01.06 Anne-Mie Descheemaeker (AGALEV-ECOLO): Indien de meerkost van de patiënten die een RVT-bed vereisen en die toch in een rustoord verblijven, niet aan de patiënten zelf wordt doorgerekend, dan vrees ik dat dit ten koste zal gaan van het personeel.

Het incident is gesloten.

02 Mondelinge vraag van de heer Luc Goutry aan de minister van Sociale Zaken en Pensioenen over "de letsels ingevolge repetitieve arbeid" (nr 2407)

02.01 Luc Goutry (CVP): Het toenemend aantal gevallen van tendinitis baart zorgen. De stijging is vooral te wijten aan snel repetitief uitgevoerde bewegingen op het werk. Deze RSI-aandoening (*Repetitive Strain Injuries*) wordt niet erkend als beroepsziekte. De patiënt kan wel een aanvraag indienen via het zogenaamd open systeem, maar dan moet men een causaal verband kunnen aantonen tussen werk en aandoening, wat nooit voor 100 procent wordt aanvaard.

Moet de lijst van beroepsziekten niet dringend worden geactualiseerd? Kan het RSI-syndroom daar worden ondergebracht?

02.02 Minister Frank Vandenbroucke : Op korte termijn wens ik de lijst van beroepsziekten te actualiseren. De Europese evolutie biedt een goed aanknopingspunt. Het beleid inzake

d'ores et déjà de combler graduellement le fossé entre les forfaits B et C, pour faire en sorte qu'en 2005, tous les forfaits dans les maisons de repos se situent au niveau MRS.

01.05 Luc Goutry (CVP): Cette réponse est intéressante. Il semble que nous évoluions dans la bonne direction. Je suis bien conscient que le ministre n'avait pas d'autres solutions: lorsque le budget est épuisé, des récupérations sont nécessaires. Mais il est inacceptable que les économies de 6% pèsent d'un tel poids sur les établissements qui disposent de lits MRS mais hébergent de nombreuses personnes âgées nécessitant des soins. Ce problème ne peut pas être résolu instantanément. L'engagement est essentiel.

Le protocole prévoyait un moratoire. Seule la Flandre l'a appliqué intégralement. Ce moratoire est toujours en vigueur. Un moratoire de trois ans est malvenu.

01.06 Anne-Mie Descheemaeker (AGALEV-ECOLO): Si le surcoût entraîné par les patients qui exigent un lit MRS tout en séjournant dans une maison de repos n'est pas répercuté sur les patients eux-mêmes, je crains que le personnel en fasse les frais.

L'incident est clos.

02 Question orale de M. Luc Goutry au ministre des Affaires sociales et des Pensions sur "les blessures encourues suite au travail répétitif" (n° 2407)

02.01 Luc Goutry (CVP): Le nombre croissant de cas de tendinites suscite l'inquiétude. Cet accroissement est principalement dû à des mouvements rapides répétitifs au travail. Cette affection RSI (*Repetitive Strain Injuries*) n'est pas reconnue comme maladie professionnelle. Le patient peut certes introduire une demande d'intervention par le biais du système dit ouvert, mais il faut alors pouvoir établir l'existence d'un lien de cause à effet entre le travail et l'affection, ce qui n'est jamais accepté à 100 pour cent.

Ne convient-il pas d'actualiser sans attendre la liste des maladies professionnelles ? Le syndrome RSI y figurera-t-il ?

02.02 Frank Vandenbroucke , ministre: Je souhaite actualiser la liste des maladies professionnelles à court terme. L'évolution européenne constitue à cet effet un point de départ

schadeloosstelling moet aansluiten bij een actief tewerkstellingsbeleid.

Repetitive Strain Injuries (RSI) is een verzamelnaam voor een heterogene groep spier-, pees- en zenuwklachten ter hoogte van de hand, pols, elleboog, schouder en nek. Een aantal aandoeningen is goed aflijnbaar en kan worden erkend.

Tendinitis wordt nu alleen bij schouwspelartiesten erkend. Omdat het ook bij andere beroepen voorkomt, heeft de Technische Raad van het Fonds voor beroepsziekten een werkgroep belast met de aanpassing van de lijst en van de criteria. Dat rapport wordt binnenkort verwacht.

02.03 Luc Gouty (CVP): Het verheugt me dat de minister aandacht heeft voor het probleem. We wachten vol ongeduld op het advies van de Technische Raad. Daarna moet zo snel mogelijk advies worden ingewonnen inzake medische screening en schadeloosstelling.

Het incident is gesloten.

03 Mondelinge vraag van mevrouw Maggie De Block aan de minister van Sociale Zaken en Pensioenen over "de budgettering in de klinische biologie en de ristöorno's"(nr 2432)

03.01 Maggie De Block (VLD): Budgetoverschrijdingen werden in het verleden gerecupereerd via een ristöornosysteem. Het enveloppesysteem in combinatie met de ristöornowetgeving is een mislukking gebleken. Door de aansprakelijkheid bij de voorschrijvende artsen te leggen, werd het budget controleerbaar.

Artikel 32 van de laatste programmawet voert een nieuw beheersinstrument in. Een grotere forfaitisering maakt een efficiëntere recuperatie van overschrijdingen mogelijk. Alleen de laboratoria die voor de overschrijding verantwoordelijk zijn, zullen daarmee worden geconfronteerd. De invoering van het 75 procent-forfait trad pas in werking op 1 mei 2000. Er gelden momenteel dus twee systemen.

Hoe wil de minister beide systemen toepassen voor het jaar 2000? Heeft het ristöornosysteem nu nog zin?

03.02 Minister Frank Vandenbroucke : Zeggen dat het enveloppesysteem in combinatie met de ristöornowetgeving een mislukking is geweest, is voorbarig. Geen enkele rechtsinstantie heeft de

approprié. La politique d'indemnisation doit s'inscrire dans une politique d'emploi active.

La dénomination de Repetitive Strain Injuries (RSI) recouvre un ensemble hétérogène de douleurs musculaires, de tendinites et de névralgies au niveau de la main, du poignet, du coude, de l'épaule et de la nuque. Certaines affections sont faciles à définir et peuvent donc être reconnues. La tendinite n'est actuellement reconnue que chez les artistes du spectacle. Comme cette affection touche également d'autres professions, le Conseil technique du Fonds des maladies professionnelles a chargé un groupe de travail d'adapter les listes de critères. Le rapport de ce groupe est attendu prochainement.

02.03 Luc Gouty (CVP): Je me réjouis de ce que le ministre se préoccupe du problème. Nous attendons avec impatience l'avis du Conseil technique. Il faudra ensuite recueillir le plus rapidement possible les avis relatifs au suivi médical et aux indemnisations.

L'incident est clos.

03 Question orale de Mme Maggie De Block au ministre des Affaires sociales et des Pensions sur "la fixation du budget en biologie clinique et les ristöournes" (n° 2432)

03.01 Maggie De Block (VLD): Par le passé, les dépassements du budget ont toujours été récupérés par le biais d'un système de ristöournes. Or, le système des enveloppes, combiné avec la législation relative aux ristöournes, est un échec. En responsabilisant les médecins, on a fait en sorte que le budget puisse être contrôlé.

L'article 32 de la dernière loi-programme a instauré un nouvel instrument de gestion. Une forfaitisation accrue devra permettre de mieux compenser les dépassements. Seuls les laboratoires responsables des dépassements seront confrontés à cette réalité. L'introduction du forfait à 75% n'est devenue effective que le 1^{er} mai 2000. A l'heure actuelle, deux régimes coexistent donc.

Le ministre est-il disposé à appliquer les deux régimes en 2000 ? Le système des ristöournes est-il encore utile ?

03.02 Frank Vandenbroucke , ministre: Il est prématuré d'affirmer que le système des enveloppes, en combinaison avec les ristöournes, soit un échec. Sur le fond, aucune juridiction n'a

bepalingen ten gronde afgewezen. Dit blijkt uit de twee arresten van het Arbitragehof (5/94 en 84/93), het afwijzen van de verzoeken tot nietigverklaring van uitvoeringsbesluiten door de Raad van State en het ongegrond verklaren dor sommige rechtbanken van vorderingen van laboratoria tegen Riziv-voorschottenfacturen. Over de definitieve facturen is tot nog toe geen vonnis ten gronde geveld.

Door het recuperatiesysteem kon 5,7 miljard frank worden gerecupereerd op een totaal bedrag van 7,3 miljard frank dat als overschrijding werd vastgelegd voor de periode van 1989 tot 1992. Een economische mislukking is het dus evenmin, tenzij men daarmee bedoelt dat het aantal laboratoria voor klinische biologie is afgenomen. Het overaanbod aan laboratoria zette sommige laboratoria er precies toe aan het voorschrijfgedrag van geneesheren te beïnvloeden.

De drastische vermindering van het aantal laboratoria heeft voor een schaalvergroting gezorgd en zo tot de leefbaarheid van de overgebleven laboratoria en tot de vermindering van de druk op de voorschrijvers.

De beheersbaarheid van de uitgaven sinds 1993 was niet in de eerste plaats een gevolg van een invoering van een eventuele aansprakelijkheid van de voorschrijvende geneesheren. De wettelijke basis daarvoor werd immers gedeeltelijk verbroken door het Arbitragehof, waardoor de aansprakelijkheid nooit in praktijk werd gebracht.

De beheersing van de uitgaven was vooral het gevolg van de tariefreductie die op het einde van 1992 werd ingevoerd. Daardoor werd het honorarium per akte met 42,5 procent verminderd en werd dit slechts gedeeltelijk gecompenseerd door de invoering van een forfaitair bedrag per voorschrift. Deze grotere forfaitisering houdt geen recuperatiesysteem in. Het zal er wel voor zorgen dat de vastgestelde enveloppe beter wordt gerespecteerd. De overschrijdingen worden dus niet gerecupereerd, maar worden beter voorkomen.

Het systeem speelt in beide richtingen en corrigeert een eventuele overschrijding van de enveloppe van het verleden. Het is perfect mogelijk dat beide systemen naast elkaar blijven bestaan. Wanneer immers artikel 32 van de wet van 12 augustus 2000 wordt toegepast, wordt het ristornosysteem niet toegepast.

Artikel 32 zal op een lineaire manier het niveau van de voorschriftforfaits beïnvloeden, waardoor alle

rejeté les dispositions. C'est ce qu'on retiendra de deux arrêts de la Cour d'Arbitrage (5/94 et 84/93), du rejet des recours en annulation d'arrêtés d'exécution par le Conseil d'Etat et de la déclaration d'irrecevabilité par certains tribunaux d'actions intentées par des laboratoires contre des factures d'avances de l'INAMI. Aucun jugement quant au fond n'a jusqu'à présent été rendu à propos des factures définitives.

Le système permet de récupérer 5,7 milliards de francs sur un montant total de 7,3 milliards, soit le montant des dépassements fixé pour la période 1989-1992. Le système n'est pas non plus un échec sur le plan économique, à moins que vous ne songiez à la diminution du nombre de laboratoires de biologie clinique. Or, c'était précisément la pléthore de laboratoires qui poussait certains d'entre eux à influencer sur le comportement des médecins prescripteurs.

La réduction sensible du nombre de laboratoires s'est traduite par un accroissement d'échelle, qui permet de sauvegarder la viabilité des laboratoires restants et d'alléger la pression que subissent les prescripteurs.

La maîtrise des dépenses depuis 1993 ne résultait pas en premier lieu d'une éventuelle responsabilisation des médecins prescripteurs. La Cour d'Arbitrage en a en effet partiellement remis en cause le fondement légal, empêchant ainsi la mise en œuvre du principe de la responsabilisation.

La maîtrise des dépenses a résulté essentiellement de la réduction tarifaire instaurée fin 1992. Conséquence : les honoraires par acte ont été diminués de 42,5 % et cette baisse n'a été compensée que partiellement par l'introduction d'un forfait par prescription. Le fait qu'on ait commencé à travailler davantage sur la base de forfaits n'implique pas l'existence d'un système de récupération, mais l'enveloppe telle qu'elle a été fixée sera mieux respectée. Les dépassements ne seront donc pas récupérés, mais ils feront l'objet d'une prévention accrue.

Ce système fonctionne dans les deux sens et contribuera à rectifier un éventuel dépassement de l'enveloppe du passé. Il est tout à fait possible que les deux systèmes continuent de coexister. En effet, si l'article 32 de la loi du 12 août 2000 est appliqué, le système de ristournes ne le sera pas.

L'article 32 influera linéairement sur le niveau des forfaits fixés en matière de prescriptions de telle sorte que tous les laboratoires contribueront dans

laboratoria op dezelfde manier tot de beheersing van de uitgaven zullen bijdragen. In het bestaande ristornosysteem wordt de overschrijding in grotere mate gerecupereerd bij die laboratoria van wie het aandeel in het totale bedrag tijdens de laatste jaren is toegenomen.

03.03 Maggie De Block (VLD): De minister beroept zich nogal lichtzinnig op tien jaar rechtspraak. We beschikken echter nog niet over vonnissen ten gronde. Dat getalm kan voor een aantal laboratoria al fataal zijn geweest. Ik wijs er ook op dat men de laboratoria niet te snel met de vinger mag wijzen: zij moeten uitvoeren wat de artsen voorschrijven.

Het nieuwe systeem kan inderdaad een aantal eventuele faillissementen voorkomen, samen met de door de minister aangehaalde schaalvergroting. Daarenboven zou het besparend moeten werken.

Het incident is gesloten.

04 Mondelinge vraag van de heer Luc Goutry aan de minister van Sociale Zaken en Pensioenen over "het sociaal statuut van de podiumkunstenaar" (nr 2462)

04.01 Luc Goutry (CVP): Op het einde van de vorige regeerperiode was een haalbaar voorstel uitgewerkt voor het dossier inzake de aanpassingen aan het sociaal statuut van de podiumkunstenaars. Nadien heb ik daarover niets meer vernomen. De minister kondigde aan dat hij de resultaten van een studieopdracht zou afwachten. De inhoud daarvan is sinds april bekend. De trend ervan helpt ons weinig vooruit. Wat is de precieze stand van zaken? Hoe zal het dossier worden aangepakt? Zowel vanuit politieke hoek als vanuit de sector werden al zeer constructieve voorstellen gedaan. Wanneer zal ook de regering een tandje bijsteken?

04.02 Minister Frank Vandenbroucke : Dat het voorstel van de toenmalige parlementaire subcommissie haalbaar was, is een eufemisme. De onderwerping aan de stelsels, het toepassingsgebied van het statuut en de financieringswijze van het statuut werden niet opgelost door die commissie. Ik ben het er wel mee eens dat ook het rapport van de interuniversitaire onderzoeksequipe geen duidelijke piste naar voren schuift. De bal ligt terug in het kamp van de politiek. Aan een interkabinettenwerkgroep is gevraagd om op korte termijn een haalbaar en praktisch

une proportion identique à la maîtrise des dépenses. Dans l'actuel système de ristournes, tout dépassement est récupéré dans une mesure plus importante auprès des laboratoires dont la part dans le montant total s'est accrue au cours de ces dernières années.

03.03 Maggie De Block (VLD): Le ministre invoque une jurisprudence de dix années avec une certaine désinvolture. Or, il n'y a pas encore eu de jugements sur le fond. Ces tergiversations ont déjà peut-être été fatales à une série de laboratoires. Je tiens également à souligner qu'il faut se garder de montrer trop hâtivement les laboratoires du doigt car ils doivent exécuter ce que les médecins prescrivent.

Combiné à l'accroissement d'échelle évoqué par le ministre, le nouveau système est effectivement de nature à prévenir un certain nombre de faillites. De plus, il devrait permettre de réaliser des économies.

L'incident est clos.

04 Question orale de M. Luc Goutry au ministre des Affaires sociales et des Pensions sur "le statut social des artistes de spectacle" (n°2462)

04.01 Luc Goutry (CVP): A la fin de la législature précédente, une proposition réaliste avait été élaborée en ce qui concerne le dossier relatif aux adaptations du statut social des artistes de spectacle. Par la suite, je n'en ai plus entendu parler. Le ministre a indiqué qu'il attendrait de connaître les résultats d'une étude qu'il a commandée et dont la teneur a été rendue publique en avril dernier. La tendance qui y est esquissée ne nous avance guère. Où en est ce dossier ? Comment sera-t-il traité ?

Le monde politique et le secteur concerné ont déjà élaboré des propositions très constructives. Quand le gouvernement passera-t-il également à la vitesse supérieure ?

04.02 Frank Vandenbroucke , ministre: Dire que la proposition de la sous-commission parlementaire de l'époque était réalisable est un euphémisme. Cette commission n'a pas résolu les questions de la soumission aux régimes, du champ d'application du statut et du mode de financement de celui-ci. J'admets que le rapport de l'équipe de recherche inter-universitaire ne propose aucune piste précise. La balle est à nouveau dans le camp du politique..

Un groupe de travail intercabinets a été chargé de formuler à bref délai une proposition réaliste et

hanteerbaar voorstel uit te werken. Aan de onderzoekers werd een aantal technische verduidelijkingen gevraagd. Daarop werd intussen geantwoord.

De politieke standpunten over deze problematiek lopen sterk uiteen. Mijn bekommernis is dat er op korte termijn een sociale bescherming komt voor de kunstenaars. Daarvoor wens ik mijn verantwoordelijkheid op te nemen. Ik zal een voorstel voorleggen aan de interkabinettenwerkgroep, dat op korte termijn kan worden verwezenlijkt. Ik licht nu de krachtlijnen ervan toe. De sociologische en economische omstandigheden waarin kunstenaars hun beroep uitoefenen moeten bepalend zijn voor hun sociaal stelsel. De oorspronkelijke bedoeling van art. 3, 2° van het KB van 28 november 1968 moet worden hersteld. Een werkgever moet dus worden belast met het verrichten van de aangiften en met het afhouden en betalen van de bijdragen. Onder bepaalde omstandigheden kan een aantal kunstenaars als zelfstandige worden beschouwd.

De aanduiding van de 'sociale-zekerheidswerkgever' doet geen probleem rijzen voor de kunstenaars die verbonden zijn door een arbeidsovereenkomst. Voor kunstenaars die hun activiteiten verrichten in het kader van een structuur en die zelf geen mandataris of bestuurder zijn van deze vennootschap, geldt die structuur als werkgever. Voor *free lance* artiesten zouden specifieke interimkantoren voor uitvoerende artiesten kunnen worden erkend. Het bestaan van één aanwijsbare werkgever en van een arbeidsovereenkomst biedt ook een aantal voordelen inzake de uitvoering in de onderscheiden sociale-zekerheidstakken. Een aanpassing van de wetgeving betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers kan een solide wettelijke basis bieden.

Er zullen duidelijk instanties worden aangeduid die de administratieve verplichtingen die gepaard gaan met het werkgeverschap, overnemen van de organisatoren. Het wordt mogelijk om op een eenvoudige manier de arbeidsprestaties aan te geven, het loon te vermelden en de sociale bijdragen te betalen.

Het sociaal statuut voor kunstenaars heeft maar kans op slagen indien er geen belangrijke meerkost mee gepaard gaat. Veel uitvoerende kunstenaars komen niet in aanmerking voor de bestaande structurele vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen omdat ze niet voldoen aan de vereiste inzake de minimale arbeidsduur. Ik wil de structurele lastenvermindering voor alle

pratique. Certaines précisions techniques ont été demandées aux scientifiques et cette demande a entre-temps reçu une réponse.

Les points de vue politiques sur la question sont très divergents. Mon souci est d'offrir à court terme une protection sociale aux artistes. J'entends prendre mes responsabilités à cet effet. Je soumettrai au groupe de travail intercabinets une proposition susceptible d'être mise en œuvre rapidement et dont je vais vous présenter les lignes directrices. Les conditions sociologiques et économiques dans lesquelles les artistes doivent exercer leur profession doivent déterminer leur régime social. L'objectif initial de l'article 3, 2° de l'arrêté ministériel du 28 novembre 1968 doit être réaffirmé. L'employeur doit donc faire la déclaration et retenir et verser les cotisations. A certaines conditions, des artistes peuvent être considérés comme des indépendants.

La désignation de l'employeur en regard de la sécurité sociale ne pose aucun problème pour les artistes qui sont liés par un contrat de travail. Pour ceux qui exercent leurs activités dans le cadre d'une structure et qui n'en sont pas mandataires ou administrateurs c'est cette structure qui fait office d'employeur. Pour les artistes *free-lance*, des agences d'interim spécifiques pourraient être reconnues. L'existence d'un employeur identifiable et d'un contrat de travail offre également certains avantages dans le cadre des différentes branches de la sécurité sociale. Une adaptation de la législation relative au travail temporaire, au travail intérimaire et à la mise à disposition de travailleurs peut constituer une base légale solide.

Des instances subrogées aux organisateurs en ce qui concerne les obligations administratives des employeurs seront clairement désignées. La déclaration des prestations, la mention du salaire et le paiement des cotisations sociales pourront être effectués selon des procédures simples.

La proposition relative au statut social des artistes ne pourra aboutir qu'à la condition qu'elle n'engendre pas de surcoût important. Bon nombre d'artistes exécutants ne peuvent prétendre à la réduction structurelle des cotisations sociales existante parce qu'ils ne satisfont pas à la condition relative à la durée de travail minimale. J'entends étendre l'application de la réduction structurelle des charges à l'ensemble des artistes en exonérant les cotisations sociales d'un montant forfaitaire.

kunstenaars toepasbaar maken door een forfaitair bedrag vrij te stellen van sociale bijdragen.

De scheppende kunstenaars zullen ressorteren onder het stelsel der zelfstandigen. Er moet onderzocht worden of er voor hen een specifieke bijdragevermindering mogelijk is. Een aantal reglementaire bepalingen in de onderscheiden takken van de sociale zekerheid moet worden aangepast in functie van het specifieke profiel van het artistieke beroep. De aanbevelingen van de onderzoeksequipe zullen zonder veel moeite kunnen worden overgenomen.

Ik zal dit voorstel voor bespreking voorleggen aan de interkabinettengroep.

Les artistes créateurs ressortiront au régime des travailleurs indépendants. Il convient d'examiner la possibilité d'instaurer une réduction de cotisation spécifique pour cette catégorie. Plusieurs dispositions dans les différentes branches de la sécurité sociale doivent être adaptées en fonction du profil spécifique de la profession artistique. Les recommandations du groupe de travail seront prises en compte sans aucun problème.

Je soumettrai cette proposition pour discussion au groupe de travail interministériel.

04.03 Luc Goutry (CVP): Ik heb het antwoord van de minister met vreugde beluisterd. De minister blijkt dus bereid tot een concrete oplossing. Ik had enkel vragen bij de invulling ervan. De voorstellen en krachtlijnen van de minister lijken me positief. Waarop wacht men voor de uitvoering ervan?

04.03 Luc Goutry (CVP): Je me félicite de la réponse que le ministre vient de me fournir. Il est donc toujours disposé à rechercher une solution concrète. Je m'interroge seulement sur sa mise en œuvre. Les propositions du ministre me semblent positives. Qu'attend-on pour les appliquer ? Les lignes directrices avancées par le ministre vont dans la bonne direction. Quand seront-elles suivies d'effets ?

04.04 Minister Frank Vandenbroucke : In april kwam het verslag van de professoren, voor de zomer werden enkele preciseringen gevraagd. Die hebben we gekregen. In september en oktober hadden we andere zorgen. We hebben geen tijd verloren, maar nu moet het inderdaad gebeuren.

04.04 Frank Vandenbroucke , ministre: Le rapport des professeurs a été publié aux mois d'avril et un certain nombre de précisions ont été demandées avant l'été. Au mois de septembre et d'octobre, nous avons d'autres préoccupations. Nous n'avons pas perdu de temps mais il est vrai que l'heure est venue de concrétiser ce dossier.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

05 Mondelinge vraag van de heer Luc Goutry aan de minister van Sociale Zaken en Pensioenen over "prostaatkankerscreening" (nr 2465)

05 Question orale de M. Luc Goutry au ministre des Affaires sociales et des Pensions sur "le dépistage systématique du cancer de la prostate." (n° 2465)

05.01 Luc Goutry (CVP): De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid kondigde onlangs nieuwe middelen aan voor borstkankerscreening voor vrouwen tussen 50 en 69 jaar. Dezelfde actie is nodig bij mannen voor het opsporen van prostaatkanker.

05.01 Luc Goutry (CVP): Les ministres des Affaires sociales et de la Santé publique ont récemment annoncé que des moyens supplémentaires seraient dégagés pour financer les examens de dépistage du cancer du sein chez les femmes de 50 à 69 ans. Chez les hommes, une mesure similaire s'impose pour le cancer de la prostate.

Wat gebeurt er op federaal vlak inzake de preventieve opsporing van prostaatkanker? Welke middelen staan ter beschikking? Kunnen extra middelen worden vrijgemaakt?

Quelles initiatives ont été prises au niveau fédéral en ce qui concerne le dépistage du cancer de la prostate ? Quels moyens sont prévus à cet effet ? Des moyens supplémentaires peuvent-ils être dégagés ?

05.02 Minister **Frank Vandenbroucke** : Op federaal vlak wordt geen preventieve opsporing van prostaatkanker georganiseerd. Men kan natuurlijk – in navolging van de borstkankerscreening – ook voor andere kwaadaardige aandoeningen een systematische opsporing organiseren. Voor prostaatkanker bestaat er nog geen informatie die bewijst dat screening een verschil kan maken qua overlevingskansen bij detectie, wat bij borstkankerscreening wel het geval is.

Men doet wel volop aan onderzoek over de beste manier om prostaatkanker op te sporen. Een mogelijkheid is het systematisch screenen van mannen boven een bepaalde leeftijd. Andere mogelijkheid is het gericht screenen van specifieke risicogroepen.

05.03 **Luc Goutry** (CVP): Ik begrijp het eerste deel van het antwoord niet zo goed. Al maanden verschijnen artikels over het belang van de vroegtijdige opsporing van prostaatkanker. Kan hieraan voor de toekomst niet worden gedacht?

Het incident is gesloten.

06 Regeling van de werkzaamheden

De **voorzitter**: Vraag nr. 2464 van de heer Eerdekens wordt ingetrokken.

07 **Mondelinge vraag van de heer Bruno Van Grootenbrulle aan de minister van Sociale Zaken en Pensioenen over "de financiering van de op verschillende plaatsen gevestigde ziekenhuizen" (nr 2489)**

07.01 **Bruno Van Grootenbrulle** (PS): Sinds enkele jaren moedigt de toeziende overheid fusies van op verschillende plaatsen gevestigde ziekenhuizen aan, maar er rijzen problemen met betrekking tot de financiering.

Eenzijds leggen de gewestelijke en federale toeziende overheden voor bepaalde diensten (spoedgevallen, operatiekwartier, intensive care, ...) per vestigingsplaats normen op. Anderzijds wordt in het kader van de financieringsregeling maar een basisbegroting toegekend aan één enkele dienst, en worden de gefuseerde eenheden als één enkel ziekenhuis beschouwd.

Deze onsamenvattende aanpak veroorzaakt financiële problemen voor de op verschillende

05.02 **Frank Vandenbroucke**, ministre: Rien n'est prévu au niveau fédéral en matière de dépistage préventif du cancer de la prostate. Un dépistage – comme c'est le cas pour le cancer du sein – pourrait évidemment également être organisé pour les autres affectations malignes. S'il est établi que la détection précoce du cancer du sein permet d'accroître les chances de survie, ceci n'a pas encore été établi en ce qui concerne le cancer de la prostate.

Toutefois, des recherches sont actuellement menées pour déterminer quelle est la meilleure méthode de dépistage du cancer de la prostate. Une possibilité consiste à soumettre systématiquement à un examen médical tous les hommes au-delà d'un certain âge. Une autre formule consisterait à cibler des groupes à risques spécifiques.

05.03 **Luc Goutry** (CVP): Je n'ai pas bien compris la première partie de votre réponse. Depuis des mois, des articles mettent en évidence l'importance que revêt la détection précoce du cancer de la prostate. Ne pourriez-vous pas prendre certaines initiatives en la matière ?

L'incident est clos.

06 Ordre des travaux

Le **président**: La question n° 2469 de M. Eerdekens est retirée.

07 **Question orale de M. Bruno Van Grootenbrulle au ministre des Affaires sociales et des Pensions sur "le financement des hôpitaux multi sites" (n°2489)**

07.01 **Bruno Van Grootenbrulle** (PS): Depuis quelques années, les fusions multisites ont été encouragées par les autorités de tutelle, mais leur financement pose problème.

D'une part, les normes d'application pour certains services – urgences, blocs opératoires, soins intensifs, ... - sont imposées par site par les autorités de tutelle régionale et fédérale. D'autre part, le mode de financement n'attribue un budget de base que pour un seul service, considérant l'entité fusionnée comme un seul hôpital.

Cette incohérence entraîne des difficultés financières pour ces hôpitaux multisites obligés de maintenir des normes d'encadrement minimales sur chaque site tout en n'étant financés que pour un seul de ces encadrements. Tôt ou tard, les entités fusionnées seront obligées de concentrer les

plaatsen gevestigde ziekenhuizen, die zich aan de ene kant aan minimale normen qua personeelsbezetting moeten houden voor elke vestigingsplaats, maar aan de andere kant slechts gefinancierd worden voor één enkele site. De fusieziekenhuizen zullen vroeg of laat verplicht worden de betrokken diensten op één enkele plaats te groeperen, met alle gevolgen van dien voor de patiënten. Kan er geen financieringswijze per vestigingsplaats worden uitgewerkt, teneinde een kwalitatief hoogstaande ziekenhuisverpleging te waarborgen ?

07.02 Minister **Frank Vandenbroucke** : Een ziekenhuisfusie is maar zinvol als ze gepaard gaat met een stroomlijning van de geneeskundige en logistieke activiteiten.

Een dergelijke rationalisering moet doordacht gebeuren, en wordt dan ook niet doorgevoerd in de eerste jaren na de fusie.

Daarom heb ik voor 2001 gezorgd voor een aanvullende financiering van de gefuseerde ziekenhuizen wier begroting tengevolge van de fusie ingekrompen is ten opzichte van de begroting vóór de fusie. Dit is echter een eenmalige maatregel.

Wat de spoedgevallen betreft, wordt er nagedacht over een nieuw beleid dat ertoe strekt het aanbod beter af te stemmen op de behoeften van de bevolking. Zo is het niet ondenkbaar dat binnen een fusieziekenhuis verscheidene spoedgevallenfuncties zouden worden erkend en gefinancierd als daarmee tegemoet gekomen wordt aan de noden van de bevolking. Dit is een netelige kwestie, maar ik denk wij tot aanvaardbare oplossingen zullen kunnen komen, ook al moeten daartoe bepaalde voorwaarden worden vervuld.

07.03 **Bruno Van Grootenbrulle** (PS):

Het incident is gesloten.

08 **Mondelinge vraag van mevrouw Annemie Van de Casteele aan de minister van Sociale Zaken en Pensioenen over "het stimuleren van het gebruik van generische geneesmiddelen" (nr 2547)**

08.01 **Annemie Van de Casteele** (VU&ID): Vorige week werd vanuit academische hoek de idee gelanceerd om voor geneesmiddelen, waarvan het patent vervallen is, artsen het werkzaam bestanddeel te laten voorschrijven in de plaats van de naam van een specialiteit of merk. Dit komt eigenlijk neer op een gedeeltelijk substitutierecht voor de apotheker.

services concernés sur un seul site, ce qui ne sera pas sans conséquence pour la population.

Afin de permettre le maintien de services hospitaliers de qualité, ne pourrait-on envisager leur financement sur chaque site ?

07.02 **Frank Vandenbroucke** , ministre: Une fusion d'hôpitaux n'a de sens que si elle s'accompagne d'une rationalisation des activités médicales et logistiques.

Cependant, une telle rationalisation ne s'improvise pas et n'intervient pas dans les premières années de la fusion. C'est pourquoi j'ai pris l'initiative d'assurer en 2001 un financement complémentaire pour les hôpitaux fusionnés pour lesquels la fixation du budget après fusion entraîne une perte par rapport au budget avant celle-ci. Cette mesure a cependant un caractère unique.

Par ailleurs, en ce qui concerne les services d'urgence, une nouvelle politique visant à mieux répartir l'offre en fonction des besoins de la population est à l'étude. Ainsi, il n'est pas impossible que, dans un hôpital fusionné, plusieurs fonctions d'urgence soient agréées et financées si cela répond à un besoin de protection de la population. Ce problème est délicat, mais je pense que nous pourrions aboutir à des solutions acceptables même si elles sont soumises à certaines conditions.

07.03 **Bruno Van Grootenbrulle** (PS):

L'incident est clos.

08 **Question orale de Mme Annemie Van de Casteele au ministre des Affaires sociales et des Pensions sur "la stimulation de l'utilisation des médicaments génériques" (n° 2547)**

08.01 **Annemie Van de Casteele** (VU&ID): La semaine dernière, certains représentants des milieux universitaires ont imaginé, pour les médicaments dont le brevet est périmé, d'encourager les médecins à prescrire le composant actif plutôt qu'une spécialité ou une marque. En fait, cela revient à attribuer un droit partiel de substitution aux pharmaciens.

Zal de regering met de artsen over deze denkpiste overleggen?

08.02 Minister **Frank Vandenbroucke** : We kiezen voor referentieprijzen voor identieke moleculen voor de vaststelling van de terugbetalingstarieven. Dat maakt een zekere competitie mogelijk. De arts wordt er toe aangezet het goedkopere product te kiezen. De patiënten moeten dan wel goed geïnformeerd zijn. Artsen en apothekers zouden lokaal overleg kunnen plegen inzake de stockeringsproblemen.

De arts zou ook op stofnaam kunnen voorschrijven als hij dit wenst. De problemen van de bio-equivalentie houden verband met de beweging op de markt. Ik denk dat wij nu een beslissende stoot zullen geven aan de ontwikkeling van generische geneesmiddelen.

08.03 **Annemie Van de Casteele** (VU&ID): Dit antwoord stemt me hoopvol: de minister zet een stap in de goede richting. Belangrijk is dat men de inbreng van de apothekers duidelijk aflijnt en dat de samenwerking tussen artsen en apothekers zo optimaal mogelijk verloopt.

08.04 Minister **Frank Vandenbroucke** :

08.05 **Annemie Van de Casteele** (VU&ID):

Het incident is gesloten.

09 **Mondelinge vraag van mevrouw Greta D'Hondt aan de minister van Sociale Zaken en Pensioenen over "de aanpassing van het bedrag van het loon dat niet vatbaar is voor overdracht of beslag" (nr 2562)**

09.01 **Greta D'Hondt** (CVP): In mei jongstleden stelde ik vragen aan de minister van Sociale Zaken en van Justitie over de uitvoeringsbesluiten van de wet van 24 maart 2000 in verband met het loonbeslag.

Volgens de minister van Justitie zou het KB tegen einde mei naar de Raad van State zijn gegaan. Ook de minister van Sociale Zaken streefde daarnaar. Er blijken nog een aantal vragen te bestaan rond de indexering en de invloed van de kinderen ten laste.

In feite zou het KB voor 15 december moeten gepubliceerd zijn om in werking te kunnen treden voor 1 januari 2001.

Wanneer zal het KB worden gepubliceerd?

Le gouvernement compte-t-il se concerter avec les médecins au sujet de cette piste de réflexion ?

08.02 **Frank Vandenbroucke** , ministre: Pour déterminer les tarifs des remboursements, nous nous fondons sur des prix de référence pour des molécules identiques. Cela permet une certaine concurrence. Le médecin est encouragé à choisir le produit le moins cher. Les patients doivent certes être bien informés.

Les médecins et les pharmaciens pourraient se concerter à l'échelon local sur les problèmes de stockage.

Le médecin pourrait également, s'il le souhaite, indiquer sur la prescription le nom de la substance. Les problèmes de la bio-équivalence sont liés au mouvement observé sur le marché. Je pense que nous allons donner une impulsion décisive au développement des médicaments génériques.

08.03 **Annemie Van de Casteele** (VU&ID): Cette réponse me redonne espoir : le ministre fait un pas dans la bonne direction. L'apport des pharmaciens doit être défini avec précision et la collaboration entre les médecins et les pharmaciens doit être optimale.

08.04 **Frank Vandenbroucke** , ministre:

08.05 **Annemie Van de Casteele** (VU&ID):

L'incident est clos.

09 **Question orale de Mme Greta D'Hondt au ministre des Affaires sociales et des Pensions sur "l'adaptation du montant non cessible ou non saisissable de la rémunération" (n° 2562)**

09.01 **Greta D'Hondt** (CVP): Au mois de mai dernier, j'ai interrogé les ministres des Affaires sociales et de la Justice sur les arrêtés d'exécution relatifs à la loi du 24 mars 2000 sur la saisie des rémunérations. Selon le ministre de la Justice, l'arrêté royal aurait dû être soumis au Conseil d'Etat avant la fin du mois de mai. Le ministre des Affaires sociales s'était également fixé cet objectif. Il subsiste encore des questions à propos de l'indexation et de l'impact des enfants à charge.

Pour entrer en vigueur avant le 1^{er} janvier 2000, l'arrêté royal devrait en fait être publié avant le 15 décembre.

Quand le sera-t-il ?

09.02 Minister **Frank Vandenbroucke** : De wetgeving op het beslag op uitkeringen en lonen werd gewijzigd in die zin dat het gewaarborgd minimum voortaan wordt verhoogd met 2.000 frank per kind ten laste. De wetgever liet het aan de minister over om te bepalen wat 'kind ten laste' is. Die taak kwam bij de minister van Sociale Zaken terecht. Daarnaast is nog een uitvoeringsbesluit nodig dat de indexering van de vermelde bedragen regelt. Dit moet worden voorbereid door de minister van Justitie.

De minister van Justitie deelt mee dat de Raad van State in een advies het besluit tot wijziging van het KB van 7 december 1999 tot uitvoering van artikel 1409, §2, van het Gerechtelijk Wetboek voorbarig vindt. Dit artikel bepaalt dat de Koning elk jaar de bedragen aanpast vermeld in artikel 1409 §1 en §1 bis. Bij gebrek aan een overgangsbepaling in de wet van 24 maart 2000 moet artikel 1409 §2 vijfde lid van het Gerechtelijk Wetboek worden toegepast. Dit artikel bepaalt dat de aangepaste bedragen binnen de eerste vijftien dagen van de maand december van elk jaar worden gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad en van kracht worden op 1 januari. Het KB mag dus maar worden genomen en bekendgemaakt in december 2000. Teneinde het publiek hier toch al van op de hoogte te brengen, werd een bericht gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 20 oktober 2000.

Wat de notie 'kind ten laste' betreft, konden we kiezen tussen twee basisopties. Een eerste optie is een open definitie, wat in praktijk niet zo eenvoudig is. De schuldenaar moet dan in elk geval kunnen bewijzen dat er kinderen zijn die aan de definitie beantwoorden. Voor de schuldeiser is dit niet zo interessant, omdat het beslag vertraagd wordt, voor de schuldenaar maakt de nood tot procederen het verslag alleen maar duurder. De schuldenaar zou ook tegenover een derde kunnen komen te staan, met name de derde beslagene, de werkgever.

Het gaat overigens vaak om mensen in een zwakke positie die niet adequaat kunnen opkomen voor hun rechten.

Een tweede mogelijkheid is werken met indicaties en vermoedens. Die moeten komen uit snel consulteerbare en niet betwistbare gegevensbestanden. Het probleem is dat de gegevensbestanden op dit ogenblik niet geschikt zijn voor dit soort consultaties. Het Rijksregister (RR) is niet toegankelijk voor werkgevers, die de derde beslagene kunnen zijn. Kinderen staan er ingeschreven bij de referentiepersoon. Bij het nummer van de partner wordt echter niet naar de kinderen verwezen. Voor samenwonenden is er helemaal geen informatie. Ook in geval van co-

09.02 **Frank Vandenbroucke**, ministre: La législation relative à la saisie des allocations et des salaires a été modifiée de manière telle que le minimum garanti sera désormais majoré de 2 000 francs par enfant à charge. Le législateur a laissé au ministre des Affaires sociales le soin de définir la notion d'enfant à charge. En outre, il convient de prendre un arrêté d'exécution régissant l'indexation des montants mentionnés. Cet aspect doit être réglé par le ministre de la Justice.

Or, celui-ci fait savoir que dans un avis, le Conseil d'Etat a jugé prématuré l'arrêté modifiant l'arrêté royal du 7 décembre 1999 exécutant l'article 1409, § 2, du Code Judiciaire. Cet article prévoit que le Roi adapte chaque année les montants mentionnés à l'article 1409, §§ 1^{er} et 1^{er} bis. A défaut de disposition transitoire dans la loi du 24 mars 2000, il y a lieu d'appliquer l'article 1409, § 2, cinquième alinéa, du Code Judiciaire qui prévoit que les montants adaptés doivent être publiés annuellement au Moniteur belge au cours des quinze premiers jours du mois de décembre, pour entrer en vigueur le 1^{er} janvier. L'arrêté royal ne peut donc être pris et promulgué qu'en décembre 2000. Afin que le public en soit d'ores et déjà informé, un avis a été publié au Moniteur belge du 20 octobre 2000.

En ce qui concerne la notion d'enfant à charge, nous avons dû choisir entre deux options de base. La première était une définition dépourvue d'un champ sémantique précis, ce qui est une gageure dans la pratique. Une telle définition impose que le débiteur doit pouvoir prouver qu'il a des enfants répondant à cette définition. Pour le créancier, ce n'est pas intéressant parce que la saisie s'en trouve retardée. Et pour le débiteur, la nécessité de s'engager dans une procédure ne fait que l'endetter davantage encore. Le débiteur pourrait également être confronté à un tiers, à savoir les tiers-saisis, l'employeur.

Par ailleurs, il s'agit souvent de personnes qui, en raison de la précarité de leur situation, ne sont pas en mesure de défendre convenablement leurs droits.

La référence à des indications et à des présomptions, aisément déductibles de banques de données fiables pouvant être consultées rapidement, constitue une seconde possibilité. Il n'existe toutefois pas actuellement de banques de données se prêtant à une telle forme de consultation. Le registre national n'est pas accessible à l'employeur, qui peut être le tiers saisi. Les enfants sont inscrits au nom de la personne de référence. Les enfants ne sont pas mentionnés

ouderschap of echtscheiding zijn de gegevens onvolledig. Alternatieven, zoals werken met gegevens van de fiscus of van de RKW zijn ondeugdelijk. De gegevens van de fiscus kunnen niet worden geraadpleegd en zijn twee jaar oud. De RKW heeft enkel gegevens over de werknemers en koppelt de kinderen hooguit aan één persoon, terwijl de wet stelde dat beide ouders in aanmerking moeten kunnen komen voor de verhoging met 2.000 frank per kind ten laste.

De werkgroep ziet drie mogelijkheden als oplossing: de ongewijzigde uitvoering van het voorstel van het College; de niet-uitvoering van artikel 1409 van het Gerechtelijk Wetboek; het zoeken van een tussenoplossing. Optie 1 kan niet worden overwogen. Optie 2 mag niet worden uitgesloten als voor het voorstel van het College geen alternatief kan worden gevonden. Optie 3 werkt met automatische bestanden, maar laat correcties door de belanghebbenden toe.

Optie 3 zal onvermijdelijk een aantal gebreken hebben: de automatische registers kunnen voordelen toestaan aan mensen die volgens de geest van de wet daarvoor niet in aanmerking komen. Anderen, die wel in aanmerking komen, zullen niet meteen gedetecteerd worden. Vooral mensen die het kwetsbaarst zijn, kunnen vaak moeilijk via automatische bestanden opgespoord worden. Men moet nagaan onder welke voorwaarden de gegevens van de RKW consulteerbaar kunnen worden gemaakt. Andere moeilijkheid bij optie 3 is dat meerdere schuldenaars de verhoging zullen kunnen vragen voor hetzelfde kind.

De wet zorgt voor ernstige uitvoeringsproblemen, tenminste als men binnen de grenzen van de bedoeling van de wetgever wil blijven. Dat probleem moet door de betrokkenen worden opgelost.

09.03 Greta D'Hondt (CVP): Ook het antwoord is ingewikkeld.

De indexering kent normale regels, die bekend waren toen het ontwerp werd besproken. Ik herinner mij nog de hele discussie. Toen bleek uitleg geven niet zo eenvoudig en zag minister Verwilghen geen problemen.

Voor de definitie "kind ten laste" heb ik alle problemen beluisterd, maar geen oplossing gehoord, tenzij dan dat wij het werk beter zouden overdoen. Had de administratie niet kunnen waarschuwen bij de opstelling van het ontwerp? Ik

sous le numéro du partenaire,. Aucune précision n'est apportée en ce qui concerne les cohabitants. En cas de coparenté ou de divorce, les données sont également incomplètes.

D'autres formules, telles que la collecte de renseignements auprès du fisc ou de l'ONAFTS, seraient difficiles à mettre en œuvre. Les données fiscales ne peuvent être consultées et datent de deux ans. Quant à l'ONAFTS, il ne dispose que d'informations relatives aux travailleurs et n'établit de relation qu'avec une seule personne, alors que la loi précise que les deux parents doivent pouvoir être pris en compte pour la majoration de 2000 francs par enfant à charge.

Le groupe de travail distingue trois possibilités de solution : la mise en œuvre, sans délai, de la proposition du collège ; la non-application de l'article 1409 du Code judiciaire ; la recherche de solutions intermédiaires. Si la première option n'est pas envisageable, la deuxième ne peut être exclue si aucune alternative à la solution préconisée par le collège ne peut être trouvée. Quant à la troisième, elle se fonde sur des fichiers automatiques, tout en prévoyant la possibilité, pour les intéressés, d'apporter des corrections

L'option 3 entraînera inévitablement certaines erreurs : les registres automatiques peuvent accorder des avantages à des personnes qui, selon l'esprit de la loi, ne peuvent y prétendre. D'autres personnes pouvant y prétendre ne seront pas détectées immédiatement. La solution intermédiaire n'est cependant pas facile. Les personnes les plus vulnérables, surtout, sont difficilement identifiables par le biais de fichiers automatiques. Il faut vérifier à quelles conditions les données de l'ONSS peuvent être consultées. Une autre complication qui pourrait résulter de l'option 3 est que plusieurs débiteurs pourront réclamer la majoration pour un même enfant.

La mise en œuvre de la loi pose de sérieux problèmes, du moins si l'on veut s'en tenir aux intentions du législateur. Ce problème doit être résolu par les intéressés.

09.03 Greta D'Hondt (CVP): Votre réponse est également complexe.

L'indexation est soumise à des règles normales qui étaient connues au moment de l'examen du projet. Je me souviens parfaitement du débat. A l'époque, il n'avait pas été facile de fournir des explications et le ministre Verwilghen n'avait décelé aucun problème particulier.

Pour ce qui est de la définition de « l'enfant à charge », j'ai bien écouté l'énumération des problèmes mais je n'ai entendu proposer aucune solution, si ce n'est qu'il serait préférable de recommencer le travail. L'administration n'aurait-

verkiest de tussenoplossing, de gegevens van de RKW en de correcties boven het ontbreken van een oplossing.

De administratie zou ook voorstellen moeten doen als we haar bij een werkgroep betrekken. We moeten op korte termijn tot een werkzame oplossing komen. Het indexcijfer moet voor 15 december gepubliceerd zijn. Volgens de wet gebruiken we het indexcijfer van mei, niet dat van november. Moet er ook op dat vlak geen wetgevend werk worden verricht?

09.04 Minister **Frank Vandenbroucke** :

09.05 Minister **Frank Vandenbroucke** : Over dat laatste kan ik mij niet uitspreken. Dat is de taak van het Parlement.

Het staat alleszins vast dat men voorlopig geen oplossing kan vinden die geest en letter van de wet respecteert. Vandaar mijn oproep om samen te werken om een degelijke oplossing uit te werken.

Ik kan er tussen haakjes vandaag op wijzen dat ons heel wat wetgevend werk te wachten staat tijdens de volgende maanden.

De **voorzitter**: Dat beseft ik maar al te goed. Het dossier waarnaar de minister verwijst moet zo snel mogelijk worden aangepakt. Een aantal zaken zou nog vóór Kerstmis moeten worden behandeld.

09.06 **Annemie Van de Casteele** (VU&ID):

09.07 Minister **Frank Vandenbroucke** :

09.08 **Annemie Van de Casteele** (VU&ID):

09.09 Minister **Frank Vandenbroucke** :

09.10 **Greta D'Hondt** (CVP): Hier moet een bestaande wet worden uitgevoerd. Dat kunnen we niet op de lange baan schuiven.

09.11 Minister **Frank Vandenbroucke** : Als er eensgezindheid bestaat in de commissie, dan kan men nog altijd de wettelijke basis wat aanpassen in de sociale programmawet. Ik zal de opmerkingen van mevrouw D'Hondt meedelen aan de minister van Justitie.

De **voorzitter**: We moeten dus tot een uitvoerbare

elle pas pu adresser sa mise en garde au moment de l'élaboration du projet ? A l'absence de solution, je préfère la formule intermédiaire, à savoir la consultation des données de l'ONSS et les correctifs.

Dans le cadre d'un groupe de travail, il conviendrait que l'administration formule également des propositions. Nous devons parvenir à court terme à une solution appropriée. L'indice des prix doit être publié avant le 15 décembre. En vertu de la loi, nous nous fondons sur l'indice du mois de mai et non celui du mois de novembre. Une initiative législative ne s'indique-t-elle pas également dans ce domaine ?

09.04 **Frank Vandenbroucke** , ministre:

09.05 **Frank Vandenbroucke** , ministre: Je ne suis pas en mesure de m'exprimer sur ce dernier point. Cette tâche incombe au Parlement.

Quoi qu'il en soit, il est actuellement impossible de mettre en œuvre une solution qui soit conforme à l'esprit et à la lettre de la loi. C'est la raison pour laquelle j'en appelle à une collaboration conjointe pour rechercher une solution appropriée.

Je puis ajouter incidemment qu'un énorme travail législatif nous attend au cours des prochains mois.

Le **président**: Je n'en suis que trop conscient. Le dossier auquel se réfère le ministre devra être abordé le plus rapidement possible. Certains dossiers devront être examinés avant Noël.

09.06 **Annemie Van de Casteele** (VU&ID):

09.07 **Frank Vandenbroucke** , ministre:

09.08 **Annemie Van de Casteele** (VU&ID):

09.09 **Frank Vandenbroucke** , ministre:

09.10 **Greta D'Hondt** (CVP): En l'espèce, il s'agit de mettre en œuvre une loi existante. Nous ne pouvons pas reporter ce dossier aux calendes grecques.

09.11 **Frank Vandenbroucke** , ministre: Si la commission est unanime à ce sujet, on pourrait toujours envisager d'adapter la base légale de la loi programme. Je communiquerai les observations de Mme D'Hondt au ministre de la Justice.

Le **président**: Nous devons définir une réglementation qui puisse être mise en œuvre. Je m'efforce, avec le ministre, d'arrêter une méthode

regeling komen. Ik probeer een werkwijze af te spreken met de minister.

09.12 Greta D'Hondt (CVP):

09.13 Luc Goutry (CVP):

09.14 Minister Frank Vandenbroucke :

09.15 Luc Goutry (CVP):

09.16 De voorzitter :

09.17 Daniel Bacquelaine (PRL FDF MCC):

09.18 Luc Goutry (CVP):
De voorzitter:

09.19 Daniel Bacquelaine (PRL FDF MCC):

09.20 Daniel Bacquelaine (PRL FDF MCC):

09.21 Greta D'Hondt (CVP):
De voorzitter:

09.22 Luc Goutry (CVP):
De voorzitter:

Het incident is gesloten.

10 Mondelinge vraag van de heer Bruno Van Grootenbrulle aan de minister van Sociale Zaken en Pensioenen over "de toekomstige herziening van de berekeningswijze van de socio-economische coëfficiënten door het Fonds voor Beroepsziekten" (nr 2564)

10.01 Bruno Van Grootenbrulle (PS): De door het Fonds voor Beroepsziekten uitgekeerde schadevergoeding wordt berekend op grond van de invaliditeitsgraad, het loon en een aantal sociaal-economische coëfficiënten. Deze coëfficiënten variëren naar gelang van het werkloosheidscijfer van het arrondissement. De omslag van de arrondissementen volgens dat werkloosheidscijfer is echter niet meer geüpdatet sinds 1991.

Naar verluidt zou men één cijfer willen vastleggen voor geheel België. Mensen die hun baan verliezen tengevolge van een beroepsziekte en die in een zwaar door de werkloosheid getroffen gebied wonen, zouden daardoor benadeeld worden. Klopt die informatie ?

09.12 Greta D'Hondt (CVP):

09.13 Luc Goutry (CVP):

09.14 Frank Vandenbroucke , ministre:

09.15 Luc Goutry (CVP):

09.16 De voorzitter :

09.17 Daniel Bacquelaine (PRL FDF MCC):

09.18 Luc Goutry (CVP):
Le président:

09.19 Daniel Bacquelaine (PRL FDF MCC):

09.20 Daniel Bacquelaine (PRL FDF MCC):

09.21 Greta D'Hondt (CVP):
Le président:

09.22 Luc Goutry (CVP):
Le président:

L'incident est clos.

10 Question orale de M. Bruno Van Grootenbrulle au ministre des Affaires sociales et des Pensions sur "la future révision du mode de calcul des coefficients économiques par le Fonds des maladies professionnelles » (n° 2564)

10.01 Bruno Van Grootenbrulle (PS): L'indemnisation par le Fonds des maladies professionnelles est calculée en fonction du pourcentage d'invalidité, du salaire et de coefficients socio-économiques.

Ces derniers varient selon le taux de chômage de l'arrondissement. La répartition des arrondissements selon ce taux n'est plus actualisée depuis 1991.

Il semblerait que l'on envisage de définir un taux unique pour toute la Belgique. Dès lors, les personnes ayant perdu leur emploi pour cause de maladie professionnelle et habitant un arrondissement sinistré du point de vue du

chômage seraient pénalisées. Cette information est-elle exacte ?

10.02 Minister **Frank Vandenbroucke** : De vergoeding die het Fonds voor Beroepsziekten uitkeert aan een persoon van wie erkend is dat hij aan een beroepsziekte lijdt en die blijvend (geheel of gedeeltelijk) arbeidsongeschikt is, valt uiteen in twee onderdelen : de schadeloosstelling voor de lichamelijke letsels (medisch percentage) en de schadeloosstelling voor het verlies aan concurrentievermogen op de arbeidsmarkt (sociaal-economisch percentage). Die laatste factor hangt af van de algemene situatie op de arbeidsmarkt, de leeftijd van de betrokkene en zijn opleiding.

Het beheerscomité van het Fonds voor Beroepsziekten heeft een updating van de sociaal-economische beoordeling van de arbeidsongeschiktheid noodzakelijk geacht. Een werkgroep tracht nu een evenwicht te vinden tussen algemene criteria en de individuele benadering van het inkomstenverlies.

Ik herinner u eraan dat het hof van cassatie op 10 maart 1980 een definitie heeft vastgelegd van blijvende arbeidsongeschiktheid in het kader van arbeidsongevallen, die de arbeidshoven en -rechtbanken ook toepassen voor beroepsziekten.

Het is niet zeker dat de werkgroep zich ten gunste van de invoering van een eenheidscoëfficiënt inzake werkgelegenheid voor heel België zal uitspreken, maar wij zullen erop toezien dat de uitgewerkte oplossing evenwichtig is. De werkgroep zal tevens het opleidingsniveau onderzoeken.

Ten slotte moet eraan worden herinnerd dat men tegen een beslissing van het Fonds voor Beroepsziekten in beroep kan gaan bij de arbeidsrechtbank wanneer men er redelijkerwijze niet mee kan instemmen. In mijn ogen biedt dat toch enige zekerheid.

Het betreft een belangrijke aangelegenheid. Ik wacht op de resultaten van de werkgroep alvorens mij terzake uit te spreken. Ik veronderstel dat u op die zaak zal terugkomen.

Het incident is gesloten.

11 Mondelinge vraag van mevrouw Greta D'Hondt aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de vereenvoudiging en modernisering van de door de werkgevers bij te houden sociale administratie" (nr 2584)

10.02 **Frank Vandenbroucke** , ministre: L'indemnisation accordée par le Fonds des maladies professionnelles (FMP) à une personne reconnue atteinte d'une maladie professionnelle et souffrant d'une incapacité permanente de travail (partielle ou totale) est composée de deux éléments: l'indemnisation de l'atteinte à l'intégrité physique (le pourcentage médical) et l'indemnisation de la perte de compétitivité sur le marché du travail (le pourcentage socio-économique). Ce dernier est fonction du marché général du travail, de l'âge et de la formation.

Le Comité de gestion du FMP a estimé nécessaire une mise à jour de l'évaluation socio-économique de l'incapacité de travail. Un groupe de travail tente de trouver un équilibre entre des critères généraux et l'approche individuelle de la perte de gain.

Je vous rappelle que, le 10 mars 1980, la Cour de cassation a défini l'incapacité permanente de travail en matière d'accident du travail, incapacité que les cours et tribunaux du travail appliquent en matière de maladies professionnelles.

Il n'est pas certain que le groupe de travail se prononcera en faveur de l'instauration d'un coefficient unique d'emploi pour toute la Belgique, mais nous veillerons à ce que la solution trouvée soit équilibrée. Quant au niveau de formation, il sera également examiné par le groupe de travail.

Enfin, il est bon de rappeler que toute décision du FMP peut faire l'objet d'un recours auprès du tribunal du travail lorsque son destinataire ne peut raisonnablement s'y rallier. Cet élément crée à mon sens une certaine sécurité.

C'est une matière importante. J'attends les résultats du groupe de travail avant de me prononcer. Je suppose que vous reviendrez sur cette question.

L'incident est clos.

11 Question orale de Mme Greta D'Hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la simplification et la modernisation de l'administration sociale à tenir par les employeurs" (n° 2584)

11.01 Greta D'Hondt (CVP): De Nationale Arbeidsraad (NAR) heeft onlangs advies uitgebracht over de veralgemening van de elektronische aangifte, de aangifte van een sociaal risico en de aangifte van tewerkstelling.

Welke timing wordt vooropgesteld voor de uitvoering van die voorstellen? Hoe zal rekening worden gehouden met die adviezen van de NAR inzake de neutraliteit, de uitvoerbaarheid van de vereenvoudiging en de evaluatie van de directe en indirecte kosten? Hoe zal de aangifte van het sociaal risico worden gerealiseerd? Ik denk daarbij aan de organisatie van de sociale zekerheidsgegevens, de neutraliteit van de aangifte, de plaats van werknemer en werkgever in de sociale zekerheidsgegevens enz. Inzake de veralgemening van de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling is er het probleem van de neutraliteit, de veralgemening van DIMONA, de afschaffing van bepaalde documenten enz. Hoe zal het tijdschema worden nageleefd?

11.01 Greta D'Hondt (CVP): Le Conseil National du Travail (CNT) a récemment rendu un avis à propos de la généralisation de la déclaration électronique, de la déclaration d'un risque social et de la déclaration d'emploi.

Qu'en est-il du calendrier pour la mise en œuvre de ces mesures ? Comment va-t-on tenir compte des avis rendus par le CNT à propos de la neutralité, de la mise en œuvre de la simplification et de l'évaluation des coûts directs et indirects ? Comment sera mise en œuvre, dans la pratique, la déclaration du risque social ? Je songe ainsi à l'organisation des données de sécurité sociale, à la neutralité de la déclaration, au rôle du travailleur et de l'employeur concernant les données relatives à la sécurité sociale, etc. En ce qui concerne la déclaration d'emploi immédiate, il se pose notamment le problème de la neutralité, de la suppression de certains documents, etc... Dans quelle mesure le calendrier pourra-t-il être respecté ?

11.02 Minister Frank Vandenbroucke : Het advies van de Nationale Arbeidsraad (NAR) is mij bekend. Het is een unaniem gunstig advies. De sociale partners gaan akkoord om de papieren aangifte door een elektronische te vervangen, om een nieuwe aangifte van sociale risico's in te voeren en om de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling te veralgemenen en bepaalde sociale documenten af te schaffen.

Het advies maakt eveneens een aantal technische bemerkingen.

Het advies zal worden geëvalueerd door de werkgroep Modernisering van het Beheer van de sociale zekerheid. De eerstvolgende vergadering zal overmorgen plaatsvinden.

In de loop van november of december zal de werkgroep aan de Ministerraad een vierde rapport voorleggen. Bij die gelegenheid zal de Ministerraad ook een beslissing nemen over de timing van het project.

11.03 Greta D'Hondt (CVP): Het verheugt mij dat de sociale partners een unaniem advies hebben gegeven en dat alles nu snel kan gaan. We zouden misschien kunnen afspreken dat de minister ons op de hoogte houdt van de evolutie.

11.02 Frank Vandenbroucke , ministre: Je suis bien évidemment au courant de l'avis unanimement favorable du Conseil national du Travail (CNT). Les partenaires sociaux sont d'accord pour remplacer la déclaration sur papier par une déclaration électronique, pour instaurer une nouvelle déclaration des risques sociaux, pour généraliser la déclaration immédiate d'emploi et pour supprimer certains documents sociaux.

Par ailleurs, l'avis contient également un certain nombre d'observations techniques.

Le groupe de travail sur la modernisation de la gestion de la sécurité procédera à l'évaluation de cet avis. Sa prochaine réunion se tiendra après-demain.

Dans le courant du mois de novembre ou de décembre, le groupe de travail soumettra un quatrième rapport au Conseil des Ministres. A cette occasion, celui-ci prendra également une décision concernant le calendrier relatif à ce projet.

11.03 Greta D'Hondt (CVP): Je me réjouis de constater que les partenaires sociaux ont rendu un avis unanime et que l'on peut désormais passer à la vitesse supérieure. Nous pourrions peut-être nous mettre d'accord avec le ministre pour qu'il nous tienne au courant de l'évolution de cette question.

Het incident is gesloten.

12 Mondelinge vraag van mevrouw Greta D'Hondt aan de minister van Sociale Zaken en Pensioenen over "de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid" nr 2586)

12.01 Greta D'Hondt (CVP): Sedert 1994 betalen de werknemers een zogenaamde bijzondere sociale bijdrage. De zelfstandigen betalen ook een hogere sociale bijdrage. Zelfstandigen die ook werknemer in bijberoep zijn moeten wel de bijzondere bijdrage betalen op hun volledig inkomen. Voor hen wordt de bijdrage die zij moeten betalen als zelfstandige afgetrokken van de bijdrage die ze betalen als werknemer. Wanneer de bijdrage echter hoger is dan het inkomen van de betrokkene als werknemer, is er geen correctie.

Bij de combinatie van een hoofd- en bijberoep in een verschillend statuut, is het mogelijk dat de belastingen en sociale bijdragen hoger liggen dan de inkomsten, verworven uit het bijberoep. Dit geldt vooral wanneer het bijberoep als werknemer bestaat uit deeltijds werk van beperkte omvang en met beperkt inkomen.

De problemen worden gewoonlijk pas drie jaar later duidelijk, omdat de fiscus dan de afrekening maakt op basis van het totale inkomen van de zelfstandige.

Is de minister op de hoogte van deze problematiek? Hoeveel personen worden door deze regeling getroffen? Wat is het budgettaire impact? Zal deze toestand worden geregulariseerd?

12.02 Minister Frank Vandenbroucke : De regeling van de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid is complex en erg technisch, zeker voor zelfstandigen of hun echtgenoot die in bijberoep een andere beroepsbezigheid uitoefenen. Een schriftelijk antwoord is dus meer aangewezen. Ik heb de administratie van Sociale Zaken gevraagd om samen met de administratie voor Financiën en de administratie voor Middenstand na te gaan of het vermelde probleem inderdaad bestaat.

Het is echter niet mogelijk nu al een duidelijk en volledig antwoord te geven. Ik zal de vraag zo snel

L'incident est clos.

12 Question orale de Mme Greta D'Hondt au ministre des Affaires sociales et des Pensions sur "la cotisation spéciale de sécurité sociale" (n° 2586)

12.01 Greta D'Hondt (CVP): Depuis 1994, les travailleurs paient une soi-disant cotisation de solidarité. Les indépendants acquittent eux aussi une cotisation sociale plus importante qu'auparavant. Et les indépendants qui sont par ailleurs travailleurs salariés à titre accessoire sont redevables de cette cotisation spéciale sur la totalité de leurs revenus. Dans leur cas, la cotisation qu'ils doivent acquitter comme indépendants est déduite de la cotisation qu'ils versent comme travailleurs salariés. Toutefois, lorsque la cotisation est supérieure aux revenus que les intéressés perçoivent comme travailleurs salariés, il n'est pas procédé à une rectification.

Dans l'hypothèse de la combinaison d'une profession exercée à titre principal et d'une profession exercée à titre accessoire sous des statuts différents, il se peut que les impôts et les cotisations sociales soient supérieurs aux revenus tirés de la profession exercée à titre accessoire. C'est surtout le cas lorsque la profession accessoire exercée par les intéressés comme travailleur salarié consiste en une activité à temps partiel d'une ampleur limitée et générant des revenus modestes. D'ordinaire, les problèmes n'apparaissent clairement qu'au bout de trois ans, au moment où le fisc opère un décompte sur la base du revenu total de l'indépendant. Le ministre est-il informé de ce problème ? Combien de contribuables ce règlement concerne-t-il ? Quelle en est l'incidence budgétaire ?

Cette situation sera-t-elle normalisée ?

12.02 Frank Vandenbroucke , ministre: Le régime de la cotisation spéciale de sécurité sociale est complexe et très technique, particulièrement pour les travailleurs indépendants ou leur conjoint exerçant une autre activité professionnelle à titre accessoire. Une réponse écrite me paraît dès lors plus appropriée.

J'ai demandé à l'administration des Affaires sociales de vérifier, avec les administrations des Finances et des Classes Moyennes, si le problème est réel.

mogelijk schriftelijk beantwoorden.

12.03 De voorzitter :

12.04 Greta D'Hondt (CVP):

12.05 De voorzitter :

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 17.00 uur.

Je ne suis pas en mesure de vous fournir d'ores et déjà une réponse précise et complète. Je m'engage toutefois à vous communiquer une réponse écrite dans les meilleurs délais.

12.03 De voorzitter :

12.04 Greta D'Hondt (CVP):

12.05 De voorzitter :

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 17.00 heures.