

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

Beknopt Verslag

VAN DE OPENBARE VERGADERING VAN DE COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN,
HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE
EN CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN DE LANDBOUW
VAN

25 - 01 - 2000
namiddag

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkorting bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000	: Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer	DOC 50 0000/000	: Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA	: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	: Questions et Réponses écrites
HA	: Handelingen (Integraal Verslag)	HA	: Annales (Compte Rendu Intégral)
BV	: Beknopt Verslag	CRA	: Compte Rendu Analytique
PLEN	: Plenum	PLEN	: Séance plénière
COM	: Commissievergadering	COM	: Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Tel. : 02/549 81 60	Tél. : 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

INHOUD

COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN DE LANDBOUW – C093

VRAGEN

– van mevrouw **Muriel Gerkens** tot de minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek over de wet betreffende de collectieve schuldenregeling (nr 817)

Sprekers : **Muriel Gerkens** en **Rudy Demotte**, minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek 5

– van mevrouw **Simonne Creyf** en mevrouw **Magda De Meyer** tot de minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek over waterellende en dekking tegen natuurrampen (nrs 753 en 868)

Sprekers : **Simonne Cref**, **Magda De Meyer** en **Rudy Demotte**, minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek 6

– van de heer **Pierre Lano**, mevrouw **Simonne Creyf** en de heer **Roger Bouteica** tot de minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek over de rijksarchieven (nrs 814, 854 en 858)

Sprekers : **Pierre Lano**, **Simonne Creyf**, **Roger Bouteica** en **Rudy Demotte**, minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek 7

van mevrouw **Muriel Gerkens** tot de minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek over de volkstelling (nr 819)

Sprekers : **Muriel Gerkens** en **Rudy Demotte**, minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek 9

COMMISSIE VOOR
HET BEDRIJFSLEVEN,
HET WETENSCHAPSBELEID,
HET ONDERWIJS,
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE
EN CULTURELE INSTELLINGEN,
DE MIDDENSTAND EN DE LANDBOUW

OPENBARE VERGADERING

DINSDAG 25 JANUARI 2000

NAMIDDAG

VOORZITTER :

de heer **Jos ANSOMS**

De vergadering wordt geopend om 14.39 uur.

VRAGEN

COLLECTIEVE SCHULDENREGELING

Vraag van mevrouw Muriel Gerkens tot de minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek over "de wet betreffende de collectieve schuldenregeling" (nr. 817)

Mevrouw **Muriel Gerkens** (Ecolo-Agalev) : De collectieve schuldenregeling is bedoeld om personen die met overmatige schuldenlast kampen, te helpen, maar de praktische toepassing ervan doet problemen rijzen. Werd een evaluatie verricht en heeft men u de resultaten ervan meegedeeld ? Zal daaraan een bespreking worden gewijd ?

Die regeling geldt niet voor gewezen werknemers die werkloos zijn geworden en een aanvullende beroepsactiviteit als zelfstandige uitoefenen met een handelsregister. Precies wegens dat handelsregister komen zij voor die regeling niet in aanmerking. Die regeling geldt echter wel voor land- en tuinbouwers, bijvoorbeeld. Anderzijds zijn de inkomsten die uit die aanvullende beroepsactiviteit als zelfstandige voortvloeien, niet schitterend. Kan men de toegang tot die regeling niet verruimen ?

De magistraten moeten geen rekening houden met vroegere terugbetalingsplannen en de nieuwe termijn voor kwijtschelding van de schuld mag niet minder zijn dan drie jaar. Zij die hun passief willen aanzuiveren, worden bestraft. Zouden de inspanningen die de met overmatige schuldenlast kampende personen hebben geleverd, niet verplicht in aanmerking moeten worden genomen ?

Minister **Rudy Demotte** (*in het Frans*) : De follow-up van de wet betreffende de collectieve schuldenregeling is een belangrijk instrument in de mij zeer na aan het hart liggende strijd tegen de overmatige schuldenlast. Sommige bepalingen van die wet zijn zeer complex, en niemand heeft dan ook beweerd dat de toepassing van de wet van een leien dakje zou gaan.

Ik ben blij dat mijn voorganger het desbetreffende "Observatorium" met een evaluatie van de wet, in samenwerking met Overleg Schuldoverlast, heeft belast. Het volledige evaluatieverslag zal pas eind februari voorhanden zijn en zal zeker als inspiratiebron dienen voor de nodige bijstellingen.

Wettelijk kan enkel een natuurlijke persoon een collectieve schuldenregeling aanvragen, zowel voor particuliere als voor beroepshalve aangegane schulden. Voorwaarde is wel dat de betrokkene niet de hoedanigheid van handelaar heeft.

Een voormalig handelaar komt in aanmerking op voorwaarde dat hij zijn handel meer dan zes maanden tevoren heeft stopgezet of na de sluiting van een mogelijk faillissement. Op die manier wordt gelijktijdige uitwerking van de faillissementswetgeving en de wet betreffende de collectieve schuldenregeling voorkomen.

Artikel 2 van de faillissementswet van 8 augustus 1997 maakt geen onderscheid tussen commerciële activiteit als hoofd- of als bijberoep.

De faillissementswet is van toepassing op een werknemer of een werkloze die een commerciële activiteit uitoefent als bijberoep. Wanneer de betrokkene over weinig realiseerbare goederen beschikt, zal het faillissement snel worden gesloten en kan hij onmiddellijk uitstel van betaling genieten als de rechter hem verschoonbaar verklaart.

Het lijkt me niet aangewezen dat de betrokkene zijn bijkomende handelsactiviteit gedurende zes maanden stopzet en vervolgens een collectieve schuldenregeling aanvraagt. De rechter zou namelijk kunnen oordelen dat hij zijn insolventie heeft georganiseerd en zou hem de toepassing van de regeling kunnen weigeren.

Beoefenaars van vrije beroepen en landbouwers hebben toegang tot de collectieve schuldenregeling omdat ze geen kooplieden/handelaars zijn in de zin van het Wetboek van koophandel en dus niet failliet kunnen worden verklaard.

In antwoord op uw laatste vraag ben ik van mening dat men de rechter niet kan verplichten maar wel kan toestaan een plan van beperkte duur op te leggen wanneer de persoon met hoge schulden zich al aan een afbe-

talingsplan hield vóór hij toepassing van de wet vroeg. Dat is natuurlijk een hele belangrijke kwestie, waarover nog veel zal worden gediscussieerd. We komen er ongetwijfeld over enkele maanden op terug.

Mevrouw **Muriel Gerkens** (Ecolo-Agalev) : Het is goed dat de rechtstreeks betrokken actoren worden geraadpleegd.

De **voorzitter** : Het incident is gesloten.

WATERELLENDEN EN DEKKING TEGEN NATUURRAMPEN

– *Vraag van mevrouw Simonne Creyf tot de minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek over "de waterellende van 26 en 27 december 1999 en de dekking tegen natuurrampen" (nr. 753)*

– *Vraag van mevrouw Magda De Meyer tot de minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek over "de rampverzekering" (nr. 868)*

Mevrouw **Simonne Creyf** (CVP) : Deze vraag werd ingediend op 11 januari jongstleden. Ondertussen is er al heel wat gebeurd. Er is het rapport van het KMI geweest en in het vragenuurtje in de Kamer heb ik de minister van Binnenlandse Zaken kunnen ondervragen. Hij verwees in zijn antwoord naar het wetsontwerp inzake de verplichte verzekering tegen natuurrampen dat de minister van Economie had aangekondigd.

Dat wetsontwerp zou vorige week op de Ministerraad zijn behandeld. Klopt deze informatie ? Zo ja, werd het goedgekeurd ?

Mevrouw **Magda De Meyer** (SP) : Na de grote ramp van 1998 was men het erover eens dat de rampverzekering moest worden opgenomen in een algemene verzekering, de brandverzekering bijvoorbeeld.

Inmiddels staan we een ramp verder. Wat is de stand van zaken op dit ogenblik ?

Wat zal de invloed op de prijs zijn van een opname van de rampverzekering in de brandverzekering ?

De brandverzekering is niet verplicht. Wat zal er gebeuren met de twee procent niet-verzekerden ?

Minister **Rudy Demotte** (*in het Nederlands*) : Ik heb aangekondigd dat ik een ontwerp zou indienen bij de Ministerraad. Vrijdag heb ik dat gedaan. De gebeurtenissen van december 1999 hebben geen invloed uitgeoefend.

Het ontwerp wil de brandverzekering uitbreiden tot sommige natuurrampen en wil solidariteit invoeren tussen de verzekerden. In sommige zeer ernstige gevallen kan het Rampenfonds nog tussenkomen.

Een technische werkgroep moet nog verschillende punten uitwerken. Het ontwerp wordt zeer binnenkort opnieuw aan de Ministerraad voorgelegd. Men mag aannemen dat de Ministerraad het zal goedkeuren. Aan de Raad van State zal worden gevraagd om een advies te verstrekken binnen een termijn van één maand.

Mevrouw **Simonne Creyf** (CVP) : Ik hoop dat deze timing kan worden gerespecteerd.

Mevrouw **Magda De Meyer** (SP) : Heeft de minister zicht op de extra kosten die deze polis met zich mee zal brengen ?

Zal de brandverzekering voor iedereen verplicht worden ?

Minister **Rudy Demotte** (*in het Nederlands*) : Volgens mijn voorlopige gegevens zouden de kosten 150 miljoen frank bedragen. Het zou ook om een verplichte verzekering gaan.

Mevrouw **Simonne Creyf** (CVP) : Het zou een verplicht onderdeel van de brandpolis worden, maar de brandpolis is niet verplicht.

Mevrouw **Magda De Meyer** (SP) : Een deel van de bevolking heeft geen brandpolis. De meest precaire groep dreigt daardoor uit de boot te vallen.

Minister **Rudy Demotte** (*in het Nederlands*) : Ik kan het ontwerp hier niet in extenso uitleggen. Ik kan garanderen dat er zeker wordt gedacht aan een regeling voor hen die kampen met financiële moeilijkheden.

De **voorzitter** : Het incident is gesloten.

RIJKSARCHIEVEN

– *Vraag van de heer Pierre Lano tot de minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek over "de openingsdagen en -uren van het Algemeen Rijksarchief te Brussel en de Provinciale Rijksarchieven" (nr. 814)*

– *Vraag van mevrouw Simonne Creyf tot de minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek over "het gebrek aan personeel bij de Rijksarchieven" (nr. 854)*

– *Vraag van de heer Roger Bouteca tot de minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek over "het subsidiëren van de Rijksarchieven in ons land" (nr. 858)*

De heer **Pierre Lano** (VLD) : Het Algemeen Rijksarchief te Brussel is op zaterdag niet meer toegankelijk voor het publiek. Waarom gebeurde dat ? Kan de maatregel worden herzien of gewijzigd ? Moet men niet meer rekening houden met de behoeften van de consument ? Kan het archief langer open blijven ?

Op Internet gebeurde de aanpassing van de openingsuren onvolledig.

De provinciale rijksarchieven hebben niet precies dezelfde openingsuren. Deze archieven kampen met personeelsgebrek.

Wat als het personeel van de andere wetenschappelijke instellingen ook vraagt om niet meer op zaterdag te werken ?

Deze situatie heeft volgens de minister ook te maken met problemen rond de kennis van de tweede landstaal. Voor mij kan het niet dat zulks een goede dienstverlening in de weg staat.

Een ander aspect van deze problematiek is het gevaar voor diefstal bij afwezigheid van toezicht. Bestaat er terzake enig statistisch materiaal ?

Mevrouw **Simonne Creyf** (CVP) : Het eigenlijke probleem bij de rijksarchieven is het personeelsgebrek. Daardoor rijzen er heel wat problemen voor de veiligheid van de archieven. Ook de dienstverlening en de tweetaaligheid ervan komen in het gedrang.

De nieuwe personeelformatie die is vastgelegd in een KB van juni 1999, beantwoordt niet aan de noden. Het advies van het wetenschappelijk comité werd niet gevolgd. Bovendien werd dit kader niet opgevuld. De reden daarvoor moet worden gezocht in scheefgegroeide situaties : de gedetacheerden, de personen met tijdelijke opdrachten, het RMT-personeel. Pas als deze personeelsproblemen zijn opgelost, kan men aan de oplossing van de andere problemen beginnen. Hoe lang zal dit nog duren ?

Hoeveel lezers zijn er in de rijksarchieven op zaterdag meer of minder dan op werkdagen ? Gaat het om hetzelfde publiek of zijn er mensen die alleen maar op zaterdag kunnen komen ?

Zijn de leeszaal van andere gelijkaardige instellingen ook gesloten op zaterdag ? Ik denk bijvoorbeeld aan de Koninklijke Bibliotheek en aan het Studiecentrum Oorlog en Maatschappij.

De heer **Roger Bouteca** (VL. BLOK) : De sluiting van de rijksarchieven op zaterdag is voor sommige vorsers -ik denk bijvoorbeeld aan de studenten- een streep door de rekening. De dienstverlening wordt op die manier ernstig verstoord.

Is de sluiting op zaterdag het gevolg van een subsidieprobleem ? Zo ja, zal dit worden verholpen ?

Minister **Rudy Demotte** (*in het Nederlands*) : Het KB van 9 juni 1999 breidt het kader van de Koninklijke Archieven uit met 42 personen. Hiermee wordt het kader terug op peil gebracht vergeleken met de andere wetenschappelijke instellingen, waarvan het kader in 1995 werd herzien. Het KB loopt niet vooruit op een eventuele uitbreiding op basis van de actuele noden. Daartoe diende mijn voorganger al een vraag in. De toepassing van het KB van 9 juni 1999 is thans aan de gang.

Het is te vroeg om vooruit te lopen op de effecten die een toename van het personeel op de kwaliteit van de diensten en op de veiligheid zou kunnen hebben.

Het nieuwe kader is in overeenstemming met het advies van de Commissie voor Taaltoezicht.

Het voorstel van de wetenschappelijke raad tot kaderuitbreiding kon niet in aanmerking genomen worden omwille van administratieve en begrotingsredenen. De huidige uitbreiding kreeg een unaniem gunstig advies van de interministeriële commissie voor het wetenschappelijk beleid.

De procedures voor het opvullen van het nieuwe kader kennen een normaal verloop. Er moeten drie verschillende procedures worden gerespecteerd voor de leidinggevende functies, voor het wetenschappelijk personeel en voor het niet-wetenschappelijk personeel.

Het niet-statutair personeel zal de kans krijgen om in het nieuwe kader te worden opgenomen, met respect voor de bepalingen en particuliere akkoorden die eerder door het Openbaar Ambt werden afgesloten.

Ik zal de cijfers inzake de raadpleging van de rijksarchieven laten opvragen.

De Koninklijke Bibliotheek is van maandag tot en met zaterdag tot 20.00 uur geopend. Het Studiecentrum Oorlog en Maatschappij is buiten de gewone diensturen niet open voor het publiek.

De belangrijke federale musea zijn open op zaterdag. De openingsuren zijn gebaseerd op de klassieke Europese normen.

De organisatie van de openingsuren van de archieven behoort tot de bevoegdheid van de algemeen-rijksarchivaris. De recente herschikkingen hebben te maken met een gebrek aan effectieven. De maatregel kan vanzelfsprekend nog worden gewijzigd.

Er worden inderdaad onvoldoende middelen ingezet, zeker op het moment dat de rijksarchieven een uitbreiding van het statutair kader met 42 personen hebben bekomen.

Op de begrotingscontrole van 2000 diende ik een vraag tot uitbreiding van de budgettaire enveloppe van de wetenschappelijke instellingen in, teneinde al die instellingen samen in nieuwe *human resources* te voorzien.

Ik zie niet in hoe het Rijksarchief voordien wel voor het publiek toegankelijk kon zijn op zaterdag, met een statutair kader van 98 personen, en het niet meer zou kunnen met een nieuw kader van 140 personen.

De heer **Pierre Lano** (VLD) : De opening op zaterdag is erg belangrijk voor mensen die hun studie met werken combineren. Moet men de voorwaarde van zaterdagwerk niet opleggen bij de aanwerving ?

Mevrouw **Simonne Creyf** (CVP) : Dit soort dienstverlening moet kunnen op zaterdag. Om te beginnen moet het kader worden opgevuld. Daarbij kan men scheefgetrokken situaties rechttrekken, als ook niet-statutairen in aanmerking komen.

In afwachting kan men dan misschien toch contractuelen in dienst nemen.

De heer **Roger Bouteca** (VL. BLOK) : Vroeger was het archief in Kortrijk op maandag gesloten, nu op zaterdag. Dat gebeurde op grond van een sociale overweging, maar het is geen goede maatregel.

Minister **Rudy Demotte** (*in het Nederlands*) : Ik ga daarmee akkoord. Ik wil wel eerst het aantal bezoekers op zaterdag kennen. Ik vind dat de diensten op zaterdag moeten openblijven, maar er moet daarover wel overleg worden gepleegd met het personeel.

Het kader moet zo vlug mogelijk worden aangevuld. Dat is een prioriteit.

De **voorzitter** : Het incident is gesloten.

VOLKSTELLING

Vraag van mevrouw Muriel Gerken tot de minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek over "de volkstelling" (nr. 819)

Mevrouw **Muriel Gerken** (Ecolo-Agalev) : De laatste volkstelling dateert van 1991. Normaal gezien moet om de tien jaar een volkstelling worden gehouden.

Wordt voor 2001 een volkstelling gepland ? Zo ja, moeten daarvoor overgangsbepalingen worden getroffen ? Is in een aanpassing van de begroting voorzien ?

Een volkstelling verschaft informatie over de levensstandaard van de bevolking. Het sociale en het economische beleid kunnen echter op korte termijn niet worden bijgestuurd, aangezien de bevindingen eerst onderling moeten worden getoetst.

Voorts zouden sommigen de bevindingen ook voor andere doeleinden willen gebruiken. Houdt dat geen gevaar in ? Hoe kan de oorsprong van gegevens worden nagaan ? Hoe kan de burger te weten komen waarvoor zijn gegevens worden gebruikt ?

Minister **Rudy Demotte** : Net als u hecht ik veel belang aan de informatie die volkstellingen verschaffen.

Uit terminologisch oogpunt zouden we beter de term "algemeen sociaal-economisch onderzoek" hanteren, gelet op het belang ervan voor tal van maatschappelijke actoren.

Zowel voor alle openbare autoriteiten, wetenschappers, grote of kleine ondernemingen, als voor particulieren zijn de bevindingen van die ruime raadpleging van cruciaal belang. Zo vroegen dit jaar nog 1300 particulieren informatie over de volkstelling van 1991.

De gegevens die uit dat onderzoek naar voren komen, zijn dus uiterst nuttig, maar men kan er elders, met name in de overige bestaande gegevensbanken, geen toegang toe krijgen.

Inlichtingen over de huisvesting, de arbeidsplaats, het beroep, het opleidingsniveau, de samenstelling van het gezin, de mobiliteit en het al of niet gehuwd zijn kunnen nergens anders worden verkregen !

Om op die echte behoefte in de samenleving in te spelen zal ik, in het kader van de dynamiek waarvan sprake in de regeringsverklaring – met name het grootstedelijk beleid, de integratie en de sociale economie – de Ministerraad van volgende week een nota over dat algemeen sociaal-economisch onderzoek voorleggen.

De Ministerraad zal volgende vrijdag beslissen of een volkstelling zal worden georganiseerd. Is de beslissing gunstig, dan zal de procedure nog dit jaar worden opgestart. Ik heb inderdaad in het kader van de begrotingscontrole om de nodige kredieten voor dat algemeen onderzoek verzocht.

Het project is niet vroeger van de grond gekomen omdat het aanvankelijk mijn bedoeling was een efficiënter en minder duur systeem uit te werken dat maximaal gebruik maakt van nieuwe technologieën. Mijn bedoeling is online gegevensbanken tot stand te brengen om de burgers en de bewindslieden permanent bijgewerkte en beschikbare inlichtingen te verstrekken. Aldus zouden kruisdatabanken tot stand komen en zouden wij over moderne en efficiënte statistische instrumenten kunnen beschikken.

Mevrouw **Muriel Gerken** (Ecolo-Agalev) : U neemt mijn bezorgdheid weg, en ik begrijp dat de sociaal-economische situatie moet worden onderzocht. Voorwaarde is evenwel dat de burger moet weten dat die gegevens en informatie over zijn levensomstandigheden worden gebruikt en toegankelijk zijn. De privacy moet worden gerespecteerd.

Minister **Rudy Demotte** (*in het Frans*) : U hoeft niet bang te zijn wat het respect voor de persoonlijke levenssfeer betreft : met elkaar gekruiste gegevens kunnen behandeld worden zonder identificatie van personen. Overigens is een volledig overzicht een noodzakelijk instrument voor de nagestreefde duurzame ontwikkeling.

De **voorzitter** : Het incident is gesloten.

– *De vergadering met vragen wordt gesloten om 15.30 uur.*