

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

50e ZITTINGSPERIODE
BUITENGEWONE ZITTING 1999
DINSDAG 5 OKTOBER 1999

BEKNOPT VERSLAG VAN DE OPENBARE COMMISSIEVERGADERING

C 12 FINANCIËN
EN BEGROTING

OCHTEND

INHOUD

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING – C 12

VRAGEN

– van de heer **Jean-Pierre Viseur** tot de minister van Financiën over de witteboordencriminaliteit (nr. 35)

Sprekers : de heren **Jean-Pierre Viseur** en **Didier Reynders**, minister van Financiën 1

– van de heer **Alfons Borginon** tot de minister van Financiën en tot de vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie over de belastinghervorming (nr. 52)

Sprekers : de heren **Alfons Borginon** en **Didier Reynders**, minister van Financiën 2

– van de heer **Dirk Pieters** tot de minister van Financiën over de vergoedingen voor de ambtenaren van het kadaster (nr. 103)

Sprekers : de heren **Dirk Pieters** en **Didier Reynders**, minister van Financiën 3

– van de heer **Hans Bonte** tot de minister van Financiën over het verlaagd BTW-tarief voor de kringloopcentra (nr. 108)

Sprekers : de heren **Hans Bonte** en **Didier Reynders**, minister van Financiën 4

– van de heer **Servais Verherstraeten** tot de minister van Financiën over de indiening van de vennootschapsbelasting (nr. 114)

Sprekers : de heren **Servais Verherstraeten** en **Didier Reynders**, minister van Financiën 4

Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de debatten
Het volledig verslag verschijnt in de Parlementaire Handelingen

COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING

OPENBARE VERGADERING

DINSDAG 5 OKTOBER 1999

OCHTEND

VOORZITTER :

de heer **Olivier MAINGAIN**

De vergadering wordt geopend om 10.05 uur.

VRAGEN

WITTEBOORDENCRIMINALITEIT

Vraag van de heer Jean-Pierre Viseur tot de minister van Financiën over "de bestrijding van de witteboordencriminaliteit en de eventuele instelling van een functie van regeringscommissaris voor de strijd tegen de fraude met overheidsgeld" (nr. 35)

De heer **Jean-Pierre Viseur** (Ecolo-Agalev) : De regeringsverklaring laat te wensen over wat de bestrijding van de belastingfraude betreft. Het woord komt niet eens voor in de tekst, al wordt er wel gewag gemaakt van witteboordencriminaliteit. Hoe denkt de minister dat aspect van de regeringsverklaring te concretiseren ?

Ik stel voor een commissaris aan te stellen voor de bestrijding van de fraude met overheidsgeld. Hij of zij moet in de eerste plaats de strijd tegen alle vormen van fraude met overheidsgeld coördineren. Vaak hangen die verschillende vormen van fraude immers samen.

De financiële parketten zijn overbelast, waardoor sommige fraudeurs de facto vrijuit gaan. De topman van de BBI heeft wat dat betreft onlangs nog verklaard dat hij geen klacht meer indient voor zaken onder de 100 miljoen.

Die commissaris zou ressorteren onder de ministers van Financiën, van Sociale Zaken en van Justitie. Op die manier zou de slappe regeringsverklaring wat meer in evenwicht kunnen worden gebracht. De aldus gegenereerde meeropbrengst kan de samenleving ten goede komen en zou ook de regering wat extra armslag geven. Het is evenwel niet de bedoeling een fiscale heksenjacht te ontketenen. In het team van de commissaris moet dan ook ten minste één persoon zitten die voor de rechten van de belastingplichtige opkomt.

De minister van Financiën kan niet eigenmachtig beslissen zo'n post van regeringscommissaris in te stellen, maar zijn advies zou doorslaggevend moeten zijn. De strijd tegen de fiscale fraude is immers een belangrijke opdracht, en het is de minister van Financiën die waakt over de gezondheid van de Schatkist.

De heer **Didier Reynders**, minister van Financiën (*in het Frans*) : De stopzin over de strijd tegen de fiscale fraude staat inderdaad niet meer in de regeringsverklaring. Wij streven een vereenvoudiging van de formaliteiten na om tot een meer efficiënte inning van de belastingen te komen.

In het hoofdstuk over de veiligheid zijn overigens bepalingen opgenomen betreffende de bestrijding van de georganiseerde misdaad en de witteboordencriminaliteit.

De bestrijding van de fraude steunt op twee pijlers : de belastingplichtigen – die niet verdachter zijn dan andere burgers ten opzichte van andere administraties – correct behandelen en de middelen opvoeren als er aanwijzingen van fraude zijn.

Wat de instelling van een functie van commissaris betreft, is het niet de bedoeling van de regering dergelijke functies in aantal te verhogen.

Voorts wordt in de administratie de coördinatie georganiseerd. Er zijn zelfs gespecialiseerde diensten zoals de cel voor financiële informatieverwerking. Recent werd tevens in wettelijke middelen voorzien om de strijd tegen de fiscale fraude te verbeteren.

Binnenkort maakt de CFI haar cijfers in verband met de bestrijding van de fiscale fraude bekend.

Sinds haar oprichting in december 1993 heeft de cel 32.413 aangiften ontvangen ; daaruit werden 6.120 dossiers samengesteld ; 80% van de door de cel behandelde aangiften werd overgezonden aan de procureur des Konings. De door de CFI verwerkte dossiers vertegenwoordigen in totaal 228.549 miljoen frank. Na een exponentiële groei in de eerste drie jaar is de toestand de jongste drie jaar gestabiliseerd.

Drugshandel is goed voor 60% van de sinds 1993 ingediende dossiers en is daarmee de wijdst verbreide vorm van criminaliteit. De overige dossiers betreffen de georganiseerde misdaad ($\pm 10\%$), fiscale fraude in de eigenlijke zin van het woord (7,2%) en oplichting (4,1%).

Er is dan ook sprake van een diversificatie van de maatregelen.

Het nieuwe verslag van de algemene administratie van de belastinginspectie werd onlangs gepubliceerd ; wij zullen hier op terugkomen.

De regeringsverklaring werd zowel op internationaal niveau – ik verwijs naar de verklaring van de regering in het kader van de top van Tampere – als op nationaal niveau concreet vertaald. Ik zal zelf de eerstvolgende Ecofin-raad bijwonen en zal daarbij de nadruk leggen op de noodzaak van een op Europees niveau georganiseerde strijd tegen de belastingfraude.

Op nationaal niveau moet de regering werk maken van de indienstneming van voldoende en degelijk opgeleid personeel dat over aangepaste logistieke middelen beschikt. Er zijn daartoe al contacten gelegd met de minister van Justitie.

De heer **Jean-Pierre Viseur** (Ecolo-Agalev) : Natuurlijk moet men uitgaan van het vermoeden van onschuld van de belastingplichtige. Maar men kan de belastingplichtigen niet laten oordelen over de belastingcontroleurs

omdat een controleur die een oogje dichtknijpt, voor hen de beste is.

De cijfers moeten maximale publiciteit krijgen. Uit de overtuiging dat de grote fraudeurs vrijuit gaan, concludeert de publieke opinie namelijk al te gemakkelijk dat frauderen moreel aanvaardbaar is.

Het verheugt me dat de harmonisering van het bankgeheim op de top van Tampere ter sprake zal komen.

Minister **Didier Reynders** (*in het Frans*) : Het bankgeheim staat op de agenda van de volgende Ecofin-raad.

Ik herinner eraan dat België geen bankgeheim kent maar dat er enkel een discretieplicht bestaat ten aanzien van de inkomstenbelasting. Voor het overige heeft de administratie toegang tot de informatie.

Het blijft voor mij belangrijk dat ook de belastingplichtige het recht heeft zich door een onafhankelijke magistraat te laten bijstaan, en wij moeten aan het versterken van die onafhankelijkheid werken.

De **voorzitter** : Het incident is gesloten.

BELASTINGHERVORMING

Vraag van de heer Alfons Borginon tot de minister van Financiën en tot de vice-eerste minister en minister van Begroting over de door de regering aangekondigde grote hervorming van de belastingen (nr. 52)

De heer **Alfons Borginon** (VU-ID) : De nieuwe minister van Financiën heeft al herhaaldelijk een hervorming van het belastingstelsel in het vooruitzicht gesteld, zowel inzake de administratieve afhandeling als wat de tarieven, de vrijstellingen en dergelijke betreft. Er zou zelfs sprake zijn van een belastingverlaging. Ook in onze buurlanden staat een verlaging op het getouw.

Men zou mikken op een invoering van het nieuwe stelsel tijdens de tweede helft van deze regeerperiode.

In het kader van de intergouvernementele en interparlementaire dialoog tussen de gemeenschappen zou ook over fiscale autonomie voor de deelstaten worden gesproken.

Wat zullen de krachtlijnen zijn van de hervorming ? Hoe zal de timing zijn ? Hoe zal het Parlement bij de hervorming worden betrokken ?

Zal er budgettaire ruimte zijn voor een belastingverlaging ?

Hoe ziet de minister de fiscale autonomie van de deelstaten ? De voorbije dagen heeft minister Reynders zich uitgesproken tegen de geplande Vlaamse belastingverlaging. Hij kondigde aan dat hij desgevallend naar het Arbitragehof zou stappen.

Bestaat er binnen de meerderheid eensgezindheid over de aangekondigde belastinghervorming ? Ik denk hierbij aan het punt van de vermogensbelasting.

De heer **Didier Reynders**, minister van Financiën (*in het Nederlands*) : Het regeerakkoord voorziet in een daling van de fiscale druk. Zo worden de belastingschalen geher-indexeerd en wordt de aanvullende crisisbijdrage afgeschaft. Daarnaast komt er een algemene, welgedoachte hervorming van de personenbelasting die rekening houdt met de volgende principes : het beperken van het aantal tarieven, het verhogen van de belastingvrije minima, het groeperen van de aftrekmogelijkheden in een beperkt aantal forfaitaire korven waarbinnen de belastingplichtige zijn keuze maakt, het organiseren van een systeem van belastingtoeslag voor het opvangen van specifieke kosten voor belastingplichtigen met een laag inkomen, het ontwikkelen van een belastingstelsel dat neutraal is ten aanzien van de gekozen samenlevingsvorm, de vereenvoudiging van de belastingaangifte en een betere aanslag en inning van de verschuldigde belasting.

In oktober 2000 zal een ontwerp-tekst in die zin worden ingediend, zodat de hervorming zelf op 1 januari 2002 in werking kan treden. Het Parlement zal dit ontwerp meteen tijdens ons volgende werkjaar kunnen onderzoeken, evenals de budgettaire context van de hervorming.

Vanzelfsprekend houd ik rekening met de beslissingen van de institutionele conferentie (Costa).

Het huidige voornemen van de Vlaamse regering lijkt me echter niet volledig in overeenstemming met de bepalingen van de Financieringswet van 16 januari 1989. Over opcentiemen en kortingen moet nog steeds overleg worden gepleegd. Met belastingschalen die verschillen per Gewest brengt men de fiscale en economische unie en de intergewestelijke solidariteit in het gedrang. Met elk eigengereid optreden stelt het Gewest zich dus bloot aan veroordeling door het Arbitragehof.

De heer **Alfons Borginon** (VU-ID) : Onder de vorige regering was het inderdaad de gewoonte dat een federale minister zich tot het Arbitragehof wendde, wanneer hij een tegenstelling tussen het federaal en regionaal niveau vermoedde. Maar dat is toch geen wet. Zal tijdens deze regeerperiode deze traditie worden behouden ?

De minister wil door zijn aangekondigde demarche blijkbaar vermijden dat er fricties zouden ontstaan tussen de verschillende belastingssystemen, met name tussen het regionale en het federale niveau.

De Vlaamse regering spreekt eerder van een korting en niet van een volwaardige belastingverlaging. Ik zie geen mogelijke aanvaring met de Financieringswet. Zou het niet wenselijk zijn dat de minister van Financiën zich onthoudt van commentaar tot terzake definitief duidelijkheid bestaat ?

We hopen dat er een oriëntatienota komt over de belastinghervorming en dat onze commissie dit dossier mee kan voorbereiden. Het zou nuttig zijn indien de verschillende groepen hun houding nu al zouden bepalen. We mogen niet wachten tot oktober 2000.

Minister **Didier Reynders** (*in het Nederlands*) : Zo een voorafgaand debat kan ik slechts toejuichen.

Ik zal telkens een advies geven als een Gewest een fiscaal initiatief neemt. Dit advies zal het gevolg zijn van overleg. Met legale initiatieven heb ik vanzelfsprekend geen problemen. In het ander geval moet ik naar het Arbitragehof stappen om de federale bevoegdheden en de solidariteit tussen personen te vrijwaren.

De **voorzitter** : Het incident is gesloten.

VERGOEDINGEN VOOR DE AMBTENAREN VAN HET KADASTER

Vraag van de heer Dirk Pieters tot de minister van Financiën over "laattijdig uitbetaalde vergoedingen aan ambtenaren van het kadaster" (nr. 103)

De heer **Dirk Pieters** (CVP) : Door de nieuwe wet van 1998 op het vergunningsrecht voor sterke drank wordt de heffingsgrondslag op het zogenaamde afgesplitst gedeelte van het kadastraal inkomen berekend. Daarvoor moest het kadaster 32.000 schattingen uitvoeren en deze voor 31 maart 1999 meedelen aan de dienst van de accijnzen.

Ik wees reeds vroeger op de onhaalbaarheid van die termijn. De ambtenaren van het kadaster hebben zelfs buiten hun diensturen die schattingen moeten uitvoeren. Daardoor zouden ze er toch in geslaagd zijn de streefdatum te halen, maar wachten ze nog steeds op de beloofde vergoedingen.

Wat is het totaal bruto bedrag dat de federale Staat aan de bedoelde ambtenaren moet uitbetalen ? Welk bruto bedrag werd intussen reeds uitbetaald ? Wanneer zal de rest worden uitbetaald ? Wat is de reden van deze laattijdige uitbetaling ?

De heer **Didier Reynders**, minister van Financiën (*in het Nederlands*) : Met betrekking tot de betaling van overuren voor het vaststellen van afgesplitste kadastrale inkomens werden in het jaar 1998 begrotingsmiddelen vastgelegd ten belope van 5 miljoen frank voor het begrotingsjaar 1999. Aangezien de wet betreffende het verstrekken van sterke drank en betreffende het vergunningsrecht werd gewijzigd door de wetten van 22 december 1998 en 28 februari 1999 en het zogenaamde afgesplitst gedeelte van het kadastraal inkomen vanaf het jaar 1999 als heffingsgrondslag voor het vergunningsrecht zou dienen, zag mijn administratie zich verplicht bijkomende begrotingsmiddelen voor het jaar 1999 aan te vragen ten belope van 20 miljoen. Deze bijkomende begrotingsmiddelen werden ons slechts toegekend half september 1999.

Op 23 september 1999 werd de gewestelijke directeurs van het kadaster verzocht, in hun hoedanigheid van ordonnateur, alle nodige maatregelen te nemen met het oog op de volledige vereffening van de desbetreffende uitgaven. Bijgevolg zullen de verschuldigde bedragen aan de betrokkenen eerlang worden uitbetaald volgens de door hen gepresteerde overuren.

De **voorzitter** : Het incident is gesloten.

VERLAAGD TARIEF VOOR KRINGLOOPCENTRA

Vraag van de heer Hans Bonte tot de minister van Financiën over "het uitblijven van het verlaagd BTW-tarief voor de kringloopcentra en andere organisaties uit de sociale economie" (nr. 108)

De heer **Hans Bonte** (SP) : Tijdens de vorige regeerperiode heb ik samen met een aantal collega's uit meerderheid en oppositie een wetgevend initiatief genomen om een BTW-vrijstelling in te voeren voor een aantal werkvormen uit de sociale economie, onder meer met het oog op tewerkstelling van laaggeschoolde en langdurige werklozen. Teneinde de BTW-verlaging van toepassing te maken voor de erkende kringloopcentra en andere organisaties diende de BTW beperkt te worden tot 6 procent.

Er werd ondertussen al gedeeltelijke uitvoering gegeven aan deze wetgeving. Tot vandaag is de verlaagde BTW voor kringloopcentra echter nog niet geregeld.

Welke organisaties en werkvormen vallen onder het BTW-regime van 6 procent ?

Wanneer zullen de kringloopcentra kunnen genieten van een verlaagd BTW-tarief ?

De heer **Didier Reynders**, minister van Financiën (*in het Nederlands*) : De vorig jaar ingevoerde nieuwe rubrieken in het BTW-KB van juli 1970 onderwerpen de levering van goederen en diensten door instellingen met sociaal oogmerk aan het verlaagd BTW-tarief van 6 procent. De vorige regering nam ook een besluit over de toepassingsvoorwaarden voor dit verlaagd tarief. Op 25 augustus jongstleden werd een procedurele wijziging aangebracht aan dit ministerieel besluit. Aan de bestaansgrond van het verlaagd tarief werd echter niets veranderd.

De erkenningsaanvragen worden momenteel diepgaand onderzocht. Er werd nog geen erkenning uitgesproken. Algemene uitspraken zijn hierover niet te doen.

De heer **Hans Bonte** (SP) : Er was afgesproken eerst overleg te plegen met de Gewesten en de Gemeenschappen

die dergelijke instellingen moeten erkennen. Het is evident dat men moet werken met sectoren zoals de kringloopcentra en dat men niet elke aanvraag individueel kan behandelen. Dat zou de rechtszekerheid verhogen.

Minister **Didier Reynders** (*in het Nederlands*) : Totnogtoe zijn er drie aanvragen in het Frans en elf in het Nederlands. Ik zal contact opnemen met de Gewesten.

De **voorzitter** : Het incident is gesloten.

INDIENING VAN DE VENNOOTSCHAPSBELASTING

Vraag van de heer Servais Verherstraeten tot de minister van Financiën over "de uiterste datum van indiening van de belastingaangifte in de vennootschaps- en rechtspersonenbelasting voor het aanslagjaar 1999" (nr. 114)

De heer **Servais Verherstraeten** (CVP) : Ingevolge een vertraging in het verdelen van de formulieren besliste de minister van Financiën om de uiterste datum voor terugzending van de aangifte in de vennootschapsbelasting en rechtspersonenbelasting die was vastgesteld op 31 augustus 1999 te verschuiven naar 17 september 1999. Hiervoor werden instructies aan de administratie gegeven en werd een persbericht verzonden.

Diverse controlekantoren houden nu voor dat deze officiële mededeling slechts betrekking heeft op normale aangifte in de vennootschapsbelasting. De aangiften die met betrekking tot het aanslagjaar 1999 werden verzonden zouden volgens de controle hieronder niet vallen.

Het rondschrĳven aan de administratie maakt echter geen onderscheid tussen de normale aangifte en de bijzondere aangifte.

Kan de minister bevestigen dat bovengenoemd uitstel betrekking heeft op alle aangiften ? Zo neen, waar blijkt uit de instructie dat er een onderscheid is gemaakt tussen het soort van aangiften ?

De heer **Didier Reynders**, minister van Financiën (*in het Nederlands*) : De instructie met betrekking tot de verlenging van de termijn voor het terugzenden van de belastingaangiften voor vennootschappen is van toepassing op alle aangiften waarvoor de indieningsdatum oorspronkelijk op 31 augustus was vastgesteld.

De **voorzitter** : Het incident is gesloten.

– De commissievergadering wordt gesloten om 11.15 uur.