

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

Beknopt Verslag

VAN DE OPENBARE VERGADERING VAN DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
VAN

11 - 01 - 2000
namiddag

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkorting bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000	: Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer	DOC 50 0000/000	: Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA	: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	: Questions et Réponses écrites
HA	: Handelingen (Integraal Verslag)	HA	: Annales (Compte Rendu Intégral)
BV	: Beknopt Verslag	CRA	: Compte Rendu Analytique
PLEN	: Plenum	PLEN	: Séance plénière
COM	: Commissievergadering	COM	: Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Tel. : 02/549 81 60	Tél. : 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

INHOUD

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT – C 081

VRAGEN

– van de heer **Tony Smets** tot de minister van Binnenlandse Zaken over de herindeling van de inter-politiezones (nr. 712)

Sprekers : **Tony Smets, Stef Goris** en **Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken 5

– van de heer **Hagen Goyvaerts** tot de minister van Binnenlandse Zaken over de uitwijzing van Oost-Europese asielzoekers (nr. 718)

Sprekers : **Hagen Goyvaerts** en **Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken 6

– van de heer **Luc Goutry** tot de minister van Binnenlandse Zaken over de veiligheidsmaatregelen bij Euro 2000 (nr. 728)

Sprekers : **Luc Goutry** en **Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken 7

– van de heer **Luc Goutry** tot de minister van Binnenlandse Zaken over de gesloten centra voor illegalen (nr. 734)

Sprekers : **Luc Goutry** en **Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken 8

COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT

OPENBARE VERGADERING

DINSDAG 11 JANUARI 2000

NAMIDDAG

VOORZITTER :

de heer **Paul TANT**

De vergadering wordt geopend om 14.10 uur.

VRAGEN

HERINDELING VAN DE INTERPOLITIEZONES

Vraag van de heer Tony Smets tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de herindeling van de interpolitiezones" (nr. 712)

De heer **Tony Smets** (VLD) : De regionale pers van Vlaams-Brabant maakte op 21 december gewag van de adviesronde bij de Oost-Vlaamse burgemeesters over de herindeling van de interpolitiezones. De minister zou voorstellen om de dertien zones tot zeven te herleiden. Op enkele uitzonderingen na blijkt het enthousiasme hierover zeker niet groot te zijn.

Is het voorstel van de minister van toepassing op heel het federale grondgebied ? Hoe zal de verdere procedure verlopen ? Hoe zal de inspraak van de gemeenten worden gewaarborgd ? Zal de minister rekening houden met de opmerkingen van de burgemeester ? Wat met de gemeenten die weigerachtig staan tegenover deze herindeling ?

De heer **Stef Goris** (VLD) : Het arrondissement Leuven is grotendeels landelijk en de bereikbaarheid dreigt dus in het gedrang te komen door de vergroting van de IPZ's. Om tot hetzelfde resultaat te komen, zouden dan ook meer manschappen moeten worden ingezet.

Minister **Antoine Duquesne** (*in het Nederlands*) : De wettelijke raadplegingsprocedure van de administratieve overheden van begin 1999 resulteerde in een indeling van het land in 218 IPZ's. Die procedure werd niet bekrachtigd bij KB. De Algemene Politiesteundienst (APSD) werd gevraagd of de voorgestelde indeling toereikend zou zijn om de basispolitiezorg te verzekeren en dus zo min mogelijk een beroep te doen op de federale politie.

De technici van de APSD hebben de werking en de taken van de interpolitiezones zoals ze nu werken, geanalyseerd en geëvalueerd. Na deze studie werden aan de burgemeesters alternatieve voorstellen geformuleerd tot uitbreiding of herverdeling van de zones. Ik wijs erop dat het om voorstellen gaat : we willen de burgemeesters in geen geval iets opdringen. Zij zijn vrij om

een tegenvoorstel te formuleren. Als geen consensus kan worden bereikt, zal ik de uiteindelijke beslissing moeten nemen.

Als de burgemeesters mij een andere voorstel doen, zal de procedure van artikel 9 van de wet van 7 december 1998, dat voorziet in de inspraak van de burgemeesters, worden toegepast. *(Verder in het Frans)*

Ik heb de gevraagde dossiers ontvangen en heb de burgemeesters verzocht mij mee te delen welke de noden van hun zone zijn. Voorts heb ik hun gevraagd of ze denken dat ze de situatie aankunnen. Voor 150 IPZ's is er geen probleem ; voor 60 zones is er nog wel discussie. Een aantal burgemeesters heeft voorgesteld het aantal zones met twintig te verminderen. Ik zal de betrokken actoren raadplegen, en de regering in maart een aantal voorstellen doen. Ik ken de specifieke kenmerken van de politiediensten in landelijke zones. Uiteraard moet rekening worden gehouden met de plaatselijke realiteit. Ik zal zeker niet ingaan tegen de wil van de burgemeesters.

De heer **Tony Smets** (VLD) : De kleinere IPZ's zouden dus grotere inspanningen kunnen leveren inzake personeel.

De heer **Stef Goris** (VLD) : Heel wat IPZ's zijn bereid grotere inspanningen inzake personeel en materiaal te leveren om hun eigenheid te bewaren en de aanrijtiden te beperken. Ik wil de minister dan ook vragen die burgemeesters de keuze te laten.

Minister **Antoine Duquesne** *(in het Frans)* : Daarvan ben ik mij wel degelijk bewust, maar een volwaardige basispolitiezorg vereist een minimale grootte. Ik wil dan ook niet dat er te kleine zones ontstaan, waardoor de burgemeesters zich genoodzaakt zouden zien extra mensen in dienst te nemen.

De **voorzitter** : Het incident is gesloten.

UITWIJZING VAN OOST-EUROPESE ASIELZOEKERS

Vraag van de heer Hagen Goyvaerts tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de uitwijzing van de laatste toevloed van asielzoekers uit de voormalige Sovjet-Unie en Oostbloklanden" (nr. 718)

De heer **Hagen Goyvaerts** (VL.BLOK) : In augustus en september van vorig jaar kende ons land een toestroom van Kosovaren, die onmiddellijk werden uitgewezen. In december was er een toestroom vanuit de voormalige Sovjet-Unie en Oost-Europa. Het zou gaan om een 800-tal personen. Op 21 december konden we in de pers lezen dat de dossiers van deze laatste groep bij prioriteit

zouden worden afgehandeld volgens het principe 'last in- first out'.

Het Vlaams Blok heeft zich geïnformeerd bij een aantal OCMW's en daaruit blijkt dat sommige van deze vluchtelingen zich pas moeten melden op 16 juni 2000 voor een verdere afhandeling van hun dossier. Is het juist dat er een termijn van zes maanden wordt gehanteerd bij de uitwijzing van deze mensen ? Hoe valt dit te rijmen met de prioritaire afhandeling ? Zullen deze mensen worden uitgewezen of komen ook zij in aanmerking voor de regularisatieprocedure die momenteel aan de gang is ?

Minister **Antoine Duquesne** *(in het Frans)* : Vragen stellen is gemakkelijker dan antwoorden geven. Er is geen voor de hand liggende oplossing. Ons land wordt inderdaad overspoeld door vluchtelingen uit Oost-Europa, en sommigen onder hen zijn zonder twijfel op een illegale manier het land binnengekomen. Ons land heeft een uitstekende reputatie onder kandidaten voor clandestiene immigratie, niet het minst dankzij onze gulle sociale steun en de zeer lang aanslepende procedures. Ik heb een ontwerp ingediend dat ertoe strekt de termijnen in te korten maar heb mij tevens genoodzaakt gezien een aantal maatregelen te treffen om te verhinderen dat de regularisatiecampagne nu een aanzuigeffect zou hebben op mensensmokkelaars en illegalen. Een en ander is uiterst doeltreffend gebleken : in december zijn meer dan 4.000 mensen illegaal de Belgische grens overgestoken, vandaag komt niemand er meer door. De doelstelling is dus bereikt. Het gaat om defensieve maatregelen, maar we moeten ook tot het offensief overgaan en in samenwerking met onze buurlanden de georganiseerde mensensmokkel bestrijden. Donderdag heb ik in dat verband in Berlijn een ontmoeting met mijn Duitse ambtsgenoot.

De toestroom is zo groot dat de medewerkers van de Dienst Vreemdelingenzaken nagenoeg al hun tijd aan de registratie van de aanvragen en het onderhoud met de aanvragers besteden. De achterstand moet immers worden weggewerkt door het personeel efficiënter te laten werken en door meer nieuwe medewerkers in dienst te nemen. In een eerste fase, vanaf 1 december 1999, werden bij de Dienst Vreemdelingenzaken 30 nieuwe ambtenaren in dienst genomen ; in een tweede fase, die op 5 januari 2000 inging, kwamen daar nog 35 ambtenaren bovenop en werden bij het CGVS tevens 79 personen in dienst genomen. In een derde fase, vanaf 1 februari 2000, zal de vaste beroepscommissie over 28 nieuwe ambtenaren kunnen beschikken en zal ook de Dienst Vreemdelingenzaken een groot aantal nieuwe medewerkers krijgen.

Ik heb de leidinggevende ambtenaren van de Dienst gevraagd om ervoor te zorgen dat die nieuwe medewer-

kers zeer snel operationeel zouden zijn. De verwerking van de aanvragen zal vanaf 15 januari worden versneld. Voortaan wordt het systeem *last in, first out* toegepast. Men heeft dadelijk een daling vastgesteld van het aantal asielaanvragen uitgaande van Roemenen, die als eersten door die maatregel worden getroffen. Tegen het einde van het jaar zal de Dienst de achterstand hebben weggewerkt.

Ik kan niet precies zeggen hoe lang een procedure gemiddeld aansleept. Zij neemt hoe dan ook verscheidene weken in beslag, wat te lang is.

De vraag met betrekking tot de tenlasteneming van de dossiers door de OCMW's behoort tot de bevoegdheid van minister Vande Lanotte.

De heer **Hagen Goyvaerts** (VL.BLOK) : De minister gaf slechts een gedeeltelijk antwoord op mijn vragen. De Dienst Vreemdelingenzaken heeft het wel degelijk over een termijn van zes maanden. Dat is te lang, zeker voor de OCMW's die het zo al moeilijk hebben om die mensen ten laste te nemen.

De minister kondigde de grenscontroles reeds vrijdag aan. De illegalen hadden dus nog het hele weekend om ongestoord de grens te overschrijden.

Ik betreur ten slotte dat de minister me uitsluitend in het Frans van antwoord diende.

Minister **Antoine Duquesne** (*in het Frans*) : U beweert dat de modernisering van de procedures tot niets dient, dat de controles aan de grenzen overbodig zijn en dat geen extra personeel in dienst moet worden genomen ! Ik daarentegen tracht concrete oplossingen uit te werken, liever dan hersenschimmen na te jagen.

De **voorzitter** : Het incident is gesloten.

VEILIGHEIDSMATREGELEN BIJ EURO 2000

Vraag van de heer Luc Goutry tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de veiligheidsmaatregelen in het kader van Euro 2000" (nr. 728)

De heer **Luc Goutry** (CVP) : In juni 2000 hebben de Europese voetbalkampioenschappen plaats in Nederland en België. Onder meer het Jan Breydelstadion van Brugge werd geselecteerd voor drie wedstrijden, wat ik als Brugse schepen natuurlijk ten zeerste apprecieer.

De sportieve uitstraling van deze gebeurtenis is groot. Terecht wordt hierbij veel zorg en aandacht besteed aan de veiligheid en openbare orde. Het zou een zeer zware

blaat voor ons land zijn, mocht er op dat vlak iets fout lopen.

Op welke wijze en volgens welke timing verloopt het overleg tussen het ministerie van Binnenlandse Zaken, het organiserend comité en de stad Brugge ? Waaruit bestaat dit overleg concreet ?

Hoeveel manschappen van de rijkswacht zullen per wedstrijd ingeschakeld worden om de stedelijke politiediensten te versterken ?

Wordt eraan gedacht leden van het Brugs politiekorps in te schakelen voor opdrachten die het Brugs grondgebied overstijgen ?

Zal het nieuwe communicatiesysteem *Astrid* gebruikt worden in het kader van Euro 2000 ?

Beschikt de minister al over een draaiboek voor de veiligheid en ordehandhaving ?

Komt er overleg met de Nederlandse autoriteiten in het kader van grensoverschrijdende problemen ?

Komen er maatregelen in de havens van Oostende en Zeebrugge, om Britse supporters te begeleiden en desnoods te weren ?

Minister **Antoine Duquesne** (*in het Frans*) : Aan de veiligheidsmaatregelen wordt al geruime tijd gewerkt in samenwerking met alle betrokken diensten in België en Nederland. De stad Brugge is er eveneens bij betrokken. Vóór mijn komst op het departement werden verscheidene werkgroepen opgericht. Een interdepartementale groep Euro 2000 bereidt de acties voor evenals de beslissingen die de regering moet treffen. Er vinden ook interkabinetvergaderingen plaats waaraan vertegenwoordigers van de Gemeenschappen en de Gewesten deelnemen. Het organisatiecomité wordt eveneens op die vergaderingen uitgenodigd. Er is permanent overleg tussen de politiediensten en de ministers van Binnenlandse Zaken van beide landen. Er worden nauwkeurige risicoanalyses gemaakt om het vereiste aantal manschappen te berekenen.

Van de rijkswacht verwacht ik een voorstel over het aantal in te zetten manschappen, een voorstel dat ik al of niet zal goedkeuren.

Op gemeentelijk vlak zijn de burgemeesters verantwoordelijk. De burgemeester van Brugge zal dus beslissen hoeveel manschappen van de gemeentepolitie voor de veiligheid van de wedstrijden en voor de ordehandhaving in het algemeen moeten worden ingezet. (*Verder in het Nederlands*)

De Brugse politiediensten, zowel van politie als rijkswacht, die ervaring hebben met *spotten*, zullen worden ingeschakeld in het *spottersteam*, zoals gebruikelijk is bij internationale voetbalmatches. Er werd nog niet beslist of ze nog andere taken toegewezen zullen krijgen. De burgemeester beslist daarover.

Het communicatiesysteem *Astrid* zal in juni nog niet operationeel zijn, maar de gewone communicatiesystemen blijven geldig.

De burgemeesters kregen reeds een memento met richtlijnen in verband met Euro 2000. Er komt ook een draaiboek voor de politiediensten met het oog op een uniforme werking.

Met Nederland worden de grensoverschrijdende problemen besproken, zoals de ticketverkoop, vervoersproblemen en hulpverlening bij capaciteitsproblemen. Dit alles zal worden opgenomen in een bilateraal akkoord, dat moet worden goedgekeurd door het Parlement.

Voor problemen in de havens van Zeebrugge en Oostende werd een werkgroep opgericht. Britse supporters die zich tijdens de boottocht naar België al misdragen, zullen niet eens kunnen ontschepen. Van de reders vernamen we dat veel supporters met de trein zullen komen via Frankrijk.

Voor de repatriëring van uitgewezen supporters moet nog een oplossing worden gevonden : de rederijen hebben reeds laten weten geen repatriëringen te willen uitvoeren, zelfs niet onder begeleiding.

De heer **Luc Goutry** (CVP) : Ik dank de minister voor dit uitgebreide antwoord. Er was al heel wat overleg en voorbereidend werk, maar de gemeenten wachten nog op een concreet draaiboek. Bestaat dit al op dit moment en dienen enkel nog de effectieven te worden toegewezen ? Wat is de stand van zaken ?

Minister **Antoine Duquesne** (*in het Frans*) : U gelieve zich ook tot uw burgemeester te richten. Ik ontmoet hem regelmatig met het oog op een betere samenwerking tussen de rijkswacht en de gemeentepolitie. Ik heb geprobeerd een beeld te krijgen van de werking van het veiligheidsapparaat ter gelegenheid van de voetbalwedstrijd Brugge-Anderlecht, maar die match werd helaas uitgesteld. Het is in de eerste plaats zaak concrete maatregelen te treffen, veeleer dan erover te praten, want dat drijft de spanningen alleen maar op.

De **voorzitter** : Het incident is gesloten.

GESLOTEN CENTRA VOOR ILLEGALEN

Vraag van de heer Luc Goutry tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de gesloten centra voor illegalen" (nr. 734)

De heer **Luc Goutry** (CVP) : Brugge heeft ook een gesloten centrum voor illegalen. Bij de hervorming van de vreemdelingenwet van 1980 was heel wat te doen rond die centra, die gezien worden als een noodzakelijk kwaad met het oog op uitwijzing. Wij wezen er steeds op dat het niet om gevangenen mocht gaan. Wij verklaarden ons akkoord met een verblijf van twee maanden, eenmaal te verlengen tot vier maanden. Een verdere verlenging, tot maximaal acht maanden, kan enkel volgens een strikte procedure.

Is het zo dat de verblijfsduur in gesloten centra alsmaar toeneemt ? Wat is de evolutie in de laatste drie jaar ? Wat is de gemiddelde bezettingsgraad per centrum ? Wat zal de minister ondernemen om ervoor te zorgen dat deze mensen hun tijd nuttiger kunnen besteden dan aan gezelschapsspelen en televisiekijken ?

Minister **Antoine Duquesne** (*in het Frans*) : Ik geef u de gemiddelden voor de drie jongste jaren, met name 1997-1998-1999. (*Verder in het Nederlands*)

Wat is de gemiddelde verblijfsduur per centrum in de jaren 1997-1999 ? (*Verder in het Frans*)

Voor het centrum 127 gaat het om respectievelijk 14, 13 en 15 dagen voor 1997, 1998 en 1999. In het centrum 127bis bedroeg de gemiddelde verblijfsduur in 1997 25,4 dagen binnenland, 14 dagen aan de grenzen en 11,5 dagen overnamen ; in 1998 respectievelijk 25,4, 16,6 en 9,5 dagen ; in 1999 respectievelijk 27,2 dagen en 53,3 dagen. In Merksplas bedroeg de gemiddelde verblijfsduur in 1997 44 dagen, in 1998 37,7 dagen en in 1999 41,4 dagen ; in Brugge is dat respectievelijk 41,5, 38,5 en 128 dagen ; voor Vottem gaat het om 0 dagen in 1997 en 1998 en 37,3 dagen in 1999. (*Verder in het Nederlands*)

Wat is de gemiddelde bezettingsgraad voor dezelfde periode ? (*Verder in het Frans*)

Voor elk centrum deel ik u de statistieken voor 1997, 1998 en 1999 mee. Voor het centrum 127 zijn de cijfers 1220, 1478 en 1435. Voor het centrum 127 bis zijn zij respectievelijk 1473, 957 en 739. In Merksplas telt men 89, 70 en 69 eenheden. In Brugge is er een daling van 104 in 1997 tot 87 in 1999. In Vottem is het cijfer nul voor 1997 en 1998 en 40 in 1999.

Ik heb zopas verscheidene gesloten centra bezocht. Men hoort daarover heel wat verhalen die geen enkele

grond van waarheid bevatten. Ik kan zeggen dat het personeel zich nauwgezet en met veel inzet van zijn moeilijke taak kwijt. Het personeel heeft dezelfde bekommernissen als uzelf. De betrokkenen kunnen naar de bibliotheek gaan of televisie kijken maar hebben toch heel weinig om handen. Men zou beroepsopleidingen en taalcursussen kunnen organiseren en hen de mogelijkheid kunnen bieden bezoldigd werk te verrichten.

Normaal verblijven de betrokkenen maar voor een zeer korte periode in een gesloten centrum. De personen die in een dergelijk centrum verblijven, moeten het land worden uitgezet. Zij kunnen op elk ogenblik worden verzocht meteen het land te verlaten maar worden door sommigen ertoe aangezet om zich te verzetten.

Er worden diverse activiteiten georganiseerd : concerten, kookactiviteiten, taalcursussen, enz. Voor de maaltijden wordt rekening met de godsdienst gehouden. Tevens kan van een sportzaal gebruik worden gemaakt.

Ik heb contact opgenomen met de minister van Werkgelegenheid om ervoor te zorgen dat de betrokkenen bezoldigd werk zou kunnen worden aangeboden.

Het is duidelijk dat zij zeer gestresseerd zijn. Die situatie wordt nog verergerd omdat zij niets om handen hebben.

Een aanpassing van het koninklijk besluit van 4 mei 1999 wordt overwogen. Wij wachten de resultaten van de aan de gang zijnde evaluaties af. Een uitbreiding van de personeelsformatie zou uiteraard een goede zaak zijn. Gelet op de stresserende werkomstandigheden moet voldoende personeel worden ingezet. Het personeel heeft trouwens een opleiding op het stuk van conflictbeheersing, interculturele relaties, EHBO en zelfs brandbestrijding gekregen.

Tevens werd een deskundige in dienst genomen die voor de psychische en sociale begeleiding in de gesloten centra instaat. Ik wacht zijn bevindingen af.

De heer **Luc Goutry** (CVP) : Ik dank de minister voor zijn uitgebreid antwoord. De algemene klacht blijft toch het gebrek aan een zinvolle tijdsbesteding. Is het juist dat iemand werd belast met de taak om dit concrete probleem te onderzoeken ?

Minister **Antoine Duquesne** (*in het Frans*) : Er is al heel wat gerealiseerd, maar er moet nog een grote inspanning gedaan worden om de mensen in de centra activiteiten aan te bieden.

De **voorzitter** : Het incident is gesloten.

- *De vergadering wordt gesloten om 15.15 uur.*