



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

dinsdag

07-11-2000

14:30 uur

mardi

07-11-2000

14:30 heures

AGALEV-ECOLO	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CVP	<i>Christelijke Volkspartij</i>
FN	<i>Front National</i>
PRL FDF MCC	<i>Parti Réformateur libéral – Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i>
PS	<i>Parti socialiste</i>
PSC	<i>Parti social-chrétien</i>
SP	<i>Socialistische Partij</i>
VLAAMS BLOK	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het beknopt verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

INHOUD

- Mondelinge vraag van mevrouw Marie-Thérèse Coenen aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de opvangmoeders en hun rechten op werkloosheid" (nr. 2308) 1
Sprekers: , **Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid , **Greta D'Hondt**
- Mondelinge vraag van mevrouw Kristien Grauwels aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de aanwezigheid van mannen en vrouwen in de adviesraden" (nr 2437) 3
Sprekers: **Kristien Grauwels**, **Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid
- Mondelinge vraag van mevrouw Zoé Genot aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de bescherming van de syndicale afgevaardigden" (nr 2470). 4
Sprekers: **Zoé Genot**, **Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

SOMMAIRE

- Question orale de Mme Marie-Thérèse Coenen à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la problématique des gardiennes encadrées et leurs droits au chômage" (n° 2308) 1
Orateurs: , **Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi , **Greta D'Hondt**
- Question orale de Mme Kristien Grauwels à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la présence des hommes et des femmes dans les organes d'avis" (n° 2437) 3
Orateurs: **Kristien Grauwels**, **Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi
- Question orale de Mme Zoé Genot à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la protection des délégués syndicaux" (n° 2470) 4
Orateurs: **Zoé Genot**, **Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi

**COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN**

van

DINSDAG 07 NOVEMBER 2000

14:30 uur

**COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES**

du

MARDI 07 NOVEMBRE 2000

14:30 heures

De vergadering wordt geopend om 14.32 uur door de heer Joos Wauters, voorzitter.

La séance est ouverte à 14.32 heures par M. Joos Wauters, président.

01 Mondelinge vraag van mevrouw Marie-Thérèse Coenen aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de opvangmoeders en hun rechten op werkloosheid" (nr. 2308)

01 Question orale de Mme Marie-Thérèse Coenen à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la problématique des gardiennes encadrées et leurs droits au chômage" (n° 2308)

01.01 Marie-Thérèse Coenen (AGALEV-ECOLO): Erkende onthaalmoeders, die maximaal drie kinderen thuis mogen opvangen, krijgen een forfaitaire vergoeding per kind om hun kosten te dekken. Die vergoeding is niet belastbaar, en geeft ook geen recht op sociale zekerheid.

01.01 Marie-Thérèse Coenen (ECOLO-AGALEV): Les gardiennes encadrées, qui peuvent garder jusqu'à trois enfants à domicile, touchent un forfait par enfant pour couvrir leurs charges. Ce montant ne leur donne pas accès à la sécurité sociale et n'est pas imposable.

Het zijn overwegend werkloze vrouwen die een schorsing van hun rechten aanvragen om als onthaalmoeder te werken. In België zijn er zo'n 10.000. Hun activiteit wordt echter niet erkend door de RVA. De vergoeding die ze ontvangen wordt als vervangingsinkomen beschouwd, niet als een inkomen uit arbeid. De werkloze vrouwen halen daardoor het vereiste aantal werkuren niet om opnieuw in een normale loopbaan te stappen.

Ce sont en général des chômeuses, qui demandent une suspension de droits pour exercer cette activité. Il y en a 10.000 en Belgique. Or, l'Onem ne reconnaît pas leur activité, considérée comme revenu de compensation et non comme un travail. Les chômeuses n'arrivent pas à atteindre les quotas d'heures de travail pour se réinsérer dans une vie professionnelle normale.

Kan de RVA-reglementering niet voorzien in het behoud van de rechten van werklozen die hun statuut opgeven om als onthaalmoeder aan de slag te gaan ?

N'est-il pas possible d'envisager dans la réglementation de l'Onem le maintien des droits des personnes qui quittent le statut de chômeuses pour devenir gardiennes encadrées ?

Kan deze beroepswerkzaamheid bovendien niet, gezien de onbestendigheid van de inkomsten (die sterk kunnen schommelen, bijvoorbeeld in vakantieperioden) erkend worden als volwaardig beroep, waardoor de onthaalmoeder recht zou hebben op een vervangingsinkomen wegens technische of onvrijwillige werkloosheid ?

Par ailleurs, étant donné le caractère aléatoire de leurs revenus, qui peuvent varier, par exemple, en fonction des périodes de vacances, n'est-il pas possible de considérer cette profession comme étant une profession à part entière, ce qui donnerait droit à un revenu de remplacement dans le cadre du chômage technique ou involontaire ?

Sinds juli hebben zich nieuwe pistes geopend. De Vrouwenmars heeft nieuwe suggesties aangereikt, en in de regeringsverklaring werd de uitbreiding van de fiscale aftrekbaarheid van kinderopvang en het onderzoek van sociale dossiers zoals onder meer het sociaal statuut van de onthaalmoeders aangekondigd.

01.02 Minister **Laurette Onkelinx** : De regelgeving bepaalt dat wanneer een werkloze die activiteit gedurende ten hoogste negen jaar uitoefent, hij na het stopzetten ervan automatisch recht heeft op werkloosheidsuitkeringen. De periode van uitoefening van de activiteit wordt niet in aanmerking genomen voor de berekening van de uitkeringen, die op grond van de voorheen verrichte bezoldigde arbeid worden vastgesteld.

Wanneer die activiteit langer dan negen jaar werd uitgeoefend, blijft er een probleem bestaan waarvoor een allesomvattende oplossing moet worden uitgewerkt. Ik onderzoek thans de mogelijkheid om die onthaalmoeders een werknemersstatuut te verlenen, wat het mogelijk zou maken hun rechten op het stuk van de werkloosheid te vrijwaren en rechten op uitkeringen op grond van de activiteit als onthaalmoeder vast te stellen en tevens het pad zou effenen voor de toekenning van een aanvullende uitkering in geval van een deeltijdse activiteit, die vergelijkbaar is met de uitkering die wordt toegekend aan mensen die wegens overmacht niet aan de slag kunnen.

Wat de uitsluiting betreft, wordt enkel rekening gehouden met de dagen waarvoor een uitkering werd uitbetaald en geldt de periode tijdens welke een activiteit als onthaalmoeder werd uitgeoefend dus niet.

01.03 **Marie-Thérèse Coenen** (AGALEV-ECOLO): Werd de periode van negen jaar onlangs vastgesteld? De betrokkenen zijn daarover blijkbaar niet volledig ingelicht. Zolang er geen statuut voor de onthaalmoeders is, doet men er goed aan de sector beter in te lichten. De mogelijkheid van werkloosheid ten gevolge van overmacht doet een probleem rijzen op het vlak van deeltijdwerk. Maar misschien kunt u een vast maandinkomen waarborgen, dat een einde zou maken aan de onzekerheid die deze vrouwen nu kennen? Ten slotte hoop ik dat er in dit dossier snel een oplossing uit de bus komt

01.04 **Greta D'Hondt** (CVP): We hebben betreffende dit onderwerp in het voorjaar een wetsvoorstel ingediend. Het zou opportuun zijn om dit zo snel mogelijk te behandelen. Deze zaak

Entre-temps, de nouvelles pistes sont apparues depuis juillet. La Marche des Femmes a apporté des suggestions et la déclaration gouvernementale a prévu l'élargissement de la déduction fiscale pour la garde d'enfants et l'examen de dossiers sociaux tels que le statut des gardiennes d'enfants.

01.02 **Laurette Onkelinx** , ministre: La réglementation prévoit que lorsque le chômeur exerce cette activité pendant un maximum de 9 ans, il peut automatiquement bénéficier d'allocations de chômage après l'arrêt de l'activité. La période d'activité n'est pas prise en compte pour le calcul des allocations, qui sont fixées sur base du travail salarié exercé auparavant.

Dans le cas où cette activité est exercée pendant plus de 9 ans, un problème subsiste, pour lequel une solution globale doit être trouvée. J'examine pour le moment la possibilité de donner à ces gardiennes un statut de travailleur, ce qui maintiendrait leurs droits en matière de chômage, permettrait d'établir des droits à des allocations sur base de l'activité de gardienne et ouvrirait la voie à une allocation complémentaire en cas d'activité partielle, comparable à une pénurie de travail en cas de force majeure.

Pour l'exclusion, seuls les jours ayant donné lieu au paiement d'une allocation sont pris en compte et donc pas la période d'activité en tant que gardienne.

01.03 **Marie-Thérèse Coenen** (ECOLO-AGALEV): La période de neuf ans a-t-elle été fixée récemment? Les personnes concernées ne semblent pas être informées complètement en cette matière. Tant que le statut de ces gardiennes est inexistant, il serait bon d'améliorer l'information pour le secteur. La possibilité de chômage pour cause de force majeur pose le problème du temps partiel, mais peut-être pourriez-vous leur garantir un revenu mensuel stable, qui sortirait ces femmes de l'instabilité qu'elles connaissent? Enfin, j'espère que ce dossier connaîtra une solution rapidement.

01.04 **Greta D'Hondt** (CVP): Nous avons déposé une proposition de loi à ce sujet au printemps. Il serait opportun de la traiter le plus rapidement possible. Cette affaire doit être réglée d'urgence.

vraagt hoogdringend om een oplossing.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

02 Mondelinge vraag van mevrouw Kristien Grauwels aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de aanwezigheid van mannen en vrouwen in de adviesraden" (nr 2437)

02 Question orale de Mme Kristien Grauwels à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la présence des hommes et des femmes dans les organes d'avis" (n° 2437)

02.01 Kristien Grauwels (AGALEV-ECOLO): In adviesraden mogen sinds 1999 niet meer dan twee derden van de leden tot hetzelfde geslacht behoren. Er werd echter uitstel verleend tot eind 2000. Ondertussen moet de minister elke drie maanden een stand van zaken krijgen van de verschillende ministeries.

02.01 Kristien Grauwels (AGALEV-ECOLO): Depuis 1999, les organes d'avis ne peuvent compter plus de deux tiers de membres du même sexe. Un sursis a été accordé jusque fin 2000. Les différents ministères doivent transmettre tous les trois mois un rapport à la ministre.

Heeft de minister die stand van zaken al ontvangen? Wordt er vooruitgang geboekt? Wat begrijpt men onder raden die "in hoofdzaak advies verlenen"? Hoe vaak kan men een afwijking vragen? Wordt bij de oprichting van een nieuwe raad meteen bepaald of hij onder de regel valt?

Recevez-vous ce rapport ? Des progrès ont-ils été réalisés ? Quels sont les organes qui émettent des avis à titre principal? Combien de dérogations peuvent-être demandées? Décide-t-on dès la création d'un nouvel organe s'il est soumis ou non à la règle visée dans la loi?

02.02 Minister Laurette Onkelinx : Een eerste trimesterieel verslag werd voorgelegd op de Ministerraad van 28 april 2000. Voor bepaalde ministeries ontbraken gegevens. Ongeveer een vierde van de raden was op dat moment samengesteld volgens de regel opgelegd door de wet van 20 juli 1990.

02.02 Laurette Onkelinx , ministre: Un premier rapport trimestriel a été soumis au Conseil des ministres du 28 avril 2000. Il manquait des données concernant certains ministères. La composition d'environ un quart des organes respectait la règle imposée par la loi du 20 juillet 1990.

Op de Ministerraad van 14 juli 2000 bleken 109 van de 236 raden het vereiste evenwicht te vertonen, 102 raden beschikten over een tijdelijke afwijking, 28 raden werden geherstructureerd. In februari 1999 nog schatte minister Smet dat slecht 10 procent van de raden de verhouding naleefden. Een laatste verslag voor 2000 wordt verwacht in november.

Lors du Conseil des ministres du 14 juillet 2000, il est apparu que 109 des 236 organes atteignaient l'équilibre requis, que 102 organes bénéficiaient d'une dérogation provisoire et que 28 étaient en restructuration. En février 1999, la ministre Smet estimait encore que seuls 10% des organes respectaient le rapport requis. Nous devons recevoir en novembre le dernier rapport relatif à 2000

Het feit dat organen die bevoegd zijn om in hoofdzaak adviezen uit te brengen binnen het toepassingsgebied van de wet vallen, heeft geen problemen opgeleverd. Wanneer organen andere taken hebben, moet worden uitgemaakt of het al dan niet om bijkomstige taken gaat. Er kan een schifting gebeuren tussen organen die wel en organen die niet onder de wetsbepalingen vallen. De door de ministerraad aan een orgaan verleende afwijking is verlengbaar, als het orgaan in kwestie een goed onderbouwd verzoek daartoe indient. Elk nieuw orgaan dat aan de voorwaarden van artikel 1 van de wet van 20 juli 1990 beantwoordt, valt ambtshalve binnen het toepassingsgebied van de wet.

Le fait que tombent dans le champ d'application de la loi les organes ayant pour compétence de rendre des avis à titre principal n'a pas posé de difficulté. Quand des organes ont d'autres missions, il faut s'interroger sur le caractère accessoire ou non de ces missions. Un tri peut s'opérer entre les organes concernés par la loi et ceux qui ne le sont pas.

La dérogation accordée par le Conseil des ministres à un organe est renouvelable si l'organe en présente la demande argumentée. Tout nouvel organe qui correspond aux caractéristiques de l'article 1 de la loi du 20 juillet 1990 entre d'office dans son champ d'application.

02.03 Kristien Grauwels (AGALEV-ECOLO): Het

02.03 Kristien Grauwels (AGALEV-ECOLO): Le

feit dat één vierde van de raden in orde is, is geen voldoende reden om te beweren dat een herziening van de voorwaarden niet nodig is.

02.04 Minister **Laurette Onkelinx** : Het gaat om meer dan 40 procent van de raden en niet om één vierde.

02.05 **Kristien Grauwels** (AGALEV-ECOLO): Bestaan er lijsten van de raden die aan de wet van 20 juli 1990 voldoen? Kunnen we daarover beschikken?

02.06 Minister **Laurette Onkelinx** : In 43,2% van de gevallen wordt het gewenste evenwicht bereikt.

02.07 **Kristien Grauwels** (AGALEV-ECOLO): Volgens de minister is er geen probleem om uit te maken welke raad "in hoofdzaak advies verleent". Bestaat daarvan een lijst?

02.08 Minister **Laurette Onkelinx**: Er wordt altijd gevraagd of het in hoofdzaak om adviezen gaat. Ik kan de lijsten publiek maken.

Het incident is gesloten.

03 **Mondelinge vraag van mevrouw Zoé Genot aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de bescherming van de syndicale afgevaardigden" (nr 2470).**

03.01 **Zoé Genot** (AGALEV-ECOLO): Toen ik de minister in november 1999 een vraag stelde omtrent het ontslag van de syndicaal afgevaardigden tijdens de periode die aan de sociale verkiezingen voorafgaat, antwoordde zij dat haar diensten de toepassing van de in 1991 gewijzigde wet van 1948 betreffende de bescherming van de werknemers en hun afgevaardigden zouden nagaan.

Is dat gebeurd? Wat is het resultaat? Worden efficiëntere maatregelen overwogen?

Er werd geopperd de bescherming van de afgevaardigden op de agenda van de paritaire comités te plaatsen en de arbeidsauditoraten terzake bewust te maken. De vakbonden deden interessante voorstellen zoals de invoering van de syndicale onschendbaarheid en de correctionalisering van de weigeringen tot reïntegratie.
Die vragen zijn uiterst belangrijk voor ons overlegsysteem.

fait qu'un quart des conseils soient en ordre ne constitue pas une raison suffisante pour affirmer qu'une révision des conditions n'est pas nécessaire.

02.04 **Laurette Onkelinx** , ministre: Il s'agit de plus de 40 pour cent des conseils et non d'un quart.

02.05 **Kristien Grauwels** (AGALEV-ECOLO): Existe-t-il des listes des conseils concernés? Pouvons-nous en disposer?

02.06 **Laurette Onkelinx** , ministre: 43,2% rencontrent l'équilibre voulu.

02.07 **Kristien Grauwels** (AGALEV-ECOLO): La ministre estime que cela ne pose aucun problème pour déterminer quel conseil « rend un avis à titre principal ». Existe-t-il une liste à ce sujet?

02.08 **Laurette Onkelinx** , ministre: La question se pose à chaque fois de savoir si c'est à titre principal ou à titre provisoire. Je peux rendre les listes publiques.

L'incident est clos.

03 **Question orale de Mme Zoé Genot à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la protection des délégués syndicaux" (n° 2470)**

03.01 **Zoé Genot** (AGALEV-ECOLO): A une question posée en novembre 1999, concernant les licenciements de délégués syndicaux durant la période précédant les élections sociales, la ministre m'avait répondu que ses services vérifieraient l'application de la loi de 1948, modifiée en 1991, assurant la protection des travailleurs et des délégués.

Les enquêtes ont-elles été réalisées? Quel en est le résultat? Des mesures plus efficaces sont-elles envisagées?

L'inscription de la protection des délégués à l'ordre du jour des commissions paritaires et la sensibilisation des auditorats du travail ont été évoquées. Des idées intéressantes sont présentées par les syndicats, comme l'introduction de l'indemnité syndicale ou la correctionnalisation du refus de réintégration.

Ces questions sont primordiales pour notre système de concertation.

03.02 Minister **Laurette Onkelinx** : Ik heb de paritaire comités op 17 januari en op 6 maart 2000 geschreven met de vraag mij een gedragscode betreffende de beschermde werknemers te bezorgen.

Er zijn op dit ogenblik twee CAO's afgesloten die in dwingende maatregelen voorzien: een eerste voor de diamantsector, een tweede voor de binnenvaart. Die sectoren hebben beslist dat over elke moeilijkheid die in de overlegorganen van de ondernemingen rijst, binnen het paritair comité overleg wordt gepleegd alvorens een wettelijke procedure wordt ingesteld.

Vier andere comités hebben gelijkaardige aanbevelingen geformuleerd en 21 andere bespraken preventiemaatregelen die vóór de sociale verkiezingen moesten worden getroffen.

We moeten de sociale partners de tijd geven oplossingen te vinden. In 2002 zal een balans van de werkzaamheden van de paritaire comités worden opgemaakt. Alleen als de sociale partners geen consensus bereiken, moet voor de wettelijke weg worden gekozen.

03.03 **Zoé Genot** (AGALEV-ECOLO): De door de paritaire comités opgemaakte balans is veelbelovend.

Werd het arbeidsauditoraat daarover ingelicht ?

03.04 Minister **Laurette Onkelinx** : Ja.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.05 uur.

03.02 **Laurette Onkelinx** , ministre: J'ai adressé deux notes aux commissions paritaires, le 17 janvier et le 6 mars 2000, pour obtenir un code de bonne conduite relatif aux travailleurs protégés.

A l'heure actuelle, deux conventions collectives de travail portant des dispositions contraignantes ont été conclues, l'une dans le secteur du diamant, l'autre dans la navigation intérieure. Les secteurs ont décidé que toute difficulté qui se produirait dans les organes de concertation des entreprises devrait faire l'objet d'une conciliation préalable devant l'instance paritaire avant toute procédure légale. Quatre autres commissions ont émis des recommandations dans le même sens et 21 autres ont discuté de mesures préventives qui devaient être prises avant les élections sociales.

Il faut laisser le temps aux partenaires sociaux d'essayer de trouver des solutions. Un bilan des travaux des commissions paritaires sera dressé en 2002. Ce n'est que dans le cas où les partenaires sociaux ne pourraient pas aboutir à des consensus qu'il faudrait agir par la voie législative.

03.03 **Zoé Genot** (AGALEV-ECOLO): Le bilan des commissions paritaires est relativement encourageant. L'auditorat du travail a-t-il été sensibilisé ?

03.04 **Laurette Onkelinx** , ministre: Il l'a été.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 15.05 heures