

Chambre des Représentants

SESSION 1963-1964.

16 JUIN 1964.

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 9 août 1955 instituant un Fonds
des Routes 1955-1969.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'unique disposition présentée par le projet de loi tend à étendre à l'ensemble des autoroutes, le régime de location préalable à l'expropriation pour cause d'utilité publique existant pour l'autoroute Baudouin.

Cette extension est indispensable, si l'on veut concrétiser dans les faits le programme établi notamment pour l'autoroute de Wallonie et l'autoroute E 3. La loi du 26 juillet 1962 relative à la procédure d'extrême urgence en matière d'expropriation pour cause d'utilité publique a certes amélioré la situation sur le plan de la procédure judiciaire; mais elle suppose une négociation amiable exhaustive avant le dépôt de toute requête. Le rythme que le Gouvernement veut imposer aux travaux d'autoroutes provoque un afflux d'acquisitions étalées sur des espaces restreints et une masse de négociations telle que les Comités d'acquisition ne peuvent y faire face. Il s'ensuit, d'une part, des pertes de temps et des retards dans l'adjudication des travaux et, d'autre part, une multitude de difficultés et des frais d'exécution supplémentaires chaque fois qu'une partie des expropriations ne sont pas encore disponibles au moment où les travaux sont entamés.

Le recours à cette procédure n'a suscité aucune difficulté lors des expropriations des immeubles nécessaires à la construction de l'autoroute Baudouin. Il est vrai que la prise de possession est rapide, mais tous les droits, aussi bien ceux des locataires que des propriétaires, sont réservés, car, la rapidité qui nuit à leur commodité est compensée par la sérénité des négociations qui se poursuivent compte tenu de

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1963-1964.

16 JUNI 1964.

WETSONTWERP

houdende wijziging van de wet van 9 augustus
1955 houdende oprichting van het Wegenfonds
1955-1969.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De enige beschikking, die door het wetsontwerp voorgesteld wordt, strekt ertoe het voor de Boudewijnautosnelweg bestaande huurregime, dat vooraf gaat aan de onteigening ten algemenen nutte, tot het geheel van de autosnelwegen uit te breiden.

Die uitbreiding is onontbeerlijk indien men concreet wil verwezenlijken wat voorzien is ondermeer in het programma van de Waalse autosnelweg en van de E 3 autosnelweg. De wet van 26 juli 1962 betreffende de raadpleging bij hoogdringende omstandigheden inzake onteigening ten algemenen nutte heeft de toestand inzake gerechtelijke onteigening ongetwijfeld verbeterd, maar zij veronderstelt een volledige onderhandeling in der minne vóór het neerleggen van elk request. Het vlugge ritme, dat de Regering voor de autosnelwegenwerken wil opleggen, veroorzaakt een overvloed van over beperkte ruimten verspreide aankopen en een zodanige massa van onderhandelingen dat de Aankoopcomité's er het hoofd niet kunnen aan bieden. Hieruit volgt enerzijds tijdverlies en vertraging bij de aanbesteding van de werken en anderzijds, vele moeilijkheden en bijkomende uitvoeringskosten telkenmale dat een gedeelte van de onteigeningen niet beschikbaar is op het ogenblik dat de werken een aanvang nemen.

Beroep doen op die procedure heeft geen enkele moeilijkheid veroorzaakt ter gelegenheid van de onteigening van onroerende goederen nodig voor de bouw van de Boudewijnautosnelweg. Weliswaar gaat de inbezitname vlug maar alle rechten, zowel die van de huurders als die van de eigenaars blijven bewaard. Want de vlugheid, die niet steeds gelegen komt, wordt gecompenseerd door de sereniteit van

tous les éléments de la cause. Au surplus, la procédure n'a été appliquée que dans des cas exceptionnels et n'a donné lieu qu'à de rares litiges.

Le Gouvernement tient à signaler que cette procédure a été employée également dans d'autres matières :

- en vue de l'organisation défensive du territoire (arrêté royal du 23 août 1939, maintenu en vigueur par la loi du 16 juin 1947);
- en vue de combattre les difficultés économiques et sociales de certaines régions (loi du 18 juillet 1959 modifiée par la loi du 14 février 1961);
- en vue de la construction des bâtiments scolaires (loi du 1^{er} février 1961).

Rencontrant les mêmes préoccupations, une proposition de loi déposée sur le bureau de la Chambre des Représentants, le 6 juillet 1959, tendait à étendre cette procédure pour l'exécution, la construction et l'aménagement de toutes les autoroutes reprises au programme du Fonds des Routes.

Le présent projet tient compte de la situation nouvelle créée par la loi du 26 juillet 1962 relative aux concessions d'autoroutes.

Pour éviter toute équivoque, il est bien précisé que le projet ne s'applique qu'aux voies publiques classées par le Roi dans la catégorie des autoroutes, en exécution de la loi du 12 juillet 1956.

Le présent projet n'a pas été soumis à la section de législation du Conseil d'Etat. Comme justification, le Gouvernement invoque l'urgence admise par l'article 2 de la loi du 23 décembre 1946; il est, en effet, indispensable de débloquer certaines entreprises de l'autoroute de Wallonie, arrêtées dans leurs travaux par manque de mise à disposition des terrains. En outre, la section de législation a déjà donné, sur la question, un avis repris dans le projet de loi relatif aux concessions et aux expropriations pour cause d'utilité publique, en vue de la construction des autoroutes (*Doc. parl., Sénat, sess. 1961-1962, n° 277*).

Cette procédure constitue un des instruments de réalisation du programme d'exécution des autoroutes, selon le calendrier que le Gouvernement s'est fixé et que le Parlement a approuvé. Se pourrait-il qu'on n'adopte point pour l'autoroute de Wallonie et l'autoroute E 3, les mesures que le Parlement jugea indispensables pour l'autoroute Baudouin ?

*Pour le Ministre des Finances, absent,
Le Ministre, Adjoint aux Finances,*

de onderhandelingen die voortgaan rekening houdende met al de elementen van de zaak. Daarenboven werd de procedure slechts toegepast in uitzonderlijke gevallen en heeft zij slechts tot enkele geschillen aanleiding gegeven.

De Regering houdt eraan te melden dat die procedure eveneens voor andere aangelegenheden aangewend werd :

- met het oog op de organisatie van de verdediging van het grondgebied (koninklijk besluit van 23 augustus 1939, in voege behouden door de wet van 16 juni 1947);
- met het oog op de bestrijding van de economische en sociale moeilijkheden van zekere gewesten (wet van 18 juli 1959 gewijzigd bij de wet van 14 februari 1961);
- met het oog op de bouw van schoolgebouwen (wet van 1 februari 1961).

In dezelfde geest strekte een op het bureau van de Kamer van Volksvertegenwoordigers neergelegd wetsontwerp ertoe die procedure uit te breiden tot de uitvoering, de bouw en de aanleg van al de in het programma van het Wegenfonds opgenomen autosnelwegen.

Het onderhavig ontwerp houdt rekening met de nieuwe toestand geschapen door de wet van 26 juli 1962 betreffende de concessies van de bouw van autosnelwegen.

Om alle misverstand te vermijden, wordt gepreciseerd dat het ontwerp alleen van toepassing is op de openbare wegen die door de Koning geklasseerd worden in de categorie van de autosnelwegen en dit in uitvoering van de wet van 12 juli 1956.

Het onderhavig ontwerp werd niet aan de afdeling wetgeving van de Raad van State voorgelegd. Ter rechtvaardiging roept de Regering de dringendheid in, toegelaten door artikel 2 van de wet van 23 december 1946; het is inderdaad onontbeerlijk zekere aannemingen van de Waalse autosnelweg te deblokken, gezien de werken stilgelegd werden bij gebrek aan beschikbare gronden. Daarenboven heeft de afdeling Wetgeving reeds terzake een advies gegeven, hernomen in het wetsontwerp betreffende de concessies en ont-eigeningen ten algemenen nutte met het oog op de bouw van autosnelwegen (*Parl. bescheid, Senaat, zitting 1961-1962, n° 277*).

Die procedure vertegenwoordigt een van de instrumenten tot verwezenlijking van het uitvoeringsprogramma van autosnelwegen, volgens de timing die de Regering zich heeft opgelegd en die door het Parlement werd goedgekeurd. Zou het mogelijk zijn dat men voor de Waalse en de E 3 autosnelwegen de maatregelen niet zou aannemen die het Parlement onontbeerlijk heeft geacht voor de Boudewijnautosnelweg ?

*Voor de Minister van Financiën, afwezig,
De Minister, Adjunkt voor Financiën,*

H. DERUELLES.

Le Ministre des Travaux publics,

De Minister van Openbare Werken,

G. BOHY.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES.

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances et de Notre Ministre des Travaux Publics, et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Vu la loi du 23 décembre 1946 portant création d'un Conseil d'Etat, notamment l'article 2, alinéa 2;

Vu l'urgence,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Finances et Notre Ministre des Travaux Publics sont chargés de présenter en Notre nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article unique.

§ 1^{er}. L'article 13, alinéa premier, de la loi du 9 août 1955, instituant un Fonds des Routes 1955-1969, est remplacé par la disposition suivante :

« Les expropriations nécessaires à l'exécution des travaux de construction et d'aménagement des autoroutes, réalisées par l'Etat ou le Fonds des Routes ou concédées, sont poursuivies conformément aux dispositions de la loi relative à la procédure d'extrême urgence en matière d'expropriation pour cause d'utilité publique, formant l'article 5 de la loi du 26 juillet 1962. »

§ 2. L'article 13, dernier alinéa, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Les contestations seront déférées au juge de paix compétent pour la procédure en expropriation par application de la loi relative à la procédure d'extrême urgence en matière d'expropriation pour cause d'utilité publique, formant l'article 5 de la loi du 26 juillet 1962. »

Donné à Bruxelles, le 15 juin 1964.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN,

Aan allen, die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën en van Onze Minister van Openbare Werken en op in Raad overlegd advies van Onze Ministers,

Gelet op de wet van 23 december 1946 houdende oprichting van een Raad van State, inzonderheid artikel 2, alinea 2;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Financiën en Onze Minister van Openbare Werken zijn gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het wetsontwerp in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Enig artikel.

§ 1. Het eerste lid van artikel 13 van de wet van 9 augustus 1955 tot instelling van een Wegenfonds 1955-1969 wordt door de volgende bepaling vervangen :

« De onteigeningen die nodig zijn voor de uitvoering van de werken tot het bouwen en inrichten van de door het Rijk of het Wegenfonds tot stand gebrachte autosnelwegen, alsmede van de geconcedeerde autosnelwegen, worden gevorderd overeenkomstig de bepalingen van de wet betreffende de rechtspleging bij de hoogdringende omstandigheden inzake onteigening ten algemenen nutte, neergelegd in artikel 5 van de wet van 26 juli 1962. »

§ 2. Het laatste lid van artikel 13 van dezelfde wet wordt door de volgende bepaling vervangen :

« De geschillen worden aanhangig gemaakt bij de vrede-rechter die voor de onteigeningsprocedure bevoegd is bij toepassing van de wet betreffende de rechtspleging bij hoogdringende omstandigheden inzake onteigening ten algemenen nutte, neergelegd in artikel 5 van de wet van 26 juli 1962. »

Gegeven te Brussel, 15 juni 1964.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

*Pour le Ministre des Finances, absent,
Le Ministre, Adjoint aux Finances,*

VAN KONINGSWEGE :

*Voor de Minister van Financiën, afwezig,
De Minister, Adjunkt voor Financiën,*

H. DERUELLES.

Le Ministre des Travaux publics,

De Minister van Openbare Werken,

G. BOHY.