

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

---

# Beknopt Verslag

VAN DE OPENBARE VERGADERING VAN DE COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE  
VAN

**7 - 12 - 1999**  
**ochtend**

|              |   |                                                                                                      |
|--------------|---|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| AGALEV-ECOLO | : | Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales                  |
| CVP          | : | Christelijke Volkspartij                                                                             |
| FN           | : | Front National                                                                                       |
| PRL FDF MCC  | : | Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement |
| PS           | : | Parti socialiste                                                                                     |
| PSC          | : | Parti social-chrétien                                                                                |
| SP           | : | Socialistische Partij                                                                                |
| VLAAMS BLOK  | : | Vlaams Blok                                                                                          |
| VLD          | : | Vlaamse Liberalen en Democraten                                                                      |
| VU&ID        | : | Volksunie&ID21                                                                                       |

  

|                                                   |                                                                                   |                                                      |                                                                                 |
|---------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| Afkortingen bij de nummering van de publicaties : |                                                                                   | Abréviations dans la numérotation des publications : |                                                                                 |
| DOC 50 0000/000                                   | : Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer | DOC 50 0000/000                                      | : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif |
| QRVA                                              | : Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                              | QRVA                                                 | : Questions et Réponses écrites                                                 |
| HA                                                | : Handelingen (Integraal Verslag)                                                 | HA                                                   | : Annales (Compte Rendu Intégral)                                               |
| BV                                                | : Beknopt Verslag                                                                 | CRA                                                  | : Compte Rendu Analytique                                                       |
| PLEN                                              | : Plenum                                                                          | PLEN                                                 | : Séance plénière                                                               |
| COM                                               | : Commissievergadering                                                            | COM                                                  | : Réunion de commission                                                         |

  

|                                                                             |                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers | Publications officielles éditées par la Chambre des représentants |
| Bestellingen :                                                              | Commandes :                                                       |
| Tel. : 02/549 81 60                                                         | Tél. : 02/549 81 60                                               |
| Fax : 02/549 82 74                                                          | Fax : 02/549 82 74                                                |
| www.deKamer.be                                                              | www.laChambre.be                                                  |
| e-mail : alg.zaken@deKamer.be                                               | e-mail : aff.generales@laChambre.be                               |

## INHOUD

### COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE – C 064

#### VRAGEN

– van de heer **John Spinnewyn** tot de minister van Justitie over Verlipack (nr. 544)

*Sprekers* : **John Spinnewyn** en **Marc Verwilghen**, minister van Justitie 5

– van de heer **Tony Van Parys** tot de minister van Justitie over het Penitentiair Centrum voor Basisopleiding te Brugge (nr. 560)

*Sprekers* : **Tony Van Parys** en **Marc Verwilghen**, minister van Justitie 6

– van de heer **Thierry Giet** tot de minister van Justitie over de rechters in fiscale zaken (nr. 567)

*Sprekers* : **Thierry Giet** en **Marc Verwilghen**, minister van Justitie 6

– van mevrouw **Magda De Meyer** tot de minister van Justitie over gratis eerstelijnsrechtshulp (nr. 572)

*Sprekers* : **Magda De Meyer** en **Marc Verwilghen**, minister van Justitie 7



COMMISSIE VOOR  
DE JUSTITIE

OPENBARE VERGADERING

DINSDAG 7 DECEMBER 1999

OCHTEND

VOORZITTER :

de heer **Fred ERDMAN**

*De vergadering wordt geopend om 10.30 uur.*

**VRAGEN**

VERLIPACK

*Vraag van de heer John Spinnewyn tot de minister van Justitie over "de rol van de curatoren bij de afwikkeling van het faillissement van Verlipack Mol" (nr. 544)*

De heer **John Spinnewyn** (VL. BLOK) : Het faillissement van Verlipack is illustratief voor de economische neergang van de Kempen. Na zeven maanden van intensief onderhandelen haakte de potentiële overnemer Saverglass af, toen men niet uit de patstelling met de curatoren geraakte.

Uit alles bleek dat Saverglass een zeer ernstig kandidaat-overnemer was. Op 8 april sloot men al een eerste overeenkomst. Een half jaar later waren vier van de vijf opschortende voorwaarden niet vervuld. Een tweede overeenkomst eindigde dan op 11 november.

Zo viel dan half november het doek voor Verlipack. De curatoren hebben na 11 november immers elke verlenging van de uitbatingsvergunning geweigerd, zodat Saverglass afhaakte.

Nochtans had Saverglass alle mogelijke inspanningen geleverd inzake aanwerving van arbeiders, vorming, investeringen en vakbondsonderhandelingen. Ook werd meermaals aangedrongen op een opheffing van de opschortende voorwaarden.

Herhaaldelijk werd de curatoren om informatie verzocht. Ik heb persoonlijk de kabinetschef van de Vlaamse minister-president gecontacteerd, evenals de burgemeester van Mol, om mijn bezorgdheid over dit dossier mee te delen.

Ik betreur dat de curatoren niet de nodige initiatieven hebben genomen om vóór de vervaldatum tot een succesvolle overname te komen.

De bodemattesten waren duidelijk het enige probleem : noch de curatoren noch de regering hebben tijdig gereageerd, met het verlies van 140 jobs tot gevolg.

Is er in dit dossier niet duidelijk sprake van verzuim ? Zo ja, welke houding zal de minister aannemen ?

Minister **Marc Verwilghen** (*in het Nederlands*) : Ik moet op deze vraag een genuanceerd antwoord geven. De minister van Justitie kan geen eigen standpunt innemen

ten aanzien van de opportuniteit van het optreden van de curatoren. Ik verwijs hiervoor naar wat professor Frédéric geschreven heeft over de figuur van de rechter-commissaris en van de curatoren.

Indien er evenwel onwettige daden zouden gepleegd of beslissingen genomen zijn, dan moet dat gesignaleerd worden en moet dienovereenkomstig worden opgetreden.

De heer **John Spinnewyn** (VL. BLOK) : Met dit faillissement verliezen 140 mensen hun baan. Er is misschien nog een uitweg : de rechtbank van koophandel kan een derde curator aanstellen. Voor de personeelsleden, die het initiatief daartoe moeten nemen, is zulks een dure en juridisch-technisch ingewikkelde aangelegenheid. Daarom verwachten we een initiatief van de minister. Elk kansje, hoe klein ook, moet ten volle worden benut.

De **voorzitter** : Het incident is gesloten.

#### PENITENTIAIR CENTRUM VOOR BASISOPLEIDING TE BRUGGE

*Vraag van de heer Tony Van Parys tot de minister van Justitie over "de (tijdelijke) opschorting van de activiteiten in het Penitentiair Centrum voor Basisopleiding te Brugge" (nr. 560)*

De heer **Tony Van Parijs** (CVP) : Het Penitentiair Centrum voor Basisopleiding te Brugge werd in mei 1998 geopend. Dit Centrum moet alle Nederlandstalige penitentiaire ambtenaren gedurende vier weken een basisopleiding bezorgen. Bedoeling is hen weerbaar te maken tegen invloeden vanuit het criminele milieu.

Ik stel vast dat de werking van dit Centrum tijdelijk is opgeschort, zodat er geen sprake meer is van enige vorm van basisopleiding. Dit valt te betreuren, omdat de verlokkingen vanuit het criminele milieu helemaal niet denkbeeldig zijn.

Kan de minister bevestigen dat het Penitentiair Centrum tijdelijk of definitief niet meer actief is ? Zo ja, wat zijn hiervoor de redenen ?

Welke initiatieven zal de minister nemen om het vormingsbeleid van de administratie van de strafinrichtingen centraal te stellen. Zijn er ter zake reeds maatregelen getroffen ?

Minister **Marc Verwilghen** (in het Nederlands) : De opleiding van het gevangenispersoneel kwam de voorbije jaren in een stroomversnelling terecht. Dit werk is nog niet afgerond. We koppelen deze nieuwe opleiding aan de reorganisatie van de gevangenisadministratie. Binnen

die administratie moet een zuil inzake "human resources" groeien, die de hele personeelszorg op zich neemt, gaande van personeelsselectie tot vorming en loopbaanplanning. Momenteel inventariseren en evalueren we de bestaande projecten.

Op dit ogenblik is er een basisopleiding in Lantin en Brugge, een stage op de werkvloer en een voortgezette opleiding in de vervolmakingscentra. De directeur van het Brugse centrum voor basisopleiding heeft om strikt persoonlijke redenen zijn ontslag ingediend, waardoor de activiteiten er tijdelijk werden opgeschort. Als de vacante betrekking is ingevuld, zullen de opleidingsactiviteiten hernemen.

De heer **Tony Van Parys** (CVP) : Het volstaat blijkbaar dat één persoon ontslag neemt om heel de opleiding te hypothekeken. Dat is toch een vreemde gang van zaken. Gaat men gedetineerden vrijlaten, wanneer ergens een gevangenisdirecteur ontslag neemt ?

Er is geen enkele reden om de Nederlandstalige basisopleiding nu op te schorten. De Franstalige opleiding in Lantin gaat ondertussen verder. De Nederlandstalige penitentiaire ambtenaren lopen op die manier een ernstige achterstand op ten aanzien van hun Franstalige collega's.

Minister **Marc Verwilghen** (in het Nederlands) : Men had blijkbaar maar één lesgever aangeduid. Nu deze weg is, zit men met een probleem. Er wordt zo snel mogelijk naar een vervanger gezocht. Zodra die er is, wordt de opleiding opnieuw aangevat. Ondertussen loopt de evaluatie verder.

De heer **Tony Van Parys** (CVP) : Kan men geen tijdelijk vervanger zoeken, in afwachting van een definitieve lesgever ?

Minister **Marc Verwilghen** (in het Nederlands) : Dat is wat nu gebeurt.

De **voorzitter** : Het incident is gesloten.

#### RECHTERS IN FISCALE ZAKEN

*Vraag van de heer Thierry Giet tot de minister van Justitie over "de personeelsformatie van de rechters in fiscale zaken" (nr. 567)*

De heer **Thierry Giet** (PS) : Sinds 1 maart 1999 zijn sommige rechtbanken van eerste aanleg bevoegd om geschillen tussen de belastingbetaler en de belastingadministratie te beslechten. De wetgever heeft de vorige regering herhaaldelijk geattendeerd op de noodzaak van

gespecialiseerde rechters bij de rechtbanken van eerste aanleg. Er was sprake van 29 rechters in fiscale zaken.

Is dat aantal wel toereikend, gelet op het stijgende aantal betwistingen van de aanslag ? Zo ja, is 29 een definitief cijfer, of kan het nog aangepast worden ? Hoe ver is u gevorderd in de selectie- en benoemingsprocedure van die 29 rechters ? Sinds 1 maart 1999 worden geen fiscale geschillen meer beslecht, wat noch voor de belastingbetaler noch voor de overheidsfinanciën een goede zaak is.

Minister **Marc Verwilghen** (*in het Frans*) : Ik heb alle mogelijke benoemingen laten plaatsvinden.

Er resten nog twee problemen. Het eerste betreft het hof van beroep te Luik. Drie van de zes rechters in fiscale zaken werden benoemd en drie moeten nog worden benoemd. Het probleem is niet dat er geen kandidaten zijn, maar dat een groot aantal magistraten van het openbaar ministerie kandidaat zijn voor het ambt van rechter in fiscale zaken. Voor drie van de zes vacatures waren enkel magistraten van het openbaar ministerie kandidaat. De vacante ambten van substituut zijn echter weinig in trek. Mijn kabinet beraadt zich over een wijziging van het statuut van het openbaar ministerie om het aantrekkelijker te maken.

Voor het ressort van het hof van beroep te Luik zullen de drie laatste rechters op zeer korte termijn worden benoemd. Men kan immers het gebrek aan magistraten van het openbaar ministerie te Luik opvangen door contractuele parketjuristen in te schakelen.

Het andere probleem betreft de rechtbank van eerste aanleg te Brussel. De rechters in fiscale zaken die er moeten worden benoemd, ressorteren onder het tweetalig contingent, maar er zijn onvoldoende tweetalige Franstalige kandidaten. In overleg met de regering tracht ik oplossingen uit te werken die rekening houden met de wet van 1935 op het gebruik van de talen.

Het aantal rechters in fiscale zaken waarvan sprake, 29, is slechts een minimum. Het zal noodzakelijkerwijze verhoogd worden – er wordt zelfs van 170 gesproken – op grond van de reële werkbelasting en met inachtneming van nieuwe benoemingsvoorwaarden voor magistraten. De onderscheiden universitaire of postuniversitaire fiscale opleidingen moeten worden gelijkgesteld. Tevens moeten magistraten die in deze materie ervaring opgedaan hebben of door het ministerie van Justitie georganiseerde cursussen hebben gevolgd, naar waarde geschat worden.

Of er inderdaad een tendens is naar meer betwistingen van de aanslag, valt nog te bezien. Indien nodig kan misbruik van procedures bestraft worden. Ik vind even-

wel dat het tij gekeerd kan worden wanneer de belastingadministraties hun werk naar behoren doen. Wat dat betreft, kan de minister van Justitie echter geen enkele bevoegdheid doen gelden. Mijn kabinet zal evenwel eerdaags samen met dat van de minister van Financiën de problemen die beide ministeries aangaan, op een rijtje zetten. De achterstand van zo'n 180.000 bezwaarschriften moet zo snel mogelijk worden weggewerkt.

Wat die achterstand betreft, wordt de nieuwe wet pas van kracht op 31 maart 2001. De dossiers moeten worden geregeld, wil men voorkomen dat de rechters in fiscale zaken overbelast worden.

De wijziging van artikel 1385 undecies van het Gerechtelijk Wetboek voorziet in het behoud van de verplichte administratieve filter om te voorkomen dat de rechtbanken te veel zaken zouden moeten behandelen. Dankzij de klachtenprocedure resulteerden de 180 à 200.000 ingediende klachten bovendien maar in ongeveer tweeduizend geschillen.

Alle personen die nog moesten benoemd worden, werden ondertussen benoemd of zullen zo snel mogelijk worden benoemd. 29 rechters in fiscale zaken is een minimum. Dat aantal zal nog worden opgevoerd, maar ik denk niet dat we het aantal onmiddellijk moeten optrekken tot 170. Om de werkelijke impact van de nieuwe procedure te kennen, zal de toepassing van de wet moeten worden geëvalueerd.

De heer **Thierry Giet** (PS) : Het verheugt mij dat de minister beseft dat dringend moet worden nagedacht over de nieuwe benoemingsvoorwaarden, vooral voor de parketmagistraten.

Tussen de beslissing en de uitvoering van de beslissing verloopt altijd enige tijd. Het risico bestaat dat hierdoor een achterstand ontstaat die de magistraten demotiveert en mede daardoor moeilijk weg te werken is. Bijgevolg moet de ontwikkeling van de fiscale geschillen van nabij worden gevolgd en is het belangrijk werk te maken van de hervormingen zodra ze zijn aangenomen.

De **voorzitter** : Het incident is gesloten.

#### GRATIS EERSTELIJSRECHTSHULP

*Vraag van mevrouw Magda De Meyer tot de minister van Justitie over "de inperking van de gratis eerstelijnsrechtshulp door de nieuwe wet op de juridische bijstand" (nr. 572)*

Mevrouw **Magda De Meyer** (SP) : De nieuwe wet op de juridische bijstand die eind december in werking treedt,

heeft grote onrust gezaaid bij de verenigingen die sociale rechtshulp bieden. Er wordt nog altijd gewacht op heel wat uitvoeringsbesluiten. Voorts vraagt men zich af of ook niet-justitiële organisaties die rechtshulp bieden – vakbonden, ziekenfondsen – onder toepassing van de wet vallen. Een ander probleem betreft de kosteloosheid van de eerstelijnsbijstand. Als die wordt afgeschaft, zet men een grote stap terug inzake toegankelijkheid van de rechtshulp.

Kan de minister over al deze vragen dringend uitsluitsel geven ? Staat hij er borg voor dat alle organisaties die momenteel met rechtshulp bezig zijn, dit kunnen blijven doen onder dezelfde voorwaarden, dat wil zeggen zonder dat er een extra financiële drempel wordt opgeworpen voor de rechtzoekende ?

Minister **Marc Verwilghen** (*in het Nederlands*) : Ik ben gebonden door de bepalingen van de wet ter zake. De regels inzake juridische bijstand zijn alleen maar toepasselijk op advocaten, niet op andere, niet-justitiële organisaties voor juridische bijstand. Deze laatste zijn alleen maar onderhevig aan de bepalingen die hun deelname aan de commissies voor juridische bijstand regelen.

Vertegenwoordigers van organisaties voor juridische bijstand zouden deze situatie gewijzigd willen zien. Een aantal balies denken ook in die richting. Om niet-justitiële organisaties voor sociale rechtshulp ook onderhevig te maken aan de nieuwe wet is een wetswijziging nodig.

De **voorzitter** : Het incident is gesloten.

– *De openbare commissievergadering met vragen wordt gesloten om 11.05 uur.*