

Chambre des Représentants		kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1928 1929	N° 67		Zittingsjaar 1928 1929
PROJET DE LOI, N° 258 (1927-1928) RAPPORT, N° 56. AMENDEMENTS, N° 295, 309, 316 ET 330 (1927-1928).	SÉANCE du 21 Décembre 1928	VERGADERING van 21 December 1928	WETSONTWERP, N° 258 (1927-1928) VERSLAG, N° 56. AMENDEMENTEN, N° 295, 309, 316 EN 330 (1927-1928).

PROJET DE LOI

allouant des crédits supplémentaires pour des dépenses se rapportant à l'exercice 1928, accordant l'autonomie financière au Comptoir et à la Sécherie de graines forestières de l'État à Groenendaël et contenant des dispositions diverses.

II — AUTONOMIE FINANCIÈRE DU COMPTOIR ET DE LA SÈCHERIE DES GRAINES FORESTIÈRES DE L'ÉTAT A GROENENDAEL.

Art. 4.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION (1),
PAR M. JEAN MERGET.

MESSIEURS,

La Commission des Finances, appelée à examiner le projet de loi allouant des crédits supplémentaires pour des dépenses se rapportant à l'exercice 1928, accordant l'autonomie financière au Comptoir et à la Sécherie de graines forestières de l'État à Groenendaël et contenant des dispositions diverses, a estimé devoir disjoindre des objets de nature si différente, pour les soumettre à des rapports distincts.

Tout en répondant aux exigences d'une bonne méthode de travail législatif, l'application de cette décision ne peut que faciliter les recherches documentaires et, il est souhaitable qu'elle devienne la règle constante et générale.

C'est donc exclusivement du chapitre II, article 4 du projet, qu'il sera question dans ce rapport. Nous

(1) La Commission, présidée par M. Hallet, était composée :

1° des membres de la Commission des Finances, des Budgets et des Economies : MM. Hallet, président; Pussemier, vice-président; Carlier et David, secrétaires; Bologne, Brusselmans, Buyl, De Bruyne (Auguste), Debunne, Dejardin, de Liedekerke, de Wouters d'Oplinter, Drion, Golenvaux, Hoen, Max, Lepage, Merlot, Soudan, Van Ackere (Fernand), Van Doorne, Wauwermans;

2° des six membres désignés par les sections : MM. Merget, Fieullien, Poncelet, Carton de Wiart, Troclet et Hubin.

WETSONTWERP

tot toekenning van bijcredieten voor uitgaven in verband met het dienstjaar 1928, tot verleening van de financiële zelfstandigheid aan het Handelskantoor en aan de Drogerij van boschzaden van den Staat, te Groenendaël, en houdende verschillende bepalingen.

II. — FINANCIËELE ZELFSTANDIGHEID VAN HET HANDELSKANTOOR EN VAN DE DROGERIJ VAN BOSCHZADEN VAN DEN STAAT, TE GROE- NENDAEL.

Art. 4.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE (2) UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER JEAN MERGET.

MIJNE HEEREN,

De Commissie voor de Financiën, belast met het onderzoek van het Wetsontwerp tot toekenning van bijcredieten voor uitgaven in verband met het dienstjaar 1928, tot verleening van de financiële zelfstandigheid aan het Handelskantoor en aan de Drogerij van boschzaden van den Staat, te Groenendaël, en houdende verschillende bepalingen, was van gevoelen dat zaken van zulken verschillenden aard van elkaar moesten worden gescheiden en ook in afzonderlijke verslagen moesten worden onderzocht.

De toepassing van deze beslissing beantwoordt aan de eischen van eene wijze werkmethode op wetgevend gebied en zal bovendien de documentatie-opzoekingen vergemakkelijken; daarom is het ook te wenschen dat dergelijke methode de algemeene regel worden zou.

Dit verslag zal dus uitsluitend handelen over hoofdstuk II, artikel 4 van het ontwerp. Bij § 1 vin-

(1) De Commissie, voorgezeten door den heer Hallet, bestond uit :

1° de leden van de Commissie voor de Financiën, de Begrotingen en de Bezuinigingen : de heeren Hallet, voorzitter; Pussemier, ondervoorzitter, Carlier en David, secretarissen; Bologne, Brusselmans, Buyl, De Bruyne (Auguste), Debunne, Dejardin, de Liedekerke, de Wouters d'Oplinter, Drion, Golenvaux, Hoen, Max, Lepage, Merlot, Soudan, Van Ackere (Fernand), Van Doorne, Wauwermans;

2° zes leden door de afdeelingen benoemd : de heeren Merget, Fieullien, Poncelet, Carton de Wiart, Troclet en Hubin.

y trouvons formulée, au § 1^{er}, la proposition d'accorder l'indépendance financière au Comptoir et à la Sècherie de graines forestières de l'Etat à Groenendael.

C'est le seul moyen pour cette station, d'élargir son champ d'expansion et de réaliser efficacement son but.

Qu'il me soit permis d'en faire, brièvement, la démonstration.

L'établissement de Groenendael s'est assigné pour mission de pourvoir les forêts domaniales et celles soumises au régime forestier, en général — 200.000 hectares environ — de graines sélectionnées d'origine certaine.

Si l'origine des graines est, avec raison, considérée comme d'importance capitale en agriculture, à récoltes annuelles, elle l'est davantage encore en sylviculture, où les produits ne peuvent se prélever que suivant le rythme capricieux et souvent intermittent que commandent les circonstances climatiques.

Or, l'amélioration des espèces forestières, conditionnant l'augmentation de nos rendements ligneux, fortement déficitaires, n'est possible que par l'emploi de graines, provenant de peuplements d'élite et de sujets choisis.

Cette cueillette forcément coûteuse, en raison des soins et des recherches qu'elle nécessite, se ferait difficilement ailleurs, que dans les grandes forêts de l'Etat. De plus, il serait impossible d'exiger, de l'initiative privée, l'application rigoureuse des méthodes sélectives en honneur à la station de Groenendael.

D'autre part, le Comptoir, outre qu'il fait l'avance des fonds pour la récolte, en province, importe des graines d'essences étrangères dont l'introduction, en Belgique, augmente le rendement de nos forêts. De par ses relations avec les établissements similaires des pays producteurs, il obtient des graines récoltées, sous contrôle officiel, donnant toutes garanties et que les communes ou les particuliers renonceraient à faire venir de l'étranger par quantités relativement minimes.

Jusqu'à présent, le Comptoir a consenti d'insignifiantes fournitures de graines aux particuliers, mais il importe que ceux-ci puissent désormais profiter également de l'amélioration des essences forestières. On oublie trop, en effet, que les forêts particulières couvrent plus de 300.000 hectares de notre territoire.

C'est aussi l'avis du Conseil supérieur des forêts. A différentes reprises : en octobre 1926 et, en 1927, il n'a pas manqué d'insister sur ce point, en affirmant « qu'il y a lieu d'agrandir la petite sècherie de Groenendael, ressortissant du service des expériences forestières, de telle sorte que celui-ci puisse vendre aux particuliers, l'excédent des semences non utilisées par l'Etat belge et par les communes ».

den wij het voorstel om aan het Handelskantoor en aan de Drogerij van boschzaden van den Staat, te Groenendael, de financiële zelfstandigheid te verleenen.

Dit is voor gezegd station het eenige middel om zijn werkgebied uit te breiden en doeltreffend zijn einde te bereiken.

Bondig wil ik daarvan het bewijs leveren.

De inrichting van Groenendael heeft voor doel de bosschen van het Domein en die van ons boschbeheer in 't algemeen — te zamen zoo wat 200.000 hectaren — te voorzien van de vereischte uitgelezen zaden van bewezen herkomst.

Wordt voor den landbouw — waar het jaarlijksche oogsten betreft — de herkomst der zaden terecht als hoofdzak beschouwd, dan geldt dit nog meer voor den boschbouw waar de producten slechts worden afgenomen volgens de wisselvallige en afwisselende omstandigheden van het klimaat.

Nu, onze houtopbrengst, die fel geslonken is, hangt af van de verbetering onzer boomsoorten, die zelf niet mogelijk is dan door het gebruik van zaden in de beste soorten uitgelezen.

Deze uitlezing, welke wegens de vereischte zorgen en opzoekingen duur komt te staan, kan bezwaarlijk elders dan in onze groote Staatsbosschen geschieden. En men zou bovendien onmogelijk van het privaat initiatief de strenge toepassing kunnen eischen van de uitlezingmethodes welke in het station te Groenendael worden gebruikt.

Anderzijds, worden door het Kantoor de vereischte sommen voor de inzameling in de provincie voorgeschoten en bovendien zaden van vreemde houtsoorten in België ingevoerd om de opbrengst onzer bosschen te verhoogen. Het Kantoor is insgelijks in betrekking met gelijkaardige inrichtingen in het buitenland, waardoor het aldaar zaden bekomt die onder officieele contrôle worden ingezameld en dus de vereischte waarborgen bieden; en de gemeenten of de particulieren zouden zich de moeite niet getroosten om dergelijke inzendingen met kleine hoeveelheden te bestellen.

Tot nog toe, heeft het Kantoor slechts onbenullige zaadleveringen gedaan aan particulieren; het ware nochtans wenschelijk dat dezen insgelijks van die verbetering der houtsoorten konden genieten; men vergeet inderdaad al te gemakkelijk dat de bosschen van particulieren meer dan 300.000 hectaren van ons grondgebied bestaan.

Aldus luidt trouwens ook de meening van den Hoogen Raad der Bosschen. Herhaaldelijk, namelijk in October 1926 en in 1927, heeft deze Raad op dit woord aangedrongen en verklaard « dat die kleine Drogerij van Groenendael, die afhangt van den dienst der boschproefnemingen, in zooverre dient vergroot te worden, dat zij aan de particulieren het overschot kon verkoopen der zaden welke door den Staat en door de gemeenten niet worden benuttigd ».

Le Comptoir n'a, jusqu'ici, disposé que d'un crédit annuel de 25,000 francs pour ses opérations commerciales, somme constituant, d'ailleurs, une avance à restituer au Trésor, au fur et à mesure des recettes effectuées par le service.

Avec la dépréciation du franc, la puissance d'achat de cette somme est devenue dérisoire, en regard du prix des graines exotiques. De plus, les opérations commerciales étant soumises aux règles imposées par la loi sur la comptabilité de l'Etat subissent, de ce chef, une entrave qui va parfois jusqu'à la paralysie.

Un simple exemple illustrera cette constatation :

Pour acheter, dans de bonnes conditions, des graines en Corse et en Amérique, livrables au printemps, il faut s'engager en juillet-août de l'année précédente. Or, cette dérogation à la loi qui règle l'engagement des dépenses, n'est pas permise. En raison de cette entrave, nous avons manqué de graines de Douglas, pendant plusieurs années.

L'autonomie sollicitée, mettra définitivement fin à ces inconvénients. Quant à la dotation de 100,000 francs, proposée au § 2 de l'article 4, elle permettra, au Comptoir et à la Sècherie, de s'organiser modestement et d'élargir le champ de leurs bienfaits.

Ce ne sera pas une raison, pour l'institution — et nous insistons sur ce point — d'exagérer ses préoccupations commerciales au détriment du but scientifique qu'elle poursuit, parce que les prix des graines produites seront en général supérieurs à ceux du commerce, par suite des multiples précautions qui doivent être prises pour la cueillette.

De même, au vu des membres de la Commission, l'établissement :

a) ne prendra pas prétexte de l'autonomie qui lui est accordée pour augmenter son personnel dans des limites qui ne seraient pas strictement justifiées;

b) et déposera, chaque année, un rapport sur les opérations effectuées, avant que les Chambres procèdent à l'examen du Budget de l'Agriculture.

Sous le bénéfice de ces vœux, la Commission vous prie de réserver un accueil favorable à ce projet, ainsi qu'elle l'a fait à l'unanimité de ses membres.

Le Rapporteur,
JEAN MERGET.

Le Président,
MAX HALLET.

Tot nog toe, beschikte het Kantoor slechts over een jaarlijksch crediet van 25,000 frank voor zijne handelsverrichtingen; en deze som was dan nog een voorschot dat aan de Schalkist moest worden teruggegeven naarmate de ontvangsten door den dienst ingebeurd.

In verband met de waardevermindering van den frank, is de koopkracht dezer som zeer gering geworden ten aanzien van den prijs der uitheemsehe zaden. En vermits de handelsverrichtingen onderworpen zijn aan de regels der Staatscomptabiliteit, stuiten zij uit dien hoofde op hinderpalen welke dezelve soms gansch verlammen.

Een voorbeeld om deze bewering toe te lichten :

Om onder goede voorwaarden zaden te koopen in Korsika of in Amerika, te leveren in de Lente, moeten de verbintenissen aangaan in Juli-Augustus van het voorgaande jaar. Nu, dit is eene afwijking op de wet betreffende de betaalbaar gestelde uitgaven en dus niet geoorloofd. Wegens dezen hinderpaal heeft het ons vele jaren lang aan zaden uit Douglas ontbroken.

De gevraagde zelfstandigheid zal aan dergelijke bezwaren een einde maken. En het crediet van 100,000 frank, voorgesteld op § 2 van artikel 4, zal het Kantoor en de Drogerij toelaten hunne inrichting en hun werkgebied te verruimen.

Dat mag natuurlijk voor de instelling — en op dit punt leggen wij nadruk — geene reden wezen om hare handelsverrichtingen uit te breiden ten nadeele van het nagestreefde wetenschappelijk doel, vermits de kostende prijs der voortgebrachte zaden over het algemeen hooger zal komen te staan dan de handelsprijs, en wel wegens de groote voorzorg welke dient genomen te worden bij de inzameling.

Eveneens zal, naar den wensch van de leden der Commissie, de instelling :

a) in de verleende zelfstandigheid geen voorwendsel zoeken om haar personeel binnen niet te verantwoorden mate in aantal te verhoogen;

b) en jaarlijks, voor dat de Kamers de Begroting van Landbouw in onderzoek nemen, verslag uitbrengen over hare verrichtingen.

Mits inachtneming van deze wenschen, verzoekt U de Commissie dit ontwerp dat zij eensgezind heeft goedgekeurd, gunstig te onthalen.

De Verslaggever,
JEAN MERGET.

De Voorzitter,
MAX HALLET.