

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 31 JULI 1919.

ALGEMEENE BEGROOTING DER ONTVANGSTEN EN UITGAVEN VOOR HET DIENSTJAAR 1919

Tabel XVII. — 's Lands Middelen ⁽¹⁾.

VERSLAG

NAMENS DE MIDDENAFDEELING ⁽²⁾ UITGEBRACHT DOOR DEN HEER HOUTART.

MIJNE HEEREN,

Uwe Middenafdeeling heeft de begrooting van 's Lands middelen voor het dienstjaar 1919 onderzocht.

De inkomsten, die in aanmerking kunnen komen om een deel der ontzaglijke uitgaven van het dienstjaar 1919 te bestrijden, zijn in drie klassen verdeeld :

- I. — Gewone ontvangsten.
- II. — Uitzonderlijke ontvangsten.
- III. — Buitengewone ontvangsten.

I.

Tot de eerste klassen behoren de normale inkomsten der begrootingen van vóór den oorlog. Onderscheidene omstandigheden hebben er de cijfers van gewijzigd, namelijk : eenerzijds, het in stand houden van sommige belastingen, door den bezetter bij ons vroeger fiscaal stelsel gevoegd, en de toevoeging van achterstallige ontvangsten bij die van het dienstjaar; anderzijds de vermindering van den rijkdom en van de weelde, de verzwakking van de

(1) Begrooting, n^o 107.

(2) De Middenafdeeling, voorgezeten door den heer POULLET, bestond uit de heeren MECHelynck, BERTRAND en TIBBAUT, ondervoorzitters; WAUWERMANS, HOUTART en VILAIN; IMPERIALI, PONCELET en PUSSEMER; VAN LIMBURG-STIRUM, FERON en BUYL; DELPORTE, PEPIN en LANBORELLE; DEBUNNE, LIEBAERT en TROCLET; HONINCKS, DE KERCHOVE D'EXAERDE en DE WOUTERS D'OPLINTER.

economische werkkraacht, de vernielingen die de oorlog bijbracht en, ten slotte, de maatregelen, ontworpen tot bestrijding van het alcoholisme.

HOOFDSTUK I. — BELASTINGEN.

ART. 1. — *Grondbelastingen* : 39,000,000 frank.

De opbrengst van deze belasting, die in 1914 op 30,362,000 frank was geraamd, wordt in de begroting voorzien tot een bedrag van 39 miljoen, in overeenstemming met de opbrengst in het jaar 1918. Het meerdere dat men voor deze opbrengst vaststelt, wanneer men ze vergelijkt met de vermoedelijke cijfers van 1914, heeft men te danken aan de toepassing van het door den bezetter op 18 Mei 1916 genomen besluit, krachtens hetwelk, onder andere, het kadastraal inkomen van 2,000 frank en daarboven met eene bijkomende belasting wordt bezwaard.

De verliezen van inkomsten, waartoe het laatste oorlogstijdperk aanleiding gaf, werden niet in aanmerking genomen voor het vaststellen van het bij artikel 1 in te schrijven cijfer; hiermede zal worden rekening gehouden bij den post der van onwaarde zijnde sommen.

ART. 2. — *Personeele belasting* : 23,000,000 frank.

Deze raming bedraagt 500,000 frank meer dan de opbrengst in 1918, 4,237,000 frank minder dan wat in 1914 werd voorzien. In deze belasting werd geene wijziging gebracht.

ART. 3. *Patentrecht* : 24,000,000 frank.

De opbrengst van deze belasting, in 1914 geraamd op 9 1/2 miljoen, werd in 1918 tot op 24 000,000 frank gebracht, ten gevolge van de beschikkingen door den bezetter ingevoerd, namelijk de toepassing van het patent op de landbouwers en boscheigenaars. (Besluiten van 10 Mei 1916, 17 December 1916, 24 December 1917.) Deze beschikkingen, evenals die betreffende de grondbelasting werden door de overgangsfinanciënwet van 28 December 1918 in stand gehouden.

De opbrengst, die voor dit jaar voorzien wordt, staat 3,600,000 frank hooger dan de vermoedelijke inkomsten in 1918 en bedraagt evenveel als de rollen van 1917. Eene zekere herneming der zaken laat deze raming toe.

Om gevolg te geven aan verscheidene aanmerkingen betreffende de inning van het patentrecht ten laste van de landbouwers, deelen wij als bijlage van dit verslag mee den omzendbrief die gezegde inning regelt in het etappen-gebied.

ART. 4. *Taxe op de inkomsten of winsten verwezenlijkt door vennootschappen op aandelen en in bepaalde financieele of industriele bedrijven* : 13,000,000 frank.

Deze taxe werd door den bezetter in enkele opzichten gewijzigd :

1^o Verhooging (4 tot op 6 t. lf.) van het bedrag der taxe op de interesten der obligatiën.

Overwegende dat de ten laste der aandeelhouders gelegde belasting, die op 4 t. h. bepaald is, dikwijls door provincie- en gemeente-opcentiemen op het dubbele gebracht wordt, achtte men het billijk, het bedrag der taxe, vastgesteld voor de coupons van obligatiën, van 4 tot op 6 t. h. te brengen.

Leden der Middenafdeeling deden aanmerken, dat, zoo men de inkomsten der aandeelhouders en die der obligatiehouders op gelijke wijze wil behandelen, men tot een noodlottig gevolg kan komen. Vele industriele vennootschappen zullen, om zich te herstellen, zich nieuwe kapitalen moeten aanschaffen door uitgaven van obligatiën. Nu, elke taxe, die de inkomst dezer titels bezwaart, zal deze verrichtingen moeilijker en bezwaarlijker maken. 't Zijn de meest door den oorlog beproefde vennootschappen, die er het nadeel van zullen ondergaan. Naar die leden beweren, dient men dus met voorzichtigheid te handelen, wat betreft de taxen die de coupons van obligatiën treffen.

2° Bijkomende taxe (gaande van 1 tot 3 t. h.) ten laste van de beheerders, commissarissen en vereffenaars van vennootschappen op aandelen, die ten minste 20,000 frank als loon hebben ontvangen.

3° Uitzonderlijke aanslag van de vennootschappen, die winsten hebben gemaakt, doch geen dividenden hebben uitgekeerd.

Art. 6. *Taxe op de kinemavertooningen* : 1,200,000 frank.

Deze taxe werd op al de openbare vertooningen en gemakkelikheden bij uitbreiding toepasselijk gemaakt bij besluit van 23 April 1916, tot hetwelk door de overgangsfinaanciënwet van 28 December 1918, bij artikel 2, verwezen wordt. Het bedrag der taxe wordt gelijkelijk bepaald op 10 t. h. van het bedrag der bruto-ontvangsten.

Het wetsontwerp van Financiën voor het dienstjaar 1919 bepaalt, bij artikel 1, § 2, dat « kwijtschelding of vermindering van de taxe kan door den Minister van Financiën verleend worden, wanneer de inrichter bewijst dat de opbrengst der ontvangsten, na aftrek van de normale kosten alleen, uitgekeerd werd aan menschevende werken of aan werken van artistieken, letterkundigen, wetenschappelijken aard of van openbaar nut. »

Art. 8. *Tolrechten* : 41,523,700 frank.

In 1912 en 1913 bedroegen de gezamenlijke ontvangsten, met inbegrip van het aandeel uit het Gemeentefonds en het Bijzonder Fonds, 74 miljoen. Bij den aanvang van dit jaar dacht men deze zelfde ontvangsten voor het loopende jaar niet hooger te mogen ramen dan op 50 miljoen; doch de tot heden toe vastgestelde uitkomsten laten toe te voorspellen dat de werkelijke opbrengst de in de begrooting voorziene inkomsten zal overschrijden ten beloope van 100 t. h.

Opbrengst van de tolrechten (ten bate van den Staat) op het EINDE van elke der eerste vijf maanden van het loopende jaar :

Januari :	Februari :	Maart :	April :	Mei :
739,365.92	4,435,014.23	12,126,272.59	23,425,991.96	38,556,669.50

ART. 9. Accijnzen : 27,338,000 frank.

De gezamenlijke opbrengst der accijnzen, vóór elke afhouding van het aandeel uit het Gemeentefonds en uit het Bijzonder Fonds, wordt geraamd op 38,740,000 frank tegen 134,728,926 frank, cijfer der in 1913 geïnde ontvangsten.

Het aandeel van den Staat werd in 1914 geraamd op 94,703,500 frank.

De voorziene sommen voor het loopende jaar zijn gegrond op het vermoedelijk verbruik, zooals men dit volgens den economischen toestand bij benadering kan voorzien. Doch, betreffende de sterke dranken, daar het verkoopen en slijten van alcohol verboden is, is de raming gegrond op de hoeveelheden bestemd voor nijverheidsgebruiken. Hieruit volgt eene gezamenlijke vermindering der ontvangsten, welke 73 miljoen bedraagt, waarvan 62 miljoen (bij benadering) ten nadeele van de begrooting van den Staat en het overige ten laste van het Gemeentefonds en van het Bijzonder Fonds.

ART. 10. Onderscheidene ontvangsten : 7,402,500 frank.

Met inbegrip van de vermoedelijke opbrengst der bevrijdingstaxe van den alcohol (koninklijk besluit van 31 Januari 1919), geraamd op 5 miljoen frank.

ART. 11. Registratie- en overschrijvingsrechten : 60,000,000 frank.

Deze post zal met ten minste 20 miljoen worden overschreden.

Opbrengst der registratierechten op het einde van elke der eerste zes maanden van het loopende jaar :

Januari :	Februari :	Maart :	April :	Mei :	Juni :
4,217,198.01	9,375,357.55	17,213,855.43	26,268,743.18	37,458,299.85	48,437,253.74

ART. 14. Successierechten : 40,000,000 frank.

In dit cijfer zijn gerekend 10,000,000 frank achterstallige rechten.

HOOFDSTUK II. — WEGGELDEN.**ART. 23. Spoorweg : 167,000,000 frank.**

De ontvangsten der eerste zes maanden doen vermoeden dat het geheel bedrag 500,000,000 frank zal bereiken.

ART. 24. Telegraaf en telephoon : 7,301,000 frank.

De vermoedelijke inkomsten voor 1914 waren vastgesteld op 23,535,000 frank, cijfer dat volstond om de kosten dier diensten te dekken. Om de begrooting sluitend te maken, is het noodig dat de tarieven derwijze vastgesteld worden dat het tekort verdwijne, zoodra het gebruik van de telegrafische en telefonische verbindingen opnieuw normaal zal geworden zijn.

ART. 25. *Posterijen* : 25,070,300 frank.

De geheele ontvangst voor het loopende jaar kan geraamd worden op 41,950,000 frank : van welke som 16,879,700 frank wordt afgehouden voor het Gemeentefonds.

De uitgave voor den dienst der posterijen, voor het loopende dienstjaar voorzien, bedraagt 41,883,214 frank, daarin niet begrepen de duurtebijslag. De nieuwe toestanden, door den oorlog teweeggebracht, leggen hier insgelijks maatregelen op om het tekort te dekken. Inderdaad, vóór den oorlog, bedroeg het aandeel van den Staat in de opbrengst der Posterijen niet minder dan het cijfer der uitgaven betreffende dezen dienst (28 millioen van beide zijden, in 1914). Slaagt men er niet in dit evenwicht te herstellen, dan zou het aandeel, afgehouden ten bate van het Gemeentefonds, eigenlijk door de algemeene inkomsten der Schatkist moeten gedragen worden.

ART. 28. *Opbrengst van den Stoombootdienst tusschen Oostende en Dover* : 2,000,000 frank. Die begrooting der uitgaven van het zeewezen bedraagt 14,174,000 frank. Vóór den oorlog bestond er evenwicht tusschen ontvangsten en uitgaven.

HOOFDSTUK III. — KAPITALEN EN INKOMEN.

ART. 38. *Domijnen* : 3,500,000 frank, waaronder eene uitzonderlijke ontvangst van 3,000,000 frank.

ART. 29. *Wouden* : 300,000 frank.

In de begrootingen van vóór den oorlog werd de jaarlijksehe opbrengst der Staatsbosschen geraamd op 750,000 frank. De vermindering dezer ontvangst, gevolg van de verwoestingen door den vijand aangebracht, geeft recht op herstel naar de bepalingen van het Verdrag van Versailles (Herstel. Bijlage I, 9°).

ART. 37. *Opbrengst van het beleggen der fondsen van borg- en bewaarstellingen* : 12,500,000 frank.

Het normaal inkomen van deze fondsen bedraagt 3,000,000 frank ; voor het loopende dienstjaar zou het minder bedragen, zoo men de achterstallige inkomsten van 1914 tot 1919, die op 10,150,000 frank geraamd, er niet bijvoegde.

ART. 45. *Aandeel, door de wet van 26 Maart 1900 aan den Staat voorbehouden in de jaarlijksehe door de Nationale Bank van België gemaakte winsten* : 16,000,000 frank met inbegrip van de achterstallige opbrengsten van 1914 tot 1919, geraamd op 10,450,000 frank.

Dit is eene voorzichtige raming. Het aandeel van den Staat wegens deze deelneming bedroeg, in 1913, 11 millioen ; het vermoedelijke cijfer voor het loopende dienstjaar, al wordt het beïnvloed door de toegeving der win-

sten behoorende tot het oorlogstijdperk, bedraagt slechts 3 miljoen meer dan de opbrengst van vóór den oorlog.

ART. 46. *Vergoeding van een vierde ten honderd per half jaar op het gemiddeld cijfer van de boven 275,000.000 frank in omloop zijnde biljetten der Nationale Bank van Belgie. (Wet van 26 Maart 1900) : 44,000,000 frank.*

Deze vermoedelijke inkomst is vastgesteld op grond van de in omloop gebrachte biljetten der Nationale Bank en der « Société Générale », einde November 1918, hetzij 4,275,000,000 + 1,490,525,000. Om het bedrag vast te stellen, waarop de uitkeering zal berekend worden, moet van dezen omloop afgetrokken worden, eenerzijds, het minimum aandeel, dat door de wet is vrijgesteld, anderzijds, de som van 240,525,000 frank, welke overeenstemt met het aandeel der oorlogsbelasting van 480,000,000 frank, betaald in biljetten der « Société Générale » van België; zoodat overblijft : 2,200.000,000 frank.

Sedert dezen datum is de omloop tot een hooger getal gestegen. Doch er dient te worden ingezien dat deze vermeerdering toe te schrijven is aan de inwisseling van het Deutsche geld, voor welke verrichting de Nationale Bank hare medehulp aan de Schatkist verleend heeft mits voorwaarden die nog dienen te worden omschreven.

De uitkeering bedroeg meer dan 3 miljoen vóór den oorlog. Hoogere uitkeering voor 1919 : ongeveer 8 miljoen.

ART. 47 en 48. *Opbrengst van de belegging der beschikbare fondsen van de Schatkist; dividenden der aandeelen van de Spoorwegmaatschappij van Congo. Ingeschreven ten titel van inlichting.*

ART. 51. *Interesten van obligaties van Vennootschappen voor schepentoerusting : 1,965,203 frank.*

De bedragen, verschuldigd voor de jaren 1914 tot 1918, en de aflossingen van obligatiën gedurende hetzelfde tijdperk vervallen, zijn voor één miljoen 599,640 frank in deze som begrepen.

HOOFDSTUK IV. — TERUGBETALINGEN.³

ART. 58. *Verschillende en toevallige ontvangsten : 29,820,700 frank.*

Het bedrag dezer ontvangsten komt, ten beloope van 17,820,700 frank, voort van de abnormale toestanden, door den oorlog teweeggebracht. Het komt er op aan, de voorschotten terug te bekomen die de Staat gedaan heeft tot aanvulling van de ontoereikende inkomsten der pensioenkas ten bate van de weduwen en weezen, der magistraten, ambtenaren en bedienden van den Staat, leeraars en gemeenteonderwijzers, enz. Daar deze inkomsten grootendeels voortkomen van een zeer aanzienlijk kapitaal in titels der openbare schuld, zal bedoeld bedrag vooraafgenomen worden op de achterstallige uitgaven der begroting van 's Lands Schuld.

ART. 64. *Aandeel der provinciën en gemeenten in het betalen van de pensioenen d'r gemeenteonderwijzers.* (Wet van 16 Mei 1878), 20,071,800 frank.

De achterstal voor de jaren 1914 tot 1918 bedraagt 14,700,000 frank.

ART. 67. *Stortingen door China te doen tot aflossing van het vergoedingsaandeel toegekend aan de Belgische vennootschappen en bijzonderen ten gevolge der onlusten van 1900 :* 3,400,000 frank.

In deze som zijn begrepen de stortingen betreffende de dienstjaren 1918-1919.

De abnormale ontvangsten, waarop werd gewezen bij de artikelen 14, 37, 38, 43, 51, 56, 58, 64 en 67, bedragen in 't geheel ongeveer 75 millioen.

Anderszijds zijn de volgende voorzienne cijfers lager dan de ramingen voor 1914 :

Personeele belasting	—	4,257,000 frank.
Taxe op de inkomsten of winsten	—	5,000,000 —
— motorrijtuigen	—	800,000 —
Tolrechten	—	30,506,000 —
Accijnzen (buiten de sterke dranken)	—	10,000,000 —
Spoorwegen	—	183,000,000 —
Telegraaf en telefoon	—	16,000,000 —
Posten	—	3,000,000 —
Totaal der verminderingen	—	252,563,000 frank.

Wanneer men de ontvangsten van den spoorweg, die een bijzonder vraagstuk uitmaken, evenals de alcoholbelastingen ter zijde laat, blijkt uit bovenstaande berekening dat de toevallige en tijdelijke verminderingen, die zich voor de ontvangsten in 1919 voordoen, ongeveer opwegen (252-183 = 69 millioen) tegen de abnormale inkomsten, waarop in den loop van dit onderzoek werd gewezen. Overigens, op grond van de tot heden toe ingevorderde belastingen mag men meenen dat de cijfers van vóór den oorlog spoedig opnieuw zullen bereikt worden.

Wegens de verhoogde belastingen, door den bezetter ingevoerd, of wegens de economische feiten, werden bepaalde opbrengsten verhoogd :

Grondbelasting	+	8,638,000 frank.
Patentrecht	+	14,500,000 »
Vertooningen	+	700,000 »
Registratie	+	14,287,000 »

Deze vermeerderingen zijn niet overdreven en kunnen behouden worden.

Hieruit kan men besluiten dat — zonder de ontvangsten van den spoorweg in aanmerking te nemen — 's Lands Middelen, waarover de Schatkist tegenwoordig beschikt, een normaal inkomen van 430 millioen (398,345,429 — 167,000,000) kunnen opbrengen. Dit inkomen zou gemakkelijk 450 millioen bereiken, namelijk door eene verhooging van de opbrengst der posten; en dit laatste cijfer kan men tot grondslag van berekening aannemen.

II.

HOOFDSTUK V.

Eene tweede klasse bestaat uit de genaamde *uitzonderlijke* ontvangsten, welke uit hoofde van hun tijdelijk karakter, niet mogen verward worden met de bestendige inkomsten der Schatkist. Anderzijds, onderscheiden zij zich echter van de buitengewone inkomsten of kapitaalinkomsten en behooren bijgevolg tot de gewone begrooting (Algemeene toelichting, bl. I).

ART. 68. *Bijzondere en buitengewone belasting op de oorlogswinsten* : 100,000,000 frank.

Thans ontbreken nauwkeurige gegevens betreffende de opbrengst van deze belasting. Niettemin staat het vast dat, zoo de wet van 3 Maart 1919 ernstig toegepast wordt — wat blijkbaar geen twijfel lijdt, — de vermoedelijke cijfers door de uitkomsten zullen overschreden worden.

ART. 69. *Opbrengst van den oorlogsbuit* : 200,000,000 frank.

Hier ook ontbreken afdoende aanwijzingen. De opbrengst van den buit tot 28 Juni bedraagt 16,547,522 frank, buiten wat aan de openbare besturen afgestaan werd.

III.

HOOFDSTUK VI.

Er zijn normale *buitengewone* ontvangsten, met name de opbrengst der verkooping van vaste goederen en gronden (art. 70 en 71 te zamen, 1,600,000 frank). Andere vloeien uit den oorlog voort en staan tegenover uitgaven, zoo gewone als buitengewone of achterstallige, van gelijken oorsprong.

ART. 72. *Herstel van landbouw en nijverheid. Verkoop van allerhande voorwerpen en dieren, door den Staat aangekocht of terugbekomen in Duitschland, van producten van het bebouwen van gronden, van meststoffen, van zaden, van in waarde herstelde grondgoederen, enz.* : 142,000,000 frank.

De Staat, die in het buitenland de noodige zaken aankoopt tot herstel van den landbouw, zal, volgens de voorziene ontvangsten, de bovengemelde som terugbekomen benevens eene uitgave van gelijk bedrag. (Tabel XVI, gewijzigd artikel 19.)

ART. 73. *Terugbetaling, door den vijand, van de kosten der Belgische bezettingstroepen in Duitschland* : 240,000,000 frank.

Het geldt de uitvoering, wat België betreft, van artikel 249 van het Verdrag van Versailles. De kosten van onderhoud, van verblijf en van dienst

onzer bezettingstroepen in Duitschland worden voorloopig geraamd op 20 miljoen frank per maand.

ART. 74. *Opbrengst van den verkoop van bevoorradingsartikelen* : 644,000,000 frank.

Ontvangst van gelijk bedrag als het crediet uitgetrokken bij artikel 42a van de begrooting der buitengewone uitgaven voor de bevoorrading der burgerlijke bevolking.

ART. 75. *Terugbetaling te doen door het Nationaal Comité voor Onderstand en Voeding en door de Samenwerkende Maatschappij van Voorschotten en Leeningen* : 660,000,000 frank.

In deze som zijn begrepen : 1° Ten beloope van 410,000,000 frank, de betalingen, gedurende den oorlog, gedaan door het Nationaal Comité voor de militievergoeding. Het bedrag dezer betalingen, op de begrooting der Openbare Schuld bij artikel 37 aangeschreven, moet in ontvangst en uitgave gebracht worden, vermits het werkelijk door den Staat onder den naam van het Nationaal Comité werd uitgeven. Dit Comité zal dus geacht worden, het voorschot, dat het te dien einde ontvangen heeft, terug te betalen, terwijl de Schatkist de betaling in regel brengen zal.

2° Ten beloope van 250,000,000 frank, de noodige credieten tot het doen uitbetalen van de voorschotten, door de Samenwerkende Vennootschap van Voorschotten en Leeningen gedaan op wedden en andere schuldvorderingen ten laste van den Staat. Hier geschiedt dezelfde verrichting. De som komt in mindering van de credieten, opgenomen in de kolom C van de algemeene tabel der uitgaven.

Kortom, deze vier ontvangsten, die een totaal uitmaken van 1,686,000,000 frank beantwoorden aan artikelen van uitgaven, waarvan zij den last te niet doen.

Hieruit volgt dat het geheel, door de leening of de vergoeding te dekken bedrag der uitgaven, — gewone uitgaven veroorzaakt door den oorlog, buitengewone uitgaven en achterstallige uitgaven — dat, volgens de amendementen der Regeering, ongeveer 7 milliard drie honderd miljoen bereikte, ten slotte gelijk staat met 5 milliard zes honderd miljoen.

Het dient nochtans te worden gezegd dat in deze laatste som niet zijn begrepen noch de kosten van den Dienst der verwoeste streken, noch den dienst der Interprovinciale Bonds : uitgaven die nog geen aanleiding gaven tot amendementen op de begrooting.

Uwe Middenafdeeling stelt u voor, Mijne Heeren, uwe goedkeuring te hechten aan de Begrooting van 's Lands Middelen voor het dienstjaar 1919.

De Verslaggever,

MAURICE HOUTART.

De Voorzitter,

P. POULLET.

BIJLAGE

Brussel, 5 Juni 1919.

» *Den Heer Bestuurder der belastingen te*

« MIJNHEER DE BESTUURDER TE...

» Talrijke landbouwers, die in het vroeger etappengebied verbleven, hebben gevraagd dat er, bij het vaststellen hunner omslagen voor het patentrecht, rekening zou gehouden worden met de opeischingen en kwellende maatregelen van allen aard, waarvan zij de slachtoffers zijn geweest en die hun niet hebben toegelaten dezelfde winsten te maken als de landbouwers uit de overige deelen van het land.

» Zijn de aangevoerde beweeggronden echt, dan zullen de bevoegde ambtenaren, in overeenstemming met de beschikkingen van het antwoord op de vijfde vraag van den omzendbrief van 1 September 1916, n^o 6113, de aanslagen der belanghebbenden mogen regelen naar eene voorloopige huurwaarde, derwijze dat het recht in hoofdsom ten bate van den Staat overeenstemme met hunne werkelijke winsten in dezelfde verhouding als voor de patentplichtigen in 't algemeen. Bij voorkomend geval zullen de reeds vastgestelde omslagen in dien zin herzien worden.

» Gelief, Mijnheer de Bestuurder, dit ter kennis van de bevoegde ambtenaren te brengen.

» Namens den Minister :

» *De Algemeene Bestuurder,*

» CH. CLAVIER.

« Afschrift van de voorgaande aanschrijving is gestuurd tot den heer Bestuurder te voor kennismaking en bericht.

» *De Algemeene Bestuurder,*

» CH. CLAVIER. »

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 31 JUILLET 1919.

BUDGET GÉNÉRAL DES RECETTES ET DES DÉPENSES POUR L'EXERCICE 1919

Tableau XVII : Voies et Moyens (1)

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA SECTION CENTRALE (2), PAR M. HOUTAERT.

MESSIEURS,

Votre Section centrale a examiné le budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1919.

Les ressources que l'on peut faire entrer en ligne de compte pour couvrir une partie des énormes dépenses de l'exercice 1919 se divisent en trois classes :

- I. — Recettes ordinaires.
- II. — Recettes exceptionnelles.
- III. — Recettes extraordinaires.

I.

Dans la première catégorie sont comprises les ressources normales des budgets d'avant-guerre. Les chiffres s'en trouvent modifiés sous l'influence de diverses circonstances, savoir : d'une part, le maintien de certaines con-

(1) Budget, n° 107.

(2) La Section centrale, présidée par M. POULLET, était composée de MM. MECHelynck, BERTRAND et TIBBAUT, vice-présidents; MM. WAUWERMANS, HOUTART et VILAIN; IMPERIALI, PONCELET et PUSSEMIER; VAN LIMBURG-STIRUM, FERON et BUYL; DELPORTE, PEPIN et LAMBORELLE; DEBUNNE, LIEBAERT et TROCLET; HONINCKX, DE KERCHOVE D'EXAERDE et DE WOUTERS D'OPLINTER.

tributions ajoutées par l'occupant à notre ancien système fiscal et l'adjonction de recettes arriérées à celles de l'exercice; d'autre part, la diminution de la richesse et du luxe, l'affaiblissement de l'activité économique, les destructions qui résultent de la guerre et enfin les mesures projetées pour combattre l'alcoolisme.

CHAPITRE I. — IMPÔTS.

ART. 1. *Contribution foncière* : 39,000,000 de francs.

Évalué en 1914 à 30,362,000 francs, le produit de cette contribution est fixé dans les prévisions au chiffre de 39 millions, qui équivaut à son rendement de l'année 1918. L'excédent que l'on constate dans ce rendement, lorsqu'on le compare aux prévisions de 1914, résulte de l'application de l'arrêté pris par le pouvoir occupant en date du 18 mai 1916, arrêté qui, entr'autres dispositions, grève d'une contribution supplémentaire les revenus cadastraux de 2,000 francs et plus.

Les pertes de revenus qui résultent de la dernière période de la guerre n'ont pas été prises en considération pour la détermination du chiffre à inscrire à l'article 1; il en sera tenu compte dans les non-valeurs.

ART. 2. *Contribution personnelle* : 23,000,000 de francs.

Évaluation supérieure de 500,000 francs au rendement de 1918, inférieure de 4,257,000 francs aux prévisions de 1914. Aucune modification n'a été apportée à cet impôt.

ART. 3. *Droit de patente* : 24,000,000 de francs.

Évalué, en 1914, à 9 1/2 millions, le produit de cet impôt fut porté, en 1915, à 24,000,000 de francs par suite des dispositions édictées par l'occupant, notamment de l'application de la patente aux cultivateurs et aux propriétaires de bois. (Arrêtés des 10 mai 1916, 17 décembre 1916, 24 décembre 1917.) Ces dispositions, de même que celles qui touchent à la contribution foncière, ont été maintenues par la loi transitoire de Finances du 28 décembre 1918.

Le rendement prévu pour cette année, supérieur de 3,600,000 francs au produit escompté en 1918, est égal au montant des rôles de 1917. Une certaine reprise des affaires autorise cette évaluation.

Pour répondre à diverses observations relatives à la perception de la patente des cultivateurs, la circulaire qui règle cette perception dans les régions d'étapes est annexée au présent rapport.

ART. 4. *Taxe sur les revenus ou bénéfices réalisés par les Sociétés par actions et dans certaines professions financières et industrielles* : 13,000,000 de francs.

Cette taxe a subi, du fait de l'occupant, diverses modifications :

1° Augmentation du taux sur les intérêts d'obligations, de 4 à 6 p. c.

Considérant que l'impôt mis à charge des porteurs d'actions, qui est fixé

à 4 p. c., est souvent porté au double par les additionnels provinciaux et communaux, l'on a cru bon de porter de 4 à 6 p. c. le taux de la taxe établi pour les coupons d'obligations.

Des membres de la Section centrale ont fait remarquer que, à vouloir réaliser l'égalité de traitement entre les revenus des actionnaires et ceux des obligataires, l'on peut aboutir à une conséquence fâcheuse. Beaucoup de sociétés industrielles devront, pour se relever, s'assurer des capitaux nouveaux par des émissions d'obligations. Or, toute taxe qui grèvera le revenu de ces titres rendra ces opérations plus difficiles et plus onéreuses. Les sociétés les plus éprouvées par la guerre seront celles qui en subiront l'inconvénient. Au dire de ces membres, la prudence s'impose donc en ce qui concerne les taxes qui atteignent les coupons d'obligations.

2° Supplément de taxe (allant de 1 à 3 p. c.) à charge des administrateurs, commissaires et liquidateurs de sociétés par actions, qui ont touché au moins 20,000 francs de tantièmes.

5° Taxation exceptionnelle des sociétés ayant réalisé des bénéfices, mais n'ayant pas distribué de dividendes.

ART. 6. Taxe sur les spectacles cinématographiques : 1,200,000 francs.

Cette taxe a été étendue à tous les spectacles et divertissements publics par l'arrêté du 23 avril 1916, auquel se réfère, en son article 2, la loi transitoire de Finances du 28 décembre 1918. Le taux de la taxe est fixé uniformément à 10 p. c. du total des recettes brutes.

Le projet de loi de Finances pour l'exercice 1919 stipule, article 182, que « remise ou modération de la taxe pourra être accordée par le Ministre des Finances, si l'organisateur établit que le produit des recettes, sous la seule déduction des frais normaux, a été versé à des œuvres philanthropiques ou d'un caractère artistique, littéraire, scientifique ou d'utilité publique.

ART. 8. Douanes : 41,525,700 francs.

En 1912 et 1913, les recettes totales, y compris les parts du Fonds communal et du Fonds spécial, atteignaient 74 millions. Au début de cette année, l'on ne croyait pas pouvoir évaluer ces mêmes recettes, pour l'exercice courant, à plus de 50 millions; mais les résultats constatés jusqu'à présent permettent d'augurer que le rendement réel dépassera de 100 p. c. les prévisions budgétaires.

Produit des *droits de douane* (au profit de l'État) à la fin de chacun des cinq premiers mois de l'année courante :

Janvier :	Février :	Mars :	Avril :	Mai :
—	—	—	—	—
759,865.92	4,135,011.23	12,126,272.59	23,425,991.96	38,556,669.50

ART. 9. Accises : 27,358,000 francs.

Le produit total des accises, avant déduction des parts du Fonds commu-

nal et du Fonds spécial, est estimé à 38,740,000 fr. contre 134,728,926 fr., chiffre des recettes encaissées en 1913.

La part de l'État était évaluée en 1914 à 94,703,500 francs.

Les prévisions pour l'exercice courant sont basées sur la consommation présumée, telle que la situation économique permet de la supputer approximativement. Mais quant aux eaux-de-vie, la vente et le débit de l'alcool étant interdits, l'évaluation est basée sur les quantités destinées à des usages industriels. Il en résulte une diminution totale des recettes qui atteint 73 millions, dont 62 millions (approximativement) au préjudice du budget de l'État et le surplus à charge du Fonds communal et du Fonds spécial.

ART. 10. *Recettes diverses* : 7,402,500 francs.

Y compris le produit probable de la taxe de libération des alcools (arrêté royal du 31 janvier 1919), évalué à 5 millions de francs.

ART. 11. *Enregistrement et transcription* : 60,000,000 de francs.

Cette prévision sera dépassée de 20 millions au moins.

Produit des *droits d'enregistrement* à la fin de chacun des six premiers mois de l'année courante :

Janvier :	Février :	Mars :	Avril :	Mai :	Juin :
4,217,198.01	9,375,357.55	17,213,855.43	26,268,743.18	37,458,299.85	48,437,253.74

ART. 14. *Successions* : 40,000,000 de francs.

Dans ce chiffre sont comptés 10,000,000 de francs de droits arriérés.

CHAPITRE II. — PÉAGES.

ART. 23. *Chemin de fer* : 167,000,000 de francs.

Les recettes des six premiers mois font prévoir que le total atteindra 500,000,000 de francs.

ART. 24. *Télégraphes et téléphones* : 7,301,000 francs.

Les prévisions pour 1914 étaient fixées à 23,535,000 francs, chiffre qui suffisait pour couvrir les frais de ces services. Il importe, pour l'équilibre budgétaire, que les tarifs soient établis de manière à éliminer le déficit, dès que l'usage des communications télégraphiques et téléphoniques sera redevenu normal.

ART. 25. *Postes* : 25,070,300 francs.

La recette totale, pour l'année en cours, peut être évaluée à 41,980,000 fr., somme sur laquelle il sera prélevé, pour le Fonds communal, 16,879,700 fr.

La dépense du service des postes, prévue pour l'exercice courant, s'élève

à 41,883,214 francs, non comprises les indemnités de vie chère. Ici encore, les conditions nouvelles qui résultent de la guerre imposent des mesures pour parer au déficit. Avant la guerre, en effet, la part de l'État dans le produit des Postes, n'était pas inférieure aux dépenses afférentes à ce service (28 millions de part et d'autre, en 1914). A défaut de retrouver cet équilibre, la part prélevée par le Fonds communal retomberait en définitive sur les ressources générales du Trésor.

ART. 28. *Produit du Service des bateaux à vapeur entre Ostende et Douvres :* 2,000,000 de francs. Noter que le budget des dépenses de la marine se monte à 14,174,000 francs. Avant la guerre, recettes et dépenses s'équilibraient.

CHAPITRE III. CAPITAUX ET REVENUS.

ART. 38. *Domaines :* 3,500,000 francs, dont une recette exceptionnelle de 3,000,000 de francs.

ART. 29. *Forêts :* 300,000 francs.

Aux budgets antérieurs à la guerre, le produit annuel des forêts domaniales était évalué à 750,000 francs. La réduction de cette recette, conséquence des dévastations commises par l'ennemi, donne droit à réparation aux termes du Traité de Versailles (Réparations. Annexe I, 9°).

ART. 37. *Produit de l'emploi des fonds de cautionnements et de consignations :* 12,500,000 francs.

Le revenu normal de ces fonds est de 3,000,000 de francs ; il serait moindre pour l'exercice courant, si l'on n'y ajoutait les produits arriérés de 1914 à 1919, qui peuvent être estimés à 10,450,000 francs. —

ART. 45. *Part réservée à l'État par la loi du 26 mars 1900 dans les bénéfices annuels réalisés par la Banque Nationale de Belgique :* 16,000,000 de francs, y compris les produits arriérés de 1914 à 1919 évalués à 10,450,000 francs.

Cette évaluation est prudente. L'émolument de l'État, du chef de cette participation s'étant élevé, en 1913, à 11 millions, le chiffre prévu pour l'exercice courant, bien qu'influencé par l'intervention des bénéfices afférents à la période de guerre, ne dépasse que de 3 millions le produit d'avant-guerre.

ART. 46. *Bonification d'un quart pour cent par semestre sur l'excédent de la circulation moyenne au-delà de 275,000,000 de francs des billets de la Banque Nationale de Belgique (Loi du 26 mars 1900) :* 11,000,000 de francs.

Cette prévision est établie en prenant pour base la circulation des billets de la Banque Nationale et de la Société Générale fin novembre 1918, soit 1,275,000,000 + 1,490,525,000 francs. Pour obtenir le montant sur lequel

sera prélevé la redevance, il y a lieu de déduire de cette circulation : d'une part le minimum exonéré par la loi, d'autre part la somme de 240,525,000 francs, qui équivaut à la part de la contribution de guerre de 480,000,00 de francs payés en billets de la Société Générale de Belgique ; reste 2.200,000000 de francs.

La circulation est montée, depuis cette date, à un chiffre plus élevé. Mais il convient de remarquer que cette majoration s'explique par le retrait des monnaies allemandes, opération pour laquelle la Banque Nationale a prêté son concours au Trésor à des conditions qui restent à déterminer.

Le montant de la bonification dépassait 3 millions avant la guerre. Différence en plus pour 1919, environ 8 millions.

ART. 47 et 48. *Produit du placement des fonds disponibles du Trésor ; dividendes des actions de la Compagnie du Chemin de fer du Congo.* Inscrits pour mémoire.

ART. 51. *Intérêts d'obligations de Sociétés d'armement maritime, 1,963,203 francs.*

Dans cette somme, les montants dus pour les années 1914 à 1918 et les remboursements d'obligations échues durant la même période sont compris pour 1,599,640 francs.

CHAPITRE IV. — REMBOURSEMENTS.

ART. 58. *Recettes diverses et accidentelles, 29,820,700 francs.*

A concurrence de 17,820,700, le montant de ces recettes provient des circonstances anormales créées par la guerre. Il s'agit de récupérer les avances faites par le Trésor pour parer à l'insuffisance des revenus des caisses de pensions au profit des veuves et des orphelins des magistrats, fonctionnaires et employés de l'État, des professeurs et instituteurs communaux, etc. Ces revenus provenant, en grande partie, d'un avoir très important en titres de la dette publique, le montant visé ci-dessus sera prélevé sur les dépenses arriérées du budget de la Dette.

ART. 64. *Part des provinces et des communes dans le paiement des pensions des instituteurs communaux. (Loi du 16 mai 1878), 20,071,800 francs.*

L'arriéré pour les années 1914 et 1918 se chiffre par 14,700,000 francs.

ART. 67. *Versements à effectuer par la Chine en amortissement de la quote-part d'indemnité aux sociétés et particuliers belges à la suite des troubles en 1900. — 3,400,000 francs.*

Cette somme comprend les versements afférentes aux exercices 1918-1919.

Les recettes anormales qui ont été relevées aux articles 14, 37, 38, 45, 51, 56, 58, 64 et 67, forment un total de 75 millions environ.

D'autre part, sont inférieures aux évaluations de 1914 les prévisions suivantes :

Contribution personnelle	—	4,257,000 francs.
Taxe sur les revenus ou bénéfices	—	5,000,000 —
— automobiles	—	800,000 —
Douanes	—	30,506,000 —
Accises (sans tenir compte des eaux-de-vie)	—	10,000,000 —
Chemins de fer	—	183,000,000 —
Télégraphes et téléphones	—	16,000,000 —
Postes	—	3,000,000 —
Total des réductions.		— 252,563,000 francs.

Laissant de côté les recettes du chemin de fer, qui font l'objet d'un problème spécial, et sans tenir compte non plus des taxes sur l'alcool, il résulte du calcul ci-dessus que les moins-values circonstanciellles et temporaires, qui atteignent les recettes de 1919, contrebalancent à peu près ($252-183 = 69$ millions) les ressources anormales signalées au cours de cet examen. Au surplus, les rentrées effectuées actuellement donnent lieu de croire que les chiffres d'avant-guerre seront rapidement reconquis.

Sous l'influence des surtaxes établies par l'occupant ou des faits économiques, certains rendements ont été prévus en majoration :

Contribution foncière	+	8,638,000 francs.
Patente	+	14,500,000 »
Spectacles	+	700,000 »
Enregistrement	+	14,287,000 »

Ces majorations ne sont pas exagérées et peuvent être maintenues.

De ceci l'on peut conclure que—abstraction faite des recettes du chemin de fer — les Voies et Moyens dont dispose actuellement le Trésor, sont susceptibles de produire un revenu normal de 430 millions ($598,345,429 - 167,000,000$). Ce revenu atteindrait facilement 450 millions, notamment par un relèvement du produit des postes; et l'on peut prendre ce dernier chiffre pour base de calcul.

II.

CHAPITRE V.

Une seconde classe est formée de recettes dites *exceptionnelles*, qui, à raison de leur caractère temporaire, ne peuvent être confondues avec les revenus permanents du Trésor. Mais, d'autre part, elles se distinguent des ressources extraordinaires ou de capital, et tombent, par conséquent, dans le budget ordinaire. (Exposé général, p. I.)

ART. 68. *Impôt spécial et extraordinaire sur les bénéfices de guerre* : 100,000,000 de francs.

Aucune précision ne peut être fournie, à l'heure qu'il est, quant au rendement de cet impôt. Il est toutefois certain que, si la loi du 3 mars 1919 est sérieusement appliquée — ce dont rien ne permet de douter — les prévisions seront dépassées par les résultats.

ART. 69. *Produit du butin de guerre*. 200,000,000 de francs.

Même absence d'indications concluantes. Le produit du butin jusqu'au 28 juin est de 16,547,522 de francs, outre ce qui est remis aux administrations publiques.

III.

CHAPITRE VI.

Il y a des recettes *extraordinaires* normales : c'est le produit de ventes d'immeubles et de terrains (art. 70 et 71 : ensemble, 1,600,000 francs). Il en est d'autres qui résultent de la guerre et forment la contre-partie de dépenses, tant ordinaires qu'extraordinaires ou arriérées, de même origine.

ART. 72. *Reconstitution agricole et industrielle. Vente d'objets et d'animaux de toute nature achetés par l'État ou récupérés en Allemagne, de produits de l'exploitation de terrains, d'engrais, de semences, de biens-fonds remis en valeur, etc.* : 142,000,000 de francs.

Acheteur à l'étranger de choses nécessaires à la reconstitution de l'agriculture, l'État récupérera, suivant les prévisions, la somme indiquée ci-dessus sur une dépense du même import. (Tableau XVI, article 19, amendé.)

ART. 73. *Remboursement par l'ennemi des frais des troupes belges d'occupation en Allemagne* : 240,000,000 de francs.

C'est l'exécution, en ce qui concerne la Belgique, de l'article 249 du Traité de Versailles. La part d'entretien, de séjour et de service de nos troupes d'occupation en Allemagne sont estimés provisoirement à 20 millions de francs par mois.

ART. 74. *Produit de la vente d'articles de ravitaillement* : 644,000,000 de francs.

Recette égale au crédit inscrit à l'article 42^a du budget des dépenses extraordinaires pour le ravitaillement de la population civile.

ART. 73. *Remboursement à faire par le Comité National de Secours et d'Alimentation et par la Société Coopérative d'Avances et de Prêts : 660,000,000 de francs.*

Cette somme comprend :

1° A concurrence de 410.000,000 de francs, les paiements effectués pendant la guerre, par le Comité National, pour la rémunération de milice. Le montant de ces paiements, imputé sur le budget de la dette publique, article 37, doit être inscrit en recette et en dépense, puisqu'il a été, en réalité, décaissé par l'État sous le couvert du Comité National. Celui-ci sera donc censé opérer le remboursement de l'avance qu'il a reçue à cet effet, tandis que le Trésor régularisera le paiement.

2° A concurrence de 250,000,000 de francs, les crédits nécessaires pour servir à l'ordonnancement des avances faites par la Société Coopérative d'Avances et de Prêts sur des traitements et autres créances dues par l'État, Même opération. La somme vient en déduction des crédits portées à la colonne 6 du tableau général des dépenses.

Bref, ces quatre recettes, qui forment un total de 1,686,000,000 de francs, sont conditionnées par des articles de dépenses dont elles annulent la charge.

Il en résulte que l'ensemble des dépenses à couvrir par l'emprunt ou l'indemnité, — dépenses ordinaires provoquées par la guerre, dépenses extraordinaires et dépenses arriérées — qui s'élevait, après les amendements du Gouvernement, à 7 milliards trois cents millions environ, se chiffre, en dernière analyse, par 5 milliards six cents millions.

Il convient, toutefois, de faire remarquer que cette dernière somme ne comprend, ni les frais de l'Office des régions dévastées, ni le service des Bons interprovinciaux : dépenses qui n'ont pas encore fait l'objet d'amendements au budget.

Votre Section centrale vous propose, Messieurs, de donner votre approbation au budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1919.

Le Rapporteur,

MAURICE HOUTART.

Le Président,

P. POULLET.

ANNEXE

Bruxelles, 5 juin 1919.

» *Monsieur le Directeur des contributions à*« **MONSIEUR LE DIRECTEUR A...**

» De nombreux cultivateurs de votre province, qui se trouvaient dans les anciennes régions d'étapes, ont demandé que, lors de l'établissement de leurs cotisations au droit de patente, il soit tenu compte des réquisitions et des mesures vexatoires de toute nature dont ils ont été victimes et qui ne leur ont pas permis de réaliser les mêmes bénéfices que les agriculteurs des autres parties du pays.

» Si les considérations invoquées sont exactes, les fonctionnaires compétents pourront, par analogie avec les dispositions de la réponse à la 5^e question de la circulaire du 1^{er} septembre 1916, n° 6113, régler les impositions des intéressés à raison d'une valeur locative provisoire de manière que le droit en principal au profit de l'Etat corresponde à leurs bénéfices réels dans la même proportion que pour la généralité des patentables. Le cas échéant, les cotisations déjà établies seront revisées dans ce sens.

» Veuillez, Monsieur le Directeur, en informer les fonctionnaires compétents.

» Au nom du Ministre :

» *Le Directeur général,*» **CH. CLAVIER.**

» Copie de la dépêche qui précède est adressée à Monsieur le Directeur pour information et gouverne.

» *Le Directeur général,*» **CH. CLAVIER.** »